



Sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käytön käyttö- ja maksuperusteet 1.1.2014 alkaen/ EL-H

KPK 1897/2013, 1282/02.03.00.00/2013

Sivistystoimen organisaatio muuttui vuoden 2013 alusta siten, että kulttuuri-, liikunta- ja nuorisopalveluiden tulosalueet siirrettiin sivistystoimen toimialalle. Talouden tasapainottamis- ja velkaohjelmaan liittyvä selvitys sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käytön maksuhojennuksista luopumisesta ja /tai niiden muuttamisesta käsiteltiin opetuslautakunnassa 22.4.2013 § 15. Organisaatiomuutoksen ja talouden tasapainottamis- ja velkaohjelman toimeenpanon myötä on tullut tarpeelliseksi tarkistaa ja yhdenmukaistaa toimialan tilojen vapaa-ajan käytön käyttö- ja maksuperusteita.

Sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käytön jako- ja maksuperusteet ohjaavat toimialan tilojen vapaa-ajan käytön käyttövuorojen ja -lupien myöntämistä, käyttöehtojen asettamista ja käytöstä perittävien maksujen määräytymistä. Toimialan yhteisen ohjeistuksen lisäksi toimialan tulosalueilla voi olla tulosalueen tarpeista lähtevää tulosaluekohtaista ohjeistusta.

Tilojen vapaa-ajan käytöllä tarkoitetaan koulujen, oppilaitosten ja päiväkotien ydintoiminnan ulkopuolista käyttöä ja liikunta-, nuoriso-, kulttuuri- ja kirjastotilojen sekä monitoimitalojen kaikkea käyttöä.

Sivistystoimen tilojen käyttö- ja jakoperusteita on täsmennetty ja yhdenmukaistettu. Maksuttomaan käyttöön oikeuttaa sivistystoimen perustoimintaa ja -palveluita merkittävästi tukeva ja täydentävä toiminta. Mm. vantaalaisten yhdistysten ja toimintaryhmien alle 18-vuotiaiden tilojen käytön esitetään edelleen olevan maksutonta, ja erityisryhmien toimintaa järjestävien järjestöjen käyttövuorojen maksuttomuus kohdistuu nyt yhdenvertaisesti eri erityisryhmiin. Liitteenä on vertailu maksuttoman käytön kohderyhmistä nykyisissä ja uudistetuissa maksuperusteissa.

Vantaan Liikuntayhdistys ry. on toimittanut sivistystoimeen kannanoton maksuperusteiden uudistamisesta. Yhdistys toivoo maksuperusteiden säilyvän ennallaan, jotta yhdistystoiminnan taloudelliset rasitukset eivät kasvaisi. Kannanotto on tallennettu asiakirjaksi Extranetiin.

Sivistystoimen tilojen käytön yhteisiä käyttö- ja maksuperusteita täsmennetään ja täydennetään tulosaluekohtaisilla toimintaohjeilla.

Opetuslautakunta 15.10.2013 § 9

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) hyväksyä seuraavat sivistystoimen toimialan tilojen vapaa-ajan käytön käyttö- ja maksuperusteet 1.1.2014 alkaen:
Sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käytön jako- ja maksuperusteet ohjaavat toimialan tilojen vapaa-ajan käytön käyttövuorojen ja -lupien myöntämistä, käyttöehtojen asettamista ja käytöstä perittävien maksujen määräytymistä. Toimialan yhteisen ohjeistuksen lisäksi toimialan tulosalueilla voi olla tulosalueen tarpeista lähtevää tulosaluekohtaista ohjeistusta.

Vapaa-ajan käytöllä tarkoitetaan koulujen, oppilaitosten ja päiväkotien ydintoiminnan ulkopuolista käyttöä ja liikunta-, nuoriso-, kulttuuri- ja kirjastotilojen sekä monitoimitalojen kaikkea käyttöä.

Käyttövuorojen ja -lupien myöntäminen

Käyttövuorojen ja -lupien myöntämisessä noudatetaan seuraavia ohjeita:

- sivistystoimen oma palvelutoiminta on etusijalla tilojen käytössä
- käyttövuoroja myönnetään ensisijaisesti vantaalaisille yhdistyksille ja yhteisöille sekä toispaikkakuntalaisille, joiden toiminta kohdistuu vantaalaisiin
- lasten ja nuorten toiminta sijoitetaan arkisin alkuillan tunteihin ja aikuisten toiminta loppuillan



- käyttövuoroja ei myönnetä niille hakijoille, joilla on maksamattomia käyttövuoromaksuja
- tiloissa aiheutetun vahingon korvaukset määritellään vahingon aiheuttajalle täysimääräisinä
- tiloja myönnetään toimintaan, joka tukee kaupungin/sivistystoimen strategisia tavoitteita
- sivistystoimen eri tulosalueiden käyttöperusteissa voidaan täsmentää näitä ohjeita tulosalueiden tarpeiden mukaisesti

Käyttövuorot myönnetään seuraavassa järjestyksessä:

1. Sivistystoimen yksiköihin kiinteästi liittyvä toiminta
2. Kaupungin muu toiminta
3. Vantaalaisten yhdistysten ja yhteisöjen toiminta
4. Muiden kuin vantaalaisten yhdistysten ja yhteisöjen toiminta

Maksuperusteet, maksuton käyttö ja maksujärjestelmä

Sivistystoimen hallinnassa olevien tilojen vapaa-ajan käytöstä peritään käyttäjiltä käyttövuoromaksuja. Tilojen käytön korvauksissa noudatetaan kulloinkin voimassa olevaa hinnastoa.

Tilojen käyttö voi olla maksutonta, jos toiminta merkittävästi tukee ja täydentää sivistystoimen perustoimintaa ja -palveluita. Kaupungin oma palvelutoiminta voi myös olla maksutonta, ulkopuolinen käyttö vain erityisin perusteluin.

Maksuttomaan käyttöön oikeutetut:

- toimialan omien tulosalueiden palvelutoiminta (sisältää Helsingin Yliopiston Avoimen yliopiston toiminnan Tikkurilan lukion opetustiloissa)
- koululaisten aamu- ja iltapäiväkerhot
- päiväkotien ja koulujen vanhempainyhdistykset kodin ja koulun väliseen yhteistyöhön liittyvässä toiminnassa
- vantaalaisten taiteen perusopetusta antavien laitosten ja yhteisöjen toiminta
- alle 29-vuotiaiden toiminta nuorisotaloissa
- Vantaalle rekisteröitynyt yhdistys, silloin kun tilan käyttäjistä vähintään 2/3 on alle 18-vuotiaita, sekä vauvajumppa, perheliikunta ja aikuinen – lapsiliikunta, joissa aikuinen toimii lapsen avustajana
- vantaalaisten alle 18-vuotiaiden toimintaryhmät, esim. yhtyeet, teatteriryhmät, tms.
- muiden toimialojen pienimuotoinen palvelutoiminta
- kaupungin henkilöstön työhyvinvointiin liittyvä ryhmätoiminta
- rintamamies- ja sotaveteraanien toiminta
- Vantaalle rekisteröitynyt eläkeläisyhdistys
- Vantaalle rekisteröitynyt työttömien yhdistys
- Vantaalle rekisteröitynyt erityisryhmiin kuuluva yhdistys
- vantaalaiset ystävyysseurat, jotka toimivat aktiivisesti kaupungin virallisen ystävyyskaupunkitoiminnan tukena (Vantaan Suomi-Puola yhdistys ry., Suomi-Unkari Seuran Vantaan osasto, Vantaan Suomi-Israel yhdistys ry.)

Maksuista vapautetuilta voidaan kuitenkin periä käyttövuoromaksu, jos käyttövuoroa ei peruuteta hyvissä ajoin (peruutusehdot, ks. alla).

Peruutusehdot:

- vakiovuorojen yksittäisiä peruutuksia ei hyvitetä
- tilapäiset: mikäli vuokraaja peruu varauksensa, kokonaisvuokrasta voidaan periä korvauksia porrastetusti (kaikki tahot):
 - 30 – 15 päivää ennen tilaisuutta 50 % varauksen hinnasta
 - 14 - 8 päivää ennen tilaisuutta 75 % varauksen hinnasta
 - 7 – 0 päivää ennen tilaisuutta 100 % varauksen hinnasta

Käyttäjät voivat hakea sekä tilan vakio- että tilapäiskäytöstä perittävään maksuun huojennusta tai vapautusta erityisen perustellusta syystä. Maksuhuojennusta tai



-vapautusta tulee hakea ennen tapahtumaa käyttövuorohakemuksen yhteydessä. Huojennuksen ja maksuvapautuksen myöntämisessä noudatetaan kaupungin taloussäännön ja sivistystoimen johtosäännön määräyksiä.

Maksujärjestelmä on kaksiportainen:

1. Perusmaksuluokka
2. Huojennettu maksuluokka

Perusmaksu peritään seuraavilta tahoilta:

- muualle rekisteröitynyt yhdistys tai yhteisö
- yritystoiminta
- yhdistysten ja muiden yhteisöjen kaupallinen toiminta
- yksityishenkilöt

Huojennettu maksu peritään seuraavilta tahoilta:

- Vantaalle rekisteröitynyt yhdistys, aikuisten toiminta (yli 18-vuotiaat)
- muualle rekisteröitynyt yhdistys tai yhteisö, jonka toiminta kohdistuu vantaalaisiin
- vantaalaisten aikuisten toimintaryhmät
- vantaalaisten seurakuntien koulutilojen käyttö kouluajan ulkopuolella
- kaupungin henkilöstöä edustavien ammattijärjestöjen toiminta

Tilojen käyttöön liittyvät lisäpalvelut laskutetaan erikseen ja niissä ei noudateta maksuluokittelua vaan maksut määritellään hinnastossa. Lisäpalveluita ovat esim.

- henkilöstö, esim. vahtimestaripalvelut, esitystekninen henkilöstö, kuljetuspalvelu
- kalusto, esim. painivaaka, katsomot, tekninen kalusto, esim. äänentoistolaitteet
- normaalikäyttöä korkeammat energiakustannukset
- ulkopuolinen työ, palvelu ja kalusto

Sivistystoimen toimialalla on tiloja ja toimintoja, joiden maksuperusteet voivat poiketa yleisistä, kuten esim.

- tekonurmikentät, luonnonnurmet, ylipainehalli
- Vantaan konserttitalo Martinus
- palvelupaketit, kumppanuushankkeet
- leirikeskukset
- yöpymismaksut

Poikkeavat kohteet määritellään tulosalueiden maksuperusteissa ja hinnastoissa. Tulosalueiden käyttöohjeet ja jakoperusteet täydentävät tätä ohjetta.

- b) todeta, että tulosalueiden toimintaohjeet täydentävät käyttö- ja maksuperusteita ja ohjaavat tilojen käyttöä
- c) todeta, että tällä päätöksellä kumotaan aiemmat sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käyttöä ja sen maksuperusteita koskevat päätökset.

Päätös:

Varapuheenjohtaja Jari Sainion esityksestä päätettiin yksimielisesti palauttaa asia uudelleen valmisteltavaksi. Uudelleen valmistelussa tulee ottaa huomioon mm seuraavat asiat:

- miksi seuraavilta yhdistyksiltä esitetään perittäväksi tilojen käyttömaksua:
 - vantaalaiset henkilöstö/ammattijärjestöt
 - SPR:n veripalvelu
 - alle 18-vuotiaat kulttuuri- ja musiikkikäyttäjät
 - Vantaalaisten seurakuntien alle 18-vuotiaiden avoimet toimintaryhmät
- em. toimijat esitetään siirrettäväksi maksusta vapautettujen ryhmään
- mitä uskontokuntia kirjaus vantaalaiset seurakunnat sisältää
- esityksen kustannusvaikutukset.

Asiakirjat: Vantaan Liikuntayhdistys ry:n kannanotto maksuperusteiden uudistamisesta on tallennettu asiakirjaksi extranettiin.



Liitteet

1.1 Vertailutaulukko maksuttoman käytön muutoksista

Täytäntöönpano: hallintoyksikkö

Muutoksenhakuohje: ei muutoksenhakuoikeutta

Lisätiedot:

Eila Tanninen, 09 8392 2913, 040 589 2731, etunimi.sukunimi@vantaa.fi

Pirkko Nurmi, 09 8392 2827, 050 312 1592, etunimi.sukunimi@vantaa.fi

Opetuslautakunta palautti sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käytön käyttö- ja maksuperusteet uudelleen valmisteltavaksi kokouksessaan 15.10.2013 § 9 täydennys- ja selvityspyynnöin.

Esityksen lähtökohta on, että alle 18-vuotiaiden toiminta sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käyttövuoroilla on pääsääntöisesti maksutonta. Poikkeuksena maksuttomuuteen on muualle rekisteröityneen yhdistyksen tai yhteisön toiminta, yritystoiminta, yhdistysten ja muiden yhteisöjen kaupallinen toiminta sekä yksityishenkilöiden tilojen käyttö. Lisäksi sivistystoimen toimialalla on tiloja ja toimintoja, joiden maksuperusteet voivat poiketa yleisistä, kuten esim. tekonurmikentät, luonnonnurmet, Martinus, yöpymiskäyttö jne. Nämä poikkeavat kohteet määritellään tulosalueiden maksuperusteissa ja hinnastoissa. Siten vantaalaisten seurakuntien alle 18-vuotiaiden avoimet toimintaryhmät sekä alle 18-vuotiaat kulttuuri- ja musiikkikäyttäjät (yllä luetelluin poikkeuksin) voivat jatkossa käyttää tiloja maksutta.

Maksuperusteisiin esitettiin maksuja joillekin uusille ryhmille, kuten esim. ammattijärjestöjen harrasteryhmille. Tarkoitus oli yhdenmukaistaa maksuperusteita siten, että ammattijärjestöjen harrastustoiminta vertautuisi vantaalaisten yhdistysten aikuisten toimintaan. Yksi maksuperuste uudistuksen tavoite oli samantyyppistä toimintaa järjestämien ryhmien yhdenvertaisen kohtelun edistäminen.

Työsuhdeasioiden ja ammattiliittojen toimialaan kuuluvien asioiden käsittelyä varten työntekijöillä ja heidän järjestöillään (kuten ammattiliitoilla) on oikeus käyttää maksutta työnantajan tiloja tauoilla ja työajan ulkopuolella (työsopimuslaki, 13 luku, 2 §).

SPR:n veripalvelu ei ole viime vuosina käyttänyt sivistystoimen tiloja verenluovutustoiminnassaan. Lisäksi ei ole tarkoituksenmukaista, että yhden nimetyn toimijan yksittäinen toimintamuoto määritellään maksuperusteissa. Maksuperusteiden on tarkoitus olla yleisluontoinen säännöstö, jota sovelletaan yksittäisiin toimijoihin.

Kirjaus ”vantaalaiset seurakunnat” on tarkoittanut Vantaan seurakuntayhtymään kuuluvia seurakuntia.

Esityksellä ei ole merkittäviä kustannusvaikutuksia. Tilojen vapaa-ajan käytön maksupohja ei laajene, joten tulot tilojen vapaa-ajan käytöstä pysyvät ennallaan. Tuloja kertyy vuositasolla n. 330 000 euroa.

Opetuslautakunta 25.11.2013 § 10

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) hyväksyä seuraavat sivistystoimen toimialan tilojen vapaa-ajan käytön käyttö- ja maksuperusteet 1.6.2014 alkaen:
Sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käytön jako- ja maksuperusteet ohjaavat toimialan tilojen vapaa-ajan käytön käyttövuorojen ja -lupien myöntämistä, käyttöehtojen asettamista ja käytöstä perittävien maksujen määräytymistä. Toimialan yhteisen



ohjeistuksen lisäksi toimialan tulosalueilla voi olla tulosalueen tarpeista lähtevää tulosaluekohtaista ohjeistusta.

Vapaa-ajan käytöllä tarkoitetaan koulujen, oppilaitosten ja päiväkotien ydintoiminnan ulkopuolista käyttöä ja liikunta-, nuoriso-, kulttuuri- ja kirjastotilojen sekä monitoimitalojen kaikkea käyttöä.

Käyttövuorojen ja -lupien myöntäminen

Käyttövuorojen ja -lupien myöntämisessä noudatetaan seuraavia ohjeita:

- sivistystoimen oma palvelutoiminta on etusijalla tilojen käytössä
- käyttövuoroja myönnetään ensisijaisesti vantaalaisille yhdistyksille ja yhteisöille sekä toispaikkakuntalaisille, joiden toiminta kohdistuu vantaalaisiin
- lasten ja nuorten toiminta sijoitetaan arkisin alkuillan tunteihin ja aikuisten toiminta loppuiltaan - käyttövuoroja ei myönnetä niille hakijoille, joilla on maksamattomia käyttövuoromaksuja
- tiloissa aiheutetun vahingon korvaukset määritellään vahingon aiheuttajalle täysimääräisinä
- tiloja myönnetään toimintaan, joka tukee kaupungin/sivistystoimen strategisia tavoitteita
- sivistystoimen eri tulosalueiden käyttöperusteissa voidaan täsmentää näitä ohjeita tulosalueiden tarpeiden mukaisesti

Käyttövuorot myönnetään seuraavassa järjestyksessä:

1. Sivistystoimen yksiköihin kiinteästi liittyvä toiminta
2. Kaupungin muu toiminta
3. Vantaalaisten yhdistysten ja yhteisöjen toiminta
4. Muiden kuin vantaalaisten yhdistysten ja yhteisöjen toiminta

Maksuperusteet, maksuton käyttö ja maksujärjestelmä

Sivistystoimen hallinnassa olevien tilojen vapaa-ajan käytöstä peritään käyttäjiltä käyttövuoromaksuja. Tilojen käytön korvauksissa noudatetaan kulloinkin voimassa olevaa hinnastoa.

Tilojen käyttö voi olla maksutonta, jos toiminta merkittävästi tukee ja täydentää sivistystoimen perustoimintaa ja -palveluita. Kaupungin oma palvelutoiminta voi myös olla maksutonta, ulkopuolinen käyttö vain erityisin perusteluin.

Maksuttomaan käyttöön oikeutetut:

- toimialan omien tulosalueiden palvelutoiminta (sisältää Helsingin Yliopiston Avoimen yliopiston toiminnan Tikkurilan lukion opetustiloissa)
- koululaisten aamu- ja iltapäiväkerhot
- päiväkotien ja koulujen vanhempainyhdistykset ja toimikunnat kodin ja päiväkodin sekä kodin ja koulun väliseen yhteistyöhön liittyvässä toiminnassa
- vantaalaisten taiteen perusopetusta antavien laitosten ja yhteisöjen toiminta
- alle 29-vuotiaiden toiminta nuorisotaloissa
- vantaalainen yhdistys tai muu yhteisö, silloin kun tilan käyttäjistä vähintään 2/3 on alle 18-vuotiaita, sekä vauvajumppa, perheliikunta ja aikuinen – lapsiliikunta, joissa aikuinen toimii lapsen avustajana
- vantaalaisten alle 18-vuotiaiden toimintaryhmät, esim. yhtyeet, teatteriryhmät, tms.
- muiden toimialojen pienimuotoinen palvelutoiminta
- kaupungin henkilöstön työhyvinvointiin liittyvä ryhmätoiminta
- kaupungin henkilöstöä edustavien ammattijärjestöjen toiminta
- rintamamies- ja sotaveteraanien toiminta
- vantaalaiset eläkeläisyhdistys
- vantaalaiset työttömien yhdistys
- vantaalaiset erityisryhmiin kuuluva yhdistys



- vantaalaiset ystävyysseurat, jotka toimivat aktiivisesti kaupungin virallisen ystävyyskaupunkitoiminnan tukena (Vantaan Suomi-Puola yhdistys ry., Suomi-Unkari Seuran Vantaan osasto, Vantaan Suomi-Israel yhdistys ry.)

Maksuista vapautetuilta voidaan kuitenkin periä käyttövuoromaksu, jos käyttövuoroa ei peruuteta hyvissä ajoin (peruutusehdot, ks. alla).

Peruutusehdot:

- vakiovuorojen yksittäisiä peruutuksia ei hyvitetä
- tilapäiset: mikäli vuokraaja peruu varauksensa, kokonaisvuokrasta voidaan periä korvauksia porrastetusti (kaikki tahot):
 - 30 – 15 päivää ennen tilaisuutta 50 % varauksen hinnasta
 - 14 - 8 päivää ennen tilaisuutta 75 % varauksen hinnasta
 - 7 – 0 päivää ennen tilaisuutta 100 % varauksen hinnasta

Käyttäjät voivat hakea sekä tilan vakio- että tilapäiskäytöstä perittävään maksuun huojennusta tai vapautusta erityisen perustellusta syystä. Maksuhuojennusta tai -vapautusta tulee hakea ennen tapahtumaa käyttövuorohakemuksen yhteydessä. Huojennuksen ja maksuvapautuksen myöntämisessä noudatetaan kaupungin taloussäännön ja sivistystoimen johtosäännön määräyksiä.

Maksujärjestelmä on kaksiportainen:

1. Perusmaksuluokka
2. Huojennettu maksuluokka

Perusmaksu peritään seuraavilta tahoilta:

- muualle rekisteröitynyt yhdistys tai yhteisö
- yritystoiminta
- yhdistysten ja muiden yhteisöjen kaupallinen toiminta
- yksityishenkilöt

Huojennettu maksu peritään seuraavilta tahoilta:

- vantaalainen yhdistys tai muu yhteisö, aikuisten toiminta (yli 18-vuotiaat)
- muualle rekisteröitynyt yhdistys tai yhteisö, jonka toiminta kohdistuu vantaalaisiin.

Tilojen käyttöön liittyvät lisäpalvelut laskutetaan erikseen ja niissä ei noudateta maksuluokittelua vaan maksut määritellään hinnastossa. Lisäpalveluita ovat esim.

- henkilöstö, esim. vahtimestaripalvelut, esitystekninen henkilöstö, kuljetuspalvelu
- kalusto, esim. painivaaka, katsomot, tekninen kalusto, esim. äänentoistolaitteet
- normaalikäyttöä korkeammat energiakustannukset
- ulkopuolinen työ, palvelu ja kalusto

Sivistystoimen toimialalla on tiloja ja toimintoja, joiden maksuperusteet voivat poiketa yleisistä, kuten esim.

- tekonurmikentät, luonnonnurmet, ylipainehalli
- Vantaan konserttitalo Martinus
- palvelupaketit, kumppanuushankkeet
- leirikeskukset
- yöpymismaksut

Poikkeavat kohteet määritellään tulosalueiden maksuperusteissa ja hinnastoissa.

Tulosalueiden käyttöohjeet ja jakoperusteet täydentävät tätä ohjetta.

- b) todeta, että tulosalueiden toimintaohjeet täydentävät käyttö- ja maksuperusteita ja ohjaavat tilojen käyttöä
- c) todeta, että tällä päätöksellä kumotaan aiemmat sivistystoimen tilojen vapaa-ajan käyttöä ja sen maksuperusteita koskevat päätökset
- d) merkitä opetuslautakunnan 15.10.2013 esityslistan extranet-asiakirjaksi tallennettu Vantaan Liikuntayhdistys ry:n kannanotto maksuperusteiden uudistamisesta tiedoksi.

**Päätös:**

Hyväksyttiin esitys.

Asiakirjat: Vantaan Liikuntayhdistys ry. kannanotto on tallennettu opetuslautakunnan 15.10.2013 kokouksen esityslista-asiakirjana extranetiin.

Liitteet

1.2 Vertailutaulukko maksuttoman käytön muutoksista

Täytäntöönpano: hallintoyksikkö

Muutoksenhakuohje: oikaisuvaatimus opetuslautakunnalle

Lisätiedot:

Eila Tanninen, 09 8392 2913, 040 589 2731, etunimi.sukunimi@vantaa.fi

Pirkko Nurmi, 09 8392 2827, 050 312 1592, etunimi.sukunimi@vantaa.fi