



Päätös oikaisuvaatimukseen ryhmäperhepäiväkotia Vellamon lakkauttamisesta / SA-V

VD/9538/00.01.00.00/2016

Opetuslautakunta päätti 21.11.2016 § 12 lakkauttaa Päiväkummussa sijaitsevan ryhmäperhepäiväkotia Vellamon 31.12.2016 alkaen. Lakkauttaminen perustui Vantaan väestöennusteen mukaisiin muutoksiin Korso-Koivukylän tulosyksikön varhaiskasvatuspaikkojen tarpeessa. Päätöksestä on tehty 9.12.2016 oikaisuvaatimus, jossa yhdeksän oikaisuvaatimuksen allekirjoittanutta vaatii opetuslautakunnan päätöksen kumoamista ja Vellamon toiminnan jatkamista. Vaatimuksen perusteeksi oikaisuvaatimuksen tekijät esittävät, että päätöstä varten tehdyt selvitykset ovat riittämättömiä ja että päätös perustuu ristiriitaiseen ja mahdollisesti virheelliseen tietoon. Päätöksen perustelut eivät tekijöiden mukaan osoita, miksi juuri Vellamon sulkeminen on ollut tarkoituksenmukaista. Lisäksi tekijät kyseenalaistavat päätöksen valmistelun laillisuuden sekä tulosyksikön varhaiskasvatuspäällikön menettelyn asianmukaisuuden Vellamon lakkauttamisen valmistelussa.

Opetuslautakunta 13.2.2017 § 12

Varhaiskasvatuksen johtajan esitys:

Päätetään hylätä oikaisuvaatimus opetuslautakunnan päätöksestä 21.11.2016 § 12 seuraavin perustein:

Opetuslautakunnan päätös ryhmäperhepäiväkotia Vellamon lakkauttamisesta perustui Vantaan väestöennusteen mukaisiin muutoksiin Korso-Koivukylän tulosyksikön varhaiskasvatuspaikkojen tarpeessa. Vantaan väestöennusteen mukaan varhaiskasvatusikäisten eli 10 kk-6-vuotiaiden lasten määrän ennustetaan vähentyvän tulosyksikössä 177 lapsella vuosina 2016-2018, jolloin varhaiskasvatuspaikkojen tarve tulee vähenemään vastaavasti.

Oikaisuvaatimuksen tekijät katsovat, että opetuslautakunnan päätöstä varten tehdyt selvitykset ovat olleet riittämättömiä ja että päätös perustuu ristiriitaiseen sekä mahdollisesti virheelliseen tietoon. Tekijöiden mukaan väestöennuste osoittaa, että varhaiskasvatusikäisten lasten määrä on tosiasiasa nousussa Koivukylän suuralueella ja että lasten määrän lasku keskittyy pääasiassa Korson suuralueelle ja on sielläkin vain tilapäistä. Lisäksi opetuslautakunta hyväksyi 10.10.2016 § 17 Tikkurila-Koivukylän paviljonkipäiväkodin tiedolla, jonka mukaan lasten määrän ennustetaan kasvavan Koivukylän suuralueella 144 lapsella ennustekaudella 2016-2026. Siten opetuslautakunnalle joulukuussa annettu tieto lasten määrän ennakoidusta vähenemisestä Korso-Koivukylän tulosyksikössä näyttäisi olevan virheellinen ja ristiriidassa lokakuussa käytetyn tiedon kanssa. Väestöennusteessa ei myöskään ole huomioitu uutta Byändan asuinaluetta, joka tullaan rakentamaan Kuusijärven pohjoispuolelle ja jonka lähimmät palvelut tulevat sijaitsemaan Päiväkummussa. Päiväkummun päiväkotieihin on siten lähitulevaisuudessa tulossa merkittävä määrä lapsia myös Byändasta.

Vantaan varhaiskasvatuksessa seurataan kunkin tulosyksikön palvelutarvetta vuosittain laadittavan väestöennusteen perusteella. Korso-Koivukylän tulosyksikköä koskeva ennuste koostuu kahden erillisen suuralueen, Korson ja Koivukylän, yhteenlasketusta kokonaismuutoksesta varhaiskasvatusikäisten lasten määrässä. Väestöennusteen mukaan varhaiskasvatusikäisten lasten määrä kasvaa Koivukylän suuralueella, mutta laskee merkittävästi Korson suuralueella. Lasten määrä on näin ollen kasvussa Koivukylän suuralueella oikaisuvaatimuksen tekijöiden esittämällä tavalla, mutta laskussa kun tulosyksikköä tarkastellaan kokonaisuutena. Siten opetuslautakunnalle annettu tieto on pitänyt paikkansa eikä se ole ristiriidassa lokakuussa annetun tiedon kanssa. Vielä rakentamattoman Byändan asuinalueen varhaiskasvatuspaikkojen tarvetta ja sen edellyttämiä toimenpiteitä tullaan arvioimaan erikseen kun alueen varhaiskasvatuspaikkojen todellinen tarve on tiedossa.

Oikaisuvaatimuksen tekijöiden mukaan opetuslautakunnan päätöksen perustelut eivät osoita, miksi juuri Vellamon sulkeminen on ollut tarkoituksenmukaista. Lisäksi tekijät katsovat, että Vellamon lakkauttamisen seurauksena useat perheet eivät tule saamaan tarvitsemaansa varhaiskasvatuspaikkaa Päiväkummun alueelta.

Vantaan varhaiskasvatus noudattaa palveluverkkoa koskevien muutosten valmistelussa kaupunginvaltuuston 16.6.2014 § 4 hyväksymää Vantaan kaupunkitasoista



palveluverkkosuunnitelmaa vuosille 2014–2023. Palveluverkkosuunnittelun tavoitteena on palvelutarpeiden mukaisen taloudellisesti ja toiminnallisesti tehokkaan sekä monikäyttöisen palveluverkon kehittäminen. Palveluverkkosuunnitelman mukaisesti varhaiskasvatus luopuu pienistä, tehottomista vuokratiloista alueilla joilla lapsimäärät ovat laskussa. Vähenevästä varhaiskasvatuspaikkojen tarpeesta johtuen tulosityksikössä oli lakkautettava kaksi ryhmäperhepäiväkotia ja yksi päiväkodi jo kesäkuussa 2016. Samassa yhteydessä harkittiin myös vuokratiloissa toimivan Vellamon lakkauttamista sen pienen koon ja alhaisen täyttöasteen vuoksi. Vellamossa oli tilaa 12 lapselle, mutta kesäkuussa päiväkodin täyttöaste oli vain 66,7 %. Neljän päiväkodin lakkauttamista samalla kertaa ilman tietoa loppuvuoden varhaiskasvatuspaikkojen tilanteesta ei kuitenkaan pidetty perusteltuna, joten Vellamon lakkauttamarvetta päätettiin arvioida uudelleen syksyllä. Elokuun lopussa Vellamon täyttöaste oli laskenut 62,5 %:n, mikä johti yhden henkilön vakanssin siirtämiseen päiväkodista. Vellamoa päätettiin siten esittää lakkauttavaksi, koska palveluverkkosuunnitelmassa asetetut perusteet päiväkodin lakkauttamiselle täyttyivät.

Lapsen varhaiskasvatukseen ottamisessa pyritään aina huomioimaan vanhempien toiveet varhaiskasvatuspaikasta sekä perheen mahdollisuus kuljettaa lapsi varhaiskasvatukseen. Kaikille Vellamossa olleille lapsille pystyttiin tarjoamaan varhaiskasvatuspaikkaa tulosityksikön muista päiväkodeista vanhempien toiveita vastaavasti. Väestöennusteen mukaan varhaiskasvatuspaikkojen tarve tulee vähenemään entisestään tulosityksikön alueella, joten Päiväkummun lapsille pystytään myös tulevaisuudessa tarjoamaan varhaiskasvatusta palvelutarpeen mukaisessa laajuudessa.

