



Godkännande av Vanda stads förvaltningsstadga

VD/10473/00.01.01.00/2015
ML/NK/KK/SB/PN/NJ, HY-L/NW

Enligt 90 § i kommunallagen (410/2015) ska kommunen ha endast en förvaltningsstadga som ersätter de nuvarande instruktionerna. Den nya förvaltningsstadgan ersätter instruktionerna för Vanda stads verksamhetsområden, organ, affärsverk och läroanstalter samt förvaltningsstadgan, stadsfullmäktiges arbetsordning, ekonomistadgan och revisionsstadgan. Den nya förvaltningsstadgan träder i kraft 1.6.2017. De nu gällande instruktionerna och stadgorna finns på Vanda stads webbplats: (Förvaltning och ekonomi > Förvaltning > Stadgesamling).

Under stadskansliets ledning har förvaltningsstadgan beretts av en förvaltningsstadgearbetsgrupp sammansatt av representanter för de olika verksamhetsområdena. Vi beredningen av förvaltningsstadgan har dessutom personalcentralen, ekonomiplaneringen, externa revisionen och interna revisionen deltagit. I förvaltningsstadgan har man beaktat ändringarna i kommunallagen, de ändringsbehov som verksamhetsområdena har föreslagit samt förslagen från den av stadsstyrelsen 8.2.2016 § 17 tillsatta kommittén för utveckling av ledning och demokrati.

Förvaltningsstadgan omfattar fem avsnitt, dessa är:

- förvaltningens och verksamhetens organisation
- ekonomi och övervakning
- stadsfullmäktige
- beslutsfattande- och förvaltningsförfarande
- grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner

Vid stadsfullmäktigesammanträdet 12.12.2016 § 20 har grunderna för de förtroendevaldas ekonomiska förmåner godkänts och innehållet i dessa ansluts i verkställighetsskedet till den nya förvaltningsstadgan.

Revisionsnämnden har 12.1.2017 § 3 för sin del godkänt de bestämmelser om extern revision och revisionsnämndens uppgifter som inkluderas i förvaltningsstadgan.

I bestämmelserna i instruktionen för Mellersta Nylands räddningsväsendes affärsverk föreslås inga ändringar i detta skede.

Fondernas stadgar förblir i kraft som sådana. Beslutanderätten gällande dessa har inkluderats i förvaltningsstadgan.

Förvaltningsstadgan är strukturellt och tekniskt sett annorlunda än de nuvarande instruktionerna. Största delen av ändringarna i beslutanderätten utgörs av redan existerande delegeringar som görs av stadsstyrelsen eller nämnderna, dessa flyttas nu till förvaltningsstadgan. I övrigt föreslås endast smärre ändringar i uppgifterna eller beslutanderätten. Genom de föreslagna ändringarna strävar man efter att rationalisera förvaltningen och verksamheten. Dessutom har ordvändningarna i uppgiftsbeskrivningarna för verksamhetsområdena, resultatområdena och resultatområdesdirektörerna uppdaterats.

Nedan specificeras de ändringar som föreslagits i uppgifterna och beslutanderätten liksom de övriga ändringarna av betydelse i innehållet i relation till de nuvarande instruktionerna och stadgorna.

Del 1 – Förvaltningens och verksamhetens organisation

1 Kap. - Allmänna bestämmelser

3 § Kommuninvånarnas deltagande (ny paragraf)



Substansen i denna paragraf kommer delvis från kommunallagen, enligt vilken kommuninvånarna och de som använder sig av kommunens tjänster ska beredas mångsidiga möjligheter att delta i och påverka kommunens verksamhet. Förverkligandet av möjligheterna till deltagande sker inom hela stadsorganisationen.

5 § Stadens kommunikation (ny paragraf)

Denna paragraf ersätter den paragraf som gäller informationen i den nuvarande förvaltningsstadgan (13§). Informationen ska beakta kommuninvånarnas och serviceanvändarnas rätt att få information och olika behov av information.

6 § Datasäkerhet och datasekretess (ny paragraf)

Enligt paragrafen ska datasäkerhet och datasekretess i behandlingen av personuppgifter beaktas i stadens ledning, riskhantering, chefsarbete och organisationen av verksamhetsområdenas verksamhet. EU:s datasekretessförordning bekräftar kommunens plikt att sörja för att de personuppgifter som hanteras är skyddade. Kommunerna ska fördela ansvaret för att datasäkerheten och datasekretessen styrs och organiseras på ett övergripande vis i kommunorganisationen.

Kap. 2 – Ledningen av stadens verksamhet

3 § Koncernledningen (ny paragraf)

Paragrafen förklarar vad som avses med koncernledning. Innehållet i paragrafen följer stadens koncernstrategi.

4 § Förtroendevald på deltid (ny paragraf)

Enligt denna paragraf kan stadsfullmäktiges ordförande, stadsstyrelsens ordförande och stadsstyrelsens vice ordföranden vara förtroendevalda på deltid. Om de förtroendevalda på deltid har riktlinjer dragits upp i kommittén för utveckling av ledning och demokrati.

5 § Stadsstyrelseordförandens uppgifter (ny paragraf)

Enligt 40 § i kommunallagen ska stadsstyrelseordförandens uppgifter fastställas i förvaltningsstadgan. Uppgifterna för stadsstyrelsens ordförande har definierats av kommittén för utveckling av ledning och demokrati.

6 § Stadsdirektörens uppgifter och beslutanderätt

I paragrafen har utvidgningen av kommunens verksamhet i enlighet med kommunallagen beaktats. Stadsdirektören leder och utvecklar även sådan kommunal verksamhet som omfattar deltagande i kommunernas samverkan samt verksamhet som grundar sig på ägande, avtal och finansiering.

På grund av EU:s datasekretessförordning definieras ansvaren som gäller datasekretess och datasäkerhet i förvaltningsstadgan. Till stadsdirektörens uppgifter har tillfogats ansvaret för att styra stadens datasekretess och datasäkerhet.

Till stadsdirektörens uppgifter har tillfogats ansvaret för stadskoncernens information.

Till stadsdirektörens uppgifter har tillfogats ansvaret för att övervaka koncernsamfunden. Detta ersätter ansvaret för det interna samarbetet i stadskoncernen som ingår i den nuvarande instruktionen för stadsdirektörens verksamhetsområde.

Stadsstyrelsen har till stadsdirektören delegerat beslutanderätt i anslutning till stödet för utbildningen av förtroendevalda och fullmäktigegruppernas verksamhet samt användningen av stadsstyrelsens anslag. Dessa har tillagts förvaltningsstadgan.

7 § Biträdande stadsdirektörernas uppgifter och beslutanderätt (ny paragraf)



För att göra det hela enhetligare har alla uppgifter och beslutanderätt som rör var och en av de biträdande stadsdirektörerna samlats i en och samma paragraf.

Avtalens riskhantering förutsätter entydiga arrangemang när det gäller att övervaka avtal. Till biträdande stadsdirektörernas uppgifter har tillagts ansvaret för det egna verksamhetsområdets avtalshantering samt ansvaret för att organisera verksamhetsområdets datasekretess och datasäkerhet.

Det föreslås att det från nämndernas beslutanderätt till biträdande stadsdirektörernas beslutanderätt ska överföras rätten att söka ändring i beslut om statsbidrag samt att besluta om serviceupphandlingar som överskrider det nationella tröskelvärdet upp till EU:s tröskelvärde. Dessutom har till de biträdande stadsdirektörernas beslutanderätt tillagts forskningstillstånd som rör fler än ett resultatområde.

8 § Resultatområdesdirektörernas uppgifter och beslutanderätt (ny paragraf)

För att göra det hela enhetligare har alla uppgifter och beslutanderätten som rör var och en av resultatområdesdirektörerna samlats i en och samma paragraf.

Resultatområdesdirektörernas uppgifter har kompletterats med organiseringsansvaret för datasekretessen och datasäkerhetsfrågor inom det egna resultatområdet samt ansvaret för avtalshanteringen inom det egna resultatområdet.

Nya tillägg som tillfogats resultatområdesdirektörernas beslutanderätt är att besluta om resultatområdets forskningstillstånd, serviceupphandlingar som underskrider det nationella tröskelvärdet, anslutningen till föreningar samt om att temporärt stänga eller flytta ett verksamhetsställe.

9 § Affärsverksdirektörernas uppgifter och beslutanderätt (ny paragraf)

För att göra det hela enhetligare har alla uppgifter och beslutanderätten som rör var och en av affärsverksdirektörerna samlats i en och samma paragraf.

Eftersom affärsverksdirektörerna jämföras med resultatområdesdirektörerna föreslås att serviceupphandlingar som underskrider det nationella tröskelvärdet överförs från affärsverksdirektionernas beslutanderätt till affärsverksdirektörernas beslutanderätt.

3 Kap. – Uppgifterna och beslutanderätten inom stadsdirektörens verksamhetsområde

4 § Personalcentralens uppgifter och personaldirektörens beslutanderätt

Stadsstyrelsen har till personaldirektören delegerat upphandlingen av de centraliserade utvecklings- och coachningstjänsterna för stadens anställda samt företagshälsövärdens tjänster. Detta har lagts till i förvaltningsstadgan.

5 § Stadskansliets uppgifter och förvaltningsdirektörens beslutanderätt

Eftersom upphandlingen av advokattjänster som rör rättegångar inte längre behöver konkurrensutsättas enligt upphandlingslagen, utökas förvaltningsdirektörens beslutanderätt med beslutsfattande i fråga om ramavtal som hör samman med stadens gemensamma juridiska ärenden.

7 § Ekonomiplaneringens uppgifter och ekonomidirektörens beslutanderätt

Stadsstyrelsen har till ekonomidirektören delegerat upphandlingen av statistik- och forskningstjänsterna på stadsnivå samt de konsulteringstjänster som anknyter till stadens strategiarbete. Detta har inkluderats i förvaltningsstadgan.

8 § Informationens uppgifter och informationsdirektörens beslutanderätt



Stadsstyrelsen har till informationsdirektören delegerat upphandlingen av tjänsterna för stadens centraliserade information och marknadsföring. Detta har inkluderats i förvaltningsstadgan.

4 Kap. – Uppgifter och beslutanderätt inom verksamhetsområdet för koncern- och invånarservice

2 § Biträdande stadsdirektörens för koncernservicen beslutanderätt

Till beslutanderätten har tillfogats en punkt om givandet av anvisningar på stadsnivå som berör finansieringens, ekonomiservicecentralens, upphandlingscentralens och IT-administrationens resultatområden.

6 § Finansieringens uppgifter och finansieringsdirektörens beslutanderätt

Till finansieringsdirektörens beslutanderätt har för tydlighetens skull tillagts en punkt om öppnande och avslutande av stadens bankkonton.

7 § Ekonomiservicecentralens uppgifter och beslutanderätten för direktören för ekonomiservicecentralen

Beslutanderätten för direktören för ekonomiservicecentralen har kompletteras med upphandlingen av indrivningstjänster, eftersom resultatområdet svarar för stadens indrivningsuppgifter.

8 § Upphandlingscentralens uppgifter och upphandlingsdirektörens beslutanderätt

Upphandlingsdirektörens beslutanderätt har utökats med en punkt om upphandlingen av tjänster som underskrider det nationella tröskelvärdet i de fall då servicen utnyttjas av flera verksamhetsområden.

Upphandlingen av stadens måltids- och rengöringstjänster samt stadens aula- och väktartjänster som nu tillfogats upphandlingsdirektörens beslutanderätt har tidigare ingått i upphandlingscentralens uppgifter sålunda, att resultatområdet har svarat för konkurrensutsättningen av måltids-, rengörings-, aula- och väktartjänsterna, beställningen av dessa för verksamhetsområdenas räkning och den därmed förbundna styrningen av serviceproducenterna.

5 Kap. – Uppgifter och beslutanderätt inom verksamhetsområdet för markanvändning, byggnad och miljö

Inom verksamhetsområdet för markanvändning, byggnad och miljö är den största förändringen att byggnadstillsynen flyttas från att ha varit underställd miljönämnden till att vara underställd stadsplaneringsnämnden.

2 § Biträdande stadsdirektörens beslutanderätt

Biträdande stadsdirektörens beslutanderätt har utökats med tekniska nämndens tidigare delegeringar av köp och försäljning av fast egendom och byggnader, serviceupphandlingar, utläggningar på entreprenad samt behovsutredningar och projektplaner i samband med ombyggnadsprojekt.

5 § Uppgifterna för fastigheter och boende samt fastighetsdirektörens beslutanderätt

Företagsservicens resultatområde ändras till resultatområdet fastigheter och boende och mätavdelningen flyttar dit från kommunalteknikcentralen. Företagsservicedirektörens titel ändras till fastighetsdirektör. Till fastighetsdirektörens beslutanderätt har tillfogats beslut om att lämna förköpsrätt outnyttjad, denna uppgift hade stadsstyrelsen tidigare delegerat till företagsservicedirektören. Dessutom har fastighetsdirektörens beslutanderätt kompletterats med den av stadsstyrelsen tidigare till en underställd tjänsteinnehavare delegerade befogenheten att köpa markområden samt försäljningen av arbetsplatstomter till ett värde understigande 300 000 euro.

6 Kap. – Uppgifterna och beslutanderätten inom bildningsväsendets verksamhetsområde

I uppgifterna och beslutanderätten har begrepp preciserats och de uppdateringar som ändringar i lagstiftningen har möjliggjort. Från instruktionerna för grundläggande utbildning, gymnasier, yrkesinstitutet Varia och vuxenutbildningsinstitutet har rektorernas beslutanderätt flyttats till förvaltningsstadgan.



4 § Ekonomi- och förvaltningsservicens uppgifter och ekonomi- och förvaltningsdirektörens beslutanderätt

Det föreslås att besluten om skjutsar för småbarnspedagogikens dela överförs från direktören för småbarnspedagogiken till ekonomi- och förvaltningsdirektören, varvid ekonomi- och förvaltningsdirektören eller den som han eller hon förordnar fattar beslut om alla personskjutsar.

Eftersom förvaltningsstadgan ersätter även alla läroanstalternas instruktioner ska till förvaltningsstadgan tillfogas de bestämmelser som gäller rektorerna för grundskolan, den svenskspråkiga grundskolan och gymnasiet, gymnasier, yrkesinstitutet Varia, vuxenutbildningsinstitutet samt konstkolan och musikinstitutet.

5 § Uppgifterna inom småbarnspedagogik och förskoleundervisning samt direktörens för småbarnspedagogiken beslutanderätt

Resultatområdet för småbarnspedagogik har ändrats till resultatområdet för småbarnspedagogik och förskoleundervisning och termen dagvård har ersatts med småbarnspedagogik.

9 § Beslutanderätten för det svenskspråkiga gymnasiets rektor 11 § beslutanderätt för gymnasierector och 12 § beslutanderätt för Yrkesinstitutet Varias rektor

Beslutanderätten i fråga om en tidsbunden relegering av en studerande på viss tid för en period på högst tre månader föreslås överförd på rektorerna i enlighet med ändringar i lagen.

14 § Stadsbibliotekets uppgifter

Resultatområdet för biblioteks- och informationstjänster ändras till stadsbibliotekets resultatområde.

7 Kap. – Uppgifter och beslutanderätt inom verksamhetsområdet för social- och hälsovård

4 § Ekonomi- och förvaltningsservicens uppgifter

Till resultatområdets uppgifter har tillfogats ansvaret för att utveckla och samordna verksamhetsområdets informations- och kommunikationslösningar. Uppgiftsbeskrivningarna för verksamhetsområdenas resultatområden för ekonomi- och förvaltningsservice har förenhetligats, varför det föreslagna tillägget rör även resultatområdena för ekonomi- och förvaltningsservice inom bildningsväsendets verksamhetsområde och verksamhetsområdet för markanvändning, byggnad och miljö.

5 § Familjeservicens uppgifter

Till uppgifterna för familjeservicens resultatområde har tillagts ansvaret för att ordna invandrarservicen.

Den paragraf (13 §) om tjänsteinnehavarnas särskilda beslutanderätt som ingår i den nuvarande instruktionen för verksamhetsområdet för social- och hälsovård föreslås bli bortlämnad från förvaltningsstadgan. Beslutanderätten om givandet och ordnandet av socialvård samt de därmed förknippade övriga åtgärderna innehas av nämnden som i fortsättningen delegerar beslutanderätten till tjänsteinnehavarna.

8 Kap. – Organens sammansättning

Stadsstyrelsens ordförande och vice ordföranden samt nämndernas ordförande och vice ordförande ska vara fullmäktigeledamöter. Av en nämnds ordinarie ledamöter ska minst 40 procent vara fullmäktigeledamöter. Dessa riktlinjer har dragits upp i kommittén för utveckling av ledning och demokrati. Stadsfullmäktige utser i fortsättningen även nämndernas sektioner.

9 Kap. – Stadsstyrelsens och den allmänna sektionens uppgifter och beslutanderätt

1 § Stadsstyrelsens uppgifter och beslutanderätt



Stadsstyrelsens uppgifte har utökats med ansvaret för att staden uppfyller de förpliktelser som följer på datasekretesslagstiftningen samt ansvaret för att organisera hanteringen av avtal och avtalsövervakningen.

Enligt den nuvarande instruktionen för stadsstyrelsen beslutar stadsstyrelsen om de lokala tjänste- och arbetskollektivavtalen. Förslaget går ut på att detta ändras så, att beslutanderätten när det gäller ingåendet av avtal åligger personaldirektören och i de fall där det lokala avtalet rör hela personalen eller en väsentlig del av personalen så är det ändå stadsstyrelsen som innehar beslutanderätten.

Det föreslås att ansökan om ändring i beslut som rör statsbidrag överförs till de biträdande stadsdirektörernas befogenheter.

Stadsstyrelsen beslutar enligt den nuvarande instruktionen om medlemskap i föreningar. Stadsstyrelsen har delegerat beslut om medlemskap som kostar under 100 euro till resultatområdenas direktörer. Detta föreslås ändras så, att stadsstyrelsen beslutar om medlemskap, i de fall då föreningens årliga medlemsavgift överskrider 200 euro, i övrigt innehas beslutanderätten i fråga om medlemskap av resultatområdesdirektörerna.

Eurobeloppet för inköp av fast egendom föreslås bli höjt från nuvarande 1 700 000 euro till 3 miljoner euro.

Försäljningen av arbetsplatstomter föreslås bli begränsad såtillvida, att stadsstyrelsen beslutar om försäljningen i de fall då köpesumman överskrider 2 miljoner euro. Om försäljningen av arbetsplatstomter där köpesumman underskrider 2 miljoner euro beslutar stadsplaneringsnämnden.

Till stadsplaneringsnämnden har i enlighet med de delegeringar som stadsstyrelsen gjort befogenheten att besluta om smärre detaljplaneändringar, försäljningen av småhustomter och ansökan om vissa slag av inlösningsförrättningar.

För att klargöra det hela föreslås att stadsstyrelsens beslutanderätt utökas med beslut om avtal som rör hela staden och hela stadsdirektörens verksamhetsområde, liksom besluten om grunderna för klient- och övriga avgifter samt ersättningar inom stadsdirektörens verksamhetsområde och verksamhetsområdet för koncern- och invånarservicen samt beslutanderätten i fråga om stadens upphandlingsanvisningar.

Dessutom föreslås att stadsstyrelsen fattar beslut om att utfärda byggnadsförbud för sådana områden, där uppgörande av detaljplan, ändring av detaljplan eller tomtindelning anhängiggjorts. Åtgärden är en del av planberedningen och det föreslagna arrangemanget gör planläggningsprocessen smidigare.

För entydighetens skull föreslås också att stadsstyrelsens befogenhet utökas med det, att stadsstyrelsen för stadsfullmäktige framlägger förslag om att ansöka om inlösningsstillstånd. Stadsplaneringsnämnden beslutar om ansökan om inlösningsförrättning i de fall då inlösningsförrättningen inte förutsätter inlösningsstillstånd.

I förvaltningsstadgan bestäms i tillräcklig omfattning om ingåendet av planerings- och forskningsavtal, hyrningen och uthyrningen av verksamhets-, lager- och rumslokaler samt upphandlingen av stadens material och tjänster, varför dessa föreslås bli borttagna från de ärenden som stadsstyrelsen fattar beslut om. Genomförandet av vänortsverksamheten föreslås bli centraliserad till stadsdirektören, som svarar för det internationella samarbetet.

4 § Stadsstyrelsens allmänna sektionens uppgifter och beslutanderätt

Beslutanderätten om att bevilja kortfristiga lån har preciserats till att omfatta andra än de dottersamfund som ingår i stadskoncernen. Finansieringsdirektören beviljar kortfristiga lån till de samfund som ingår i stadskoncernen.

Enligt riktlinjerna som getts av kommittén för ledarskapets och demokratins utveckling läggs områdeskommittéerna ner och Svenska kommittén omvandlas till ett påverkansorgan. I stället för områdeskommittéerna införs modellen delaktiga Vanda. I fortsättningen beslutar allmänna sektionen fortfarande om principerna för beviljandet av understöd och stipendier inom sektionens uppgiftsområde och beviljandet av understöd och stipendier, i detta ingår områdesmedlen.



För klarhetens skull föreslås att allmänna sektionens beslutanderätt utökas med beslut om övervakningen av hur de understöd som beviljas blir använda. Över användningen av beviljade understöd ska utredning eller redovisning sammanställas. I den nuvarande ekonomistadgan finns en bestämmelse om detta, förslaget är att denna flyttas till direktiven för hur budgeten ska verkställas i stället för förvaltningsstadgan.

För tydlighetens skull föreslås att beslutanderätten för allmänna sektionen utökas med beslut om användnings- och hyresavtal för de lokaler, områden och byggnader som är i kommuninvånarservicens besittning liksom de allmänna avgiftsprinciperna.

Kap. 10 – Nämndernas och deras sektioners samt affärsverksdirektionernas uppgifter och beslutanderätt

1 § Nämndernas allmänna uppgifter och beslutanderätt (ny paragraf)

För att göra det hela enhetligare har alla de uppgifter och beslutanderätten som rör var och en av nämnderna samlats i en och samma paragraf.

Statsandelen är ett allmänt tackande understöd, varför ansökan om ändring i ett beslut som gäller statsandelar föreslås överförd från nämnderna till stadsstyrelsen. Det föreslås att ansökan om ändring i beslut som gäller statsbidrag överförs till de biträdande stadsdirektörerna eftersom de i fortsättningen svarar för ansökan om statsbidrag.

Nämnderna skulle besluta om serviceupphandlingar inom som överskrider EU:s tröskelvärde.

Dessutom föreslås att beslutanderätten som rör avtal ändras sålunda, att nämnderna skulle fatta beslut om sådana avtal som rör hela verksamhetsområdet. Om ett resultatområdes avtal beslutar resultatområdesdirektören i fråga och i fråga om avtal som rör flera resultatområden fattar biträdande stadsdirektören besluten.

2 § Stadsplaneringsnämndens uppgifter och beslutanderätt

För stadsplaneringsnämndens del är den största ändringen att bygglovssektionen flyttas från miljönämnden så att den är underställd stadsplaneringsnämnden. Till nämndens beslutanderätt har överförts olika slags beslutanderätt som stadsstyrelsen tidigare delegerat till nämnden, såsom godkännandet av s.k. smärre detaljplaneändringar, ansökan om inlösningsförrättningar i de fall som inte förutsätter inlösningsstillstånd samt försäljningen av bostadstomter för småhus, bostadstomter för byggföretagare samt tomter för specialtjänster. Eurobeloppen vid försäljning av arbetsplatstomter och köp av fast egendom har höjts.

4 § Tekniska nämndens uppgifter och beslutanderätt

Nämndens uppgifter har utökats med uppgiften att fungera som den myndighet som har ansvar för dagvattenfrågor. Uppgiften var tidigare ålagd miljönämnden. Till beslutanderätten har tillfogats beslut om verksamhetsområdet för stadens vattentjänster samt planerna för att utveckla vattentjänsterna, liksom beslut om vattenavledning och dikning inom detaljplanerade områden. Nämndens beslutanderätt har delvis överförts till olika tjänsteinnehavare, såsom t.ex. godkännandet av gatuplaner och planer för övriga allmänna områden. Till tjänsteinnehavarna har dessutom överförts uppgifter som gäller hyrning och uthyrning av verksamhets-, lager- och rumslokaler, köp och försäljning av aktier och andelar samt beviljandet av vissa slag av understöd.

7 § Undervisningsnämndens uppgifter och beslutanderätt

Det föreslås att undervisningsnämndens uppgifter utökas med beslut som tas om att grunda eller lägga ner en verksamhetsenhet eller ett verksamhetsställe, varvid den etablerade uppfattningen om beslutanderätten blir tydligare formulerad. Nämndens uppgifter har kompletterats under den punkt som handlar om organisationen av eftermiddagsverksamhet med uppgiften att besluta om understöd för eftermiddagsverksamhet.

10 § Fritidsnämndens uppgifter och beslutanderätt



Det föreslås att fritidsnämndens uppgifter utökas med beslut som tas om att grunda eller lägga ner ett verksamhetsställe, varvid den etablerade uppfattningen om beslutanderätten blir tydligare formulerad.

Beslut om användarreglerna i fråga om de lokaliteter, områden, byggnader och anläggningar som är i fritidsnämndens besittning föreslås överförda från nämnden till resultatområdesdirektörens beslutanderätt.

För tydlighetens skull föreslås att nämndens beslutanderätt utökas med beslut om övervakningen av hur de understöd som beviljas av nämnden blir använda. Över användningen av ett beviljat understöd ska utredning eller redovisning sammanställas. I den nuvarande ekonomistadgan finns en bestämmelse om detta, förslaget är att denna flyttas till direktiven för hur budgeten ska verkställas i stället för förvaltningsstadgan.

11 § Social- och hälsovårdsnämndens uppgifter och beslutanderätt

Det föreslås att social- och hälsovårdsnämndens uppgifter utökas med beslut som tas om att grunda eller lägga ner ett verksamhetsställe, varvid den etablerade uppfattningen om beslutanderätten blir tydligare formulerad. I förvaltningsstadgan har det preciserats att nämnden beslutar om klientavgifterna inklusive Mun- och tandhälsans klientavgifter.

13 § Affärsverksdirektionernas uppgifter och beslutanderätt (ny paragraf)

För att göra det hela enhetligare har alla uppgifter och beslutanderätten som rör var och en av direktionerna samlats i en och samma paragraf, med undantag för direktionen för Mellersta Nylands räddningsväsendes affärsverk.

Angående frågor som beslut ska fattas i, utgår punkterna 1–4 från 67 § i Kommunallagen (410/2015).

Beslutanderätten som rör serviceupphandlingar föreslås bli ändrad så att affärsverkets verkställande direktör beslutar om de serviceupphandlingar som underskrider det nationella tröskelvärdet medan direktionen beslutar om serviceupphandlingar som överskrider det nationella tröskelvärdet.

Kap. 11 – Övertagningsförfarande

I förvaltningsstadgan räknas de beslut upp som inte behöver meddelas om för övertagningsförfarande.

Förteckningen följer i huvudsak de beslut som fattats av stadsstyrelsen och nämnderna under 2016.

Upptagningsrätten till dessa beslut kvarstår dock, med undantag för beslut som fattas av direktionen för Mellersta Nylands räddningsväsendes affärsverk. Stadsstyrelsen har ingen upptagningsrätt till de ovan nämnda besluten eftersom avtalskommunerna så har överenskommit i samarbetsavtalet för räddningsväsendet i området mellersta Nyland.

Kap. 12 – Handlingar och avtal

I stadens ärendehanteringssystem går det för nuvarande att elektroniskt underteckna tjänsteinnehavarbeslut och andra handlingar med undantag för beslut som tagits i organen. Förvaltningsstadgan har kompletterats med en paragraf som rör elektronisk underteckning.

Vid undertecknandet av avtal och förbindelser som grundar sig på stadsstyrelsens beslut är förslaget att kontrasigneringen upphör, varvid det är tillräckligt med en tjänsteinnehavare för att underteckna avtalen och förbindelserna.

Kap. 13 – Dokumentförvaltningens organisation (nytt kapitel)

Tidigare har det inte funnits något stadgat om dokumentförvaltningen på instruktionsnivå. I kapitlet definieras dokumentförvaltningens uppgiftsområde och ansvarsfördelningen som rör dokumentförvaltningens organisation.

Kap. 14 – Personalfrågor



2 § Befogenheter vid inrättande och indragande av tjänster samt ändring av behörighetsvillkor och tjänstebeteckningar

Förvaltningsstadgan har utökats med en ny bestämmelse om förbud mot att tillämpa strängare behörighetsbehov än vad som anges i lag eller förordning.

5 § Överföringar

I fortsättningen inrättas tjänster och uppgifter inom ett verksamhetsområde, inte inom en enskild arbetsenhet. I denna paragraf ingår bestämmelser om överföringen av tjänster och anställningar i arbetsförhållande mellan verksamhetsområdena.

8 § Val av personal

Om anställning i anställningsförhållanden skulle inte ingå bestämmelser i förvaltningsstadgan. Personalcentralen ger separata anvisningar i dessa fall. I Vanda fattas inga förvaltningsbeslut om anställningen i anställningsförhållande

Dessutom föreslås att från förvaltningsstadgan avlägsnas omnämmandet om att ett affärsverks direktion besätter en lediganslagen tjänst som direktör för det affärsverk som är underställt direktionen, dock med undantag för Mellersta Nylands räddningsväsendes affärsverk. Affärsverken jämställs med resultatområden, ifall inte annat konstateras separat. Det föreslås även att bestämmelsen om befogenhet i fråga om att ändra på tjänstförrättningsplikt avlägsnas. Befogenheten i denna fråga har fastställts direkt i lagen om tjänsteinnehavare.

9 § När tjänsteinnehavares rättigheter och skyldigheter träder i kraft

Det föreslås att beslutsfattandet i fråga om tidpunkten för att inleda en tjänsteutövning ändras. Det är ändamålsenligt att delegera beslutanderätten så, att det går att besluta om tidpunkten för att inleda en tjänsteutövning på ett smidigt sätt. Om tidpunkten för när en tjänsteutövning inleds bestämmer den myndighet som företagit valet. Om tidpunkten för inledningen av tjänsteutövningen när det gäller en tjänst som stadsfullmäktige eller stadsstyrelsen besätter är det emellertid stadsdirektören som beslutar för verksamhetsområdesdirektörernas del, medan biträdande stadsdirektören för respektive verksamhetsområde beslutar vad gäller tjänsterna för de direktörer som är dem underställda. Stadsstyrelsen fastställer tidpunkten för när stadsdirektörens tjänsteutövning inleds.

10 § Upphävnings av villkorligt valbeslut (ny paragraf)

Förvaltningsstadgan har kompletterats med en ny paragraf som rör upphävningen av villkorligt valbeslut.

11 § Tillämpning av bestämmelserna i tjänste- och arbetskollektivavtalen

Det föreslås att förvaltningsstadgan uppdateras så att den motsvarar den rådande situationen. Stadsdirektören har enligt den gällande förvaltningsstadgan delegerat befogenheten till personaldirektören. De separata bestämmelserna i fråga om befogenheterna när det gäller lönesättningen och arbetserfarenhetstilläggen har avlägsnats, eftersom befogenheten för dessas del kan avgöras i de eventuella delegeringsbeslut som tas på basis av denna paragraf.

Enligt den nuvarande instruktionen för stadsstyrelsen beslutar stadsstyrelsen om de lokala tjänste- och arbetskollektivavtalen. Det föreslås att detta ändras så, att beslutanderätten när det gäller ingåendet av avtal åligger personaldirektören och i de fall där det lokala avtalet rör hela personalen eller en väsentlig del av personalen så är det ändå stadsstyrelsen som ska inneha beslutanderätten.

12 § Bisysslor



Beslutanderätten som rör bisysslor i andra fall än när det gäller namngivna tjänsteinnehavare föreslås bli överförd från biträdande stadsdirektören till resultatområdesdirektören eller den som han eller hon förordnar.

13 § Utredning av en tjänsteinnehavares arbets- och funktionsförmåga

Beslutanderätten i andra fall än när det gäller namngivna tjänsteinnehavare föreslås bli överförd från biträdande stadsdirektören till resultatområdesdirektören eller den som han eller hon förordnar.

15 § Avstängning från tjänsteutövning

Till paragrafen föreslås att en ny bestämmelse tilläggs, enligt vilken stadsdirektören kan besluta om tillfällig avstängning från tjänsteutövande.

16 § Ett tjänsteförhållandes upphörande, permittering och ombildning till deltidsanställning

Det föreslås att bestämmelser om att avsluta en anställning för en anställd i arbetsavtalsförhållande, liksom ombildning till deltidsanställning och permittering tas bort från förvaltningsstadgan. Personalcentralen ger separata anvisningar om förfarandet i dessa fall.

17 § Ersättning för inkomstbortfall (ny paragraf)

Beslutanderätten i denna fråga måste definieras via förvaltningsstadgan.

18 § Återkrav av lön

Beslutanderätten i denna fråga måste definieras via förvaltningsstadgan.

I den förvaltningsstadga som är i kraft ingår bestämmelser som gäller tjänsteinnehavares tjänsteresor (32 §), beviljandet av behovsprövade tjänste- och arbetsledigheter med lön (33 §), samt studie-, kurs- och därmed jämförbara resor utomlands (35 §). Dessa bestämmelser föreslås bli bortlämnade ur den nya förvaltningsstadgan.

DEL II - Ekonomi och kontroll

16 Kap. – Ekonomiförvaltning

Enligt 8 § i den nuvarande ekonomistadgan har stadsstyrelsen eller den myndighet som stadsstyrelsen förordnat rätt att med penninginstitut, annat samfund eller enskild part ingå avtal om att sköta stadens betalningsrörelse eller deluppgifter inom denna. Rörande detta föreslås att förvaltningsstadgan kompletteras med en bestämmelse enligt vilken finansieringens resultatområde konkurrensutsätter stadens betalningsrörelse och skötseln av koncernkontot i enlighet med upphandlingslagen. Finansieringsdirektören fattar ett tjänsteinnehavarbeslut om den som svarar för betalningsrörelsen.

Kap. 17 – Revision av förvaltning och ekonomi

Revisionsnämnden har godkänt detta kapitel vid sitt sammanträde 12.1.2017. Revisionsnämndens beslutanderätt har kompletterats med uppgiften att fungera som registeransvarig för registret över bindningar i enlighet med kommunallagen.

Kap. 18 – Intern kontroll och riskhantering (nytt kapitel)

Intern kontroll och riskhantering har inte tidigare reglerats på instruktionsnivå med undantag för uppgiftsbeskrivningen för interna revisionens uppgiftsområde. I kapitlet fastställs den interna kontrollens och riskhanteringens uppgiftsområde och ansvarsfördelningen som rör intern kontroll och riskhantering. I dag är ansvarsfördelningen fastställd i de av stadsfullmäktige godkända grunderna för intern kontroll och riskhantering inom stadskoncernen, till vilken förvaltningsstadgan ger hänvisningar.

I paragrafen som rör interna revisionen har en bestämmelse om interna revisionens rättigheter tillagts.



Del III – Fullmäktige

Den andel som gäller fullmäktige har behandlats i fullmäktigeutskottet 6.6.2016. Innehållet har uppdaterats så det motsvarar nuvarande praxis. I relation till den nuvarande arbetsordningen omfattar kapitlen sådana tillägg av tekniskt slag som kommit att etableras i praktiken. Tilläggen gäller faktorer som rör sammanträdenas organisation och förfarande, eller valförrättningar.

Kap. 20 – Fullmäktiges sammanträden

1 § Fullmäktiges tillvägagångssätt för beslutsfattande

I enlighet med 98 § i kommunallagen (410/2015) ingår elektroniska sammanträden som en ny form av beslutsfattande. Det är nödvändigt att i förvaltningsstadgan medta en bestämmelse om elektroniska sammanträden samt ansvaret för anläggningar, anordningar och datatrafikförbindelser.

11 § Anföranden

Det föreslås att förvaltningsstadgan kompletteras med en möjlighet för ordföranden att i enskilda ärenden begränsa anförandenas längd.

16 § Omröstningssätt och omröstningsordning

Bestämmelsen som rör avgörandet av omröstningsordningen har preciserats sålunda att först tas till omröstning de två förslag som mest avviker från det grundförslag som dessa berör.

Kap. 22 – Fullmäktigeledamöternas rätt att väcka motioner och framställa frågor

1 § Fullmäktigeledamöternas motioner

Det föreslås att delgivningen av information angående fullmäktigeledamöternas motioner senareläggs till slutet av mars månad respektive år.

5 § Stadsfullmäktiges aftonskola

Utöver nämndordföranden föreslås att närvarorätten utvidgas till ledamöter i ett samfunds styrelse och de första ersättarna i fullmäktigegrupperna.

Kap. 23 – Utskotten

1 § Tillsättande av fullmäktigeutskott

Det föreslås att de som kan delta i sammanträdena i fullmäktigeutskottet utvidgas till de personer som behövs för behandlingen av respektive ärende.

I den nuvarande arbetsordningen ingår en bestämmelse om uppgörandet av ett diskussionsprotokoll (39 §). Denna bestämmelse föreslås bli bortlämnad ur den nya förvaltningsstadgan. Den tekniska utrustningen i salen bandar de diskussioner som förs vid sammanträden.

Del IV – Besluts- och förvaltningsförfarandet

Innehållet har uppdaterats så det motsvarar nuvarande praxis. I relation till den nuvarande arbetsordningen omfattar kapitlen sådana tillägg av tekniskt slag som kommit att etableras i praktiken. Tilläggen gäller faktorer som rör sammanträdenas organisation och förfarandet vid sammanträdena.

2 § Sätt att fatta beslut i ett organ



I enlighet med 98 § i kommunallagen (410/2015) ingår elektroniska sammanträden och elektroniskt beslutsförfarande som nya former av beslutsfattande. Det är nödvändigt att i förvaltningsstadgan medta en bestämmelse om dessa nya former för beslutsfattande samt ansvaret för anläggningar, anordningar och datatrafikförbindelser.

7 § Närvaro- och yttranderätt vid sammanträden

Vid en nämndsektions sammanträden innehas närvaro- och yttranderätt den berörda nämndens ordförande och den representant som stadsstyrelsen utsett till sektionen. Det föreslås att närvaro- och yttranderätten utvidgas till verksamhetsområdets biträdande stadsdirektörer.

8 § Företrädares för stadsstyrelsen uppgifter i andra organ (ny paragraf)

I denna paragraf konstateras att angående uppgifterna för stadsstyrelsens företrädare i andra organ besluts i samband med att dessa företrädare utses.

13 § Beredning och föredragning av ärenden

Paragrafen har kompletterats med en bestämmelse som gäller beredningen av ärenden, enligt denna ska anvisningar som ges av förvaltningsdirektören följas vid ärendeberedningen.

Kap. 25 – Initiativ från kommuninvånarna (nytt kapitel)

I kapitlet ingår bestämmelser som gäller initiativrätten, behandlingen av initiativ samt de uppgifter som ska lämnas till initiativtagaren.

Förvaltningsstadgan har presenterats vid stadsstyrelsens aftonskola 6.2.2017.

Förvaltningsstadgan ersätter följande av Vanda stads instruktioner:

- Instruktionen för Vanda stads vuxenutbildningsinstitut
- Instruktionen för Vanda stads områdeskommittéer
- Vanda stads förvaltningsstadga
- Instruktionen för Vanda stadsstyrelse och för stadsdirektörens verksamhetsområde
- Arbetsordningen för Vanda stadsfullmäktige
- Instruktionen för Vanda stads stadsplaneringsnämnd
- Instruktionen för Mellersta Nylands räddningsväsendes affärsverk
- Instruktionen för Vanda stads verksamhetsområde för koncern- och invånarservice
- Instruktionen för Vanda stads gymnasier
- Instruktionen för Vanda stads verksamhetsområde för markanvändning, byggnad och miljö,
- Instruktionen för Vanda stads undervisningsnämnd
- Instruktionen för Vanda stads grundskolor
- Instruktionen för bildningsväsendets verksamhetsområde i Vanda stad
- Instruktionen för Vanda stads verksamhetsområde för social- och hälsovård
- Instruktionen för Vanda stads social- och hälsovårdsnämnd
- Instruktionen för Affärsverket för mun- och tandhälsa i Vanda
- Instruktionen för Svenska kommittén
- Instruktionen för Vanda stads tekniska nämnd
- Instruktionen för Vanda yrkesinstitut Varia
- Instruktionen för Affärsverket Företagshälsan i Vanda
- Instruktionen för Vanda stads fritidsnämnd
- Instruktionen för Vanda stads miljönämnd
- Arvodesstadgan för förtroendevalda i Vanda stad (gammal version)
- Arvodesstadgan för Vanda stads ungdomsfullmäktige
- Vanda stads ekonomistadga
- Revisionsstadgan för Vanda stad



Stadsstyrelsen 27.2.2017 § 12

Tf. stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) föreslå för stadsfullmäktige att godkänna förvaltningsstadgan enligt bilagan, så att den arvodesstadga för förtroendevalda som stadsfullmäktige godkände 12.12.2016 § 20 bifogas som del V till den, och att förvaltningsstadgan träder i kraft 1.6.2017,
- b) föreslå för stadsfullmäktige att från och med 1.6.2017 upphäva alla ovan nämnda instruktioner för Vanda stads verksamhetsområden, organ, affärsverk och läroanstalter, förvaltningsstadgan, stadsfullmäktiges arbetsordning, ekonomistadgan och revisionsstadgan, vilka varit i kraft fram till detta datum, och att
- c) berättiga stadskansliet att göra tekniska justeringar och andra ändringar av teknisk natur i förvaltningsstadgan före stadsfullmäktiges beslut.

Behandling:

Det antecknades att tf. stadsdirektören kompletterade föredragningslistans text i avsnittet Del I/ Kapitel 5 / 5 § enligt följande:

Överföringen av mätavdelningens personal från kommunalteknikcentralens resultatområde till resultatområdet för fastigheter och boende har behandlats i samarbete vid det sammanträde som samarbetsgruppen för verksamhetsområdet höll 2.2.2017. Företagsservicedirektören har hörts om den eventuella ändringen av tjänsteutövningsplikten.

Stadsstyrelseledamoten Niilo Kärki föreslog att det är stadsfullmäktige som ska besluta om att grunda eller lägga ner en verksamhetsenhet eller ett verksamhetsställe i stället för undervisningsnämnden (§ 7, punkt 19).

Stadsstyrelseledamoten Arja Niemelä understödde Kärkis förslag.

Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och gav följande förslag till omröstning: De som understöder tf. stadsdirektörens förslag röstar ja, medan de som understöder Kärkis förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 13 ja-röster (Mäkinen, Letto, Bruun, Hämmäläinen, Suvensalmi, Mäntynen, Orpana, Kaira, Karlsson, Kokko, Pajunen, Kotila och Kuokkanen) och 2 nej-röster (Kärki, Niemelä), varvid ordföranden konstaterade att Kärkis förslag förkastades.

Beslut:

Tf. stadsdirektörens förslag godkändes.

Protokollet justerades och godkändes för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

Stadsfullmäktige 6.3.2017 § 7

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar att

- a) godkänna förvaltningsstadgan enligt bilagan, så att den arvodesstadga för förtroendevalda som stadsfullmäktige godkände 12.12.2016 § 20 bifogas som del V till den, och att förvaltningsstadgan träder i kraft 1.6.2017, och
- b) från och med 1.6.2017 upphäva alla ovan nämnda instruktioner för Vanda stads verksamhetsområden, organ, affärsverk och läroanstalter, förvaltningsstadgan, stadsfullmäktiges arbetsordning, ekonomistadgan och revisionsstadgan, vilka varit i kraft fram till detta datum.

Behandling:

Förslag framlades under behandlingen av ärendet och det hölls omröstning om dessa enligt följande:

Ledamoten Jukka Hako föreslog att ärendet bordläggs till stadsfullmäktiges sammanträde 8.5.2017.

Ledamoten Jukka Hakos förslag understöddes av ledamöterna Lauri Kaira och Maija Hurri.

Ledamoten Juha Malmi föreslog att ärendet återremitteras för ny beredning.

Ledamoten Juha Malmis förslag understöddes av ledamoten Timo Auvinen.



Ordföranden konstaterade att det under diskussionen getts två förslag som fått understöd. Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder ledamoten Hakos förslag om bordläggning röstar ja, medan de som understöder Malmis förslag om återremitterng röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen avgavs 53 ja-röster, 11 nej-röster, då en ledamot röstade blankt och en ledamot var frånvarande, varför ordföranden konstaterade att Hakos förslag hade vunnit.

Ordföranden konstaterade att stadsfullmäktige röstar om att fortsätta behandla ärendet. Ordföranden föreslog följande förfarande i omröstningsordningen: de som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar ja, medan de som understöder att ärendet bordläggs röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen gavs 11 ja-röster, 53 nej-röster medan två ledamöter röstade blankt, varvid ordföranden konstaterade att förslaget om bordläggning hade vunnit.

Beslut:

Stadsfullmäktige beslutade att bordlägga ärendet till stadsfullmäktiges sammanträde 8.5.2017.

Bilagor:

- Vanda stads förvaltningsstadga
- Stordior från stadsstyrelsens aftonskola 6.2.2017
- omröstningsprotokoll 1
- omröstningsprotokoll 2

Anvisningar för sökande av ändring: 1. Besvärsanvisning

Närmare information:

Juha Myllymäki, stadsjurist, tfn 09 8392 4241, [fornamn.efternamn\[at\]vantaa.fi](mailto:fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)
Niina Kolju, jurist, tfn 09 8392 2150, [fornamn.efternamn\[at\]vantaa.fi](mailto:fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)