



**Ympäristölupahakemus/Ekovilla Oy, kierrätys-eristemateriaalien valmistus,
Hanskallionkuja 1 ja 4**

VD/8950/11.01.01.00/2018

KR/MVE

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen lupahakemus, joka koskee Ekovilla Oy:n kierrätys-eristemateriaalien valmistusta. Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 27.2.2019 § 4

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös Ekovilla Oy:n eristemateriaalien kierrätys- ja valmistustoimintaa koskevasta lupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta:

HAKIJA

Ekovilla Oy
Katajajarjuntie 10
45720 Kuusankoski

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Kierrätys-eristemateriaalien valmistus
Hanskallionkuja 1 ja 4
01760 Vantaa

Vantaan kaupungin Kiilan kaupunginosassa (34), Seutulan kylässä (418) kiinteistöllä 92-418-7-191 ja 92-34-1-1.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Toiminta on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin, liitteen 1 ja taulukko 2 kohdan 13 f mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 12 f mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Toimintaa varten on rakennettu Hanskallionkuja 1:een kevyt halli (rakennuslupa 34-0466-18-A, LP-092-2018-01079).

Toiminta-alueet on vuokrattu Suomen Paalauskeskus Oy:ltä, jonka kanssa on tehty erilliset vuokrasopimukset kiinteistöistä 92-418-7-191 ja 92-34-1-1.

TOIMINTA JA SEN YMPÄRISTÖ



Toiminnan sijainti ja kaavoitustilanne

Toiminta sijaitsee Kiilan teollisuusalueella, osoitteissa Hanskallionkuja 1 ja 4. Hanskallionkuja 1:n alue on merkitty voimassa olevassa asemakaavassa erityisalueeksi (E) (Seutulan kaatopaikka, kv.15.2.1999) ja Hanskallionkuja 4:n alue varastorakennusten korttelialueeksi (TV-1). TV-1 alueella on lisämerkintänä, että ulkovarastojen näkösuojaksi on rakennettava riittävän korkea aita.

Ympäristön laatu

Ilman laatu

Pääkaupunkiseutu on ilmanlaadultaan puhtaimpia metropolialueita Euroopassa. Ilmanlaatu on pääkaupunkiseudulla yleensä melko hyvä, mutta hiukkasten ja typpidioksidin pitoisuudet kohoavat ajoittain haitallisen korkeiksi etenkin vilkkaasti liikennöityjen katujen ja teiden ympäristössä. Paikalliset päästöt näkyvät liikenne- ja pientaloalueilla hiukkasten lukumäärä- ja mustan hiilen mittauksissa. Otsonipitoisuudet ovat ajoittain korkeita keväisin ja kesäisin, erityisesti taajamien ulkopuolella. Puunpoltosta peräisin olevan bentso(a)pyreenin pitoisuudet ylittävät tavoitearvon paikoitellen pientaloalueilla, joilla poltetaan paljon puuta. Haihtuvien orgaanisten yhdisteiden ja rikkidioksidin pitoisuudet ovat matalia eivätkä yleensä aiheuta ilmanlaatuongelmia pääkaupunkiseudulla.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän HSY:n mittausten mukaan pääkaupunkiseudun ilmanlaatu oli vuonna 2016 suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä. Typpidioksidin pitoisuudet olivat useilla mittausasemilla selkeästi edellisvuotta matalampia, kun taas hiukkaspitoisuuksien vuosikeskiarvot olivat päinvastoin useimmilla asemilla edellisvuotta hieman korkeampia. Muiden ilmansaasteiden pitoisuudet olivat edellisvuoden tasolla. Pääkaupunkiseudulla ilmansaasteiden merkittävimmät päästölähteet ovat autoliikenne, tulisijojen käyttö ja energiantuotanto.

Hanskallionkujan alueella ilmanlaatuun vaikuttaa Helsinki-Vantaan lentoasema, läheiset teollisuuslaitokset ja tieliikenne sekä Tuusulan kunnan puolella oleva kiviainesten käsittelylaitos.

Maaperän tila

Toimipaikan maaperä on pääosin täyttömaata (entinen Seutulan kaatopaikka-alue).

Pohjaveden tila

Toiminta ei sijaitse pohjavesialueella.

Melu ja ääriä

Toimipaikka sijoittuu lentomelualueelle (L_{den} 50 dB).

Häiriintyvät kohteet

Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat Kevätkuulentie 9:ssä noin 300 metrin päässä toimintapaikasta luoteeseen. Lähialueella ei ole päiväkoteja, vanhainkoteja, sairaaloita tai muita häiriintyviä kohteita.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Ekovilla Oy valmistaa puhallusvillaa eri kuitumateriaaleista. Alueelle tuodaan vaihtolavoilla kaupasta ja teollisuudesta peräisin olevaa paperia ja pahvijätettä sekä erilliskeräyksestä että lajittelusta syntyvää paperi- ja pahvijätettä. Kaupan ja teollisuuden jäte on pääosin pahvia, paperia, kartonkia, pehmopaperia ja kuitukangasta. Alueelle tulevan ja lähtevän materiaalin määrä on noin 12 000 t/a. Vastaanotetut paperi- ja pahvijätteet sijoitetaan Ekovilla Oy:n vastaanottohalliin, jossa suoritetaan saadun raaka-aineen



lajittelu. Lajittelusta syntyville sivutuotteille, kuten puujätteelle, muovijätteelle sekä sekalaiselle jätteelle järjestetään erilliset keräysastiat. Lajittelu suoritetaan pääsääntöisesti käsin. Lajittelun jälkeen saatu paperi ja pahvi silputaan ja siitä valmistetaan kuituvillaeristettä, joka pakataan ja paalataan käyttöä varten muovisiin tuotepakkauksiin. Osa paperi-/pahvisilpusta voidaan kuljettaa kuorma-autokuljetuksena Ekovilla Oy:n toisille puhallusvillan tuotantolaitoksille. Koko prosessi tapahtuu sisätiloissa.

Lisäksi kerätään myös mineraalivillojen ja levyvillojen ylijäämiä. Ylijäämäeristevilloista valmistetaan Ekexpert Oy:n toimesta kierrätyspuhallusvillaa. Käyttökelpoista puhallusvillaa voidaan suurtehoimuroida ja samalla pakata ne talteen muovitettuihin paaleihin myöhempää puhallusta varten, joko samaan kohteeseen tai muualle. Muiden vastaanotettavien jätteiden määrä on 5 000 t/a ylijäämävillaa ja 1500 t/a leca-soraa sekä 1500 t/a vaahtolasia.

Vastaanotettavat jätteet

Ekovillan eli puukuitueristeen pääraaka-aine on kierrätyspaperi- ja pahvi. Kierrätysmineraalivillan pääraaka-aine on ylijäämäeristevillat. Vastaanotettavien jätteiden määrät on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. Vastaanotettavien jätteiden jättekoodit ja käyttömäärät.

Jättekoodi	Käyttömäärä (t/a) Kapasiteetti	
10 12 08	0 - 1 500	Vaahtolasi
15 01 01	3 000	Paperi- ja kartonkipakkaukset
17 01 07	0 - 1 500	Kierrätys Leca-sora
17 06 04	5 000	Mineraalivilla
17 09 04	1 000	Rakentamisessa vain paperi- ja kartonkipakkaukset, purkamisessa ja valmistuksessa syntyvät kierrätyskelpoiset eristemateriaalit
20 01 01	8 000	Painotalojen makulatuuri, kotikeräyspaperi ja kartonki, teollisuuden kuitupitoiset jakeet: pehmopaperi ja kuitukangasmateriaalit
yhteensä	20 000 t/a	

Prosessit

Puukuitupuhallusvillan (Ekovilla) valmistus (Hanskallinkuja 1)

Ekovilla Oy valmistaa kuituvillaeristeitä eri kuitumateriaaleista (paperi/pahvi ja kierrätysvillat). Paperi ja pahvi punnitaan vaa'alla ja ajetaan sisään halliin. Kuorma puretaan hallin sisällä oleviin loosseihin. Tämän jälkeen keräyspaperi/pahvi annostellaan kauhakoneella lajittelulinjastoon, jossa siitä poistetaan roskat. Nestekartongit lajitellaan omaan kierrätettävään jakeeseen ja kierrätettävä muovi sekä metalli erikseen. Papereista sanomalehtijae jatkaa tuotantoon ja kiiltävä magazine-laji erotellaan omaksi jakeeksi, joka varastoidaan hallissa ja kuljetetaan rekalla takaisin paperiteollisuuden raaka-aineeksi. Lajittelun jälkeen hyödynnettävä materiaali murskataan/silputaan, jolloin saadaan aikaiseksi tasalaatuinen materiaalivirta,



josta poistetaan tämän jälkeen roskat (esim. niitit) magneettierotinta käyttäen. Palonestoaineina käytettävät magnesiumsulfaatti ja boorihappo sitoutetaan muuhun raaka-ainevirtaan ennen jauhatusta. Palonestokemikaalien on tarkoitus antaa puhallusvillalle paloluokka E. Pölynsidontaan käytetään öljyä, ja sitä voidaan lisätä monessa pisteessä ennen valmiin tuotteen pakkausta. Raaka-ainevirta johdetaan edelleen jauhimen läpi, jossa tapahtuu kuidutus ja palonestoaineen hienontuminen. Jauhatuksessa syntyvä pöly kerätään suodatuksen avulla talteen pölykonttiin. Lopuksi valmis tuote pakataan pakkauskoneella sopivan kokoisiin muovipakkauksiin.

Mineraalipuhallusvillan valmistus (Hanskallionkuja 1)

Mineraalivillalevyt/-palat otetaan lavoilla vastaan hallin päätykatokseen, josta ne siirretään trukilla hallissa olevalle kuljettimelle. Tämän jälkeen kuljetin syöttää villat kuiduttimelle. Kuidutin ottaa villan suljettuun kuidutintilaan, joka on auki vain syöttöaukon kohdalta. Tämän jälkeen kuidutettu puhallusvilla menee lokerosyöttötimeen ja siitä aina eteenpäin jälkikuiduttajaan, josta se puhalletaan umpiputkea pitkin hydrauliprässin päällä olevaan syklooniiin. Sykloonista villa tippuu prssiin ja prssi puristaa valmiin puhallusvillan umpinaiseen konttiin. Kontti on varustettu vaihtolavakiskoilla ja koukkulava-auto ottaa kontin kyytiin ja puhalttaa villan uudis- tai saneerauskohteiden lämmöneristeeksi.

Varastointi (Hanskallionkuja 4)

Alueelle otetaan vastaan ja sieltä toimitetaan käyttöön niin uutta kuin käytettyä Leca-soraa ja vaahtolasia. Niille rakennetaan omat loossit kentälle. Alueella varastoidaan myös eristemateriaaleja paaleissa tai/ja konteissa. Lisäksi alue toimii myös paikoitusalueena työajoneuvoille (6 kpl).

Liikennöinti

Laitosalueella suoritetaan sekä purku- että lastaustoimintoja. Toiminnot suoritetaan pääosin raskailla ajoneuvoilla 4-6 kpl päivässä. Liikenne ajoittuu ma-pe klo 7-20 väliselle ajalle. Lisäksi alueelle on varattu alueet henkilöautojen sekä työajoneuvojen pysäköimiseen.

Polttoaineet Alueella säilytetään diesel -polttoainetta 1 000 litran polttoaineille tarkoitettussa säiliössä, joka on varustettu varoaltaalla.

Kemikaalit

Prosessissa käytetään palonestokemikaaleja ja pölyn sidontaan öljyä. Kemikaalit käyttötarkoituksineen ja luokituksineen esitetään taulukossa 2.

Taulukko 2. Kemikaalit, niiden luokitus ja käyttötarkoitus sekä -määrät.

Kemikaali/valmiste	Koostumus	Luokitus	Enimmäismäärä prosessissa ja varastossa (t)	Keskimääräinen käyttö (t/a)	Käyttötarkoitus	Kemikaalista päätyy tuotteeseen %
Magnesium sulfaatti	jauhe, suursäkki	Acute Tox. 4, H302, H312, H332	15	225	Palonesto	100
Boorihappo	jauhe, suursäkki	T; R60-61 H360FD	15	225	Palonesto	100
BIM SU 6030	Neste	ei luokiteltu	0,5	2,5	Pölyn sidonta	100

Veden käyttö ja jätevedenpuhdistus



Prosessissa ei käytetä vettä, joten jätevesiä ei muodostu. Hallissa ei ole vesipistettä eikä viemärointia. Veden käyttö rajoittuu puhdistustoimenpiteisiin. Mahdollisesti tarvittava raakavesi otetaan kunnallisesta vesijohtoverkosta naapuritoimijalta.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Hakemuksen mukaan toiminta edustaa parasta käyttökelpoista tekniikkaa.

Ympäristöjärjestelmä

Toiminnasta ei ole laadittu erillistä ympäristöasioiden hallintajärjestelmää.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Hakemuksen mukaan toiminnassa ei synny päästöjä vesiin tai viemäriin.

Päästöt ilmaan

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny päästöjä ilmaan. Prosessista syntyvä pöly kerätään syklonien avulla erilliseen astiaan.

Melu ja värinä

Toiminnasta aiheutuva melu rajoittuu hallin sisätiloihin. Suurin melupäästö syntyy murskaimesta ja puhaltimista. Liikenteestä aiheutuva melu vastaa alueen taustamelua.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminnasta syntyy polttokelpoisia jätejakeita arviolta noin 110 tonnia vuodessa. Muovijäte, jota syntyy noin 25 tonnia vuodessa, toimitetaan Stena Recycling Oy:lle kierrätykseen. Osa paperin lajittelusta syntyneestä paperin sivujakeesta palautetaan takaisin paperin valmistukseen. Metallijätteelle ja sekajätteelle on varattu myös omat jäteastiat. Syntyvä pöly luokitellaan sekajätteeksi, josta paperipöly pyritään hyödyntämään kompostoimalla tai polttamalla. Mineraalivillan (lasi-/kivivilla) sideaine on palavaa, mutta mineraalivilla luokitellaan palamattomaksi jättemateriaaliksi. Syntyvät pölytyypit pyritään erottelamaan eri kontteihin parhaan mahdollisen hyödyntämisen mahdollistamiseksi. Pölyä syntyy yhteensä noin 40 tonnia vuodessa. Toiminnasta ei synny vaarallisia jätteitä.

Päästöt maaperään

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny päästöjä maaperään.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutusta luontoon, luonnonsuojeluarvoihin sekä rakennettuun ympäristöön. Alueella ei ole Natura-alueita.

Vaikutus pintavesiin

Toiminta ei aiheuta päästöjä vesistöön. Hanskallionkuja 4 varastoalueen asfaltoinnin yhteydessä otetaan huomioon hulevesien keräys ja asianmukainen käsittely.

Vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen.



Vaikutus ilmaan

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny vaikutuksia alueen ilmanlaatuun.

Melun ja värinän vaikutukset

Hakemuksen mukaan laitoksen toiminnasta aiheutuva melu rajoittuu laitoksen sisätiloihin. Laitoksen sisätiloissa käytettävä kuulosuojaimia.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei ole laadittu erillistä tarkkailusuunnitelmaa. Pelastussuunnitelmassa on erilliset käyttötarkkailusuunnitelmat esim. suodattimien puhdistukselle ja sammutuskalustolle. Jätteen seuranta- ja tarkkailusuunnitelman tiedot kerätään kuukausittain erilliseen raporttiin, johon sisällytetään seuraavat tiedot.

Käsiteltäväksi hyväksyttävät jätteet

Jättemäärät tonneittain eri jäteluokkiin jaoteltuna.

Toimet vastaanotettavien jätteiden laadun tarkastamiseksi

Vastaanottohallissa suoritetaan kuorman tarkastus ja tarvittaessa lajittelu. Prosessiin kuulumattomat jakeet siirretään erilliseen jäteastiaan jätteen koostumuksen mukaisesti.

Poikkeukselliset tilanteet

Mahdolliset vaaraa-aiheuttavat tilanteet käsittelyprosessissa on esitetty erillisessä palo- ja pelastussuunnitelmassa.

Kaikki häiriö-, vaara- ja poikkeustilanteet kirjataan ja niistä laaditaan erillinen raportti korjaavine toimenpiteineen.

Prosessin seurannasta- ja tarkkailuun liittyvistä toimenpiteistä vastuussa olevat henkilöt on nimetty palo- ja pelastussuunnitelmaan. Uusille henkilöille järjestetään asianmukainen perehdyttäminen.

Päästötarkkailu

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei ole laadittu erillistä päästötarkkailusuunnitelmaa.

Vaikutusten tarkkailu

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei ole laadittu erillistä vaikutustarkkailusuunnitelmaa.

Raportointi

Hakemuksen mukaan toiminnasta syntyneistä jätteistä on erillinen kirjanpito. Tuotannon häiriötilanteet kirjataan työpäiväkirjaan.

Mittausmenetelmien ja -laitteiden laadunvarmistus

Hakemuksen mukaan päästöjen tarkkailuun ei ole käytössä erillisiä mittausmenetelmiä.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ympäristöriskit



Toiminnan riskejä ovat tulipalo, polttoainesäiliön vuotaminen, kuljetuskaluston öljy ja polttoainevuodot sekä palonestokemikaalisäiliöiden vuotaminen.

Toimet onnettomuuksien estämiseksi

Tulipalojen varalta laaditaan erillinen palo- ja pelastussuunnitelma, polttoainesäiliön yhteyteen rakennetaan tarvittavan suuruinen varoallas, kuten myös palonestokemikaalisäiliöille omansa sekä koneiden polttoaine- ja öljyvuotojen varalle varataan imeytysmateriaalia sekä asfalttikentän sadevesikaivoissa on öljynerotusmahdollisuus.

END OF WASTE- MENETTELY

Puukuitupuhallusvilla

Ekovilla Oy esittää, että paperi- ja pahvijätteen edelleen käsittelyssä syntyvä puukuitupuhallusvilla (Ekovilla) ei ole enää jätettä. Hakijan mukaan hakemuksessa esitetyt jätelain (646/2011) 5 §:n 4 momentin mukaiset kriteerit jätestatuksen päättymisestä täyttyvät.

1. Materiaalina käytetyt raaka-aineet ovat läpikäyneet erottelun ja kuidutusprosessin, sekä pölynerotusprosessin.
2. Ekovillan valmistamalla paperi- ja pahvipohjaisella kuituvillalla on ekologinen vaihtoehto, jolla on erinomainen lämmöneristyskyky.
3. Ekovillan valmistamalla puhallusvillalla on vakiintuneet markkinat lämmöneristystuotteina.
4. Ekovillan tuotteet täyttävät materiaalin tekniset vaatimukset ja ovat vastaavien tuotteisiin verrattuna kaikkien säännösten mukaisia.
5. Ekovillan tuotteet eivät aiheuta vaaraa terveydelle tai ympäristölle.

Näiden perusteluiden pohjalta Ekovilla Oy katsoo, että puhallusvillatehtaalla prosessissa käytetyt jätteeksi luokiteltavat paperi- ja pahvi ovat raaka-aineita ja puukuituvilla lakkaa olemasta jätettä, kun se siirtyy tuottajalta toiselle haltijalle.

Ekovilla Oy katsoo, että puukuituvillalla ei ole enää jätteeseen liittyviä riskejä ja sitä voidaan käyttää raaka-aineena muissa prosesseissa. Materiaali täyttää kaikki kyseiselle tuotteelle asetetut muun lainsäädännön mukaiset vaatimukset. Tämä merkitsee toiminnan raportoinnin kannalta sitä, että materiaalia ei raportoida enää jätteenä käsittelylaitokselta lähtevän jätteen raportissa, mutta materiaalin valmistelu raportoidaan laitoksen kierrättämänä jätteenä.

Paperipöly

Ekovilla Oy esittää, että puukuitupuhallusvillan (Ekovilla) valmistuksen sivutuotteena syntyvä paperipöly ei olisi enää jätettä vaan sivutuote. Jätelain 5.4 §:n mukaisiksi arviointiperusteiksi on esitetty:

1. Hienojakoinen pöly ei sovellu käytettäväksi suoraan prosessiin, vaan se kerätään erilliseen pölykonttiin syklonien avulla.
2. Ekovillan tuotannossa syntyvää paperi- ja pahvipohjaista pölyä voidaan käyttää esimerkiksi kompostin raaka-aineena.
3. Sivutuotteen uskotaan soveltuvan hyvin kompostointiin.
4. Tuotteesta on tehty analyysit ja analyysien perusteella se ei sisällä haitta-aineita.
5. Pöly ei aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.



Näiden perustelun pohjalta Ekovilla Oy katsoo, että puhallusvillatehtaalla prosessissa syntyvä sivutuote lakkaisi olemasta jätettä, kun se siirtyy tuottajalta toiselle haltijalle. Ekovilla Oy katsoo, että sivutuotteella ei ole jätteeseen liittyviä riskejä ja sitä voidaan käyttää raaka-aineena muissa prosesseissa. Materiaali täyttää kaikki kyseiselle tuotteelle asetetut muun lainsäädännön mukaiset vaatimukset. Tämä merkitsee toiminnan raportoinnin kannalta sitä, että materiaalia ei raportoida enää jätteenä käsittelylaitokselta lähtevän jätteen raportoinnissa, mutta materiaalin valmistelu raportoidaan laitoksen kierrättämänä jätteenä.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Ekovilla Oy esittää hakemuksessaan alla esitetyin perusteluin sekä vakuuksin, että laissa esitetyt vaatimukset toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta täyttyvät eikä päätöksen täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

"Vähäiset ympäristövaikutukset

Ympäristöluvan ympäristövaikutusten perusteella hankkeella ei ole merkittäviä vaikutuksia ympäristöön. Toiminta sijoittuu jo olemassa olevalle teollisuusalueelle ja tiloihin nykyisten toimintojen osaksi. Laitoksen toiminnalla on vain vähäisiä muutoksia maankäyttöön sijoituspaikalla. Toiminta ei edellytä muutosta luonnontilassa. Toiminnan aikaiset vaikutukset ovat vähäisiä ja riskit ovat hallittavissa.

Päätöksen kiireellinen luonne

Toimintaa käynnistetään tällä hetkellä rakennusluvan mukaisesti ja tavoitteena on tehtaan käynnistäminen jo 1/2019. Tehtaaseen on tehtävä laitehankintoja, ja niihin liittyvien toimitusten vuoksi, toiminta on tarkoitus saada toimimaan mahdollisimman täysimittaisena. Tästä johtuen hakija katsoo, että Ekovillan toimintaa koskevalla hakemuksella ja siihen annettavalla päätöksellä on välittömän täytäntöönpanon edellyttämä kiireellinen luonne.

Vakuuden esittäminen

Ekovilla esittää, että hankkeelle ei asetettaisi erikseen välittömän täytäntöönpanon vakuutta, koska alueella on jo entuudestaan toimintaa ja toiminnan muutos on vähäinen."

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 9.10.2018. Hakemusta on täydennetty 3.11.2018, 12.11.2018, 14.11.2018 ja 21.11.2018.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 14.12.2018- 21.1.2019. Kuulutus on myös julkaistu 2.1.2019 Vantaan Sanomissa. Naapurikiinteistöille ja asukasyhdistyksille tms. on lähetetty 11.12.2018 tiedoksiannot.

Lausunnot

Lupahakemuksesta on 11.12.2018 pyydetty lausunnot Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta, Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelulta sekä rakennusvalvonnalta.

Määräaikaan mennessä saapui kaksi lausuntoa:



Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen 12.12.2018 päivätyssä ehdollisessa lausunnossa esitetään seuraavaa:

"Vaarallisten kemikaalien vähäisestä teollisesta käsittelystä ja varastoinnista on tehtävä ilmoitus pelastusviranomaiselle. Ilmoitus on toimitettava vähintään kuukausi ennen teollisen käsittelyn tai varastoinnin aloittamista (685/2015 §33)."

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen 17.1.2019 päivätyssä lausunnossa esitetään seuraavaa:

"Lähin asutus sijaitsee 300 metrin päässä lupahakemuksen kohteena olevasta toiminnasta. Ympäristölupaa annettaessa tulee huomioida toiminnasta (mukaan lukien kuljetus ja varastointi) aiheutuvat meluhaitat. Lupaehdot tulee asettaa sellaisiksi, ettei toiminta aiheuta terveyshaittaa alueella asuville ihmisille. Toimintaa tulee sallia vain maanantaista perjantaihin klo 8.00 -18.00. Osa Kesäkylän asukkaista saa talousveden omista kaivoistaan. Ekovilla Oy:n ja Eko-Expert Oy:n toiminnalla ei saa olla haitallisia vaikutuksia kaivojen veden laatuun. Lupaa myönnettäessä tulee lisäksi huomioida alueen toimijoiden yhteisvaikutus alueen melupitoisuuteen ja pohjaveteen."

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia saapui määräaikaan mennessä 13 kpl.

Finavia toteaa 21.1.2019 saapuneessa muistutuksessaan seuraavaa:

"Toiminta-alue sijaitsee noin 2,7 kilometrin etäisyydellä Helsinki-Vantaan lentoasemasta luoteeseen ja noin 1,4 kilometrin etäisyydellä kiitotien 15 lähestymislinjalta.

Finavia edellyttää, että lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai tärinä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan (Ilmailulaki (864/2014) 159 §)

Finavia edellyttää, että luvan hakijan on ilmoitettava laitoksen yhteystiedot Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta."

Seutulan kyläyhdistys ry:n, Kiilan omakotiyhdistyksen ja naapurikiinteistöjen muistutuksissa otettiin esille muun muassa seuraavia asioita: Kaikissa muistutuksissa otettiin esiin raskaan liikenteen, melun ja pölyn lisääntyminen sekä niiden terveyshaitat. Lisäksi toiminnan viemärointi, kiinteistön hulevesien hallinta ja toiminnasta aiheutuva luonnon pilaantuminen sekä toiminta-aikojen laajuus oli otettu esiin noin puolessa muistutuksista. Myös huoli pohjaveden tilasta, luonnosta, ilman laadun heikkenemisestä, kemikaalien ja raaka-aineiden varastoinnista sekä tonttien arvon laskusta olivat otettu esille muutamissa muistutuksissa. Yhdessä muistutuksista oli otettu esiin, että hakijan esittämä vakuus on liian pieni. Edellä mainitut muistutukset on skannattu kokonaisuudessaan henkilötietolakia noudattaen tämän päätöksen liitteeksi.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Ekovilla Oy:tä on kuultu 22.1.2019 sähköisellä kirjeellä annetuista lausunnoista ja jätetyistä muistutuksista.

Ekovilla Oy on jättänyt 4.2.2019 hakemuksesta annettuihin lausuntoihin ja tehtyihin muistutuksiin seuraavan vastineen:

"Toiminta-aika



Toimiajat tulevat seuraamaan vuokranantajana toimivan Supak Oy:n sekä muiden lähialueen toimijoiden toimiaikoja. Toiminta-aika alueella rajoittuu arkisin klo 6.00 – 20.00 väliseen aikaan, pois lukien arkipyhät.

Viemärointi ja hulevedet

Hanskallionkuja 1:ssä on sadevesikaivo, johon hulevedet pääsääntöisesti kerääntyvät. Osa hulevesistä ohjautuu tontin reunoilla oleviin viemäriöjiin. Hanskallionkuja 4 on sorapinnalla oleva varastokenttä. Vesi suotautuu sen läpi. Osa hulevesistä kulkeutuu tontin reunoilla oleviin viemäriöjiin. Jos Hanskallionkuja 4 varastointikenttä asfaltoidaan, silloin kentälle asennetaan hulevesikaivo/kaivot. Ekovilla Oy:n ja Eko-Expert Oy:n toiminnoissa ei käsitellä piha-alueilla myrkyllisiä/vaarallisia aineita, joten hulevesiin ei niitä keräännä.

Vaikutus vesistöihin ja pohjaveteen

Toimintaprosesseissa ei käytetä vettä, joten jätevesiä ei muodostu. Hallissa ei ole vesipistettä eikä viemärointiä. Hallin ulkopuolella tapahtuva toiminta ei vaikuta hulevesiin. Ulkotiloissa säilytetään tulevaisuudessa tuhannen litran polttoainesäiliöitä (trukkien polttoaineet), joka varustetaan asianmukaisella varmuusaltaalla. Ekovillan ja Eko-Expertin toimesta tonteilla ei suoriteta kuljetuskaluston huoltotoimia. Mahdollisten kalustovahinkojen (hydrauliikkaöljy- ja polttoainevuodot) varalta varataan paikan päälle imeytys- ja puhdistusmateriaalit.

