



Fastställande av platser där svenskspråkig förskoleundervisning anordnas verksamhetsåret 2021 - 2022

VD/1851/12.01.00.00/2021

Enligt lagen om grundläggande utbildning ska barnen året innan läroplikten börjar delta i en ettårig förskoleundervisning eller annan verksamhet genom vilken målen för förskoleundervisningen uppnås. Läroplikten börjar det år då barnet fyller sju år. Kommunen är enligt lagen skyldig att ordna förskoleundervisning. Enligt förordningen om grundläggande utbildning §23 bör anordnaren av förskoleundervisning på förhand informera om de platser där förskoleundervisningen ordnas, när undervisningen inleds och avslutas och om förfarandet vid ansökan till förskoleundervisning som utbildningsanordnaren ordnar eller skaffar.

Undervisningsnämndens svenskspråkiga sektion har 27.11.2018 beslutat om principer för anordnandet av svenskspråkig förskoleundervisning från 1.8.2019. Enligt principerna beslutar sektionen, för ett verksamhetsår i gången, om var förskoleundervisningen erbjuds. Då antalet barn som anmält sig till förskoleundervisningen är klart fastställer sektionen var förskoleundervisning ordnas. För att förskoleundervisning skall ordnas bör förskolegruppen bestå av minst 7 barn. Upptagningsområdet för förskolegrupperna är hela kommunens område.

Undervisningsnämndens svenskspråkiga sektion beslöt 24.11.2020 (§ 10) att svenskspråkig förskoleundervisning under läsåret 2021-2022 erbjuds i förskoleundervisningsgrupperna vid Dickursby daghem, daghemmet Timotej och Håkansböle daghem.

Antalet barn som anmält sig till förskoleundervisningen verksamhetsåret 2021 – 2022 under anmälningstiden 7-24.1.2021 är:

Dickursby daghem: 39

Timotej daghem i Mårtensdal: 30

Håkansböle daghems förskola i Västersundom: 6

Under tiden för anmälningen har Dickursby daghem mottagit 39 anmälningar och Västersundom förskola har mottagit 6 anmälningar. Vanda stads miljöinspektion utförde en granskning vid Dickursby daghem och träbyggnaden där förskolan verkar i februari 2021. Enligt granskningsprotokollet 19.2.2021 bör det i utrymmen som används för småbarnspedagogik och förskoleundervisning finnas minst en toalett per tio barn. På grund av ett begränsat antal toaletter kan man i träbyggnaden i Dickursby daghem därför placera maximalt 30, inte 42 som sektionen tidigare fattat beslut om. Serviceområdet har förhandlat med lokalitetsledningen om att bygga flera toaletter i träbyggnaden under sommaren. Lokalitetsledningen har svarat att de kan bygga flera toaletter samt slipa golvet och göra andra smärre reparationer som enligt granskningsprotokollet bör åtgärdas. Reparationerna inleds i juni då förskolan kan flytta till skolans utrymmen. Serviceområdet har även förhandlat med biblioteket om att kunna använda Sandkulla biblioteks utrymmen som finns i samband med förskolan. Biblioteket ställer sig positivt till detta där man även kommer överens om hur man kan samarbeta om användningen av utrymmen.

I och med att det byggs fler toaletter och Sandkulla biblioteks utrymmen kan användas för förskoleundervisning ryms alla 45 anmälda barn i östra Vanda, i Dickursby förskola.

Konsekvensbedömning:

Den budgeterade personalstyrkan för förskoleundervisning i Dickursby/Västersundom området, består av fyra lärare inom småbarnspedagogik och tre barnskötare. Genom att koncentrera förskoleundervisningen i östra Vanda till Dickursby daghem räcker de budgeterade personalresurserna på sju personer till för att bemöta behovet av lagstadgad personal för denna barnmängd på 45. För att bemöta barnens behov av stöd behövs det, utöver den lagstadgade vårdpersonalen, dessutom två resurspersoner. Kostnaderna för dessa resurspersoner är sammanlagt ca. 72.000/år. Dessa kostnader finns inte budgeterade.



Kostnadsberäkning för att ordna förskoleundervisning i östra Vanda i Dickursby daghem

Förskoleundervisningen i östra Vanda erbjuds i Dickursby		
antal barn	45	obudgeterade kostnader/år
behov av lagstadgad personal	7	
resurspersoner	2	ca. 72.250

Enligt sektionens tidigare beslut bör en förskolegrupp bestå av minst 7 barn för att kunna ordna ändamålsenlig verksamhet. Om förskoleundervisning erbjuds enligt familjernas anmälning med 39 barn i Dickursby förskola och 6 barn i Västersundom, behövs en lagstadgad personalstyrka på sex personer i Dickursby. En personalstyrka på tre personer i Västersundom behövs för att bemöta behovet av småbarnspedagogik på morgon och eftermiddag. Dessutom behövs det två resurspersoner i Dickursby för att bemöta barnen med behov av stöd.

Kostnadsberäkning för beviljande av plats enligt förstahandsvalet

Dickursby, 39 barn			
	Behov	Budgeterat	obudgeterade kostnader
behov av lagstadgad personal	6	5 personer	36 125 €
resurspersoner	2		72 250 e
Västersundom, 6 barn			
behov av lagstadgad personal	3	2	36 125 €
SAMMANLAGT			144 500

Av de 39 som har anmält sig till Dickursby förskola har 11 antecknat Västersundom förskola som andrahandsval. Andrahandsvalet påverkas av att småbarnspedagogikens kundserviceprogram i Vanda kräver att familjerna väljer två alternativ för att kunna gå vidare i ansökan. Andrahandsvalet är alltså inte nödvändigtvis ett reellt alternativ för familjerna. Av dessa 11 barn har en del barn redan syskon som går i Dickursby skola. Om man erbjuder de barn som inte har syskon i Dickursby en plats i Västersundom medför det många olägenheter för dessa familjer. En del av familjerna har yngre barn i Trollebo daghem och har inte bil utan använder sig av kollektivtrafik. Eftersom avståndet till Västersundom förskola är långt, finns det en risk att de familjer som blir beviljade sitt andrahandsval istället väljer en finskspråkig förskola i närheten av hemmet, eller väljer att stanna i småbarnspedagogiken i Trollebo. I så fall fylls inte kravet på minst sju barn i Västersundom förskolegrupp. Ifall gruppen består av mindre än sju barn blir de enhetsvisa kostnaderna höga och arbetsmängden mellan personalen i de olika förskolegrupperna ojämn.

Kostnadsberäkning för att bevilja en del familjer plats enligt andrahandsvalet

Dickursby, 34 barn			
	Behov	Budgeterat	obudgeterade kostnader
behov av lagstadgad personal	5	5 personer	
resurspersoner	2		72 250 €
Västersundom, 11 barn			
behov av lagstadgad personal	3	2	36 125 €
resurspersoner	1		36 125 €
SAMMANLAGT			144 500



Undervisningsnämndens svenskspråkiga sektion 18.03.2021 §5

Förslag av direktören för den svenskspråkiga servicen:

Undervisningsnämndens svenskspråkiga sektion beslutar att förskoleundervisning verksamhetsåret 2021 – 2022 ordnas vid daghemmet Timotejs förskola i Mårtensdals skola och i Dickursby daghem.

Behandling:

Ordförande för undervisningsnämndens svenskspråkiga sektion Kristian Rehnström kom med följande ändringsförslag till beslut:

- a) Förskolegruppen vid Håkansböle daghems förskola i Västersundom skola får underskrida sju elever under verksamhetsåret 2021 – 2022.
- b) Förskoleundervisning verksamhetsåret 2021 – 2022 ordnas vid daghemmet Timotejs förskola i Mårtensdals skola, i Dickursby daghem och i Håkansböle daghems förskola i Västersundom skola.

Utlåtande

Sektionen anser det befogat att även det kommande läsåret 2021 – 2022 ordna förskoleundervisning på tre ställen i staden, trots att minimiantalet anmälda förskole-elever till Håkansböle daghems förskola i Västersundoms skola endast är sex elever, det vill säga en mindre än det antal sektionen har satt som undre gräns. Under det pågående läsåret 2020 – 2021 har förskolegruppen i Västersundom varit 18 elever och enligt prognosen för det därpå följande läsåret 2022 – 2023 är 12 elever. Årets elevantal är alltså en temporär grop i statistiken, inte en bestående minskning av behovet. Därför skulle en omorganisering av det svenskspråkiga servicenätet medföra en för stor olägenhet för innevånarna och elevernas familjer. Sektionen anser det vara viktigt med ett stabilt serviceutbud, som man kan lita på.

Sektionen måste i första hand beakta barnens bästa i sina beslut. Eftersom det i §4 under detta möte konstaterats, att det varken är ändamålsenligt eller lagligt enligt hälsovårdsmyndigheterna att överlasta de nuvarande förskoleutrymmena i Dickursby daghem, ser sektionen som sin skyldighet att möjliggöra förskolegång även i Västersundom, där man nära elevernas hem har nyrenoverade och friska utrymmen, som väl passar för ändamålet.

Sektionen är medveten om att lösningen ter sig något dyrare än beredningens förslag sett under ett läsår. En stor del av överskridningen beror dock på det ökade behovet av resurspersoner på grund av flera barn med specialbehov. Sektionen anser att budgetdisciplin är viktigt och under den gångna fullmäktigeperioden har det svenskspråkiga resultatområdet / -serviceområdet konstant underskridit kostnaderna. Målet är det samma även nu, om det inte finns tilläggsmedel i andra områden under sektorn för Fostran och bildning. Beredningens beräkning innehåller dock inte de tilläggskostnader en temporär övergång till två förskoleplatser skulle medföra, som bland annat administrativa tilläggskostnader och extra kostnader för skolskjuts. Därför är det högst troligt att skillnaden mellan de verkliga kostnaderna för beredningens förslag och kostnaderna för ändringsförslaget är mindre än presenterat.

Ordförandes ändringsförslag understöddes av Hans Markelin, Susanna Lindfors, Tiina Nurmi-Kokko och Klaus Kojo.

Ordförande konstaterade att omröstning i ärendet förrättas och gjorde följande röstningsförslag:

De som röstar för beredningens förslag röstar JA och de som röstar för ändringsförslaget röstar NEJ.

Omröstningsförslaget godkändes.

I röstningen avgavs 0 st JA röster och 5 st NEJ röster (Hans Markelin, Susanna Lindfors, Tiina Nurmi-Kokko, Klaus Kojo och Kristian Rehnström. Ordförande konstaterade att ändringsförslaget godkändes.

Beslut:

Undervisningsnämndens svenskspråkiga sektion beslutade om förskoleundervisning verksamhetsåret 2021 – 2022 enligt följande:

- a) Förskolegruppen vid Håkansböle daghems förskola i Västersundom skola får underskrida sju elever under verksamhetsåret 2021 – 2022.



- b) Förskoleundervisning verksamhetsåret 2021 – 2022 ordnas vid daghemmet Timotejs förskola i Mårtensdals skola, i Dickursby daghem och i Håkansböle daghems förskola i Västersundom skola.

Direktören för svenskspråkiga servicen Anders Vikström anmälde avvikande åsikt till beslutet.

Motivering till den avvikande åsikten:

- 1) Sektionens förslag är enligt beredningen 72000 € dyrare än direktörens förslag. Summan bör tas från verksamhetsområdets budget, vilket leder till att två skolgångsbiträden färre kan anställas till den grundläggande utbildningen.
- 2) Större kamratgrupp/helhet ger möjlighet till olika flexibla gruppindelningar som gynnar både Dickursby och Västersundom barnen. En större grupp ger bättre möjlighet för barnen både att hitta likasinnade och att lära sig att det finns olika tänkande. En större kamratgrupp/helhet ger mera möjlighet att pröva på olika arbetssätt samt att kunna koncentrera stödtjänster.
- 3) Genom att ta i bruk bibliotekets utrymmen ger man möjlighet att sprida ut även Dickursby barnen på ett större utrymme och bilda tre barngrupper, som visserligen kan samarbeta med varandra, men även vid behov kan arbeta åtskilt. Om Corona situationen fortsätter kan man ändå hålla barnen skilt.
- 4) Den personalresurs som används för sex barn i Västersundom blir förhållandevis dyr samt uppföljnings- och dokumenteringsansvaret mellan personalen i det svenskspråkiga serviceområdets småbarnspedagogik blir ojämnt fördelat. Att koncentrera personalen till ett ställe ger möjlighet till kollektivt lärande, kompetensutveckling, möjlighet att delta i fortbildning och utvecklar därmed verksamheten. En liten grupp i Västersundom är sårbar och medför risker, se t.ex. förslag till ändring av lagen om småbarnspedagogik:

Lagen om småbarnspedagogik preciseras i fråga om bestämmelsen om avvikelser från dimensioneringen av personal vid daghemmet. Genomförandet av personaldimensioneringen är en garanti för kvaliteten på småbarnspedagogiken. Då lagen om småbarnspedagogik godkändes 2018 förutsatte riksdagen "att man i fortsättningen bevakar och bedömer hur bestämmelsen om avvikelser från dimensioneringen av personal vid daghemmet fungerar och får genomslag och vid behov skyndsamt gör de lagstiftningsändringar som behövs för att garantera barnets bästa (RSv 67/2018 rd)".

Enligt 36 § i den gällande lagen om småbarnspedagogik är det möjligt att avvika från dimensioneringen av daghemmets personal enbart av orsaker som hänför sig till vårdtiden för barnet. Trots detta har paragrafen tillämpats i strid med dess syfte i situationer där personalen är frånvarande.

Det nya momentet preciserar tillämpningen av paragrafen och tryggar bättre genomförandet av den dimensionering av personalen som förutsätts i 35 § i lagen om småbarnspedagogik. I propositionen om ändring av lagen om småbarnspedagogik preciseras att det inte är tillåtet att avvika från det relationstal som avses i 35 § av orsaker som beror på frånvaro inom personalen.

Verkställighet: Svenskspråkiga servicen

Anvisning för
ändringssökande: Undervisningsnämnden

Information: Eva-Lotta Skogberg, sakkunnig inom småbarnspedagogik (fornamn.efternamn[at]vantaa.fi), tfn 0401824080