

Vaasan hallinto-oikeus

Päätös



Antopäivä
02.12.2019

Päätösnumero
19/0586/3

Diaarinumero
00516/17/5109



Asia Valitus ympäristölupa-asiassa

Muutoksenhakija Seutulan kyläyhdistys ry

Luvan hakija Lemminkäinen Infra Oy (nykyään YIT Teollisuus Oy)

Päätös, johon on haettu muutosta

Vantaan kaupungin ympäristölautakunta 23.3.2017 (15.3.2017 § 7)

Ympäristölautakunta on myöntänyt määräaikaisen, 31.5.2022 saakka voimassa olevan ympäristöluvan ja toiminnan aloittamisluvan Lemminkäinen Infra Oy:n Seutulan murskauslaitokselle osoitteessa Bergkullantie 2, 01760 Vantaa seuraavin lupamääräyksin:

Laitoksen toiminta ja sijoittaminen

1. Toiminnassa on noudatettava seuraavia toiminta-aikoja:

- murskausta saa tehdä arkisin maanantaista perjantaihin kello 7.00–20.00
- rikotusta saa tehdä arkisin maanantaista perjantaihin kello 8.00–18.00
- kuormaamista ja kuljetuksia saa tehdä arkisin maanantaista perjantaihin kello 7.00–20.00

Alueella ei saa harjoittaa ympäristölupaa edellyttävää toimintaa lauantaisin, sunnuntaisin eikä arkipyhinä.

2. Murskaamalla saa murskata alueelta louhittua kiviainesta enintään 300 000 tonnia vuodessa ja muualta tuotua puhdasta kivilouhetta enintään 100 000 tonnia vuodessa.

3. Murskaamo on sijoitettava Päijänne-tunnelin keskilinjasta 200 metriä molemmin puolin ulottuvan suojavyöhykkeen ulkopuolelle. Murskauslaitteisto tulee sijoittaa mahdollisimman alhaiselle maanpinnan tasolle ja siten, että laitteen etäisyys lähimpään häiriintyvään asuinkiinteistöön on yli 300 metriä.

Osoite
Korsholmanpuistikko 43
PL 204
65101 VAASA

Puhelin
02956 42611

Telekopio
02956 42760

Sähköposti
vaasa.hao@oikeus.fi

Päästöt vesiin ja viemäriin

4. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava maaperään ja pohjaveteen kohdistuvien päästöjen ehkäisemiseksi toteutettujen toimien, kuten rakenteiden säännöllisestä ylläpidosta, huollosta ja tarkastuksista.

5. Kuormauskalustoa tankattaessa ja huollettaessa on huolehdittava siitä, että polttoaineita tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohjaveteen.

6. Sosiaalitulojen jätevedet on johdettava umpisäiliöön tai jätevesiviemäriin. Käytettäessä umpisäiliötä on siitä oltava ajan tasalla olevat käyttö- ja huolto-ohjeet, joita on noudatettava. Säiliö on varustettava täyttymishälyttimellä.

7. Toiminta-alueen hulevesiä ei saa johtaa käsittelemättä ojaan tai hulevesiviemäriin. Vedet tulee johtaa riittävän suuren laskeutusaltaan kautta tai suodattamalla siten, että pääosa hulevesien sisältämästä kiintoaineesta pidättyy.

Päästöt ilmaan

8. Murskaamo tulee varustaa riittävän tehokkaalla kastelujärjestelmällä, jossa vettä sumutetaan ainakin murskaimen ylä- ja alapuolelle ja jokaisen kuljetinpurkukohtaan. Murskausyksiköihin on asennettava riittävän tehokkaat pölynerottimet pölypitoisen ilman suodattamiseksi. Pölynerottimien pölyä ei saa tyhjentää murskeen joukkoon. Pölyntorjuntajärjestelmän on oltava kokonaisuudessaan käytössä aina, kun murskaustyötä tehdään.

9. Työmaalla on raskaan liikenteen ajoväylät ja siirrettävä maa-aines pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä tarvittaessa kastelemalla tai suolaamalla. Myös työmaan välittömässä vaikutuspiirissä olevat katualueet on pidettävä mahdollisimman puhtaina työmaalta kulkeutuvasta maa-aineksista pölyhaittojen estämiseksi. Työmaan vaikutuspiirissä oleva katualue on tarvittaessa puhdistettava sinne kulkeutuneista maa-aineksista.

10. Pölyntorjuntajärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattuessa sekä tilanteessa, jossa pölyämistä ei voida riittävästi estää, on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä. Toimintaa saa jatkaa vasta, kun pölyäminen voidaan estää tai järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Keskeytyksestä on välittömästi ilmoitettava Vantaan ympäristökeskukselle.

11. Laitoksella käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Melu ja värinä

12. Murskattavat materiaalit sekä valmiit tuotekasat on sijoitettava siten, että ne estävät melun leviämisen melulle alttiiden kohteiden suuntiin.

13. Esimurskausyksikön syöttimen pohja ja syöttösuppilo tulee vuorata kumi-levyin.

14. Murskaamon toiminnoista, toiminta-alueen liikenne mukaan lukien, aiheutuva melu ei saa ylittää asumiseen käytettävillä alueilla ulkona A-painotetun keskiäänitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB eikä luonnonsuojelualueilla päiväohjearvoa 45 dB.

Jätteet, niiden käsittely ja hyödyntäminen

15. Toiminnan jätehuolto on järjestettävä siten, että jätteistä ei aiheudu epäsiisyyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

16. Toiminnassa on noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Toiminta on järjestettävä siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteet on lajiteltava syntypaikallaan ja ohjattava uudelleenkäyttöön tai kierrätykseen. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jäte on toimitettava hyödynnettäväksi energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on toimitettava loppukäsiteltäväksi asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan.

17. Jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan tai laitokseen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi. Jätettä siirrettäessä ja luovutettaessa on jätteen haltijan laadittava vaarallisesta jätteestä, umpikaivolietteestä ja pilaantuneesta maa-aineksesta siirtoasiakirja.

18. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen tai aineeseen. Nestemäiset vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset ja haitalliset aineet on varastoitava suljetuissa asianmukaisissa astioissa katetussa tilassa, jossa on tiivis alusta ja reunallinen suojarakenne. Vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan.

Kaivannaisjätteiden jätehuoltosuunnitelma

19. Toiminnassa on noudatettava valtioneuvoston asetuksessa kaivannaisjätteistä (190/2013) annettuja säädöksiä. Luvan saajan on huolehdittava siitä, että alueelta kuorittavat ja kaivettavat maa-ainekset varastoidaan siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumista.

Varastointi

20. Poltto- ja voiteluaineiden sekä kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueiden on oltava nesteitä läpäisemättömiä ja reunoiltaan korotettuja. Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaippasäiliöitä tai kiinteästi valuma-altaallisia säiliöitä ja niiden on kestävä mekaanista ja kemiallista rasitusta. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimellä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä.

21. Polttoaineita tai vaarallisia jätteitä ei saa varastoida Päijänne-tunnelin keskilinjasta 200 metriä molemmin puolin ulottuvan suojavyöhykkeen sisäpuolella.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet

22. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä

määrä imeytymateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

23. Toiminnasta vahinko- ja onnettomuustilanteissa on oltava kirjalliset ohjeet. Henkilökunta on koulutettava poikkeuksellisten tilanteiden varalle. Laitteiden läheisyydessä on oltava hätäkytkimet sekä ohjeet menettelystä vuoto- ja tulipalotapauksissa.

Toiminnan aloittaminen ja lopettaminen

24. Murskauksen ja louhinnan aloittamisesta on ilmoitettava vähintään viikko etukäteen Vantaan ympäristökeskukseen.

25. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen. Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma on toimitettava hyväksyttäväksi Vantaan ympäristökeskukseen vähintään 3 kuukautta ennen toiminnan lopettamista. Toiminnan päätyttyä alue on siivottava ja puhdistettava sekä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei terveyshaittaa tai maaperän, pohjaveden tai ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa aiheudu.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

26. Toiminta on keskeytettävä, mikäli tärinä, pölyäminen, tai jokin muu toiminnan vaikutus aiheuttaa vaaraa lentoturvallisuudelle. Toimintaa ei saa jatkaa ennen kuin on varmistettu, että vaaraa ei enää synny.

27. Laitoksella tulee olla erikseen nimetty henkilö, joka vastaa laitoksen hoidosta ja valvonnasta sekä päätöksen määräysten noudattamisesta. Toiminnan vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ja Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon ennen toiminnan aloittamista.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset

28. Luvan saajan on seurattava toiminta-alueen pohja- ja pintaveden pinnan korkeutta ja laatua alueelle laaditun tarkkailusuunnitelman mukaisesti seuraavasti:

Pohja- ja pintaveden pinnankorkeuden mittaus on tehtävä kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin, neljästä pohjavesiputkesta 34/184P, 34/187P, HP5 ja HP7 ja kahdesta talousvesikaivosta Myllypadantie 35 ja 45.

Pohjaveden laaduntarkkailu on tehtävä pohjavesiputkesta 34/184P kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin. Näytteistä on määritettävä pH, lämpötila, happi, kloridi, rauta, mangaani, sähkönjohtavuus, ammonium, nitraatti ja nitraattityppi, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), ja öljyhiilivedyt

C₁₀-C₄₀. Näytteenoton yhteydessä havainnoidaan väri, sameus ja haju. Jos näytteenoton yhteydessä havaitaan poikkeavaa hajua, on analysoitava lisäksi haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC-yhdisteet).

Näytteiden otto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus. Vesinäytetulokset on toimitettava valvontaviranomaiselle kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta. Tarkkailutulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua.

29. Vantaan ympäristökeskukseen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä toimitettava vuosiraportti, josta käyvät ilmi vähintään seuraavat asiat:

- murskauslaitoksen käyntiajat ja tuotantotiedot
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot
- laskennalliset ja/tai mitatut vuosipäästöt
- pinta- ja pohjaveden tarkkailutulokset
- hälytysjärjestelmien, päällysteiden ja säiliöiden tarkastukset ja korjaustoimenpiteet
- toiminnassa syntyneiden tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat ja toimitusajankohdat
- häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet
- tiedot suoritetuista huoltotoimenpiteistä

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt.

Hakijan on kuitenkin asetettava 10 000 euron suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus. Muutoksenhakutuomioistuimella voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Vantaan kaupungin kirjaamoon.

Vaatimukset hallinto-oikeudessa

Seutulän kyläyhdistys ry:n on ensisijaisesti katsottava vaatineen ympäristölautakunnan päätöksen kumoamista ja ympäristölupahakemuksen hylkäämistä sekä toissijaisesti lupamääräysten muuttamista seuraavasti: Melumittaus määrätään tehtäväksi muun kuin toiminnanharjoittajan valitseman mittajaan toimesta asetusten mukaisesti toiminnan ollessa käynnissä enimmäistasolla ja ajankohtana, jota ei ole ilmoitettu toiminnanharjoittajalle etukäteen. Melumittauksessa on otettava huomioon murskauksen ja rikotuksen melun impulssimaisuus varsinkin ylisuuria lohkarkeitä rikotettaessa. Laitoksen pölytorjuntajärjestelmän on oltava käyttövalmiina heti toiminnan alkaessa ja sen toimintaa on valvottava. Käyttötarkkailu, päästötarkkailu, pohja- ja pintavesien tarkkailu, raportointi ja vaikutusten tarkkailu pitää kuvata tarkemmin ja selkeämmin siten, että käy ilmi kuka tarkkailee, milloin tarkkaillaan ja miten tarkkaillaan.

Hankealueella ja sen vaikutusalueella täytyy tehdä analyttisiä ilmanlaatumittauksia.

Vaatimustensa tueksi yhdistys on esittänyt, että Kiilan alueella ilmanlaatuun vaikuttavat Helsinki-Vantaan lentoasema, läheiset teollisuuslaitokset ja tieliikenne. Alueen teollisuuslaitosten aiheuttamat yhteisvaikutukset, melu, pöly, värinä, räjäytykset, louhinnat ja kaivovesiongelmien ovat aiheuttaneet Kiilan alueen asukkaille ja kiinteistöjen omistajille tai haltijoille eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta. Pienhiukkasten kaukolaskeumat ovat heikentäneet ilmanlaatua asuinalueella.

Alueella on vuosikymmenien ajan harjoitettu kallion louhintaa ja soranottoa. Alueen pohjavesiä on räsitetty ja pohjaveden pintaa on pidetty pumppaamalla keinotekoisesti alempana. Lemminkäisen toimet alueella ovat vuosien aikana eri ympäristöluvilla aiheuttaneet tilanteen, jossa alueen pohjavesivaranto on huomattavasti vähentynyt. Monella alueen asukkaalla talousvesi on loppunut tai vähentynyt kaivosta. Tämä on vesilain tarkoittama toimenpide, joka aiheuttaa vedenvähyyttä ja haittaa vesialueelle. Alueella ei ole kunnallistekniikkaa. Päijänne-tunnelin läheisyys tulee ottaa huomioon kaikessa toiminnassa, jotta pääkaupunkiseudun talousveden jakelu ei vaarannu. Laitosten hulevesipäästöjen vuoksi varsinkin sateisina aikoina alueen vaikutusalueella olevien jokivesien hygienia heikkenee. Vaikutusalueella ovat Lillän pienvaluma-alue ja Vantaanjoki. Kiilan alueen teollisten toimintojen hulevesipäästöjen yhteisvaikutus alkaa olla alueen puro- ja jokialueille haitallista.

Myllykyläntien pohjoispuolella sijaitseva Lillä (Vähäjoki) on Vantaan yleiskaavassa varattu luonnonsuojelualueeksi. Lillän alue sijaitsee noin 400 metrin etäisyydellä toiminta-alueesta. Murskauksella tulee olemaan haitallisia vaikutuksia luonnon herkkään monimuotoisuuteen. Joen varressa on rehevää harmaa- ja tervaleppävaltaista saniaislehtoa. Alueella on pähkinäpensasta ja lehtokasvillisuutta. Lillän puronvarsimetsä on arvokas eläinkohde. Se on luokiteltu Vantaan virtavesiselvityksessä valtakunnallisesti arvokkaaksi vesiluontokohteeksi. Lillä on osa Tuusulanjokea, joka on puolijokisimpukan elinaluetta. Katriinantien länsipuolella sijaitsee maakunnallisesti arvokas Seutulän linnustoalue. Tämä Riipilä-Seutulän ekologiseen verkostoon kuuluva ydinalue edistää luonnon monimuotoisuutta tarjoamalla eläimille ja kasveille leviämisreittein elinympäristöalokulta toiselle. Myllykyläntien pohjoispuolella sijaitsevilla kiinteistöillä esiintyy useita luonnonsuojelulaisissa rauhoitetun ja erityisesti suojeltavan sammallajin kasvupaikkoja. Tämän uhanalaisen lahokaviosammaleen esiintymispaikan hävittäminen tai heikentäminen on kielletty luonnonsuojelulaisissa. Toiminta-alueen vaikutusalueella on huomattavia luontokohteita ja alueella toimivien laitosten yhteishaittavaikutukset vaarantavat luonnon monimuotoisuuden.

Kiilan alueella on paljon viljely- ja laidunalueita. Eri toimijoiden päästöjen yhteisvaikutukset, pöly ja pienhiukkasten kaukolaskeumat, leviävät pelloille ja metsiin. Maininta, että murskauslaitoksen pölyämistä voidaan tarvittaessa vähentää kastelemalla murskattavaa louhetta, koteloimalla kuljettimia sekä säätämällä kiviaineksen putoamiskorkeuksia vaikuttaa hyvältä.

Kiilan alueen kokonaismelutaso on jatkuvasti kohtuuton. Murskauksen ja rikotuksen melu varsinkin ylisuuria lohkarkeitä rikotettaessa on impulssimaista. Melumittaus on esitetty epätarkasti.

Asian käsittely hallinto-oikeudessa

Seutulan kyläyhdistys ry on toimittanut hallinto-oikeudelle lisäselvitystä valitusoikeudestaan.

Vantaan kaupungin ympäristölautakunta on antamassaan lausunnossa esittänyt, että valitus hylätään ja todennut, että Seutulan kivenmurskauslaitos sijaitsee Vantaan kaupunginhallituksen hyväksymässä yleiskaavassa alueella, joka on varattu moottorirata- ja ajokoulutusalueeksi (EM). Vantaan kaupunginvaltuuston hyväksymässä Lavangon asemakaavassa toiminta-alue on merkitty erityistoimintojen korttelialueeksi, joka on varattu kunnan tarpeisiin palvelemaan moottoriurheilua ja siihen liittyvää toimintaa. Tällä hetkellä alueella on käynnissä asemakaavan mukainen esirakentaminen. Toiminta-alueella tuotettava kiviaines murskataan ja hyödynnetään alueen rakentamisessa ja kehittämisessä.

Seutulan kivenmurskauslaitos sijaitsee moottorirata-alueella, jonka pohjoispuolella on moottorirataa varten rakennettu korkea meluvalli. Meluvallin harjan korkeus on noin 20 metriä maanpintaa korkeammalla. Meluvallin takia on epätodennäköistä, että laitoksen murskausmelu aiheuttaisi melun ohjearvojen ylityksiä lähimpien asuinrakennusten luona, koska ne sijaitsevat yli 500 metrin etäisyydellä laitoksen sijaintipaikasta meluvallin toisella puolella. Lisäksi toiminta-alue sijaitsee lentomeluvyöhykkeillä, joiden melutasot ovat L_{DEN} 55 dB ja 60 dB. Lupapäätöksessä on annettu meluntorjuntaan liittyvät lupamääräykset 12–14, joilla on pyritty varmistamaan, ettei murskaustoiminnasta aiheutuva melutaso vähennä asuinalueiden viihtyisyyttä tai aiheuta terveyshaittaa. Laitoksen toiminta-aikoja on myös rajoitettu antamalla lupamääräyksessä 1 valtioneuvoston asetusta 800/2010 tiukempia toiminta-aikoja melua aiheuttaville työvaiheille. Lisäksi toiminnan aiheuttamien pölyhaittojen ehkäisemiseksi on annettu lupamääräykset 8–10 murskaamon pölyntorjuntajärjestelmästä, toiminnan keskeyttämisestä ja kastelusta.

Pohja- ja pintaveden pinnankorkeutta ja laatua seurataan lupamääräyksen 28 tarkoittamalla tavalla erillisen hyväksytyt tarkkailusuunnitelman mukaisesti erityisesti Päijänne-tunnelin läheisyyden vuoksi. Pinnantarkkailun ja näytteiden oton suorittaa Suomen ympäristökeskuksen sertifioima näytteenottaja. Näytteet analysoidaan standardien mukaisesti akkreditoidussa laboratoriossa ja tulokset toimitetaan valvontaviranomaisille. Päijänne-tunnelin suojelemiseksi on annettu lupamääräykset 20 ja 21 kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueista.

Valituksenalaisen ympäristölupapäätöksen lupamääräyksissä pilaantumisen ehkäisemiseksi on riittävässä määrin otettu huomioon valituksessa esille tuodut asiat, eikä valituksessa ole esitetty sellaisia seikkoja, että lupamääräyksiä tulisi muuttaa.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö ja luonnonvarat -vastuualue on vastineessaan valituksen johdosta esittänyt muun muassa, että päätöksen lupamääräyksessä 9 on määrätty ajoväylien ja siirrettävän maanaineksen pölyntorjunnasta kasteluun tai suolauksin. Suolausta ei kuitenkaan tule käyttää pölyntorjunnassa pohjaveden pilaantumisvaaran vuoksi. Lupamääräyksessä 14 on määrätty ylimmästä melutasosta, mutta määräyksiä ei kuitenkaan ole annettu kyseisen määräyksen seurannasta, kuten melutason mittaamisesta ja raportoinnista.

Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelu on ilmoittanut, että se ei anna vastinetta valituksesta.

Vantaan kaupungille, Vantaan kaupungin terveysuojeluviranomaiselle ja Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselle on varattu tilaisuus antaa vastine. Vastineita ei ole annettu.

Lemminkäinen Infra Oy on antamassaan vastineessa esittänyt valituksen hylkäämistä ja todennut, että valituksessa ei ole esitetty, miltä osin ympäristölautakunnan päätöksestä valitetaan eikä siinä ole esitetty, mihin muutosta haetaan. Valituksessa ei ole tuotu esille sellaisia uusia seikkoja, jotka eivät olisi olleet tiedossa luvan myöntämisen aikana.

Lähin Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän ilmanlaadun mitauspiste vuonna 2017 on ollut Helsinki-Vantaan lentoasemalla. Edellisen kerän ilmanlaatua on seurattu siellä vuonna 2007. Tähän mennessä lentoasemalla on ollut 8 hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) raja-arvotason ylitystä. Hengitettävien hiukkasten pitoisuus ilmassa ei saisi ylittää 50 mikrogramman rajaa useammin kuin 35 päivänä kalenterivuodessa. Typpidioksidin pitoisuuden raja-arvotason ylityksiä ei ole ollut. Pölyä torjutaan lupamääräysten mukaisesti.

Valituksenalainen päätös koskee ainoastaan kiviaineksen murskausta eikä kyseessä ole vesilain mukainen toimenpide. Yhtiö toteuttaa alueella kattavaa pinta- ja pohjaveden seurantaa, jota on tehty vuodesta 2008 alkaen. Hankealueen hulevedet kulkeutuvat laskeutusaltaaseen, joka sijaitsee kiinteistöllä 7:156. Altaan vesipinta on noin tasolla + 36 metriä. Altaasta vedet valuvat painovoimaisesti purkuputkea pitkin Katriinantien ali ja sieltä Mustaputouksenjoaan.

Vähäjoenranta, joka on Vantaan yleiskaavassa merkinnällä SL, luonnonsuojelualue, on lähimmilläänkin noin 400 metrin etäisyydellä alueesta Myllykyläntien pohjoispuolella.

Murskaustoiminnasta ei aiheudu tärinähaittaa. Murskausta ei ole ollut hankealueella läpi vuoden. Ympäristöluvassa ei ole määrätty melumittauksista. Mikäli valvova viranomainen näkee melumittaukset tarpeellisiksi, niitä voidaan tehdä. Valituksessa esitetty toimintatapa melumittausten toteuttamisen suhteen ei ole käytännössä mahdollinen, koska toiminta ei ole jatkuva.

Vesitarkkailua tehdään tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Yhtiöllä on oikeus päättää tarkkailun suorittajasta, eikä sitä ole tarpeen eritellä ympäristölupahakemuksessa. Sama koskee myös muuta mahdollista ulkopuolista tarkkailua. Raportit toimitetaan valvovalle viranomaiselle.

Suolausta ei ole käytetty eikä tulla käyttämään jatkossakaan teiden pölyämisen estämiseksi. Toiminta-aikoja on rajattu kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen mukaista tiukemmiksi ja jo tehty meluvalli suojaa melun leviämiseltä asutuksen suuntaan.

Seutulän kyläyhdistys ry on antamassaan vastaselityksessä vaatinut oikeudenkäyntikulujensa korvaamista. Lisäksi yhdistys on esittänyt muun muassa, että kysymyksessä oleva toiminta sijoittuu alueelle, jolla on jo ennestään merkittävä määrä teollisuustoimintaa. Tämä toiminta on jo aiheuttanut asukkaille terveyshaitaksi luonnehdittavia seurauksia. Terveyshaittaa aiheuttavat etenkin

melu- ja pölypäästöt sekä mahdolliset päästöt pohjaveteen. Kun otetaan huomioon hakemuksen mukaisen toiminnan luonne ja laajuus, alueen maantieteelliset olosuhteet ja alueen muiden toimintojen yhteisvaikutus sekä lyhyet etäisyydet lähimpiin häiriintyviin kohteisiin, murskaustoiminta aiheuttaa ympäristönsuojelulaissa tarkoitettua yleisen viihtyisyyden vähentymistä. Suunnittelusta toiminnasta aiheutuu alueen asukkaiden kiinteistöille myös naapuruisuussuhdelaisissa tarkoitettuja immissioita pölyn ja melun osalta.

Luvan hakijan antamat selvitykset ja muut ympäristöluvan myöntämisen taustalla olleet tiedot ovat puutteellisia eikä niiden perusteella voida päätellä, että toiminnasta ei aiheutuisi valituksessa mainitulla tavalla haittaa ja vaaraa ympäristölle. Luvan hakija ei ole esittänyt selvitystä murskaustoiminnan pölypitoisuuksista ja pölyn kulkeutumisesta. Toiminnalle tulee asettaa tarkat ilman laadun raja-arvot ja arvoja täytyy seurata. Lupamääräyksissä ei ole juurikaan pölyntorjuntaa koskevia ehtoja muuten kuin yleisluonteisesti kastelun osalta, joten määräykset ovat riittämättömät. Pölypäästöjen osalta tulee selvittää haitta-aineiden kertymistä biologisesti esimerkiksi sammaleessa, sienissä ja niiden syöjissä, kuten saukon ravintoketjussa. Luvan hakija ei ole kertonut, mitä kivilajeja se aikoo murskata. Luvassa olisi pitänyt ottaa huomioon kuituiset mineraalit, asbestit, sulfidiset mineraalit sekä kvartsin, arseenin, uraanin ja toriumin esiintyvyys. Pölymittauksissa tulee ottaa huomioon kysymyksessä olevan toiminnan lisäksi läheisten päästölähteiden yhteisvaikutukset. Päästömittauksia tulee suorittaa kattavasti päästölähteiden läheisyydessä ja laskeuma-alueilla toiminnan ollessa aktiivisesti käynnissä ja erityisesti eniten altistuvien kohteiden suhteen. Päästömittauksiin kuuluvat myös sammalten ja sammalpallojen haitta-ainekartoitukset sekä laskeumamittaus ämpärytyyppisten astioiden avulla.

Luvan hakijan toiminnan alettua alueen asukkaiden talousvesikaivojen vesi on joko pilaantunut tai loppunut. Muutoksenhakijan käsityksen mukaan hankealueella vettä joudutaan koko ajan pumppaamaan, jotta veden pinta saadaan pysymään oikealla tasolla. Selvyyden saamiseksi asiaan tulee pumppaamisesta joko esittää riittävä selvitys tai asiassa on pidettävä katselmus. Jo tehdyn toiminnan vaikutukset talousvesikaivoihin tulee selvittää. Lähialueen talousvesikaivojen vedenlaadun perustila on selvitettävä ainakin kahden kilometrin säteellä toiminta-alueesta.

Vesien tilan seurantaan varten on pinta- ja pohjavesistä tutkittaville ja niissä mahdollisesti esiintyville aineille määriteltävä raja-arvot. Vesien tarkkailusta puuttuvat rauta, mangaani, alumiini, raskasmetallit, arseeni sekä kuituiset mineraalit, kuten asbestimineraalit. Pelkästään räjäytyksistä seuraavat tyyppiyhdisteet voivat vaarantaa suojeltuja kaloja tai mahdollisesti Tuusulanjoen suojeltuja vuollejokisimpukoita. Tuusulanjokeen laskevien purojen osalta on selvitettävä EU:n laatumormiaineiden taustapitoisuudet ja niiden aiheuttajat.

Hankealue sijaitsee noin 400 metrin etäisyydellä Tuusulanjoesta (Lillån), joka laskee Natura 2000 -alueisiin kuuluvaan Vantaanjokeen. Tuusulanjoessa ja Vantaanjoessa elää luontodirektiivin liitteissä II ja IV mainittuja lajeja, kuten esimerkiksi vuollejokisimpukka, saukko ja taimen. Alueella esiintyy myös kirjojokikorento. Näiden lajien lisääntymis- ja levähdyspaikkojen hävittäminen ja heikentäminen on kiellettyä. Hankealueen hulevedet johdetaan selkeytysaltaan kautta Mustaputouksenjoaan, joka on vesilain tarkoittama vesistö. Luvan hakija ei ole esittänyt riittävä selvitystä siitä, mitä hulevedet sisältävät. Erityi-

sesti on selvitettävä hankkeen vaikutukset laho-kaviosammaleen suojeluun pölyn ja sen haitta-aineiden osalta.

Maankäyttö- ja rakennuslaissa ei ole mainittu louhintaa toimintana, jota voidaan tehdä toimenpideluvalla. Louhinta edellyttää tietyin edellytyksin ympäristölupaa. Luvan hakija ei ole kertonut kuinka monena päivänä vuodessa louhimista tehdään. Tästä syystä ja koska toiminta sijoittuu tärkeälle vedenhankintakäyttöön soveltuvalla alueella, on myös louhimiselta edellytettävä ympäristölupaa. Alueella tehtävä louhinta edellyttää räjäytyksiä, jotka ovat vahingoittaneet ainakin yhdeksää alueen taloa. Hankealue sijoittuu lähimmillään noin 100 metrin etäisyydelle Päijänne-tunnelin keskilinjasta. Asemakaavamääräysten mukaan alueelle ei saa sijoittaa toimintaa, joka voi vaarantaa Päijänne-tunnelin veden tai pohjaveden laatua. Murskaustoimintaa ja louhintaa sekä räjäytystoimintaa ei voida arvioida toisistaan erillisinä.

Toisin kuin Vantaan kaupungin ympäristölautakunnan lausunnossa on todettu, lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 300 metrin etäisyydellä. Luvan hakija ei ole esittänyt selvitystä siitä, miten edellä mainitussa lausunnossa tarkoitettu meluvalli vähentää melua, kun otetaan huomioon maaston korkeus ja muut alueen maantieteelliset olosuhteet. Meluvalli on muodoltaan sellainen, että se nostaa melun ilmaan ja siten levittää sen ympäristöön laajemmalle. Tästä syystä olisi pitänyt suorittaa melumallinnus. Lisäksi melumittauksia tulee tehdä määräajoin kerran neljässä kuukaudessa luvan voimassaolon ajan.

YIT Infra Oy on toimittanut hallinto-oikeudelle selvityksen yhtiössä tehtävistä muutoksista, joiden yhteydessä *YIT Infra Oy* (entinen Lemminkäinen Infra Oy) sulautuu 1.1.2019 *YIT Rakennus Oy*:öön ja samassa yhteydessä *YIT Rakennus Oy*:n nimi muuttuu *YIT Suomi Oy*:ksi.

YIT Suomi Oy on antanut vastineen Seutulän kyläyhdistys ry:n vastaselityksestä. Valitus on perusteeton. Toiminnasta ei aiheudu sellaisia valituksessa mainittuja ympäristönsuojelulain 49 §:n 1 momentin 1 ja 2 kohtien mukaisia seurauksia, jotka eivät olisi lupamääräyksiin poistettavissa. Lupamääräykset 8, 9 ja 10 on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi. Lupamääräyksissä 12 ja 13 on otettu kantaa alueelta kantautuvaan meluun. Lupamääräysten myötä toiminnasta ei aiheudu eräistä naapurussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaista kohtuutonta rasitusta naapurustolle.

Yhtiö on esittänyt hakemuksessaan murskaustoiminnasta aiheutuvan pölyn torjuntatoimenpiteitä. Koteloinneilla, pudotuskorkeuksien pienentämisellä ja vesikastelulla voidaan hyvin tehokkaasti vähentää ilmaan johtuvia pölypäästöjä. Alalla on yleisesti käytössä pölyntorjuntamenetelmänä pölyn sidonta vesikastelulla tai sieppaaminen vettä sumuttamalla. Suurin osa kiviainestuotannossa muodostuvista pölypäästöistä on yli 10 µm:n kokoisia partikkeleita, jotka eivät kulkeudu kauas, vaan laskeutuvat lähelle päästölähdettä.

”Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) - Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa” -julkaisussa on todettu, että ilmanlaatuasetuksen (VNA 711/2001) mukaisten raja-arvojen ylittyminen murskaustoiminnan vaikutuksesta on epätodennäköistä lähelläkin murskausaluetta. Kyseisessä julkaisussa on viitattu jo kumottuun ilmanlaatuasetukseen, joka on korvattu valtioneuvoston asetuksella 79/2017. Hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) raja-arvot ovat kuitenkin aiemman asetuksen mukaiset.

Pölyn torjuntaan kiinnitetään erityistä huomiota jo senkin vuoksi, että murskauslaitos sijaitsee lähellä lentoasemaa. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavaa pölyämistä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee. Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY) on mitannut vuonna 2017 siirrettävällä mittausasemalla ilmanlaatua lentoasemalla osoitteessa Rahtitie 5. Tehdyssä raportissa on todettu, että ilmanlaatu oli ilmanlaatuindeksin perusteella lentoaseman alueella hyvä 73 % ja tyydyttävä 23 % vuoden tunneista. Välttävää tai huonompaa ilmanlaatu on ollut 4 % vuoden tunneista. Hengitettävien hiukkasten vuosikeskiarvoksi on saatu $16 \mu\text{g}/\text{m}^3$, vuosikeskiarvon raja-arvon ollessa $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Väitteet kiviaineksesta tehtävien selvitysten puutteellisuudesta ovat perusteettomia. Kiviaineksen soveltuvuus käyttökohteisiin selvitetään rakennustuoteasetuksen mukaisesti. Kiviainesten laatua on selvitetty kattavasti. Kiviainekselle on tehty esimerkiksi standardin SFS-EN 932-3 mukainen petrografinen tutkimus, jossa ei havaittu haitallisia rauta- tai rikkiyhdisteitä. Kiviainekselle on tehty myös säteilyturvakeskuksen (STUK) rakennusmateriaalin radioaktiivisuusmittaus. Tulosten perusteella kiviaines soveltuu kaikenlaiseen käyttöön.

Valituksenalaisessa päätöksessä on esitetty pohjaveden laatunäytteistä määritettäväksi myös rauta ja mangaani. Vesien tarkkailutuloksia verrataan yleisesti olemassa oleviin veden laatuunormeihin. Jos tuloksissa havaitaan huomattavia poikkeamia tai epäilyä pilaantumisesta, raportoidaan niistä välittömästi valvontaviranomaiselle. Tarkkailuohjelma on riittävä kyseiseen paikkaan toiminnan laajuus huomioon ottaen. Talousvesikaivojen perustilan selvitys kahden kilometrin säteellä on kohtuuton vaatimus. Lupamääräys 28 koskee myös kairotarkkailua.

Mustaputouksenoja on vesilain mukainen vesistö, mikä ei kuitenkaan ole este hulevesien johtamiselle. Lahokaviosammalta ei ole löytynyt nyt kyseessä olevan ympäristöluvan kohteena olevilta kiinteistöiltä. Kiven ominaisuuksia on tutkittu, eikä erillinen haitta-ainekartoitus ole perusteltu.

Meluestettä on toteutettu asemakaavassa esitetyllä tavalla. Asemakaavan toteuttaminen edellyttää alueen louhintaa. Alueen louhinta toteutetaan Vantaan kaupungin myöntämällä toimenpideluvalla. Valituksenalainen päätös käsittelee ainoastaan murskaustoimintaa.

YIT Teollisuus Oy on toimittanut hallinto-oikeudelle selvityksen YIT Suomi Oy:n kiviaines- ja päällystysdivisioonien vireillä olevien asioiden siirrosta YIT Teollisuus Oy:lle.

Seutulan kyläyhdistys ry on luvan hakijan vastineesta antamassaan vastaselityksessä vaatinut suullisen käsittelyn ja katselmuksen toimittamista sekä esittänyt muun muassa, että lupamääräykset ovat puutteellisia muun muassa melun, pölyämisen ja muiden päästöjen osalta. Toiminnassa ei tällä hetkellä hallita pölyämistä ollenkaan. Pölyäminen on havaittavissa silmämääräisesti ja jos alueella liikkuu jalan, pölyäminen aiheuttaa hengitysteiden ärsytystä eli merkittävää terveyshaittaa.

Luvan hakijan mukaan kiviaineista tehtyjen tutkimusten perusteella ne soveltuvat kaikenlaiseen käyttöön. Kyse on kuitenkin siitä, millaisia ympäristövaikutuksia murskausprosessissa syntyvillä yhdisteillä voi olla. Kattavat kiviain-

nesselvitykset ovat välttämättömiä muun muassa siksi, että tiedetään, mitä aineksia Tuusulanjokeen ja Natura-alueisiin kuuluvaan Vantaanjokeen valuu ja mitkä ovat näiden vaikutukset direktiivilajeihin. Lisäksi pitää tietää mahdolliset ihmisten terveyteen kohdistuvat vaikutukset.

Talousvesikaivojen tutkiminen kahden kilometrin säteellä ei ole kohtuuton vaatimus, sillä nykyinen toiminta räjäytyksineen on hajottanut kaivoja ja talojen perustuksia. Kaivojen ja perustusten nykytila on arvioitava ja lähialueelle on asennettava värinämittareita.

Toiminta-alueesta noin 300 metrin etäisyydellä esiintyy lahojaviosammalta. On oltava selvyys siitä, miten pöly vaikuttaa sammaleeseen ja koska selvitystä ei ole, ympäristölupaa ei ole saanut myöntää.

Hallinto-oikeuden ratkaisu

1. Hallinto-oikeus hylkää Seutulan kyläyhdistys ry:n vaatimukset suullisen käsittelyn ja katselmuksen toimittamisesta.

2. Hallinto-oikeus muuttaa lupamääräystä 7 ja lisää lupamääräykseen 28 uuden 5. kappaleen sekä uuden lupamääräyksen 28 a. Muutetut ja uusi lupamääräys kuuluvat seuraavasti (*muutokset kursivilla*).

7. Toiminta-alueen hulevesiä ei saa johtaa käsittelemättä ojaan tai hulevesiviemäriin. Vedet tulee johtaa riittävän suuren laskeutusaltaan kautta tai suodattamalla siten, että pääosa hulevesien sisältämästä kiintoaineesta pidättyy. *Suunnitelma hulevesien johtamisesta tulee toimittaa lupaviranomaiselle 29.2.2020 mennessä.*

28. Luvan saajan on seurattava toiminta-alueen pohja- ja pintaveden pinnan korkeutta ja laatua alueelle laaditun tarkkailusuunnitelman mukaisesti seuraavasti:

Pohja- ja pintaveden pinnankorkeuden mittaus on tehtävä kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin, neljästä pohjavesiputkesta 34/184P, 34/187P, HP5 ja HP7 ja kahdesta talousvesikaivosta Myllypadontie 35 ja 45.

Pohjaveden laaduntarkkailu on tehtävä pohjavesiputkesta 34/184P kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin. Näytteistä on määritettävä pH, lämpötila, happi, kloridi, rauta, mangaani, sähkönjohtavuus, ammonium, nitraatti ja nitraattityppi, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus (COD_{Mn}), ja öljyhiilivedyt C₁₀-C₄₀. Näytteenoton yhteydessä havainnoidaan väri, sameus ja haju. Jos näytteenoton yhteydessä havaitaan poikkeavaa hajua, on analysoitava lisäksi haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC-yhdisteet).

Näytteiden otto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä tulosten edustavuus. Vesinäytetulokset on toimitettava valvontaviranomaiselle kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta. Tarkkailutulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua.

Pintavesien tarkkailun osalta yhtiön on toimitettava tarkkailuohjelma hyväksyttäväksi lupaviranomaiselle 29.2.2020 mennessä.

28 a. Toiminnanharjoittajan on 29.2.2020 mennessä toimitettava lupaviranomaiselle toiminnasta aiheutuvan melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailusuunnitelma tai selvitys siitä, miksi tällaisen tarkkailun järjestäminen ei ole tarpeen. Lupaviranomainen voi tarvittaessa selvitysten perusteella antaa asiassa lisämääräyksiä.

Muilta osin hallinto-oikeus hylkää Seutulan kyläyhdistys ry:n valituksen.

3. Hallinto-oikeus hylkää Seutulan kyläyhdistys ry:n oikeudenkäyntikuluvaatimuksen.

Perustelut

1. Suullinen käsittely ja katselmus

Hallintolainkäyttölain 38 §:n 1 momentin mukaan hallinto-oikeuden on toimitettava suullinen käsittely, jos yksityinen asianosainen pyytää sitä. Asianosaisen pyytämä suullinen käsittely voidaan jättää toimittamatta, jos vaatimus jätetään tutkimatta tai hylätään heti tai jos suullinen käsittely on asian laadun vuoksi tai muusta syystä ilmeisen tarpeeton.

Hallintolainkäyttölain 41 §:n mukaan valitusviranomainen voi asian selvittämiseksi toimittaa muun muassa kiinteän omaisuuden tai paikan taikka muun kohteen katselmuksen.

Kun otetaan huomioon asian luonne ja asiakirjoista saatava selvitys, hallinto-oikeus katsoo, että suullisen käsittelyn toimittaminen asiassa on ilmeisen tarpeetonta. Lisäksi hallinto-oikeus katsoo, ettei katselmuksen toimittaminen ole tarpeen asian selvittämiseksi.

2. Pääasia

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan ympäristönsuojelulaissa *ympäristön pilaantumisella* tarkoitetaan sellaista päästöä, jonka seurauksena aiheutuu joko yksin tai yhdessä muiden päästöjen kanssa:

a) terveyshaittaa, b) haittaa luonnolle ja sen toiminnoille, c) luonnonvarojen käyttämisen estymistä tai melkoista vaikeutumista, d) ympäristön yleisen viihtyisyyden tai erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä, e) ympäristön yleiseen virkistyskäyttöön soveltuvuuden vähentymistä, f) vahinkoa tai haittaa omaisuudelle taikka sen käytölle tai g) muu näihin rinnastettava yleisen tai yksityisen edun loukkaus.

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista (*selvilläöolovelvollisuus*).

Ympäristönsuojelulain 7 §:n 1 momentin mukaan toiminnanharjoittajan on järjestettävä toimintansa niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä

ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on rajoitettava toimintansa päästöt ympäristöön ja viemäriverkostoon mahdollisimman vähäisiksi.

Ympäristönsuojelulain 16 §:ssä säädetään maaperän pilaamiskiellosta, 17 §:ssä pohjaveden pilaamiskiellosta ja 18 §:ssä merta koskevista erityisistä kielloista.

Eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentin mukaan kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa ei saa käyttää siten, että naapurille, lähistöllä asuvalle tai kiinteistöä, rakennusta tai huoneistoa hallitsevalle aiheutuu kohtuutonta rasitusta ympäristölle haitallisista aineista, noesta, liasta, pölystä, hajusta, kosteudesta, melusta, tärinästä, säteilystä, valosta, lämmöstä tai muista vastaavista vaikutuksista. Saman pykälän 2 momentin mukaan arvioitaessa rasituksen kohtuuttomuutta on otettava huomioon paikalliset olosuhteet, rasituksen muu tavanomaisuus, rasituksen voimakkuus ja kesto, rasituksen syntyminen alkamisajankohta sekä muut vastaavat seikat.

Ympäristönsuojelulain 48 §:n 2 momentin mukaan ympäristölupa on myönnettävä, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Saman pykälän 3 momentin mukaan lupasiaa ratkaistaessa on noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n 1–5 kohtien mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa muun muassa 1) terveyshaittaa, 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa, 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta, 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta.

Ympäristönsuojelulain 52 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset muun muassa 1) päästöistä, päästöraja-arvoista, päästöjen ehkäisemisestä ja rajoittamisesta sekä päästöpaikan sijainnista, 2) maaperän ja pohjavesien pilaantumisen ehkäisemisestä, 6) muista toimista, joilla ehkäistään tai vähennetään ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Saman pykälän 3 momentin mukaan lupamääräyksiä annettaessa on otettava huomioon toiminnan luonne, sen alueen ominaisuudet, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Päästöraja-arvoa sekä päästöjen ehkäisemistä ja rajoittamista koskevien lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Lupamääräyksissä ei kuitenkaan saa velvoittaa käyttämään vain tiettyä tekniikkaa.

Ympäristönsuojelulain 54 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa voidaan määrätä, että toiminnanharjoittajan on tehtävä erityinen selvitys toiminnasta aiheutuvan ympäristön pilaantumisen tai sen vaaran selvittämiseksi, jos lupaharkintaa varten ei ole voitu toimittaa yksityiskohtaisia tietoja päästöistä, jätteistä tai toiminnan vaikutuksista. Saman pykälän 2 momentin mukaan selvitys

on toimitettava lupaviranomaiselle luvassa määrättyä ajankohtana. Selvityksen tekemiselle on annettava riittävä aika. Luvan muuttamisesta saadun selvityksen perusteella säädetään 90 §:ssä.

Ympäristönsuojelulain 62 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan tarkkailusta sekä toiminnan vaikutusten ja toiminnan lopettamisen jälkeisen ympäristön tilan tarkkailusta. Saman pykälän 2 momentin mukaan tarkkailun toteuttamiseksi luvassa on määrättävä mittausmenetelmistä ja mittausten tiheydestä. Luvassa on myös määrättävä siitä, miten seurannan ja tarkkailun tulokset arvioidaan ja miten tulokset toimitetaan valvontaviranomaiselle. Toiminnanharjoittaja voidaan määrätä antamaan valvontaa varten myös muita tarpeellisia tietoja.

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n mukaan asetuksessa säädetään kivenlouhimon, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamon ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksista silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa.

Mainitun asetuksen 4 §:n 4 momentin mukaan, jos kivenmurskaamo sijoitetaan alle 500 metrin päähän asumiseen tai loma-asumiseen käytettävästä rakennuksesta tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevasta oleskeluun tarkoitettu piha-alueesta tai muusta häiriöille alttiista kohteesta, on pölyn joutumista ympäristöön estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Varastokasat ja ajoneuvojen kuormat on tarvittaessa kasteltava ja pölyn leviäminen ajoneuvoista toiminta-alueen ulkopuolelle on estettävä.

Mainitun asetuksen 5 §:n mukaan ilmanlaadusta alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille säädetään ilmanlaadusta annetussa valtioneuvoston asetuksessa.

Mainitun asetuksen 6 §:n 3 momentin mukaan, jos kivenmurskaamo sijoitetaan alle 500 metrin päähän asumiseen tai loma-asumiseen käytettävästä rakennuksesta tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevasta oleskeluun tarkoitettu piha-alueesta tai muusta häiriöille alttiista kohteesta, melua on torjuttava koteloinein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla. Melusteet on rakennettava melulähteen välittömään läheisyyteen.

Mainitun asetuksen 7 §:n mukaan toiminnasta syntyvä melu ei saa häiriöille alttiissa kohteissa ylittää melutason ohjearvoista annetussa valtioneuvoston päätöksessä säädettyjä ulkomelun ohjearvoja.

Mainitun asetuksen 10 §:n 1 momentin mukaan toiminta on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pintavesien tai kaivojen pilaantumista. Saman pykälän 3 momentin mukaan kiintoaineen erottamiseksi ympäristöön päätyvät vedet on tarvittaessa johdettava selkeytysaltaan kautta.

Mainitun asetuksen 13 §:n 1 momentin mukaan, jos toiminnan etäisyys melulle ja pölylle alttiisiin kohteisiin on yli 500 metriä, maasto-olosuhteet ovat erityisen suojaavat ja toiminnanharjoittaja voi luotettavalla, ympäristölupavi-

ranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että 5 ja 7 §:ssä tarkoitetut arvot ilmanlaadulle ja melutasolle eivät ylitä, ei ympäristöluvassa tarvitse asettaa määräyksiä melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailusta. Pykälän 2 momentin mukaan, jos toiminnan etäisyys melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä ja toiminnanharjoittaja voi luotettavalla ja lupaviranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että toiminnasta aiheutuva melu, liikenne mukaan lukien ei ylitä 7 §:ssä tarkoitettuja melutason arvoja ja jos toiminnassa noudatetaan meluntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa, ei ympäristöluvassa tarvitse asettaa määräyksiä melun tarkkailusta.

Melutason ohjearvoista annetun valtioneuvoston päätöksen 2 §:n 1 momentin mukaan asumiseen käytettävillä alueilla on ohjeena, että melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (L_{Aeq}) päiväohjearvoa (klo 7–22) 55 dB.

Ympäristönsuojelulain 209 §:n 1 momentin mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin.

Asiassa saatu selvitys

Kyseessä olevassa ympäristölupahakemuksessa on kyse kivenmurskaamon sijoittamisesta Helsinki-Vantaan lentoaseman pohjoispuolelle Vantaan kaupungin omistamille osoitteessa Bergkullantie 2 sijaitseville kiinteistöille Framstugu (92-412-6-30), Koivumäki (92-418-8-30), Bergkulla (92-412-8-46) ja Tähti (92-423-5-37). Toiminta-alueen länsi- ja eteläpuolella on kartinghalli, liukkaankelin harjoittelurata, Vantaan Moottorirata Oy:n autojen ja moottoripyörien kilpa- ja ajoharjoitteluratojen toiminta-alue sekä toimintoihin liittyviä rakennuksia ja rakenteita. Laitosalueen kokonaispinta-ala on noin 10 hehtaaria. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 250 metrin etäisyydellä koilliseen toiminta-alueen rajalta. Luoteen suunnassa matkaa lähimpään asuinrakennukseen on 350 metriä toiminta-alueen rajalta. Alueella on harjoitettu kallion louhintaa Vantaan kaupungin rakennusvalvonnan 2.12.2014 myöntämän toimintapideluvan nojalla, joka on ollut voimassa 17.12.2017 saakka. Alueen halkaisee moottorirataa varten tehty meluvalli.

Vantaan kaupunginhallituksen 17.12.2007 hyväksymässä yleiskaavassa alue on varattu moottorirata- ja ajokoulutusalueeksi (EM). Etelä- ja kaakkoispuolella olevat Helsinki-Vantaan lentoaseman alueet on merkitty yleiskaavaan lentoliikenteen alueeksi (LL). Vantaan kaupunginvaltuuston 19.5.2008 hyväksymässä Lavangon asemakaavassa (nro 340400) toiminta-alue on merkitty erityistoimintojen korttelialueeksi, joka on varattu kunnan tarpeisiin E/k. Alueelle saa rakentaa rakennuksia, rakenteita, laitteita ja maarakenteita, jotka palvelevat moottoriturheilua, siihen liittyvää huolto- ja kaupallista toimintaa sekä moottoriajoneuvoilla ja muilla ajoneuvoilla tapahtuvaa ajoharjoittelua. Katriinantien länsipuoli on yleinen pysäköintialue LP ja urheilu- ja virkistyspalveluiden aluetta VU. Osalla aluetta ei ole asemakaavaa. Alue sijaitsee lentomeluvyöhykeillä, joiden melutasot ovat L_{DEN} 55 dB ja 60 dB.

Murskaamo on suunniteltu sijoitettavaksi meluvallin eteläpuolelle alueen länsireunaan. Murskausta tehdään ympäri vuoden säiden salliessa. Kiviainesta murskataan ja kuormaamista ja kuljetuksia tehdään maanantaista perjantaihin kello 7.00–20.00. Suurten kivien ja lohkareiden rikotusta tehdään maanantaista

perjantaihin kello 8.00–18.00. Louhe murskataan paikalle tuotavalla murskauslaitoksella. Louheen sekaan jääneet ylisuuret lohkarieet rikotaan hydraulisella iskuvasaralla. Valmiit murskelajikkeet varastoidaan varastoalueelle varastokasoihin, joista ne kuljetetaan käyttökohteisiinsa. Toiminta-alueelta louhittu ja alueelle tuotu louhe lastataan kaivinkoneella tai kuormaajalla murskauslaitokseen, jossa ne murskataan haluttuun kokoon. Erilaisia murskelajikkeita tuotetaan vuodessa enintään 400 000 tonnia. Toiminta-alueella murskataan alueelta louhittua kiviainesta enintään 300 000 tonnia ja sinne tuodaan muualta enintään 100 000 tonnia kiviainesta vuodessa. Energia tuotetaan kevyellä polttoöljyllä.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän (HSY:n) mittausten mukaan Vantaan ilmanlaatu on vuonna 2015 ollut suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä. Ilmanlaatu on ollut edellistä vuotta parempi ja ilmansaasteiden keskimääräiset pitoisuudet olivat yleisesti matalampia kuin vuosiin. Otsonin tai pienhiukkasten kaukokulkeumat eivät heikentäneet ilmanlaatua merkittävästi vuoden aikana. Ajoittain ilmanlaatua heikensivät paikalliset ilmansaasteet eli autojen pakokaasut, katupöly ja pienpolton savut. Kiilan alueella ilmanlaatuun vaikuttavat Helsinki-Vantaan lentoasema, läheiset teollisuuslaitokset ja tieliikenne. Toiminta-alueelta ei ole käytettävissä ilmanlaatumittauksia. HSY:n lähimmät ilmanlaadun mittauspisteet sijaitsevat Vantaalla Tikkurilassa ja Espoossa Luukissa. Asiassa saadun selvityksen mukaan Helsingin seudun ympäristöpalvelut (HSY) on mitannut vuonna 2017 siirrettävällä mittausasemalla ilmanlaatua lentoasemalla osoitteessa Rahtitie 5.

Lähin luokiteltu vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue on Lentoaseman pohjavesialue noin 1,5 kilometrin etäisyydellä alueen kaakkoispuolella. Lähimmät talousvesikaivot ovat noin 80–200 metrin etäisyydellä idässä Myllypönttiellä. Alueen alittaa pääkaupunkiseudun raakavesitunneli, Päijänne-tunneli. Laitosalue sijoittuu sekä Päijänne-tunnelin ensisijaiselle suojavyöhykkeelle (200 metriä tunnelin keskilinjasta) että ulommalle suojavyöhykkeelle (200–500 metriä tunnelin keskilinjasta).

Laitosalue sijaitsee Vähäjoen (Lillå) pienvaluma-alueella. Vantaanjokeen laskeva Vähäjoki on noin 500 metrin etäisyydellä luoteeseen suunnitellusta laitosalueesta. Vähäjoen pienvesikohde kuuluu luontoarvoluokkaan II. Vantaanjoki sijaitsee noin kahden kilometrin etäisyydellä länteen suunnitellusta laitosalueesta. Vantaanjoen yhteistarkkailuraportissa joen vedenlaadusta vuosina 2011–2013 on mainittu seuraavaa: ”Luontaisesti Vantaanjoen vesi on maaperästä johtuen ruskeavetistä ja sateisina aikoina saviseksi samentunutta. Happi-tilanne on ollut keskimäärin vähintään tyydyttävä. Vantaanjoen vesistöalueella vedenlaadunsuunta on ollut myönteinen ja joen ekologinen tila on pääosin tyydyttävä. Vantaanjoen vesistöalueella jokivesien hygieeninen laatu vaihtelee suuresti.”

Myllykyläntien pohjoispuolella sijaitseva Vähäjoki on Vantaan yleiskaavassa varattu luonnonsuojelualueeksi. Asiakirjoista saadun selvityksen mukaan joen varressa on rehevää harmaa- ja tervaleppävaltaista saniaislehtoa, mutta alueella on myös pähkinäpensasta ja varsinaista lehtokasvillisuutta. Vähäjoen puronvarsimetsä on myös arvokas eläinkohde ja se on luokiteltu Vantaan virtavesiselvityksessä valtakunnallisesti arvokkaaksi vesiluontokohteeksi. Tuusulan puolella Vähäjoen nimi muuttuu Tuusulanjoeksi, joka on vuollejokisimpukan elinaluetta, ja lähimmät havaintopaikat sijoittuvat vajaan kilometrin etäisyy-

delle laitosalueesta. Katriinantien länsipuolella sijaitsee maakunnallisesti arvokas Seutulan linnustoalue. Myllykyläntien pohjoispuolella sijaitsevilla kiinteistöillä esiintyy lisäksi useita luonnonsuojelulaissa rauhoitetun ja erityisesti suojeltavan sammallajin kasvupaikkoja. Tämän uhanalaisen lahopuolamalleen esiintymispaikan hävittäminen tai heikentäminen on kielletty luonnonsuojelulaissa.

Pinta- ja pohjaveden tarkkailua Lavangon alueella on jo aikaisemmin toteutettu hyväksytyin tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Lavangon alueelle on laadittu Vantaan kaupungin toimeksiannosta vuonna 2011 pinta- ja pohjaveden tarkkailusuunnitelma, joka on päivitetty viimeksi 17.8.2013. Tämä tarkkailu kattaa moottoriradan vaikutusten lisäksi meluvallin rakentamisen, alueella tapahtuvan louhinnan ja Ekorak- alueella maaperässä todettujen haitta-aineiden vaikutusten tarkkailun.

Envimetria Oy on laatinut 27.9.2016 Lemminkäinen Infra Oy:n toimeksiannosta alueen pinta- ja pohjavesien tarkkailusuunnitelman. Suunnitelman mukaan pinta- ja pohjaveden pinnankorkeuden seurantaan valitaan jo olemassa olevista havaintopaikoista neljä pohjavesiputkea (34/184P, 34/187, HP5 ja HP7) sekä kaksi talousvesikaivoa (Myllypadontie 35 ja 45). Pohjaveden laaduntarkkailuun valitaan havaintoputki 34/184P. Pohjaveden pinnankorkeus määritetään tarkkailupisteistä kaksi kertaa vuodessa. Pohjaveden laatu näytteet on ehdotettu otettavaksi ennen toiminnan alkua ja sen jälkeen kerran vuodessa syksyllä toiminnan aikana. Näytteistä analysoidaan seuraavat parametrit: lämpötila, pH-luku, sähkönjohtavuus, aistinvarainen arviointi, happi, COD_{Mn}, sameus, alkaliteetti, rauta, mangaani, ammoniumtyppi, nitraatti ja nitriittityppi, kloridi, sulfaatti ja mineraaliöljyt. Havaintopisteiden kunto ja edustavuus havainnoidaan silmämääräisesti mittaus- ja näytteenottokerroilla. Suoritetut toimenpiteet sekä muut merkittävät poikkeamat ja muutokset kirjataan seuranta- taulukoihin. Lisäksi havainnoidaan toiminta-alueella ja sen ympäristössä tapahtuvaa toimintaa, joka saattaa vaikuttaa veden laatuun tai määrään ja vedenpinnan korkeuteen. Pinnantarkkailun ja näytteiden oton suorittaa Suomen ympäristökeskuksen sertifioima ympäristönäytteenottaja. Näytteiden analysointi suoritetaan akkreditoidussa laboratorioissa. Tarkkailutulokset toimitetaan vuosittain ympäristöviranomaisille.

Louhitun alueen hulevedet johdetaan asemakaavan mukaisesti painovoimaisesti selkeytysaltaan kautta putkitettua hulevesiviemäriä pitkin avo-ojaan. Murskauslaitoksen sosiaalitulojen käymäläjätevedet kerätään umpisäiliöön tai vastaavaan järjestelmään käsiteltäväksi.

Oikeudellinen arviointi

Asiassa on kyse määräaikaisesta murskauslaitoksen ympäristöluvasta. Murskauslaitoksen toimintaan ei sisälly kallion louhintaa tai maa-ainesten ottoa. Louhinnan osalta on ollut kyse määräaikaisesta 17.12.2017 saakka voimassa olleesta toimenpideluvasta.

Valituksessa on katsottava vaaditun Vantaan kaupungin ympäristölautakunnan päätöksen kumoamista ja toissijaisesti muutoksia lupamääräyksiin.

Hallinto-oikeus toteaa lisäksi, että toiminnan valvontaan liittyviä kysymyksiä ei voida käsitellä esillä olevan lupa-asian yhteydessä. Valvontaviranomaisen on ympäristönsuojelulain valvontaa ja hallintopakkoa koskevien säännösten

nojalla puututtava toiminnasta mahdollisesti aiheutuviin ympäristöhaittoihin sekä lupamääräysten vastaiseen toimintaan.

Muutetut lupamääräykset 7 ja 28

Valituksessa on vaadittu muun muassa alueelta pois johdettavien vesien tarkkailua koskevia lupamääräyksiä tarkennettavaksi ja selkeytettäväksi.

Alueella syntyvien hulevesien johtamisen osalta päätöksen lupamääräyksessä 7 on määrätty toiminta-alueen hulevesien johtamisesta ja käsittelystä. Luvan hakija on vastineessaan esittänyt, että vedet johdetaan painovoimaisesti purkuputkea pitkin Katriinantien ali ja sieltä Mustaputouksenojaan. Asiakirjoissa ei kuitenkaan ole tarkempaa selvitystä tai karttaa hulevesien johtamisesta tai käsittelystä.

Alueelle on laadittu asiakirjoissa oleva pohja- ja pintavesien tarkkailuohjelma (Envimetria Oy 27.9.2016). Laaditussa tarkkailuohjelmassa tai lupamääräyksessä 28 ei ole esitetty pintavesien osalta yhtään tarkkailupistettä eikä myöskään tarkkailtavia parametrejä. Asianmukaisen tarkkailun mahdollistamiseksi hallinto-oikeus on lisännyt lupamääräykseen 7 yhtiölle velvollisuuden esittää tarkempi hulevesien johtamissuunnitelma ja määrännyt yhtiön toimittamaan tarkennettu tarkkailusuunnitelma pintavesien osalta lupaviranomaiselle hyväksyttäväksi.

Lupamääräyksen 28 a lisääminen

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 13 §:n 1 momentin mukaan ympäristöluvassa ei tarvitse asettaa määräyksiä melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailusta, jos toiminnan etäisyys melulle ja pölylle alttiisiin kohteisiin on yli 500 metriä, maasto-olosuhteet ovat erityisen suojaavat ja toiminnanharjoittaja voi luotettavalla, ympäristölupaviranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että 5 ja 7 §:ssä tarkoitetut arvot ilmanlaadulle ja melutasolle eivät ylitä.

Saman pykälän 2 momentin mukaan ympäristöluvassa ei tarvitse asettaa määräyksiä melun tarkkailusta, jos toiminnan etäisyys melulle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä ja toiminnanharjoittaja voi luotettavalla ja lupaviranomaisen hyväksymällä tavalla osoittaa, että toiminnasta aiheutuva melu, liikenne mukaan lukien ei ylitä 7 §:ssä tarkoitettuja melutason arvoja ja jos toiminnassa noudatetaan meluntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Asiassa saadun selvityksen mukaan lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 250 metrin etäisyydellä koilliseen ja noin 350 metrin etäisyydellä luoteeseen toiminta-alueen rajalta. Lupahakemukseen ei ole sisällynyt selvityksiä toiminnasta aiheutuvista melusta ja pölystä ja niiden leviämisestä eikä selvitystä siitä, miksi melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailu ei ole tarpeen. Lupapäätökseen ei ole sisällynyt melun ja pölyn tarkkailua koskevaa lupamääräystä.

Kun otetaan huomioon, että kyseessä on määräaikainen ympäristölupa, johon on liitetty muun muassa meluntorjuntaan liittyvät lupamääräykset 12–14 ja pölyntorjuntaan liittyvät lupamääräykset 8–10, hallinto-oikeus katsoo, että

lupamääräyksen 28 a lisääminen on riittävää, eikä valituksenalaista ympäristölupapäätöstä ole syytä kumota tai tältä osin enempää muuttaa.

Pohja- ja pintavedet

Asiakirjojen perusteella toiminta ei sijoitu pohjavesialueelle eikä alueella alenneta pohjavedenpintaa, joten toiminnasta ei aiheudu pohjavedenpinnan laskua eikä pohjaveden pumppaamista pois alueelta ole tarpeen tehdä. Alueelle on laadittu pohjavesien tarkkailuohjelma, jonka mukaan alueen pohjavedenpinnan korkeutta tarkkaillaan kaksi kertaa vuodessa neljästä pohjavesiputkesta ja kahdesta Myllypadontiellä sijaitsevasta kaivosta. Lisäksi pohjaveden laatua tarkkaillaan yhdestä havaintoputkesta kertaalleen ennen toiminnan aloittamista ja sen jälkeen toiminnan aikana vuosittain. Päijänne-tunnelin osalta hallinto-oikeus viittaa lupamääräykseen kolme, jossa on määrätty, että murskauslaitteisto on sijoitettava sisemmän suojavyöhykkeen ulkopuolelle. Pohjavesien tarkkailun osalta hallinto-oikeus katsoo, että annetut lupamääräykset ovat kyseessä oleva toiminta huomioon ottaen riittävät. Pintavesien johtamisen ja tarkkailun osalta hallinto-oikeus viittaa tekemiinsä lupamääräysten 7 ja 28 muutoksiin.

Luontoarvot ja luonnonsuojelu

Valituksen mukaan toiminnasta aiheutuu vesistö päästöjä Vähäjokeen ja edelleen Tuusulanjokeen ja Vantaanjokeen. Lisäksi alueen muiden toimintojen yhteisvaikutukset on arvioitava ja erityisesti selvitettävä hankkeen vaikutukset lahkaviosammaleeseen.

Hallinto-oikeus toteaa, että toiminta ei sijoitu luonnonsuojelu- tai Natura 2000 -alueelle. Toiminta-alueen pohjoispuolella noin 500 metrin etäisyydellä sijaitseva Vähäjoki on Vantaan yleiskaavassa merkitty luonnonsuojelualueeksi (SL-alue). Hallinto-oikeus katsoo, että toiminta-alue sijaitsee niin etäällä Vähäjoesta, ettei toiminnasta aiheudu lupamääräysten mukaisesti toimittaessa haitallisia vaikutuksia luonnonsuojelualueelle eikä lahkaviosammaleelle. Hallinto-oikeus viittaa myös muuttamiinsa lupamääräyksiin 7, 28 ja uuteen lupamääräykseen 28 a.

Tarkkailu ja raportointi

Valituksessa on esitetty, että käyttö-, päästö-, vaikutustarkkailu sekä pohja- ja pintavesien tarkkailu ja raportointi on kuvattava tarkemmin ja selkeämmin.

Asiakirjoista saatavan selvityksen perusteella laaditussa pohja- ja pintavesien tarkkailuohjelmassa ei ole esitetty pintavesien osalta niiden johtamisreittiä, tarkkailupisteitä eikä tarkkailusuunnitelmaa. Myöskään toiminnan aiheuttamasta melusta ja pölystä ei ole esitetty selvitystä. Hallinto-oikeus on tämän vuoksi lisännyt lupamääräyksiin 7 ja 28 veloitteet pintavesien johtamisesta sekä tarkkailuohjelman toimittamisesta lupaviranomaisen hyväksyttäväksi ja lisännyt alueella syntyvän melun ja hengitettävien hiukkasten selvittämiseksi uuden lupamääräyksen 28 a. Muutoin toiminnan tarkkailu ja raportointi on hallinto-oikeuden näkemyksen mukaan kuvattu päätöksessä riittävän tarkasti ja selkeästi.

Johtopäätökset

Kun otetaan huomioon ympäristölupapäätöksessä asetetut lupamääräykset ja hallinto-oikeuden lupamääräyksiin tekemät lisäykset ovat toiminnalle asetetut lupamääräykset toiminnan sijaintipaikka huomioon ottaen riittävät päästöjen ehkäisemiseksi ja tarkkailemiseksi lähimmillä häiriintyvillä kohteilla. Toiminnasta ei ennalta arvioida aiheutuvan ympäristönsuojelulain 49 §:n vastaista seurausta.

Näin ollen Vantaan kaupungin ympäristölautakunta on voinut myöntää hakemuksen mukaiselle toiminnalle määräaikaisen ympäristöluvan ja valitus on enemmälti hylättävä.

3. Oikeudenkäyntikulut

Hallintolainkäyttölain 74 §:n 1 momentin mukaan asianosainen on velvollinen korvaamaan toisen asianosaisen oikeudenkäyntikulut kokonaan tai osaksi, jos erityisesti asiassa annettu ratkaisu huomioon ottaen on kohtuutonta, että tämä joutuu pitämään oikeudenkäyntikulunsa vahinkonaan. Mitä tässä pykälässä ja 75 §:ssä säädetään asianosaisesta, voidaan soveltaa myös päätöksen tehneeseen hallintoviranomaiseen. Pykälän 2 momentin mukaan harkittaessa julkisen asianosaisen korvausvelvollisuutta on otettava erityisesti huomioon, onko oikeudenkäynti aiheutunut viranomaisen virheestä.

Asiassa annettu ratkaisu huomioon ottaen ei ole kohtuutonta, että Seutulän kyläyhdistys ry joutuu pitämään oikeudenkäyntikulunsa vahinkonaan.

Sovelletut oikeusohjeet

Perusteluissa mainitut

Julkipano

Päätös on annettu julkipanon jälkeen.

Päätöksestä ilmoittaminen

Vantaan kaupunginhallituksen ja Tuusulan kunnanhallituksen on viipymättä ilmoitettava tästä päätöksestä kaupungin ilmoitustaululla.

Muutoksenhaku

Ympäristönsuojelulain 190 §:n 1 momentin mukaan tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla korkeimpaan hallinto-oikeuteen, jos korkein hallinto-oikeus myöntää hallintolainkäyttölain 13 §:n 2 momentin perusteella valitusluvan. Valituskirjelmä on toimitettava korkeimpaan hallinto-oikeuteen 30 päivän kuluessa hallinto-oikeuden päätöksen antopäivästä eli viimeistään **2.1.2020**.

Valitusosoitus on liitteenä HallJp (01.18).

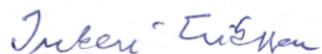
Asian ovat ratkaisseet lainoppinut hallinto-oikeustuomari Reeta-Kaisa Eriksson, asessori Janika Gummerus ja luonnontieteiden alan hallinto-oikeustuomari Juha Väisänen. Asian on esitellyt Juha Väisänen.

Reeta-Kaisa Eriksson

Juha Väisänen

Janika Gummerus

Toimituskirjan antaja:



Inkeri Eriksson
lainkäyttösihteeri

Jakelu

Päätös ja maksu Seutulan kyläyhdistys ry, maksutta
c/o Jukka Vartiainen

Jäljennös maksutta

YIT Teollisuus Oy (aikaisemmin Lemminkäinen Infra Oy)

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Vantaan kaupungin kaupunkisuunnitteluyksikkö

Keski-Uudenmaan ympäristökeskus

Vantaan kaupunginhallitus

Tuusulan kunnanhallitus

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus/
Ympäristö ja luonnonvarat, sähköisesti

Etelä-Suomen aluehallintovirasto, sähköisesti
Ympäristölupavastuualue

Suomen ympäristökeskus, sähköisesti

IE

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Hallinto-oikeuden päätökseen saa hakea muutosta **korkeimmalta hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella, jos korkein hallinto-oikeus myöntää valitusluvan.

Valitusluvan myöntämisperusteet

Hallintolainkäyttölain 13 §:n 2 momentin mukaan valitusluvan myöntämisen perusteet ovat:

- 1) lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa tapauksissa tai oikeuskäytännön yhtenäisyyden vuoksi on tärkeitä saattaa asia korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi;
- 2) asian saattamiseen korkeimman hallinto-oikeuden ratkaistavaksi on erityistä aihetta asiassa tapahtuneen ilmeisen virheen vuoksi; tai
- 3) valitusluvan myöntämiseen on muu painava syy.

Valituslupa voidaan myöntää myös siten, että se koskee vain osaa muutoksenhaun kohteena olevasta hallinto-oikeuden päätöksestä.

Valitusaika

Hallinto-oikeuden päätös on annettu julkipanon jälkeen. Päätöksen katsotaan tulleen asianomaisen tietoon silloin, kun se on annettu. Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** hallinto-oikeuden päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuunottamatta.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä, johon on sisällytettävä valituslupahakemus, on toimitettava valitusajassa korkeimmalle hallinto-oikeudelle.

Valituskirjelmä liitteineen voidaan lähettää myös postitse, telekopiona tai sähköpostilla. Valituskirjelmän tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla) toimitettavan valituskirjelmän tulee olla toimitettu siten, että se viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä on kokonaisuudessaan käytettävissä viraston vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä. Valituskirjelmän ja muiden valitusasiakirjojen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava korkeimmalle hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- perusteet, minkä vuoksi valituslupa tulisi myöntää
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero sekä mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (telekopiona tai sähköpostilla).

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- hallinto-oikeuden päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa tai ellei sähköisesti toimitettavassa asiakirjassa ole selvitystä asiamiehen toimivallasta.

Korkeimman hallinto-oikeuden yhteystiedot

Postiosoite: Korkein hallinto-oikeus
PL 180, 00131 Helsinki

Käyntiosoite: Fabianinkatu 15, Helsinki

Puh.nro: 029 56 40200

Telefax: 029 56 40382

S-posti: korkein.hallinto-oikeus@oikeus.fi

Aukioloaika: arkipäivisin klo 8.00-16.15