Ekovilla Oy:n ja Eko-Expert Oy:n liikennemäärät

Toimipisteellä käy päivässä 4-6 raskasta ajoneuvoa päivässä liittyen puhallusvillatoimintaan. Lisäksi Eko-Expert säilyttää kuutta työajoneuvoa öisin ja viikonloppuisin Hanskallionkuja 4 varastoalueella. Ne noudetaan aamuisin ja tuodaan takaisin iltapäivisin, riippuen työtilanteesta. Kaikki raaka-aine tulee suojattuna ja tuotteet lähtevät myös suojattuna. Raaka-aine ja tavarakuljetukset tapahtuvat konttiautoilla, puoliperävaunuyhdistelmillä sekä täysperävaunuyhdistelmillä.

Toiminnasta syntyvä pöly, vaikutus ilman laatuun ja hajuhaitat

Toiminnasta ei synny hajuhaittoja. Toiminta tapahtuu kiviperäisiä materiaaleja lukuun ottamatta Hanskallionkuja 1 hallitilassa. Prosessissa syntyvä pöly kerätään sykilonilaitteistolla kontteihin ja kierrätetään takaisin prosessiin mahdollisimman tehokkaasti, mikä on todettu Ekovillan toisilla toimipisteillä erittäin hyvin toimivaksi pölynkeräysjärjestelmäksi. Käytännössä pöly saadaan talteen kokonaan. Se osa, jota ei pystytä kierrättämään pakataan kontteihin ja tullaan hyödyntämään briketoituina kompostikuivikemateriaalina. Mineraaliainesten siirroissa ja lastauksissa voi syntyä hieman pölyä (leca-sora voi pölytä pieniä määriä kuorman purkuvaiheessa). Kaikki raaka-aine tulee suojattuna ja tuotteet lähtevät myös suojattuna.

Toiminnasta syntyvä melu

Uusiutuotteiden lajittelu- ja valmistusprosessi tapahtuu hallirakennuksen sisätiloissa. Melua syntyy lähinnä tavarankuljetuksista sekä raaka-aineiden ja valmiiden tuotteiden purku- ja lastaustoiminnasta. Hallitiloissa sijaitsevan laitteistomme melu on erittäin maltillista alueen muihin toimijoihin verrattuna ja melu ei laitteiden äärelläkään nouse alueen perustasoa korkeammaksi. Laitteiston hälytysäänät ovat säädettävät, ja ne säädetään tasolle, josta ei tule olemaan haittaa naapurustolle. Toiminnasta suoritetaan melumittaus.

Kemikaalit

Selluloosapohjaisen kierrätyscelluvillan prosessissa tuotteeseen pitää lisätä palonestoaineita. Käytettyjä palonestokemikaaleja ovat boorihappo ja magnesiumsulfaatti. Molempia kemikaaleja hyödynnetään prosessissa jauhemaisessa muodossa. Kemikaaleja hankitaan suursäkeissä, ja varastoidaan



kemikaalilainsäädännön vaatimalla tavalla. Päästöjä ympäristöön ei tapahdu, sillä kemikaalit päätyvät kokonaisuudessaan lopputuotteeseen.

Pölynsidonta-aineena käytetään BIM Finland Oy:n toimittamaa BIM SU 6030 -liuosta. Liuos ei sisällä vaarallisia aineita BIM Finland Oy:ltä saadun käyttöturvallisuustiedotteen perusteella. Liuos säilytetään 1 000 litran nestekonteissa. Kontit varastoidaan kemikaalilainsäädännön vaatimalla tavalla. Päästöjä ympäristöön ei tapahdu, sillä pölynsidonta-aine sitoutuu kokonaisuudessaan lopputuotteeseen. Hallin päätyyn tulee 1 000 litran dieselpolttoainesäiliö, johon säilötään trukkien tarvitsema polttoaine. Polttoainesäiliö varustetaan asianmukaisella varoaltaalla, jotta mahdollisten onnettomuuksien sattuessa, polttoainetta ei pääse valumaan ympäristöön.

Käytettävistä kemikaaleista tehdään ilmoitus pelastusviranomaisille Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen ohjeiden mukaisesti.

Raaka-aineen varastointi

Kivipohjaisten kierrätysmateriaalien (Leca-sora, vaahtolasi, sepeli) varastointi tapahtuu Hanskallionkuja 4 varastoalueella. Materiaalit eivät sisällä vaarallisia aineita. Mineraalipuhallusvillan raaka-aineeksi tarkoitetun kierrätysmineraalivillan säilytys tapahtuu hallin päädyssä olevassa katetussa tilassa. Kierrätysmineraalivilla on pakkauksissa. Selluloosapohjaisen kierrätyspuhallusvillamateriaalin raaka-aineet säilytetään hallissa (märkä paperi- ja pahvipohjainen raaka-aine ei sovellu käyttöön). Varastoinnista ei synny päästöjä ilmaan/veteen/maaperään.

Valmiiden tuotteiden varastointi

Muovitettuja mineraalipuhallusvillaeristepaaleja tai kontteja voidaan säilyttää väliaikaisesti Hanskallionkuja 4 varastoalueella. Materiaalit eivät sisällä vaarallisia aineita. Sellupohjaiset valmiit puhallusvillatuotteet ja lajiteltu raaka-aine pakataan muovisiin tuotepakkauksiin tai tiiviisiin kontteihin (mahdollisesti toisille Ekovillan toimipisteille toimitettava puhallusvillaraaka-aine) ja säilytetään hallissa tai sen välittömässä läheisyydessä ennen pois kuljetusta (pitää säilyä kuivana). Varastoinnissa ei synny päästöjä ilmaan/veteen/maaperään.

Raaka-aineiden ja valmiiden tuotteiden kuljetus

Käytetty paperi- ja pahvipohjainen raaka-aine on kuljetuksen aikana suojattu, koska märkä materiaali ei kelpaa selluloosapohjaisen kierrätyspuhallusvillatuotannon prosessiin. Mineraalivillaraaka-aine on myös suojattu kuljetuksen aikana. Valmiit tuotteet on pakattu siten, etteivät ne pääse ympäristöön kuljetuksen aikana. Kaikki raaka-aineet tulevat suojattuna, ja valmiit tuotteet lähtevät myös suojattuina.

Ilmoitus Finavia Oyj:lle

Finavia Oyj:lle ilmoitetaan pyydetyt yhteystiedot mahdollisten poikkeustilanteiden varalta. Toiminta ei aiheuta vaaraa lentoturvallisuudelle.

Jätteen luokituksen muuttaminen

Ekovilla katsoo, että puhallusvillatehtaalla prosessissa käytetyt jätteeksi luokiteltavat raaka-aineet, ja materiaali lakkaavat olemasta jätettä, kun ne siirtyvät tuottajalta toiselle haltijalle. Ekovilla katsoo, että materiaalilla ei ole enää jätteeseen liittyviä riskejä ja sitä voidaan käyttää raaka-aineena muissa prosesseissa. Materiaali täyttää kaikki kyseiselle tuotteelle asetetut muun lainsäädännön mukaiset vaatimukset. Tämä merkitsee toiminnan raportoinnin kannalta sitä, että materiaalia ei raportoida enää jätteenä käsittelylaitokselta lähtevän jätteen raportissa, mutta materiaalin valmistelu raportoidaan laitoksen kierrättämänä jätteenä.



Tavoitteena on myös määritellä tehtaalla syntyvä paperin ja pahvin käsittelystä syntyvä jäännöstuote (pöly) sivutuotteeksi. Ekovilla katsoo, että materiaalilla ei ole enää jätteeseen liittyviä riskejä, ja materiaali lakkaa olemasta jätettä, kun se siirtyy tuottajalta toiselle haltijalle hyödynnettäväksi (esim. briketöitynä kompostikuivikekäyttöön).

Vakuudet

Ekovilla Oy ja Eko-Expert Oy ehdottavat jätteenkäsittelytoiminnalle 1 000 € vakuutta. Ehdotus perustuu suoritettuihin laskelmiin ja muilla toimintapaikkakunnilla jo hyväksytyihin vakuuksiin vastaavanlaisen toiminnan osalta. Esitetty vakuus kattaa tarvittaessa asianmukaisen jätehuollon, tarkkailun ja toiminnan lopettamisen jälkeen tarvittavat toimenpiteet ja seurannat.

Vastine terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon

Prosesseissa ei käytetä vettä, joten jätevesiä ei toiminnasta synny. Toimijat tulevat seuraamaan vuokranantajana toimivan Supak Oy:n sekä muiden lähialueen toimijoiden toimiaikoja.”

RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Ekovilla Oy:n kierrätys-eristemateriaalien valmistukselle osoitteessa Hanskallionkuja 1 ja 4, Vantaa seuraavin lupamääräyksin:

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lupahakemuksen johdosta annetuissa lausunnoissa ja muistutuksissa esiin tuodut seikat ja esitetyt vaatimukset on huomioitu lupamääräyksissä siltä osin kuin se ympäristönsuojelulainsäädännön mukaan on mahdollista.

Raskaan liikenteen, melun ja pölyn lisääntyminen sekä niiden terveyshaitat on otettu huomioon rajoittamalla toiminta-aikaa (Määräys 4.), antamalla toiminnan melua rajoittava määräys (Määräys 8.) ja sen noudattamisen varmistamiseksi on määrätty kertaluonteisesti mittaamaan toiminnan aiheuttama melu lähimmässä häiriintyvässä kohteessa (Määräys 15.). Lisäksi toiminnasta mahdollisesti aiheutuvan pölyn torjunnasta on annettu määräys (Määräys 7.).

Terveydensuojeluviranomaisen lausunnossa sekä muistutuksissa on otettu esiin pinta- ja pohjavesien laadun turvaaminen, joka on otettu huomioon kiinteistön hulevesien hallinnasta ja käsittelystä annetussa määräyksessä 6. sekä määräyksen noudattamisen varmistamiseksi on annetussa tarkkailuvelvoitteessa määräys 16.

Kemikaalien ja raaka-aineiden varastointi on otettu huomioon määräyksissä 3., 10. ja 11.

Yhdessä muistutuksista oli otettu esiin, että hakijan esittämä vakuus on liian pieni. Tämä on huomioitu määräyksessä 19., jossa toiminnan vakuus on asetettu vastaamaan toiminnan laatua.

Finavia Oyj:n muistutus on otettu huomioon määräyksessä 12.

End of waste -ratkaisu

Puukuitupuhallusvilla

Ympäristölautakunta katsoo, että laitoksen prosessissa syntyvä puukuitupuhallusvilla (Ekovilla), joka on valmistettu erilliskerätystä paperi- ja pahvijätteestä hakemuksessa esitetyn mukaisesti, ei ole jätettä niin kauan, kun sitä voidaan suoraan hyödyntää sellaisenaan käyttökohteissa. Puukuitupuhallusvilla täyttää



jätelain 5.4 §:n mukaiset arviointiperusteet. Puukuitukuidun laadunvalvonnasta on annettu oma lupamääräys.

Paperipöly

Ympäristölautakunta katsoo, että jätelain 5.4 §:n mukaiset arviointiperusteet eivät täyty. Hakemuksessa ei ole osoitettu, että materiaalilla olisi olemassa pysyvät markkinat, vain mahdollisuus jatkokäytöstä ei ole osoitus jatkokäytön varmuudesta. Hakemuksessa oli esitetty pölystä tehdyt analyysitulokset. Analyysissä ei oltu tutkittu ollenkaan palonestokemikaalien (magnesiumsulfaatti ja boorihappo) pitoisuuksia paperipölyssä. Näin ollen tutkimustuloksia ei voida pitää luotettavina. Hakemuksen mukaan palonestoaineet lisätään prosessiin ennen jauhatusta. Pöly kerätään talteen jauhatuksen jälkeen, joten on selvää, että palonestoaineita esiintyy myös kerättävässä pölyssä. Näin ollen ei ole varmuutta, että paperipöly täyttäisi sen suunniteltuun käyttöön liittyvät ympäristön- ja terveydensuojelua koskevat vaatimukset.

Lupamääräykset

Toiminta (YSL 52 §, 58 §, JL 8 §, 17 §, JA 8 §, 12 §, 24 §, jätehuoltomääräykset 25 §)

1. Hanskallionkuja 1 saa vastaanottaa, välivarastoida ja käsitellä paperia ja pahvia yhteensä enintään 12 000 t/a. Lisäksi laitoksella saa vastaanottaa, välivarastoida ja käsitellä ylijäämämineraalivillaa enintään 5 000 t/a.

Hanskallionkuja 4 saa vastaanottaa ja välivarastoida Leca-soraa enintään 1 500 t/a ja vaahtolasia enintään 1 500 t/a. Jätteiden yhteenlaskettu vastaanotettu, välivarastoitu ja käsitelty vuosimäärä on oltava alle 20 000 t/a.

Vastaanotettua jätettä saa varastoida enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä ja/tai enintään yhden vuoden ennen sen käsittelyä.

2. Laitoksella ei saa ottaa vastaan muita jätteitä. Kiinteistölle tulevat kuormat on tarkastettava kuormia vastaanotettaessa ja purettaessa. Kuormien laadusta ja määrästä on pidettävä kirjaa. Kiinteistölle tuodut jätteet, joiden laatu ei ole tässä ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on viipymättä toimitettava laitokselle, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto tai käsittely on hyväksytty tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.

3. Vastaanotettavista jätejakeista paperi ja pahvi on varastoitava ja käsiteltävä sisätiloissa Hanskallionkuja 1:ssä. Muut lupamääräyksessä 1. sallitut jätteet on varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei siitä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Ulkopuolisten alueelle pääsyn estämiseksi ja ympäröivän alueen roskaantumisen minimoimiseksi varastointialueen on oltava aidattu ja aita on pidettävä kunnossa. Aidan on oltava riittävän korkea ja toimia myös näkösuojana. Alueen portit on pidettävä lukittuina muina kuin laitoksen aukioloaikoina.

4. Kiinteistöllä saa vastaanottaa ja käsitellä jätteitä maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät, klo 8.00–18.00.

5. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee toimittaa vastaanottajalle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa ottaa vastaan kyseisiä jätteitä. Uudelleen käyttöön ja kierrätykseen soveltuvat jätteet tulee ensisijaisesti toimittaa kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti kohteeseen, jossa



hyödynnetään jätteen sisältämä energia. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomatta jätteet saa toimittaa kaatopaikalle, mikäli ne eivät ole vaarallisia jätteitä. Eri jätelajit ovat varastoitava erillään.

Päästöt veteen (YSL 16 §, 17 §, 52 §)

6. Jätteitä saa käsitellä ja varastoida ainoastaan sellaisilla alueilla Hankkallionkuja 1 ja 4, jotka on asfaltoitu ja muotoiltu siten, että hulevedet voidaan hallitusti johtaa hiekan- ja öljynerotuskaivon kautta eteenpäin.

Päästöt ilmaan (YSL 52 §, NaapL 17 §)

7. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuva pöly on pyrittävä minimoimaan. Toiminnassa on huolehdittava, että kuitutuslaitteen pölyn keräysjärjestelmä on toiminnassa ja sen keräysastia tyhjenetään riittävän usein.

Melu (YSL 52 §, NaapL 17 §)

8. Toiminnan aikana melutaso lähimpien, pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla ei saa ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 48 dB toiminta-aikana (klo 8.00–18.00). Melutilanteen arvioinnissa on otettava huomioon myös alueen muiden lähteiden aiheuttama melutaso. Mikäli melutaso ylittyy, luvansaajan tulee ryhtyä välittömiin toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 7 §, 15 §, 16 §, 17 §, 52 §, 134 §)

9. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi muista ympäristön kannalta merkittävistä häiriötilanteista tulee ilmoittaa viipymättä Vantaan ympäristökeskukseen.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja (YSL 7 §, 15 §, 16 §, 17 §, 52 §, 58 §, JL 141 §, NaapL 17 §)

10. Polttoaineen varasto- ja jakelualueen on oltava päällystetty tiiviillä, kemikaaleja läpäisemättömällä pinnoitteella tai vastaavasti. Varasto- ja jakelualueella tulee olla imeytysainetta ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten. Polttoainesäiliön on oltava 2-vaippainen tai polttoainesäiliö on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. Polttoainesäiliöön täyttöputken on oltava lukittu, kun alueella ei työskennellä.

11. Laitoksella varastoitavat nestemäiset kemikaalit ja mahdolliset vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä allastetulla alustalla, jossa on kemikaaleja läpäisemätön pinnoite.

12. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva laitoksen vastaava hoitaja. Laitoksen hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Vantaan kaupungin ympäristökeskukselle ja Finavia Oyj:lle kuukauden kuluessa tämän päätöksen antamisesta. Mikäli laitoksen hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava vastaavasti.



Laadunvarmistus (YSL 52 § ja JL 5 §)

13. Puukuitupuhallusvillan laadunvalvonnasta on toimitettava suunnitelma hyväksyttäväksi Vantaan ympäristökeskukseen ennen toiminnan aloittamista. Laadunvalvonta-asiakirjat on pyydettyä esitettävä valvontaviranomaiselle.

Toiminnan keskeyttäminen, muutokset toiminnassa ja toiminnan lopettaminen (YSL 52 §, 94 §, 139 §, 170 §, JA 13 §)

14. Toiminnassa tapahtuvista pysyvistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta sekä toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava viipymättä kirjallisesti ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvanhaltijan vaihtuessa on luvanhaltijan ilmoitettava vaihtumisesta. Toiminnan lopettamista koskevasta ilmoituksesta on käytävä ilmi toiminnan lopettamisen ajankohta sekä mahdolliset suunnitelmat toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimenpiteistä, joilla ympäristön pilaantuminen ehkäistään.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset (YSL 62 §, 65 §, 209 §, JL 118 §, 120 §, 121 §)

15. Toiminnasta aiheutuva melu on mitattava kertaluonteisesti lähimmässä häiriintyvässä kohteessa vuoden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Melumittauksen aikana toiminnan on vastattava normaalia toimintaa mukaan lukien murskaimen ja kuiduttimen käyttö. Murskaimesta lähtevän varoituspiippauksen melutaso on mitattava. Suunnitelma mittauksesta tulee esittää ennen mittauksen toteutusta Vantaan ympäristökeskukselle. Mittausraportti on toimitettava kahden viikon kuluessa sen valmistumisesta Vantaan ympäristökeskukselle. Valvontaviranomainen voi lisätä tai täydentää tarkkailua mittaustulosten perusteella.

16. Hanskalliokuja 1:n toiminta-alueelta ja Hanskallionkuja 4:n varastointialueelta kerääntyvien hulevesien laatua on seurattava vähintään kaksi kertaa vuodessa (kevällä ja syksyllä). Pintaveden laatua on seurattava hiekan- ja öljynerottimen jälkeisestä näytteenottokaivosta/purkupaikasta. Vesinäytteestä on analysoitava vähintään pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, COD_{Mn}, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti, kalsium, magnesium, boori ja raskasmetallit sekä öljyhiilivedyt. Lisäksi kevään näytteestä on analysoitava PAH-yhdisteet ja PCB. Ennen toiminnan aloittamista Vantaan ympäristökeskukseen on toimitettava hulevesien tarkkailusuunnitelma, jossa on esitettävä vähintään näytteenottopisteiden sijainnit ja näytteenottomenetelmät.

Vesinäytetulokset on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta. Tarkkailutulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua.

17. Näytteidenotto, mittaukset ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO-, SFS- tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittauserävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta.

18. Toiminnasta on pidettävä kirjaa. Kirjanpidosta on käytävä ilmi vähintään seuraavat asiat:

- Vastaanotettujen jätejakeiden määrä, laatu ja alkuperä
- Puukuitupuhallusvillaksi ja kierrätysmineraalipuhallusvillaksi hyödynnettyjen jätteiden määrä
- Hyödyntämiskelvottomien jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- Mahdolliset häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet, onnettomuustilanteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja mahdollisesti otetut tarkkailunäytteet.



Yhteenveto edellisen kalenterivuoden kirjanpidosta ja puukuitupuhallusvillan (Ekovilla) laadunvalvonnasta sekä hulevesien tarkkailusta on toimitettava Vantaan ympäristökeskukselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä.

Vakuus (YSL 59 §, 60 §, 61 §)

19. Ekovilla Oy:n tulee asettaa Vantaan kaupungin ympäristökeskukselle 8 000 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi kyseisessä toimipisteessä toiminnan mahdollisesti loppuessa.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Hakijan on kuitenkin asetettava 8 000 €:n suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Vantaan kaupungin kirjaamoon. (YSL 200 §).

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Hanskallionkuja 1:n alue sijoittuu asemakaavassa erityisalueelle (E) (Seutulan kaatopaikka, kv.15.2.1999) ja Hankallionkuja 4:n alue varastorakennusten korttelialueeksi (TV-1). TV-1 alueella on lisämerkintänä, että ulkovarastojen näkösuojaksi on rakennettava riittävän korkea aita. Toiminta ei ole kaavanvastaista. Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Vantaan ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta Ekovilla Oy:n kierrätys-eristemateriaalien valmistustoiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset.

End of Waste -ratkaisussa on otettu huomioon mitä jätelain 5 §:n 4 momentissa on esitetty arviointiperusteiksi, joiden mukaisesti aine tai esine ei ole enää jätettä, jos se on käynyt läpi hyödyntämistoimen, sillä on käyttötarkoitus, johon sitä käytetään yleisesti, sillä on markkinat tai kysyntää, se täyttää käyttötarkoituksensa mukaiset tekniset vaatimukset ja on vastaaviin tuotteisiin sovellettavien säännösten mukainen sekä sen käyttö ei kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai



haittaa ympäristölle. Kaikkien edellä mainittujen arviointiperusteiden on täyttyävä, jotta materiaali täyttää jäteominaisuuden päättymistä koskevat arviointiperusteet.

Ympäristölautakunta katsoo, että hakemuksessa on riittävän luotettavasti osoitettu, että paperin ja pahvin prosessoinnissa syntynyt puukuitueristepuhallusvilla (Ekovilla) täyttää jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit. Kun lisäksi lupapäätöksen määräyksillä on varmistettu, että kyseiset kriteerit täyttyvät myöhemminkin, on voitu päättää, ettei puueristevillaa (Ekovilla) ole pidettävä jätelain 5 §:n 1 momentin mukaisena jätteenä, jonka sen haltija on poistanut tai aikoo poistaa käytöstä taikka on velvollinen poistamaan käytöstä.

Ympäristölautakunta katsoo, että hakemuksessa ei ole osoitettu, että paperipöly täyttäisi kaikki jätelain 5 §:n 4 momentissa esitetyt kriteerit.

Lupamääräysten perustelut

Jätteiden vastaanotto-, käsittely- ja varastointimäärien rajoittamisella varmistetaan, että laitokselle tuleva jäte toimitetaan hyötykäyttöön tai jatkokäsittelyyn, eikä jäte keräänny laitokselle aiheuttaen ympäristöhaittoja kuten hajuhaittaa, epäsiisteyttä tai suurta palokuormaa. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston päätöksen (861/1997) mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä eikä alle yhden vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen käsittelyä. (Määräys 1.)

Kuormien tarkistamisella varmistetaan, ettei laitokselle tuoda muita kuin tässä päätöksessä hyväksytyjä jätelajeita. Vastaanotettavien kuormien kirjanpidolla seurataan tuotavien materiaalien määrää ja alkuperää. Vastaanotettavaksi soveltumattomien jätteiden poistamisella varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu terveys- tai ympäristöhaittaa. Jätelain 31 §:n mukaan kuljetuksen suorittajan on palautettava jäte sen haltijalle, jos jätettä ei oteta paikassa vastaan. (Määräys 2.)

Toiminnasta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Käsittelyn rajoittamisella sisälle halliin ehkäistään päästöjä ilmaan, hajuhaittoja ja ympäristön roskaantumista. Aitaamisella estetään asiattomien pääsy alueelle ja luvattomien kuormien tuominen laitosalueelle ja osaltaan estetään ympäristön roskaantumista sekä otetaan huomioon Hanskallionkuja 4:n asemakaavassa annettu kaavamääräys. (Määräys 3.)

Toiminnan toiminta-aikaa on rajoitettu päätöksessä. Toiminta-aikaa määrittäessä on huomioitu toiminnan läheinen etäisyys lähimpiin häiriintyviin kohteisiin (noin 333 m) sekä alueen muu melua aiheuttava toiminta. (Määräys 4.)

Jätelain 8 §:ssä on säädetty yleinen etusijajärjestys, jonka mukaan ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Jätelain 13 §:n mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely asianmukaisessa vastaanottopaikassa tai laitoksessa varmistaa, että jätteestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 5.)

Kiinteistön muotoilulla kerätään ja johdetaan hallitusti alueilla muodostuvat hulevedet. Toiminta-alueen pinnoittamisella ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantuminen. Hiekan- ja öljynerotuskaivolla estetään purkupaikan liettyminen sekä veden laadun huononeminen. (Määräys 6.)



Ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on toiminta edellytetty järjestettäväksi siten, ettei ympäristöön pääse pölyä tai toiminnasta tule muuta haittaa. (Määräys 7.)

Melutason raja-arvoa 48 dB määrittäessä on huomioitu alueen muu melua aiheuttava toiminta. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön. (Määräys 8. ja 15.)

Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan polttonesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. (Määräys 9.)

Polttoaineet ja vaaralliset jätteet on varastoitava siten, että päästöt maaperään ja pohjaveteen voidaan estää. Kaikki säiliöt, jotka on tarkoitettu nestemäisille polttoaineille, on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. (Määräykset 10. ja 11.)

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. (Määräys 12.)

Kun puukuitueristepuhallusvillaa valmistetaan vain laadunhallintajärjestelmän mukaisesti, tulee riittävästi varmistettua, että aines täyttää käyttötarkoituksensa tekniset vaatimukset ja sen haitallisten aineiden pitoisuudet jäävät pieniksi, eikä sen käyttö kokonaisuutena arvioiden aiheuta vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Määräyksellä 13. on pyritty myös siihen, että valvojalla on mahdollisuus seurata laadunhallinta-järjestelmään liittyvien menettelyjen toteutumista. (Määräys 13.)

Toiminnan muutoksesta tai keskeytyksestä on ilmoitettava. Toiminnan päättyessä luvansaajaa koskevat myös lopettamisen jälkeiset ympäristönsuojeluvuorotteet, joihin on varauduttava etukäteen. (Määräys 14.)

Luvan saajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön, mikä edellyttää ympäristön kannalta merkityksellisten päästöjen suunnitelmallista tarkkailua. Kiinteistöillä syntyvien hulevesien laadun seurannalla selvitetään johdettavien vesien laatua ja niiden mahdollista vaikutusta pintavesiin ja pohjavesiin. Lisäksi varmistetaan öljynerottimen toiminta. Tarkkailu veloitetaan, koska lähialueen kiinteistöillä on käytössä talousvesikaivoja. Lisäksi käytettävien palonestokemikaalien takia on oleellista tarkkailla kiinteistöiltä muodostuvien hulevesien laatua. Mikäli tarkkailutulosten perusteella on syytä epäillä, että toiminnasta aiheutuu päästöjä pinta- tai pohjaveteen, voi valvontaviranomainen määrätä lisätarkkailua. (Määräys 16.)

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tulosten luotettavuuden arviointiin vaikuttavat näytteenottajan tai mittaajan pätevyys, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus ja tulosten arvioijan ammattitaito. (Määräys 17.)



Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (Määräys 18.)

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (Määräys 19.)

LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920, muutos 90/2000)

Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen yleiset jätehuoltomääräykset 1.7.2012

Valtioneuvoston asetus raskaan polttoöljyn ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014)

Hallintolaki (434/2003)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 18.4.2016 § 10.

Ympäristölupamaksutaksan mukainen muun jätteen ammattimaisen tai laitospäivähoitoon hyödyntämisen tai loppukäsittelyn ympäristölupamaksu on 3 500 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkisanon jälkeen 7.3.2019

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:



Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen päätös Ekovilla Oy:n eristemateriaalien kierrätys- ja valmistustoimintaa koskevasta lupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Liitteet:

- Muistutukset ja mielipiteet
- Sijaintikartta

Täytäntöönpano: Ote hakijalle

Tiedoksi: Uudenmaan ELY-keskus
Etelä-Suomen aluehallintovirasto
Vantaan kaupunki
-terveydensuojeluviranomainen
-rakennusvalvonta
-kaupunkisuunnitteluyksikkö
Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY

Ilmoitus päätöksestä: muistutuksen tehneille
tiedoksiannon saaneille

Julkipano ilmoitustaululla ja Vantaan Sanomissa

Ympäristölupamaksun periminen:

Ekovilla Oy
PL 47266
00063 Laskunet
y-tunnus: 0297617-0

Muutoksenhakuohje: 8. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle

Lisätiedot:

ympäristötarkastaja Mari Vesa, p. 050 302 4259, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi