



En utredning över vilka verkningar ändringen i rätten till småbarnspedagogik har i Vanda

VD/8438/12.00.03.00/2017

EL-H/SA-V/AL/LL/KW

Vanda tog i augusti 2016 i bruk en småbarnspedagogisk tjänst som omfattar 20 timmar i och med ändringen av lagen om småbarnspedagogik. Ändringen av lagen om småbarnspedagogik garanterar alla barn 20 timmar småbarnspedagogik i veckan. Vanda stadsfullmäktige fattade 16.11.2015, i samband med beredningen av budgeten för 2016, beslut om att ta i bruk ändringarna i lagstiftningen om småbarnspedagogik. Beslutet gällde en begränsning av den subjektiva rätten till dagvård för de familjers del där båda eller den ena föräldern är hemma.

Undervisningsnämnden godkände 14.3.2016, som ärenden i anslutning till ändringen av lagen om småbarnspedagogik, principerna för ordnandet av småbarnspedagogik på deltid och principerna för beviljandet av behovsprövad rätt till småbarnspedagogik i mer än 20 timmar. Som underlag för förslaget användes den webbenkät som riktats till invånarna och de föräldrakvällar som ordnats i områdena, där invånarna framförde sina önskemål och bedömde olika alternativ för småbarnspedagogik på deltid.

Ordnandet av småbarnspedagogik på deltid

Från och med 1.8.2016 har småbarnspedagogik på deltid, dvs. fyra timmar varje dag, ordnats vid alla daghem i Vanda. Småbarnspedagogik under en del av veckan har ordnats tre dagar i veckan vid vissa daghem enligt område.

Hur barnen och jämställdheten påverkas av att rätten till småbarnspedagogik och dagvård ändras i Vanda

Vanda stadsfullmäktige krävde 14.11.2016, i samband med behandlingen av budgeten för 2017, att det under år 2017 utgående från de erfarenheter man fått i Vanda görs en utredning över hur barnen och jämställdheten påverkas av den begränsade rätten till småbarnspedagogik och dagvård. Samtidigt rapporteras också reformens kostnadseffekter i Vanda och antalet barn som omfattas av rätten till småbarnspedagogik på deltid. Vidare görs ett sammandrag av de ansökningar som gäller den mer omfattande rätten till småbarnspedagogik, vilka beslut som tagits och de besvär som lämnats in över besluten. Resultaten från utredningen rapporteras för stadsfullmäktige under 2017.

För upphandlingen av utredningen publicerades 7.2.2017 ett anbudsförfarande i HankintaSampo. Anbuderna skulle lämnas in senast 26.2.2017. Två anbud lämnades in inom tidsfristen. I anbudsförfarandet gavs 10 poäng till Vertikal Oy 10 500 € och 8.93 poäng till Tutkimustie Oy 11 760 €. Vertikal Oy valdes till att göra utredningen.

Hur utredningen genomfördes

Det material som användes i utredningen samlades in från barn, vårdnadshavare och anställda genom sampling. Vårdnadshavarnas och de anställdas erfarenheter samlades in genom en webbenkät medan barn som var fem år intervjuades i temaintervjuer. I utredningen användes stadens egna statistiska uppgifter och de nyaste forskningsrönen i anslutning till materialet.

De viktigaste resultaten i utredningen

Hur barnen påverkas



Utgående från intervjuerna med barnen var barnen själva huvudsakligen nöjda med småbarnspedagogiken på deltid, förutsett att den ger möjlighet till bestående kamratrelationer och lek. Ungefär var tredje vårdnadshavare upplevde att ändringen hade inverkat negativt på barnets upplevelser på daghemmet. Omkring hälften av de anställda upplevde att barnens situation hade försämrats i och med ändringen, men de lyfte också fram de möjligheter och nyttoaspekter som ändringen omfattar i nästintill samma mått. I en liten del av de öppna svaren från föreståndarna bedömdes ändringen ha orsakat ojämlikhet mellan barnen. Å andra sidan upplevde föreståndarna att ändringen framhävde betydelsen av de småbarnspedagogiska målen och den pedagogiska verksamheten. Föreståndarna ansåg även det vara möjligt att nå målen enligt planen för småbarnspedagogik inom ramen för 20 timmar. När det gäller de som börjat använda småbarnspedagogiken på deltid direkt ansågs ändringen vara smidigare och få mera positiva förtecken.

Hur jämställdheten påverkas

Hur jämställdheten påverkas av ändringen framträdde inte i någon betydande grad i utredningen. Ändringen drabbar vårdnadshavarna av kvinnligt kön i större skala, eftersom de utgående från de öppna svaren och de statistiska uppgifterna är hemma med ett yngre syskon. Utgående från enkäten har vårdnadshavarna av manligt kön varit tvungna att ändra sina arbetstider och är som respondentgrupp mera missnöjda än kvinnorna. Ändringen har påverkat familjernas vardag och de därav föranledda verkningarna på jämställdheten, däremot har den inte inverkat på jämställdheten för sysselsättningens, arbetandets och studerandets del. Flickornas och pojkarnas andel av småbarnspedagogiken på deltid följer åldersklassfördelningarna fullt ut.

Övriga effekter

Innan ändringen av lagen om småbarnspedagogik gick 541 barn i småbarnspedagogik på deltid. I augusti 2017 var antalet barn i småbarnspedagogik på deltid 1611 st. Barnens andel ökade med 12,2 % (1070 barn). Andelen barn i småbarnspedagogik på deltid är 17,4 % av alla barn i kommunal småbarnspedagogik, då antalet var 5,2 % före lagändringen.

År 2016 var sparmålet 676 000 euro och utfallet 705 000 euro. Målet för 2017 är 0,9 milj. euro.

Genom den nya lagen om småbarnspedagogik har mera omfattande rätt till småbarnspedagogik år 2016 beviljats till sammanlagt 452 barn och före utgången av augusti år 2017 till 290 barn.

Stadsstyrelsen 25.9.2017 § 17

Förslag av biträdande stadsdirektören för bildningsväsendets verksamhetsområde:

Stadsstyrelsen beslutar att föreslå för stadsfullmäktige att för kännedom anteckna utredningen över vilka verkningar ändringen i rätten till småbarnspedagogik har i Vanda.

Behandling:

Det antecknades att direktören för småbarnspedagogiken Sole Askola-Vehviläinen var på plats och svarade på frågor i anslutning till detta ärende.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Stadsfullmäktige 9.10.2017 § 9

Stadsstyrelsens förslag:



Stadsfullmäktige beslutar att för kännedom anteckna utredningen över vilka verkningar ändringen i rätten till småbarnspedagogik har i Vanda.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Bilagor:

- Bilaga 1. En bedömning av ändringen i rätten till småbarnapedagogik
- Bilaga 2. Vantaan varhaiskasvatusoikeuden muutoksesta johtuvat lapsi- ja sukupuolivaikutukset, Vertikal Oy (Hur barnen och jämställdheten påverkas av att rätten till småbarnspedagogik och dagvård ändrats i Vanda)

Anvisningar för sökande av ändring: 4.1 Besvärsförbud

Närmare information:

Sole Askola-Vehviläinen, direktör för småbarnspedagogiken, tfn 0400 417634, s.askola-vehvilainen[at]vantaa.fi