



Ympäristölupahakemus, KOY Kavioranta, betonimurskeen hyödyntäminen maanrakentamisessa, Riipiläntie 50

VD/3150/11.01.01.00/2015

KR/MRA

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen lupahakemus, joka koskee betoni- ja tiilimurskeen käyttöä maanrakentamisessa. Hakemus sisältää anomuksen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 18.1.2017 § 5

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös KOY Kaviorannan lupahakemuksesta betoni- ja tiilimurskeen hyödyntämiseksi maanrakentamisessa ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta:

HAKIJA

KOY Kavioranta
Riipiläntie 50, 01760 Vantaa

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

KOY Kavioranta
Riipiläntie 50, 01760 Vantaa

Vantaan kaupungin Seutulan kylä (418), tila 4:136 (Kavioranta)

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Toiminta on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan. Jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitosmaista, tarvitsee ympäristöluvan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 § 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 § 1 momentin kohdan 12 b mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Tilalle on 24.4.2014 myönnetty suunnittelutarveratkaisu 2-kerroksisen ja 600 k-m² suuruisen talous- / varasto-rakennuksen rakentamiseen.

ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Sijainti ja kaavoitustilanne

Kiinteistö on pääosin viljelykäytössä olevaa maata. Kiinteistöllä on vanha kartano, jossa on päärakennuksen lisäksi vanha sikala, huoltohalli ja sauna. Kiinteistölle tullaan rakentamaan hevostallit 40 hevoselle ja tilalla aiotaan harjoittaa hevosten kasvatusta ja ratsastustoimintaa. Kiinteistöllä on muinaismuistolailla rauhoitettuja kiinteitä muinaisjäännöksiä. Kiinteistöä ympäröivät maanviljelysalueet ja eteläpuolella metsä.

Alueella on voimassa kaupunginvaltuuston 17.1.2007 hyväksymä yleiskaava. Alue on kaavoitettu maatalousvaltaiseksi alueeksi (MT) ja osin pientaloalueeksi (A3). Kiinteistö sijaitsee yleiskaavan kyläkuvallisesti arvokkaalla alueella, jonka rakennus- ja kulttuurihistoriallisia arvoja sekä kylämaisemakuvaa on suojeltava. Maisemaa muuttava maanrakennustyö, puiden kaataminen tai muu näihin verrattavissa oleva toimenpide on luvanvaraista siten kuin maankäyttö- ja rakennuslain 12 §:ssä on säädetty. Kiinteistön etelärajalla kulkee ohjeellinen ulkoilureitti. Eteläpuolella olevat alueet on kaavoitettu pientaloalueeksi (A4) ja lähivirkistysalueeksi (VL). Maakuntakaavassa kiinteistö ja sen ympäristö on kyläalueeksi merkityllä erityisalueella (AT). Alueella ei ole asemakaavaa.



Ympäristön laatu

Ilman laatu

Helsingin seudun ympäristöpalveluiden vuoden 2014 seurannan mukaan ilmanlaatu Vantaalla oli suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä.

Maaperän tila

Maaperä on pääasiassa hietaa. Kiinteistön keskiosassa on hiekkaa ja vanha hiekkakuoppa-alue. Kiinteistöllä ei ole tiedossa maaperän pilaantuneisuutta.

Pohja- ja pintavesi

Vantaanjoen pohjoispuolella on Seutulan II-luokan, vedenhankintaan soveltuva, pohjavesialue. Kiinteistöllä ja ympäristön asuinkiinteistöillä on omat talousvesikaivot.

Kiinteistö rajautuu pohjoisosastaan Vantaanjokeen. Joki voi tulvia kiinteistön pohjoisosaan kapealle vyöhykkeelle.

Melu ja ääni

Alue ei ole lentomelualueella. Riipiläntieltä aiheutuu jonkin verran liikennemelua kiinteistön itäreunalle.

Häiriintyvät kohteet

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat kiinteistön vieressä, kaakkois- ja lounaisnurkalla sekä Vantaanjoen ja Riipiläntien toisella puolella.

TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kiinteistöllä on tarkoitus hyödyntää hevostilan pysäköintialueen, ratsastusreittien ja ratsastuskenttien maanra-kentamisessä betonimursketta ja kumirouhetta. Alkuperäisen hakemuksen mukaan betoni- ja tilimursketta käy-tetään enintään 47 000 t/a ja varastossa on kerralla enintään 500 t. Kaikkiaan alueella on tarkoitus hyödyntää betonimursketta 220 000 tonnia. Kumirouhetta hyödynnetään enintään 2 000 t/a, maksimivarastomäärä on 200 t ja kokonaismäärä toiminnan aikana enintään 4 000 tonnia. Lisäksi kiinteistöllä varastoidaan maa- ja kiviainesta kerralla enintään 10 000 t. Päivittäinen työaika on arkisin klo 7-18, pääsääntöisesti kuitenkin klo 7-17. Liikenne alueelle tapahtuu Katriinantien ja Riipiläntien kautta.

