



Varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvon indeksikorotus ja palvelusetelin hoitoaikakerroin osa-aikaiseen varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alkaen/ EL-H

VD/2159/02.03.01.03/2016

Yksityisen päiväkotihoidon palveluseteli on otettu käyttöön Vantaan varhaiskasvatuksessa 1.1.2014 alkaen vaihtoehtona Kelan maksamalle yksityisen hoidon tuelle ja sen kuntalisälle (opetuslautakunta 21.1.2013 § 10).

Varhaiskasvatuksen palveluseteliä käyttävien asiakkaiden määrä on kasvanut voimakkaasti viimeisen vuoden aikana. Tammikuussa 2016 palvelusetelillä tuettua varhaiskasvatusta käytti 551 lasta, kun vastaavana aikana tammikuussa 2015 lapsia oli 310. Vuonna 2016 käyttäjien määrä tulee edelleen kasvamaan, kun Vantaalla käynnistyy kolme uutta yksityistä palvelusetelillä toimivaa päiväkotia, joissa on noin 230 paikkaa lasten iästä riippuen. Lisäksi kilpailutetun ostopalvelupäivähoidon päättyessä 31.7.2016 ovat kaikki ostopalvelutuottajat hakeutumassa palvelusetelituottajiksi. Lapsia ostopalvelupäivähoidon piirissä oli 266 tammikuussa 2016.

Palvelusetelin enimmäisarvon indeksikorotus 1.8.2016 alkaen

Palvelusetelin arvo tarkistetaan opetuslautakunnan 10.6.2013 § 8 hyväksymän menettelytapaohjeena toimivan sääntökirjan mukaisesti vähintään kahden vuoden välein elokuussa, samaan aikaan kun kunnallisen varhaiskasvatuksen asiakasmaksuun tulee valtakunnallisia muutoksia. Varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvo hyväksytään opetuslautakunnassa. Enimmäisarvon määrittelyperusteena käytetään 3-6-vuotiaan lapsen kokoaikaisen varhaiskasvatuspaikan hintaa.

Vantaalla ensimmäistä kertaa vuonna 2016 tehtävän enimmäisarvon indeksikorotuksen ohjeellisenä tarkistusperiaatteena käytetään sääntökirjan mukaisesti palkansaajien ansiotasoindeksiin ja elinkustannusindeksiin yhdistettyä indeksiä. Käytössä ovat viimeisimmät tilastokeskuksen indeksitiedot. Korotus on 0,9 %, jolloin palvelusetelin enimmäisarvoksi tulee 817 euroa kuukaudessa.

Indeksikorotuksen periaatteet on kuvattu Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjassa. Sääntökirja on kaikkien palvelusetelituottajien käytössä ja indeksikorotuksen mallista on kerrottu tuottajille yksityisten palveluntuottajien tapaamisessa 3.12.2015.

Palvelusetelin enimmäisarvon tulee olla palveluntuottajan kannalta riittävästi kustannuksia subventoiva ja sen tulee mahdollistaa asiakkaan kannalta laadukkaan varhaiskasvatuksen tuottaminen. Esitetty enimmäisarvon korotus 810 eurosta 817 euroon kuukaudessa on maltillinen. Kysynnän kasvaessa on täsmällisen kustannusvaikutuksen arviointi vaikeaa. Nykyisellä asiakasmäärällä laskettuna asiakkaiden omavastuuosuus huomioiden palvelusetelin indeksikorotuksella ei ole palvelusetelillä tuotetun varhaiskasvatuksen kustannuksia nostavaa vaikutusta.

Palvelusetelin enimmäisarvon indeksikorotus sisältyy varhaiskasvatuksen vuoden 2016 talousarvioon.

Palvelusetelin hoitoaikakerroin osa-aikaiseen varhaiskasvatukseen 1.8.2016 alkaen

Varhaiskasvatuslain 11 a ja 11 b §:n muuttamista koskeva hallituksen esitys (HE 80/2015) hyväksyttiin eduskunnassa 15.1.2015. Laki tulee voimaan 1.8.2016.

Varhaiskasvatuslain (36/1973) 11 §:n mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että varhaiskasvatusta on saatavissa kunnan järjestämänä tai valvomana siinä laajuudessa ja sellaisin toimintamuodoin kuin kunnassa esiintyvä tarve edellyttää. Tätä yleistä järjestämisvelvoitetta täydentää lain 11 a §:ssä säädetty subjektiivinen oikeus varhaiskasvatukseen. Lain mukaan kunnan on huolehdittava siitä, että lapsi ennen oppivelvollisuuden alkamista saa varhaiskasvatusta 20 tuntia viikossa. Oikeus kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen on kuitenkin lapsilla, joiden vanhemmat työskentelevät kokoaikaisesti tai opiskelevat, toimivat yrittäjänä tai ovat muussa työssä päätoimisesti. Lisäksi oikeus kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen on, mikäli se on tarpeen lapsen kehityksen, tuen tarpeen tai perheen olosuhteiden takia taikka se muutoin on lapsen edun mukaista.



Varhaiskasvatuslain muutokset edellyttävät voimassa olevaan palvelusetelin tuotevalikoimaan uuden osa-aikaisen palvelutuotteen ja sen hoitoaikakertoimen käyttöönottoa, jotta palvelusetelillä tuettuun varhaiskasvatukseen osallistuvilla perheillä olisi muuttuvissa tilanteissa mahdollisuus jatkaa lain perusteluosan mukaisesti lapselle tutussa päiväkodissa.

Uudeksi hoitoaikakerroimeksi osa-aikaiseen 20 tuntia viikossa laajuisen varhaiskasvatukseen esitetään kerrointa 0,65. Samassa yhteydessä esitetään poistettavaksi yli 3-vuotiaiden osapäiväisen hoidon hoitoaikakerroin tarpeettomana. Palvelu on ollut vain kahden palvelusetelituottajan valikoimassa, eikä sille ole yhtään käyttäjää.

Osa-aikaista varhaiskasvatusta tulee järjestää joko osapäiväisesti ja/tai osaviikkoisesti. Varhaiskasvatuslain 2 §:n edellyttämät varhaiskasvatuksen 10 tavoitelauselmaa tulee toteutua myös 20 tuntia viikossa tarjottavassa varhaiskasvatuksessa ja tämä edellyttää yksiköiltä mm. lastentarhanopettajan työajan kohdentamista osa-aikaisen palvelun edellyttämällä tavalla. Esiopetukseen liittyvään varhaiskasvatukseen verrattuna kustannuksia nostaa lisäksi osa-aikaisessa varhaiskasvatuksessa tarjottava lämmin lounas. Edellä mainituilla perusteilla osa-aikaiselle varhaiskasvatukselle esitettävä kerroin 0,65 turvaa yksikön toimintaedellytyksiä muuttuvissa tilanteissa.

Sääntökirjan päivitys

Palvelusetelin enimmäisarvon indeksikorotuksella ja uudella osa-aikaisen varhaiskasvatuksen hoitoaikakerroimella on vaikutusta Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjassa olevaan taulukkoon kohdassa yleinen osa 4.1. Palvelusetelituotteet ja niiden arvo. Perushinnan ja hoitoaikakerroimien muutosten lisäksi esitetään taulukkoon tehtäväksi teknisiä tarkistuksia johtuen 1.8.2015 voimaan tulleen lasten päivähoidosta annetun lain nimikkeen muuttamisesta varhaiskasvatuslaiksi.

Taulukko: Palvelusetelituotteet ja niiden arvo

Nykytilanne	
Perushinta enintään	810 €
Lapsen iän ja hoidon tarpeen mukainen kerroin	
Ikäkerroin:	
Alle 3-vuotiaat	1,46
3 vuotta täyttänyt lapsi	1
Hoitoaikakerroin:	
Kokopäivähoito	1,0
Osapäivähoito (3 vuotta täyttäneille)	0,54
Esiopetukseen liittyvä päivähoito	0,46
Hoitopäiväkerroin kokopäivähoitoon	
Hoitopäiviä enintään 12 päivää/kk	0,6

1.8.2016 alkaen	
Perushinta enintään	817 €
Lapsen iän ja varhaiskasvatuksen tarpeen mukainen kerroin	
Ikäkerroin:	
Alle 3-vuotiaat	1,46
3 vuotta täyttänyt lapsi	1
Hoitoaikakerroin:	
Kokoaikainen varhaiskasvatus	1,0
Osa-aikainen varhaiskasvatus (20 tuntia viikossa)	0,65
Esiopetukseen liittyvä varhaiskasvatus	0,46
Hoitopäiväkerroin kokoaikaiseen varhaiskasvatukseen	
Hoitopäiviä enintään 12 päivää/kk	0,6

Palvelusetelin käyttö yksityisessä varhaiskasvatuksessa vähentää painetta kunnan omiin investointeihin. Tulosidonnaisella palvelusetelillä tuotettu varhaiskasvatus laajentaa kunnan varhaiskasvatuksen palvelutarjotinta ja mahdollistaa yksityisen palvelun myös pienituloisille perheille. Varhaiskasvatuksen tavoitteena on, että vuonna 2016 varhaiskasvatuksessa olevista lapsista 12,3 % on yksityisen palvelutuotannon piirissä joko palvelusetelillä tai yksityisen hoidon tuella. Yksityisen palveluntuotannon riskinä on tuotannon keskeytyminen taloudellisista syistä ja



varhaiskasvatuksen järjestämisvastuun siirtyminen viime kädessä kunnalle. Yksityisen varhaiskasvatuksen palvelutuotanto on kuitenkin Vantaalla edelleen määrällisesti maltillista, joten arvion mukaan riskit ovat pienet.

Opetuslautakunta 14.3.2016 § 11

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) hyväksyä indeksikorotuksen mukaisesti varhaiskasvatuksen palvelusetelin enimmäisarvoksi 817 euroa/kk 1.8.2016 alkaen.
- b) hyväksyä osa-aikaisen 20 tuntia viikossa tarjottavan varhaiskasvatuksen hoitoaikakertoimeksi 0,65.
- c) hyväksyä liitettäväksi varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirjaan päivitetyt palvelusetelituotteet ja niiden arvot.
- d) poistaa hoitoaikakerroin ja palvelusetelituote osapäivähoito (3 vuotta täyttäneille lapsille).

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet: Varhaiskasvatuksen palvelusetelisääntökirja

Täytäntöönpano: Varhaiskasvatuksen tulosalue ja ruotsinkielisten palvelujen tulosalue

Muutoksenhakuohje: Oikaisuvaatimus opetuslautakunnalle

Lisätiedot:

Kati Timo, 09 83928945, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Sari Ekholm, 09 83926030, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi