



Yksityisten suomen - ja ruotsinkielisten varhaiskasvatuspalvelujen tuottaminen Vantaalla 1.8.2016 alkaen/ EL-H

VD/9333/00.01.02.06/2014

Vantaan kaupungin taloussuunnitelman 2014 - 2017 mukaan strategisen kehittämisen keskiössä ovat palvelujen järjestämistavat ja niiden ennakkoluuloton arviointi. Strategian mukaan tavoitteena on asiakkaiden omien valinnanmahdollisuuksien lisääminen. Lisäämällä valinnan vapautta on mahdollista saada palvelut vastaamaan entistä paremmin asiakkaiden tarpeisiin. Taloussuunnitelmakaudella Vantaa paneutuu erilaisiin palvelujen järjestämistapoihin, monituottajamalliin sekä palveluntuottajien kanssa tehtävään yhteistyöhön. Monituottajamallin mukaan palvelujen ei tule olla kalliimpia kuin kaupungin itse tuottamien palvelujen ja laadun tulee olla vähintään samalla tasolla.

Kunnan päätösvaltaan kuuluu, missä laajuudessa ja millaisin toimintamuodoin varhaiskasvatuspalvelut kunnassa järjestetään. Asiakasnäkökulmasta alle kouluikäisten lasten vanhemmilla on oikeus valita kunnallisen päivähoidon vaihtoehtona yksityinen päivähoito. Yksityinen päivähoito on kunnan ohjaamaan ja valvomaan palvelua ja sitä ohjaavat samat periaatteet ja tavoitteet kuin kunnallista varhaiskasvatusta. Vantaan kaupungin oman palvelutuotannon vaihtoehtoina ovat tällä hetkellä kilpailutettu ostopalvelupäivähoito sekä yksityisen hoidon tuella ja palvelusetelillä tuotetut palvelut. Tuotetuista päivähoitopaikoista kunnallisen päivähoidon osuus on 90,5 %, yksityisen hoidon tuen osuus on 5,2 %, ostopalvelupäivähoidon osuus on 2,4 % ja palvelusetelipäivähoidon osuus 1,9 % (tilanne 30.9.2014). Luvuissa ovat mukana suomen- ja ruotsinkieliset palvelut.

Palveluseteli on yksi keino lisätä asiakkaiden valinnanvapautta, monipuolistaa palvelutuotantoa ja edistää kunnan ja yksityisten palveluntuottajien yhteistyötä. Perheiden näkökulmasta palveluseteli turvaa sosiaalista oikeudenmukaisuutta mahdollistaessaan yksityiset päivähoitopalvelut kuntalaisten käytettäväksi tulotasosta riippumatta. Palvelutuottajien osalta perheiden valinta-mahdollisuus lisää kilpailua päivähoidon laadulla. Vantaalla palveluseteli päiväkotihoidon otettiin käyttöön 1.1.2014 ja sen piirissä on 30.9.2014 tilanteessa 221 lasta.

Varhaiskasvatuspalvelujen järjestämistavoilla on merkittävä vaikutus palvelutuotannon kustannuksiin.

Päivähoidon laskennalliset vuosikustannukset lasta kohden	TP 2013
kunnallinen päiväkotihoido	9 323 €
kunnallinen perhepäivähoito ja ryhmäperhepäivähoito	11 632 €
ostopalveluna tuotettu päiväkotihoido ja ryhmäperhepäivähoito	11 791 €
yksityisen hoidon tuella tuotettu päivähoito	6 083 €
palvelusetelillä tuotettu päiväkotihoido, 1.1.2014 alkaen	9 084 €

Vuonna 2014 käyttöönotetun palvelusetelillä tuotetun päivähoidon laskennallinen vuosikustannus on laskettu 30.9.2014 saakka myönnettyjen palvelusetelien keskimääräisen arvon 757 €/ kuukausi/ lapsi mukaan.

Yksityisistä varhaiskasvatuspalveluista ostopalveluna tuotetun päiväkotihoidon ja ryhmäperhepäivähoidon vuosikustannukset lasta kohden ovat 11 791 euroa. Ero palvelusetelillä tuotettuun päiväkotihoidon on 2 707 euroa (23 %)lasta kohden laskennallisena vuosikustannuksena ja ero yksityisen hoidon tuella tuotettuun päivähoitoon on 5 708 euroa (48 %)lasta kohden laskennallisena vuosikustannuksena.

Ostopalvelupäivähoito perustuu Vantaan kaupungin ja palveluntuottajien välisiin sopimuksiin. Nykyiset ostopalvelusopimukset kuuden tuottajan kanssa ovat voimassa 31.7.2016 saakka.

Ostopalvelupäivähoitoyksiköitä on yhteensä 10, joista 7 on päiväkotia ja 3 ryhmäperhepäiväkotia. Kaupunki ostaa palveluntuottajilta ruotsinkielistä päivähoitoa, suomalais-venäläistä päivähoitoa sekä vaihtoehtopedagogisena päivähoitona montessori- ja steinerpäivähoitoa. Ostopalvelupäivähoidossa kaupunki osoittaa asiakkaalle päivähoitopaikan, jolloin kunta ostajana viime kädessä määrittelee asiakkaan tarvitseman palvelun. Asiakasmaksut määräytyvät kunnallisen päivä-hoidon asiakasmaksun mukaisesti.



Hankintalain mukaan ostopalvelupäivähoito tulee kilpailuttaa säännöllisin väliajoin. Vuonna 2013 ostopalvelutuottajilta ostettujen päivähoitopaikkojen kokonaiskustannukset varhaiskasvatukselle olivat 2 662 796 € ja paikkoja ostetaan 200 laskennallista päivähoitopaikkaa. Mikäli ostopalvelupäivähoitoa jatketaan nykyisessä laajuudessa, tulee kilpailutuksen valmistelu käynnistää vuoden 2014 aikana.

Ostopalvelutuottajalle kilpailutus sisältää aina riskin toiminnan jatkuvuuden kannalta. Perheiden kannalta lasten hoitopaikkojen vaihtuminen ei ole suotavaa. Tällä hetkellä markkinoilla on aiempaa enemmän sekä kotimaisia että ulkomaisia palveluntuottajia, jotka voivat kilpailla nykyisten ostopalvelutuottajien kanssa. Kilpailuttamisprosessi voi olla haaste pienille yrityksille ja yhdistyksille.

Yksityisten varhaiskasvatuspalvelujen tuottaminen 1.8.2016 alkaen

Yksityisten varhaiskasvatuspalvelun tuottamistapojen selkeyttäminen ja kilpailutetuista ostopalveluista luopuminen on ollut esillä yksityisten päivähoidon tuottajien tapaamisissa ensimmäisen kerran joulukuussa 2013. Lokakuussa 2014 ostopalvelupäivähoidon tuottajien kanssa pidetyssä tapaamisessa arvioitiin ostopalveluista luopumisen vaikutuksia palveluntuottajan näkökulmasta. Tapaamisessa ostopalvelutuottajien keskuudessa esille nousi palveluntuottajan hallinnollisen työn lisääntyminen ostopalveluista luovuttaessa muun muassa asiakkaiden kanssa laadittavien palvelusopimusten ja asiakaslaskutuksen vuoksi. Esille nousi kysymys palveluntuottajan tulotason varmistamisesta uudessa tilanteesta sekä vastuu kasvun ja oppimisen tuen järjestämisestä. Ostopalvelutuottajat arvioivat ostopalveluista luopumisen tuovan uudenlaista vapautta toiminnan järjestämiseen. Palveluntuottajien mukaan riittävän ajoissa tehty päätös yksityisten varhaiskasvatuspalvelujen tuottamistavasta antaa palveluntuottajille mahdollisuuden tehdä suunnitelmia ja päätöksiä toiminnan jatkuvuudelle voimassa olevan sopimuskauden päättyessä.

Syksyn 2014 aikana käydyissä keskusteluissa osa tuottajista on osoittanut kiinnostusta siirtyä palvelusetelituottajaksi. Tällä hetkellä yksi palveluntuottaja toimii jo sekä ostopalvelu- että palvelusetelituottajana.

Huomioiden kaupungin strategian mukaiset toiminnalliset ja taloudelliset tavoitteet, asiakasnäkökulman sekä palvelusetelijärjestelmän tuoman vaihtoehdon yksityisten palvelujen tuottamiseksi on tarkoituksenmukaista selkeyttää yksityisten päivähoitopalvelujen tuottamistapoja. Luopumalla kilpailutusta edellyttävästä ostopalvelusta Vantaan kaupungin oman päivähoitotuotannon vaihtoehtoina ovat 1.8.2016 alkaen yksityisen hoidon tuella ja palvelusetelillä tuotetut palvelut. Muutoksen jälkeen nykyisillä ja mahdollisilla uusilla yksityisillä palveluntuottajilla on edelleen taloudelliset edellytykset toimia vaihtoehtopedagogiikkaa tarjoavina yrittäjinä. Valintaoikeus yksittäisen lapsen varhaiskasvatuspalveluista säilyy edelleen perheellä.

Opetuslautakunta 10.11.2014 § 11

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään että

- a) Vantaan kaupungin oman päivähoitotuotannon lisäksi vaihtoehtoina 1.8.2016 alkaen ovat yksityisen hoidon tuella ja palvelusetelillä tuotetut palvelut.
- b) yksityisiä varhaiskasvatuspalveluja ei kilpailuteta sopimuskauden päättyessä 31.7.2016.

Käsittely:

Lautakunnan jäsen Jari Jääskeläinen teki esityksen, että päätösesityksen a) kohdan lauseen loppuun lisätään sivulause ”kuitenkaan niitä lisäämättä”, jolloin päätösesitys olisi ” Vantaan kaupungin oman päivähoitotuotannon lisäksi vaihtoehtoina 1.8.2016 alkaen ovat yksityisen hoidon tuella ja palvelusetelillä tuotetut palvelut, kuitenkin niitä lisäämättä. ”

Esitys raukesi kannattamattomana.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Lisäksi merkittiin tiedoksi, että Sole Askola-Vehviläinen antoi asiasta selvityksen.

Täytäntöönpano: - varhaiskasvatuksen tulosalue



Vantaa

ote yksityiset palveluntuottajat

Muutoksenhakuohje: Muutoksenhaku opetuslautakunnalle

Lisätiedot:

Sole Askola-Vehviläinen, 0400 417634, [sole.askola-vehvilainen\[at\]vantaa.fi](mailto:sole.askola-vehvilainen@vantaa.fi)