



Hallintosääntö 1.1.2025

VD/7492/00.01.01.00/2024

PT/S-AP/EK/MT

Hallintosääntöä on muutettu useaan kertaan tänä vuonna. Tällä viimeisellä muutoskierröksellä tehdään ajankohtaisten lainsäädännön muutoksiin perustuvien muutosten lisäksi rakenteellisia uudistuksia. Kaupunkistrategian ja johdon toimialan nimi muutetaan konsernijohdon ja elinvoiman toimialaksi. Uusi nimi kuvaa paremmin toimialan laajentunutta tehtäväalaa. Hallintosäännöstä poistetaan tarpeettomina vanhentuneita määräyksiä sekä suoraan laista otettuja lainauksia. Tekstin tyyliä on myös muutettu nykyaikaisemmaksi.

Liitteenä ei ole hallintosäännön luonnosta, jossa muutokset olisivat näkyvissä, koska muutosten suuren määrän vuoksi tällainen luonnos olisi erittäin hankalasti luettava. Muutokset mainitaan esityslistatekstissä ja sen avulla voi verrata ehdotettuja muutoksia voimassa olevaan hallintosääntötekstiin.

Kaupunginvaltuuston kokoukseen 18.11.2024 päätettäväksi menevät hallintosäännön muutokset on sisällytetty mukaan ikään kuin niistä olisi jo päätetty. Uuden 6. osan lukujen numerointi huomioi sen, että 1.6.2025 voimaan tuleva 5. osa sisältää enemmän lukuja kuin voimassa oleva 5. osa.

Seuraavissa kappaleissa on perusteluita hallintosäännön muuttamiselle.

1 OSA – Hallinnan ja toiminnan järjestäminen

2 Luku – Kaupungin toiminnan johtaminen

Kaupunkistrategian ja johdon toimialan nimi muutetaan konsernijohdon ja elinvoiman toimialaksi. Nimessä konsernijohdolla viitataan erityisesti kaupungin ja kaupunkikonsernin tukipalveluita tuottaviin palvelualueisiin: henkilöstöpalvelut, konserninpalvelut, kuntademokratia sekä talous ja strategia. Elinvoiman viittaa elinvoimapalveluihin ja työllisyyden ja kotoutumisen palveluihin.

Osa-aikaista luottamushenkilöä koskevaa 2 luvun 4 §:ää on täydennetty osa-aikaisen työaikaa koskevilla määräyksillä. Osa-aikaisten luottamushenkilöiden asemaa koskevat määräykset ovat olleet aiemmin puutteellisia. Pääosin osa-aikaisia luottamushenkilöitä koskevista muutoksista on jo päätetty hallintosäännön 5. osan uudistuksessa, mutta työaikaa koskevat määräykset lisätään hallintosääntöön tässä yhteydessä.

Kaupunginhallituksen puheenjohtajalle on lisätty hallintosäännön 2 luvun 5 §:ään tehtäväksi hyväksyä kaupunginvaltuuston puheenjohtajan kokoukset ja virkamatkat sekä niistä aiheutuvat kulut. Vastaavasti kaupunginvaltuuston puheenjohtajalle on lisätty 2 luvun 6 §:ään oikeus hyväksyä vastaavat asia kaupunginhallituksen puheenjohtajan osalta.

Kaupunginjohtajan on tällä hetkellä oikeus päättää edustusmenoista ja edustustilaisuuksista, jos niiden kustannukset eivät yli 20 000 euroa. Tätä määrää esitetään hintojen nousujen vuoksi korotettavaksi 30 000 euroon. Rajaa ei ole nostettu useaan vuoteen.

Kaupunginjohtajaa koskevasta 2 luvun 7 §:stä (aiemmin 2 luvun 6 §) on poistettu häiriötilanteita ja poikkeusoloja koskevat määräykset. Vastaavat täydennetyt määräykset on lisätty uutena 6. osana



hallintosäännön loppuun. Häiriötilaa ja poikkeusoloja koskevat määräykset lisättiin aikanaan hyvin kiireisesti ja vähällä valmistelulla hallintosääntöön vuonna 2020 koronapandemian alkaessa. Nyt on hyvä ajankohta täydentää määräyksiä.