Edellä esitetyn lisäksi oikaisuvaatimuksen tekijät ovat kyseenalaistaneet päätöksen valmistelun laillisuuden sekä tulosityksikön varhaiskasvatuspäällikön menettelyn Vellamon lakkauttamisen valmistelussa. Heidän mukaansa varhaiskasvatuspäällikkö on mahdollisesti ylittänyt toimivaltuutensa ryhtyessään lakkauttamiseen liittyviin toimenpiteisiin kuten kiinteistön vuokrasopimuksen irtisanomiseen ennen opetuslautakunnan päätöstä.

Varhaiskasvatuksen toimintamallin mukaisesti päiväkotien lakkauttamisen valmistelussa on kuultava henkilökuntaa, laadittava suunnitelma henkilöstön ja päiväkodin toiminnan siirtämisestä, tiedotettava vanhempia sekä pyydettävä toiveita varhaiskasvatuspaikoista. Näissä toimenpiteissä ei siten ole kyse päiväkodin lakkauttamisesta vaan lautakunnan päätöksenteon valmistelusta, joka kuuluu varhaiskasvatuspäällikön tehtäviin. Käsiteltävässä tapauksessa henkilökuntaa kuultiin 26.9.2016, tarvittava suunnitelma laadittiin ja vanhempia tiedotettiin sekä kirjeellä että 4.10.2016 järjestetyssä vanhempainillassa. Lisäksi vanhemmilta pyydettiin toiveet lasten uusista varhaiskasvatuspaikoista. Valmistelevat toimenpiteet suoritettiin näin ollen varhaiskasvatuksen toimintamallin mukaisesti.

Kiinteistön vuokrasopimus irtisanottiin 27.9.2016 siihen liittyvän 3 kuukauden irtisanomisajan vuoksi. Irtisanomisen tavoitteena oli ajoittaa vuokrasopimuksen päättymisen samaan ajankohtaan päiväkodin lakkauttamisen kanssa, jolloin kaupungin ei olisi tarvinnut maksaa vuokraa tyhjästä tiloista. Sopimuksen irtisanomisessa on kuitenkin kyse lakkauttuspäätöksen toimeenpanosta, joten vuokrasopimus olisi tullut irtisanoa vasta opetuslautakunnan päätöksenteon jälkeen. Tästä syystä vuokratilan isännöitsijään otettiin yhteyttä ennen lautakunnan joulukuussa pidettävää kokousta irtisanomisesta sopimiseksi. Isännöitsijä suostui ehdotukseen, jonka mukaan sopimus katsottaisiin irtisanotuksi vain, mikäli lautakunta päättäisi lakkauttaa tiloissa toimivan päiväkodin. Muussa tapauksessa vuokrasopimus jatkuisi normaalisti. Siten ryhmäperhepäiväkodi Vellamo olisi voinut jatkaa toimintaansa samassa kiinteistössä, mikäli lautakunta olisi päättänyt antaa Vellamon jatkaa toimintaansa. Jatkossa valmistelussa tullaan kiinnittämään tarkempaa huomiota siihen, että mahdolliset vuokrasopimukset voidaan irtisanoa tarkoituksenmukaisesti lautakunnan päätöksenteon jälkeen.

Edellä esitetyn perusteiden oikaisuvaatimus ei anna aihetta muuttaa opetuslautakunnan päätöstä 21.11.2016 § 12.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Lisäksi merkittiin, että asiassa jätettiin seuraavat pöytäkirjalausumat:



"Me allekirjoittaneet opetuslautakunnan jäsenet katsomme, että päiväkotia Vellamon lakkauttaminen on tehty huonolla hallinnolla ja ohittaen opetuslautakunnan päätösvalta. Lopettamisesta koskevat toimenpiteet on aloitettu jo syyskuussa 2016 kun varsinainen päätösesitys lakkauttamisesta tuotiin vasta 21.11.2016 opetuslautakunnan kokoukseen. Asian tuominen käsittelyyn vain kuukautta ennen päiväkodin sulkemista asettaa opetuslautakunnan päätöksenteon käytännössä aivan mahdottomaan tilanteeseen. Ennen opetuslautakunnalle päätökseen tulemistä, oli Vellamon vuokrasopimus irtisanottu, vanhemmille tiedotettu sulkemisesta, työntekijöille etsitty uudet toimipisteet ja lapset hyväksytty uusiin päiväkotiryhmiin. Nämä edellä mainitut asiat ovat jo toimenpiteitä, eivät valmisteluun tarvittavaa selvitystyötä. Tämän lisäksi käsittelyn näin myöhäinen päätökseen tuominen estää käytännössä valituksen käsittelemisen niin, että opetuslautakunnan olisi mitenkään järjestelmällisesti mahdollista tehdä muuta päätöstä. Jatkossa on syytä kiinnittää erityistä huomiota siihen, että päätökset tuodaan opetuslautakunnalle hyvissä ajoin.

Vanhemmille tiedottaminen prosessissa on saadun tiedon mukaan ollut ristiriitaista ja osin sekavaa. Jatkossa tulee kiinnittää erityistä huomiota siihen, että tiedottaminen on oikea-aikaista, dialogista ja perustuu selkeästi perusteltuun faktatietoon.

Päiväkotien sulkemisessa tulisi ensisijaisesti huomioida lapsen etu. Toiminnan lopettaminen kesken toimintakauden on harvoin niin akuutisti tarvittava toimenpide, että niin kannattaisi toimia. Päiväkotien ja koulujen sulkeminen ja suuret muutokset tulisi ensisijaisesti ja mahdollisuuksien mukaan sijoittaa toimintakauden loppuun jolloin siirtymät olisivat niin lapsille kuin perheille ja henkilökunnallekin luontevia ja aiheuttaisivat mahdollisimman vähän epävarmuutta ja muutoksia arkeen."

Eve Rämö, Ulla Sajaniemi, Markku Naumanen, Marilla Kortessalmi, Soili Haverinen, Jari Jääskeläinen, Vaula Norrena, Sari Multala, Ranbir Sodhi, Kirsi Suvensalmi, Helvi Salminen, Seppo Airaksinen

"Oikaisuvaatimukset tulee lain mukaan käsitellä kiireellisenä (Kuntalaki 134 §). Näin ei kuitenkaan ole kaupungin puolesta toimittu. Oikaisuvaatimus on toimitettu kaupungille 9.12.2016.

Opetuslautakunnan kokouksia on tämän jälkeen ollut kaksi, 13.12.2016 ja 16.1.2017, joissa oikaisuvaatimusta ei ole tuotu käsittelyyn. Laki kieltää myös päätöksen täytäntöönpanon, mikäli se tekee oikaisuvaatimuksen hyödyttämäksi (Kuntalaki 143 §). Tässä tapauksessa oikaisuvaatimus tehtiin hyödyttömäksi lakkauttamalla Vellamo ennen kuin oikaisuvaatimusta oli tuotu opetuslautakunnan käsiteltäväksi.

Kaupungin esityksessä myönnetään järjestysvirhe: "vuokrasopimus olisi tullut irtisanoa vasta opetuslautakunnan päätöksenteon jälkeen". Esityksen mukaan Vellamon tilan irtisanomisaika oli 3 kk, minkä vuoksi vuokrasopimus irtisanottiin jo syyskuussa ennen opetuslautakunnan päätöstä. Kuitenkin VAV-asunnoilta saadun tiedon mukaan he noudattavat 1 kk irtisanomisaikaa, ellei asiasta ole poikkeuksellisesti jotain muuta sovittu. Nähdäkseni kaupungin virkamies on myös ylittänyt toimivaltansa irtisanoessaan vuokrasopimuksen ennen opetuslautakunnan päätöstä. Oikaisuvaatimus, jossa nämä asiat on tuotu esille, on toimitettu kaupungille 9.12.2016, ennen joulukuun kokousta. Kaupungin esityksen mukaan - myös ennen joulukuun kokousta - isännöitsijän kanssa neuvoteltiin vuokrasopimuksen ehdollisesta jatkosta.

Kaupungin esityksessä myönnetään, että Koivukylän alueen lapsimäärä on kasvussa. Tämän vuoksi päiväkotien sulkemista Koivukylän alueella ei voida pitää perusteltuna, etenkin kun lokakuussa esitettiin tarve uudelle paviljonkipäiväkodille Koivukylän alueella. Kaupungin esityksessä ei perustella, miksi Vellamon kohdalla valittiin käytettäväksi koko Korso-Koivukylän suuralueen väestöennustetta (-177 lasta), kun taas paviljonkipäiväkodin kohdalla käytettiin vain Koivukylän suuralueen ennustetta (+144 lasta). Ero on merkittävä. Tasapuolisen kohtelun nimissä päiväkotia arvioitaessa tulisi samalla alueella käyttää samoja lukuja. Väestöennuste osoittaa, että vähennys lapsissa tapahtuu nimenomaan Korson alueella ja on sielläkin vain hetkellistä palautuen nykyiselle tasolle muutamassa vuodessa.

Kaupungin esityksessä vedotaan Vellamon alhaiseen täyttöasteeseen kesä- ja elokuussa 2016. Sekä kesä- että elokuu ovat monien lasten vanhemmilla lomakuukausia, joten ne eivät anna totuudenmukaista kuvaa Vellamon täyttöasteesta. Lisäksi todetaan, että Vellamo oli auki kesäkuussa kokonaiset kolme päivää (1.-3.6.). Syksyn alhaisempaa täyttöastetta selittää se, että Vellamoon ei sijoitettu uusia lapsia, vaikka hakijoita tietävästi oli. Kaupungin esityksessä jätetään vastaamatta tähän oikaisuvaatimuksessa esitettyyn kohtaan uusien lapsien sijoittamatta jättämisestä.



Yhteenvetona: Kaupungin esitys ei kiistä, etteikö päätös olisi syntynyt virheellisessä järjestyksessä ja päätöksen tehnyt virkamies ylittänyt toimivaltaansa. Allekirjoittanut katsoo, että oikaisuvaatimuksen käsittelyssä on jätetty noudattamatta ainakin kahta eri kuntalain kohtaa. Vellamon sulkemista perustellaan kesälomakuukausien täyttöasteella sekä Korson alueen lapsimäärän vähennyksellä, kun samaan aikaan myönnetään Koivukylän lapsimäärän olevan kasvussa ja päätetään uuden päiväkodin rakentamisesta Koivukylän alueelle. Kaupungin esityksessä ei myöskään vastata kaikkiin oikaisuvaatimuksessa esitettyihin kohtiin. Kaikista näistä epäkohdista huolimatta kaupunki ei näe Vellamon sulkemista koskevilla menettelyissään tapahtuneen virheitä, ja esittää oikaisuvaatimuksen hylkäämistä.

ITSE TUEN TÄTÄ OIKAISUVAATIMUSTA!"

Jari Jääskeläinen

Liitteet: - Oikaisuvaatimus 9.12.2016 ja liite
- Pöytäkirjalausumat opetuslautakunnan päätökseen 13.2.2017 § 12 (2 kpl)

Täytäntöönpano: Varhaiskasvatus
- ote asianosaiselle

Muutoksenhakuohje: Kunnallisvalitus Helsingin hallinto-oikeudelle

Lisätiedot:

Mikael Kokljuschkin, 09 8393 2358, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Heidi Saari, 09 8392 3098, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi