



Ympäristölupahakemus/ Vantaan kaupunki, betonin, tiilen ja asfaltin hyödyntäminen maanrakentamisessa, Keimolan Ulkokaarre, 01750 Vantaa

VD/2486/11.01.01.00/2017

KR/MRA

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen lupahakemus, joka koskee betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntämistä maanrakentamisessa.

Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 23.8.2017 § 7

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös Vantaan kaupungin ympäristölupahakemuksesta, joka koskee pilaantumattomien purkujakeiden hyödyntämistä maanrakentamisessa:

HAKIJA

Vantaan kaupunki, kuntatekniikan keskus
Kielotie 13, 01300 Vantaa

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Jätteen hyödyntäminen maanrakentamisessa
Ulkokaarre, suojaviheralue
Vantaan kaupungin Keimolan kylä (406), tila 8-0 (Vauhti).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Toiminta on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin mukaan, ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 f mukaan (muu kuin taulukon 2 kohdissa 13 a, b ja e tarkoitettu jätelain soveltamisalaan kuuluvan jätteen käsittely, joka on ammattimaista tai laitospaistia).

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 12 b mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Kyseessä on uusi toiminta. Alueella ei ole voimassa olevia ympäristölainsäädäntöön liittyviä lupia tai päätöksiä. Vantaan kaupungininsinööri on hyväksynyt puistosuunnitelman 23.11.2016 § 91.

ALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Sijainti ja kaavoitustilanne

Alueella on voimassa kaupunginvaltuuston 26.1.2009 hyväksymä asemakaava Keimolanmäki nro 220200. Alueen kaavamerkintä on EV (suojoiviheralue). Yleiskaavassa ja Uudenmaan maakuntakaavassa alue on merkitty liikennealueeksi (L).

Itäpuolella kulkee Hämeenlinnanväylä ja lännessä on Keimolan golfkenttä. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat Hämeenlinnanväylän toisella puolella Kivistössä noin 190 metrin etäisyydellä. Pohjois- ja länsipuolella on metsää sekä Mosabackan suoalue. Läheisyydessä ei ole päiväkoteja, kouluja tai muita herkkiä häiriintyviä kohteita. Voimassa oleva asemakaava mahdollistaa asuntojen rakentamisen noin 2500 asukkaalle alueen eteläpuolelle.

Ympäristön laatu

Ilman laatu



Ilmanlaatu lähimmässä HSY:n mittauspisteessä Vantaan Kaivokselassa oli vuonna 2016 hyvä 60 % ja tyydyttävä 31 % vuoden tunneista. Ilmanlaatuindeksin perusteella arvioituna ilmanlaatuun vaikuttivat erityisesti katupöly ja pakokaasut. Toiminta-alueella ilman laatua voi heikentää ajoittain Hämeenlinnanväylän liikenne.

Maaperän tila

Maaperä on täyttömaata, jonka alla on hiekkaa ja silttiä. Maa-ainesta on mahdollisesti viety Ulkokaarteen suojaviheralueelle Keimolan moottorirataa rakennettaessa. Maaperätutkimuksen perusteella Ulkokaarteen keskiosat ovat luonnontilaisia eikä maaperässä havaittu haitta-aineita. Paikoittain alueelta löytyi kairausten yhteydessä jättejakeita (ämpäreitä, akkuja, heteka jne.). Jättejakeet viedään asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Vesistön /pohjaveden tila

Alue ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Piispankylä (0109208), joka sijaitsee noin 2,5 km kohteesta etelä-kaakkoon. Suojaviheralueella ei ole pintavesimuodostumia, alueen ympärillä on joitakin ojia. Keimolan alueen ojat laskevat lopulta Vantaanjokeen.

Natura- ja luonnonsuojelualueet

Lähin Natura 2000- alue on Vestran suot, lehdot ja vanhat metsät (F1010064) noin 260 metrin etäisyydellä kohteesta. Vestran Natura-alue on määritelty erityisen suojelutoimien alueiksi (SAC-alueiksi). Alue sisältää Isosuon luonnonsuojelualan pohjoisen osan.

Melu ja värinä

Keimolan alueen merkittävien melulähteiden on Hämeenlinnanväylän liikenne. Alue sijaitsee 2012 valmistuneen tieliikennemeluselvityksen mukaan päivällä meluvyöhykkeellä 65 -70 dB (LAeq klo 7-22) ja yöllä meluvyöhykkeellä 60 – 65 dB (LAeq klo 22-7).

TOIMINTA

Alueelle läjitetään Vantaan kaupungin purkukohteissa syntyviä betoni-, tiili- ja asfalttijakeita, jotka kuuluvat jäteluokkiin 170101 betoni, 170102 tiilet, 170302 muut bitumiseokset. Jätteet pyritään tuomaan lähialueilta Keimolanmäen ja Kivistön kaava-alueelta. Lisäksi täyttömäkeen voidaan läjittää Kulomäen täyttömäellä välivarastoitua betonia.

Täyttöalueen pinta-ala on 5170 m² ja täyttötilavuus 9200 m³. Mäkeen läjitettävän jätteen luokiteltavan maa-aineksen määrä on noin 2 900 tonnia ja mineraalisten jätteiden (betoni, tiili, asfaltti, lasi ja betoni rautoineen) määrä 11 760 tonnia. Hyödynnettävien jakeiden haitta-aineeselvitykset tehdään jakeen syntykohteesta ja sijoituskelpoisuudesta teetetään riippumattoman asiantuntijan lausunto. Maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet eivät ylitä valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 esitettyjä alempia ohjearvoja.

Työmaalla ei tehdä jätteiden seulontaa. Läjitettäviä materiaaleja voidaan joutua varastoimaan väliaikaisesti kasoihin ennen läjitystä.

Rakentaminen

Täyttömäki rakennetaan vaiheittain. Rinteiden kaltevuus on 1:3 ja maksimikorkeus 6,5 m nykyisestä maanpinnasta tasoon +54. Täyttö tehdään kerroksittain ja pintamaata tulee 800 mm paksu kerros. Täyttömäen rakentaminen kestää muutaman vuoden. Kun täyttö on valmis, ryhdytään toteuttamaan puistosuunnitelmaa.

Polttoaineet ja energiankäyttö

Työkoneita varten alueelle sijoitetaan maanpäällinen kaksoisvaipallinen polttoainesäiliö. Säiliön koko on 2- 5 m³. Säiliö poistetaan alueelta töiden päätyttyä.

Vesienhallinta

Alueen sade- ja sulamisvedet imeytyvät ympäröivään maastoon ja sieltä ympärysojiin ja lopulta Vantaanjokeen. Alueella ei muodostu viemäritäviä vesiä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus sekä ympäristön kannalta paras käytäntö (BEP)

Suunnittelussa on huomioitu saavutettava luonnonvaratehokkuus, materiaalikierto, ympäristövaikutukset ja toteuttamiskelpoisuus sekä kustannukset. Uusiutumattomia luonnonvaroja säästetään ja materiaalikiertoa tehostetaan. Huolellisella ennakotestauksella varmistetaan materiaalien ympäristökelpoisuus. Purkujakeiden



hyödyntäminen säästää neitseellisiä mineraalisia kiviaineita ja vähentää kaatopaikalle sijoitettavan materiaalin määrää.

YMPÄRISTÖVAIKUTUKSET JA KUORMITUKSEN RAJOITTAMINEN

Päästöt vesiin ja viemäriin

Toiminnasta ei synny päästöjä vesistöön. Alueelle tuodaan vain pilaantumattomia purkujakeita, joten alueelta ei kulkeudu pintavesiin haitallisia aineita. Alueen sadevedet imeytyvät mäen rakenteiden läpi maaperään sekä ohjautuvat ympäröiviin ojiin ja niistä lopulta Vantaanjokeen. Juuri rakentamisen jälkeen, kun kasvillisuutta ei ole vielä tullut, voi alueen pintavalunta olla runsaampaa ja kiintoaineksen määrä saattaa ympäröivissä ojissa kasvaa hetkellisesti.

Melu ja pöly

Täyttömäen rakentamiseen käytettävät työkonet aiheuttavat tavanomaista maanrakentamiseen liittyviä ääniä. Meluhaittaa ehkäistään tekemällä rakennustyöt arkisin päiväsaikaan klo 7.00 – 20.00. Rakentaminen on lyhykestoinen eikä merkittävästi lisää melua alueelle. Hämeenlinnanväylä kulkee lähellä, joten maansiirtokoneiden äänet jäävät liikennemelun alle.

Pölyä syntyy työmaaliikenteestä ja kuormien purusta mäen rakentamisen aikana, erityisesti kuivalla säällä. Muita ilmapäästöjä aiheutuu kuorma-autojen ja työkonien pakokaasuista. Päästöt ovat paikallisia. Rakentamisen aikaista pölyämistä torjutaan puhdistamalla ja kastelemalla ajotietä. Lisäksi tarvittaessa kastellaan täytössä käytettäviä jakeita. Pölyntorjuntaan käytetty kasteluvesi tuodaan alueelle kontissa.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Alueella ei synny varsinaista jätettä. Purkujakeiden sisältämät mahdolliset epäpuhtaudet poistetaan ennen jakeiden tuomista alueelle.

Vaikutukset luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön

Alueella ei ole rakentamisen aikana eikä valmistumisen jälkeen merkittäviä vaikutuksia Natura 2000- alueeseen eikä muuhun luontoon tai rakennettuun ympäristöön.

Vaikutukset yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen

Rakentamisen jälkeen alue viimeistellään eikä siitä aiheudu haitallisia vaikutuksia ympäristöön. Ulkokaarten suojaviheralue lisää Keimolan alueen viihtyvyyttä ja toimii jatkossakin asukkaiden virkistysalueena. Täyttömäen rakentaminen ja alueen puistosuunnitelman toteutuminen lisää alueen virkistyskäyttömahdollisuuksia. Samalla täyttömäki toimii tieliikennemelua vaimentavana elementtinä.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Alueelle tuotavat purkujakeet on testattu haitta-aineiden osalta jo syntykohteessa. Testaus tehdään eräkohtaisesti, kaksi näytettä/erä. Mikäli erän koko ylittää 1 000 tonnia, otetaan erästä neljä näytettä. Maa-aineseristä otetaan näytteet ennen kuormien tuomista, kaksi näytettä/erä aina 500 tonniin asti. Jos erä ylittää 500 tonnia, otetaan uudet näytteet (2kpl/erä).

Vastaanotettaessa jakeita tarkkaillaan silmämääräisesti mahdollisten epäpuhtauksien, kuten puun ja muovin määrää. Mikäli alueelle tuotava kuorma sisältää hyödynnettäväksi sopimatonta materiaalia yli 1 %, kuorma käännytetään pois.

Täyttömäen rakennetta tarkkaillaan rakentamisen aikana säännöllisesti ja mikäli rakennevaurioita havaitaan, korjataan ne välittömästi. Täyttömäen rakentamisesta tehdään erillinen rakennussuunnitelma.

Päästöjen ja vaikutusten tarkkailu

Toiminnan päästöt ja vaikutukset ovat vähäiset eikä niille arvioida olevan tarvetta.

Raportointi

Toiminnan, tarkkailusta laaditaan rakennusvaiheittain yhteenvetoraportti, jossa esitetään alueelle läjitetty purkujakeiden määrä, laatu ja alkuperä. Raportit toimitetaan ympäristöviranomaiselle.



POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ympäristöriskit

Täyttömäen valmistumisen jälkeen alueen toimintaan ei liity ympäristöriskejä. Rakenteelliset vauriot ovat erittäin epätodennäköisiä. Sortumien syntymistä ehkäistään tiivistämällä täyttö huolellisesti. Rinteiden kaltevuus ei ylitä 1:3.

Rakentamisen aikana ympäristöriskin aiheuttaa alueelle liikkuvien työkoneiden polttoaine- tai hydraulikkavuoto, josta voi aiheutua maaperän paikallinen pilaantuminen. Vuotojen varalta alueella säilytetään imeytysmateriaalia. Ilkivalta voi aiheuttaa myös mahdollisen ympäristöriskin, jos koneita rikotaan. Polttoainetankit ovat lukittuja ja niissä on laponesto.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminnalle haetaan aloituslupaa muutoksenhausta huolimatta ympäristönsuojelulain 199 §:n perusteella. Päätöksen täytäntöönpanosta ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia ympäristölle. Hakija katsoo, että aloitusluvan myöntäminen ei tee muutoksenhausta hyödytöntä, koska jo toteutetulta osalta täyttömäki on mahdollista purkaa ja korvata muilla rakennusmateriaaleilla.

VAKUUS

Vakuutta ei esitetä tarvittavan. Jätteet hyödynnetään täyttömäen rakenteissa eikä toiminnan aikana tai sen jälkeen ole vakuutta vaativia toimenpiteitä. Vantaan kaupungilla on käytössään YSL 39 §:n mukainen tarvittava jätehuollon asiantuntemus.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 8.3.2017. Hakemusta on täydennetty 28.3., 30.3. ja 7.6.2017.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 24.4. -23.5.2017. Naapurikiinteistöille ja asukasyhdistyksille on lähetetty 24.4.2017 tiedoksiannot.

Tarkastukset

Alueelle on tehty maastokäynti 4.7.2017.

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Vantaan terveydensuojeluviranomaiselta.

Ympäristölautakunta on delegoinut ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaisen terveydensuojeluviranomaisen lausunnon antamisen 1. kaupungineläinlääkärille (19.8.2015 § 14). Terveysuojeluviranomainen on todennut 2.6.2017, ettei sillä ole huomautettavaa hakemuksesta.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta on annettu yksi muistutus. Yksityishenkilö A:n muistutuksessa huomautetaan, että jätteitä saa sijoittaa vain yleiskaavassa tätä varten varatulle alueelle. Purkujätteet eivät ole puhtaita maita eikä puhtaiden maa-ainesten käytölle ole rajoitetta. Tiedoksiannossa ei ole tietoja purkujätteiden pitoisuuksista. Lisäksi muistuttaja toteaa, ettei ympäristölupamenettelyn toimintatapoja ole noudatettu ja että kaupungin tulee noudattaa samoja määräyksiä kuin muutkin maanrakennusalan toimijat.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijaa on kuultu 29.5. ja hakija on antanut muistutukseen vastineen 6.6.2017. Vastineessa todetaan, että alueen kaavamerkintä on EV (suojaviheralue), jolle kaavaselostuksen mukaan on tarkoitus läjittää aluerakentamisessa syntyneitä ylijäämämassoja. Näin ollen täyttömäen rakentaminen ylijäämämassoilla on kaavan mukaista toimintaa. Hyötykäytöllä voidaan vähentää neitseellisten maa- ja kiviainesten käyttöä rakentamisesta, vähentää kuljetuksesta syntyviä päästöjä sekä ehkäistä purkujakeiden sijoittamista kaatopaikoille.

Kyseessä on puhtaiden, purkukohteessa testattujen purkujakeiden hyödyntäminen täyttömäen rakentamisessa. Lisäksi kuormien purkujakeiden ja epäpuhtauksien laatua tarkkaillaan ja jokainen kuorma tarkistetaan



silmämääräisesti. Mikäli kuormassa on yli 1 % epäpuhtauksia, koko kuorma käännytetään pois. Työmaalla ei tehdä epäpuhtauksien seulontaa. Seulonnat tehdään jo purkukohteissa.

Läjitetävän maa-aineksen pilaantumattomuuden todentamiseksi otettavista maanäytteistä analysoidaan yleisimmät maa-ainesta pilaavat haitta aineet (alkuaineet, öljyt, PAH-yhdisteet) tai mahdollisesti muita haitta-aineita aistinvaraisten havaintojen perusteella tai kohteen historiatietojen perusteella.

RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Vantaan kaupungin kuntatekniikan keskukselle betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä pilaantumattoman maa-aineksen hyödyntämiselle Keimolan Ulkokaarten alueella seuraavin lupamääräyksiin:

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Yksityishenkilö A:n muistutukseen vastataan, että alueen kaavamerkintä on EV (suojaviheralue), ja kaavaselostuksen mukaan EV aluevaraukselle on tarkoitus läjittää aluerakentamisessa syntyneitä ylijäämämassoja. Ylijäämämassojen sijaan täytön ytimessä hyödynnetään mineraalisia jättejakeita, joiden haitta-ainepitoisuudet selvitetään etukäteen. Jätteiden laatua ja määrää koskevat määräykset 1-4. Määräyksillä 9-13 varmistetaan, että jätteiden laatua ja määrää tarkkaillaan koko toimintakauden ajan.

Lupamääräykset

Toiminta (YSL 48, 52 ja 58 §, JL 8 §, JA 12 §)

1. Keimolan Ulkokaarten suojaviheralueen rakentamisessa saa hyödyntää seuraavia jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) liitteen 4 jäteluettelon mukaisia seuraavia jätteitä:

- 170101 betoni
- 170102 tiilet
- 170302 muut kuin nimikkeessä 17 03 01 mainitut bitumiseokset

Joukossa saa olla tilavuusprosenttina korkeintaan 1 % muita jättejakeita. Lisäksi alueella saa hyödyntää maa-aineksia, joiden haitta-ainepitoisuudet alittavat valtioneuvoston asetuksen 214/2007 alemmat ohjearvot.

Puhtaat asfalttijäte-erät tulee ensisijaisesti ohjata uusio- ja kierrätyskäyttöön raaka-aineena.

2. Jätettä saa hyödyntää vain sen verran, mitä puistosuunnitelman toteuttaminen edellyttää.

3. Hyödynnettävän betonin pitoisuus- ja liukoisuusarvot eivät saa ylittää valtioneuvoston asetuksen 591/2006 (eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa) liitteessä 1 annettuja raja-arvoja ja laadunhallinnan osalta on noudatettava mitä asetuksen liitteessä 2 on säädetty.

4. Hyödynnettävä mineraalinen jäte on peitettävä riittävän paksulla pintamaakerroksella niin, että peittorakenteen paksuus on vähintään 800 mm. Peittorakenteesta ylin osa, vähintään 400 mm, tulee tehdä pilaantumattomista maa-aineksista, joiden haitta-ainepitoisuudet ovat korkeintaan valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisten kynnysarvojen tasolla tai alueellisten taustapitoisuuksien tasolla.

5. Kiinteistöllä saa harjoittaa tämän luvan mukaista toimintaa maanantaista perjantaihin, pois lukien arkipyhät, klo 7.00 – 20.00

Päästöt ilmaan (YSL 52 §, NaapL 17 §)

6. Toiminnasta ja siihen liittyvästä työmaaliikenteestä ei saa aiheutua pölyhaittaa. Pölyävät alueet ja Ulkokaarten alueelle johtavat tiet on tarvittaessa kasteltava tai pölyäminen on estettävä muulla asianmukaisella menetelmällä.

Varastointi (YSL 7, 16, 17 ja 52 §)

7. Alueella säilytettävän polttoainesäiliön on oltava 2-vaippainen tai polttoainesäiliö on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. Työkoneiden tankkaukset on suoritettava siten, että vuodot maaperään estetään. Polttoainesäiliöön täyttöputken on oltava lukittu, kun alueella ei työskennellä.



Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 7, 15, 16, 17, 52 ja 134 §)

8. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja

Tarkkailu- ja raportointimääräykset (YSL 62 §, JL 29, 31, 118 ja 120 §)

9. Luvan saajan on laadittava jätteenkäsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma, joka pitää sisällään jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 25 §:n mukaiset tiedot sisältäen mm. hyödynnettävien jätteiden laadunvarmistuksen. Seuranta- ja tarkkailusuunnitelma tulee toimittaa Vantaan ympäristökeskukseen ennen toiminnan aloittamista.

10. Mikäli hyödynnettävässä maa-aineksessa on viitteitä mahdollisesta pilaantuneisuudesta, esimerkiksi poikkeava haju tai ulkonäkö, tulee maa-aineksen haitta-ainepitoisuudet ja hyötykäyttökelpoisuus selvittää.

11. Hyödyntämiseen tuotavat jäte-erät on tarkastettava kuormia vastaanotettaessa ja purettaessa ja niistä on pidettävä kirjaa. Jos jäte-erän laatu ei ole tässä ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on jäte viipymättä toimitettava laitokselle, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto tai käsittely on hyväksytty, tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.

12. Laitoksen toiminnasta, päästöistä ja jätteistä on pidettävä kirjaa. Vantaan ympäristökeskukseen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä toimitettava vuosiraportti, josta käy ilmi vähintään seuraavat asiat:

- Maarakentamisessa hyödynnetyn betoni-, tiili- ja asfalttijätteen sekä jätteeksi luokitellun maa-aineksen määrä
- Toiminnassa syntyneiden tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat ja toimitusajankohdat
- Häiriöt, poikkeukselliset tilanteet ja onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet
- Tulokset hyödynnettävän betonin laadunvarmistustutkimuksista

13. Työn valmistumisen jälkeen on Vantaan ympäristökeskukseen toimitettava raportti, josta ilmenee työn kesto, hyödynnetyn jätteen määrä ja laatu, hyödyntämisalueelta pois vietyjen jätteiden määrä ja laatu, merkittävät päästöt, häiriötilanteet ja onnettomuudet. Raportti on toimitettava kuukauden kuluessa työn päättymisestä Vantaan kaupungin ympäristökeskukseen. Jätteiden mahdolliset siirtoasiakirjat on esitettävä pyydettyäessä.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja (YSL 7, 16, 17, 52 ja 58 §, JL 141 §, NaapL 17 §)

14. Toiminta on järjestettävä siten, ettei siitä aiheudu melu- tai hajuhaittaa, maaperän, pinta- tai pohjavesien pilaantumisvaaraa, epäsiisteyttä, ympäristön roskaantumista, viihtyisyyden vähenemistä tai muuta haittaa tai vaaraa ympäristölle.

15. Luvan saajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Henkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ennen toiminnan aloittamista.

Toiminnan lopettaminen (YSL 52, 94 ja 170 §, JL 141 §, JL 13 §)



16. Toiminnan päätyttyä alue on siivottava ja puhdistettava, ja saatettava alue sellaiseen kuntoon, ettei se toiminnan päätyksen jälkeen aiheuta terveyshaittaa tai muuta merkittävää maaperän, pohjaveden tai ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminnan päättymisestä on ilmoitettava Vantaan ympäristökeskukselle.

Vakuus

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisesta tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset. Vakuutta ei vaadita toiminnan laatu huomioon ottaen ja kunnan ollessa toiminnan harjoittaja.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Muutoksenhakutuomioistuimella voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon. Vakuutta ei vaadita, kun hakijana on kunta.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Toiminnalla rakennetaan asemakaavan suojaviheraluetta eikä se näin ollen ole asemakaavan vastaista.

Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Vantaan ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset.

Lupamääräysten perustelut

Alueen rakentamisessa voidaan hyödyntää mineraalista jätettä ja pilaantumaton maa-ainesta korvaamaan neitseellisiä raaka-aineita. (Määräys 1)

Jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 12 §:n mukaan sen, joka hyödyntää jätettä sijoittamalla tai levittämällä sitä maahan, on käytettävä jätettä vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyyskannalta tarpeellinen määrä tai siten, että sen käyttö muutoin vastaa mahdollisimman tarkasti tarvetta. (Määräys 2)

Ympäristönsuojelulaissa on säädetty maaperän ja pohjaveden pilaamiskiellot. Maarakentamisessa ei saa käyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavaa jätettä tai ainetta. (Määräys 3)

Pintarakenteen on oltava riittävän paksu, jotta puistosuunnitelmassa esitetyt puut pystyvät juurtumaan. Ylin kerros on rakennettava puhtaista maa-aineksista, jotta täyttörakenteen jättejakeista ei aiheudu vaaraa tai haittaa virkistysalueen käyttäjille. (Määräys 4)

Toiminta-aika on hyväksytty hakemuksen mukaisena. Arkipyhisiin toiminta ei ole sallittua. (Määräys 5)

Pölyhaittoja on ehkäistävä, jotta toiminta ei huononna lähialueen ilmanlaatua. (Määräys 6)

Polttoaineet ja vaaralliset jätteet on varastoitava siten, että päästöt maaperään ja pohjaveteen voidaan estää. (Määräys 7)



Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan polttonesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. (Määräys 8)

Jätelain 120 §:ssä on annettu velvoitteet jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Ympäristöluvanvaraisen jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on esitettävä lupaviranomaiselle suunnitelma jätteen käsittelyn seurannan ja tarkkailun järjestämisestä. Suunnitelmaan on sisällytettävä tarpeelliset tiedot jätehuollon seurannan ja tarkkailun järjestämiseksi. (Määräys 9)

Maa-ainesta, jonka haitta-ainepitoisuudet on jo kertaalleen selvitetty, ei ole edellytetty tutkimaan uudelleen hyödyntämisen yhteydessä. Jos maa-aineksen haju tai ulkonäkö on kuitenkin epäilyttävä, on hyödyntäjä tai jätteen haltija velvollinen selvittämään maa-aineksen hyötykäyttökelpoisuuden. (Määräys 10)

Kuormien tarkistamisella varmistetaan, ettei laitokselle tuoda muita kuin tässä päätöksessä hyväksytyjä jätejakeita. Vastaanotettavien kuormien kirjanpidolla seurataan tuotavien materiaalien määrää ja alkuperää. Vastaanotettavaksi soveltumattomien jätteiden poistamisella varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu terveys- tai ympäristöhaittaa. Jätelain 31 §:n mukaan kuljetuksen suorittajan on palautettava jäte sen haltijalle, jos jätettä ei oteta paikassa vastaan. (Määräys 11)

Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. Jätelain 118 §:ssä on säädetty kirjanpitovelvollisuudesta, joka koskee mm. ympäristöluvanvaraista jätteen käsittelytoimintaa. (Määräykset 12, 13)

Jätelain 13 §:n mukaan jätteiden hyödyntämis- tai käsittelypaikkaa on hoidettava siten, ettei siitä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, haju- tai meluhaittaa, viihtyisyyden vähenemistä, maaperän pilaantumista, ympäristön roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä tai muuta siihen rinnastettavaa kyseiselle toiminnalle ominaista haittaa. (Määräys 14)

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. (Määräys 15)

YSL 52 §:n mukaan ympäristöluvassa on annettava tarpeelliset määräykset toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Lopettamisesta ilmoittaminen on tarpeen, jotta voidaan varmistua luvan velvoitteiden täyttymisestä. (Määräys 16)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa 31.12.2023 saakka.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920, muutos 90/2000)



Hallintolaki (434/2003)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 18.4.2016 § 10. Toiminnan pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle ympäristölupamaksu on 4 900 euroa.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 31.8.2017

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Käsittely:

Esittelijä muutti esitystään siten, että lupamääräyksen 1 viimeiseksi lauseeksi lisätään: *Puhtaat asfalttijäte-erät tulee ensisijaisesti ohjata uusio- ja kierrätyskäyttöön raaka-aineena.*

Asian käsittely keskeytettiin siten, että esityslistan asiat 8-12 käsiteltiin ennen lopullisen päätöksen tekemistä ja tähän asiaan palattiin ja päätös tehtiin viimeisenä asiana.

Päätös:

Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen päätös Vantaan kaupungin ympäristölupahakemuksesta, joka koskee pilaantumattomien purkujakeiden hyödyntämistä maanrakentamisessa.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet:

- sijaintikartta

Täytäntöönpano: Ote hakijalle

Päätös tiedoksi:

- Vantaan terveydensuojeluviranomainen
- Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus, PL 36, 00521 Helsinki

Ilmoitus päätöksestä:

- tiedoksiannon saaneille

Julkipano ilmoitustaululla

Ympäristölupamaksun periminen:

Vantaan kaupunki, Kielotie 13, 01300 Vantaa

Y-tunnus: 0124610

OVT-tunnus 003701246106, verkkolaskun välittäjä Opus Capita Group Oy, välittäjä-tunnus 003710948874, kustannuspaikka 514320035/Heikki Kangas

Muutoksenhakuohje: 8. valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain mukaisesta päätöksestä

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 0400 458 017, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi