

SISÄLLYSLUETTELO

Ympäristölautakunta pöytäkirja 14.02.2018

Pöytäkirjan kansilehti	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
3 § Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat	5
4 § Ympäristölautakunnan alaisen toiminnan vuosikatsaus 2017	6
- Ympäristölautakunnan alaisen toiminnan vuosikatsaus 2017	7
- Sitovien tavoitteiden raportointi 2017	17
- Valtuustokauden strategisten päämäärien mittareiden raportointi 2017	19
5 § Maankäyttö, rakentaminen ja ympäristö/Valmiussuunnitelma 2017	21
6 § Kuntalain 92 §:n ottomenettelyä varten saapuneet päätökset	23
7 § Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma ja -ohjelma 2018 ja vuoden 2017 valvontaohjelman toteutuminen	24
- Vantaan ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma 2018	28
- Vantaan ympäristönsuojelun valvontaohjelma 2018	48
- Vantaan ympäristönsuojelun valvontaohjelman toteuma vuodelta 2017	52
8 § Määräys liittää kiinteistö 92-415-3-788 vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä sakon uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi	55
9 § Määräys selvityksen antamiseksi kiinteistön 92-421-1-216 hulevesistä sekä sakon uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi.	56
- Johtokartta	60
Muutoksenhakuohje 6. Valitus Helsingin hallinto-oikeudelle liittämisestä vesijohtoon tai viemäriin	61
Muutoksenhakuohje 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto	63



Ympäristölautakunnan kokous

Aika 14.2.2018 klo 17.00-19.45
Paikka Leija, Pakkalankuja 5, 01510 Vantaa

Osallistujat

Jäsenet	Läsnä	Varajäsenet	Läsnä
Rautavaara Maija, puheenjohtaja	x	Nylén Tiina	
Mölsä Jukka, varapuheenjohtaja	x	Suensalmi Jouko	
Weckman Markku	x	Ellonen Antti	
Leppänen Janne	x §:t 3-9, klo 17.14-19.45	Lepistö Matti	
Ruotsalainen Susanna	x	Puusa- Ruohonen Hannele	
Karén Timo	x	Karhunen Anneli	
Kiljunen Kimmo	x §:t, 3-9 klo 17.25-19.45	Hilden Joni	
Pääsukene Sonja	-	Pääkkönen Taru	-
Salasto Riitta	x §:t 1-3, klo 17.00-18.17	Kalliokanerva Marjo	
Tuormaa Ismo	x	Annala Antti	
Liinakoski Eija	x	Parkkima Marja	
Mäkinen Marja-Vuokko	x	Joensuu Juho	
Eerola Antero	x §:t 2-9, klo 17.02-19.45	Tilander Liisa	
Kaupunginhallituksen edustaja		Kaupunginhallituksen varaedustaja	
Niikko Mika	x §:t 3-7, klo 17.40-18.50	Auvinen Timo	
Nuorisovaltuuston edustaja		Nuorisovaltuuston varaedustaja	
Linnakangas Jaakko	x	Pälviä Aapo	
Muut osallistujat			Läsnä
Penttilä Hannu, apulaiskaupunginjohtaja	esittelijä §:t	-	
Rautalahti Katariina, ympäristöjohtaja	esittelijä §:t 7-9	x	
Hiltunen Kirsi, 1. kaupungineläinlääkäri	esittelijä §:t	-	
Hohti Jonna, talous- ja hallintojohtaja, apulaiskaupunginjohtaja vs.	esittelijä §:t 1-6	x	
Maidell-Münster Leena, ympäristöpäällikkö		-	
Hamari Milla, viestintäpäällikkö		x	
Westlin Henry, kaupungininsinööri	§:t 1-3, klo 17.00-18-13	x	
Rantataro Maarit, johtava		x	



ympäristötarkastaja vs.		
Liedes-Wilenius Marja-Liisa, ympäristötarkastaja		x
Oksanen Anu, toiminnanjohtaja, Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys	§:t 1-3, klo 17.00-17.53	x
Pasanen Eija, lautakunnan sihteeri, pöytäkirjanpitäjä		x

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Maija Rautavaara

Pöytäkirjanpitäjä Eija Pasanen

Pöytäkirjan tarkastus

Aika ja paikka 16.2.2018, Ympäristökeskus, Pakkalankuja 5, 01510 Vantaa

Marja-Vuokko Mäkinen

Susanna Ruotsalainen

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Aika ja paikka 21.2.2018 Vantaan kaupungin internetsivuilla <http://paatokset.vantaa.fi>



1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 1

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kirjataan läsnäolijat.

Päätös:

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kirjattiin läsnäolijat.



2 § Pöytäkirjan tarkastajien valinta/

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 2

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Päätetään,

- a) valita pöytäkirjantarkastajat ja
- b) että pöytäkirjantarkastajat tarkastavat pöytäkirjan pe 16.2.2018 klo 14.00 mennessä.

Päätös:

Päätettiin,

- a) valita pöytäkirjantarkastajiksi Marja-Vuokko Mäkinen ja Susanna Ruotsalainen.
- b) että pöytäkirjantarkastajat tarkastavat pöytäkirjan pe 16.2.2018 klo 14.00 mennessä.



3 § Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat/

80/00.02.02.00/2015

1. Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistyksestä toiminnanjohtaja Anu Oksanen esittelee ympäristölautakunnalle Vantaanjoen toimenpideohjelman 2017-2027.
2. Talous- ja hallintojohtaja, vs. apulaiskaupunginjohtaja Jonna Hohti esittelee asian 4. Ympäristölautakunnan alaisen toiminnan vuosikatsaus 2017.
3. Kaupungininsööri Henry Westlin esittelee asian 5. Maankäyttö, rakentaminen ja ympäristö/Valmiussuunnitelma 2017.
4. Johtava ympäristötarkastaja vs. Maarit Rantataro selostaa asiaa 7. "Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma ja -ohjelma 2018 ja vuoden 2017 valvontaohjelman toteutuminen".
5. Ympäristötarkastaja Marja-Liisa Lienes-Wilenius selostaa asioita 8. "Määräys liittää kiinteistö 92-415-3-788 vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä sakon uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi" ja 9. "Määräys selvityksen antamiseksi kiinteistön 92-421-1-216 hulevesistä sekä sakon uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi".

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 3

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Merkittään tiedoksi asiantuntijoiden ja esittelijöiden selostukset sekä apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi asiantuntijoiden ja esittelijöiden selostukset. Apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasioita ei ollut.



4 §

Ympäristölautakunnan alaisen toiminnan vuosikatsaus 2017

VD/293/02.01.02.00/2018

HP, JH

Osavuosisikatsauksissa, jotka laaditaan vuosikolmanneksittain, pääpaino on tiivistetysti kuvata toimialan toimintaa ja taloutta. Toimiala arvioi talousarvionsa toteutumisesta sekä käyttötalouden että investointien osalta perusteluineen. Vuoden kolmannessa osavuosisikatsauksessa toimiala raportoi lisäksi sitovien tavoitteiden sekä strategisten päämäärien ja tunnuslukujen toteutumista.

Käyttötalouden osalta katsauksessa käytetään seuraavaa otsikointia:

1. Toiminta ja keskeiset muutokset 2017
2. Talousarvion toteutuminen 2017

Investointien osalta raportoidaan hankeryhmittäin koko vuoden toteuma, työohjelmien eteneminen sekä olennaisimmat toteuman ja talousarvion välisten poikkeamien syyt.

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 4

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi vuoden 2017 vuosikatsaus ja toimittaa se edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle tiedoksi.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi vuoden 2017 vuosikatsaus ja toimitetaan se edelleen kaupunginhallitukselle ja -valtuustolle tiedoksi.

Liitteet:

Ympäristölautakunnan alaisen toiminnan vuosikatsaus 2017

Sitovien tavoitteiden raportointi 2017

Valtuustokauden strategisten päämäärien mittareiden raportointi 2017

Täytäntöönpano: Taloussuunnittelu / Matti Ruusula

Muutoksenhakuohje: 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

talous- ja hallintojohtaja Jonna Hohti, puh. 043 8268687, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



VUOSIRAPORTTI 2017

YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA 14.2.2018

Sisällysluettelo

14 Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala	3
Toiminta ja keskeiset muutokset vuonna 2017	3
Valtuustokauden strategisten päämäärien toteuttaminen vuonna 2017	5
Talousarvion toteutuminen 2017	5
Toimialan projektitoiminta.....	5
Investoinnit: Irtaimen omaisuuden määrärahojen toteutuminen.....	6
14 7 Ympäristölautakunta yhteensä.....	7
Toiminnan kuvaus.....	7
14 74 Ympäristölautakunta	7
Toiminta, keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen	7
14 76 Ympäristökeskus	8
Toiminta, keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen	8
Talousarvion toteutuminen.....	9
Tunnusluvut.....	9

Liitteet:

Valtuustokauden strategisten tavoitteiden raportointi

Sitovien tavoitteiden raportointi

14 MAANKÄYTÖN, RAKENTAMISEN JA YMPÄRISTÖN TOIMIALA

EUR	Talousarvio 2017	Toteuma 1-12 / 2017	Toteuma %	TA -Toteuma
TOIMINTATUOTOT	211 335 000	240 738 762	114	-29 403 762
TOIMINTAKULUT	-200 516 688	-186 694 209	93	-13 822 479
TOIMINTAKATE	10 818 313	54 044 553	500	-43 226 241

* luvut ilman VOK ja ilman HSY

Toiminta ja keskeiset muutokset vuonna 2017

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalla vuosi 2017 oli työntäyteinen, tapahtumarikas ja tuottoisa. Rakentaminen jatkui vilkkaana. Vuonna 2017 Vantaalle valmistui uutta kerrosalaa kaikkiaan 348 932 k- m². Uusia asuntoja valmistui vuoden 2017 aikana 3 290 kappaletta. Seudulliset asuntotuotantotavoitteet (MAL) ylitettiin reilusti. Vuoden aikana järjestettiin muun muassa arkkitehtikilpailu Aviapolis Urban Blocks - kansainvälinen ideakilpailu, Kormuniityn suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailu, Kivistön koulun alueen suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailu, sekä käynnistettiin Kivistön yhteisöllisen korttelin suunnittelu- ja tontinluovutuskilpailu.

Toimialan johtoryhmä aloitti toimialan strategiatyön toukokuussa 2016 ja perusteellinen valmistelu näkyy kaupunginvaltuuston 11.12.2017 hyväksymässä valtuustokauden strategiassa. Valtuustostrategiaa valmisteltiin kanslian vetämissä työryhmissä, joissa toimialalta oli kattava edustus. Strategiatyö jatkui koko kevään ja toimialan henkilöt esittelivät ehdotuksia toimialan strategiasta valtuustokauden strategiaan. Työ jatkui valtuuston osallistamisella ja lopullinen strategia laadittiin yhdessä luottamushenkilöiden kanssa. Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimiala näkyy valtuustokauden strategiassa hyvin vahvasti.

Kaupunginvaltuuston hyväksymä hallintosääntö tuli voimaan 1.6.2017. Hallintosääntö toi muutoksia myös maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialalle. Yrityspalvelut sai uuden nimen: kiinteistöt ja asuminen, samalla mittausosasto siirtyi kuntatekniikan keskuksesta kiinteistöt ja asuminen -tulosalueelle. Rakennusvalvonta siirtyi ympäristölautakunnan alaisuudesta kaupunkisuunnittelulautakunnan alaisuuteen.

Toimialalla kehitystyö jatkui vilkkaana. MATTI eli Maankäytön toimintamalli ja tietojärjestelmä sisältää maankäytön suunnittelun ja kuntateknisen infran elinkaaren hallinnan sekä kartta- ja paikkatiedon tuotannon ja hallinnan. MATTI -hankkeessa on aktiivisesti mukana kaikki toimialan tulosalueet. Henkilökunta on sitoutunut järjestelmän kehitystyöhön, joka etenee suunnitellusti. Tavoitteena on kehittää ja yhtenäistää toimialan

prosesseja, parantaa tiedon saatavuutta sekä lisätä avoimuutta ja vuorovaikutusta. Ensimmäisen vaiheen käyttöönotto toteutuu vuoden 2018 aikana.

Toimiala osallistui aktiivisesti myös Vantaan asiointipalveluiden kehittämiseen. Vuoden 2017 aikana päätettiin liittää toimialan asiakaspalvelu Vantaan kaupunkitasoiseen asiakaspalveluun vuonna 2018. Toimialalla sähköistä asiointia on kehitetty aktiivisesti. Kuntatekniikan keskus siirsi vuonna 2017 kaikki muut luvat paitsi viranhaltijapäätökset Lupapiste.fi-palveluun, tavoitteena on jatkaa kehittämistyötä niin että vuoden 2018 aikana kaikki kuntatekniikan keskuksen luvat käsitellään sähköisesti. Myös ympäristönsuojelun lupa- ja ilmoituskäsittelyssä otettiin käyttöön Lupapiste.fi -palvelu.

Tikkurilan toimitilaselvitykseen liittyvä työympäristön kehittämisprojekti käynnistyi alkuvuodesta 2017 henkilöstön kanssa tiiviissä yhteistyössä. Henkilöstön tavoitteet koottiin elokuussa aineiston pohjalta. Kaupunginjohtajan nimeämä Tikkurilan toimitilauudistuksen ohjausryhmä tapasi puheenjohtajana toimivan kaupunkisuunnittelujohtajan johdolla neljä kertaa vuoden aikana. Alueen rakentamista ohjaava asemakaavoitustyö on aloitettu kaupunkisuunnittelussa.

Sosiaalinen media on ainoa kanava, joka on vahvistanut viime vuosina asemaansa asukkaiden kotikuntaan liittyvän tiedonsaannin kanavana. Toimiala on aiemmin tuottanut muiden toimialojen tavoin sisältöä Vantaan kaupungin yhteisille, kaupunkitasoisille sosiaalisen median sivuille. Vantaan kaupunki suunnittelee ja rakentaa -Facebook-sivu käynnistettiin maaliskuussa 2017. Sivun tavoitteena on lisätä toimialan ja sen palveluiden tunnettavuutta, avata päätöksentekoa, kertoa osallistumismahdollisuuksista ja tapahtumista. Sivu toimii myös keskustelunaloittajana, ja yhtenä vuorovaikutuksen keinona kaupungin työntekijöiden ja asukkaiden välillä. Sivun seuraajamäärä kaksinkertaistui vuoden aikana 600:sta 1 200:aan.

Vuonna 2017 valmistauduttiin maksullisen pysäköinnin aloittamiseen. Aikataulussa pysyttiin kohtuullisesti ja maksullinen pysäköinti pääsi alkamaan 2.1.2018. Pysäköinnin maksujärjestelmä perustuu mobiilisovelluksiin niin, että ensimmäinen tunti on maksuton. Keskeisimmille paikoille hankittiin pysäköintiautomaatteja, jotta myös pidempiaikainen asiointi on mahdollista.

Vuonna 2017 Vantaalla vietettiin lähimetsien teemavuotta. Onnistunut teemavuosi toi vantaalaisille lisää tietoa lähimetsistä, sekä metsäoppaiden opastuksella, että erilaisin tapahtumin. Lähimetsien teemavuosi jatkuu 2018, jolloin keskitytään korpiin ja soihin.

Toimialan keskeinen asema kaupungissa näkyy myös siinä, että kaupunginhallitus nimesi 14.8.2017 toimialan vetovastuulle seuraavat toimikunnat:

- Myyrmäki-Kivistön kehittämistoimikunta
- Aviapolis-Tikkurila-Hakunilan kehittämistoimikunta
- Koivukylä-Korson kehittämistoimikunta
- Yleiskaavatoimikunta
- Sisäilma-asioiden neuvottelukunta

Valtuustokauden strategisten päämäärien toteuttaminen vuonna 2017

Investointiohjelman toteutettiin kustannustehokkaasti ja innovatiivisesti

- Maanmyyntivoitot ylittivät tavoitteen: toteutunut 43 M€
- Kasvihuonekaasupäästöt vähenivät edelleen
- Maksullinen pysäköinti toteutui vuoden vaihteessa 2017-2018
- Keskusta-alueiden kaavahankkeita priorisoitiin
- Asuntotuotanto oli edelleen vilkasta: uusia asuntoja valmistui 3 290
- Pientaloalueita tiivistettiin Mapon mukaisesti
- Sähköistä asiointia ja itsepalvelua lisättiin

Joukkoliikennettä koskevien tavoitteiden raportointi toteutetaan myöhemmin HSL:n raportoinnin yhteydessä.

Talousarvion toteutuminen 2017

Toimialan tulot ylittivät budjetoidun etenkin kuntatekniikan keskuksen sopimus- ja maanlajitystuloissa sekä maanmyyntituloissa. Toimialan käyttötalouskulut (ilman HSY) alittuivat 13,8 miljoonaa euroa. Toimialan toimintakate oli 54 miljoonaa euroa.

Vuoden 2017 aikana toimialalla tehtiin seuraavat määrärahamuutokset käyttötalousosaan:

- Kiinteistöt- ja asuminen käyttötalouden menojen lisäys 940 000 euroa
- Tilakeskuksen käyttötalousmenojen lisäys 6 milj. euroa

Vuoden 2017 aikana toimialalla tehtiin seuraavat määrärahamuutokset investointiosaan:

- Kunnallistekniikan investointimenojen lisäys 3,28 milj. euroa
- Kiinteän omaisuuden ostomenojen lisäys 20,3 milj. euroa
- Osakehankintamenojen lisäys 350 000 euroa

Toimialan projektitoiminta

Maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialan projektit on viety kaupungin projektiohjeen mukaisesti Vantaan yhteiseen Improcity-projektisalkkujärjestelmään, jossa ne myös raportoidaan.

Viime vuonna tai vuodenvaihteessa päättyneitä projekteja ovat:

- Maksullinen pysäköinti
- Kiinteistönhallinta- KiHa
- Vantaan tulevaisuuskuvat

Vielä edelleen jatkuvia projekteja ovat:

- MATTI (maankäytön toimintamalli ja tietojärjestelmä)
- Suomen kasvukäytävä- projekti

Investoinnit: Irtaimen omaisuuden määrärahojen toteutuminen

Irtaimen omaisuuden osalta määräraha alitettiin 0,2M€. Määrärahalla hankittiin pääosin ajoneuvokalustoa varikolle. Lisäksi hankittiin irtainta katutekniikkaan, geotekniikkaan sekä kaupunkimittaukseen.

14 7 YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA YHTEENSÄ

Vastuuhenkilö: Hannu Penttilä

Toimielin: Ympäristölautakunta

Puheenjohtaja: Maija Rautavaara-Hämäläinen

EUR	Talousarvio 2017	Toteuma 1-12 / 2017	Toteuma %	TA -Toteuma
TOIMINTATUOTOT	509 000	705 092	139	-196 092
TOIMINTAKULUT	-3 678 669	-3 479 485	95	-199 185
TOIMINTAKATE	-3 169 669	-2 774 392	88	-395 277

Toiminnan kuvaus

Ympäristölautakunnan alaiseen toimintaan kuuluu yhteensä sitovina bruttobudjetoituina yksikköinä ympäristölautakunta ja ympäristökeskus.

14 74 YMPÄRISTÖLAUTAKUNTA

EUR	Talousarvio 2017	Toteuma 1-12 / 2017	Toteuma %	TA -Toteuma
TOIMINTAKULUT	-62 001	-59 159	95	-2 842
TOIMINTAKATE	-62 001	-59 159	95	-2 842

Toiminta, keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen

Lautakunta kokoontui 10 kertaa vuoden 2017 aikana. Lautakunnassa on 13 jäsentä, kaupunginhallituksen edustaja, nuorisovaltuuston edustaja ja kokouksessa läsnä olevat virka- ja toimihenkilöt. Vuonna 2017 lautakunta käsitteli yhteensä 105 pykälää, eli keskimäärin 11 pykälää per kokous.

Uusi valtuustokausi aloitettiin poikkeuksellisesti 1.6.2017 ja uusi hallintosäätö astui voimaan. Uudet toimielimet valittiin kaupunginvaltuuston 12.6.2017 kokouksessa. Ensimmäinen, uuden ympäristölautakunnan kokous pidettiin 23.08.2017.

14 76 YMPÄRISTÖKESKUS

EUR	Talousarvio 2017	Toteuma 1-12 / 2017	Toteuma %	TA -Toteuma
TOIMINTATUOTOT	509 000	705 092	139	-196 092
TOIMINTAKULUT	-3 616 669	-3 420 325	95	-196 343
TOIMINTAKATE	-3 107 669	-2 715 233	87	-392 436

Toiminta, keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen

Ympäristökeskus on osallistunut maakuntauudistusta valmistelevien työryhmien työhön. Henkilöstöä on pidetty ajan tasalla muutoksen eri vaiheista. Uudenmaan ympäristöterveydenhuollon henkilöstölle on myös järjestetty yhteisiä sparrauspäiviä. Maakuntauudistusiimin ympäristöterveys-ryhmässä valmisteltiin annetut toimeksiannot aikataulussa eli toukokuun loppuun mennessä.

Vantaan kaupunginhallitus nimesi elokuussa Vantaalle sisäilma-asioiden neuvottelukunnan edistämään kaupungin sisäilma-asioita. Ympäristökeskuksella on edustus neuvottelukunnassa.

Ympäristöterveydenhuolto on ollut mukana kehittämässä tulevaa valtakunnallista ympäristöterveydenhuollon toiminnanohjaus- ja tiedonhallintajärjestelmää, joka tulee korvaamaan nykyisen järjestelmän. Uusi järjestelmä on tarkoitus ottaa käyttöön vuonna 2019.

Ympäristönsuojelun lupa- ja ilmoituskäsittelyssä otettiin käyttöön Lupapiste.fi -palvelu. Tehtäviä priorisoiden luvat ja ilmoitukset käsiteltiin kohtuullisissa ajoissa ja tarkastuksista saatiin toteutettua riskinarvioinnin pohjalta tärkeimmät.

Uutta pidemmän tähtäimen ympäristöohjelmaa eli resurssiviisauden tiekarttaa valmisteltiin. Resurssiviisauden tiekartta on Vantaan kaupungin strateginen ohjelma, joka sisältää myös kaupungin ilmastotavoitteet sekä kiertotalouden edistämisen Vantaalla.

Kaksivuotinen Ilmastokatu -hanke loppui kesäkuussa.

Ympäristökeskuksen johdolla toteutettiin lähimetsävuosi, jonka avulla edistettiin lähimetsien tunnettavuutta, järjestettiin talkoita ja retkiä sekä tapahtumia. Lisäksi toteutettiin lähimetsäkysely päiväkodeille ja kouluille sekä laadittiin luontokartoituksia. Teemavuoden metsäoppaat olivat ympäristökeskuksen palveluksessa. Lähimetsävuoden merkeissä Vantaan kaupunki osallistui myös Suomi 100 -juhlavuoden metsähaastekampanjaan. Uusilla päätöksillä rauhoitettiin 124 ha metsää.

Talousarvion toteutuminen

Ympäristökeskuksen tulokertymä oli arvioitua suurempi johtuen ympäristöterveydenhuollon taksamuutoksesta. Erityisesti tupakkalupien vuosivalvontamaksuista saatiin tuloja ennakoitua enemmän. Muutos voi kuitenkin olla väliaikainen

Tunnusluvut

Tuottavuutta ja vaikuttavuutta kuvaavat tunnusluvut 2017			
Ympäristökeskus	TP 2016	KS 2017	TP 2017
Ympäristöterveys			
Luvat ja ilmoitukset	397	350	334
Tarkastusten määrä	1 837	2000	1645
Eläinlääkärin potilaat	4 633	5000	4588
Ympäristönsuojelu			
Ympäristöluvat, -ilmoitukset ja rekisteröinnit	114	120	102
Tuotetut asiantuntijapalvelut mm. tarkastukset (kpl)	5 086	4800	4379
Rauhoitetut luonnonsuojelualueet/ha	1 249	1350	1372



Vuonna 2017 vietimme Lähimetsien vuotta.

Sitovat tavoitteet vuodelle 2017

Sitova tavoite vuodelle 2017	Sitovan tavoitteen mittari	Mittarin lähtötaso, v:n 2015 loppu	Mittarin tavoitetaso 2017	Vastuuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.12.2017 sitovan tavoitteen toteuttamiseksi	Mittari(e)n tilanne 31.12.2017	Tavoitteen toteutuminen Tavoite toteutui: - täysin - osittain - ei lainkaan
Kaupungin talous tasapainossa							
Strateginen päämäärä 1. Talouden tasapainottamis- ja velkaohjelma toteutetaan							
1.2 Investointiohjelma toteutetaan kustannustehokkaasti ja innovatiivisesti	Bruttoinvestointien max. euromäärä	113,4 milj. euroa	Talousarvion 2017 mukainen	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Patrik Marjamaa	Vuosi 2017 on edetty työohjelman mukaisesti kuntatekniikan investoinneissa, toimitilainvestoinneissa muodostui säästöä hankkeiden aikataulumuutosten johdosta.	Investoinnit alittivat vuodelle 2017 budjetoidun investointien kokonaissumman. Toimialan investoinnit tilanteessa 31.12.2017 olivat 99,7 milj. euroa.	Tavoite toteutui täysin. 
1.3 Joukkoliikenteen kuntaosuus on alle 50 % (tulot/menot) ilman joukkoliikenteen infrakorvauksia	Joukkoliikenteen kuntaosuus-% ilman infrakorvauksia	48,60 %	Enintään 50 %	Hannu Penttilä	Kaupungin edunvalvonta eri HSL-yhteistyöfoorumeissa sekä kustannustietoisuus mm. HSL:n linjastosuunnitelmista ja talousarviosta annettavien lausuntojen yhteydessä.	Arviointi tehdään keväällä 2018.	Tavoite toteutunee täysin. 
Strateginen päämäärä 3. Kaupungin tulopohjaa vahvistetaan							
3.1 Maanmyyntivoittoja vähintään 32 milj. euroa	Maanmyyntivoitot	37,3 milj. euroa	32 milj. euroa	Hannu Penttilä	Myyty kerrostalotontteja , rivi- ja pientalotontteja sekä työpaikkatontteja ja tontinosia.	Maanmyyntivoitot 43 milj. euroa	Tavoite toteutui täysin. 
Kaupunkirakenne eheytyy							
Strateginen päämäärä 5. Kaupunkirakenne ja palvelurakenne tukeutuvat raideliikenteeseen ja joukkoliikenteen laatuikätyihin							
5.1 Kasviuonekaasupäästöt vähenevät 4 % vuodessa	Vantaan kasviuonekaasupäästöjen määrä	5,5 tonnia CO2- ekv/asukas	Vantaan kasviuonekaasupäästöt vähenevät 4 % vuodessa	Hannu Penttilä	Päästöt vähentyneet asumisen, palveluiden ja teollisuuden osalta.	HSY:n alustavien päästölaskelmien mukaan vuoden 2016 päästöt olivat 4,7 tonnia CO2-ekv/asukas; vuoden 2017 osalta tietoja ei ole vielä käytettävissä.	Tavoite toteutunee täysin. 
5.2 Joukkoliikenteen käyttäjämäärä kasvaa 2 % vuodessa	Joukkoliikenteen matkustajamäärät eli Vantaan juna-asemien ja bussipysäkkien nousijamäärät lokakuun arkivuorokauden keskiarvona	Lokakuu 2015: 104 722 nousua /arkivuorokausi	Joukkoliikenteen matkustajamäärän kasvattaminen 2 % vuodessa	Hannu Penttilä	Kuntatekniikan keskus parantaa pysäkkien ja joukkoliikenneinfran olosuhteita.	Arvio kasvusta 2-4 %. Lähijunanousut ja bussiliikenteen nousut ovat samaa suuruusluokkaa. Lähijunaliikenteen nousijamäärä on kasvanut 4 % vuoden 2016 tasosta. Bussiliikenteen nousijamäärää ei ole HSL:llä vielä tiedossa.	Tavoite toteutui täysin. 
5.3 Kaavoitetaan asuntorakentamisen kerrosalaa 265 000 kem/vuosi	Valmistuneiden kaavojen k-m ² /v määrä	209 209 k-m ²	265 000 k-m ²	Hannu Penttilä	Etenee kaavoitusohjelman mukaan.	Asuntokaavoja (netto) 209 835 k-m ² eli tavoitteesta on saavutettu 79 %. Kaavojen myöhästymisiin useita erilaisia syitä.	Tavoite toteutui osittain. 
5.4 Kehitetään toimintamalli maksulliselle pysäköinnille	Kehitetään toimintamalli maksulliselle pysäköinnille Vantaalla ja asetetaan tavoitteet vuodelle 2017	Toimintamallia ei ole	Keskusta-alueiden maksullinen pysäköinti on käytössä vuonna 2017	Hannu Penttilä	Maksullinen pääosin mobiililaitteilla maksettava pysäköinti aloitetaan Myyrmäessä, Kivistössä ja Tikkurilassa.	Maksullinen pysäköinti otetaan käyttöön suunnitellussa laajuudessaan vuoden 2018 alusta alkaen.	Tavoite toteutui osittain. 

Sitova tavoite vuodelle 2017	Sitovan tavoitteen mittari	Mittarin lähtötaso, v:n 2015 loppu	Mittarin tavoitetaso 2017	Vastuhenkilö(t)	Keskeiset toimenpiteet 1.1. - 31.12.2017 sitovan tavoitteen toteuttamiseksi	Mittari(e)n tilanne 31.12.2017	Tavoitteen toteutuminen Tavoite toteutui: - täysin - osittain - ei lainkaan
Strateginen päämäärä 6. Keskustat ovat eläviä, uudistuvia ja turvallisia							
6.1 Priorisoidaan keskustoihin sijoittuvia kaavahankkeita	Keskusta-alueiden kaavat	2015 kaavoitusohjelma	Asumisen kaavahankkeiden kerrosalasta 50 % sijoittuu määritellyille keskusta-alueille	Hannu Penttilä	Etenee kaavoitusohjelman mukaan.	Keskusta-alueille kaavoista on sijoittunut 37 % (asunto k-m2). Osa keskusta-alueille sijoittuvista kaavoista siirtyneet myöhempään ajankohtaan.	Tavoite toteutui osittain. 
Strateginen päämäärä 8. Asuntorakentaminen on laadukasta ja kohtuuhintaista							
8.1 Kaupunki luo edellytykset vähintään 2 400 asunnon laadukkaalle ja monipuoliselle asuntotuotannolle	Valmistuneiden asuntojen määrä	2689 täysin.	2400	Hannu Penttilä	Asuntorakentaminen jatkuu vilkkaana.	Valmistuneita asuntoja 3290 asuntoa	Tavoite toteutui 
8.2 Pientaloalueiden tiivistäminen Mapon mukaisesti	Uusi rakennuspaikka	72	Asemakaavoituksen ja poikkeamispäätösten avulla luodaan 100 rakennuspaikkaa vuosittain	Hannu Penttilä	Etenee kaavoitusohjelman mukaan.	Pientaloja on kaavoitettu 21 360 k-m2, eli noin 213 rakennuspaikkaa. Poikkeamispäätöksillä on luotu edellytykset noin 54 asunnon rakentamiseen pientaloalueille.	Tavoite toteutui täysin. 

Strategisten päämäärien mittareiden raportti 31.12.2017

Strateginen päämäärä		Mittari	Lähtötaso 31.12.2012	Tavoitetaso 31.12.2017	Vastuuhenkilö(t)	Toimenpiteet vuonna 2017	Mittarin tilanne 31.12.2017	Toteumatilanne väreinä vihreä: toteutui täysin keltainen: toteutui osittain punainen: ei toteutunut lainkaan
Kaupungin talous tasapainossa								
3.	Kaupungin tulopohjaa vahvistetaan	Maanmyyntitulot strategiakaudella kasvavat maapolitiittisen ohjelman mukaisesti	Maanmyyntivoittojen budjettitaso 30 milj. euroa	Maanmyyntivoitot vuosina 2013–2017 yhteensä vähintään 150 milj. euroa	Hannu Penttilä	Maapolittisten linjausten mukainen tulostavoite 30 miljoonaa euroa, talousarviossa 2017 tavoite 32 milj. e	Maanmyyntivoitto vuonna 2017 43 milj. euroa.	
4.	Kumppanuuksien hyödyntäminen	Rakentuminen ja tontinmyynti tehostuvat	Kivistön asemakaavat voimaan	Kivistön maanmyyntivoitot 8 milj. euroa/vuosi ja Kivistön keskusta-alueesta Kehäradan pohjoispuolella puolet on rakennettu tai rakenteilla	Hannu Penttilä	Kivistön asuntorakentaminen on kumppaneiden toimesta vilkasta ja uuden asuntorakentamisen edistymistä on edistetty riipeällä kaavoituksella.	Maanmyyntivoitto Kivistön alueelta vuonna 2017 6,8 milj. euroa, vuodesta 2013 lähtien yhteensä 45,7 milj. euroa.	
Kaupunkirakenne eheytyy								
5.	Kaupunkirakenne ja palvelurakenne tukeutuvat raideliikenteeseen ja joukkoliikenteen laatukäytäviin	Asukasmäärän kehittyminen 1000 metrin vyöhykkeellä asemista/joukkoliikenteen runkovyöhykkeellä	92 300/120 000	100 000 /127 000	Hannu Penttilä	Asemakaavojen toteuttaminen.	103 400 /130 100	
		Kasvihuonekaasupäästöt	Asukaskohtaiset päästöt: 6,4 t CO2-ekv, kokonaispäästöt: 1,320 milj. t CO2-ekv (v. 2012)	Vuotuinen väheneminen kokonais- ja asukaskohtaisissa päästöissä jatkuu	Hannu Penttilä	Ympäristöohjelman mukaisia toimenpiteitä jatkettiin. Päästöt jatkoivat laskuaan myös vuonna 2016 vaikkakaan ei niin paljon kuin edellisinä vuosina.	Asukaskohtaiset päästöt olivat vuonna 2016 4,9 t tonnia CO2-ekv ja kokonaispäästöt 1,078 milj. t CO2-ekv vuonna 2016. Vuoden 2017 tiedot ovat käytössä vasta kesällä 2018.	
		Asemien liityntäpysäköintipaikat	1530	2700	Hannu Penttilä	Vehkalan liityntäpysäköintialue on valmis.	2494 paikkaa.	
		Kivistön, Leinelän sekä Vehkalan, Aviapoliksen asemaseutujen kaavoittaminen	Kaavoitusohjelma	Kaavat hyväksytty	Hannu Penttilä	Kaavat ovat valmistuneet.	Kivistön, Vehkalan ja Leinelän liityntäpysäköintipaikat valmistuneet. Aviapoliksen aseman eteläistä sisäänkäyntiä ympäröivän korttelin asemakaava valmistunut. Asuntomessujen eteläparkkia käytetään liityntäpaikkoihin (1000 ap).	
		Kehä III ja Kehärata valmistuvat 2015	Rakentaminen käynnissä	Hankkeet valmistuneet	Hannu Penttilä	Kehä III ja Kehärata valmistuivat vuonna 2015.	Kehärata on valmis ja otettiin käyttöön 7/2015. Kehä III ja Lentoasemantien parantaminen on valmis ja otettiin käyttöön 10/2015. Kehä III välillä Lahdenväylä-Porvoonväylä otettiin vastaan urakoitsijalta liikenneväylien osalta 11/2015. Viimeistelytyötä tehtiin keväällä 2016.	
6.	Keskustat ovat eläviä, uudistuvia ja turvallisia	Keskustojen valmistuvien kaavojen kerrosala/vuosi	100 000 k-m2/v	100 000 k-m2/v	Hannu Penttilä	KV:ssä hyväksytyt kaavat.	69 467 k-m2	
		Pyörateiden pituus yhteensä	685 km	716 km	Hannu Penttilä	Kestävä liikkuminen sisältäen laadukkaita pyöräilynrunkoyhteydet otettu huomioon Vantaan liikennepoliittisessa ohjelmassa.	Pyörateiden pituus yhteensä vuoden 2017 lopussa on noin 717 km.	
		Arkkitehtuuristrategian päivitys	Päivityksen valmistelu	Arkkitehtuuristrategian päivitys valmis	Hannu Penttilä	Arkkitehtuuripoliittinen ohjelma hyväksytty kv:ssa 11.5.2015	Ks. Toimenpiteet.	
7.	Investointiohjelma vahvistaa yhdyskuntarakenteen eheytymistä	Investointiohjelman toteutuminen	TVO:n taso	TVO:n taso	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Hannu Penttilä	Investointiohjelmat on laadittu TVO-tasoon. Investointiohjelmien toteuttaminen suunnitelmien mukaisesti.	Kaupungin (pl. liikelaitokset ja rahastot) investointiasian toteutunut netto vuonna 2017 oli 134,1 milj. euroa. Kaupungin bruttoinvestoinnit yhteensä olivat 144,1 milj. euroa. Vuoden 2017 investointien perustaso asetui myös bruttomääräisesti tavoitellun investointikaton mukaiseksi.	
		Kaupungin toimitilamäärä, m2	884 192 m2	Toimitilamäärä kasvaa enintään 0,5 prosenttia vuodessa	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Hannu Penttilä	Toimitilamäärä on vähentynyt noin 16 % vuodesta 2015.	Toimitilojen määrä 2017: 821 002 m2.	
8.	Asuntorakentaminen on laadukasta ja kohtuuhintaista	Asuntojen määrä (MAL-sopimus)	Toteutunut uusi tuotanto	Sopimusten mukainen	Hannu Penttilä	Tavoite sopimuksen mukaisesti 2000 asuntoa.	Vuonna 2017 toteutui 3 290 asuntoa.	
Palvelut uudistuvat								
16.	Kuntalaisten osallisuus ja yhteissuunnittelu palvelujen kehittämisessä lisääntyy	Asukkaiden ja palvelujen käyttäjien kanssa kehitetyt palvelut ja niiden järjestämistavat (palvelumuotoilu)	Nykytilanne	Uudet asiakkaiden ja palvelujen käyttäjien kanssa kehitetyt palvelut	Apulaiskaupunginjohtajat	Vuosi 2017 oli lähimetsien teemavuosi. Asukkaat on otettu mukaan eri tavoin maankäytön suunnitteluun. Erityisenä painopisteenä ovat olleet lapset ja nuoret. Kaupunkisuunnittelussa asukkaita on osallistettu mm. Aviapoliksen kaavarunkotyöhön, Kivistön ja Backaksen kartanon alueiden suunnitteluun sekä Kuusijärven kehittämissuunnitelmatyöhön. Kaupunkisuunnittelu ja viheralueyksikkö ovat lisäksi yhteistyössä osallistaneet asukkaita mm. Martinlaaksonpolun, Topaasiaukion ja Tikkurilan jokirannan suunnitteluun. Asukkaita on otettu mukaan myös puistojen suunnitteluun. Myös päiväkotien ja koulujen pihoja on kehitetty yhdessä asukkaiden kanssa. Toimialalla on osallistuttu erilaisten hyvinvointiohjelmien toteuttamiseen. Osallisuus on kirjattu vahvasti myös päivitettyyn arkkitehtuuriohjelma Apoliin.	Ks. Toimenpiteet.	
17.	Vaikuttavat ja kustannustehokkaat palvelut	Toimialojen asiakastytyväisyyssykelyt	Nykytilanne	Asiakastytyväisyys paranee	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat	Mato: Kuntateknikan keskus osallistui 2016 laajempaan 27 kunnan teknisten palveluiden kyselytutkimukseen.	Mato: Kuntateknikan keskus osallistui 2016 laajempaan 27 kunnan teknisten palveluiden kyselytutkimukseen. Rakennusteollisuus RT toteutti keväällä 2015 kyselyn, jonka mukaan Vantaa on Suomen rakentamisyhtäväisin kaupunki.	
		Asukastytyväisyyssykelyt ja palvelukyky	Nykytilanne	Asukastytyväisyys paranee	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat	Valtuustokauden strategian ja sen sisältämien ohjelmien toteuttaminen.	Kaupunkipalvelututkimus toteutettiin vuoden 2016 aikana: kaupunkipalvelututkimuksen laaja asuinkuntaindeksi Vantaan osalta nousi 3,6:een vuoden 2012 3,4:stä. Palvelukohtaisessa tarkastelussa palveluun tyytyväisten osuus kasvoi valtaosassa palveluista.	

Strateginen päämäärä	Mittari	Lähtötaso 31.12.2012	Tavoitetaso 31.12.2017	Vastuuhenkilö(t)	Toimenpiteet vuonna 2017	Mittarin tilanne 31.12.2017	Toteumatilanne väreinä vihreä: toteutui täysin keltainen: toteutui osittain punainen: ei toteutunut lainkaan
18. Vaihtoehtoiset palvelujen tuottamistavat lisäävät asiakkaan valinnanvapautta	Vaihtoehtoiset palvelujen tuottamistavat toimialojen palvelutuotannossa lisääntyvät	Nykytilanne	Asiakkaan valinnanvapautta lisäävien vaihtoehtoisten palvelujen tuottamistapojen käyttö palvelutuotannossa lisääntyy	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat	Mato: Toimialalla ei ole palvelutuotantoa, jossa asiakkaan valinnanvapautta voisi lisätä.	Ks. Toimenpiteet.	
19. Lisätään sähköistä asiointia ja itsepalveluja	Toimialojen tarjoamat sähköiset asiointi- ja itsepalvelut	Arvio sähköisen asioinnin ja itsepalvelujen käytöstä, määrä/toimiala 31.12.2012	Sähköinen asiointi kasvaa olemassa olevien palveluiden käytön lisäämisen sekä uusien kehitettävien sähköisten palveluiden kautta.	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat	Rakennusvalvonnan yhden luukun periaate -hanke on toteutettu.	Ks. Toimenpiteet.	
Muutosta toteutetaan johtamisen kautta							
20. Hyvällä strategisella johtamisella ja esimiestyöllä toteutetaan muutosta	Huonot vaikutusmahdollisuudet muutoksiin (Kunta10)	38 % 31.12.2014: 36,70 %	28 %	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Kirsi-Marja Lievonen	Henkilöstökysely (Kunta 10) toteutettu syksyllä 2016	Henkilöstökysely 2016 (Kunta 10) 35,2	
	Päätöksenteon oikeudenmukaisuus (Kunta10)	3,23 31.12.2014: 3,24	3,3	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Kirsi-Marja Lievonen	Henkilöstökysely (Kunta 10) toteutettu syksyllä 2016	Henkilöstökysely 2016 (Kunta 10) 35,3	
21. Henkilöstön sitoutumisen ja osaavan työvoiman varmistaminen	Sosiaalinen pääoma (Kunta10)	3,78 31.12.2014: 3,79	3,8 %	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Kirsi-Marja Lievonen	Henkilöstökysely (Kunta 10) toteutettu syksyllä 2016	Henkilöstökysely 2016 (Kunta 10) 35,4	
	Työnantajan suositteluinen (Kunta10)	70,2 % 31.12.2014: 76,2 %	79,2 %	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Kirsi-Marja Lievonen	Henkilöstökysely (Kunta 10) toteutettu syksyllä 2016	Henkilöstökysely 2016 (Kunta 10) 35,5	
	Sairauspoissaoloprosentti	4,34 31.12.2014 4,58	3,9	Kaupunginjohtaja, apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Kirsi-Marja Lievonen	Vuoden 2017 toteutuma oli 4,50 (vuonna 2016 4,55). Toimintavuonna toteutettiin Tuunattua työtä, esimiehet kävivät aktiivisesti eVälkekeskusteluja ja tutkivat työssä sattuneita ja poissaoloon johtaneita tapaturmia. Terveys- ja turvallisuusjohtamisen vahvistamisesta huolimatta sairauspoissaolot eivät vähentyneet riittävästi.	31.12.2017: 4,50	
	Oppilaitosyhteistyön malli	Satunnaista	Merkittävillä ammattialoilla systemaattista	Apulaiskaupunginjohtajat Raportointivastuu: Kirsi-Marja Lievonen	Henkilöstösuunnitelmassa on ensi kertaa vuonna 2016 ennakoitu harjoittelijoiden määrään ja niiden toteutumista seurataan vuoden aikana.	Kolmen ammattialan osalta oppilaitosyhteistyö on pääosin systemaattista. Muilla ammattialoilla yhteistyömuodot ovat pitkälti vakiintuneina, mutta käytännöt vaihtelevat tulosalueittain.	

Valtuustokauden 2013 - 2017 strategiaan sisältyvien ohjelmien raportointi

Ohjelma	Raportointivastuu	Ohjelman tilanne 31.12.2017
5. Kaupungin ympäristöohjelma valtuustokaudelle 2013 - 2016	mato	Kaupunginvaltuusto hyväksynyt ympäristöohjelman 7.10.2013. Ympäristöohjelmaa on toimeenpanttu valtuustokauden ajan. Sen toteutumisesta on raportoitu ympäristöraportissa vuosittain. Vuoden 2018 aikana valmisteltiin uusi ympäristöohjelma resurssivisauden tiekartta.
8. Arkkitehtuuripoliittinen ohjelma	mato	Arkkitehtuuripoliittinen ohjelma hyväksytty kaupunginvaltuustossa 11.5.2015.
11. Maapoliittiset linjaukset	mato	Kaupunginvaltuusto hyväksynyt 17.12.2012. Noudatetaan kattavasti.
12. Asunto-ohjelma	mato	Kaupunginhallitus 2.3.2009. Noudatetaan.



VD/1263/00.01.01.01/2018

Yhdyskuntateknisten palveluiden valmiussuunnitelma 2017

HP/HW

Valmiuslain mukaan kuntien tulee varmistaa tehtäviensä mahdollisimman häiriötön hoito myös poikkeusoloissa laatimalla valmiussuunnitelma ja tekemällä poikkeusoloissa tapahtuvan toiminnan etukäteisvalmisteluja. Vantaalla jokainen toimiala laatii oman valmiussuunnitelmansa.

Yhdyskuntateknisten palveluiden valmiussuunnitelma tarkistetaan kolmen vuoden välein ja sen hyväksyy kaupunginhallitus. Voimassa oleva valmiussuunnitelma on hyväksytty kaupunkisuunnittelulautakunnassa 20.1.2014, teknisessä lautakunnassa 21.1.2014, ympäristölautakunnassa 22.1.2014 ja kaupunginhallituksessa 10.2.2014.

Nykyisin valmiussuunnittelu ja varautumisjärjestelyt ymmärretään varsin laaja-alaisesti varautumiseksi tehtävien hoitoon häiriötilanteista vakaviin kansainvälisten kriisien aiheuttamiin poikkeusoloihin. Valtionjohto on asettanut Suomen varautumisen ja yhteiskunnan toimintakyvyn säilyttämisen päämäärät valtioneuvoston 16.12.2010 hyväksymässä periaatepäätöksessä yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa (YTS), joka on päivitetty 2.11.2017. Yhteiskunnan turvallisuusstrategia 2017 on valtioneuvoston periaatepäätös, joka yhtenäistää varautumisen kansallisia periaatteita ja ohjaa hallinnonalojen varautumista. Strategian ensimmäisessä osassa esitetään kokonaisturvallisuuden yhteistoimintamalli, jonka pohjalta Suomessa varaudutaan ja toimitaan erilaisissa häiriötilanteissa. Kokonaisturvallisuus on suomalaisen varautumisen yhteistoimintamalli, jossa yhteiskunnan elintärkeistä toiminnoista huolehditaan viranomaisten, elinkeinoelämän, järjestöjen ja kansalaisten yhteistyönä. Kuntien vastuulla olevilla palvelujärjestelmät ovat keskeinen osa väestön selviytymisen ja toimintakyvyn kannalta elintärkeitä toimintoja. Kunta on ihmisten, järjestöjen ja muiden yhteisöjen sekä yritysten kannalta monissa tapauksissa olennainen taho häiriö- ja poikkeusoloihin varautumisessa.

Elintärkeät toiminnot ovat yhteiskunnan toimivuuden kannalta välttämättömiä, kaikissa tilanteissa ylläpidettäviä toimintokokonaisuuksia. Yhteiskunnan elintärkeät toiminnot ulottuvat poikkisektoraalisesti useiden toimijoiden lakisääteisiin tehtäviin ja osin alueille, joille ei voida määritellä yhtä ainoaa vastuutahoa. Elintärkeät toiminnot ovat lähtökohta varautumisen suunnittelulle kaikilla toimintatasoilla. Niiden turvaamiseksi suunnitellaan riskiarvioon pohjautuvat käytännön tehtävät ja vastuut.

Yhteiskuntamme toiminnan ja väestön päivittäisen elämän sujumisen kannalta erilaisten teknisten järjestelmien toimivuus on ratkaisevan tärkeää. Kaupunkikonsernin vastuulla olevilla yhdyskuntateknisten palvelujen jatkuvuuden varmistamisella vaikutetaan merkittävästi talouden ja infrastruktuurin toimivuuden ja väestön toimintakyvyn turvaamiseen. Puhtaan veden saatavuus, energian takaaminen, palveluiden tarvitsemien kiinteistöjen kunnossapito ja liikennejärjestelmä toimivuus on mahdollisimman hyvin turvattava kaikissa oloissa. Turvalliset, luotettavat ja myös häiriötilanteiden varalta varmistetut tietojärjestelmät ovat keskeinen osa yhteiskunnan elintärkeitä toimintoja turvaavaa infrastruktuuria.

Vantaan yhdyskuntateknisten palvelujen valmiussuunnitelmassa esitetään kaupungin asukkaiden elämän sujumisen kannalta tärkeiden, kaikkien yhdyskuntateknisten palveluiden varautuminen häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin. Elintärkeistä yhdyskuntateknisten palvelujen tehtävistä huolehtivat kaupungin toimialat, kaupungin toimintoja hoitavat kuntayhtymät ja eräät kaupunkikonserniin kuuluvat yhtiöt. Vantaan kaupungin yhdyskuntateknisten palvelujen valmiussuunnitelmassa määritellään



kaupunkikonserniin kuuluvien teknisen infrastruktuurin ylläpidon tehtäviä hoitavien organisaatioiden toiminnan periaatteet, yhteistyöjärjestelyt ja avaintehtävät häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Suunnitelmaan sisältyy mm. yleiskuvaukset Vantaan alueen vesi- ja jätehuollosta vastaavan Helsingin seudun ympäristöpalveluiden (HSY) sekä Vantaan alueen sähköjakelusta ja kaukolämmöstä vastaavan Vantaan Energia Oy:n konsernin varautumisjärjestelyistä.

Valmiussuunnitelmilla viranomaiset pyrkivät luomaan yhteiskunnalle edellytyksiä huolehtia välttämättömistä toiminnoista kaikissa oloissa. Valmiussuunnitelmat antavat myös lähtökohdan normaalioloissa suoritettaville etukäteisjärjestelyille, kuten materiaalihankinnoille sekä henkilöstön varaamiselle, sijoittamiselle ja kouluttamiselle.

Valmiussuunnitelman on valmistellut työryhmä, jonka tehtävänä on ollut päivittää vuoden 2014 yhdyskuntateknisten palveluiden valmiussuunnitelma Vantaan valmiussuunnittelutyöryhmän ohjeiden mukaisesti. Työryhmän puheenjohtajana on toiminut kaupungininsinööri. Työryhmään ovat kuuluneet kaupungin valmius- ja riskienhallintapäällikkö sekä ympäristökeskuksen, kuntatekniikan keskuksen, tilakeskuksen sekä pelastuslaitoksen edustajia. Työryhmä on kuullut mm. Liikenneviraston ja HSY:n valmiusasioiden vastuuhenkilöitä sekä muita asiantuntijoita. Valmiussuunnittelutyöryhmä on käsitellyt suunnitelman 1.2.2018 ja suunnitelma on esitelty Maankäytön, rakentamisen ja maankäytön toimialan (Mato) johtoryhmälle 7.2.2018.

Suunnitelma-asiakirjat ovat viranomaisten poikkeusoloihin varautumisen salassa pidettävyyttä koskevien 24 § kohdan 8 mukaisesti salassa pidettäviä.

Valmiussuunnitelma on nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 5

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Päätetään:

Hyväksyä yhdyskuntateknisten palveluiden valmiussuunnitelma 2017 edelleen kaupunginhallitukselle esitettäväksi.

Käsittely:

Ympäristölautakunnan jäsen Antero Eerola esitti asian pöydälle jättämistä, jotta lautakunnan jäsenillä on aikaa tutustua vasta kokouksessa 14.2.2018 esillä olleeseen valmiussuunnitelmaan.

Päätös:

Lautakunnan yksimielisellä päätöksellä päätettiin jättää asia pöydälle.

Täytäntöönpano: Kaupunginhallitus

Muutoksenhakuohje: 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Henry Westlin, p. 0400 417436, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi



6 § Kuntalain 92 §:n ottomenettelyä varten saapuneet päätökset

1497/00.02.02.00/2015

HP/EP

Ympäristölautakunnalle kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet päätökset.

Ympäristöjohtaja Katariina Rautalahti

§ 1 Vantaan kaupungin luontoretkien opastus vuonna 2018

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 6

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Päätetään olla ottamatta ympäristölautakunnan käsiteltäväksi esittelyosassa mainittua ottamiskelpoista päätöstä.

Päätös:

Päätettiin olla ottamatta ympäristölautakunnan käsiteltäväksi esittelyosassa mainittua ottamiskelpoista päätöstä.



7 §

Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma ja -ohjelma 2018 ja vuoden 2017 valvontaohjelman toteutuminen

VD/1031/11.01.00.00/2018

KR/MRA

Valvontasuunnitelma

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja se perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti.

Lain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma, jossa on tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista voimavaroista ja keinoista. Lisäksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaista tarkastuksista ja niiden säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontasuunnitelman ja valvontaohjelman tarkemmat sisällöt määritellään valtioneuvoston asetuksessa ympäristönsuojelusta (713/2014).

Valvontasuunnitelman tavoitteena on kehittää valvontaa ja kohdentaa se ympäristönsuojelun kannalta merkittäviin tehtäviin. Valvonnan kohteina ovat ympäristönsuojelulain nojalla lupa-, ilmoitus- ja rekisteröintivelvolliset laitokset sekä ympäristönsuojelumääräyksissä mainitut toiminnot. Lisäksi valvotaan jätelain, maa-aineslain, kemikaalilain, vesilain ja vesihuoltolain sekä erikseen määrättyjen muiden ympäristö- ja rakennuslainsäädännön mukaisia kohteita.

Jätelakia muutettiin vuonna 2017. Muutetun 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava tarkastuksia ja muuta valvontaa varten suunnitelma sellaisille toiminnoille, joihin voi liittyä kansainvälisiä jätteen siirtoja, sekä jätelain 100 §:ssä tarkoitettulle jätteen keräykselle. Suunnitelma voidaan yhdistää ympäristönsuojelulain 168 §:n 4 momentissa tarkoitettuun valvontaohjelmaan ja se on laadittava viimeistään 30.6.2018.

Suunnitelmassa esitetään vuoden 2018 Vantaan ympäristönsuojelun säännöllisesti valvottavat toiminnot. Suunnitelmaan ei kuulu lupa- ja ilmoituspäätösten tai muiden vastaavien päätösten eikä lausuntojen valmistelu tai kuntalaisten ja yritysten neuvonta. Muiden kuin ympäristölupa- ja rekisteröitävien valvontakohteiden lukumäärät on arvioitu aiempina vuosina tehtyjen päätösten, saapuneiden yhteydenottojen ja ilmoitusten tai erilaisista rekistereistä ja lähteistä tehtyjen toimialakohtaisten hakujen perusteella.

Vantaan valvontasuunnitelma ja valvontaohjelma tarkistetaan vuosittain kalenterivuoden lopussa ja viedään ympäristölautakunnalle tiedoksi.

Valvontaohjelma



Valvontasuunnitelman liitteenä on valvontaohjelma, joka sisältää ympäristönsuojelulain valvontasuunnitelman lisäksi jätelain 124 §:ssä edellytetyn valvontasuunnitelman. Valvontaohjelman taulukoissa on tiedot tai arvio kohteiden lukumäärästä kohderyhmittäin sekä suunniteltujen tarkastusten määrät. Valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan valvonnasta, eli Vantaan valvontaohjelman osan A kohteista, voidaan periä voimassa olevan taksan mukainen maksu.

Valvontaohjelma on tehty aiemmin vuosina 2016 ja 2017. Luvanvaraisille ja rekisteröitäville laitoksille tehtyjen riskinarviointien perusteella määräaikaistarkastuksien tarkastusväli on useimmilla laitoksilla pidentynyt. Jos laitoksen ympäristöriskit on arvioitu vähäisiksi, sijainti ei ole herkkä ja lupamääräyksiä on noudatettu, niin määräaikaistarkastuksia ei ole tarpeen tehdä niin usein. Painopiste onkin siirtymässä enemmän muuhun valvontaan.

Jakeluasemista entistä suurempi osa on rekisteröity ja jakeluasemien tarkastuksia tehdäänkin jo enemmän rekisteröityihin kohteisiin. Uutena tarkastuskohteena vuoden 2018 valvontaohjelmassa on rekisteröityjen ammattimaisten jätteenkerääjien tarkastukset osana jätelain 124 §:n mukaista valvontaa. Merkillepantavaa on lisäksi vesihuoltolain mukaisten vapautushakemusten kasvu. Tämä johtuu erityisesti hakemuksista hulevesiviemäriin liittymisestä. Suuntaus on ollut samanlainen ainakin Espoossa. Myös roskaantumistapausten määrä vaikuttaa olevan kasvussa, mihin osaltaan vaikuttanee asukkaiden aktiivisuus ilmoittaa ympäristössä havaitsemistaan jätteistä eri kanavien kautta.

Vuoden 2017 valvontasuunnitelman toteutuma

Vuoden 2017 valvontasuunnitelma toteutui lupa- ja rekisteröintivelvollisten toimintojen osalta kohtalaisesti. Ympäristölupalaitoksiin suunnitteluista 22 tarkastuksesta toteutui 12. Rekisteröityihin toimintoihin oli suunniteltu kolme tarkastusta, mutta tarkastuksia tehtiin viisi. Eniten tarkastuksia (9 kpl) tehtiin jakeluasemille, joita myös on määrällisesti eniten eri valvontakohdeluokista. Kivenlouhimoiden ja murskaamoiden tarkastuksista jäi kaksi toteutumatta sen takia, että toimintaa ei harjoitettu lainkaan vuoden aikana. Joitakin lupalaitoksia jäi tarkastamatta sijaisuusjärjestelyjen takia.

Valvontaohjelmaan kirjattujen tarkastusten lisäksi tehtiin eri kohteisiin lukuisia sellaisia käyntejä, joissa arvioitiin toiminnan vaikutuksia aistinvaraisesti. Lupa- ja rekisteröintivelvollisiin kohteisiin liittyviä käyntejä tehtiin sekä kuntalaisilmoitusten perusteella että ympäristökeskuksen omasta aloitteesta.

Ilmoitusvelvollisista toiminnoista tarkastettiin kaksi meluilmoituskohdetta suunnitellun viiden sijaan. Meluilmoituskohteet ovat tyypillisesti lyhytaikaisia louhintoja, murskauslaitoksia ja paalutuksia, joita ei yleensä ole tarpeen tarkastaa, ellei sijainti ole herkkä tai toiminnasta ole aiheutunut ennakoitua suurempaa ympäristöhäiriötä.

Jätelain valvonnassa roskaantuneiden kohteiden tarkastuksia tehtiin lähes kaksinkertainen määrä, 118 kpl, arvioituun verrattuna eikä luvussa ole mukana siivoukselle annetun määräajan jälkeen tehdyt jälkitarkastukset. Suurimmassa osassa ilmoitetuissa roskaamistapauksissa on tarkastuskäynti välttämätön siivouskehotuksen kohdentamiseksi oikealle taholle.

Jätelain 124 §:n mukaisia vaarallisen jätteen valvontakohteita oli myös huomattava määrä, 42 kpl, kun valvontaohjelmaan niitä oli suunniteltu 10. Määrän lisäystä selittää alueellinen tarkastuskierros Kolohongan pienteollisuusalueen 30 yritykseen. Yritysten jätehuollossa suurimmat puutteet todettiin vaarallisten jätteiden varastoinnissa sekä siirtoasiakirjoissa.



Vesilain mukainen valvonta on aiempina vuosina painottunut ojaerimielisyyksien selvittämiseen. Lainsäädännön muutosten myötä suuri osa asemakaava-alueiden oja- ja hulevesihaitta-asioista käsitellään ja valmistellaan kuntatekniikan keskuksessa. Ympäristökeskus käsittelee kuitenkin hulevesiviemäröinnin toiminta-alueelle sijoittuvat tapaukset, tekee tarvittaessa tarkastuksen ja kehottaa liittymään hulevesiviemäriin. Ympäristökeskus käsittelee myös vapautushakemukset vesijohto-, viemäri- tai hulevesiverkostoon liittymisestä. Vesihuoltolain valvontaan liittyviä tarkastuksia tehtiin 31 kpl arvioidun 20 sijaan.

Vesilain muuna valvontakohteena on mm. vesirakentaminen yhdessä ELY-keskuksen kanssa. Tähän liittyvä valvonta maastokäynteineen vei aika ajoin huomattavan osan vesiasiantuntijan työpanoksesta, mutta käyntejä ei ole raportoitu valvontaohjelmaan.

Ympäristönsuojelumääräysten mukaisina toimintoina valvotaan mm. rakennusten julkisivujen kunnostustöitä, jätteiden hyödyntämistä maarakentamisessa ja lumen vastaanottopaikkoja. Julkisivujen kunnostustöitä ei vuoden aikana tarkastettu, koska toimijat olivat sellaisia, joiden toiminnasta ei aiemminkaan ole ollut huomautettavaa. Hakemuksia käytöstä poistetun öljysäiliön maahan jättämiseksi tuli arvioitua vähemmän. Kaikki kohteet tarkastettiin, samoin kuin lumen vastaanottopaikat. Rakennusten purkukohteita ei tarkastettu lainkaan, ei myöskään jätteen hyödyntämistä maarakentamisessa. Vaikka kirjattua tarkastusta kohteisiin ei tehty, valvontaa on kuitenkin tehty aistinvaraisesti työmaiden lähellä liikuttaessa.

Muista valvottavista toiminnoista tallitarkastuksia (nitraattiasetuksen valvonta) tehtiin 11 kpl. Haja-asutuksen vesihuoltokohteita ei vuonna 2017 tarkastettu lainkaan.

Toiminnan suunnittelua vaikeuttavat ennakoimattomat tapahtumat, jotka vievät resursseja pois suunnitelmallisesta valvonnasta. Niin tarkastukset kuin muukin valvonta on kuitenkin tehtävä kiireellisyyden ja riskinarvion perusteella. Tällöin esimerkiksi kuntalaisten ei-kiireellisiin yhteydenottoihin ei pystytä välittömästi reagoimaan. Priorisointi on lainsäätäjänkin näkökulmasta hyväksyttyä.

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 7

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma ja valvontaohjelma vuodelle 2018 sekä toteuma vuoden 2017 tarkastuksista.

Päätös:

Päätettiin ympäristöjohtajan esityksen mukaisesti.

Liitteet:

- Valvontasuunnitelma vuodelle 2018
- Valvontaohjelma vuodelle 2018
- Valvontaohjelman toteuma vuodelta 2017

Täytäntöönpano: ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 10, oikaisuvaatimus.- ja valituskielto



Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

VANTAAN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTASUUNNITELMA 2018

YMPÄRISTÖKESKUS
YMPÄRISTÖNSUOJELU



Vantaa
Vanda

Sisällys

1.	JOHDANTO.....	4
2.	YMPÄRISTÖOLOSUHTEET VANTAALLA	5
3.	VALVONNAN ORGANISOINTI.....	5
3.1	Valvonnan nykytila.....	6
3.2	Tietojärjestelmät.....	6
3.3	Viranomaisten välinen yhteistyö	7
4.	VALVONNAN TOTEUTTAMINEN	7
4.1	Tarkastuksen määrittely.....	7
4.2	Vuosiraportointi.....	8
5.	YMPÄRISTÖRISKIEN ARVIOINTI	8
5.1	Ympäristönsuojelulain valvontasuunnitelma	8
5.2	Jätelain valvontasuunnitelma	9
6.	VALVOTTAVAT KOHTEET	10
6.1	Ympäristönsuojelulain mukaan lupavelvolliset kohteet	10
6.2	Ympäristönsuojelulain mukaan rekisteröitävät kohteet	11
6.3	Ympäristönsuojelulain mukaan ilmoitusvelvollisten toimintojen valvonta.....	11
6.3.1	Erityisen häiritsevää melua aiheuttavat toiminnot	11
6.3.2	Koeluonteinen toiminta	12
6.3.3	Poikkeukselliset tilanteet.....	12
6.3.4	Ilmoitus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa.....	12
6.3.5	Maaperän pilaantuminen	12
6.4	Jätelain valvonta	13
6.4.1	Roskaantuminen	13
6.4.2	Yleisötapahotumien jätehuolto	13
6.4.3	Jätehuoltorekisteriin merkittävät	13
6.4.4	Jätelain 124 §:n mukainen suunnitelmallinen valvonta.....	13
6.4.5	Vaarallisen jätteen ja muu jätelain 124 §:n mukainen valvonta	14
6.4.6	Siirtoasiakirjojen valvonta	14
6.4.7	Jätehuoltomääräysten valvonta	14
6.5	Vesilain valvonta	15
6.6	Vesihuoltolain valvonta.....	15
6.7	Ympäristönsuojelumääräysten toimintojen valvonta	15
6.7.1	Rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt	15
6.7.2	Eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa	16
6.7.3	Käytöstä poistetut öljysäiliöt	16
6.7.4	Lumen vastaanottopaikat.....	16
6.7.5	Rakennus- ja purkujätehuolto	16
6.8	Muut valvottavat toiminnot	16
6.8.1	Haja-asutuksen vesihuolto	16
6.8.2	Otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta.....	17
6.8.3	Maa-aineslain mukaiset kohteet	17
6.8.4	Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset maisematyölupakohteet.....	17
6.8.5	Maastoliikennelain mukainen valvonta	17
6.8.6	REACH-asetuksen valvonta.....	18

6.8.7 Nitraattiasetuksen valvonta	18
6.8.8 Leirintäalueiden valvonta	18
6.8.9 Muut kohteet	18
7. VALVONNAN MAKSULLISUUS.....	18
8. VALVONTAOHJELMAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI	19

LIITTEET	Valvontaohjelma 2018
	Valvontaohjelman 2017 toteutuminen

1. JOHDANTO

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) tuli voimaan 1.9.2014. Ympäristönsuojelulain 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja se perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti.

Lain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma, jossa on tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista voimavaroista ja keinoista. Lisäksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaista tarkastuksista ja niiden säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontasuunnitelman ja valvontaohjelman tarkemmat sisällöt määritellään valtioneuvoston asetuksessa ympäristönsuojelusta (713/2014).

Ympäristönsuojelun valvontasuunnitelman tavoitteena on kehittää valvontaa ja kohdentaa se ympäristönsuojelun kannalta merkittäviin tehtäviin. Valvonnan kohteina ovat ympäristönsuojelulain nojalla lupa-, ilmoitus- ja rekisteröintivelvolliset laitokset ja toiminnot, muu laitospäinen tai teollinen toiminta sekä eräät ympäristönsuojelumääräyksissä mainitut toiminnot. Jätelain, maa-aineslain, kemikaalilain, vesilain ja vesihuoltolain mukaiset valvontakohteet sekä erikseen määrätyt muut ympäristö- ja rakennuslainsäädännön mukaiset kohteet kuuluvat myös valvonnan piiriin.

Jätelain muuttamisesta annetun lain (834/2017) 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava tarkastuksia ja muuta valvontaa varten suunnitelma sellaisille toiminnoille, joihin voi liittyä kansainvälisiä jätteen siirtoja, sekä jätelain 100 §:ssä tarkoitetulle jätteen keräykselle. Suunnitelma voidaan yhdistää ympäristönsuojelulain 168 §:ssä tarkoitettuun valvontaohjelmaan ja se on laadittava viimeistään 30.6.2018.

Tässä suunnitelmassa esitetään Vantaan ympäristönsuojelun säännöllisen valvonnan kohteet sekä periaatteet suunnitelmaan sisällyttämien, mm. kuntalaisilmoitusten johdosta vireille tulevien, valvontatapausten käsittelystä. Suunnitelmaan ei kuulu lupa- ja ilmoituspäätösten tai muiden vastaavien päätösten eikä lausuntojen valmistelu, tai kuntalaisten ja yritysten neuvonta.

Valvontasuunnitelman liitteenä on valvontaohjelma, jossa kuvataan luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastukset ja muu säännöllinen valvonta. Muuta

säännöllistä valvontaa on mm. vuosiraporttien ja tarkkailutulosten läpikäynti. Valvontaohjelma sisältää jätelain 100 §:n mukaisen toiminnan valvonnan. Valvontaohjelma muodostuu taulukosta, joka sisältää tiedot toimialoista ja suunniteltujen tarkastusten määrästä, sekä kuvauksesta edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun laatimaansa valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastuksista ja muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta voimassa olevan taksan mukaan. Valvonnan maksut on otettu käyttöön vuonna 2016.

Vantaalla valvontasuunnitelma ja valvontaohjelma tarkistetaan vuosittain aina kalenterivuoden lopussa ja viedään ympäristölautakunnalle tiedoksi.

2. YMPÄRISTÖOLOSUHTEET VANTAALLA

Vantaan ympäristön tyypillisimpiä piirteitä ovat jääkaudella muotoutuneet jyrkät kallio- ja moreeniselänteet sekä niiden väliin jääneet jokilaaksot. Vantaan läpi virtaavat Vantaanjoki ja Keravanjoki, joiden varsilla saviset jokilaaksot ja pellot ovat. Pintavesialueisiin kuuluu myös Vantaan laaja purojen verkosto.

Ympäristövalvonnan kannalta merkittävimpiä ympäristöolosuhteita ovat pohjavesialueet, pintavesialueet sekä muut ympäristön erityispiirteet kuten arvokkaat luontokohteet. Luokiteltuja pohjavesialueita on vuonna 2013 tehdyn tarkistuksen mukaan 9 kappaletta, joista 8 luokitellaan vedenhankinnan kannalta I luokan pohjavesialueeksi ja 1 pohjavesialue II luokan pohjavesialueeksi. Pohjavedenottoa on aktiivisessa käytössä kolmella pohjavesialueella. Vantaan ympäristönsuojelun valvomista ympäristöluvallisista, rekisteröidyistä tai muuhun säännölliseen valvontaan kuuluvista laitoksista 11 sijaitsee luokitellulla pohjavesialueella.

Ympäristön erityispiirteisiin voidaan luokitella luonnonsuojelualueet sekä muut arvokkaat luontokohteet. Luonnonsuojelulla rauhoitettuja luonnonsuojelualueita on noin 1 372 ha. Vantaalla ei ole sellaisia toimintoja, joilla on merkittävää vaikutusta luonnonsuojelualueisiin tai muihin arvokkaisiin luontokohteisiin.

Muita ympäristönvalvontaan vaikuttavia tekijöitä ovat muun muassa asutus, liikenne sekä maanalaiset rakenteet. Vantaalla asutus on keskittynyt Keski-Vantaalle (Korso, Koivukylä, Tikkurila) sekä Länsi-Vantaalle (Myyrmäki). Asukkaita Vantaalla on 219 341 (1.1.2017). Vantaa on liikenteen solmukohta: Vantaan läpi kulkee suuria valtavyölyä sekä raideliikennettä. Helsinki-Vantaan kansainvälinen lentokenttä sijaitsee Vantaalla Aviapoliksessa.

3. VALVONNAN ORGANISOINTI

Vantaan ympäristökeskus kuuluu maankäytön, rakentamisen ja ympäristön toimialaan. Ympäristökeskuksessa on ympäristönsuojelun ja ympäristöterveydenhuollon tulosityksiköt. Ympäristönsuojelu jakaantuu ympäristövalvontaan, ympäristösuunnitteluun ja koko ympäristökeskusta palvelevaan talous- ja hallintoryhmään. Ympäristönsuojelun valvonta kuuluu pääosin ympäristövalvonnan tehtäviin, ympäristösuunnittelu vastaa maastoliikennelain mukaisesta valvonnasta sekä maankäyttö- ja rakennuslain mukaisten maisematyölupakohteiden osalta puunkaadon valvonnasta.

Ympäristövalvonnan henkilöstöresurssit suunnitelmakauden alussa ovat 7 henkilötyövuotta. Pääosa resursseista käytetään lupa- ja lausuntovalmisteluun sekä muihin asiantuntijatehtäviin ja asukasyhteydenottojen johdosta tehtävään valvontaan. Tämän suunnitelman tarkoittamaan ympäristölupapalvelollisten ja muiden toimintojen valvontaan jää vain vähäisempi osa resursseista.

3.1 VALVONNAN NYKYTILA

Suunnitelmallista valvontaa on toteutettu vuodesta 2008 alkaen, lakisääteisesti vuodesta 2016 alkaen. Ympäristölupapalvelollisten ja rekisteröityjen toimintojen tarkastukset tehdään määräaikaistarkastuksin ja toiminnan muutosten yhteydessä. Valvontaan kuuluu myös ympäristöluvassa määrättyjen ja määräaikaan mennessä tehtävien toimenpiteiden tarkastukset sekä vuosiraporttien ja selvitysten tarkistukset.

Ympäristölupapalvelollista tai muuta valvottavaa toimintaa koskevien ilmoitusten ja valitusten johdosta otetaan aina yhteyttä toiminnanharjoittajaan ja/tai asianosaisiin. Tarvittaessa tehdään myös tarkastus kohteeseen.

3.2 TIETOJÄRJESTELMÄT

Valvontakohteiden valvontatoimet dokumentoidaan ympäristökeskuksessa Tarkastaja-ohjelmaan, esimerkiksi tarkastuspöytäkirjat, toiminnanharjoittajan ilmoitukset, vuosiraportit, päätökset, neuvonnat ja yhteydenotot. Kohteen vastuuvälvoja pitää tiedot ajan tasalla.

Vantaan kaupungilla on käytössä dokumenttien hallintajärjestelmä ASTA, jonne tallennetaan mm. vireille tulevat ilmoitukset ja hakemukset, joista tehdään päätös.

Valtion ympäristöhallinto ottaa vuonna 2018 käyttöön ympäristönsuojelun valvonnan sähköiseen asiointiin uuden järjestelmän YLVAn. Kuntakäyttäjille YLVA tulee käyttöön vaiheittain vähän myöhemmin alkuvuodesta. Ympäristönsuojelulain ja sitä koskevan voimaantulosäännöksen mukaan kuntien tulee tallettaa tähän ympäristönsuojelun tietojärjestelmään:

- antamansa lupa- ja valvontatehtäviin liittyvät päätökset,

- tiedot niiden muutoksenhaun johdosta tehdyistä Vaasan hallinto-oikeuden ja korkeimman hallinto-oikeuden päätöksistä,
- kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle tehtäviin rekisteröinti-ilmoituksiin perustuvat tiedot rekisteröitävistä toiminnoista
- kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle kuuluvan ympäristöluvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan seuranta- ja tarkkailutiedot

3.3 VIRANOMAISTEN VÄLINEN YHTEISTYÖ

Vantaan ympäristönsuojeluviranomainen tekee aktiivisesti yhteistyötä Uudenmaan ELY-keskuksen, jätehuoltoviranomaisen (HSY), poliisin, pelastusviranomaisten, kunnan terveysuojeluviranomaisten, kunnan muiden viranomaisten ja naapurikuntien kanssa. Lisäksi yhteistyötä tehdään tapauskohtaisesti Suomen ympäristökeskuksen, Tullin ja Turvallisuus- ja kemikaaliviraston kanssa. Yhteistyö eri viranomaisten kanssa koostuu mm. tietojen välittämisestä, lausuntojen antamisesta sekä virka-avusta.

Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa toteutettavaan yhteistyöhön kuuluu ELY-keskuksen valvomien lupalaitosten valvontayhteistyö. Ympäristökeskuksessa on nimetty yhteyshenkilö jokaiselle Uudenmaan ELY-keskuksen valvomalle ympäristölupalaitokselle Vantaalla. Nimetty yhteyshenkilö osallistuu pääsääntöisesti Uudenmaan ELY-keskuksen tekemiin tarkastuksiin laitoksessa. Yhteistyö ELY-keskuksen kanssa koostuu myös havaintojen ja ilmoitusten välittämisestä valvovalle viranomaiselle.

4. VALVONNAN TOTEUTTAMINEN

4.1 TARKASTUKSEN MÄÄRITTELY

Tarkastukseen kuuluu valvontakäynnin lisäksi tarkkailutulosten, raporttien ja selvitysten läpikäyminen, aikaisempiin tarkastuspöytäkirjoihin tutustuminen sekä häiriö- ja yleisöilmoitusten tarkastaminen. Vastuuvalvoja sopii tarkastuksen ajankohdan toiminnanharjoittajan kanssa ja laatii tarkastuksen jälkeen tarkastusmuistion Tarkastaja-tietojärjestelmään.

Määräaikaistarkastuksella tarkoitetaan suunnitelmallista määräajoin tehtävää tarkastusta, jossa käydään läpi laitoksen toimintaa, päästöjä ja ympäristövaikutuksia. Tarkastuksella varmistetaan, että toiminta on lainsäädännön mukaista. Mikäli toiminnalla on ympäristölupa tai se on rekisteröity, käydään läpi luvan/asetuksen vaatimat asiat.

Jälkitarkastus tehdään kohteisiin, joiden toiminnoissa havaitaan puutteita määräaikaistarkastuksilla. Tarkastuksella käydään läpi vain havaittujen puutteiden korjaukset.

Ympäristönsuojelulain mukaan valvontaviranomaisen on säännöllisessä valvonnassa arvioitava olemassa olevan luvan muuttamisen tarve viimeistään vuoden kuluessa siitä ajankohdasta, jolloin luvan tarkistamista koskeva hakemus oli määrä jättää lupaviranomaiselle. Uuden ympäristönsuojelulain mukaisissa luvissa määräaikaan mennessä tehtävää lupamääräysten tarkistamisvelvoitetta ei enää ole. Luvan muuttamisen tarve arvioidaan määräaikaistarkastuksilla tai muussa valvonnassa havaittujen seikkojen perusteella.

Muita tarkastuksia tehdään tarpeen mukaan häiriö-/poikkeustilanteiden, kuntalaisten tekemien yhteydenottojen sekä ympäristöluvassa asetettujen määräysten rikkomistapauksissa. Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteissa tehdään myös tarkastus tarvittaessa (YSL 169 §).

4.2 VUOSIRAPORTOINTI

Ympäristölupapäätösten lupamääräyksiin kuuluu yleensä vuosiraportin toimittaminen valvovalle viranomaiselle. Vuosiraportti on vapaamuotoinen ja se on tullut toimittaa valvovalle viranomaiselle yleensä seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä.

Vastuuvalvoja varmistaa, että kaikkien valvottavien kohteiden vuosiraportit ovat saapuneet määräaikaan mennessä. Mikäli määräaikaan mennessä ei vuosiraporttia ole tullut, vastuuvalvoja pyytää sitä luvan haltijalta. Vastuuvalvoja tarkistaa vuosiraportin tiedot ja vertaa niitä ympäristölupapäätöksen tietoihin.

Vuosiraportointi on nopea ja helppo valvonnankeino, jolla varmistetaan lupapäätöksen määräysten noudattaminen sekä edistetään valvontaviranomaisen ja toiminnanharjoittajan välistä yhteydenpitoa.

5. YMPÄRISTÖRISKIEN ARVIOINTI

5.1 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN VALVONTASUUNNITELMA

Ympäristönsuojeluasetuksen (713/2014) 28 §:n kohdan 4 mukaan valvontasuunnitelmassa tulee esittää tieto siitä, miten ympäristöriskien arviointi tehdään, mitä perusteita siinä käytetään ja miten se ohjaa valvontaohjelman laatimista ja valvontaa. Ympäristöriskien arvioinnilla määritetään valvontakohteiden valvontaluokat, jonka mukaan valvontakohteelle määräytyy määräaikaistarkastusten tiheys. Ympäristöriskien arvioinnissa arvioidaan riskien todennäköisyyttä ja vaikutuksia toimialoittain ja laitoksittain.

Vantaalla toimialakohtainen ja laitospohjainen ympäristöriskien arviointi on tehty ensimmäisen kerran keväällä 2015. Valvontasuunnitelman päivityksen yhteydessä tarkastetaan olemassa olevien laitosten riskinarviointi ja tehdään arviointi osalle uusista laitoksista.

Toimialakohtaisessa ympäristöriskien arvioinnissa arvioidaan kunkin toimialan ympäristöriskien todennäköisyydet ja vaikutukset. Arvioitavat toimialat jakautuvat ympäristönsuojelulain lupaperusteen, rekisteröintiperusteen tai muuhun säännöllisen valvontaan kuuluvan toimialan mukaan. Toimialakohtaiseen ympäristöriskien arviointiin on valittu arvioitaviksi muuttujiksi riskejä, jotka eivät ole sidonnaisia yksittäisen laitoksen sijaintiin tai toimintatapoihin. Arvioitavia muuttujia ovat melu ja värinä, pöly, haju, roskaantuminen ja epäsiisteys, onnettomuusriski, toimialan riski pilata ympäristö sekä päästöt ilmaan, viemäriin, maaperään ja vesistöihin.

Laitoskohtainen ympäristöriskien arviointi tehdään toimialakohtaisen ympäristöriskien arvioinnin jälkeen ympäristöluvallisille ja rekisteröidyille toiminnoille/laitoksille. Laitoskohtaisella ympäristöriskien arvioinnilla tarkennetaan toimialakohtaisesta ympäristöriskien arvioinnista saatua tulosta. Arvioinnissa otetaan huomioon laitoksen sijainti, paikalliset ympäristöolosuhteet, toimintatavat, valvontatoimenpiteet sekä yhteydenotot toiminnan johdosta.

Toimiala- ja laitoskohtaisissa ympäristöriskien arvioinneissa riskit pisteytetään ja lasketaan lopuksi yhteen. Yhteispistemäärän perusteella määräytyy toimialalle tai laitokselle valvontaluokka. Vantaalla on käytössä neljä valvontaluokkaa, jotka ilmaisevat määräaikaistarkastusten tiheyden.

Valvontaluokka	Tarkastustiheys
VL 4	7-10 vuotta
VL 3	5 vuotta
VL 2	3 vuotta
VL 1	1 vuosi

TAULUKKO 1. Valvontaluokat ja tarkastustiheydet

Laitoskohtaista ympäristöriskien arviointia käytetään valvontaohjelman laadinnassa. Valvontaohjelman mukaiset kohteet tarkastetaan järjestelmällisesti niille määritellyn tarkastustiheyden mukaan. Vantaalla ei ole käytössä tarkastuskohteiden valinnassa otantamenettelyä.

5.2 JÄTELAIN VALVONTASUUNNITELMA

Jätelain 124 §:ssä edellytetään valvontasuunnitelmaa sellaisille toiminnoille, joihin voi liittyä kansainvälisiä jätteensiirtoja sekä jätelain 100 §:ssä tarkoitetulle ammattimaiselle jätteen keräykselle. Suunnitelman tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista.

Jätehuoltorekisteriin kirjattuina toimintona Vantaalla kerätään paperia, kartonkia, lasia, muovia, sähkö- ja elektroniikkaromua, värikasetteja sekä vaarallisista jätteistä paristoja,

akkuja ja loisteputkia. Riskit ja ympäristövaikutukset ovat suurimmat vaarallisen jätteen keräyskohteissa. Vaarallisen jätteen kohteiden tarkastustiheys on 5 vuotta, muilla kohteilla 7-10 vuotta.

Kansainvälisten jätteensiirtojen valvontaa tehdään ympäristöluvanvaraisissa toimintojen osalta ympäristöluvan valvonnan yhteydessä ja tarkastustiheys on niissä sama kuin lupakohteen tarkastustiheys.

6. VALVOTTAVAT KOHTEET

6.1 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAAN LUPAVELVOLLISET KOHTEET

Vantaan kaupungin ympäristökeskus valvoo 46 ympäristölupavelvollisen laitoksen toimintaa. Luvuissa ei ole mukana Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen valvomia kohteita Vantaan alueella. Jokaiselle laitokselle on nimetty vastuuvälvoja. Taulukossa on esitetty toimialoittain Vantaan valvontakohteiden määrä sekä ympäristöriskien arvioinnin perusteella määriteltä valvontaluokka.

Toimiala	Kohteiden määrä	Valvontaluokka
Energiantuotanto	2	VL 3
Kemikaalien varastointi/käsittely	2	VL 3
VOC-laitos	4	VL 2 - VL 4
Kivenlouhimo ja/tai murskaamo	7	VL 1 - VL 3
Jakeluasema pohjavesialueella	4	VL 3
Betoniasema pohjavesialueella	1	VL 2
Tekstiilien vesipesula	1	VL 4
Elintarvikkeiden valmistus	2	VL 3
Eläinsuoja	1	VL 3
Liikenne	5	VL 2- VL 3
Jätteen hyödyntäminen	5	VL 3
Jätteen käsittely	8	VL 4
Muu toiminta	1	VL 4
Yhteensä	43	

TAULUKKO 2. Ympäristöluvallisten kohteiden määrä ja valvontaluokka toimialoittain.

Uusiin luvitettaviin laitoksiin tehdään paikalla käynti ennen luvanvaraisen toiminnan aloittamista. Ensimmäinen valvontasuunnitelman mukainen tarkastus tehdään luvanvaraisen toiminnan aloittamisen jälkeen tai ensimmäisen raportointivelvollisen vuoden päättyessä toimialasta riippuen.

6.2 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAAN REKISTERÖITÄVÄT KOHTEET

Ympäristönsuojelulain 116 §:n mukaan lain liitteessä 2 mainitut toiminnot rekisteröidään ympäristönsuojelun tietojärjestelmään. Näitä ovat pienet energiantuotantolaitokset, asfalttiasemat, polttonesteiden jakeluasemat, kemialliset pesulat, haihtuvia orgaanisia yhdisteitä käyttävät laitokset sekä betoniasemat ja betonituotetehtaat. Toimintojen tulee täyttää asetuksissa annetut minimivaatimukset. Betoniasemien ja betonituotetehtaiden ympäristönsuojeluvuorokausista ei ole vielä asetusta. Tietojärjestelmään rekisteröinti tapahtuu uuden toiminnan aloittamisen, toiminnan oleellisen muutoksen taikka luvassa tai asetuksessa annetun määräajan umpeuduttua.

Rekisteröintivelvollisten toimintojen valvonta toteutetaan kuten ympäristölupavelvollisten toimintojen valvonta. Kohteet pyritään tarkastamaan rekisteröinnin yhteydessä tai vuoden kuluttua rekisteröinnistä. Tietojärjestelmään rekisteröitäviä kohteita on Vantaalla 75.

Toimiala	Kohteiden määrä	Valvontaluokka
Asfalttiasema	4	VL 2 - VL 3
Energiantuotantolaitos	1	VL 4
Jakeluasema	62	VL 3
Kemiallinen pesula	4	VL 3 - VL 4
VOC-laitos	1	VL 3
Betoniasema	3	VL 2 – VL 3
Yhteensä	75	

TAULUKKO 3. Rekisteröitävien kohteiden määrä ja valvontaluokka toimialoittain.

6.3 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAAN ILMOITUSVELVOLLISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

6.3.1 Erityisen häiritsevää melua aiheuttavat toiminnot

Erityisen häiritsevää melua aiheutuvasta tilapäisestä toiminnasta on tehtävä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vantaan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on määritelty tarkemmin toiminnot, joista ainakin tulee tehdä ilmoitus. Suurin osa ilmoituksista koskee maarakentamista tai muuta rakentamista ja loput erilaisia huvitapahtumia. Ilmoituspäätöksessä voidaan antaa melun lisäksi määräyksiä jätelain ja ympäristönsuojelumääräysten noudattamiseksi.

Ilmoitusten perusteella Vantaalla tehdään noin 50 päätöstä. Ilmoitusten johdosta tehdään tarvittaessa tarkastus (noin 5 kpl). Pääsääntöisesti käydään tarkastamassa kaikki murskaustoiminnot, jotka ovat erityisen häiritseviä lähiympäristölle. Tarkastuksia tehdään myös valitusten perusteella.

6.3.2 Koeluonteinen toiminta

Ympäristölupaa ei tarvita koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Tällöin toiminnasta on tehtävä ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan ilmoitus toimivaltaiselle ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Koeluontoisen toiminnan ilmoituksia tulee harvoin kunnan viranomaiselle. Koeluontoisen toiminnan paikka, tilat ja tekniikka sekä ympäristövaikutukset ja niiden vähentäminen tarkastetaan aina ilmoitusta käsiteltäessä.

6.3.3 Poikkeukselliset tilanteet

Ympäristönsuojelulain 120 §:n mukaan poikkeuksellisesta tilanteesta on ilmoitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Poikkeukselliseksi tilanteeksi katsotaan onnettomuus, ennakoimaton tuotantohäiriö tai muu vastaava yllättävä, toiminnasta riippumaton poikkeuksellinen syy taikka rakennelman tai laitteen purkamisen toiminta, josta aiheutuu tai uhkaa aiheutua päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa. Tämän lainkohdan tarkoittama ilmoitusvelvollisuus koskee muuta kuin luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa.

Ilmoituksia poikkeuksellisista tilanteista tulee harvoin kunnan viranomaiselle. Poikkeuksellisen tilanteen tapahtuessa tehdään kohteeseen aina tarkastus.

6.3.4 Ilmoitus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa

Valtioneuvoston asetuksen (843/2017) mukaisesti jätteen saa hyödyntää ilman ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa tietyin edellytyksin. Hyödyntämisestä tulee ilmoittaa paikalliseen ELY-keskukseen tietojärjestelmään merkitsemistä varten. Uudenmaan ELY-keskuksen vuoden 2017 valvontasuunnitelman mukaan ilmoitusten jälkivalvonnassa tukeudutaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiseen ja rakennusvalvontaan.

Ilmoitusten määrä vaihtelee muutamasta useaan kymmeneen. Tarkastukselle mennään tarvittaessa. Valvontaa tehdään myös kohteiden lähellä tehtävän muun valvonnan ohessa.

6.3.5 Maaperän pilaantuminen

Pilaantuneiden maa-alueiden osalta toimivaltainen viranomainen on Uudenmaan ELY-keskus. ELY-keskuksen suorittamiin tarkastuksiin pilaantuneiden maa-alueiden kohteissa osallistutaan tarvittaessa.

Vantaan ympäristönsuojeluviranomainen pyydetään usein paikalle vahinkotapauksissa, esimerkiksi isommissa öljyvahingoissa. Ensitorjuntavastuu on vahingon aiheuttajalla ja pelastuslaitoksella. Ympäristökeskus antaa tarvittaessa asiantuntija-apua.

6.4 JÄTELAIN VALVONTA

6.4.1 Roskaantuminen

Roskaantumisen valvonta perustuu pääosin yleisöilmoituksiin. Roskaantumista tapahtuu niin kaupungin omistamalla maalla kuin yksityisen tai valtion omistamalla maalla.

Roskaantumisolmoituksia tulee 100-150 kpl. Lähes poikkeuksetta roskaantuneelle alueelle tehdään valvontakäynti. Valvontakäynnin perusteella roskaajalle tai toissijaisesti alueen haltijalle ja/tai maanomistajalle toimitetaan siivouskehoitus / ilmoitus alueen roskaantumisesta. Lisäksi poliisille tehdään tutkintapyyntö, jos jätettä on paljon, jätteiden joukossa on vaarallista jätettä tai roskaajan henkilöllisyys on mahdollisesti selvitettävissä.

6.4.2 Yleisötapahtumien jätehuolto

Suurista yleisötapahtumista edellytetään jätehuoltosuunnitelma, jonka perusteella arvioidaan muun muassa jäteastioiden ja jätteiden lajittelun riittävyyttä sekä jälkisiivouksen järjestämistä. Tapahtuman järjestäjän tulee toimittaa toteutuneet jätemäärät Vantaan ympäristökeskukseen tapahtuman jälkeen.

Vantaalla on jätehuoltosuunnitelman vaativaa yleisötapahtumaa 5-10 kpl. Tarkastuksia tehdään tarvittaessa tapahtuman aikana ja/tai heti tapahtuman jälkeen.

6.4.3 Jätehuoltorekisteriin merkittävät

Jätelain 94 §:n mukaan jätteen kuljettajan tai jätteen välittäjän on tehtävä hakemus toiminnan hyväksymiseksi jätehuoltorekisteriin sille ELY-keskukselle, jonka toiminta-alueella suurinta osaa toiminnasta harjoitetaan. ELY-keskus tekee jätelain 96 §:n nojalla päätöksen jätehuoltorekisteriin hyväksymisestä. Vantaalaisia toimijoita koskevat päätökset tulevat tiedoksi Vantaan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Kuljettajan, jonka toiminta on hyväksytty jätehuoltorekisteriin, on pidettävä ote mukana kuljetuksen aikana ja pyydettyäessä esitettävä se valvontaviranomaisille. Valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä.

6.4.4 Jätelain 124 §:n mukainen suunnitelmallinen valvonta

Jätelain 100 §:n mukaan sen, joka aikoo harjoittaa ammattimaista keräystä, on tehtävä ilmoitus jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten sen kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, jonka alueella keräystä harjoitetaan. Ammattimainen keräys tarkoittaa esim. kunnan, tuottajayhteisön tai muun palveluyrityksen järjestämää alueellista vastaanottopaikkaa. Ilmoituksenvaraista ei ole lääkejätteiden vastaanotto

apteekissa, myymälöiden kulutustuotteiden vastaanotto tai vapaaehtoiset keräystapahtumat.

Jätelain 100 §:n mukaisia ilmoituksia tulee vuosittain alle 5 kpl. Ilmoitus voi kohdistua yhteen keräyspaikkaan tai ilmoituksella on voitu rekisteröidä useita keräyspaikkoja. Jätelain 100 §:n mukaiseen valvontaohjelmaan priorisoidaan aluksi sellainen keräystoiminta, joka kohdentuu vaarallisiin jätteisiin. Tarkastus tehdään yhden toimijan kohteisiin, joita on 16 kpl.

Jätteen kansainvälisiä siirtoja koskeva suunnitelmallinen valvonta kohdistuu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen osalta sellaisiin yrityksiin, joiden toiminnassa: harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä; syntyy vaarallista jätettä; harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä; toimitaan jätteen välittäjänä. Valvontaa tehdään ympäristöluvanvaraisten toimintojen osalta ympäristöluvan valvonnan yhteydessä. Muiden toimintojen osalta valvontaa tehdään projektiluonteisesti yhdistäen jätelain 124 §:ssä edellytettyihin tarkastuksiin. Tarkastukset kohdentuvat koko Vantaan alueelle ja ensisijaisesti sellaisiin yrityksiin, joissa syntyy vaarallista jätettä. Tarkastuksia tehdään 10-15 kpl.

6.4.5. Vaarallisen jätteen ja muu jätelain 124 §:n mukainen valvonta

Jätelain 124 §:n mukaan valvontaviranomaisen on määräajoin asianmukaisesti tarkastettava laitokset ja toiminnot, joissa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä, syntyy vaarallista jätettä, harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä, toimitaan jätteen välittäjänä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja.

Jätelain 124 §:n valvonnasta suurin osa tapahtuu muiden valvontasuunnitelmassa mainittujen valvontakohteiden tarkastusten yhteydessä, mm. jätelain valvonta yksi on osa-alue ympäristölupavelvollisten laitosten tarkastuksella. Vaarallista jätettä syntyy myös esimerkiksi moottoriajoneuvojen korjaamoissa ja metalliteollisuudessa. Tällaisia toimintoja tarkastetaan projektiluonteisesti tai valvontaviranomaiselle tulleiden yhteydenottojen perusteella. Tarkastuksia tehdään 10-15 kpl.

6.4.6 Siirtoasiakirjojen valvonta

Jätelain 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja vaarallisen jätteen, saostus- ja umpikaivolietteen, hiekan- ja rasvanerotuskaivon lietteen, rakennus- ja purkujätteen sekä pilaantuneen maa-aineksen siirrosta ja luovutuksesta jätelain 29 §:ssä tarkoitetulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjan on oltava mukana jätteen siirron aikana.

Siirtoasiakirjojen valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä.

6.4.7 Jätehuoltomääräysten valvonta

Vantaalla noudatetaan Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen yleisiä jätehuoltomääräyksiä (1.7.2012). Määräyksiä on annettu mm. lajiteltavista jätteistä, jätteiden keräysvälineistä, jätteiden kuljettamisesta sekä jätteiden käsittelystä kiinteistöllä.

Jätehuoltomääräysten valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä ja asukkailta tulleiden ilmoitusten perusteella.

6.5 VESILAIN VALVONTA

Vesilain mukainen lupaviranomainen on aluehallintovirasto (AVI), valvontaviranomaisia ovat valtion valvontaviranomaisena ELY -keskus ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Päätösasioina kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvat talousveden ottamisen rajoittaminen, ojitusta koskevat erimielisyydet, oikeus ojittaa toisen alueella ja muu kuin kuivatusveden johtaminen toisen ojaan. Ojitusasioissa päätöstoimivalta rajoittuu ojitusta koskeviin erimielisyyksiin, jotka eivät edellytä aluehallintoviraston lupaa tai ojitustoimitusta.

Vesilain mukainen valvonta ja tarkastukset tehdään ilmoitusten perusteella. Valvonta painottuu ojitusta koskeviin erimielisyyksiin sekä ojan kunnossapitoasioihin. Tarkastuksia tehdään arviolta 5 kpl.

6.6 VESIHUOLTOLAIN VALVONTA

Vantaan vesijohto- ja viemäriverkostoa laajennetaan vuosittain. Vantaan kaupungin kuntateknikankeskus tiedottaa kiinteistön omistajia, kun vesijohto- ja viemäriverkostoa aletaan rakentaa. Vantaan ympäristökeskus velvoittaa kiinteistöjä, joiden vapautuksen määräaika on päättynyt, liittymään vesijohto- ja jätevesiviemäriverkoston. Vesijohtoon sekä jätevesi- ja hulevesiviemäriin liittymättömiä kiinteistöjä kehoitetaan liittymään ilmoitusten perusteella. Lisäksi vesijohto- ja jätevesiviemäriverkoston liittymättömiä kiinteistöjä kartoitetaan projektiluontoisesti alueittain ja liittymättömiä kiinteistöjä kehoitetaan liittymään.

Kiinteistölle myönnetään vapautus liittymisvelvollisuudesta hakemuksen perusteella, jos vesihuoltolain edellytykset täyttyvät. Vapautushakemuksia käsiteltäessä kiinteistöllä tehdään aina tarkastus. Vapautuspäätöksiä arvioidaan valmisteltavan noin 40 kpl, jolloin myös tarkastuksia tehdään 40 kpl.

6.7 YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

6.7.1 Rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt

Rakennusten julkisivujen ja muiden ulkoisten rakenteiden kunnostustyöstä on tehtävä kirjallinen ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

Ilmoituksia tulee alle 10 kpl. Kohteissa tehdään tarvittaessa tarkastus.

6.7.2 Eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa

Maarakentamisessa voidaan käyttää puhtaita mineraalisia ja muita jäte-eriä vähäisessä määrin korvaamaan luonnonaineksia tietyin edellytyksin. Niiden vähäisestäkin käytöstä tulee ilmoittaa kirjallisesti Vantaan ympäristökeskukseen.

Ilmoituksia tulee 10-15. Ilmoituksen tehneisiin kohteisiin tehdään tarvittaessa tarkastus.

6.7.3 Käytöstä poistetut öljysäiliöt

Maanalaisen käytöstä poistetun öljysäiliön voi jättää maahan, mikäli sen poistaminen on teknisesti vaikeaa tai siitä aiheutuu kohtuutonta vahinkoa muulle ominaisuudelle. Säiliön maahan jättämisestä on tehtävä kirjallinen hakemus.

Hakemuksia tulee noin 10 kappaletta. Kaikki kohteet tarkastetaan hakemuksen käsittelyn yhteydessä.

6.7.4 Lumen vastaanottopaikat

Lumen vastaanottopaikkojen ja välivarastointipaikkojen toiminnasta ei saa aiheutua haittaa asutukselle tai muulle maankäytölle. Vastaanottopaikan haltijan tulee huolehtia alueen siivoamisesta välittömästi lumen sulamisen jälkeen.

Vantaalla on kolme vakituista lumen vastaanottopaikkaa. Lumen vastaanottopaikat tarkastetaan vuosittain keväällä lumien sulamisen jälkeen tai viimeistään syksyllä ennen uuden kauden alkua.

6.7.5 Rakennus- ja purkujätehuolto

Rakennus- ja purkutyöt on tehtävä siten, että pölyhaitat ovat kaikissa olosuhteissa mahdollisimman vähäisiä. Vantaan kaupungin rakennusvalvonta lähettää ympäristökeskukselle tiedoksi purkuilmoitukset.

Ympäristökeskuksessa valvonta kohdistetaan suuriin purkukohteisiin, joista pyydetään tarkempi selvitys purkujätteiden käsittelystä. Selvityksiä pyydetään 5- 10 kpl. Tarvittaessa purkukohteisiin tehdään tarkastus.

6.8 MUUT VALVOTTAVAT TOIMINNOT

6.8.1 Haja-asutuksen vesihuolto

Vesilaitosten viemäriverkostojen ulkopuolisilla kiinteistöillä, jotka sijaitsevat enintään 100 metrin etäisyydellä vesistöstä tai ovat pohjavesialueella, jätevesien käsittelyjärjestelmän on täytettävä perustason puhdistusvaatimukset 31.10.2019 mennessä. Muualla haja-asutusalueilla sijaitsevilla kiinteistöissä jätevesijärjestelmä on kunnostettava vain korjaus- ja muutostöiden yhteydessä.

Yhteydenottoja haja-asutuksen jätevesien haitoista tulee noin 5 kpl. Tarkastus tehdään pääsääntöisesti kaikkiin kohteisiin.

6.8.2 Otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta

Otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta liittyy valtioneuvoston asetukseen fluorattuja kasvihuonekaasuja tai otsonikerrosta heikentäviä aineita sisältävien laitteiden käsittelijän pätevyysvaatimuksista (766/2016). Valvottaviin laitteisiin kuuluvat jäähdytys-, ilmastointi- ja lämpöpumppulaitteet sekä sammutuslaitteistot. Tyypillisiä valvottavia laitteita ovat esimerkiksi isojen rakennusten ilmastointilaitteet ja lämpöpumput, elintarviketeollisuuden ja kauppojen kylmälaitteet, krematorioiden jäähdytyslaitteet.

Valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä.

6.8.3 Maa-ainelain mukaiset kohteet

Valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta (926/2005) säädetään ottotoiminnan valvomiseksi suoritettavista tarkastuksista. Tarkastukset maa-ainesten ottamisalueelle tehdään lupahakemuksen käsittelyn aikana, ottotoiminnan aikana vuosittain sekä ottotoiminnan loputtua. Ottotoiminnan aikana vuosittain tehtävien tarkastusten tiheys määräytyy ottajan järjestämän omaavalvonnan ja asiantuntemuksen sekä ottotoiminnan laadun ja laajuuden perusteella.

Vantaalla voimassa olevia maa-ainelupia on 3, näistä kahdessa lupakohteessa voidaan ottotoimintaa vielä harjoittaa. Toiminnassa olevat kohteet tarkastetaan vuosittain.

6.8.4 Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset maisematyölupakohteet

Maisematyöluvut koskevat lähinnä puunkaatoa ja muita maisemaan vaikuttavia toimenpiteitä asemakaava-alueen ulkopuolella.

Uusia maisematyölupakohteita tulee vuosittain 5-10. Vantaalla maisematyölupakohteita tarkastetaan lupahakemuksen käsittelyvaiheessa sekä toimenpiteen valmistuttua. Lisäksi kohteita tarkastetaan tarvittaessa luvan voimassaolonaikana.

6.8.5 Maastoliikennelain mukainen valvonta

Vantaalla on maastoliikennelain (1710/1995) mukainen lupa yhdelle radalle, jonka toiminta on jatkuvaa. Lupa on myönnetty radalle viideksi vuodeksi kerrallaan. Tarkastukset radalle tehdään lupakäsittelyn yhteydessä viiden vuoden välein sekä erillisten kilpailujen ja tapahtumien lupakäsittelyn aikana yleensä vuosittain. Lisäksi luvitettavaksi voi tulla lyhytaikaisia tapahtumia esim. kilpailuja, joihin tehdään 1-2 tarkastusta.

Vantaalla on myös kaksi maastoliikennelain 8 §:n mukaista moottorikäyttöisten ajoneuvojen maastoajokieltoa. Alueelliset maastoajokielot on määrätty Petikkoon sekä Kylmäojan-Rekolanmäen ja Simonsillan-Malmiintyn alueilla Koivukylässä. Alueiden asianmukaiset merkinnät maastossa tarkistetaan vähintään kerran vuodessa.

6.8.6 REACH-asetuksen valvonta

Kemikaalilain (599/2013) 11 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi ja torjumiseksi REACH-asetuksen aineen käytölle määriteltujen käyttöolosuhteita ja turvallisuustoimenpiteitä (artiklat 14 ja 37) ja luvanvaraisten aineiden käyttöä (VII osasto) sekä aineen käytön rajoituksia (67) säännösten noudattamista. Turvallisuus- ja kemikaalivirasto on laatinut REACH-asetusta koskevan valvontaohjeen.

Valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä siltä osin, kuin valvonta koskee toiminnanharjoittajan velvoitetta huolehtia ympäristöhaittojen ehkäisemisestä ja torjumisesta kemikaalin käytössä ja varastoinnissa.

6.8.7 Nitraattiasetuksen valvonta

Vantaalla nitraattiasetuksen valvonta kohdistuu eläinsuojien lannanvarastointiin. Eläinsuojia valvotaan sekä suunnitelmallisesti että valitusten perusteella. Tarkastuksia tehdään myös uuden eläinsuojan rakentamisen yhteydessä sekä vanhan eläinsuojarakennuksen laajentamisen yhteydessä. Yleensä eläinsuojatarkastuksilla käydään yhdessä eläinlääkärin kanssa.

Vantaalla on eläinsuojia yhteensä noin 50 kappaletta, joista suurin osa on hevostalleja. Eläinsuojatarkastuksia tehdään noin 10 kpl.

6.8.8 Leirintäalueiden valvonta

Ulkoilulain (606/1973) 20 §:n mukaan leirintäalueen perustamisesta on tehtävä ilmoitus kunnan leirintäalueviranomaiselle.

Vantaalla ei ole pysyvää leirintäaluetta. Ilmoituksia tilapäisestä leirintäalueesta tulee alle viisi vuosittain. Tilapäinen leirintäalue tarkastetaan tarvittaessa.

6.8.9 Muut kohteet

Muita valvottavia kohteita ovat muun muassa isohkot jätevedenpuhdistamot, painolaitokset ja mullan valmistus. Kohteita tarkastetaan projektiluontoisesti sekä alueittain. Osa muiden kohteiden toimialoista tarkastetaan säännöllisesti.

7. VALVONNAN MAKSULLISUUS

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun valvontaohjelmaan perustuvista luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisestä valvonnasta.

Liitteenä olevan valvontaohjelman kohdan A mukaisista tarkastuskäynneistä peritään ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksytyn taksan mukainen maksu.

8. VALVONTAOHJELMAN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI

Ympäristönsuojeluasetuksen 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa tulee olla kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Vantaalla valvontaohjelman toteutumista arvioidaan vuosittain ja se viedään ympäristölautakunnalle tiedoksi. Vuoden 2017 valvontasuunnitelman toteutumisen arviointi on liitteenä.

VANTAAN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTAOHJELMA VUODELLE 2018

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava valvontasuunnitelma sekä luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niiden säännöllisestä valvonnasta.

Jätelain muuttamisesta annetun lain (834/2017) 124 §:n mukaan valvontaviranomaisen on laadittavan sellaisten toimintojen, joihin liittyy tai voidaan perustellusti olettaa liittyvä jätteen kansainvälisiä siirtoja, tarkastuksia ja muuta valvontaa varten suunnitelma. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava jätelain 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten suunnitelma. Kumpikin edellä mainittu suunnitelma voidaan yhdistää ympäristönsuojelulain 168 §:n 4 momentissa tarkoitettuun valvontaohjelmaan.

Vantaan ympäristönsuojelun valvontaohjelmassa esitetään osassa A ympäristölupavelvollisten, rekisteröitävien toimintojen sekä jätelain 100 §:n mukaisten valvontakohteiden lukumäärät sekä suunnitellut tarkastukset vuodelle 2018. Näiden kohteiden tarkastuksista on mahdollista periä maksu.

Osassa B esitetään muut säännöllisen valvonnan piiriin kuuluvat kohteet. Näiden valvontakohteiden lukumäärä on arvioitu aiempina vuosina tulleiden ilmoitusten tai tehtyjen päätösten perusteella.

OSA A

YMPÄRISTÖLUPAKOhteet

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
energian tuotanto	2	0
kemikaalien ja polttoaineiden varastointi	29	6
orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	4	3
kiven louhimo/murskaamo	6	1
betoniasema	4	1
tekstiilien vesipesula	1	0
elintarvikkeiden valmistus	3	1
eläinsuojat	1	1
liikenne	4	1
jätteen hyödyntäminen	5	3
jätteen käsittely	9	2
muu toiminta	1	0

Liite

YHTEENSÄ	69	19
-----------------	-----------	-----------

Ympäristölupavelvollisten laitosten ympäristölupapäätöksissä on pääsääntöisesti määrätty toimittamaan vuosiraportti valvontaviranomaiselle. Kaikki vuosiraportit tarkastetaan.

REKISTERÖITÄVÄT KOHTEET

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
energiantuotantolaitokset	2	1
asfalttiasemat	4	1
jakeluasemat	39	9
kemialliset pesulat	4	0
VOC-laitos	1	1
YHTEENSÄ	50	12

Osalla rekisteriin merkittyjen kohteiden vuosiraportointivelvoite perustuu toimialakohtaiseen asetukseen. Kaikki valvontaviranomaiselle toimitetut vuosiraportit tarkastetaan.

JÄTELAIN 100 §:N MUKAISET KOHTEET

Jätelain 100 §:n mukaisia ammattimaisen keräyksen rekisteröintejä on kirjattu tietojärjestelmään 7 kpl, joista 3 kpl on yhdessä osoitteessa tapahtuvaa keräystä. Muissa neljässä rekisteröinnissä on useita keräyspaikkoja, esimerkiksi Paperinkeräys Oy:llä on 184 keräyspaikkaa paperille, Suomen Pakkauskierrätys RINKI Oy:llä 38 keräyspaikkaa hyötyjätteille ja HSY:llä 16 keräyspaikkaa vaarallisille jätteille.

Rekisteröidyistä kohteista tarkastetaan vaarallisen jätteen keräyskontit (16 kpl).

OSA B

YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAAN ILMOITUSVELVOLLISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
meluilmoitukset	50	5
koeluontoinen toiminta	0	0
poikkeukselliset tilanteet	0	0
ilmoitus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa	10	*
YHTEENSÄ	60	5

*Valvontaa toteutetaan tarvittaessa

JÄTELAIN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
roskaantuminen	120	100
yleisötahtumien jätehuolto	5-10	3
jätehuoltorekisteriin merkittävät	0-2	0
Jätelain 124 §:n mukainen suunnitelmallinen valvonta	7*	16
vaaralliset jätteen valvonta	125	10
siirtoasiakirja		**
jätehuoltomääräysten valvonta		**
YHTEENSÄ	257-262	129

*Rekisteröinti-ilmoitusten määrä, tarkastuspaikkoja enemmän

**Valvontaa toteutetaan muiden valvontakäyntien yhteydessä

VESILAIN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
ojaerimielisyydet	5	5

VESIHUOLTOLAIN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
vapautushakemukset liittymisvelvollisuudesta	40	40

YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN MUKAISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt	8	2
eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa	15	*
käytöstä poistetut öljysäiliöt	10	10
lumen vastaanottoaikat	3	3
rakennus- ja purkujätehuolto	5-10	*
YHTEENSÄ	41-46	15

*Valvontaa toteutetaan tarvittaessa

MUUT VALVOTTAVAT TOIMINNOT

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia
haja-asutusten vesihuolto	5	5
otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta		*
maa-aineslain mukaiset kohteet	3	2
MRL:n maisemalupatyökohteet	5-10	5
maastoliikennelaki	1-2	1
REACH-asetuksen valvonta		*
nitraattiasetuksen valvonta	47	10
leirintäalueiden valvonta	0	0
muut kohteet		**
YHTEENSÄ	61-67	23

*Valvontaa toteutetaan muiden valvontakäyntien yhteydessä

**Valvontaa toteutetaan projektiluontoisesti

VANTAAN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTAOHJELMAN TOTEUMA VUODELTA 2017

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava valvontasuunnitelma sekä luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta valvontaohjelma. Valvontaohjelmassa on oltava tiedot valvottavista kohteista ja niiden säännöllisestä valvonnasta.

Vantaan ympäristönsuojelun valvontaohjelmassa esitetään taulukkoina osassa A ympäristölupavelvollisten ja rekisteröitävien toimintojen valvontakohteiden lukumäärät sekä suunnitellut tarkastukset vuodelle 2017. Kolmannessa sarakkeessa on toteutuneiden tarkastusten lukumäärä. Näiden kohteiden tarkastuksista on mahdollista periä maksu.

Osassa B esitetään muut säännöllisen valvonnan piiriin kuuluvat kohteet. Näiden valvontakohteiden lukumäärä on arvioitu aiempina vuosina tulleiden ilmoitusten tai tehtyjen päätösten perusteella.

OSA A

YMPÄRISTÖLUPAKOhteet

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
energian tuotanto	2	1	0
kemikaalien ja polttoaineiden varastointi	33	8	6
orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	5	3	0
kiven louhimo/murskaamo	8	3	1
betoniasema	4	2	1
tekstiilien vesipesula	1	1	0
elintarvikkeiden valmistus	3	1	0
eläinsuojat	1	0	0
liikenne	5	1	0
jätteen hyödyntäminen	5	1	2
jätteen käsittely	6	1	2
muu toiminta	1	0	0
YHTEENSÄ	74	22	12

Ympäristölupavelvollisten laitosten ympäristölupapäätöksissä on pääsääntöisesti määrätty toimittamaan vuosiraportti valvontaviranomaiselle. Kaikki vuosiraportit tarkastetaan.

REKISTERÖITÄVÄT KOHTEET

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
energiantuotantolaitokset	1	0	1
asfalttiasemat	4	1	1
jakeluasemat	34	1	3
kemialliset pesulat	4	0	0
VOC-laitos	1	1	0
YHTEENSÄ	44	3	5

Osalla rekisteriin merkittyjen kohteiden vuosiraportointivelvoite perustuu toimialakohtaiseen asetukseen. Kaikki valvontaviranomaiselle toimitetut vuosiraportit tarkastetaan.

OSA B

YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAAN ILMOITUSVELVOLLISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
meluilmoitukset	50	5	2
koeluontoinen toiminta	0	0	0
poikkeukselliset tilanteet	0	0	0
ilmoitus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa	10	*	0
YHTEENSÄ	60	5	2

*Valvontaa toteutetaan tarvittaessa

JÄTELAIN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
roskaantuminen	80	60	118
yleisötapahutumien jätehuolto	5-10	3	1
jätehuoltorekisteriin merkittävät	0-2	0	0
jätelaki 124 §	125	10	42
siirtoasiakirja		*	0
jätehuoltomääräysten valvonta		*	*
YHTEENSÄ	210-217	73	161

*Valvontaa toteutetaan muiden valvontakäyntien yhteydessä

VESILAIN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
ojaerimielisyydet	5	5	0

VESIHUOLTOLAIN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
vapautushakemukset liittymisvelvollisuudesta	20	20	31

YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN MUKAISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt	8	2	0
eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa	30	*	0
käytöstä poistetut öljysäiliöt	10	10	7
lumen vastaanottopaikat	3	3	3
rakennus- ja purkujätehuolto	5-10	*	0
YHTEENSÄ	56-61	15	10

*Valvontaa toteutetaan tarvittaessa

MUUT VALVOTTAVAT TOIMINNOT

kohderyhmä	kohteita	tarkastuksia	tarkastustoteuma
haja-asutusten vesihuolto	5	5	0
otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta		*	*
maa-aineslain mukaiset kohteet	3	0	0
MRL:n maisemalupatyökohteet	6	1	1
maastoliikennelaki	1-2	1	0
REACH-asetuksen valvonta		*	0
nitraattiasetuksen valvonta	47	10	11
leirintäalueiden valvonta	0	0	0
muut kohteet		**	ei projektia
YHTEENSÄ	56-62	18	12

*Valvontaa toteutetaan muiden valvontakäyntien yhteydessä

**Valvontaa toteutetaan projektiluontoisesti



8 §

**Määräys liittää kiinteistö 92-415-3-788 vesijohtoon ja jätevesiviemäriin sekä sakon uhan
asettaminen määräyksen tehosteeksi**

VD/6582/11.03.00.02/2016

KR/MRA/MLI



9 §

Määräys selvityksen antamiseksi kiinteistön 92-421-1-216 hulevesistä sekä sakon uhan asettaminen määräyksen tehosteeksi.

VD/9717/11.03.00.02/2017

KR/MRA/MLI

Asia

Kiinteistön 92-421-1-216 hulevesien käsittelystä on tehty kirjallisia valituksia lähiasukkaan toimesta Vantaan kaupungin ympäristökeskukseen. Ensimmäinen ilmoitus saapui 29.3.2016. Ilmoittajan mukaan kiinteistön hulevesistä aiheutuu vettymistä ilmoittajan kiinteistölle. Vantaan ympäristökeskus lähetti 25.5.2016 selvityspyynnön kiinteistön 92-421-1-216 hulevesistä. Kiinteistö Oy Koivikkohovi pyysi ilmoitusta vettymishaitasta, ja se lähetettiin 1.6.2016. Sama ilmoitus lähetettiin myös postitse Kiinteistö Oy Koivikkohovin pyynnöstä 14.6.2016. Kiinteistö Oy Koivikkohovi antoi selvityksen 28.7.2016, josta ei kuitenkaan käynyt ilmi pyydettyjä tietoja kiinteistön 92-421-1-216 hulevesien hallinnasta ja johtamisesta. Tämän vuoksi Kiinteistö Oy Koivikkohoville lähetettiin toinen selvityspyyntö 25.7.2016, jossa pyydettiin 14 päivän kuluessa antamaan selvitys kiinteistön hulevesistä. Koska tähän ei tullut vastausta, lähetettiin kolmas selvityspyyntö 2.8.2016. Tämän lisäksi muistutettiin sähköpostilla kolmannen selvityspyynnön toimittamisesta. Viimeisin sähköposti lähetettiin 20.10.2016, tähänkään ei ole saatu vastausta.

Asiaan liittyvät asiakirjat ovat esillä ympäristölautakunnan kokouksessa.

Asian vireilletulo

Asia on tullut vireille Vantaan kaupungin ympäristökeskuksessa 29.3.2016 vesihuoltolain mukaisena hulevesistä aiheutuvana haittana ympäristölle. Ahdetie 15 kiinteistöllä on vesihuoltolain 17 b §:n mukainen velvollisuus liittyä vesi-huoltolaitoksen hulevesiviemäriin. Vantaan ympäristökeskus on saanut 18.4.2016 tiedon vesihuoltolaitokselta (HSY), jonka mukaan kiinteistölle 92-421-1-216 on tuotu kaupungin toimesta huleveden tarkastuskaivo. Näin ollen kiinteistölle on tehty mahdolliseksi liittyä hulevesijärjestelmään.

Uhkasakosta kuuleminen

Vantaan kaupungin ympäristökeskus on kehottanut 6.3.2017 päivätyllä kirjeellä Kiinteistö Oy Koivikkohovia antamaan selvityksen

- miksi kiinteistön hulevesistä ei ole annettu kirjallista selvitystä määräaikaan mennessä
- miten kiinteistön hulevedet (katto-, sade- ja sulamisvedet) ja perustusten kuivatusvedet (salaojavedet) hallitaan tontilla ja minne johdetaan
- selvitys tontin pintojen laadusta (kasvillisuus, asfaltti, kiveys, hiekka ym.) Kasvillisuuden osuus pinta-alasta, kattopinta-ala, asfaltoitujen alueiden osuus pinta-alasta ym.
- onko kiinteistö liitetty HSY:n hulevesiverkkoon ja mitkä kiinteistön hulevesistä sinne johdetaan
- muista asiaan liittyvistä seikoista

sekä antamaan mielipiteensä 350 euron uhkasakon asettamisesta, uhkasakon suuruudesta ja esitetystä määräajasta.

Kirjallinen selvitys ja mielipide tuli toimittaa virka-aikana neljäntoista (14) päivän kuluessa kuulemiskirjeen tiedoksisaannista.

Kuulemiskirje annettiin haastetiedoksiannona. Ympäristökeskus sai todistuksen sijaistiedoksiannosta 19.5.2017.



Ympäristökeskus ei ole saanut määräaikaan (2.6.2017) mennessä Kiinteistö Oy Koivikkohovin selvitystä.

Ympäristölautakunta 14.2.2018 § 9

Ympäristöjohtajan esitys:

Vantaan kaupungin ympäristölautakunta päättää vesihuoltolain (119/2001) 29 §:n mukaisesti määrätä kiinteistön 92-421-1-216 omistajalle, Kiinteistö Oy Koivikkohoville seuraavan päävelvoitteen.

Päävelvoite

Kiinteistö Oy Koivikkohovin on annettava selvitys seuraavista seikoista:

1. Onko kiinteistö liitetty HSY:n hulevesiverkkoon ja mitkä kiinteistön hulevesistä sinne johdetaan
2. Jos kiinteistön kaikkia hulevesiä ei johdeta hulevesiviemäriin, niin tieto siitä, miten kiinteistön hulevedet hallitaan tontilla (katto-, sade- ja sulamisvedet, salaojavedet) ja minne ne johdetaan

Kiinteistö Oy Koivikkohovi voi selvityksessä tuoda esille myös muita asiaan mahdollisesti vaikuttavia seikkoja.

Selvitys on toimitettava kirjallisena viimeistään 2 kuukauden kuluttua tämän päätöksen tiedoksisaannista Vantaan kaupungin kirjaamoon.

Uhkasakon asettaminen

Vantaan ympäristölautakunta asettaa vesihuoltolain 30 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n nojalla Kiinteistö Oy Koivikkohoville 350 (kolmensadanviidenkymmenen) euron sakon uhan. Jos päävelvoitetta ei ole täytetty kahden kuukauden kuluessa lautakunnan päätöksen tiedoksisaannista, ympäristölautakunta voi tuomita uhkasakon maksettavaksi. (vesihuoltolaki 29 § ja uhkasakkolaki 6, 7 ja 8 §).

Perustelut

Vesihuoltolaki

Naapurikiinteistön omistaja on toistuvasti ilmoittanut Vantaan kaupungin ympäristökeskukselle, että hänen kiinteistölleen aiheutuu haittaa kiinteistön 92-421-1-216 hulevesien johtamisesta.

Vesihuoltolain (119/2001) 17 b §:n mukaan vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäröinnin alueella oleva kiinteistö on liitettävä laitoksen hulevesiviemäriin. Edellä 1 momentissa säädetyn estämättä vesihuoltolaitos saa kieltäytyä liittämästä laitoksen hulevesiviemäriin kiinteistöä, jolta viemäriin johdettavan huleveden laatu tai määrä vaikeuttaisi laitoksen toimintaa tai laitoksen edellytyksiä huolehtia tyydyttävästi muiden kiinteistöjen huleveden viemäröinnistä.

Perustuen 17 b § 1 mom. vesihuoltolain mukainen hulevesiviemäriin liittymisvelvollisuus koskee kaikkia vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäröinnin alueella olevia kiinteistöjä rakennusvuodesta riippumatta. Vesihuoltolain 13 §:n mukaan kiinteistön vesihuoltolaitteisto tulee pitää sellaisessa kunnossa ja sitä tulee käyttää siten, että siitä ei aiheudu vaaraa tai haittaa vesihuoltolaitoksen laitteiston käytölle eikä terveydelle tai ympäristölle.

Selvitys annettava, jotta voidaan arvioida täyttääkö kiinteistö 13 §:n velvoitteen ja 17 b §:n liittymisvelvoitteen.



Vesihuoltolain 29 §:n mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia tai sen nojalla annettua säännöstä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen vastaista menettelyä taikka määrätä hänet täyttämään velvollisuutensa. (13 § ja 17 b §)

Vesihuoltolain 30 §:n mukaan valvontaviranomainen voi tehostaa 29 §:n nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhalla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella taikka että toiminta keskeytetään tai kielletään.

Uhkasakkolaki

Uhkasakkoon, teettämisuhkaan ja keskeyttämisuhkaan sovelletaan muutoin, mitä uhkasakkolaissa (1113/1990) säädetään.

Hallintolain (434/2003) 34 §:n mukaan asianosaiselle on ennen asian ratkaisemista varattava tilaisuus lausua mielipiteensä asiasta sekä antaa selityksensä sellaisista vaatimuksista ja selvityksistä, jotka saatavat vaikuttaa asian ratkaisuun.

Uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määräämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhalla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko. Uhkasakko asetetaan euromäärältään kiinteänä tai siten, että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko).

Asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 7 §:ssä pykälässä säädetään uhkasakon kohdistamisesta, siten että uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Jos uhkasakko kohdistetaan useisiin asianosaisiin, kullekin on asetettava eri uhkasakko. Kiinteistöstä 92-421-1-216 omistaa Kiinteistö Oy Koivikkohovi. Kiinteistö Oy Koivikkohoville asetetaan 350 (kolmensadanviidenkymmenen) euron suuruinen uhkasakko selvityksen antamatta jättämisestä.

Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 19 §:n mukaan uhan asettaneen viranomaisen on lähetettävä asianomaiselle tuomioistuimelle ilmoitus kiinteistöä koskevasta päävelvoitteesta ja sen tehosteeksi asetetusta uhasta merkinnän tekemiseksi kiinnityksistä pidettävään rekisteriin. Nykyisin tieto lähetetään maanmittauslaitokselle, joka ylläpitää ko. rekisteriä.

Oikeusohjeet

Vesihuoltolaki (119/2001) 4 §, 13 §, 17 b §, 17 e §, 29 §, 30 §, 31 §, 32 §, 33 §

Hallintolaki (434/2003)

Uhkasakkolaki (1113/1990) 6 §, 7 §, 8 §, 19 §

Päätös:

Päätettiin ympäristöjohtajan esityksen mukaisesti.



Liitteet:

-

Johtokartta

Täytäntöönpano:

Ote saantitodistuksella Kiinteistö Oy Koivikkohovi

Tiedoksi:

Etelä-Suomen maanmittaustoimisto

kirjaamo.esuomi@maanmittauslaitos.fi

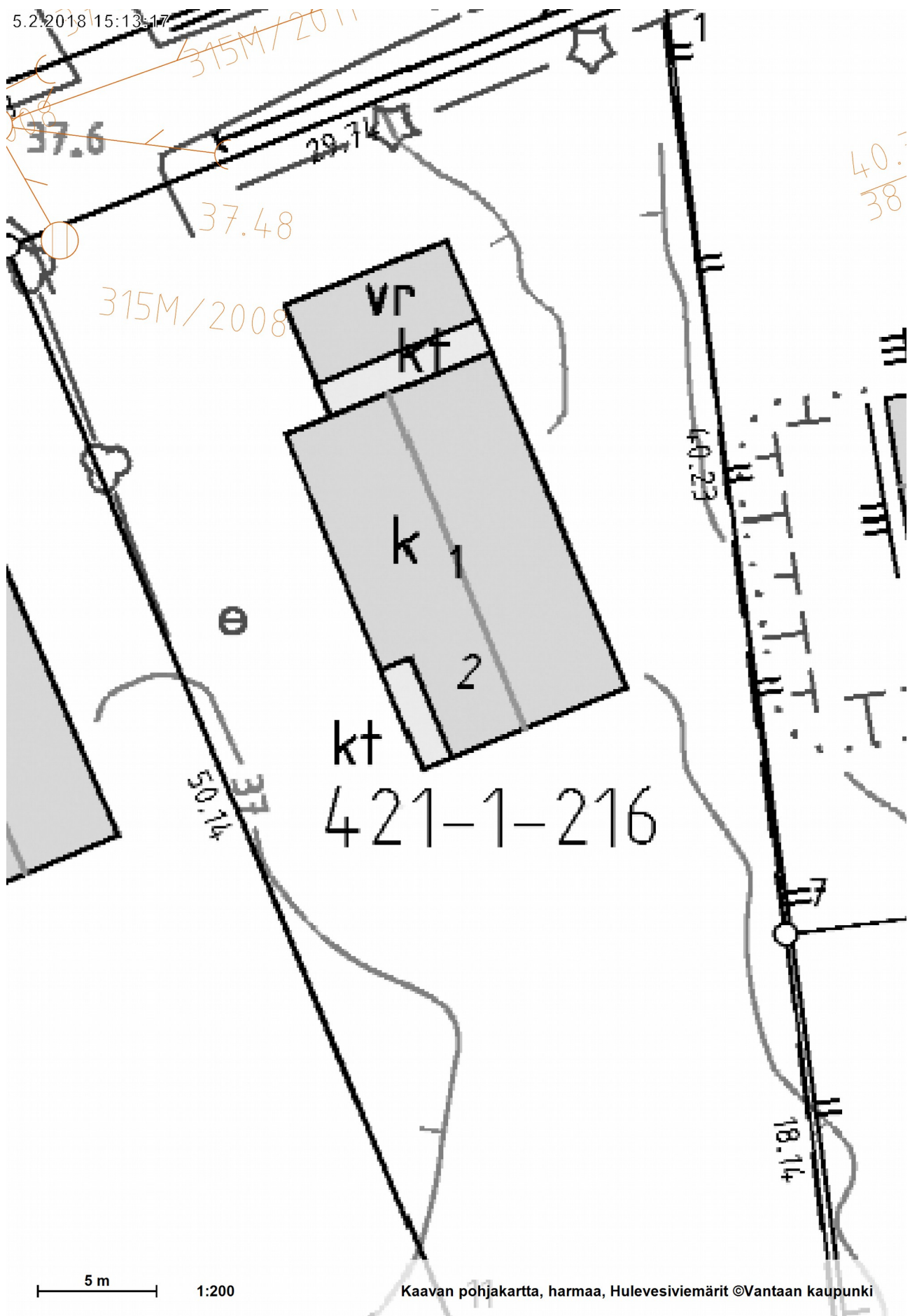
HSY Vesihuolto / [kirjaamo\(at\)hsy.fi](mailto:kirjaamo(at)hsy.fi) ja [vesiliitos.vantaa\(at\)hsy.fi](mailto:vesiliitos.vantaa(at)hsy.fi)

Muutoksenhakuohje:

6. Valitus Helsingin hallinto-oikeudelle liittämistä vesijohtoon tai viemäriin

Lisätiedot:

Marja-Liisa Liedes-Wilenius, puh. 0438257349, [etunimi.sukunimi\[at\]vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)





Muutoksenhakuohje 6. Valitus Helsingin hallinto-oikeudelle liittämisestä vesijohtoon tai viemäriin

Vesihuoltolaki 32 ja 33 § Hallintolainkäyttölaki

Liittäminen vesijohtoon tai viemäriin

Valitusviranomainen

Tähän päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella.

Valitusaika ja valituksen perille toimittaminen

Päätös on annettu asianosaiselle tiedoksi kirjeellä. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä.

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista, sitä päivää lukuun ottamatta Helsingin hallinto-oikeuteen.

Yhteystiedot:

Helsingin hallinto-oikeus

Ratapihantie 9, PL 120

00521 HELSINKI

Puhelin: 0103642000

Faksi: 0103642079

Sähköpostiosoite: helsinki.hao(at)om.fi

Virka-aika: klo 8.00 – 16.15

Omalla vastuulla valituskirjelmän voi lähettää postitse tai lähetin välityksellä. Tällöin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille ennen valitusajan päättymistä.

Omalla vastuulla valituksen voi toimittaa valitusajan kuluessa myös faksina tai sähköpostina.

Sähköinen viesti katsotaan saapuneeksi viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.

Jos valitusta ei ole tehty määräajassa, valitus voidaan jättää tutkimatta.

Valitusoikeus

- asianosaisella
- kunnalla
- valvontaviranomaisella
- asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen



Valitusviranomaiselle toimitettavassa valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- valittajan nimi ja kotikunta
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valituskirjelmässä on lisäksi ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelämä.

Viranomaiselle saapunutta sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Valituskirjelmän liitteet:

Valituskirjelmään on liitettävä

- päätös, johon haetaan muutosta alkuperäisenä tai jäljennöksenä,
- selvitys tiedoksisaantipäivästä
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle

Valtuutus

Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä valituskirjelmään valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa.

Oikeudenkäyntimaksu

Valittajalta peritään asian käsittelystä Helsingin hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua 250 €, ellei toisin määrätä.



Muutoksenhakuohje 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

10.1

Päätöksistä §:t 1-3 , jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

10.2.

Päätöksistä §:t 4, 6, 7 ei hallintolainkäyttölain 5 §:n mukaan saa tehdä hallintovalitusta, koska ne eivät sisällä sellaista toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.