Kaupunginjohtajan ja apulaiskaupunginjohtajien päätösvaltaa projektien perustamisesta täsmennetään, että kyse on projektin perustamisesta ja projekti johdolle annettavan päätösvallan delegoimisesta. Yleisesti on ollut käytäntönä viitata tähän kohtaan myös erilaisia työryhmiä perustettaessa. Tarkoituksena kuitenkin on, että kaupungin sisäisten työryhmien perustamiseksi ei tarvitse tehdä viranhaltijan päätöstä. Työryhmien perustamisessa on kyse esihenkilölle kuuluvan työnjohto-oikeuden käytöstä.

Apulaiskaupunginjohtajan toimivaltaa koskevaan 8 §:ään (jota sovelletaan myös kaupunginjohtajaan) lisätään valtionavun ja EU-avustuksen lisäksi myös toimivalta hakea projektirahoitusta. Tämän mukaisesti on jo tähänkin asti toimittu, mutta lisäys selkeyttää asiaa.

Apulaiskaupunginjohtajaa koskevassa 2 luvun 8 §:ssä ja palvelualuejohtajaa koskevassa 9 §:ssä on määräys yhdistyksiin liittymisestä. Aiemmin apulaiskaupunginjohtajilla ja palvelualuejohtajilla on ollut oikeus päättää yhdistykseen liittymisestä, jos jäsenmaksu on ollut alle 200 euroa. Tämän määrän ylittävissä tapauksissa päätösvalta on ollut kaupunginhallituksella. Nyt päätösvallan rajaa ehdotetaan nostettavaksi 1000 euroon, koska on tarpeetonta viedä kaupunginhallitukseen päätettäväksi varsin vähäisiä asioita.

3 Luku – Tehtävät ja päätösvalta konsernijohtoon ja elinvoiman toimialalla

Konsernijohtoon ja elinvoiman toimialan palvelualueita koskevat määräykset on laitettu 3 luvussa aakkosjärjestykseen ja viestinnän ja sisäisen tarkastuksen palveluyksiköiden määräyksille on luotu omat pykälät. Sisäisen tarkastusta koskevia määräyksiä on siirretty 3 lukuun nykyisestä 18 luvusta.

Luvun 2 §:ään on viimeiseen momenttiin lisätty muilla toimialoilla jo ollut maininta siitä, että yhteisten palvelujen tehtävät voidaan järjestää palveluyksikköinä ja/tai suoraan kaupunginjohtajan alaisina toimintoina.

Kuntademokratian ja konsernipalveluiden palvelualueiden työnjakoa tiedonhallintaa koskevissa asioissa on 3 luvun 5 ja 6 §:issä muutettu siten, että konsernipalveluilla on vastuu kaupunkitasoisesta tiedonhallinnasta pois lukien kuntademokratian vastuulle kuuluvat asianhallinta, pysyvästi säilytettäviä tiedot sekä tiedonohjaussuunnitelmat.

Kaikkien konsernijohtoon ja elinvoiman toimialan palvelualueiden osalta on päätösvalta kaupunkitasoisten ohjeiden antamisesta kirjattu selkeästi palvelualuejohtajille. Aikaisemmin ohjeiden antaminen on merkitty kuuluvaksi palvelualueen vastuulle. Tarkoituksena on, että palvelualuejohtajat tekevät viranhaltijapäätökset ohjeiden antamisesta.

Elinvoimapalveluiden palvelualueen tehtäviä täydennetään esityksessä. Elinvoimapalveluille on lisätty hallintosäännön 3 luvun 3 §:ssä tehtäväksi osallistuminen suunnitteluun, päätöksentekoon ja toimeenpanoon laajalti yrityksiä koskevissa asioissa. Elinvoimapalveluille on lisätty tehtäväksi myös vastuu kaupungin kansainvälisestä toiminnasta, kaupungin matkailua koskevien linjausten toimeenpanosta, matkailijoille kuuluvat palveluista ja kaupungin korkeakouluyhteistyöstä. Nämä ovat asioita, joissa päätösvalta on osittain uudella elinvoima- ja työllisyysjaostolla, jota koskeva hallintosääntömuutos on menossa kaupunginvaltuuston päätettäväksi 18.11.2024. Elinvoimapalveluiden tehtäviä on myös muilta osin täsmennetty verrattuna voimassa olevan hallintosäännön 3 luvun 6 §:ään.



Hallintosäännön 3 luvun 6 §:ssä on hallintojohtajaa koskevat määräykset. Hallintojohtajan päätösvallasta on poistettu verotusta koskevat kohdat, koska niiltä osin päätösvalta on nykyisin verohallinnolla.

Hallintojohtajan päätösvaltaan on lisätty määrärahan puitteissa avustuksen myöntäminen valtuustoryhmien toiminnan tukemiseen. Päätösvalta on tällä hetkellä kaupunginjohtajalla.

Kaupunginjohtaja on jo nyt delegoinut päätösvalan hallintojohtajalle. Avustusten myöntämiseen ei sisälly merkittävää harkintavallan käyttöä, koska avustuksen suuruus perustuu talousarviossa vahvistettuun määrärahaan. Kuntademokratian palvelualueella hoidetaan muutoinkin valtuustoryhmiin ja luottamushenkilöihin liittyviä asioita, joten on luontevaa, että päätösvalta siirretään hallintojohtajalle.

Talouden ja strategian palvelualueen tehtävistä on poistettu kansainvälisen yhteistyön koordinointi ja kaupungin yleisen edunvalvonnan valmistelu. Edunvalvonta ja kansainvälisen yhteistyön koordinointi on tarkoitus järjestää suoraan kaupunginjohtajan alaisena toimintona.

4 Luku – Tehtävät ja päätösvalta kasvatuksen ja oppimisen toimialalla

Hallintosäännön 9 luvun 5 §:n osalta esitetään sen muuttamista siten, että jatkossa kasvatuksen ja oppimisen lautakunta ei enää päättäisi opetuksen ja koulutuksen järjestäjän opiskeluhoitosuunnitelman hyväksymisestä. Päätösvalta opetuksen ja koulutuksen järjestäjän opiskeluhoitosuunnitelman hyväksymisestä esitetään siirrettäväksi kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtajalle. Opiskeluhoitosuunnitelman sisältö määritellään oppilas- ja opiskelijahuoltolaissa ja valtakunnallisissa opetussuunnitelmien perusteissa, joten lautakunta ei pysty käytännössä merkittävästi vaikuttamaan suunnitelman sisältöön. Muutos myös keventäisi hallinnollista työtaakkaa ja olisi yhdenmukainen Vantaan ammattiopisto Varian opiskeluhoitosuunnitelman hyväksymisen kanssa, sillä jo nykyisellään hallintosäännön 4 luvun 2 §:n 1 kohdan mukaan kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtaja tai hänen määräämänsä päättää ammattiopisto Varian opiskeluhoitosuunnitelmasta.

5 Luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialalla

Kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan yhteisille palveluille siirtyy kaupunkiympäristön toimialalta Kuusijärven palveluiden järjestäminen ja hallinto. Tästä on otettu selkeyttävä hallintosääntömääräys hallintosäännön 5 luvun 3 §:n 3. momenttiin.

Kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan nuoriso- ja yhteisöpalveluiden palvelualueen tehtäviin 5 luvun 9 §:ssä siirretään kasvatuksen ja oppimisen toimialueen ruotsinkielisten palveluiden palvelualueelta ruotsinkielisen nuorisotyön järjestäminen ja kehittäminen.

6 Luku – Tehtävät ja päätösvalta kaupunkiympäristön toimialalla

Kaupunkiympäristön toimialan päätösvaltaa koskevin 6 luvun pykäliin tulee muutoksia lainmuutosten johdosta. Maankäyttö- ja rakentamislain tilalle tulee vuoden 2025 alusta alkaen erilliset säädökset: rakentamislaki ja alueidenkäyttölaki. Koska 6 luvussa on ollut paljon viittauksia maankäyttö- ja rakentamislakiin, on nämä viittaukset muutettu koskemaan uusia lakeja.

Kaupunkiympäristön toimialan yhteisten palveluiden päällikölle tai hänen määräämälleen lisätään hallintosäännön 6 luvun 4 §:ään toimivalta toimia kunnan maaseutuelinkeinoviranomaisena.



Maanseutuelinkeinoviranomaiset tehtävät hoidetaan tällä hetkellä yhteistyösopimuksen perusteella Loviisasta käsin. Kyseessä on puhtaan hallinnollinen tehtävä.

Suunnittelutarveratkaisu poistuu kokonaan lain logiikasta. Kaupunkisuunnittelujohtajan päätösvaltaa koskevaan 6 luvun 7 §:ää muutetaan siten, että uuden lainsäädännön mukaisesti kaupunkisuunnittelujohtajalla on päätösvalta päättää sijoittamisluvan myöntämisestä suunnittelutarvealueella. Mikäli hakija ei pyydä erillistä päätöstä sijoittamisluvasta, toimivalta asiassa on säädetty rakennusvalvontaviranomaiselle rakentamisluvan yhteydessä.

Kaupunkisuunnittelujohtajan päätösvaltaan esitetään siirrettäväksi oikeus päättää asemakaavamuutosehdotuksen nähtäville asettamisesta, kun kaupunkiympäristölautakunnalla on oikeus päättää kaavamuutoksen hyväksymisestä. Muutos sujuvoittaa kaavoituksen päätöksentekoprosessia vähämerkityksisten kaavojen osalta. Kaupunkiympäristölautakunnan päätösvalta vähäisten asemakaavamuutosten hyväksymisen osalta pysyy ennallaan.

Rakennusvalvontapäällikön tai hänen määräämänsä päätösvaltaa koskevaan 6 luvun 8 §:ään tulee useita muutoksia lainmuutosten vuoksi. Rakennusvalvontapäällikölle lisätään oikeus päättää uudessa laissa luvanvaraisiksi säädettyistä rakennelmista: valaistut mainoslaitteet, energiakaivot ja yleisörakennelmat. Rakennustyön vastaavien työnjohtajien hyväksyminen ja peruuttaminen poistetaan hallintosäännöstä ja tilalle tulee kelpoisuuden toteutuminen. Toimenpidelupa lupatyypinä poistuu rakentamisen lainsäädännön uudistuessa.

Rakennusvalvontapäällikön päätösvalasta siirretään lupajaostolle toimivalta päättää vapautuksesta väestönsuojan rakentamisvelvollisuudesta. Tämän jälkeen lupajaostolla on päätösvalta kaikkien lupien osalta.

Ympäristöjohtajan nimike on muutettu kaupunkiympäristölautakunnan päätöksellä ympäristöpalveluiden päälliköksi 1.1.2024 alkaen. Muutos päivitetään hallintosääntöön.

Ensimmäisen kaupungineläinlääkärin (1. kaupungineläinlääkärin) tehtäviä täydennetään siten, että hänellä on päätösvalta tupakkalain 96 §:n mukaisesti lain ja sen nojalla annettujen säännösten vastaisen toiminnan kieltämisen lisäksi myös toiminnan korjaamisesta silloin, kun ei määrätä uhkasakkoa tai teettämishukkaa. Hänen toimivallastaan poistetaan tartuntatautilain 59 a ja 59 b §:ien mukaiset toimivallat, koska kyseiset tartuntatautilain pykälät eivät ole enää voimassa.

8 Luku – Kaupunginhallituksen ja sen jaostojen tehtävät ja päätösvalta

Kaupunginhallituksen toimivaltaa maankäyttösopimusten yhteydessä täsmennetään siten, että kaupunginhallituksella on myös toimivalta päättää maankäyttösopimukseen liittyvistä kiinteistöluovutuksista.

Kaupunginhallituksen toimivaltaan 8 luvun 1 §:n 6 momenttiin ehdotetaan lisättäväksi yleistöimivalta niiden asioiden osalta, joita ei ole lailla tai asetuksella säädetty tai hallintosäännössä määrätty muulle kaupungin toimielimelle, viranhaltijalle tai luottamushenkilölle. Tavoitteena on, että hallintosäännöstä löytyy kaikkien asioiden osalta määräys siitä, mille kaupungin viranomaiselle päätösvalta kuuluu. Jos kuitenkin tulee päätettäväksi asioita, joiden osalta säännöstä tai määräystä ei ole, on tarkoituksenmukaista, että niissä asioissa päätöksen tekee kaupunginhallitus eikä kaupunginvaltuusto.



9 Luku – Lautakuntien ja niiden jaostojen tehtävät ja päätösvalta

Kuten kaupunkiympäristön toimialan viranhaltijoiden osalta 6 luvussa, myös 9 luvun mukaisiin kaupunkiympäristölautakunnan, sen lupajaoston ja kaupunkitilalautakunnan päätösvaltaa koskeviin pykäliin tulee muutoksia alueidenkäyttölain ja rakentamislain tullessa kumoutuvan maankäyttö- ja rakentamislain tilalle.

Kaupunkiympäristölautakunnan toimivaltaa koskevaa 9 luvun 2 §:n 2 momentin 4. kohtaa muutetaan siten, että suunnittutarveratkaisun tilalle tulee sijoittamislupa suunnittelutarvealueella silloin, kun rakentamisluvan hakija on pyytänyt sijoittamisen edellytysten tarkastelua erillisellä päätöksellä ja kun kysymys on yleiskaavasta tai hyväksytystä kaavaehdotuksesta tai hyväksytystä kaavaluonnoksesta oleellisesti poikkeavasta rakentamisesta.

Kaupunkiympäristölautakunnan tehtäviin lisätään uusi rakentamislain 43 a §:n mukainen oikeus päättää puhtaan siirtymän sijoittamisluvasta. Puhtaan siirtymän teollisuushankkeiden maankäytölliset ja ympäristövaikutukset voidaan arvioida ilman kaavoitusta sijoittamislupamenettelyssä, minkä vuoksi on perusteltua, että toimivalta päätöksenteossa sijoittuu toimielimen tasolle.

Kaupunkiympäristölautakunnan tehtävistä poistetaan oikeus päättää työsuorituksista aiheutuvista korvauksista, koska on epäselvää mihin tällä viitataan.

Lupajaostoa koskevaan 9 luvun 3 §:ään lisätään päätösvalta rakentamislupien myöntämisestä, kun lupa käsittää tiettyjä pelastuslain mukaisia päätöksiä väestönsuojiiin liittyen. On katsottu perustelluksi pitää toimivalta väestönsuoja-asioissa kokonaisuudessaan jaostolla. Lupajaoston toimivaltaan lisätään oikeus päättää pelastuslain 105 §:n mukaisesta uhkasakosta ja teettämisuhasta. Uhkasakko- ja teettämisuhkapäätökset on aina tehtävä toimielintasolla.

Hallintosäännön loppuun tehdään siirtymäsäännös koskien rakentamislakia. Siirtymäsäännöksen mukaan ennen rakentamislain voimaantuloa vireille tulleet asiat ratkaistaan noudattaen vuoden 2024 lopussa voimassa olleen hallintosäännön mukaisia toimivaltuuksia.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan päätösvaltaa koskevaa 9 luvun 5 §:ää muutetaan siten, että ammatilliseen koulutukseen valmentavan koulutuksen sijaan käytetään käsitettä tutkintokoulutukseen valmentava koulutus (TUVA). Aiemmat perusopetuksen lisäopetus (kymppiluokka), lukiokoulutukseen valmistava koulutus (LUVA) sekä ammatilliseen koulutukseen valmentava koulutus (VALMA) on yhdistetty tutkintokoulutukseen valmentavaksi koulutukseksi (TUVA). Näin ollen on perusteltua käyttää ajantasaisen lainsäädännön mukaista käsitettä.

Kasvatuksen ja oppimisen toimiala esittää hallintosäännön 9 luvun 5 §:ää muuttamista siten, että kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan päätösvaltaan lisättäisiin kasvatuksen ja oppimisen toimialaa koskevien avustusten myöntämisestä sekä myöntämiensä avustusten käytön valvonnasta talousarvion täytäntöönpanomääräysten mukaisesti. Kasvatuksen ja oppimisen toimiala on tehnyt yhteistyötä Vantaan Luontokoulun kanssa ja avustanut toimintaa sopimusperusteisesti sen mukaan, mitä talousarviossa on osoitettu määrärahaa. Luontokoulun toiminta kohdistuu kasvatuksen ja oppimisen toimialan palvelualueiden toimintaan. Avustamisesta on tarpeen tehdä muutoksenhakukelpoinen hallintopäätös ja luontevinta on, että päätösvalta avustuksesta on kasvatuksen ja oppimisen lautakunnalla, jonka alaiseen toimintaa avustettu toiminta kohdentuu.

10 Luku - Ottomenettely



TE-uudistuksen myötä kaupungin käsiteltävänä tulee olemaan yksilöön kohdistuvia työvoimapalveluiden ja kotoutumisen asioita. Otto-oikeutta koskevaan 10 luvun 1 §:ään ehdotetaan lisättäväksi, että kaupunginhallituksella ei ole otto-oikeutta yksilöön kohdistuviin työvoimapalveluiden ja kotoutumisen asioihin. Kuntalain nojalla otto-oikeuden ulkopuolella ovat yksilöön kohdistuvat opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalihuollon asiat. Nyt esitetään, että otto-oikeuden ulkopuolelle jätettäisiin vastaavanlaiset yksilöön kohdistuvat työvoimapalveluiden ja kotoutumisen asiat.

Nämä asiat lisätään myös niiden päätösten joukkoon, joista ei tarvitse ilmoittaa ottomenettelyyn. Lisäksi ilmoittamismenettelyn ulkopuolelle esitetään jätettäväksi päätökset kaupungin rahoitusratkaisujen yhteydessä käytettävistä erilaisista johdannais- ja suojautumissopimuksista sekä muista rahoitusinstrumenttisopimuksista päätösten luonteen vuoksi. Nämä päätökset on pantava täytäntöön välittömästi eikä otto-oikeusaikaa voida odottaa.

11 Luku – Tiedon- ja asianhallinta sekä allekirjoitusoikeudet

Hallintosäännön 11 luku Asiakirjat ja sopimukset ja 12 luku Tiedonhallinta ja asiakirjahallinto koskeva 12 luku yhdistettäväksi uudeksi tiedon- ja asianhallintaa sekä allekirjoitusoikeuksia koskevaksi 11 luvuksi.

Tiedon- ja asianhallintaa koskeviin 11 luvun 1 ja 2 §:ään esitetään uuden sisältöisiä määräyksiä kaupunginhallituksen ja tiedonhallintapäällikön tehtävistä ja päätösvallasta. Vaikka tiedonhallinta käsitteenä pitää sisällään asiakirjahallinnon, on arkistolaki edelleen voimassa ja sen mukaan kaupungilla tulee olla asianhallintaa ja arkistointia johtava viranhaltija. Esitetään, että kuten aiemminkin kaupunginhallitus päättää tästä viranhaltijasta ja tämän tehtävistä.

2 Osa - Talous ja valvonta

13 Luku - Hankinnat

Hankintoja koskevaan 13 lukuun on lisätty työvoima- ja kotoutumispalveluita koskevat toimivallat kaupunginjohtajalle 5 §:n 1 momenttiin ja työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden johtajalle 11 §:ään. TE-uudistuksen ja kotoutumislain uudistuksen johdosta kaupungille tulee hankittavaksi palveluita, joiden hankinnan on aiemmin hoitanut valtion työvoimaviranomaiset. Tarkoituksena on, että osa näistä hankinnoista tehdään pääkaupunkiseudun kuntien yhteishankintoina.

14 Luku - Taloudenhoito

Taloudenhoitoa koskeva 15 luku ja rahatalouden hoitoa koskeva 16 luku on yhdistetty yhdeksi luvuksi, jonka otsikkona on taloudenhoito. Kyseisiin lukuihin on sisällytynyt paljon sellaista, joka tulee suoraan laista tai joka luontevimmin tulisi sisällyttää annettavaan ohjeistukseen. Tämän vuoksi on hallintosäännöstä poistettu aika paljon tekstiä. Lisäyksenä on tarkennettu 12 §:ään luottotappioiden kirjausta ja saatavasta luopumista siten, että alle 200 euron saatavan osalta siitä voisi luopua helpommin.

Taloushallinnan ohjeistamista koskeva määräys on siirretty luvun viimeiseen 14 §:ään. Aiemmin niistä oli mainittu 15 luvun 1 §:ssä. Aiempia 15 luvun 1–6 §:ien sisältöjä on tiivistetty uuden hallintosäännön 14 luvun 1 – 5 §:iin. Jonkun tekstin poistaminen ei tarkoita sitä, että käytäntöjä muutettaisiin.



Aiemman 15 luvun 6–8 §:ien sisältöä ei ole tarpeellista sisällyttää tähän lukuun. Asiasta on joko määrätty jo muualla hallintosäännössä, säädetty laissa tai asia luontevimmin kuuluu ohjeeseen.

Aiemman 16 luvun 1–2 §:ien sisältö on tarpeellisilta osin sisällytetty 14 luvun 6 §:ään. 16 luvun 3 §:ään sisällytetty rahoitusjohtajan päätösvalta kilpailuttaa kaupungin maksuliikenne ja konsernitilin hoito on siirretty hankintoja koskevaan lukuun. 16 luvun 4 § Kassavarat ja pankkitili sekä 8 § Alitilittäjät ja rahastusoikeudet ja 9 § kassavirheiden käsittely on yhdistetty uudeksi 14 luvun 7 §:ään Kassavarat. Vanhat 16 luvun 10 ja 11 §:t, jotka koskevat maksulykkäyksiä ja maksuvapautuksen myöntämistä on yhdistetty 14 luvun 11 §:ksi. Saatavasta luopumista koskevaa pykälää on tiivistetty. Vanhan 16 luvun 14 ja 15 §:t on poistettu, koska on riittävää, että asiasta määrätään ohjeistuksessa.

15 Luku – Hallinnon ja talouden tarkastaminen

Myös hallinnon ja talouden tarkastamista koskevasta 15 luvusta on poistettu joitain suoraan laista ilmeneviä asioita.

16 Luku – Turvallisuus, varautuminen, riskien hallinta ja sisäinen valvonta

Uuteen 16. lukuun on sisällytetty turvallisuutta, varautumista, riskienhallintaa ja sisäistä valvontaa koskevat määräykset. Riskienhallinnan ja sisäisen valvonnan osalta toimivallan jakoa ei ole muutettu. Turvallisuuden ja varautumisen osalta hallintosäännössä ei ole ollut aikaisemmin määräyksiä. On katsottu aiheelliseksi määrätä hallintosäännössä vastuunjaosta myös näiden tehtävien osalta.

3. Osa – Päätöksenteko- ja hallintomenettely

17 Luku - Kokousmenettely

Hallintosäännön 3. osa käsittää päätöksenteko- ja hallintomenettelyn. Voimassa olevassa hallintosäännössä on ensin 3. osassa valtuustoa koskevat määräykset mukaan lukien valtuuston kokousmenettely ja 4. osassa yleisesti kokousmenettelyä koskevat määräykset. Nyt osien järjestys esitetään vaihdettavaksi päinvastaiseen järjestykseen ja valtuuston osalta hallintosäännön 4. osaan sisällytetään vain ne määräykset, jotka poikkeavat yleisestä kokousmenettelystä. Muutoin valtuustossa noudatetaan 3. osan määräyksiä.

Luottamushenkilöiden intranetsivun sijasta hallintosäännössä käytetään luottamushenkilöiden sähköisen palvelun käsitettä. Se kattaa kaikki palvelun mahdolliset eri järjestämistavat.

Kokousmenettelyä koskeva 17. luvun 2 §:ään on lisätty eri kokoustamisvaihtoehdot: varsinainen kokous, sähköinen kokous ja hybridikokous. Toimielin päättää itse, millä tavalla se haluaa kokouksensa järjestää. Sähköisen kokouksen sekä hybridikokouksen pitämisen edellytyksenä on, että sähköiset järjestelmät mahdollistavat ne.

19 Luku - Esittelijät

Eri toimielinten esittelijöitä koskevat määräykset on sisällytetty omaan lukuunsa (19 luku).



6. Osa – Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa

29 Luku – Yleiset määräykset ja menettelyt

Hallintosäännön 6. osassa on aikaisempaa tarkemmat määräykset poikkeusolojen ja häiriötilanteiden toimivaltuuksista. Häiriötilanteella tarkoitetaan hallintosäännössä valmiuslain mukaisia poikkeusoloja, puolustustilalain mukaista puolustustilaa, perustuslain mukaisia poikkeusoloja ja muuta tilannetta, jossa päätöksenteko ei kyetä normaalitoimivaltuuksin riittävällä tavalla järjestämään mm. henkeen tai terveyteen kohdistuvan uhan vuoksi.

Häiriötilanteen voi todeta kaupunginhallitus tai kaupunginvaltuusto. Erittäin kiireellisessä tilanteessa häiriötilanteen voi todeta kaupunginjohtaja. Kaupunginjohtajan päätös on alistettava kaupunginhallituksen vahvistettavaksi 14 vuorokaudessa ja kaupunginhallituksen päätös kaupunginvaltuustolla 30 vuorokaudessa uhalla, että päätös raukeaa.

Häiriötilanteen toimivaltuudet voidaan ottaa käyttöön enintään 6 kuukauden määräajaksi kerrallaan.

Kaupunginhallituksella on toimivalta päättää häiriötilanteen päättymisestä jo ennen määräaikaisen päätöksen voimassaolon lakkaamista. Kaupunginhallituksen tulisi tehdä päätös heti, kun häiriötilanteen edellytykset eivät ole enää käsillä.

Jos valmiuslain tai puolustustilalain säännöksiä on otettu käyttöön, näiden säännösten mukaisia toimivaltuuksia voidaan käyttää, vaikka kaupunki ei olisi tehnyt päätösten häiriötilanteen alkamisesta.

30 Luku – Häiriötilanteiden toimivaltuudet

Uuden 30 luvun mukaan kaupunginjohtaja voi käyttää häiriötilanteessa normaalista poikkeavaa päätösvaltaa kaupungin palvelujen turvaamiseksi ja tilanteen normalisoimiseksi.

Apulaiskaupunginjohtaja voi käyttää vastaavaa päätösvaltaa omalla toimialallaan, ellei kaupunginjohtaja päättä asiasta. Toimielinten kokouskutsun määräajasta voidaan häiriötilanteessa poiketa päätöksenteon nopeuttamiseksi. Kaupunginjohtaja voi häiriötilanteen aikana keskittää kaupungin viestinnän itselleen.

Siirtymäsäännökset

Rakentamislain siirtymäsäännöksen mukaan ennen rakentamislain voimaantuloa vireille tulleet asiat ratkaistaan maankäyttö- ja rakentamislain mukaan. Myös hallintosääntöön on syytä sisällyttää siirtymäsäännös siten, että kaupungin päätöksenteossa ennen rakentamislain voimaantuloa vireille tulleet asiat käsitellään vuonna 2024 voimassa olleen hallintosäännön mukaisesti.

Työllisyyden ja kotoutumisen palveluiden osalta on tarpeen määrätä siirtymäsäännös siitä, että palvelualuejohtaja voi päättää työllistämistukien ja nuorten kesätyösetelien myöntämisestä kaupunginhallituksen linjausten mukaisesti, kunnes uusi elinvoima- ja työllisyysjaosto on päättänyt näiden linjausta päivittämisestä.

Kaupunginhallitus 18.11.2024 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle, että

- a) hyväksytään oheisen liitteen mukaisen hallintosäännön osat 1, 2, 3, 4 ja 6



b) muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 2.12.2024 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle, että

- a) hyväksytään oheisen liitteen mukaisen hallintosäännön osat 1, 2, 3, 4 ja 6
- b) muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Kaupunginvaltuusto 16.12.2024 § 13

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään, että

- a) hyväksytään oheisen liitteen mukaisen hallintosäännön osat 1, 2, 3, 4 ja 6
- b) muutokset tulevat voimaan 1.1.2025.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Merkittiin, että kaupunginvaltuusto jätti asiakohtaan seuraavan yhteisen pöytäkirjalausuman:
"On hyvä, että hallintosääntöä päivitetään aktiivisesti, mutta lukuisat muutokset aiheuttavat myös haasteita. Pyydämme, että jatkossa hallintosäännön kehitysprosessia kehitetään niin, että hallintosäännön nykytila ja uudet muutokset pysyvät kaikille osapuolille mahdollisimman selkeinä."

Liitteet:

- Hallintosääntö 1.1.2025
- Vantaan kaupungin voimassa oleva hallintosääntö

Muutoksenhakuohje: 1. Valitusosoitus

Lisätiedot:

Sari-Anna Pennanen, kaupunginlakimies,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)