Toiminnan vaiheistus

Maarakennekerrosten rakentaminen on tarkoitus tehdä kolmessa vaiheessa noin viiden vuoden aikana. Vaiheessa 1 tilan nykyisten toimintojen alueiden toimivuutta parannetaan maanpinnan muotoilulla ja korotuksilla sekä rakennetaan parkkipaikka. Betonimursketta sijoitettaisiin 28.10.2016 päivätyn vastineen mukaan 18 000 tonnia nykyisten rakennusten ympäristössä ja parkkipaikka-alueella.

Vaiheessa 2 vuosina tehdään alueet ja perustukset hevostalleille, maneeseille ja harjoituskentille. Betonimursketta sijoitettaisiin 55 000 tonnia noin 100 päivän aikana.

Vaiheessa 3 vuosina tehdään kolmen harjoituskentän ja kulkuväylien pohjustukset. Betonimursketta käytettäisiin noin 150 000 tonnia 250 päivän aikana. Toiseen ja kolmanteen vaiheeseen haetaan kaupungilta suunnittelutarveratkaisua.

Hyötykäytettävät materiaalit

Betonimurske tuodaan alueella valmiiksi murskattuna Circulation Oy:n Viinikkalan betonimurskeen käsittelylaitokselta. Murskeen palakoko on alle 150 mm ja sitä sijoitetaan 100 - 200 cm paksuisena kerroksena. Betonimurskeen laadunvalvontatestaus tehdään laitoksen laadunhallintaohjeen mukaisesti. Tiilimurskeen osuus on korkeintaan 5 %. Betonimurske käytetään suoraan



maanrakentamiseen eikä sitä varastoida alueella. Betonimurskeen päälle tulee 10 cm sorakerros tai liikennöintialueilla asfaltti.

Ratsastuskentissä käytetään kentän joustavuuden ja vedenläpäisevyyden parantamiseen käytetyistä renkaista tehtyä hienoa kumigranulaattia noin 40 000 m² alalla 20 cm kerrospaksuudella. Materiaali on peräisin Kuusakoski Oy:n Porin terminaalista ja se voidaan asentaa suoraan kentän pintaan hiekkaan sekoitettuna. Vaihtoehtoisesti voidaan käyttää karkeampaa 50-100 mm palakooltaan olevaa rouhetta, joka asennetaan välikerrokseen kankaiden väliin. Tässä rouheessa on pieni määrä rengasrautaa ja kangasta jäljellä (noin 15 %). Rouhe asennetaan välikerrokseen kankaiden väliin. Ratsastuskenttien pintakerroksessa käytetään hienoa kumigranulaattia noin 100 t/ha, yhteensä enintään 500 t.

Pintamaina käytettävää maa-ainesta varastoidaan alueella enintään 10 000 tonnia, jos maa-aineksia on saatavissa eikä niitä voida heti hyödyntää. Maa-ainesten varastointi tapahtuisi kiinteistön eteläosassa peltoalueella ja kutakin maa-ainesarjaa varastoitaisiin enintään kaksi vuotta. Maa-ainekset ovat puhtaita, kasvukerrokseen soveltuvia maita, joita hyödynnetään alueen pinnanmuotoilussa ja kasvukerroksessa.

Polttoaineet ja kemikaalit

Traktorin/pyöräkoneen tankkausta varten kiinteistöllä on noin 2 m³ valuma-altaallinen polttoainesäiliö. Polttoai-netta käytetään noin 10 000 litraa vuodessa. Voiteluaineet säilytetään lukitussa varastossa. Kiinteistölle raken-netaan uusi huoltohalli, joka varustetaan öljynerotuskaivolla.

Veden hankinta ja viemärointi

Kiinteistöllä on porakaivo. Jätevedet johdetaan umpisäiliöön.

Hulevedet

Hulevedet johdetaan pysäköinti- ja tiealueilta ympäröivien ojen kautta maastoon ja edelleen Vantaanjokeen.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Betonimurskeen ja maa-ainesten kuljetuksissa pyritään käyttämään tilavuudeltaan mahdollisimman suuria yhdistelmäajoneuvoja. Toiminnalla vähennetään liikennettä ja ehkäistään ympäristöhaittoja suhteessa kuljetettuun tonnimäärään. Betonimurskeen käyttö vähentää neitseellisten maanrakennusmateriaalien kuten soran ja kallio-murskeen käyttöä.

Ympäristöjärjestelmä

Toiminnalle ei ole sertifioitua ympäristöhallintajärjestelmää.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Päästöt vesistöön ovat vähäiset. Betonimurskeen hyötykäytön on paikoin todettu nostavan ojaveden pH:ta. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta Vantaanjoen Natura-alueeseen ottaen huomioon Vantaanjoen virtaaman.

Päästöt ilmaan

Betonimurskeen sekä maa-ainesten käsittelyn ja levityksen yhteydessä syntyy pölyä, jonka leviäminen rajoittuu kuitenkin pääosin kiinteistön alueelle. Tarvittaessa pölyämistä estetään kastelemalla betonimursketta.

Melu ja värinä

Toiminnan pääasiallisia melulähteitä ovat maanrakentamisen aikana normaali liikenteen ja maanrakennustyöko-neiden melu.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Syntyvän jätteen määrä on erittäin vähäinen. Satunnaiset jätteet hoidetaan kiinteistön normaalin jätehuollon yhteydessä. Koneiden huoltotoiminnasta syntyy öljyjätettä maksimissaan 500 litraa



vuodessa sekä akkuja. Jä-teöljy varastoidaan 200 litran tynnyreissä, kertavarasto on enintään 400 litraa. Huoltotoiminnasta syntyvä jäte toimitetaan paikkaan, jolla on lupa vastaanottaa ko. jätettä.

Päästöt maaperään

Työkoneita säilytetään huoltohallissa, joka on varustettu öljynerotuskaivolla.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Alueella ei ole tiedossa erityisiä luontoarvoja eikä hankkeella ole erityistä vaikutusta ympäristöön.

Vantaanjoessa esiintyy vuollejokisimpukkaa, joka on EU:n luontodirektiivin liitteen IV laji. Vuollejokisimpukan lisääntymis- ja levähdysalueiden hävittäminen ja heikentäminen on kielletty. Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutusta Vantaanjoen Natura-alueeseen ja vuollejokisimpukkaan. Betonimurske on suoran sade- ja huleveden vaikutuksen alaisena vain rakentamisen aikana. Betonimurskekerroksen päälle tulee vähintään 10 cm sorakerros. Maan läpi ojiin ja edelleen Vantaanjokeen suotautuvan sade- ja huleveden pH ei voi vaikuttaa joen pH:n nousuun tai raskasmetallien pitoisuuteen, kun ottaa huomioon Vantaanjoessa virtaavan veden määrän.

Toiminnalla ei arvioida olevan haitallista vaikutusta yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Kiinteistöllä pidetään kirjaa vastaanotettavan betonimurskeen sekä maa- ja kiviainesten toimittajista. Vastaan-otetun betoni- ja tiilimurskeen sekä maa-aineksen määrä saadaan toimittajilta. Kirjanpidosta käy ilmi kunkin tuotavan materiaalin osalta: toimitusajankohta ja toimittaja, materiaalin syntypaikka, materiaalin laatu ja määrä. Epäpuhtauksia sisältävät kuormat käännytetään takaisin. Betonimurskeen pitoisuus- ja liukoisuusarvot eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 591/2006 (eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa) liitteessä 1 annettuja raja-arvoja.

Päästötarkkailu

Hakemuksessa ei ole esitetty päästötarkkailua.

Vaikutusten tarkkailu

Alueelta, jossa on käytetty eniten betonimursketta, otetaan lähtevästä ojasta tarkkailunäyte kerran vuodessa syys-lokakuussa. Tarkkailunäytteitä aletaan ottaa heti, kun maantäyttö aloitetaan ja lopetetaan kolmen vuoden kuluttua siitä, kun maantäyttö betonimurskeella lopetetaan. Näytteestä analysoidaan vähintään seuraavat parametrit: pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, CODMn, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti, kalsium ja raskasmetallit. Tarkkailutulokset raportoidaan vuosittain Uudenmaan ELY-keskukselle ja Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnan ympäristöriskit liittyvät lähinnä koneiden ja laitteiden öljy- ja polttoainevahinkoihin. Työkoneissa käytettävä polttoaine varastoidaan allastetuissa säiliöissä. Alueella on imeytysainetta mahdollisia öljyvahinkoja varten.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Hakija hakee ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaista lupaa aloittaa ympäristölupapäätöksen mukainen toiminta muutoksenhausta huolimatta vaiheelle 1 ja esittää perusteluna seuraavaa. Päätöksen täytäntöönpano mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta on välttämätöntä, jotta mahdollisella muutoksenhaulla ei vaikeuteta ja viivästytetä tontin maarakentamista. Tontilla on joka tapauksessa tehtävä maarakentamista, jotta tontin käyttösuunnitelman mukainen toiminta voidaan aloittaa. Betonimurskeen käyttö on normaalia maarakentamisen toimintaa, joka säästää luonnonsoraa/kalliomursketta sekä vähentää turhaa kuljetusta ja vähentää näin ympäristöpäästöjä. Päätöksen täytäntöönpanosta ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia ympäristölle.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 30.3.2015. Hakemusta on täydennetty 9.6.2015, 25.6.2015, 13.7.2015 ja 8.1.2016.



Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 29.6.-7.8.2015. Naapurikiinteistöille on lähetetty 25.6.2015 tiedoksiannot.

Tarkastukset

Toiminnan sijaintipaikalle on tehty tarkastus 18.8.2015.

Lausunnot

Kaupunkisuunnittelulautakunta on antanut hakemuksesta lausunnon 14.9.2015. Lausunnossa todetaan, että toiminta sijaitsee voimassaolevan Marja-Vantaan osayleiskaavan maatalousalueella (MT) ja pieneltä osin Marja-Vantaan osayleiskaavan pientaloalueella (A3). Marja-Vantaan osayleiskaavassa alue on merkitty kyläkuvallisesti arvokkaaksi alueeksi, ja osayleiskaavan määräysten mukaan alueen kylämaisemakuva on suojeltava ja pellot säilytettävä. Suunnitelman kolmas vaihe on osayleiskaavan vastainen, koska se hävittäisi peltoaluetta ja muuttaisi alueet rakennetuksi maaksi.

Kaupunkisuunnittelulautakunnan mukaan hakemusaineiston suunnitelmat ovat riittämättömiä hankkeen arviointiin. Kokonaisuus on niin mittava, että se edellyttää tarkempaa suunnittelua. Suunnitelmien pohjalta hankkeelle tulee hakea suunnittelutarveratkaisua. Hakemuksessa ei ole perusteltu, miksi maan pintaa pitää nostaa niin paljon, 1- 2 metriä. Suunnitelmissa ei ole myöskään esitetty maisemallista lopputilannetta riittävällä tarkkuudella. Suunnitelmakuvista tulisi ilmetä maiseman lopputilanne maaston muotoilun ja kasvillisuuden osalta leikkauksilla, korkeuskäyrillä ja koroilla esitettynä.

Rakennusalueella, joka on lähempänä kuin 50...100 m vesistöstä, tulee tehdä maapohjan vakavuustarkastelu sekä selvittää rakentamisen vaikutukset jokiuoman stabiliteettiin. Alueella syntyvät hulevedet tulee käsitellä kaupungin hulevesiohjelman periaatteiden mukaisesti myös maanrakentamisen aikana.

Hevostoimintahanke on hyvä ja sopii osayleiskaavan maatalousalueelle, mutta se edellyttää laajuutensa ja vaikutustensa takia riittävää suunnittelua.

Museovirasto on lausunut hakemuksesta 22.5.2015. Museoviraston lausunnossa todetaan, että hanke koskettaa kolmea muinaismuistolain (295/1963) rauhoittamaa kiinteää muinaisjäännöstä, jotka ovat Lustigkulla (mj. rek. nro 92010078) kivikautinen asuinpaikka), Meilby (Seutula) Yvjas/Ylösjoki (mj. rek. nro 1000001761) historiallisen ajan asuinpaikka sekä Sjöskog (Seutula), Seutula-Linna (mj. rek. nro 1000010750) historiallisen ajan tielinja, josta varhaisin karttamerkintä on 1700-luvun lopulla laaditulla kartalla.

Näistä ainoastaan kivikautinen asuinpaikka rajautuu hankealueen länsireunaan. Mikäli betonimursketta ei levitetä reunavyöhykkeelle, eikä sinne sijoiteta niin paljoa hevosia, että on olemassa ylilaiduntamisen ja sen myötä maanpinnan kulumisen vaara, voidaan laidun toteuttaa suunnitelman mukaisesti tässä osassa hankealuetta.

Historiallisen ajan asuinpaikalle tullaan levittämään mursketta, mutta Museoviraston näkemyksen mukaan se ei muuta alueen nykyistä maankäyttöä niin merkittävästi, että toimenpidettä olisi tarpeen rajoittaa muinaismuistolain nojalla.

Sen sijaan historiallisen ajan tie on säilytettävä. Mikäli tiealueelle levitetään betonimurskaa, on sen edelleen ero-tuttava maastossa erillisenä linjauksena ja maisemallisena elementtinä. Tämä voidaan toteuttaa esimerkiksi eri-tyyppisellä murskeella. Jos tarkoituksena on kajota tierakenteisiin, tulee se toteuttaa arkeologin valvonnassa ja toimenpiteeseen tulee hakea tutkimuslupa.

Kaupunginmuseo on lausunut hakemuksesta **2.5.2016**. Lausunto täydentää museoviraston 22.5.2015 antamaa lausuntoa ja koskee erityisesti piha-alueen täyttösuunnitelmaa (vaihe 1), jota muutettiin 8.1.2016. Kaupunginmuseon lausunnossa todetaan, että Kaviorannan kiinteistön kulttuuriympäristö sisältää monenlaisia arvoja. Alue on arvotettu maisemallisesti arvokkaaksi niin valtakunnallisella kuin paikallisella tasolla. Kiinteistön pää-rakennus on arvioitu Vantaan vanhan rakennuskannan inventoinnissa kulttuurihistoriallisilta arvoiltaan erittäin merkittäväksi. Kiinteistöllä



sijaitsee lisäksi kaksi talousrakennusta, joiden arvot ovat merkittävät. Kylämaisemakuvan vaalimisen kannalta suunnitelmien toteutuksesta, myös mahdollisissa myöhemmissä vaiheissa, tulisi esittää havainnekuvia, jolloin rakentamisen vaikutuksia olisi helpompi arvioida.

Museoviraston 22.5.2015 päivätyn lausunnon jälkeen tehdyistä uusista suunnitelmista kaupunginmuseo toteaa, että ne tulevat muuttamaan nykyistä maankäyttöä niin merkittävästi, että paikalla on tarpeen soveltaa muinaismuistolakia. Muinaismuistolain (295/1963) 1 §:n mukaan muinaisjäännösalueella ei saa kaivaa, peittää, vahingoittaa, poistaa tai muuten siihen kajota. Jos muinaisjäännösalueelle suunnitellaan näitä toimenpiteitä tai rakentamista, on rakennuttaja velvollinen muinaismuistolain 15 §:n mukaan kustantamaan arkeologiset tutkimukset ennen töiden aloittamista. Kaupunginmuseo esittää, että paikalla tehdään arkeologinen koetutkimus, jonka yhteydessä määritellään muinaisjäännöksen säilyneisyys. Koetutkimusten perusteella määritellään tarkemman tutkimuksen tarve. Maanmuokkaustöissä pitää lisäksi huomioida historiallisen ajan tie, joka pitää säilyttää museoviraston lausunnon mukaisesti.

Kaupunginmuseo on lausunut uudestaan **22.6.2016** arkeologin käytyä kohdekiinteistöllä. Käynnin perusteella kävi ilmi, että paikalla on tehty viime aikoina paljon muutos- ja korjaustöitä. Rakennuksia oli korjattu ja pihapiirissä siirrelty maamassaoja. Etenkin päärakennuksen lähiympäristössä maata oli kuorittu monilta alueilta ja kuljetettu eri puolille täytteeksi. Koska tontti on määritelty muinaisjäännösalueeksi, olisi toimenpiteille tullut pyytää museoviraston lausunto. Maanmuokkaustöiden takia kohde on suurelta osin menettänyt muinaisjäännöspotentiaalinsa. Monessa paikassa kalliopinta oli paljastunut tai paikalla sijaitsevat paksuja täytemaakerroksia. Tontilla näytti olevan jo edellisten asukkaiden paikalle tuomia täytemaakerroksia.

Kaupunginmuseo ei näe arkeologisen kulttuuriperinnön näkökulmasta esteitä KOY Kaviorannan suunnitelmille käyttää betonimurskaa täytteeksi päärakennuksen piha-alueella 8.1.2016 jätetyn suunnitelman vaiheen 1 mukaisesti. Suunnitelmassa betonimurskeen määrä on kuitenkin 15 000 t, kun taas 20.5.2016 päivätyn vastineen mukaan betonimurskeen määrä olisi miltei kaksinkertainen. Pienempi määrä olisi museon näkökulmasta parempi vaihtoehto historialliselle asuinpaikalle. Kaupunginmuseo vastaa myös maisema-alueiden vaalimisesta Vantaan kaupungin alueella. Ennen projektin toteuttamista tulisi ympäristöön kohdistuvien muutosten vaikutuksista (pengerrykset ym.) esittää havainnekuvin arvio. Vasta sen jälkeen museo voi antaa täydellisen lausunnon maantäytöistä.

Hakija on toimittanut kaupunginmuseolle pyydetty havainnekuvat 19.9.2016 ja näiden perusteella museo on antanut lausunnon **17.10.2016**. Museo toteaa, että maanrakennustyöt muuttavat maisemaa niin merkittäväällä tavalla, että alueen kulttuuriympäristöarvot tulevat suunnitelmien toteutuessa vähenemään. Museo näkee ongelmallisena asian käsittelyn ympäristöluvan kautta, koska suunnittelu tapahtuu pieninä kokonaisuuksina. Valta-kunnallisesti arvokkaalla alueella näin laajan, maisemaa muuttavan hankkeen suunnittelu tulisi tapahtua asema-kaavoituksen kautta, jolloin kokonaisuutta voitaisiin hallita paremmin. Arkeologisen kulttuuriperinnön osalta museo toteaa, että kohteessa on tehty niin paljon maanmuokkaustöitä, että paikalla mahdollisesti sijainnut muinaisjäännös on tuhoutunut. Koska tontti on määritelty muinaisjäännösalueeksi, olisi toimenpiteistä pitänyt neuvotella museoviranomaisten kanssa. Paikalla ei ole noudatettu muinaismuistolakia ja museo selvittää mahdollisia toimia muinaismuistolain vastaisesta maankäytöstä.

Terveysturvallisuusviranomaisella on ilmoittanut 29.6.2015, ettei anna lausuntoa hakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Seutulan kyläyhdistys ry on esittänyt mielipiteenään seuraavaa. Tarha-alueiden muotoilu ja korotuksien yhteydessä on tarkkaan huomioitava maamassojen mahdollinen siirtyminen vesistöä kohti. On hyvä, että ympäristöhaittojen ja rekkaliikenteen vähentämiseksi maa-ainesten kuljetuksissa käytetään tilavuudeltaan mahdollisimman suuria yhdistelmäajoneuvoja. On kuitenkin huomioitava Seutulan vanhat, huonokuntoiset tiepohjat. Seutulan keskusta-alueella on Seutulan koulu, Tammirinteen vastaanottokoti ja Katriinan sairaala. Alueella kulkevat jalankulkijat, pyöräilijät ja muu kevyt liikenne on huomioitava. Purkubetonin sisältämistä erilaisista ainesosista johtuen sekä maaperästä johtuen haitta-ainekuormitukset vaihtelevat eikä niitä voi verrata aikaisempiin tutkimustuloksiin aukottomasti. Ratsastus- ja hevostilan toiminta on hyväksyttävää Seutulan maaseutuvaltaisella alueella.



Yksityishenkilö A vastustaa hankkeen laajuutta. Vuosikymmenet mm. museo-, rakennus- ja ympäristöviranomaiset sekä lukuisat muut tahot ovat olleet sitä mieltä, että jokilaakso Seutulan alueella on säilyttämisen arvoinen kulttuurihistoriallisesti merkittävä kokonaisuus. Muistuttajan mukaan 12 hehtaarin aktiivisesti viljeltyä peltoaluetta ei voida muuttaa hevostilaksi näin laajoine muutostöineen turmelematta tätä kokonaisuutta. Maarakentamiseen tarvittava ainemäärien pitkäaikainen käsittely aiheuttaa kohtuuttomasti ympäristöhaittaa. Maapinnan kohottaminen muuttaa edelleen maiseman alkuperäisestä epäedulliseen suuntaan. Suunnitellun kokoisen hevostilan toiminta tuo jatkuvaa pöly-, melu- ja hajuhaittaa. Kehitystä ja yrittäjäyyttä on kuitenkin kannustettava, minkä perusteella muistuttaja puoltaa hankkeen toteuttamista vaiheen 1 laajuudessa. Kaikki mahdolliset asunnot ym. rakennelmat tulee sijoittaa vaiheen 1 rajaamalle alueelle. Vaiheiden 2 ja 3 alueet tulee säilyttää nyky muodossa viljeltynä peltona, eikä niiden käyttötarkoitusta tule pyrkiä muuttamaan jatkossakaan muuksi.

Yksityishenkilö B vastustaa ehdottomasti Seutulan kylän Vantaanjoen vuosikymmeniä arvokkaana pidetyn kulttuurihistoriallisen jokilaakson idyllisen 12 hehtaarin peltomaiseman tuhoamista. Historiallinen peltomaisema sellaisenaan on säästettävä jälkipolville ja pääkaupunkiseutulaisten ihasteltavaksi. Muistuttaja korostaa, että ratsastustiloille ja hevostalleille löytyy runsaasti muita peltoalueita Vantaalla, hevoset eivät tarvitse upeinta maisemaa laiduntaakseen. Ratsastustilat eivät ole maisemallisesti lainkaan ulkoisesti edustavia, pikemmin luotaan työntäviä ja hajuhaittoja aiheuttavia kohteita.

Hakijan kuuleminen ja vastine

KOY Kaviorantaa on kuultu 28.9.2015, 3.5.2016 ja 17.10.2016.

Vastineessa 13.10.2015 hakija toteaa seuraavaa.

Vantaan kaupunkisuunnittelulautakunnan lausunto

Hankkeelle tullaan hakemaan suunnittelutarveratkaisua. Rakennusalueella, joka on lähempänä 50-100 m vesistöä, tehdään maapohjan vakavuustarkastelu sekä selvitetään rakentamisen vaikutukset jokiuoman stabiliteettiin.

Maanpinnan muodot vaihtelevat kiinteistöllä niin paljon, että alueen tasausta 1-2 m korotuksilla tarvitaan parkkialueen, rakennusten ja ratsastuskenttien järkevän sijoittelun vuoksi. Varsinkin ratsastuskentät tarvitsevat paljon tasaista aluetta.

Suunnitelmista tullaan tekemään maisemallista lopputilannetta esittävät kuvat riittävällä tarkkuudella. Ympäristölupahakemuksen liitteeksi toimitettiin täydennyksenä alueesta tehty 3D-kuvat, mutta näitä kuvia ei ilmeisesti ollut toimitettu kaupunkisuunnittelulautakunnalle. Vastineen liitteenä on kaksi kuvaa 3D-kuvista.

Suunnitelman kolmannessa vaiheessa pellot säilyvät peltolina, mutta niitä korotetaan, jotta ne olisivat sopivassa suhteessa talli/ratsastuskenttäalueeseen. Täten maisemakuva ei muutu oleellisesti nykyisestä.

Kaupunginmuseon lausunto

Kaupunginmuseon lausuntoon hakija toteaa, että 1. vaiheen betonimursketäyttöä ei tulla tekemään ympäristölupahakemuksen täydennyksen 8.1.2016 mukaisella tavalla, vaan pitäydytään alkuperäisessä suunnitelmassa, josta museovirasto on antanut lausuntonsa 22.5.2015. Vaiheen 1 lounaisreunalla, suunnitellun maneesin vieressä, täyttöä on hieman suurempi kaistale, mutta alue ei ole muinaismuistojäännösalueella. Vaiheen 1 täyttöön tarvitaan betonimursketta siten enintään 27 000 tonnia.

Yksityishenkilöiden muistutukset

Jokilaakson idylliä ei tulla tuhoamaan, vaan alueesta muotoutuu hyvin hoidettu ratsastustila kauniisti hoidettuine ympäristöineen. Alueen peltomaisema ei katoa ja alueen pelloilla tulee käyskentelemään hevosia elävöittämässä maisemaa. Kaupunkisuunnittelulautakuntakin on lausunnossaan todennut, että hevostoiminta-hanke on hyvä ja sopii maatalousalueelle. Hanke herättää uinuvaa laaksoa sekä tuo alueelle työtä ja toimeliaisuutta.

Vastineessa 20.5.2016 hakija vastaa kaupunginmuseon 2.5.2016 antamaan lausuntoon, ettei 1. vaiheen betonimursketäyttöä ei tulla tekemään ympäristölupahakemuksen täydennyksessä 8.1.2016 esitetyllä tavalla, vaan se toteutetaan lähes alkuperäisen suunnitelman mukaisesti.



Betonimursketäyttö on kiinteistön päärakennuksen piha-alueella sama kuin alkuperäisessä suunnitelmassa. Vaiheen 1 lounaisreunalla, suunnitellun maneesin vieressä, täytön määrä on hieman suurempi, mutta alue ei ole muinaismuistoalueella. Betonimursketta käytettäisiin täyttöön enintään 27 000 tonnia.

Vastineessa 28.11.2016 hakija vastaa kaupunginmuseon 19.10.2016 antamaan lausuntoon. Hakijan mielestä maisemakokonaisuus ei muutu oleellisesti. Maanpinnan taso nousee jonkin verran, mutta maisema säilyy suuressa kokonaisuudessa samankaltaisena. Maisema tulee jatkossakin olemaan peltomaisemaa, jota hevoset elävöittävät. Mitään dramaattisia muutoksia ei tule, kunhan alue on valmiiksi rakennettu ja hevostilan toiminta saatu käyntiin. Asemakaavoitusta hakija pitää tarpeettoman järeänä prosessina alueen kehitykseen mutta esittää, että aluetta kehitetään muutoin yhteistyössä viranomaisten kanssa. Rakentamista voidaan ohjata riittävästi ympäristölupamääräyksillä ja suunnittelutarveratkaisulla. Hankkeelle on tehty rakennussuunnitelma ja tarkat laskelmat maarakennukseen tarvittavasta betonimurskeen määrästä vaiheessa 1. Määrä on noin 9 000 m³ eli noin 18 000 tonnia. Vastineessa todetaan myös virheellisesti, että ympäristölautakunta olisi myöntänyt 20.1.2016 ympäristöluvan vaiheen 1 täyttöön.

RATKAISU

Ympäristölautakunta hylkää KOY Kaviorannan ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisen ympäristölupahakemuksen, joka koskee betoni- ja tiilimurskeen käyttöä maarakentamisessa Riipiläntie 50:ssä Vantaan Seutulan kylässä. Ratkaisun ollessa hylkäävä, hylätään myös hakemus aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lausunnoissa tai asianosaisten jättämissä muistutuksissa ei ole esitetty sellaista, johon tulisi vastata yksilöidysti ratkaisun ollessa hylkäävä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Ympäristönsuojelulain 48 §:n mukaan ympäristölupa myönnetään, jos toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset. Lupaviranomaisen on tutkittava asiassa annetut lausunnot ja tehty muistutukset sekä luvan myöntämisen edellytykset. Lupaviranomaisen on muutoinkin otettava huomioon mitä yleisen ja yksityisen edun turvaamiseksi säädetään. Lupa-asiaa ratkaistaessa on lisäksi noudatettava, mitä luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan ympäristöluvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen, aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa: 1) terveyshaittaa; 2) merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta tai sen vaaraa; 3) 16–18 §:ssä kiellettyä seurausta; 4) erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella; 5) eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta; 6) olennaista heikennystä edellytyksiin harjoittaa saamelaiden kotiseutualueella perinteisiä saamelaiselinkeinoja tai muutoin ylläpitää ja kehittää saamelaiskulttuuria taikka olennaista heikennystä kolttien elinolosuhteisiin tai mahdollisuuksiin harjoittaa kolttilaissa tarkoitettuja luontaiselinkeinoja koltta-alueella.

Luvan myöntäminen aiheuttaisi ympäristönsuojelulain 5 §:n 1 momentin kohdan 2 d mukaista erityisten kulttuuriarvojen vähentymistä. Jätteen hyödyntäminen sijoittuu yleiskaavan kyläkuvasuunnitelmassa arvokkaalle alueelle, jonka rakennus- ja kulttuurihistoriallisia arvoja sekä kylämaisemakuva on suojeltava. Kaupunginmuseon 17.10.2016 antaman lausunnon mukaan maanrakennustyöt muuttavat maisemaa niin merkittävällä tavalla, että alueen kulttuuriympäristöarvot tulevat suunnitelmien toteutuessa vähenemään. Koska hakemuksessa esitetyt maanrakennustöitä ei voida sallia, on betoni- ja tiilimurskeen hyödyntämistä koskeva ympäristölupahakemus hylättävä.

Ympäristönsuojelulain 12 §:n mukaan alueella, jolla on voimassa maakuntakaava tai oikeusvaikutteinen yleiskaava, on katsottava, ettei toiminnan sijoittaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen. Toiminta sijoittuu voimassaolevan Marja-Vantaan osayleiskaavan maatalousalueella (MT) ja pieneltä osin Marja-Vantaan osayleiskaavan pientaloalueella (A3), kyläkuvasuunnitelmassa arvokkaalle alueelle. Kyläkuvasuunnitelmassa arvokkaan alueen kaavamääräyksen mukaan rakennus- tai kulttuurihistoriallisesti arvokkaat rakenteet, rakennukset



pihapiireineen tai puistoinen, maisemallisesti merkittävät kujanteet, pensasaidanteet ja yksittäispuut sekä pellot on säilytettävä. Alueella tapahtuva rakentaminen ja ympäristöhoito tulee sopeuttaa kyläkuvallesiin, kulttuurihistoriallisiin ja rakennustaiteellisiin arvoihin. Alueelle rakennettaessa on huolehdittava siitä, että rakentaminen sijoitukseltaan, mittasuhteiltaan, tyyliiltään ja materiaaleiltaan sopeutuu ympäristöönsä.

Kaupunkisuunnittelulautakunta on lausunnossaan ottanut kantaa erityisesti hakemuksen kolmannen vaiheen toimintaan. Lausunnon mukaan suunnitelman kolmas vaihe on osayleiskaavan vastainen, koska se hävittäisi peltoaluetta ja muuttaisi alueet rakennetuksi maaksi. Kaupunginmuseum lausunnossaan 17.10.2016 toteaa kokonaisuudesta, että maanrakennustyöt muuttavat maisemaa merkittäväällä tavalla ja vähentävät kulttuurihistoriallisia arvoja.

Vaikka hevostilatoiminta sinänsä sopii yleiskaavan maatalousvaltaiselle alueelle (MT), ovat ympäristölupahakemuksessa esitetyt rakentamistoimet yleiskaavan kyläkuvallesi arvokkaan alueen kaavamääräyksen vastaisia. Yleiskaavamääräyksessä olevan rajoitteen takia ympäristölupapäätöksellä ei voida päättää pysäköintialueen ja muiden maisemaa muuttavien jätteen hyötykäyttökohteiden sijaintia ja laajuutta. Se missä määrin maarakentaminen olisi mahdollista, tulee ratkaista ensin maisemakuvallesi ja mahdollisesti asemakaavaprosessin kautta.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Hallintolaki (434/2003)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- ja kemikaaliviranomaisen taksan 17.12.2012 § 9. Hakemuksesta, josta on tehty hylkäävä päätös, peritään taksan mukainen maksu.

Toiminnan 'muu jätteen ammattimainen tai laitostmainen hyödyntäminen tai loppukäsittely' ympäristölupamaksu on 2 900 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 26.1.2017.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:

Ympäristölautakunta päätti hylätä KOY Kaviorannan ympäristönsuojelulain 39 §:n mukaisen ympäristölupahakemuksen, joka koskee betoni- ja tiilimurskeen käyttöä maarakentamisessa Riipiläntie 50:ssä Vantaan Seutulan kylässä.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet:

-

sijaintikartta

Täytäntöönpano:

Ote hakijalle

Tiedoksi:

Uudenmaan ELY-keskus, PL 36, 00521 Helsinki

Museovirasto, PL 913, 00101 Helsinki

Vantaan kaupunginmuseum, Hertaksentie 1, 01300 Vantaa

Vantaan kaupunkisuunnittelulautakunta

Vantaan terveydensuojeluviranomainen

Vantaan rakennusvalvonta



Vantaa

Muutoksenhakuohje: 7. valitus Vaasan hallinto-oikeudelle YSL:n nojalla tehdystä päätöksestä

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. (09) 8392 6075, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi