



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

Uuden Vantaan valmistelun organisointi

Päätöksen taustaa

Uusi Vantaa -projekti perustettiin kaupunginjohtajan päätöksellä 27.4.2018 § 30. Projekti koostui maakunta- ja sote -uudistuksen Vantaan valmistelusta ja kasvupalveluiden valmistelusta sekä uuden Vantaan eli organisaatiouudistuksen valmistelusta.

Päätöksen taustalla oli tarve uudistaa kaupungin organisaatiota vastaamaan paremmin nykyisiä ja tulevia kaupungin haasteita. Lisäksi tavoitteena oli koota koko kaupungin ja konsernin talousasiat kokonaisuudeksi, organisoida kaupunki aiempaa enemmän asukaslähtöisesti, varmistaa strategian toteutuminen, rakentaa organisaatio kaupungin pääprosesseille sekä lisätä yhteistyötä ja asioiden laaja-alaista valmistelua. Projekti asetettiin päättymään 31.12.2019.

Projektin kokonaisuutta asetettiin johtamaan muutosjohtoryhmä, joka koostui kaupungin johtoryhmästä sekä kaupunginlakimiehestä ja hallinnon erityisasiantuntijasta. Maakunta- ja sote -valmistelun kokonaisuutta asetettiin valmistelemaan kymmenen työryhmää ja valmistelun koordinoinnista vastaavaksi nimettiin hallintojohtaja Hanna Ormio.

Uuden Vantaan valmistelun koordinoinnista vastaavaksi nimettiin henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonen. Valmistelusta todettiin, että sen organisointi tarkentuu myöhemmin.

Kaupunginhallitus asetti 7.5.2018 § 6 Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan, jonka tehtäväksi tuli

- 1) arvioida kaupungin poliittisen päätöksentekorakenteen muutostarpeita,
- 2) arvioida kaupungin viranhaltijaorganisaation muutostarpeita,
- 3) arvioida valmisteilla olevan maakunta- ja sote -uudistuksen vaikutukset kunnan päätöksenteko- ja organisaatorakenteeseen, ja
- 4) seurata maakunta- ja sote -uudistuksen toteutusta.

Asettamispäätöksessä kaupunginhallitus antoi toimikunnalle aikataulun, jonka mukaan sen tuli esittää kaupunginhallitukselle linjaukset toimialarakenteesta 22.10.2018 mennessä, linjaukset tulosaluerakenteesta 17.12.2018 mennessä ja linjaukset välttämättömistä, 1.1.2020 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.3.2019 mennessä sekä mahdollisista 1.6.2021 voimaan tulevista toimielinrakenteen muutoksista 31.5.2019 mennessä.

Toimikunnan alkusyksyn 2018 aikana valmistelemat linjaukset toimialarakenteesta käsiteltiin kaupunginhallituksessa 22.10.2018 § 13 ja kaupunginhallitus antoi niiden mukaiset valmisteluohjeet hallintosäännön valmistelua varten

Valmistelussa linjattiin, että jatkossa tulosalueita kutsutaan palvelualueiksi. Toimikunnan linjaukset palvelualuearakenteesta valmistuivat tammikuussa 2019. Ne kirjoitettiin suoraan hallintosääntöön, joka hyväksyttiin kaupunginvaltuustossa 8.4.2019.

Toimikunnan linjaukset uuden Vantaan väliaikaisesta toimielinrakenteesta 1.1.2020 alkaen tämän valtuustokauden loppuun 31.5.2021 hyväksyttiin kaupunginhallituksessa 25.3.2019.

Myöhemmin keväällä 2019 kaupunginhallitus käsittelee toimikunnan linjausten pohjalta valmistelulinjaukset varsinaiseen uuden Vantaan toimielinrakenteeseen, joka tulee voimaan uuden valtuustokauden alusta 1.6.2021.



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

Päätöksen perustelut

Uuden Vantaan perustamispäätöstä on tarpeen muuttaa. Valtakunnallinen maakunta- ja sote -uudistus kaatui eduskunnassa maaliskuussa 2019, ja tämän vuoksi on perusteltua lopettaa siihen liittyvä Vantaan valmistelu sekä kasvupalveluiden erillISRatkaisun valmistelu.

Organisaatiouudistus on puolestaan edennyt aikataulun mukaisesti ja tässä vaiheessa on tarpeen organisoida uudistuksen toteutus tarkemmin. Tarvitaan muutosjohtoryhmä vastaamaan koko uudistuksen johtamisesta, toimialakohtaiset valmisteluryhmät, henkilöstösiirtoja valmisteleva ryhmä sekä tukipalveluiden uudelleenorganisoinnin valmistelurakenteet.

Valtakunnallisen maakunta- ja sote -uudistuksen vuoksi sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan rakenteeseen ei lähdetty uudistuksessa valmistelevaan muutoksia. Valtakunnallinen uudistus on nyt kaatunut, mutta oletettavaa on, että ainakin sote-uudistus on jollain tavalla linjattu myös tulevassa hallitusohjelmassa. Tämän vuoksi toimialalle ei edelleenkään lähdetä valmistelevaan isompia rakenteellisia uudistuksia. Tässä vaiheessa on kuitenkin kaupunkitasoisen yhdenmukaisuuden vuoksi tarpeen aloittaa myös sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla yhteisten palveluiden valmistelu samalla konseptilla kuin muilla toimialoilla. Tämä tehdään pidennetyllä valmisteluajataululla siten, että uusi malli otetaan toimialalla käyttöön 1.1.2021.

Uuden Vantaan rakenne

Uusi Vantaa on yhteistyön organisaatio. Toimiala- tai palvelualueajat eivät saa muodostua yhteistyön esteiksi ja yhteistyön kaupungin oman organisaation ulkopuolelle tulee olla sujuvaa.

Periaatteena on, että kohti uutta Vantaata edetään yhdessä johtaen ja valmistellen, toimintaympäristön muutoksiin vastaten, strategian painopisteet huomioiden, avoimesti ja osallistuen sekä uutta oppien.

Organisaation rakentamisen periaatteiksi muodostuivat Vantaan arvoista johdetut periaatteet:

- ihmislähtöisyys
- kansainvälisyys
- yhteistyön organisaatio
- resurssiviisas Vantaa

Uudessa Vantaassa on viisi toimialaa.

Kasvatuksen ja oppimisen toimialan palvelualueet ja yhteiset palvelut

Kasvatuksen ja oppimisen toimialalla on yhteiset palvelut ja neljä palvelualueetta:

- Perusopetus
- Svenskspråkiga servicen (ruotsinkieliset palvelut)
- Toisen asteen koulutus
- Varhaiskasvatus



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

Yhteiset palvelut vastaavat keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista sekä koko oppimisen polun tukemisesta, johon liittyy aikuisten ohjaamo yhteistyössä muiden toimialojen kanssa, oppilaitos- ja korkeakouluyhteistyöstä sekä oppilas- ja opiskelijahuollosta.

Kaupunkikulttuurin toimialan palvelualueet ja yhteiset palvelut

Kaupunkikulttuurin toimialalla on yhteiset palvelut ja neljä palvelualueetta:

- Kirjasto- ja asukaspalvelut
- Kulttuuri
- Liikunta
- Nuoriso

Yhteiset palvelut vastaavat keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista sekä toimialan avustusten koordinoinnista ja järjestötilojen toiminnallisesta hallinnoinnista.

Kaupunkiympäristön toimialan palvelualueet ja yhteiset palvelut

Kaupunkiympäristön toimialalla on yhteiset palvelut ja kolme palvelualueetta:

- Kadut ja puistot
- Kaupunkirakenne ja ympäristö
- Kiinteistöt ja tilat

Yhteiset palvelut vastaavat keskitetysti toimialan vastuulla olevista talous- ja hallintopalveluista ja muista tukipalveluista sekä kaupunkiympäristön tulevaisuushankkeista, kestävän kaupunkikehityksen edistämisestä sekä kuntalaisten vuorovaikutusmahdollisuuksista toimialallaan.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimiala

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan rakenteeseen ei ole tässä vaiheessa esitetty muutoksia. Toimialalla on neljä palvelualueetta:

- Talous- ja hallintopalvelut
- Perhepalvelut
- Terveyspalvelut
- Vanhus- ja vammaispalvelut

Lisäksi toimialalla on suun terveydenhuollon liikelaitos.

