



## Redogörelser för bindningar som lämnats in till revisionsnämnden

VD/8038/07.01.05.03/2016

HH/MM/KS/NJ/EA

Om en kommunal förtroendevalds och tjänsteinnehavares redogörelse för bindningar bestäms i 84 § i kommunallagen, vilken har följande innehåll:

En kommunal förtroendevald och tjänsteinnehavare som avses i 2 mom. i paragrafen ska lämna en redogörelse för sina bindningar när det gäller uppgifter i ledningen för eller förtroendeuppdrag i företag och andra sammanslutningar som bedriver näringsverksamhet, för betydande förmögenhet och för andra bindningar som kan vara av betydelse vid skötseln av förtroende- och tjänsteuppdrag.

Skyldigheten att redogöra för sina bindningar gäller kommunstyrelsens ledamöter, ledamöter i organ som sköter uppgifter som avses i markanvändnings- och bygglagen (132/1999), ordföranden och vice ordförandena i fullmäktige och nämnder, kommundirektören, borgmästaren och vice borgmästaren samt föredragandena i kommunstyrelsen och nämnder. Redogörelsen ska lämnas inom två månader från det att personen har blivit vald till sitt uppdrag. Personen ska också utan dröjsmål anmäla förändringar i bindningarna.

Redogörelsen för bindningarna ska lämnas till revisionsnämnden som övervakar att skyldigheten iakttas och tillkännager redogörelserna för fullmäktige. Revisionsnämnden kan vid behov uppmana den som är skyldig att lämna en redogörelse att lämna en ny redogörelse eller komplettera en redan inlämnad redogörelse.

Kommunen ska föra ett register över bindningarna i det allmänna datanätet, om inte något annat följer av sekretessbestämmelserna. När ett förtroendeuppdrag eller annat uppdrag som omfattas av skyldigheten att lämna en redogörelse upphör ska uppgifterna om personen strykas ur registret och datanätet.

I Vanda stad omfattar den skyldighet att redogöra för sina bindningar som avses i 84 § i kommunallagen kommunens centrala förtroendevalda och ledande tjänsteinnehavare. Utöver dessa omfattas också sådana förtroendeuppdrag där öppenhet i verksamheten är av avgörande betydelse av redogörelseplikten. Skyldiga att lämna en redogörelse är kommunstyrelsens ledamöter, ordföranden och vice ordförandena i fullmäktige, ordföranden och vice ordförandena i nämnderna. Dessutom gäller skyldigheten att lämna en redogörelse ledamöter i organ som sköter de uppgifter som avses i markanvändnings- och bygglagen. Skyldigheten gäller också ersättarna i organen. Skyldigheten tillämpas inte på närstående till förtroendevalda, till exempel familjemedlemmar. Enligt 30 § 5 punkten i kommunallagen tillämpas i fråga om kommunstyrelsens, nämnders, utskotts och direktions sektioner vad som föreskrivs om organet i fråga. Således gäller skyldigheten att redogöra för bindningar också kommunstyrelsens sektioner och sektioner inom organ som sköter uppgifter som avses i markanvändnings- och bygglagen (132/1999) samt ordförandena och föredragandena i övriga nämnders sektioner. Av tjänsteinnehavarna omfattas stadsdirektören och föredragandena i stadsstyrelsen och nämnderna av redogörelseplikten.

I regeringspropositionen om kommunallagen (RP 268/2014) har bl.a. följande konstaterats om bindningar:



Redogörelseplikten avser sådana uppgifter som objektivt sett kan vara av betydelse vid skötseln av förtroende- eller tjänsteuppdrag.

Redogörelsen för bindningar gäller dock endast ifrågavarande förtroendevaldas eller tjänsteinnehavarens egna medlemskap eller eget ägande. Redogörelseplikten gäller således inte närståendes medlemskap eller ägande. Med näringsverksamhet avses all kommersiell och professionell verksamhet. Redogörelseplikten omfattar uppgifter i ledningen för företag och andra sammanslutningar, alltså åtminstone uppgiften som verkställande direktör och vice verkställande direktör. Med förtroendeuppdrag avses medlemskap i en sammanslutnings eller ett företags organ, av vilka de mest centrala är styrelsen eller ett därmed jämförbart organ. Med andra bindningar som kan vara av betydelse vid skötseln av förtroende- eller tjänsteuppdrag avses t.ex. betydande innehav av fastigheter eller bostadsaktier. Redogörelsen för bindningar ersätter inte den förtroendevaldas skyldighet att lämna en redogörelse för uppgifter som bedömningen av valbarhet förutsätter och inte heller skyldigheten att i enskilda fall lämna en redogörelse för uppgifter som behövs för att utreda jäv. Den som är skyldig att lämna en redogörelse ansvarar själv för inlämnandet av en redogörelse, men revisionsnämnden ska inom ramen för sin övervakningsplikt ha möjlighet att uppmana den som omfattas av redogörelseplikten att lämna en ny redogörelse eller komplettera en redan inlämnad redogörelse. Även om redogörelserna tillkännages särskilt för fullmäktige, är det viktigt med tanke på öppenheten att registret över bindningar offentliggörs i det allmänna datanätet, så att vem som helst har rätt att ta del av uppgifterna om bindningar.

Konfidentiella uppgifter ska dock inte läggas ut i det allmänna datanätet. Detta gäller bl.a. konfidentiella uppgifter enligt 24 § i offentlighetslagen. Då registret över bindningar är ett personregister, gäller också bestämmelserna i personregisterlagen det. Det är väsentligt att uppgifterna i registret hålls uppdaterade och i enlighet med god databehandlingssed ska uppgifterna strykas ur registret och ur det allmänna datanätet sedan förtroendeuppdraget eller uppgiften upphört.

24 § i offentlighetslagen innehåller 32 punkter om de allmänna grunderna för sekretess. I fråga om redogörelsen för bindningar enligt kommunallagen är det motiverat att redogöra för punkterna 23 och 32:

23 punkten: Handlingar som innehåller uppgifter om en persons årsinkomster eller totala förmögenhet eller inkomster och förmögenhet som ligger till grund för stöd eller förmåner eller som annars beskriver hans ekonomiska ställning.

32 punkten: Handlingar som innehåller uppgifter om en persons politiska övertygelse eller uppgifter om åsikter som personen har uttalat privat eller uppgifter om någons levnadssätt, deltagande i föreningsverksamhet eller fritidssysselsättningar, familjeliv eller andra med dem jämförbara personliga förhållanden.

”Handlingar med uppgifter om en persons deltagande i ett politiskt eller något annat förtroendeuppdrag eller om hans kandidatur för ett sådant uppdrag samt om en persons deltagande i grundandet och registreringen av ett politiskt parti eller bildande av en valmansförening för val är dock offentliga.”

Under riksdagsbehandlingen av den nya kommunallagen har förvaltningsutskottet (FvUB 55/2014) konstaterat bl.a. följande om bindningarna:



Syftet är att främja öppenhet och insyn i beslutsprocesserna. Det går att förebygga situationer där det finns risk för bristande förtroende för en tjänsteinnehavares eller förtroendevalds agerande.

Bestämmelsen om bindningar föreslås bli kompletterad med ett omnämmande om betydande förmögenhet.

Omnämmandet i lagen om betydande förmögenhet ingick inte i regeringens proposition och tillägget i fråga gjordes under riksdagsbehandlingen. I regeringens proposition hade betydande innehav av fastigheter eller bostadsaktier nämnts som exempel på övriga bindningar.

För de förtroendevaldas del är det generellt fråga om det politiska systemets tillförlitlighet. Skyldigheten för tjänsteinnehavare att anmäla bindningar syftar till att stärka kommuninvånarnas förtroende för en oberoende och opartisk förvaltning.

Grundlagsutskottet konstaterar i sitt utlåtande att regleringen med tanke på redogörelseplikten i kommunallagen är rätt öppen och menar att med tanke på jämlikhet och rättstrygghet för de förtroendevalda och tjänsteinnehavarna är det motiverat att reglera frågan mer exakt. I kommunallagen eller i dess motiveringar ges en tämligen knapphändig redogörelse för redogörelseplikten innehåll. Med tanke på grundlagsutskottets utlåtande bör det snarare göras en snäv tolkning av bestämmelsen än en bred. Också förvaltningsutskottets betänkande talar för samma sak; där konstateras att redogörelseplikten kan öppna en hel del sådana ärenden som hör till personers privatliv.

Finlands **Kommunförbund** gav 2016 ut en anvisning om redogörelser för och register över bindningar. Anvisningarna finns på internet under adressen [http://shop.kunnat.net/product\\_details.php?p=3230](http://shop.kunnat.net/product_details.php?p=3230)

Stadsfullmäktige förrättade 12.6.2017 val av ordförande till stadsfullmäktige samt ledamöter i stadsstyrelsen och nämnderna. Valen har kompletterats vid behov.

Revisionsnämnden är registeransvarig för bindningsregistret. Stadsrevisorn har gjort upp en registerbeskrivning över redogörelserna för bindningarna, daterad 12.1.2017, i enlighet med 10 § i personuppgiftslagen (523/99).

Revisionsnämnden antecknade 25.10.2017 § 4 de inlämnade redogörelserna för bindningar som avses i 84 § i kommunallagen för kännedom och framställde nödvändiga anmärkningar.

Revisionsnämnden hade 18.12.2017 fått in alla redogörelser för bindningar som förutsätts i 84 § i kommunallagen.

## **Revisionsnämnden 18.12.2017 § 4**

### **Stadsrevisorns förslag:**

Nämnden beslutar

- a) anteckna de bifogade redogörelserna för bindningar enligt det som avses i 84 § i kommunallagen för kännedom och
- b) föra redogörelserna för bindningar till stadsfullmäktige för kännedom.

Protokollet justeras och godkänns genast vid sammanträdet för denna paragrafs del.

**Beslut:**



Förslaget godkändes.

Protokollet justerades och godkändes genast vid sammanträdet för denna paragrafs del.

---

## **Stadsfullmäktige 22.1.2018 § 8**

### **Revisionsnämndens förslag:**

Fullmäktige beslutar anteckna redogörelserna för bindningar för kännedom.

### **Beslut:**

Förslaget godkändes.

Bilaga:

- Redogörelserna för bindningar i alfabetisk ordning, 1. Förtroendevalda, 2. Tjänsteinnehavare.

Anvisningar för sökande av ändring: 4.1 Besvärsförbud

Närmare information:

stadsrevisor Helena Hyvönen, tfn 040 532 2115, fornamn.efternamn[at]vantaa.fi