Vantaa

Vastaus Victor Snellmanin ja 27 muun valtuutetun aloitteeseen Vantaan toimialarakenteen monipuolistaminen: Kansainvälisen elämys- ja viihdekeskittymän (Integrated Resort) mahdollistaminen ja koulutuspolun luominen

PT/TeA/TK/UR/IA/TT/JK

Victor Snellman sekä 27 muuta valtuutettua jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Vantaan kaupungin talous on perinteisesti nojannut vahvasti rakennusalaan, logistiikkaan ja lentoliikenteeseen. Viime vuodet ovat kuitenkin osoittaneet tämän rakenteen haavoittuvuuden: rakennusalan suhdanteet ja globaalit lentoliikenteen shokit heijastuvat välittömästi Vantaan verotuloihin ja työllisyyteen. Kaupunki tarvitsee kipeästi uusia, innovatiivisia ja suhdanteista riippumattomia globaaleja avauksia tulonlähteidensä varmistamiseksi.

Suomen rahapelijärjestelmän vaiheittainen avautuminen lisenssimarkkinaksi tarjoaa Vantaalle miljardiluokan mahdollisuuden. Vaikka ensimmäisessä vaiheessa kilpailulle avautuvat nettipelit, Vantaan on oltava aktiivinen toimija kehityksen eturintamassa ja tarjottava kansainvälisesti kilpailukykyinen ympäristö korkean jalostusarvon matkailulle ja viihteelle. Maailmaanlaajuinen trendi kohti Integrated Resort -malleja tulee huomioida, vaikka nykylainsäädäntö rajoittaa vielä kasinotoimintaa.

(Helsinki-)Vantaan lentokentän sijainti on täydellinen kansainvälisen viihteen ja taitopelaamisen keskittymälle ja tässä Aviapolis on ainoa relevantti vaihtoehto Suomessa. Erityisesti Aasian markkinoilla korkeatasoinen viihdepelaaminen ja maailmanluokan pokeriturnaukset ovat merkittävä matkailun veturi. Kyseessä on laatutietoinen kohderyhmä, jonka peliturismi tuo merkittäviä matkailutuloja ilman perinteisiä sosiaalisia haittoja.

Maailmalla on lukuisia esimerkkejä Integrated Resorteista. Incheonin kentän (Soul) yhteydessä on Paradise City, jossa on kasinon lisäksi luksushotelleja ja taidegallerioita. Singaporessa Changi ja Marina Bay Sands on suunniteltu saumattomaksi kokonaisuudeksi, jossa lentokenttä on portti korkean maksukyvyn VIP-pelaajille. Macaossa, maailman suurimmassa kasinokeskittymässä, viihdeturismi on elinkeinorakenteen ydin.

Vantaan liiketoiminta ei perustuisi peliongelmien lisäämiseen, vaan kansainvälisen, korkean lisäarvon viihdeturismin kotiuttamiseen turvalliseen ja valvottuun ympäristöön. Asiakkaan tunteminen (KYC) yhdessä ammattitaitoisten pelinhoitajien kanssa ehkäisee ongelmapelaamista ja rahanpesua tehokkaammin kuin verkkomarkkina, samalla kun rahavirrat jäävät Suomeen. Taloudelliset ja koulutukselliset hyödyt:

1. Ratikkainvestoinnin taloudellisuuden turvaaminen: Viihdekeskittymä sijoitettuna ratikan reitin varrelle, esimerkiksi Aviapolikseen, maksimoi maankäyttötulot ja luo tarvittavaa matkustajapotentiaalia ympäri vuorokauden.
2. Uudet työpaikat ja osaaminen: Keskittymä voi luoda suoraan ja välillisesti tuhansia työpaikkoja. Vantaa voi toimia edelläkävijänä myös pelinhoitajakoulutuksessa (croupier-koulutus) esimerkiksi Varian kautta tarjoten monikulttuurisille ja kielitaitoisille nuorillemme sekä alanvaihtajille kansainvälisen urapolun.
3. Resilienssi ja imago: Uusi toimiala vähentää kaupungin riippuvuutta perinteisten alojen suhdanteista ja Vantaa muuttuu kauttakulkukaupungista määränpääkaupungiksi.

Aloite:

Me allekirjoittaneet valtuutetut esitämme, että Vantaan kaupunki:

1. Käynnistää selvityksen kansainvälisen elämys-, viihde- ja pelitoiminnan keskittymän sijoittumismahdollisuuksista ja kaavallisista varauksista Aviapoliksen alueelle.
2. Integroi kokonaisuuden osaksi ratikan maankäyttösuunnitelmia, tavoitteena maksimoida kaupungin saamat tontti- ja verotulot lyhyellä ja pitkällä aikavälillä.
3. Selvittää yhteistyössä alan toimijoiden ja poliisiviranomaisten kanssa, miten Vantaa voisi toimia kansainvälisenä pilottina vastuullisen ja valvotun peliympäristön kehittämisessä ja ottaa aktiivisen roolin valtion suuntaan tapahtuvassa edunvalvonnassa.
4. Kartoittaa tarvittavat koulutuspolut pelinhoitajaksi yhteistyössä ammatillisen koulutuksen ja alan toimijoiden kanssa.
5. Arvioi hankkeen potentiaaliset vaikutukset kaupungin elinvoimaan, kansainväliseen tunnettuuteen sekä välittömiin ja välillisiin verotuloihin.”

Kaupunginvaltuusto 23.3.2026 § 14

Päätös:
Päätettiin ottaa asia käsiteltäväksi ja lähettää valtuustoaloite kaupunginhallitukselle valmisteltavaksi.

_____

Konsernijohdon ja elinvoiman toimiala ja Kaupunkiympäristön toimiala toteavat vastauksenaan seuraavaa:

Valtuustoaloitteessa esitetään, että Vantaan kaupunki käynnistää selvityksen kansainvälisen elämys-, viihde- ja pelitoiminnan keskittymän (Integrated Resort) sijoittamisesta Aviapoliksen alueelle. Aloitteessa ehdotetaan lisäksi hankkeen huomioimista ratikan maankäytön suunnittelussa, koulutuspolkujen kehittämistä sekä hankkeen taloudellisten vaikutusten arviointia.

Aloitteessa kuvattu kansainvälinen elämys-, matkailu- ja viihdekeskittymä olisi lähtökohtaisesti yhdenmukainen kaupungin tavoitteiden kanssa siltä osin kuin ne liittyvät investointien houkutteluun, työpaikkojen syntymiseen ja kansainvälisen toimintaympäristön vahvistamiseen sekä tavoitteeseen kehittää Aviapoliksen aluetta voimakkaasti. Mahdollinen hanke voisi toteutuessaan lisätä alueen kansainvälistä kiinnostavuutta ja vetovoimaa, kasvattaa matkailutuloa sekä vahvistaa palveluiden kysyntää ja palvelualojen investointeja. Samalla hankkeella olisi myönteisiä vaikutuksia työllisyyteen. Mahdollisia taloudellisia vaikutuksia (työllisyysvaikutusten lisäksi) voisivat olla tontinluovutuksesta saatavat tulot, kiinteistöverotuotot, yhteisöverotuottojen kasvu sekä matkailu- ja palvelutoiminnasta syntyvät välilliset vaikutukset kaupungin talouteen.

Samalla on huomioitava, että mahdolliseen rahapelitoimintaan liittyy myös vastuullisuuteen, turvallisuuteen ja sosiaalisiin vaikutuksiin liittyviä näkökulmia, jotka edellyttäisivät erillistä arviointia osana mahdollista jatkovalmistelua.

Aviapoliksen alueen suunniteltu kehitys

Aviapolis on Vantaan ja koko Suomen merkittävin kansainvälinen yritys-, matkailu- ja lentoasemakeskittymä. Alueen vahvuuksia ovat poikkeuksellinen saavutettavuus, kansainvälinen toimintaympäristö sekä jo nykyisin alueelle sijoittunut mittava yritys-, palvelu- ja hotellikapasiteetti. Aviapoliksessa sijaitsee Suomen merkittävin lentoasemaan tukeutuva hotellikeskittymä. Näistä lähtökohdista alue voidaan nähdä

yhtenä Suomen vahvimmista mahdollisista sijainneista kansainvälisesti suuntautuneille matkailu-, palvelu- ja elämysinvestoinneille.

Aviapolista kehitetään pitkäjänteisesti kansainvälisenä lentokenttäkaupunkina, jossa yhdistyvät työpaikat, yritystoiminta, asuminen, palvelut, koulutus, kulttuuri, matkailu ja vapaa-ajan toiminnot. Kaupunki on käynnistänyt tai käynnistämässä useita eri toimintakokonaisuuksia (mm. Ratikkakaupunki -hanke, Airport Region -konsortion muodostaminen ja keväällä 2026 käynnistetty Aviapoliksen alueen kehittämisverkosto), jotka yhdessä tähtäävät Aviapoliksen alueen voimakkaaseen uudistumiseen ja kasvuun.

Käynnissä oleva Aviapoliksen kehittämistyö tähtää alueen vahvistamiseen Suomen keskeisenä työpaikka- ja innovaatioalueena sekä kansainvälisenä lentoasemakaupunkina. Kehittymisen toimeenpanoa valmistellaan työpakettimallilla, jonka teemoina ovat muun muassa työpaikka- ja innovaatioympäristöt, asuminen, liikenne, energia, markkinointi sekä seudullinen yhteistyö. Tätä työtä tehdään laajassa yhteistyöverkostossa, jossa on kaupungin lisäksi mukana kymmeniä muita osapuolia.

Valtuustoaloitteessa esitetään myös aktiivista valtion suuntaan tapahtuvaa edunvalvontaa asiassa ja selvitystä Vantaan toimimisesta kansainvälisenä pilottina vastuullisen ja valvotun peliympäristön kehittämisessä. Kaupunki voi edistää lentokentän vaikutusalueen toimijoiden yhteistä edunvalvontaa sekä alueen kansainväliseen kilpailukykyyn liittyviä kysymyksiä perustamisvaiheessa olevan Airport Region -verkoston kautta. Verkosto kokoaa yhteen lentoaseman vaikutusalueen keskeisiä julkisia ja yksityisiä toimijoita ja toimii yhteistyöfoorumina muun muassa saavutettavuuteen, investointeihin, kansainväliseen kilpailukykyyn ja valtion suuntaan tehtävään edunvalvontaan liittyvissä kysymyksissä. Aloitteessa esitettyjä näkökulmia voidaan tuoda myös osaksi verkoston käsittelyä ja yhteistä edunvalvontaa.

Aloitteessa esitettyä Integrated Resort -kokonaisuutta voidaan näistä näkökulmista tarkastella yhtenä mahdollisena yksityisenä investointina osana Aviapoliksen pitkän aikavälin kehitystä.

Rahapelijärjestelmän uudistus ja kaupungin toimivalta

Mahdollisen hankkeen merkittävä epävarmuustekijä liittyy rahapelilainsäädäntöön. Valtuustoaloitteessa esille nostettu kasinotoiminnan mahdollistaminen perustuu kansalliseen lainsäädäntöön sekä valtion myöntämiin toimilupiin. Kaupungilla ei ole toimivaltaa ratkaista rahapelilupia, lisenssijärjestelmää tai kasinotoiminnan lainsäädännön edellytyksiä.

Valtiovarainministeriö valmistelee uuden rahapelijärjestelmän lupa- ja valvontatoiminnan toimeenpanoa. Eduskunta hyväksyi uuden rahapelilain ja siihen liittyvät lait 16.12.2025, ja tasavallan presidentti vahvisti ne 16.1.2026. Uudessa järjestelmässä vedonlyöntipelit sekä verkossa pelattavat raha-automaatti- ja kasinopelit ja sähköinen rahabingo avataan toimiluvanvaraisesti kilpailulle. Uuden rahapelilain mukaan fyysiset rahapeliautomaatit ja kasinopelit voivat kuulua yksinoikeustoimiluvan piiriin. Uusi rahapelijärjestelmä otetaan käyttöön porrastetusti: rahapeliyhtiöt voivat hakea toimeenpanoon oikeuttavia toimilupia 1.3.2026 lähtien ja rahapelitoiminta voi myönnettyjen toimilupien osalta käynnistyä 1.7.2027 lähtien.

Kaupungilla ei ole tiedossa, että palveluntarjoajille olisi vielä myönnetty toimeenpanoon oikeuttavia toimilupia. Aloitteessa kuvatun kaltaisen hankkeen toteuttamisedellytyksiä voidaan arvioida luotettavasti, kun toiminnanharjoittajat ovat tiedossa ja uudistunut lainsäädäntö on tullut voimaan. Tämän jälkeen voidaan arvioida, onko markkinoilla toimijoita, joilla on kiinnostusta ja edellytyksiä tarkastella Aviapolista mahdollisena sijoittumispaikkana.

Mahdollisen hankkeen maankäytölliset edellytykset

Kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen näkökulmasta tarkasteltuna aloitteessa esitetty hanke liittyy ennen kaikkea strategiseen maankäyttöön, kiinteistökehittämiseen ja investointien mahdollistamiseen. Aviapoliksen vahvuuksia ovat Helsinki-Vantaan lentoasema, Kehärata, valtakunnalliset tieyhteydet, tuleva ratikka, alueen merkittävä hotellikapasiteetti sekä mahdollisuus laajoihin työpaikka- ja palvelualueiden kehittämiskokonaisuuksiin. Näistä lähtökohdista Aviapolis voidaan nähdä yhtenä vahvimmista mahdollisista sijainneista kansainvälisesti suuntautuneille matkailu- ja palveluinvestoinneille.

Mahdollinen Integrated Resort -kokonaisuus muodostuisi tyypillisesti majoitus-, kongressi-, ravintola-, vähittäiskauppa-, tapahtuma- ja viihdepalveluista sekä mahdollisesti rahapelitoiminnoista. Kyse olisi lähtökohtaisesti useiden satojen miljoonien eurojen yksityisestä investoinnista. Hankkeen toteutuminen olisi siten riippuvainen sekä kansallisen toimintaympäristön kehittymisestä että markkinaehtoisesta investointihalukkuudesta. Kaupungin rooli olisi mahdollistaa alueen kehittäminen maankäytön, kaavoituksen ja infrastruktuurin keinoin sekä arvioida hankkeen soveltuvuutta osaksi kaupunkirakennetta. Varsinaisesta investoinnista ja sen toteuttamisesta vastaisivat yksityiset toimijat.

Asemakaavoituksen näkökulmasta hanke voitaisiin mahdollistaa ratikan varrelle esimerkiksi nykyisille keskustatoimintojen korttelialueille, liikerakennusten korttelialueille ja palvelurakennusten korttelialueille. Tulevissa alueen kaavahankkeissa voidaan myös mahdollistaa kaavamääräyksin viihdekeskittymän sallimaa toimintaa. Kokoluokaltaan merkittävänä hankkeena mahdollinen Integrated Resort -kokonaisuus voisi vaikuttaa Aviapoliksen kaupunkikuvaan ja alueen identiteettiin. Kaupunkikuvalliset vaikutukset tulisi arvioida erikseen asemakaavoituksen yhteydessä.

Yhteenveto

Kaupunki pitää aloitteen tavoitteita elinvoiman, matkailun ja investointien näkökulmasta lähtökohtaisesti kiinnostavina ja tunnistaa Aviapoliksen vahvuudet kansainvälisten matkailu- ja palveluinvestointien sijoittumisalueena. Kaupunki seuraa toimintaympäristön ja lainsäädännön kehittymistä sekä ottaa hankkeen mahdollisuudet huomioon osana Aviapoliksen kehittämistä. Maankäytön näkökulmasta on tarkoituksenmukaista varmistaa, että alueen suunnittelussa säilyy riittävä joustavuus mahdollisten tulevien matkailu-, tapahtuma- ja palveluinvestointien sijoittumiselle, mikäli niiden toteuttamiselle myöhemmin muodostuu edellytyksiä.

Kaupunki katsoo, että mahdollisia jatkotoimenpiteitä ja selvitysten toteuttamista kannattaa arvioida tarkoituksenmukaisesti vasta sen jälkeen, kun uusi rahapelilainsäädäntö on tullut voimaan ja markkinoille on muodostunut riittävä kuva toimijoista, investointihalukkuudesta sekä mahdollisista liiketoimintamalleista. Mikäli uuden rahapelijärjestelmän voimaantulon jälkeen markkinoilla ilmenee sellaisia toimijoita, joilla on kiinnostusta ja edellytyksiä toteuttaa vastaavanlainen hanke Vantaalla, voidaan sijoittumis- ja investointiedellytyksiä arvioida tarkemmin. Tällöin voidaan kartoittaa tarvittavat koulutuspolut yhteistyössä ammatillisen koulutuksen ja alan toimijoiden kanssa.

Johtopäätöksenä kaupunki arvioi, että:

1. Aviapolis on sijaintina lähtökohtaisesti tarkoituksenmukainen kansainvälisen matkailu- ja viihdeinvestoinnin tarkasteluun.
2. Hankkeella voisi toteutuessaan olla merkittäviä positiivisia vaikutuksia alueen yleiseen elinvoimaan, kiinnostavuuteen, työllisyyteen, maankäyttöön, tonttien arvoon ja palveluverkon kehittymiseen.

3. Toteutuminen riippuu kuitenkin ensisijaisesti kansallisesta lainsäädännöstä, markkinaehtoisesta investointihalukkuudesta sekä yksityisen sektorin sitoutumisesta.
4. Kaupungin rooli olisi mahdollistava eikä investoiva.

Kaupunginhallitus 21.9.2026 § 11

Kaupunginjohtajan esitys:
Päätetään
a) antaa Victor Snellmanille ja 27 muulle valtuutetulle esityksen mukainen kaupunginhallituksen vastaus ja
b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:
Hyväksyttiin esitys.

_____

Kaupunginvaltuusto 19.10.2026 § 16

Kaupunginhallituksen esitys:
Päätetään merkitä kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Päätös:
Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

_____

Kaupunginvaltuusto 16.11.2026

Kaupunginhallituksen esitys:
Päätetään merkitä kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Liite:
- allekirjoitettu Victor Snellmanin aloite Vantaan toimialarakenteen monipuolistaminen: Kansainvälisen elämys- ja viihdekeskittymän (Integrated Resort) mahdollistaminen ja koulutuspolun luominen

Muutoksenhakuohje: 2.1. Valituskielto

Lisätiedot:
Elinvoimajohtaja Tommo Koivusalo (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)
Projektijohtaja Ilari Airikkala (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)