Kaupunkistrategian ja johdon toimialan palvelualueet ja johdon alaisuudessa olevat palveluyksiköt

Kaupunkistrategian ja johdon toimialalla on kaupunginjohtajan alaisuudessa viestinnän palveluyksikkö ja sisäisen tarkastuksen palveluyksikkö.

Toimialalla on neljä palvelualueetta:

- Henkilöstö ja konsernipalvelut
- Kasvupalvelut



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

- Kuntademokratia
- Talous ja strategia

Lisäksi Keski-Uudenmaan pelastustoimen liikelaitos sijoittuu hallinnollisesti kaupunkistrategian ja johdon toimialalle.

Ulkoinen tarkastus toimii jatkossakin tarkastuslautakunnan alaisuudessa johdosta riippumattomana.

Uuden Vantaan valmistelu

On perusteltua, että valmistelua johtaa jatkossakin muutosjohtoryhmä, jonka kokoonpanoa on nyt tarpeen laajentaa. Muutosjohtoryhmään kuuluvat kaupungin johtoryhmän jäsenet, toimialakohtaisten valmisteluryhmien vetäjät sekä kaupunginlakimies. Muutosjohtoryhmän kokoukset pidetään noin kerran kuukaudessa johtoryhmän kokousten yhteydessä.

Muutosjohtoryhmälle asiat valmistelee muutosprojektiryhmä, johon kuuluvat kaupunginjohtaja, hallintojohtaja, henkilöstöjohtaja, viestintäjohtaja, kaupunginlakimies sekä hallinnon erityisasiantuntija.

Uuden organisaation valmistelussa uusien toimialojen, palvelualueiden ja palveluyksiköiden oma valmistelu on erittäin tärkeää. Hallintosäännössä hyväksytty rakenne muodostaa toiminnan rungon ja kertoo viralliset vastuut, tehtävät ja päätösvallat. Toiminnassa tapahtuvat sisällölliset uudistukset tehdään uusilla toimialoilla ja palvelualueilla. Siellä myös määritellään, miten uudistuksen rakentamisen periaatteet näkyvät toiminnassa.

Uudet toimialat eivät vastaa nykyisiä toimialoja ja sen vuoksi uudistusta ei ole luontevaa valmistella nykyisissä johtoryhmissä. Uusille toimialoille perustetaan valmisteluryhmät, joihin kuuluvat ainakin toimialan palvelualuejohtajat, yhteisten palveluiden talous- ja hallintopalveluista vastaavan palveluyksikön vetäjä, viestinnän edustaja sekä HR:n edustaja. Valmisteluryhmät voivat tarpeen mukaan ottaa ryhmiin muitakin jäseniä. Toimialakohtaisilla valmisteluryhmillä varmistetaan sujuva ja hallittu muutos, oikea-aikainen valmistelu ja päätöksenteko sekä riittävä viestintä henkilöstölle.

Työryhmien vetovastuut ovat seuraavat:

- Kaupunkistrategia ja johto: kaupunginjohtaja Ritva Viljanen
- Kaupunkiympäristö: apulaiskaupunginjohtaja Hannu Penttilä
- Kasvatus ja oppiminen: perusopetuksen johtaja Ilkka Kalo
- Kaupunkikulttuuri: kulttuurijohtaja Annukka Larkio

Kukin palvelualuejohtaja vastaa oman palvelualueensa valmistelusta. Työryhmän vetäjän tehtävänä on vastata valmistelun koordinoinnista ja varmistaa, että valmistelu etenee koko toimialalla. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan sekä kaupunkikulttuurin toimialan osalta työryhmän vetäjät vastaavat valmistelun koordinoinnista siihen saakka, kunnes uudet apulaiskaupunginjohtajat aloittavat.

Uudistuksen henkilöstömuutoksia valmistelevaan on tarpeen perustaa oma valmisteluryhmänsä. Sen tehtävänä on valmistella työtehtävien ja henkilöstön siirtymistä ja uudelleensijoittumista. Tehtävien resurssoinnissa tulee noudattaa kaupunginvaltuuston talouslinjausten kehittämiskärkiä, joita ovat mm. kaupungin organisaatorakenteen tiivistäminen, kaupungin toimialojen sihteeristöjen ja hallinnon synergian kehittäminen,



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

henkilöstöresurssien optimointi ja kaupungin tukipalveluiden keskittäminen. Työryhmän työssä tulee huomioida se, ettei kaupungin vakituisen henkilöstön määrä tässä yhteydessä kasva.

Toimialojen tukipalvelut uudistuvat uuden Vantaan myötä. Uusi Vantaa –luottamushenkilötoimikunnan päätöksen mukaisesti toimialan tukipalveluihin kootaan toimialalta seuraavat tehtävät:

- taloussuunnittelun tuki johdolle
- johdon tukipalvelut: ns. assistenttipalvelut toimiala- ja palvelualuejohdolle
- toimielinten sihteeripalvelut
- viestintätehtävät
- toimialan yleiset lakimiestehtävät (pois lukien jo keskitetyt substanssipalvelut mm. hankinnat, henkilöstöasiat)

Nämä palvelut sijoittuvat toimialojen yhteisissä palveluissa oleviin talous- ja hallintopalveluista vastaaviin palveluyksiköihin. Tavoitteena on, että yhteisten palveluiden talous- ja hallintopalvelut olisivat kaupunkitasoisesti samalla tavalla konseptoidut. Niiden valmistelu kannattaa hoitaa yhteistyössä koordinoidusti siten, että valmistelussa ovat mukana toimialojen nykyiset talous- ja hallintojohtajat, viestintäjohtaja, talousjohtaja, talouspalvelukeskuksen johtaja, työmarkkinapäällikkö ja hallintojohtaja. Valmisteluryhmän työn koordinoinnista vastaa hallintojohtaja.

Lisäksi tehtiin linjaukset kaupunkitasolla keskitettävistä tukipalveluista. Näiden palveluiden osalta asianomainen tulosaluejohtaja vastaa keskittämisen toteuttamisesta syksyn 2019 aikana.

Sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla käynnistetään toimialan yhteisten palveluiden valmistelu siten, että muutokset tulevat voimaan 1.1.2021. Toimiala osallistuu myös kaupunkitasoisesti organisoituihin muutostuen eri foorumeihin.

Organisaatorakenteen lisäksi on kaupunginhallituksen antaman valmisteluohjeen mukaisesti valmisteltu poikkihallinnolliset, strategiasta johdetut ja erikseen päätettävät teemat, jotka vaihtuvat tai tarkentuvat valtuustokausittain. Ensimmäisiksi teemoiksi on valittu seuraavat:

- hyvinvoinnin ja terveyden edistäminen
- elinvoiman edistäminen
- osallisuus
- kansainvälisyys
- hiilineutraalius ja
- sisäilma-asiat.

Teemat toteutetaan matriisimaisina verkostoina. Niiden tavoitteet ja kokoonpanot määritellään erikseen johtoryhmässä.

Valmistelua varten tehdään erikseen toteuttamissuunnitelma, jonka muutosjohtoryhmä hyväksyy.

Muut aiheeseen liittyvät päätökset



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

Kaupunginhallituksen asettaman Uusi Vantaa-luottamushenkilötoimikunnan toimikausi päättyy 31.5.2019. Kaupunginhallitukselle esitetään, että toimikunta asetetaan myös syysksi 2019 seuraamaan uudistuksen toteutusta.

Tämä päätös korvaa kaupunginjohtajan päätöksen 27.4.2018 § 30.

Päätösvalta

Hallintosäännön (2 luku 6 § kohta 4) mukaan kaupunginjohtaja päättää koko kaupunkia ja useampaa toimialaa koskevien projektien perustamisesta ja niihin osallistumisesta sekä projektien hallinnon, talouden ja hankintojen järjestämisestä.

Päätän

- a) perustaa uusi Vantaa -toteuttamisprojektin, joka päättyy 30.6.2020.
- b) että projektia johtaa muutosjohtoryhmä, johon kuuluvat kaupungin johtoryhmän jäsenet, toimialakohtaisten työryhmien vetäjät sekä kaupunginlakimies.
- c) että muutosjohtoryhmälle valmisteltavien asioiden koordinoinnista vastaa muutosprojektiryhmä, johon kuuluvat kaupunginjohtaja, hallintojohtaja, henkilöstöjohtaja, viestintäjohtaja, kaupunginlakimies sekä hallinnon erityisasiantuntija.
- d) perustaa valmisteluun toimialakohtaiset työryhmät, joihin kuuluvat ainakin toimialan palvelualuejohtajat, toimialan yhteisten palveluiden talous- ja hallintopalveluista vastaavan palveluyksikön vetäjä, viestinnän edustaja sekä HR:n edustaja.
- e) nimetä toimialakohtaisten työryhmien vetäjiksi seuraavat henkilöt:

Kaupunkistrategia ja johto: kaupunginjohtaja Ritva Viljanen
Kaupunkiympäristö: apulaiskaupunginjohtaja Hannu Penttilä
Kasvatus ja oppiminen: perusopetuksen johtaja Ilkka Kalo
Kaupunkikulttuuri: kulttuurijohtaja Annukka Larkio

Työryhmän vetäjän tehtävänä on vastata valmistelun koordinoinnista ja varmistaa, että valmistelu etenee koko toimialalla muutosjohtoryhmän hyväksymän toimintasuunnitelman mukaisesti. Työryhmän vetäjä vastaa työryhmän koolle kutsumisesta ja muutosjohtoryhmälle raportoinnista. Kasvatuksen ja oppimisen toimialan sekä kaupunkikulttuurin toimialan osalta työryhmän vetäjät vastaavat valmistelun koordinoinnista siihen saakka, kunnes uudet apulaiskaupunginjohtajat aloittavat.

- f) että sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan johtoryhmän tulee valmistella muiden toimialojen mallin mukaisesti toimialan johdon alaisuuteen yhteiset palvelut sekä toimialansa osalta Uusi Vantaa -luottamushenkilötoimikunnan linjaamien, kaupunkitasoisesti keskistettävien tukipalveluiden siirtyminen. Nämä muutokset tulevat voimaan 1.1.2021 alkaen.
- g) nimetä uudistukseen liittyviä henkilöstösiirtoja valmistelevaan työryhmän, johon kuuluvat työmarkkinapäällikkö Pia Viskarinen-Soutamo, talous- ja hallintojohtaja Eila Tanninen, talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti ja talous- ja hallintojohtaja va. Susanna Taipale-Vuorinen. Työryhmän puheenjohtajana toimii työmarkkinapäällikkö. Hän vastaa tarvittaessa raportoinnista muutosjohtoryhmälle
- h) perustaa toimialojen yhteisten palveluiden talous- ja hallintopalveluista vastaavien palveluyksiköiden perustamista valmistelevaan työryhmän, johon kuuluvat toimialojen talous- ja



03.05.2019

3969/00.01.01.01/2019

Kaupunginjohtajan toimiala /
Kaupunginjohtaja Viljanen Ritva

- hallintojohtajat, viestintäjohtaja, talousjohtaja, talouspalvelukeskuksen johtaja, työmarkkinapäällikkö ja hallintojohtaja. Valmisteluryhmän työn koordinoinnista vastaa hallintojohtaja. Hän vastaa tarvittaessa raportoinnista muutosjohtoryhmälle.
- i) että valmisteluun nimetyt työryhmät voivat tarvittaessa nimetä työryhmiin muitakin jäseniä.
- j) antaa tilakeskukselle tehtäväksi pohtia uudistuksen vaikutukset tilaratkaisuihin.
- k) että valmistelussa yhteistoimintaryhmänä toimii kaupungin yhteistoimintaryhmä ja toimialojen yhteistoimintaryhmät. Projektiin liittyvien asioiden valmistelusta kaupungin yhteistoimintaryhmälle vastaa henkilöstöjohtaja Kirsi-Marja Lievonen ja toimialojen yhteistoimintaryhmille toimialakohtaisten työryhmien vetäjät.
- l) että tämä päätös korvaa kaupunginjohtajan päätöksen 27.4.2018 § 30 ja lakkauttaa tuossa päätöksessä asetetun maakunta- ja sote -uudistuksen sekä kasvupalveluiden erillisratkaisun Vantaan valmisteluorganisaation.

Päiväys Vantaa 03.05.2019

Allekirjoitus

Nimen selvennys Viljanen Ritva

Virka-asema Kaupunginjohtaja

Allekirjoitettu sähköisesti asianhallintajärjestelmässä

Jakelu: Kaupunginhallitus
ao. henkilöt

Oikaisuvaatimusohjeet

Päätökseen ei ole muutoksenhakuoikeutta (kuntalain 136 §)