



Ändringar i förvaltningsstadgan / december 2020

VD/9347/00.01.01.00/2020

RV/S-AP/HY-L/ALS

Enligt 12 kap. 90 § i **kommunallagen** ska det i förvaltningsstadgan meddelas behövliga bestämmelser åtminstone om:

- 1) följande frågor som gäller ordnandet av förvaltningen och verksamheten:
 - a) organ och ledning;
 - b) kommunstyrelsens ordförandes uppgifter;
 - c) personalorganisation;
 - d) skötseln av ekonomin;
 - e) granskningen av förvaltningen och ekonomin,
 - f) intern kontroll och riskhantering;
- 2) följande frågor som gäller besluts- och förvaltningsförfarandet:
 - a) delegering,
 - b) organens sammanträden;
 - c) inkallande av ersättare;
 - d) uppgifterna för organens ordförande;
 - e) tillfällig sammanträdesordförande;
 - f) kommunstyrelsens företrädares och kommundirektörens eller borgmästarens rätt att närvara och yttra sig vid andra organs sammanträden;
 - g) andras än ledamöternas rätt att närvara och yttra sig vid organens sammanträden;
 - h) sätten för beslutsfattande i organen och det sätt på vilket kommunen ser till att den tekniska utrustning och de tekniska förbindelser som behövs för deltagande i elektroniska sammanträden och elektroniskt beslutsförfarande är tillgängliga;
 - i) föredragning;
 - j) förande, justering och delgivning av protokoll;
 - k) undertecknande av handlingar;
 - l) ordnandet av dokumentförvaltningen;
 - m) avgifter som tas ut för handlingar eller utlämnande av uppgifter;
 - n) behandlingen av initiativ som avses i 23 § och om den information som ska ges till initiativtagaren;
 - o) kommunikationsprinciperna;
 - p) förfarandet när ett ärende tas till behandling i ett högre organ;
- 3) följande frågor som gäller fullmäktiges verksamhet:
 - a) fullmäktiges sammanträdesförfarande;
 - b) inkallande av en ersättare i en fullmäktigeledamots ställe;
 - c) behandling av fullmäktigeledamöternas motioner;
 - d) fullmäktigegrupper som bildats för arbetet i fullmäktige;
 - e) elektroniskt deltagande i sammanträden och elektronisk kallelse till sammanträde;
 - f) längden på ledamöternas anföranden i enskilda ärenden, om dessa behövs för att säkerställa sammanträdetes förlopp.

I förvaltningsstadgan ingår behövliga bestämmelser med vilka man tryggar att de språkliga rättigheterna som regleras i språklagen (423/2003) och övrig lagstiftning förverkligas.



Enligt 4 kap. 13 § 2 mom. i förvaltningsstadgan beslutar stadsfullmäktige bland annat om förvaltningsstadgan.

Förvaltningsstadgan har i år ändrats 23.3.2020 § 4 med beslut om exceptionella befogenheter under undantagsförhållanden, vilka gällde med omedelbar verkan, 15.6.2020 § 7, då det beslutades om ändrade befogenheter i bland annat förande av talan, vilka gällde från och med 1.7.2020, samt 21.9.2020 § 7, då ändringar infördes i paragraferna avseende koncernstyrning, vilka gällde från och med 1.10.2020.

Nu föreslås det att ändringar införs på olika håll i förvaltningsstadgan.

Verksamhetsområdet för stadens strategi och ledning

Följande ändringar föreslås införas i förvaltningsstadgan. I förvaltningsstadgans 3 kap. 8 § första stycket preciseras den kommunala demokratins uppgift bestå i främjande av **funktionell** jämställdhet och likabehandling. Detta motsvarar rådande praxis då frågor om jämställdhet och likabehandling i anslutning till personalärenden hör till personal- och koncernservicens uppgifter.

Verksamhetsområdet för fostran och lärande

I förvaltningsstadgans 4 kap. 11 § föreslås att det till beslutanderätten för direktören för småbarnspedagogiken läggs till punkter 8 och 9, som gäller att ge en anmärkning och meddela ett föreläggande till privata daghem i enlighet med 57 och 58 § i lagen om småbarnspedagogik. Enligt verksamhetsrådets jurist är det ändamålsenligt att förvaltningsstadgan kompletteras med bestämmelser om dessa befogenheter. Befogenheterna ska på förhand vara klart definierade på ett sätt som vid en eventuell ansökan om ändring tål granskning. Samtidigt fogas till undervisningsnämndens beslutanderätt vid 10 kap. 6 § punkt 17: meddelande om föreläggande i enlighet med 58 § i lagen om småbarnspedagogik, då sanktionen för föreläggandet är ställande av vite eller vid äventyr om att verksamheten avbryts eller användningen av ett verksamhetsställe, del av det eller av en anordning förbjuds.

Stadsmiljöns verksamhetsområde

Till förvaltningsstadgans 6 kap. 4 § 2 moment fogas stadsingenjörens beslutanderätt punkt 19 om beviljande och återkallande av parkeringstillstånd i enlighet med 190a § i vägtrafiklagen utifrån de riktlinjer tekniska nämnden godkänt. I samband med ändringen av vägtrafiklagen fick staden nya befogenheter då beviljande av hemvårdens parkeringstillstånd överfördes på kommunerna.

Beteckningen byggnadstillsynsdirektör ändras i 7 § i rubriken och själva paragrafen till byggnadstillsynschef, eftersom det är fråga om en tjänst som chef för en serviceenhet och en ändring av beteckningen är möjlig i och med byte av tjänsteinnehavare.

Beslutanderätten som i enlighet med 6 kap. 12 § ankommer på direktören för fastighetscentralen ändras så att direktören för fastighetscentralen svarar för hyrning och uthyrning av 10 verksamhets-, lager- och bostadslokaler som förvaltas av och i framtiden kommer att förvaltas den egna serviceenheten när hyresavtalet totala värde uppgår till högst 600 000 euro (moms 0 %) och hyresavtalet ingås för en period på högst 10 år, när det är fråga om förlängning av hyresavtal med högst ett år för verksamhets-, lager- och bostadslokaler som förvaltas av och i framtiden kommer att förvaltas den egna serviceenheten, eller när det gäller beviljande av kortvarig dispositionsrätt (högst 14 dygn) för verksamhets-, lager- och bostadslokaler som förvaltas av och i framtiden kommer att förvaltas den egna serviceenheten.



Då det gäller hyrning och uthyrning av lokaler har direktören för fastighetscentralen och tekniska nämnden i detta nu överlappande befogenheter på grund av invecklade villkorsklausuler. Det föreslås att befogenheterna ändras så att punkterna som rör kortvarigt bruk och förlängning av hyresavtal kvarstår oförändrade, men avskiljs till separata beslutspunkter. Den egentliga behörigheten som gäller hyrning och uthyrning ändras så att direktören för fastighetscentralen fattar beslut då hyresavtalets totala värde uppgår till högst 600 000 euro och då ett tidsbegränsat avtal ingåtts på högst 10 år; i övriga fall beslutar tekniska nämnden. I avtal som löper tills vidare bestäms avtalets värde utifrån uppsägningstidens hyra, med andra ord det kassaflöde som staden binder genom avtalet. Befogenhetsgränsen på 600 000 euro bygger på ett värde som i snitt så väl som möjligt motsvarar befogenhetsgränsen på 500 m² i den nuvarande förvaltningsstadgan.

Verksamhetsområdet för social- och hälsovård

Inom verksamhetsområdet för social- och hälsovård ändras namnet på nuvarande familjeservicens serviceområde till serviceområdet för familje- och socialtjänster. Serviceområdets uppgifter fastställs till att ordna och utveckla sociala tjänster för vuxna och unga, det sociala arbetet för barnfamiljer och barnskydd samt psykosociala tjänster.

Social- och hälsovårdsnämnden har 16.9.2019 konstaterat behovet av att utveckla och omorganisera familjeservicen. Utgångspunkten för omorganiseringen är att utforma en organisation som bättre stöder arbetet med klienterna och klientprocesserna. Genom att omorganisera tjänsterna vill man uppnå smidigare klientprocesser samt systematiskt förbättra och utveckla kvaliteten för de tjänster som riktar sig till olika klientgrupper.

Familjeservicens serviceområde har omfattat fyra serviceenheter: socialtjänster för vuxna och familjer, barnskyddet, psykosociala tjänster och invandrarservicen. Som en del av den organisatoriska reformen av familjeservicen grundas serviceenheterna för sociala tjänster för vuxna och unga, det sociala arbetet för barnfamiljer samt barnskyddet. De nuvarande serviceenheterna för sociala tjänster för vuxna och familjer, barnskydd och invandrarservice omorganiseras under de nya serviceenheter som grundas. Serviceenheten för psykosociala tjänster ändras inte till strukturen i samband med organisationsreformen.

Som ett led i organisationsreformen ändras namnet på familjeservicens serviceområde till serviceområdet för familje- och socialtjänster. Familje- och socialtjänster som namn på serviceområdet beskriver bättre den existerande helheten som också omfattar tjänster för andra grupper utöver familjer. Det nya namnet har dessutom syftet att bättre beskriva serviceområdets primära uppgift, nämligen att erbjuda lagstadgade socialvårdstjänster.

Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt

Enligt 9 kap. 1 § 5 mom. i förvaltningsstadgan införs ändringar vid de punkter som rör koncernstyrningen. Enligt 20 punkten ankommer på stadsstyrelsen beslutanderätt som gäller grundande av stiftelser och medlemskap i dessa, grundande av privaträttsliga samfund och upplösning av dessa, samt om köp, försäljning, byte och teckning av aktier och andelar, då det inte är fråga om stadens dottersammanslutning eller då teckning, köp eller byte av aktier eller andelar inte medför bestämmande inflytande för staden.



Till samma moment fogas vidare en ny punkt 21, enligt vilken stadsstyrelsen på förslag av koncernsektionen beslutar om motsvarande förhållanden, då det är fråga om en koncernsammanslutning eller då staden som en följd av åtgärden får bestämmande inflytande, med undantag för försäljning eller upplösning av de betydande koncernbolag som fastställs i koncerndirektivet eller om ändring av dessas roll. För betydande koncernbolags del fattar stadsfullmäktige beslut i saken.

Stadsstyrelsen skulle då ha befogenheter att utan koncernsektionens förslag besluta om mindre innehav, vilket skulle snabba upp behandlingen av ett ärende. Koncernsektionen föreslår ändringar för stadsstyrelsen om det gäller ett dottersamfund eller om ett bolag till följd av beslutet blir ett koncernbolag. Stadsfullmäktige har fortsättningsvis beslutanderätt i de betydande samfund som fastställts i koncerndirektivet, såsom Vanda Energi, Vantti och VAV.

Punkt 31 i momentet, hädanefter ny punkt 32, ändras till att stadsstyrelsen fattar beslut om de ägarpolitiska riktlinjerna för de enskilda dottersamfunden, med undantag för de betydande koncernbolag som fastställts i koncerndirektivet. Beslutanderätten för dessa bolags del innehas av stadsfullmäktige.

Detta motiveras med att staden endast kan besluta om de ägarpolitiska riktlinjerna i de bolag i vilka staden har bestämmande inflytande. Vid denna punkt preciseras även de betydande koncernbolag för vilkas del beslut fattas av stadsfullmäktige.

Övertagning under övervägande

Förvaltningsstadgans 11 kap. 4 § 1 mom. ändras till att lyda enligt följande: Till ett högre organ behöver inte följande slags beslut meddelas...

- tjänsteinnehavarbeslut som rör bolagsstämmor **och övriga samfunds stämmor**

Det är befogat att för samtliga samfunds del agera på samma sätt som man hittills agerat för bolagsstämmor.

Dessutom stryks som överflödiga från momentet i fråga beslut som fattas av tjänsteinnehavare avseende inrättande av tjänst eller befattning. Inrättande av tjänster och befattningar i arbetsavtalsförhållande omfattas inte av övertagningsförfarande eftersom beslut som gäller arbetsförhållande allmänt sett inte ingår i utövning av offentlig makt.

Personalärenden

I förvaltningsstadgan 14 kap. 1 § 3 mom. stryks sista stycket som gäller jämställande av personaladministrationen för serviceenheten för extern revision med en serviceenhet inom verksamhetsområdet för stadens strategi och ledning. Strykningen görs eftersom den externa revisionen är direkt underställd stadsfullmäktige. Ändringen har framlagts av revisionsnämnden.

Sammanträdesförfarande

Stadsstyrelsen tillförs rätt att utnämna en representant för stadsstyrelsen vid äldre- och handikapprådets sammanträden. Stadsstyrelsens representant har närvaro- och yttranderätt vid



sammanträdena. Ändringen föreslås i syfte att förbättra stadsstyrelsens tillgång till information om de frågor som äldre- och handikapprådet behandlat.

Revisionsnämnden

Till förvaltningsstadgan 17 kap. 4 § fogas under revisionsnämndens uppgifter 9. för stadsfullmäktige föreslå storleken på stadsrevisorers lön efter förhandlingar som förts med personal- och koncerndirektören. Ändringen anses vara motiverad eftersom revisionsnämnden bereder valet av stadsrevisor och det är befogat att samtidigt bereda storleken på stadsrevisorers lön. Ändringen har framlagts av revisionsnämnden.

Fullmäktiges verksamhet och fullmäktiges sammanträden

Rättelser har införts i kapitlen då det fortfarande förekommit hänvisningar till stadskansliet utifrån den gamla organisationsmodellen. Dessa har korrigerats till att hänvisa till serviceområdet för kommunal demokrati.

Stadsstyrelsen 16.11.2020 § 11

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå att stadsfullmäktige godkänner

- a) ändringarna i förvaltningsstadgan utifrån bifogade bilaga, och
- b) att ändringarna träder i kraft från och med 1.1.2021 och upphäver tidigare fastställda förvaltningsstadga, utom till de delar det tidigare tagits beslut om ändringar som träder i kraft 1.6.2021.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Stadsfullmäktige 14.12.2020 § 7

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar godkänna

- a) ändringarna i förvaltningsstadgan utifrån bifogade bilaga, och
- b) att ändringarna träder i kraft från och med 1.1.2021 och upphäver tidigare fastställda förvaltningsstadga, utom till de delar det tidigare tagits beslut om ändringar som träder i kraft 1.6.2021.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Bilagor:

- Förvaltningsstadga 1.1.2021 (renskrivna version), godkänd i stadsstyrelsen 16.11.2020
- Förvaltningsstadga 1.1.2021 (ändringarna synliga), godkänd i stadsstyrelsen 16.11.2020



Vanda

Anvisningar för sökande av ändring: 1 Besvärsanvisning

Närmare information:

Sari-Anna Pennanen, stadsjurist, (fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)