



Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle / Kuusakoski Oy, Vantaan palvelupisteen toiminnan ja ympäristöluvan muuttaminen

VD/4350/11.01.01.09/2014

KH/MRA/LK

HUOM! tämä asia on käsiteltävä tässä kokouksessa (määräaika)

ASIA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa Kuusakoski Oy:n ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesta hakemuksesta Vantaan palvelupisteen toiminnan ja ympäristölupapäätöksen eräiden lupamääräysten muuttamiseksi. Lausunto on pyydetty 4.6.2018 mennessä. Lausunnon antamiselle on saatu lisäaikaa 18.6.2018 saakka.

Lupahakemus on kuulutettu 4.5.-4.6.2018, ja hakemusasiakirjat ovat olleet yleisesti nähtävillä Vantaan kaupungin ympäristökeskuksessa ja lupatietopalvelussa.

Hakija

Kuusakoski Oy
PL 25, 02131 Espoo

Toiminta ja sen sijainti

Kuusakoski Oy, Vantaan palvelupiste
Hanskalliontie 3, 01760 Vantaa

Vantaan kaupungin Kiilan kaupunginosa, RN:o 92-34-3-1

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Toiminnalla on Uudenmaan ympäristökeskuksen 8.12.2009 myöntämä ympäristölupa. Ympäristöluvan määräyksiä on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden (6.7.2011, Nro 11/0186/1) ja korkeimman hallinto-oikeuden (14.2.2013, Nro 582) päätöksillä. Lisäksi ympäristöluvan lupamääräyksen 9 muuttamisesta on annettu päätös (Etelä-Suomen aluehallintovirasto, 27.10.2014, mutta Vaasan hallinto-oikeus kumosi päätöksellään (2.12.2016, 16/0628/3) aluehallintoviraston päätöksen.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos on tehnyt päätöksen vaarallisten kemikaalien vähäisestä käsittelystä ja varastoinnista 24.6.2008. Päätöstä on muutettu 31.8.2009. Lisäksi Kuusakoskella on 19.10.2011 tehty teollisuusjätevesisopimus HSY:n kanssa.

Toiminta

Kuusakoski Oy:n Kiilan kaupunginosassa sijaitsevan Vantaan palvelupisteen toimintana on metalli- ja muiden jätteiden välivarastointi, käsittely ja kierrätys. Palvelupisteellä käsitellään mm. metallijätettä, rakennusjätettä ja sähkö- ja elektroniikkajätettä. Käsitelty materiaali toimitetaan teollisuuden raaka-aineeksi, jatkokäsittelyyn yhtiön muille laitoksille tai muuhun hyötykäyttöön. Vastaanotettava ja käsiteltävä materiaalmäärä on maksimissaan 224 050 tonnia vuosittain.

Muutoshakemus



Kuusakoski Oy hakee useita muutoksia nykyisiin lupamääräyksiin ja tarkkailuun. Uutena toimintona haetaan lupaa murskausprosessissa syntyvän kevyen jakeen käsittelylle ja seulan ylitteen luokitusmuutosta.

Materiaalien varastointiin ehdotetaan useita muutoksia, koska nykyiset määräykset rajoittavat toimintoja. Hakija esittää, että murskan syötekasa voi olla korkeampi kuin konttiseinä, SER-jätteitä voidaan varastoida piha-alueella, murskaimelta tuleva kevyt jae (fluff) voidaan varastoida myös katetussa tilassa suljettujen konttien sijaan ja rakennusjätteen lajittelua voidaan tehdä myös muualla kuin katetussa tilassa. Haetut muutokset eivät vaikuta haitallisesti alueen ympäristöön tai lisää toiminnoista syntyviä päästöjä.

Melun raja-arvo

Ympäristömelulle lupapäätöksessä asetettu raja-arvo vaaditaan muutettavaksi VNp 993/1992 mukaiselle tasolle siten, että päiväaikainen raja-arvo on 55 dB. Meluraja-arvon muuttamisesta huolimatta toiminnanharjoittaja ei arvioi toiminnasta aiheutuvan melun lisääntyvän alueella, mutta perusteita voimassaolevaa lainsäädäntöä tiukemman meluraja-arvon asettamiselle ei palvelupisteen toiminnassa ole.

Alueen toiminnoista on suoritettu lukuisia melumittauksia. Lähimmissä häiriintyvissä kohteissa suoritettut mittaukset ovat olleet keskiäänitasolla $L_{Aeq,07-22}$ seuraavan taulukon mukaisia. Vertailun vuoksi on esitetty vuoden 2015 melumallinnuksen tulokset viereisessä sarakkeessa, jossa mallinnuskartta on esitetty keskiäänitason L_{Aeq} ajanjaksolla 07-20. Mallinnustulos kuvaa tilannetta ilman muita alueen melulähteitä (Taulukko 1).

Taulukko 1 Melumittauksen ja mallinnuksen tulokset ja vertailu.

Mittauspiste	Mittaustulos (mittaukset 2016-2017), $L_{Aeq,07-22}$ [dB]	Mallinnustulos 2015, $L_{Aeq,07-20}$ [dB]
1	46	n. 46
2	<40	45
3	43	47
4	43	n. 43
5	≤ 40	< 45*
6	≤ 40	<< 45*

* alle 45 dB:n leviämisyvyhykettä ei piirretty

Kaikki tulokset alittavat tällä hetkellä voimassa olevan ympäristöluvan keskiäänitason raja-arvon $L_{Aeq,07-22}$ 48 dB. Lupamääräyksen keskiäänitason nosto ei vaikuttaisi meluun lisääntymiseen alueella, koska palvelupisteen toiminnan melu ei kasva.

Melumittaukset

Kuusakoski Oy hakee muutosta myös toiminnasta aiheutuvien melupäästöjen mittausta koskevaan lupamääräykseen. Nykyisessä ympäristöluvassa on melun tarkkailuveloitteena mitata ympäristömelua vaatimukset täyttävissä olosuhteissa kahdessa altistuvassa kohteessa sekä laitoksen välittömässä läheisyydessä kerran vuodessa. Mittauksen on kestettävä koko työpäivän ajan klo 07-22. Hakija esittää, että mittausaikaa lyhennettäisiin kattamaan vain päivän aktiivinen työaika maksimissaan 1-2 tunnin yhtäjaksoisena mittauksena. Mittaus on teknisesti vaikea toteuttaa siten, että sekä toiminta ja sää ovat samalla hetkellä vaatimukset täyttäviä.



Hulevesien käsittely

Piha-alueen käsitellyt hulevedet esitetään johdettavan ojaan vesien laadun paranemisen myötä sekä viemärin rajatusta kapasiteetista johtuen. Hulevesien käsittely on uusittu vuonna 2017. Viimeisimpien vesinäytteiden pitoisuudet ovat olleet kaikkien aineiden osalta alhaisia. Lisäksi huleveden pitoisuudet alittavat BAT-päästötasot. Hulevesienjohtamisella ei arvioida olevan pintavesiä heikentävää vaikutusta.

Vesitarkkailu

Tarkkailuun ehdotetaan muutoksia johtuen esitetyistä muutoksista vesien johtamisessa. Pohjavesitarkkailu ehdotetaan lopettavaksi, koska toiminnalla ei ole havaittu vaikutuksia alueen pohjaveteen analyysitulosten perusteella. Lisäksi ojaveden tarkkailua ehdotetaan jatkettavan ainoastaan siinä tapauksessa, että käsitellyt hulevedet jatkossa johdetaan ojaan.

Toiminnassa ainoastaan murskaimen pesurista syntyy varsinaisia jätevesiä, jotka johdetaan hulevesien käsittelyyn. Saniteettijätevedet, romuajoneuvojen käsittelyhallin valumavedet ja toiminnallisen ulkoalueen hulevedet johdetaan jätevesiviemäriin. Kaikkineen jätevedenpuhdistamolle kohdennettuja vesiä syntyy noin 10 000 m³ vuosittain.

Sähkö- ja elektroniikkalaitteiden sekä muuntajien esikäsittely tapahtuu hallissa, jossa ei ole viemäröintiä. Muuntajille on hallissa valuma-altaat. Näistä suurin osa on käsiteltyä hulevettä. Pysäköinti- ja vaaka-alueen puhtaat hulevedet johdetaan rajaojaan.

Palvelupisteen alitse virtaavasta ojasta ja hulevesistä on analysoitu keskimäärin samoja haitta-aineita kuin palvelupisteen pintavesien seurannoissa (taulukko 1). Metalleista on analysoitu pääosin liukoiset pitoisuudet lukuun ottamatta kromia, josta on määritetty kokonaispitoisuus. Käsiteltyjen hulevesien kadmium-, kromi-, lyijy- ja sinkkipitoisuudet eivät poikkea merkittävästi ojaveden pitoisuuksista. Ainoastaan nikkelpitoisuudet ovat olleet hulevesissä ojavesiä korkeammat. Ojavesien liukoisen nikkeli ja lyijyn pitoisuudet ovat olleet pieniä ja palvelupisteen alapuolella on nähtävissä vain lievää ajoittaista nikkelpitoisuuden kasvua yläpuoliseen tasoon verrattuna. Myös kromipitoisuudet ovat olleet alhaisia alittaen mm. pohjavesille asetetun laatunormin (10 µg/l). Sinkkipitoisuuksissa on ollut runsaasti vaihtelua ja ajoittain pitoisuudet ovat olleet korkeita sekä hulevesissä että ojavesissä. Hulevesien pH on vaihdellut 6,8–7,8 välillä, ollen ojavettä hieman korkeampi (6,1–7,2).



Taulukko 2 Ojaveden seurantapisteiden tulosten keskiarvot ja vaihteluvälit.

	Keskiarvo		Vaihteluväli	
	Oja, yläpuoli	Oja, alapuoli	Oja, yläpuoli	Oja, alapuoli
Johtokyky (mS/m)	18,16	26,96	5,4 - 38,2	17,4 - 37,7
Sameus	18,33	15,27	0,4 - 83	1,3 - 110
Kiintoaine (mg/l)	17,69	29,05	0,5 - 94	0,8 - 320
Öljyt (mg/l)	<0,10	<0,32	<0,05 - 0,5	<0,05 - 1
Cd (µg/l)	0,17	0,29	0,05 - 0,45	0,11 - 0,77
Cr (µg/l)	3,05	2,90	1,0 - 11	0,9 - 13
Cu (µg/l)	5,96	22,14	1,3 - 18	4 - 180
Ni (µg/l)	3,66	5,47	2,0 - 7,0	3 - 9,9
Pb (µg/l)	3,58	7,53	0,94 - 8,1	1,3 - 60
Zn (µg/l)	118,6	218,4	44 - 200	63 - 550
Fe (mg/l)	0,73	1,38	0,24 - 2,3	0,22 - 5,4
Al (µg/l)	529,2	293,7	200 - 1200	79 - 660
pH	6,72	6,65	6,1 - 9,7	6,3 - 7,2
Virtaama (l/s)		1,46		0,08 - 5,69

Tulosten perusteella nykyisen toiminnan vaikutukset pintavesiin ovat vähäiset. Haitta-aineiden pitoisuudet hulevesissä ovat tarkkailutulosten perusteella pieniä, ja suuria pitoisuuksia ei ole viime vuosina havaittu ollenkaan. Pelto-ojien veden laadun ei arvioida heikkenevän merkittävästi hulevesien johtamisen seurauksena.

Palvelupisteen toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta alueen maaperään tai pohjaveteen. Toiminnalliset alueet on pinnoitettu. Maaperätutkimuksen tulosten mukaan alueen maaperä ei ole pilaantunut nykyisestä tai aikaisemmasta toiminnasta. Joissakin näytepisteissä havaittiin kohonneita pitoisuuksia metalleja ja öljyhiilivetyjä.

Alue ei ole luokiteltua pohjavesialuetta. Pohjavesiseurannan mukaan toiminnalla ei ole merkittävää vaikutusta alueen pohjaveteen. Seurannan mukaan palvelupisteen yläpuolisessa näytepisteessä analysoidut pitoisuudet ovat pääsääntöisesti korkeampia kuin alapuolisessa näytepisteessä. Pohjavedessä näkyy Seutulan entiseltä kaatopaikalta suotuvien vesien vaikutus.

Ympäristölautakunta 13.6.2018 § 6

Ympäristöjohtajan vs. esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Kuusakoski Oy:n muutoshakemuksesta:

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin ympäristönsuojelu- sekä terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa Kuusakoski Oy:n hakemuksesta Vantaan palvelupisteen toiminnan ja ympäristölupapäätöksen eräiden lupamääräysten muuttamiseksi, dnro ESAVI/4294/2018. Ympäristölautakunta toimii sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu hakemuksesta seuraavaa.

Hulevedet

Vantaan ympäristölautakunta on jo aiemmin lupahakemuksesta ja valituksista annetuissa lausunnoissaan todennut yleisenä periaatteena, ettei likaantuneiden alueiden hulevesiä saa johtaa maastoon. Hulevesien käsittelyn ja viivytyksen kapasiteettia on nostettava riittävästi, ettei käsittelemättömiä



hulevesiä jouduta johtamaan rankkasateiden ja pitkien sadejaksojen aikanakaan ojaan. Ojan vesitarkkailussa on jo nyt huomattavissa vähäisiä vaikutuksia Kuusakosken toiminnasta. Jos kaikkien hulevesien johtaminen ojaan sallitaan, lisääntyvät myös ympäristövaikutukset.

Pintavesien tarkkailutuloksissa on huomattavissa pitoisuuksien korkeammat keskiarvot, alumiinia lukuun ottamatta, toiminta-alueen alapuolelta ojasta otetuissa näytteissä verrattuna yläpuolen näytteisiin. Myös tulosten vaihteluvälit ovat pääasiassa korkeampia ojan alapuolelta otetuissa näytteissä. Ojaveden tarkkailutuloksissa on ollut ajoittain myös huomattavissa korkeampia pitoisuuksia samaan aikaan kuin hulevesissä, vaikka ympäristöluvan mukaan hulevedet on laskettava jätevesiviemäriin.

Vuoden 2017 hulevesien tuloksissa on nähtävissä haitta-aineiden pitoisuuksien laskua mahdollisesti uudesta puhdistusjärjestelmästä johtuen. Ojan alapuolisen tarkkailupisteen tuloksissa oli kuitenkin useiden aineiden osalta kasvua edellisistä vuosista. Muun muassa kiintoaine-, kupari-, lyijy- ja sinkkipitoisuudet olivat aiempaa keskiarvoa selvästi korkeampia. Myös ojan yläpuolisen tarkkailupisteen tuloksissa oli osittain pientä kasvua aiempiin keskiarvoihin, mutta ojan alapuolen tuloksissa pitoisuuksien kasvu oli kuitenkin huomattavampaa.

Melu

Nykyisessä luvassa olevaa melun päiväjän raja-arvoa 48 dB ($L_{Aeq,7-22}$) ei tule nostaa. Valtioneuvoston päätöksessä 992/1192 esitetyt arvot ovat ohjearvoja, eivät sellaisenaan automaattisesti suurimpia sallittuja melutasoja eikä ekvivalenttimelutaso kerro melun häiritsevyydestä. Alueelle on sijoittunut myös muuta melua aiheuttavaa toimintaa, joiden lupapäätöksissä on päiväjän melutasoksi määrätty 48 dB, jotta ympäristön melukuormitus ei muodostu kohtuuttomaksi asutukselle. Lähimpään asuinkiinteistöön on matkaa alle 300 metriä.

Toiminnanharjoittaja tulee velvoittaa jatkamaan meluntorjuntatoimenpiteitä sekä selvittämään uusia meluntorjuntatoimenpiteitä, esimerkiksi katettujen tilojen rakentamista sekä entistä hiljaisempien koneiden ja laitteiden käyttöönottoa.

Toiminnan meluvaikutukset huomioiden toiminnanharjoittaja tulee jatkossakin velvoittaa mittaamaan melua vuosittain lähimmässä häiriintyvässä kohteessa riittävän pitkän aikaa. Koska lähimpään asuinkiinteistöön on matkaa alle 300 metriä, tulee mittauksen tarkoituksena olla myös keskiäänitason mittaaminen, ei pelkästään melun impulssimaisuuden tai kapeakaistaisuuden analysointi.

Jätteet ja niiden varastointi

Murskausprosessissa syntyvän kevyen jakeen käsittely olisi uutta toimintaa laitoksella. Läheisyysperiaatteen mukaan jätteet tulisi käsitellä mahdollisimman lähellä niiden syntypaikkaa, joten toiminta olisi sikäli puollettavaa. Kevyen jakeen käsittelystä aiheutuvia vaikutuksia on esitetty hakemuksessa kuitenkin rajatusti. Mikäli kevyen jakeen käsittely sallitaan, on varmistuttava riittävästä toimenpiteistä melu-, pöly- ja roskaantumishaittojen ehkäisemiseksi. Kevyen jakeen käsittelyn ei myöskään tule aiheuttaa lisää liikennöintiä alueella.

Kevyen jakeen varastointia ei tule sallia muualla kuin kokonaan suljetussa tilassa. Fluffissa on todettu olevan öljyhiilivetyjä ja korkeita metallipitoisuuksia, jotka voivat päätyä ympäristöön. Hakemuksessa ei ole myöskään esitetty, miten kevyiden jakeiden pölyäminen käytännössä estettäisiin varastoitaessa niitä osittain avoimessa tilassa.

SER-jätteiden varastointia piha-alueella ei tule sallia. Asetuksen 519/2014 mukaan SER-jätteiden käsittely- ja varastointipaikalla tulee olla läpäisemätön pintakerros tarkoituksenmukaisilla alueilla, jotka



on varustettu nestevuotojen keräysjärjestelmällä sekä tarvittaessa nesteiden ja rasvojen erottimin. Varastointipaikalla, väliaikainen varastointi mukaan lukien, tulee asetuksen mukaan olla myös säänkestävä kate tarkoituksenmukaisilla alueilla.

Hakemuksessa on esitetty, että murskan syötekasa voi olla korkeampi kuin konttiseinä, perusteluina mm. liiketoiminnan hyödyt. Ympäristölautakunta ei puolla muutosta, sillä kasan korkeus vaikuttaa melupäästöihin. Työt tulee suorittaa meluesteenä toimivan konttiseinän suojassa kokonaisuudessaan.

Rakennusjätteen lajittelua tulee edelleen tehdä vain katetussa tilassa melu-, pöly- ja roskaantumishaittojen ehkäisemiseksi.

Tarkkailuvelvoitteet

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Laitos on lisäksi ns. direktiivilaitos ja kapasiteetiltaan huomattavan paljon suurempi verrattuna alueen muihin toimijoihin, joilla niilläkin on sekä pohjaveden että pintaveden tarkkailuvelvoitteita.

Ojaveden tulokset antavat syytä pintavesitarkkailun jatkamiselle. Kiilan alueella ei ole kunnallista vesihuoltoa ja alueella on useita talousvesikäytössä olevia kaivoja. Myös tämän perusteella pintavesi- ja pohjavesitarkkailua on jatkettava.

Yhteenveto

Ympäristölautakunta suhtautuu kielteisesti muutoshakemukseen. Muutoksien perusteet ovat hataria ja osin lainsäädännön vastaisia. Esitetyt muutokset eivät toiminnan laatu ja sijainti huomioon ottaen ole hyväksyttäviä ympäristön ja lähiasukkaiden kannalta.

Päätös:

Päätetään antaa ympäristöjohtaja vs:n esityksen mukainen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Kuusakoski Oy:n muutoshakemuksesta.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Täytäntöönpano: Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle

Muutoksenhakuohje: 10. Muutoksenhaku- ja valituskielto

Lisätiedot:

Laura Kokko, p 040 841 9973, etunimi.k.sukunimi[at]vantaa.fi