



Tiettyjen viranhaltijapäätösten rajaaminen ottomenettelyn ilmoitusvelvollisuuden ulkopuolelle

VD/VD/9881/00.01.01.01/2016

AT/SS,AH

Asian ottamisesta ylemmän toimielimen käsiteltäväksi säädetään uuden kuntalain 12: 92 §. Sen mukaan Kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja ja hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija voivat ottaa kunnanhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on tämän lain nojalla siirretty kunnanhallituksen alaisen viranomaisen tai kunnanhallituksen jaoston toimivaltaan, ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen.

Hallintosäännössä voidaan määrätä, että tämä oikeus koskee vastaavasti lautakuntia, niiden puheenjohtajia tai hallintosäännössä määrättyä kunnan viranhaltijaa asianomaisen lautakunnan alaisen viranomaisen tai lautakunnan jaoston toimivaltaan siirretyissä asioissa, jollei kunnanhallitus, kunnanhallituksen puheenjohtaja, kunnanjohtaja tai 1 momentissa tarkoitettu hallintosäännössä määrätty kunnan viranhaltija ole ilmoittanut asian ottamisesta kunnanhallituksen käsiteltäväksi.

Asia on otettava ylemmän toimielimen käsiteltäväksi sen ajan kuluessa, jossa 134 §:ssä tarkoitettu oikaisuvaatimus päätöksestä on tehtävä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa ottaa:

- 1) lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita;
- 2) yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita;
- 3) 51 §:ssä tarkoitettulle kuntien yhteiselle toimielimelle siirrettyjä asioita, jos asianomaiset kunnat niin sopivat.

Uusi kuntalaki (410/2015) tuli voimaan 1.5.2015. Kuntalain 145 § mukaan 12 lukua sovelletaan vuonna 2017 valittavan valtuuston toimikauden alusta lukien. Kunnissa ja kuntayhtymissä on seuraavan valtuustokauden alkaessa oltava hyväksyttynä kuntalain 90 §:n mukainen hallintosääntö.

Tätä ennen sovelletaan vanhaa lakia. Kuntalain (578/2006) 90 § mukaan hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi. Kuntalain mukaan yksilöön kohdistuvia terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita ei voi ottaa käsiteltäväksi.

Hallintosääntöä koskevat säännökset ovat vanhan kuntalain 50 §. Kaupunginvaltuuston 27.1.2014 hyväksymässä, voimassaolevassa hallintosäännön 15 §:ssä on määrätty, että ottomenettelyyn ei tarvitse ilmoittaa:

- henkilöstöpäätöksiä (pois lukien vakanssin perustamiset ja toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottamiset),
- tavara- ja palveluhankintoja, joiden arvo on 500–6000 euroa (alv 0 %),
- päätöksiä, joissa päätetään luovuttaa tietoja henkilörekisteristä
- sekä sellaisia asioita tai asiaryhmiä, joista ylempi toimielin on päättänyt, että ilmoitusvelvollisuutta ei ole.

Hallintosäännössä on määräykset ilmoitusmenettelyssä noudatettavista määräajoista. Jos lautakunta tai liikelaitoksen johtokunta ei ilmoita otto-oikeuden käyttämisestä 14 päivän oikaisuvaatimusaikana, voidaan kuntalain nojalla tehty päätös panna täytäntöön.

Kuntalain nojalla tehdyt päätökset niissä asioissa, joista ei tarvitse ilmoittaa, voidaan otto-oikeuden estämättä panna heti täytäntöön.

Kaupunginhallitus on päättänyt 29.8.2016,

- a) että Kuntalain 51 §:n ja Vantaan kaupungin hallintosäännön 15 §:n mukainen ottomenettelyyn liittyvä päätösten ilmoittamisvelvollisuus kaupunginhallitukselle ei koske seuraavia asioita tai asiaryhmiä:
 - toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen
 - opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
 - tilausoikeuksien myöntäminen
 - laskujen hyväksymisoikeudet



- taloussäännön 13 §:n mukaisten rahastusoikeuksien myöntäminen
 - työllistämistukien myöntäminen
 - kesätyösetelien myöntäminen
 - rahoitusjohtajan päätökset tilien lopettamisesta ja kassavirheiden korjaamisesta
 - konsernipalveluiden vahinkorahaston asiamiehen viranhaltijapäätökset
 - kaupunginjohtajan tekemät päätökset pitkäaikaisen lainan nostamisesta valtuuston asettamien euromääräisten rajojen puitteissa
 - yhtiökokouksia koskevat viranhaltijapäätökset
- b) suositella, että lautakunnat ja johtokunnat tekevät a-kohdan mukaisen päätöksen seuraavien asiaryhmien osalta:
- toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen
 - opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
 - tilausoikeuksien myöntäminen
 - laskujen hyväksymisoikeudet
 - taloussäännön 13 §:n mukaisten rahastusoikeuksien myöntäminen
- c) suositella, että lautakunnat ja johtokunnat rajaavat lisäksi ottomenettelyn viranhaltijapäätösten ilmoitusvelvollisuuden piiristä pois tarpeelliseksi katsomansa muut asiaryhmät ja
- d) että päätös on voimassa 31.5.2017 saakka.

Koska päätösten siirtäminen on kuitenkin poikkeuksellista, ja tarkoitettu käytettäväksi lähinnä silloin, kun on tarvetta päätöksenteon yhtenäistämiseen tai esimerkiksi merkittäviin linjauksiin määrätyissä asioissa, on tarkoituksenmukaista jättää ilmoitusmenettelyn ulkopuolelle sellaiset asiaryhmät, joissa päätösten uudelleen käsittelyn tarvetta ei juurikaan ole esiintynyt. Tällä esityksellä ei ole myöskään vaikutusta sinänsä otto-oikeuden käyttömahdollisuuteen, vaan esitys koskee ainoastaan ilmoitusmenettelyä.

Sosiaali- ja terveyslautakunta 21.11.2016 § 19

Talous- ja hallintojohtajan esitys:

Päätetään

- a) että seuraavista asioista ei ole ilmoitusvelvollisuutta
- toistaiseksi voimassaolevaan virkasuhteeseen ottaminen
 - opiskelijoille, tutkijoille ja tutkimuslaitoksille myönnettävät tutkimusluvut
 - tilausoikeuksien myöntäminen
 - laskujen hyväksymisoikeudet
 - taloussäännön 13 §:n mukaisten rahastusoikeuksien myöntäminen
 - vakanssin siirtäminen tulosalueen sisällä tai tulosalueelta toiselle
 - viranhaltijan sijaisen määrääminen
 - toimitilojen tilapäinen sulkeminen ja aukioloaika, sekä hoitopaikkojen tilapäinen muuttaminen
 - tilojen ja omaisuuden luovuttaminen tilapäisesti ulkopuoliseen käyttöön
 - hyväksyjien määrääminen meno- ja tulokohdille
 - työryhmän asettaminen
 - taloussäännön 18 § mukainen vahingonkorvauksen maksaminen, ja vapautuksen myöntäminen vain vahingonkorvausvelvollisuudesta viranhaltijalle tai työntekijälle
 - taloussäännön 16 § mukainen vapautuksen myöntäminen kaupungille tulevasta maksusta
- b) että päätös on voimassa 31.5.2017 saakka.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Täytäntöönpano: - sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus



Vantaa

Lisätiedot:

Hallintopäällikkö Satu Siikander, puh. 09 8392 7222, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Lakimies Arja Hanna, puh. 09 8392 2506, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)