



Toimivallan siirto allekirjoitus- ja päätöksenteko-oikeuksien osalta

VD/4656/00.01.01.02/2013

KR/SJU

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ja viranomaistehtävien hoidosta säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986). Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa erikseen säädetään. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 7 §:n mukaan kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin uuden hallintosäännön 8.5.2017 § 3. Hallintosääntö astui voimaan 1.6.2017. Hallintosäännön 10 luvun 6 §:n mukaan ympäristölautakunta vastaa mm. ympäristön- ja luonnonsuojelun sekä maa-aineslain viranomaistehtävistä sekä toimii ulkoilulain tarkoittamana leirintäalueviranomaisena. Hallintosäännön 10 luvun 17 §:n mukaan lautakunta voi siirtää toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle.

Päätöksenteko- ja allekirjoitusoikeuksia on siirretty ympäristöjohtajalle ympäristölautakunnan kokouksissa 30.10.2013 § 7 ja 16.4.2014 § 13. Hallintosäännön uudistamisen ja ympäristölainsäädännössä tapahtuneiden muutosten takia on päätöksiä tarpeen ajantasaistaa. Merkittävin lakimuutos on ympäristönsuojelulain kokonaisuudistus vuonna 2015. Aiemmassa toimivallan siirtopäätöksessä mainittu ympäristönsuojelulain pykälät ovat kaikki vanhentuneita, ja ne on päivitetty tähän delegointiin. Lisäksi aiempia delegointeja on lakimuutosten johdosta tarkennettu. (kohdat a-d)

Ympäristönsuojelulain nojalla uutena on ympäristöjohtajan tai ympäristöpäällikön päätösvalta hyväksyä ympäristönsuojelulain 64 §:n mukainen tarkkailusuunnitelma (kohta e). Tarkkailusuunnitelma on vaadittu yleensä ympäristölupapäätöksessä. Käytännössä tarkkailusuunnitelmia ei ole käsitelty erillisessä hyväksymismenettelyssä, vaan ne ovat olleet osa virkатыötä.

Vesihuoltolain mukaisten vapautusten myöntämistä koskevaa päätöksenteko-oikeutta on korjattu vuoden 2014 lakimuutoksen takia, jolloin vapautus hulevesiviemäristä siirrettiin laissa omaksi pykäläkseen (kohta f).

Ympäristönsuojelumääräysten mukainen lupa jättää käytöstä poistettu öljysäiliö maahan on aiemman delegoinnin mukainen (kohta g).

Lisäksi uutena on ympäristöjohtajan tai ympäristöpäällikön päätösvalta luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta silloin, kun hakemus tehdään ympäristölupapäätöksen antamisen jälkeen erillisellä hakemuksella (kohta h). Nopea ja joutuisa asian käsittely edellyttää, että päätös ei lautakunnan kokousaikataulun takia turhaan viivästy.

Myös ulkoilulain delegointipäätös on uusi (kohta i). Ulkoilulain mukaan leirintäalueesta tai enintään 14 vuorokautta kestävästä tilapäisestä leirintäalueesta tulee ilmoittaa kunnan leirintäalueviranomaiselle. Ilmoituksesta ei tehdä päätöstä, mutta ilmoituksen johdosta voidaan antaa määräyksiä mm. terveydelle aiheutuvien vaarojen ja haittojen poistamiseksi, luonnon vahingoittumisen tai roskaamisen estämiseksi (21 §). Leirintäalueen pitäjälle voidaan antaa huomautus, jos se on tarpeen esim. luonnon vahingoittumisen tai roskaamisen estämiseksi, ilmoituksen tekeminen on laiminlyöty tai leirintäalueen hoito ei ole vaatimusten mukaista (24 §). Tilapäiseen leirintäalueeseen sovelletaan tarvittaessa myös ilmoitusmenettelyä. Tilapäisen leirintäalueen pitäminen voidaan kieltää tai antaa muita määräyksiä lainsäädännön noudattamiseksi, ellei määräyksen antaminen ole jonkun muun viranomaisen toimivallassa (25 §). Määräysten antaminen edellyttää usein nopeaa reagointia asiaan, jotta haitat voidaan ehkäistä ennakolta tai saattaa leirintäalue lainmukaiseen tilaan.

Jätelain 126 §:n mukainen delegointi on uusi (kohta j), kiellon tai määräyksen antaminen jätelain rikkomus- tai laiminlyöntitilanteissa on kiireellisessä tapauksessa tarpeen siirtää viranhaltijoille. Asia



saatetaan tämän jälkeen ympäristölautakunnan päätettäväksi. Määräyksiä voidaan antaa mm. tilanteissa, joissa jätelain rikkomisen jatkamisen estämiseksi on toiminta kiellettävä ja/tai vaadittava palauttamaan ympäristö ennalleen, tai väliaikaisista toimista, kuten jätteiden asianmukaisesta varastoinnista. Tällaisten kieltojen tai määräysten antaminen edellyttää viranomaisen välitöntä toimintaa, eikä useinkaan ole aikaa odottaa lautakunnan kokousta.

Vesilain mukaisissa toimivallan siirroissa määräys toiminnan keskeyttämisestä kiireellisestä tapauksessa on aikaisemman siirron mukainen (kohta k).

Ympäristölautakunta 7.6.2017 § 11

Ympäristöjohtajan esitys:

Vantaan kaupungin hallintosäännön 10 luvun 17 §:n nojalla päätetään siirtää toimivaltaa seuraavasti:

- a) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa muille kunnille annettavat lausunnot ympäristölupahakemuksista ja maa-aineslupahakemuksista sekä muille viranomaiselle annettavat lausunnot ympäristönsuojelulain mukaisista ilmoituksista,
- b) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa aluehallintovirastolle ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle annettavat lausunnot sekä vastineet, vastaselitykset ja lausunnot hallinto-oikeudelle tehtyihin valituksiin,
- c) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa ympäristönsuojelulain 182 §:n nojalla ympäristönsuojelulain 175 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen tai 181 §:ssä tarkoitetun keskeyttämisen,
- d) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisista päätöksistä ympäristönsuojelulain 118 - 120 §:n tarkoitetun ilmoituksen johdosta sekä tapauksessa, että ilmoitusvelvollisuus on laiminlyöty,
- e) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristökeskukselle toimitetun ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaisen tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä,
- f) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää haetun vapautuksen myöntämistä kiinteistölle vesihuoltolain 11 §:n nojalla vesihuoltolaitoksen verkostosta ja 17 c §:n nojalla hulevesiviemäristä,
- g) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelumääräysten 12 §:n poikkeuksesta öljy-, polttoaine- tai muun kemikaalisäiliön jättämisestä maahan,
- h) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää hakemuksesta luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta silloin, hakemus toimitetaan lupahakemuksesta erillisenä päätöksen antopäivän jälkeen,
- i) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö antaa ulkoilulain 21 §:n mukaisen määräyksen, 24 §:n mukaisen huomautuksen tai 25 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen leirintäaluetta koskien,
- j) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen jätelain rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi,
- k) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa vesilain 14 luvun 11 §:n nojalla määräyksen lainvastaisen toiminnan keskeyttämisestä.

Ympäristölautakunta päättää lisäksi kumota edelliset toimivaltaa koskevat ympäristölautakunnan päätökset 30.10.2013 § 8 ja 16.4.2014 § 13.

Päätös:

Päätettiin ympäristöjohtajan esityksen mukaisesti.

Täytäntöönpano: ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: muutoksenhakuohje 1, oikaisuvaatimus 14 päivää

Lisätiedot:

Saara Juopperi, puh. 09 8392 4193, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



Vantaa
