



Osa-aikaisen varhaiskasvatuksen järjestämisen periaatteiden täydentäminen Vantaalla / EL-H

VD/3242/12.00.01.00/2017

Varhaiskasvatuslain varhaiskasvatusoikeutta koskeva lain säädös otettiin Vantaalla valtuuston talousarviovalmistelussaan 16.11.2015 tekemän päätöksen mukaan käyttöön 1.8.2016. Sen mukaan jokainen varhaiskasvatusikäinen lapsi on oikeutettu osa-aikaiseen 20 tunnin varhaiskasvatukseen.

Varhaiskasvatuslain muuttamista koskevan eduskunnan 15.12.2015 hyväksymän lain mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että lapsi ennen oppivelvollisuuden alkamista saa varhaiskasvatusta 20 tuntia viikossa. Laki tuli voimaan 1.8.2016. Saman lain mukaan kunnan on tarjottava varhaiskasvatusoikeuden piirissä olevalle lapselle mahdollisuus osallistua lapsen vanhempien tai muiden huoltajien päätöksen mukaisesti joko osapäiväiseen tai osaviikkoiseen varhaiskasvatukseen. Laissa säädetään myös, että kunta päättää lapsikohtaisesti määrääjäksi tarkemmat säännölliset varhaiskasvatuksen toiminta-ajat.

Järjestämistavasta riippumatta myös osapäiväisen ja osaviikkoisen varhaiskasvatuksen tulee olla varhaiskasvatuslain 2 a §:ssä säädettyjen varhaiskasvatuksen tavoitteiden mukaista. Jotta varhaiskasvatuksen tavoitteet voidaan saavuttaa, lasten varhaiskasvatusaika on ollut tarpeen kohdentaa ja keskittää aiempaa tarkemmin. Taloudellisten tavoitteiden saavuttamiseksi myös henkilökuntaresurssin tulee olla tarkoituksenmukaisessa ja tehokkaassa käytössä. Näistä syistä osa-aikaisen varhaiskasvatuksen järjestämistä on ollut tarpeen keskittää sekä varhaiskasvatusyksiköiden sisällä että yksiköiden kesken esimerkiksi perustamalla osapäiväryhmiä. On myös huomioitava, että varhaiskasvatuslain tavoitteiden saavuttaminen edellyttää, että lapset osallistuvat varhaiskasvatukseen säännöllisesti.

Osa-aikaista varhaiskasvatusta käyttäneiden lasten määrä joulukuussa 2016:

Osa-aikainen varhaiskasvatus	Lapsia	Lapsia esiopetuksessa	Alle 3 v. lapsia	3-5 v. lapsia
Osapäiväinen	1 356 (89 %)	494	138	724
Osaviikkoinen	171 (11 %)	0	45	126
Yhteensä	1 527	494	183	850

Osa-aikaisen varhaiskasvatuksen järjestämisen periaatteet 1.8.2016 alkaen

Kunnalla on 1.8.2016 voimaan tulleen varhaiskasvatuslain mukaan ollut velvoite tarjota osa-aikaista varhaiskasvatusta sekä osapäiväisenä että osaviikkoisena.

Osa-aikaisessa varhaiskasvatuksessa aloittavien lasten huoltajille osoitetaan heidän toiveensa huomioon ottaen kaksi vaihtoehtoista tapaa järjestää lapsen viikoittainen varhaiskasvatus, joista he valitsevat lapselle ja perheelle parhaiten sopivan vaihtoehdon. Molempia osa-aikaisen varhaiskasvatuksen muotoja ei kuitenkaan aina voida tarjota jokaisessa yksikössä esim. yksikön koon tai henkilöstöön liittyvien tekijöiden vuoksi. Näissä tilanteissa vanhemman toivoman varhaiskasvatuksen järjestämisen vaihtoehdon toteutuminen saattaa edellyttää toimintayksikön vaihtamista. Osa-aikaisen toiminnan keskittäminen toteutetaan kuitenkin siten, että varhaiskasvatuksessa jo olevien lasten siirrot päiväkodista toiseen ovat mahdollisimman vähäisiä.

Jotta edellä mainittu osapäiväinen ja osaviikkoinen varhaiskasvatuspalvelu voidaan toteuttaa varhaiskasvatuslain veloitteiden ja tavoitteiden mukaisesti, päätti Opetuslautakunta 14.3.2016 § 8 osa-aikaisen varhaiskasvatuspalvelun tarjoamisen järjestämistä koskevista periaatteista ja toiminta-ajoista seuraavasti:

- Vanhemmat voivat valita
 - osapäiväisen, päivittäin toteutettavan varhaiskasvatuksen tai
 - osaviikkoisen varhaiskasvatuksen.



- Osapäiväinen varhaiskasvatus
 - Osapäiväistä varhaiskasvatusta tarjotaan mahdollisuuksien mukaan kaikissa päiväkodeissa ja ryhmäperhepäivähoidossa
 - Osapäiväisen varhaiskasvatuksen ryhmiä keskitetään tiettyihin päiväkodeihin siten, että niitä on tarjolla kattavasti jokaisessa tulosyksikössä
 - Osapäiväisen varhaiskasvatuksen päivittäiset toiminta-ajat ovat pääsääntöisesti klo 8-12 ja 12-16.
- Osapäiväistä varhaiskasvatusta järjestetään viitenä päivänä viikossa pääsääntöisesti klo 8-12 tai klo 12-16 eli klo 8-16 välisenä aikana.
- Osaviikkoinen varhaiskasvatus
 - Osaviikkoista varhaiskasvatusta keskitetään siten, että sitä on tarjolla kattavasti jokaisessa tulosyksikössä
 - Osaviikkoinen varhaiskasvatus jaetaan vähintään kolmelle ennalta päätetylle viikonpäivälle.

Osaviikkoisen varhaiskasvatuksen järjestämisen periaatteet 1.8.2017 alkaen

Opetuslautakunnalle esitetään, että osaviikkoista varhaiskasvatusta järjestetään Vantaalla 1.8.2017 alkaen siten, että osaviikkoisessa varhaiskasvatuksessa oleva lapsi osallistuu varhaiskasvatukseen kolmena päivänä viikossa 8+8+4 tuntia -mallin mukaisesti. Tämä merkitsee sitä, että lapsi osallistuu varhaiskasvatukseen joko 8 tuntia maanantaina sekä tiistaina klo 8-16 ja 4 tuntia keskiviikkona aamupäivällä klo 8-12 tai 4 tuntia keskiviikkona iltapäivällä klo 12-16 ja 8 tuntia torstaina sekä perjantaina klo 8-16.

Perusteena uuden 8+8+4 tuntia -mallin käyttöönottamiseksi on taloudellisuuden lisääminen osaviikkoisen varhaiskasvatuksen järjestämisessä, henkilöstöresurssin tarkoituksenmukainen käyttö täyttää työaikaa tekevien työntekijöiden osalta sekä mahdollisuus hyödyntää tarkennettua mallia tarvittaessa myös pienempien lasten osalta perhepäivähoidossa. On arvioitu, että 8+8+4 tuntia -malli tarjoaa samat mahdollisuudet lapsen varhaiskasvatuksen tavoitteiden toteuttamisessa kuin nyt käytössä oleva 7+7+6 tuntia -malli.

Edellä kuvatut periaatteet koskevat niitä lapsia, joilla on oikeus vain osa-aikaiseen 20 tuntia viikossa järjestettävään varhaiskasvatukseen. Osa perheistä käyttää varhaiskasvatusta osa-aikaisesti työstä tai opiskelusta johtuen. Nämä periaatteet eivät koske heitä. Muihin osa-aikaisen varhaiskasvatuksen järjestämisen periaatteisiin ei esitetä muutoksia.

Opetuslautakunta 12.4.2017 § 9

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) pitää voimassa 14.3.2016 § 8 hyväksytty osa-aikaisen varhaiskasvatuksen järjestämisen periaatteet osapäiväisen varhaiskasvatuspalvelun osalta; ja
- b) hyväksyä osa-aikaisen järjestämisen periaatteet osaviikkoisen varhaiskasvatuspalvelun järjestämisen osalta siten, että osaviikkoista varhaiskasvatusta järjestetään 8+8+4 tuntia -mallin mukaisesti 1.8.2017 alkaen.

Käsittely:

Lautakunnan jäsen Eve Rämö teki seuraavan sisältöisen muutosesityksen:

Muutetaan osaviikkoisen varhaiskasvatuksen tarjoamista koskeva periaate vastaamaan osapäiväisen varhaiskasvatuksen periaatteista:

- Osaviikoista varhaiskasvatusta tarjotaan mahdollisuuksien mukaan kaikissa päiväkodeissa ja ryhmäperhepäivähoidossa (joissa tarjolla kokopäiväistä varhaiskasvatusta)

(nykyisellään: Osaviikkoista varhaiskasvatusta keskitetään siten, että sitä on tarjolla kattavasti jokaisessa

tulosyksikössä)

Tämän lisäksi lisätään lause koskien kellonaikoja:



- Osaviikkoisen varhaiskasvatuksen kellonajoista voidaan harkinnan mukaan joustaa perheiden tarpeiden mukaan kunhan päivittäinen hoitoaika pysyy samana.

Lautakunnan varajäsen Sari Laakso kannatti Eve Rämön esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen. He, jotka kannattavat apulaiskaupunginjohtajan esitystä äänestävät Jaa, ja he jotka kannattavat jäsen Rämön esitystä äänestävät Ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 13 Jaa-ääntä ja 2 Ei-ääntä, ja kaksi oli poissa. Puheenjohtaja totesi apulaiskaupunginjohtajan esityksen voittaneen.

Päätös:

Hyväksyttiin apulaiskaupunginjohtajan esitys.

Liite: Äänestysliite 1 kpl

Täytäntöönpano: Varhaiskasvatuksen tulosalue ja ruotsinkielisten palvelujen tulosalue

Muutoksenhakuohje: Oikaisuvaatimus opetuslautakunnalle

Lisätiedot:

Raija Laine, 09 83921116, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi