



Vastine Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen Vaasan hallinto-oikeudelle osoitettuun valitukseen koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä nro. 65/2014/1, 31.3.2014 / TLA

YM/2497/11.01.01.09/2013

TLA/MSI/PKA/SRU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungilta vastinetta valituksiin, jotka koskevat Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä 31.3.2014 nro 65/2013/1 (Dnro ESAVI/293/04.08/2011). Päätös koskee Rudus Oy:n Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen ympäristölupapäätöstä. Vastine on annettava 29.8.2014 mennessä.

Rudus Oy:n ympäristölupahakemus ja Vantaan kaupungin lausunto

Rudus Oy:n ympäristönsuojelulain mukainen lupahakemus koski Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen toimintaa ja hakemusta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Laitoksella vastaanotetaan, välivarastoidaan ja murskataan pääkaupunkiseudun kohteista syntyvää ylijäämä- ja purkubetonia sekä tiiltä uusiokäyttötarkoitukseen. Betonin ja tiilen murskaus tapahtuu siirrettävällä murskauslaitoksella, joka koostuu murskaimesta, raudan magneettierottimesta ja seulastosta. Murskausta on 1-3 kertaa vuodessa noin 1-7 kuukautta kerrallaan.

Vuosittain alueella käsitellään betoni- ja tiilijätettä noin 120 000 tonnia, josta kierrätysbetonia on noin 100 000 tonnia ja kierrätystiiltä noin 20 000 tonnia. Betoni- ja tiilijätteen maksimivarastointimäärä on 300 000 tonnia. Tämän lisäksi alueella voi olla varastoituna valmiita murskeita noin 100 000 tonnia. Toiminnassa syntyvää mursketta käytetään pääasiassa maarakentamisessa pääkaupunkiseudun maarakennuskohteissa. Toiminta on ollut alueella vakiintunutta 1990-luvulta asti.

Vantaan kaupunki antoi hakemuksesta lausunnon (KH, 17.6.2013), jossa kiinnitettiin huomiota mahdollisiin melu- ja pölyhaittoihin, hulevesiin sekä roskaantumisen estämiseen.

Aluehallintoviraston päätös 31.3.2014, nro 65/2014/1

Päätöksessään 65/2014/1 Etelä-Suomen aluehallintovirasto myönsi Rudus Oy:n Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitokselle ympäristöluvan. Vantaan kaupungin lausunnossa esitetyt seikat pääosin huomioitiin ympäristölupamääräyksissä.

Päätöksessä on kaikkiaan 29 lupamääräystä koskien esimerkiksi laitoksen toimintaa sekä jätteiden käsittelyä ja varastointia. Lisäksi luvassa on annettu määräyksiä mm. pölyntorjunnasta, polttonesteiden varastoinnista, ilmapäästöistä, melusta, poikkeuksellisista tilanteista, käyttötarkkailusta sekä kirjanpidosta ja raportoinnista. Toiminnanharjoittaja on myös velvoitettu selvittämään toiminnan aiheuttama melutaso ja kokonaisleijumapitoisuus vuosien 2014 - 2015 aikana.

Kokouksessa 28.4.2014 kaupunginhallitus päätti merkitä tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen ja tyytyä päätökseen.

Valitukset

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta

Valituksessaan Helsingin kaupungin ympäristölautakunta katsoo, että Rudus Oy:n laitoksen pölyntorjuntaa koskevat lupamääräykset eivät ole riittäviä ja jättävät liikaa tulkinnanvaraa toiminnanharjoittajalle ja valvontaviranomaiselle. Lupapäätöksen mukaan pölyhaittoja on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla tai käyttämällä muuta pölyntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan mukaan laitoksen toimiessa lähellä asutusta,



vaadittavat pölyntorjuntamenetelmät eivät voi olla vaihtoehtoisia, vaan päätöstä tulee muuttaa siten, että murskattaessa on käytettävä kastelujärjestelmää, jossa veden sumutusposteita on murskaimen ylä- ja alapuolella ja jokaisessa kuljettimen purkukohdassa. Lisäksi kuljettimien tulee olla koteloituja ja laitos on sijoitettava tiiviin suojarakennelman sisään siten, että vain syöttö ja purkukohdat jäävät suojarakennelmien ulkopuolelle.

Vaativuudesta perustellaan sillä, että Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä vaaditaan tilapäiseltäkin murskaukselta tiukempia pölyntorjuntavaatimuksia toimittaessa yhtä lähellä asutusta kuin Rudus toimii. Lisäksi vaatimusta perustellaan laitosalueen läheisyyteen asemakaavoitetun Honkasuon asuinalueen rakentamisella ja tällä hetkellä Vantaan puolella noin 150 metrin etäisyydellä sijaitsevien lähimpien asukkaiden pölyhaittojen ehkäisemisellä.

Uudenmaan ELY-keskus

Uudenmaan ELY-keskus vaatii valituksessaan, että ympäristölupapäätöksen tarkkailumääräykset muutetaan vastaamaan jätelain 120 §:ää siten, että luvan saaja velvoitetaan laatimaan jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma ja toimittamaan se tarkistettavaksi Uudenmaan ELY-keskuksen sijasta Etelä-Suomen aluehallintovirastoon määräpäivään mennessä.

Toisena kohtana vaaditaan, että lupamääräykseen on lisättävä velvollisuus laatia suunnitelma, josta ilmenee laitokselle vastaanotettavien erilaisten jakeiden sijoitusalueet, määrät, luiskakaltevuudet, kulkutiet sekä korkeustasot. Vaativuudesta perustellaan alueen tarkalla tilankäytöllä, jonka vuoksi nykytilanteessakin betonijättekasat ovat kiinni aluetta ympäröivissä aidoissa ja lisäksi käsittelemättömän betonijätteen luiskat ovat erittäin jyrkkiä ja vaarallisia.

Kolmantena kohtana vaaditaan, että ympäristöluvassa tulee velvoittaa toiminnanharjoittajaa asettamaan ympäristönsuojelulain 43 §:n mukainen vakuus asianmukaisen jätehuollon turvaamiseksi toiminnan lopettamisen varalta. Vakuuden tarpeellisuutta perustellaan betonijätteen suurella määrällä ja sen tulevaisuuden käyttötehokkuuden ja markkina-arvon vaikealla ennustettavuudella. Lisäksi valvontaviranomaisen on vaikea arvioida toimijan kykyä vastata jätehuollosta esimerkiksi kymmenen vuoden kuluttua, minkä vuoksi ainakin murskaamattoman jätteen osalta tulisi toiminnanharjoittajalta vaatia vakuus.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 18.8.2014 § 16

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraava vastine Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valituksista koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä nro 65/2014/1, 31.3.2013 (Dnro ESAVI/293/04.08/2011).

"Vantaan kaupunki pitää aiheellisina Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen sekä Uudenmaan ELY-keskuksen tekemiä valituksia. Kaupunki yhtyy näin ollen myös Vantaan ympäristölautakunnan (YLA 18.6.2014) valituksesta antamaan vastineeseen.

Tällä hetkellä laitosta lähimpänä asuvat asukkaat ovat Vantaan puolella noin 150 metrin päässä. Vantaan kaupunki pitää tärkeänä erityisesti Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan vaatimusta pölyntorjuntaa koskevien lupamääräyksien täsmentämisestä ja tiukentamisesta. On perusteltua vaatia Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristöluvassa pölyhaittojen ehkäisyn olevan vähintään samalla tasolla mitä Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräykset muutenkin kaupungin alueella määräävät."

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite:



- Sijaintikartta Rudus Oy, Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitos

Täytäntöönpano: Ote Etelä-Suomen aluehallintovirasto, PL 110, 00521 Helsinki
(ymparistoluvat.etela@avi.fi)

Muutoksenhakuohje: 5

Lisätiedot:
suunnittelija Paula Kankkunen, p. 09 8392 2300 etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi