



Svar på Eve Rämös och 44 andra ledamöters motion om att utarbeta etiska anvisningar för uthyrning av stadens lokaler och områden

VD/7840/00.02.00.03/2018

JN/IL/PS/HR/MT/NJ/LL/AP

Eve Rämö och 44 andra ledamöter lämnade in följande motion i enlighet med fullmäktiges arbetsordning:

"Att skapa flexibla möjligheter till att använda Vanda stads lokaler och områden är ett viktigt sätt att stödja invånarnas aktivitet till exempel när olika evenemang arrangeras och inom hobbyverksamheten.

Stadens värderingar utgör den gemensamma uppfattningen om vad som är viktigt och värdefullt för oss. Vanda har i sin strategi förbundit sig till att främja delaktighet, likabehandling, jämställdhet och tolerans. Därutöver har staden förbundit sig till de riktlinjer som dras upp i Vanda stadsplan för jämställdhet och likabehandling. De riktlinjer som sammanställts i strategin följs i all verksamhet och i utvecklingsprocesserna i staden. Dessa värderingar och målsättningar ska också avspeglas i den verksamhet och de evenemang som får ordnas i de lokaler och allmänna områden som Vanda äger.

När det gäller uthyrning av lokaler är det bra att vara beredd på situationer där man är tvungen att tänka över hur etisk eller ändamålsenlig användningen av lokalerna är. I situationer där det är svårt att dra gränser är det viktigt att precisera officiella etiska anvisningar för hurdan verksamhet stadens lokaler kan användas till. Det finns skäl att säkerställa att Vanda är en trygg stad för alla, och att stadens lokaler och områden inte används till evenemang som exempelvis strider mot FN:s konvention mot rasdiskriminering, eller till att utöva eller planera våldsam verksamhet.

Vi som undertecknat motionen föreslår att Vanda stad utarbetar etiska anvisningar för uthyrning av stadens lokaler och områden som stöd för beslutsfattandet.

Stadsfullmäktige 24.9.2018 § 13

Beslut:

Stadsfullmäktige beslutade att ta upp ärendet till behandling och sända fullmäktigemotionen till stadsstyrelsen för beredning.

Verksamhetsområdet för invånarservicen har berett följande svar på motionen: Verksamhetsområdet för invånarservicen har berett svaret i samarbete med verksamhetsområdet för koncern- och invånarservicen, bildningsväsendets verksamhetsområde och verksamhetsområdet för markanvändning, byggnad och miljö.

Vanda stads värderingar är öppenhet, kurage, ansvarsfullhet och samhällsgemenskap. De styr stadens beslutsfattande och hela organisationens verksamhet. Verksamhetsområdena kan dessutom ha egna etiska principer som modellerats utgående från deras egen verksamhet.

Staden har förbundit sig till att främja icke-diskriminering samt jämlikhet och jämställdhet i sitt beslutsfattande och sin verksamhet. Jämställdhets- och diskrimineringslagstiftningen verkställs i nuläget utgående från Vanda stads plan för jämställdhet och likabehandling 2017–2020.



Vanda stad stöder hobby- och fritidsverksamhet bland annat genom att överlåta sina lokaler för föreningarnas, organisationernas, samfundens, företagens och privatpersonernas behov. Det är resultatområdenas direktörer som har befogenhet att överlåta lokaler och områden som stadens resultatområdena förfogar över till utomstående. Överlåtelsen styrs av de verksamhetsregler och principer för beviljande av användningsturer som nämnderna beslutat om. Vid beviljandet av användningsturer preciserar man för vilket ändamål lokalerna kan användas. Den allmänna principen är att staden överlåter sina lokaler för verksamhet som stämmer överens med stadens värderingar och stöder stadens strategiska mål. Utöver denna allmänna princip är det så klart en självklarhet att användningsturer inte beviljas någon som helst verksamhet som strider mot lagen. Ärekränkning och hets mot folkgrupp är exempel på verksamhet som strider mot lagen.

Enligt 13 § i grundlagen har var och en rätt att utan tillstånd anordna sammankomster och demonstrationer samt att delta i sådana, och var och en har föreningsfrihet som innefattar rätt att utan tillstånd bilda föreningar, höra till eller inte höra till föreningar och delta i föreningars verksamhet. Var och en har dessutom yttrandefrihet enligt 12 § i grundlagen. Till yttrandefriheten hör rätten att framföra, sprida och ta emot information, åsikter och andra meddelanden utan att någon i förväg hindrar detta. Man ska ändå inte tillåta kränkning av andra personers grundläggande rättigheter och mänskliga rättigheter genom att hänvisa till yttrandefriheten. Vi utgår ifrån att det i stadens lokaler inte bedrivs sådan verksamhet som främjar diskriminering, hatretorik, extremism eller våld.

Staden kan överlåta sina lokaler till utomstående efter eget övervägande utan att begränsa de grundläggande rättigheterna. Sökanden ska redogöra för vilket ändamål lokalen behövs eller vilken typ av evenemang som kommer att ordnas. Staden kan besluta att inte bevilja en användningstur om det med skäl kan konstateras att den planerade verksamheten i lokalen strider mot stadens värderingar eller lagen. Staden kan också ställa tilläggsvillkor för användningen av lokalerna, till exempel att det måste finnas säkerhetspersonal som övervakar evenemanget eller tillställningen, ifall det finns orsak att misstänka att verksamheten kräver det.

Tekniska nämnden och fastighetscentralen har behörighet att hyra ut lokaler som staden äger. Vid uthyrningen av lokalerna tillämpas lagen om hyra av affärslokal. I hyresvillkoren kan det på förhand bestämmas för hurdant bruk lokalen eller området kan överlåtas. Om hyresgästen inte följer avtalets villkor kan staden vidta åtgärder för att säga upp hyresavtalet. Fastighetscentralen kontrollerar att hyresgästkandidaten inte har störningar i kredituppgifterna i samband med uthyrningen av lokalerna. Med undantag av mindre hyresobjekt, utreds det också om hyresgästkandidaten har sådana resurser att bedriva sin verksamhet som gör det möjligt att betala hyrorna fortlöpande och utan störningar. Av hyresgästkandidaterna begärs ett intyg över betalning av beskattningens lagstadgade pensionsavgifter och socialförsäkringsavgifter samt bokslutsuppgifter och verksamhetsplan vid behov. Dessutom kontrollerar man om hyresgästkandidaten har införts i handelsregistret, förskottsuppbörsregistret, arbetsgivarregistret och registret över mervärdesskatteskyldiga.

Kommunalteknikens tillståndsservice administrerar tillstånd för evenemang som ordnas i allmänna områden. Mötesfriheten som anges i Finlands grundlag garanteras genom bestämmelserna i lagen om sammankomster. Lagen om sammankomster föreskriver bland annat tillståndsplikten och anmälningsskyldigheten för användning av område för bland annat demonstrationer och andra offentliga tillställningar. Enligt lagen om sammankomster ska den som ordnar en offentlig tillställning av platsens ägare eller innehavare inhämta samtycke till att platsen används för tillställningen. Polisen övervakar



säkerheten under tillställningarna och polisen har rätt att förbjuda en offentlig tillställning till exempel om det strider mot lag att ordna tillställningen eller om ordning och säkerhet inte kan upprätthållas. Säkerheten på allmänna platser grundar sig framförallt på ett gott samarbete mellan staden och polisen och på överenskomna verksamhetssätt som bland annat fastställs i Vandas säkerhetsplan.

Vandas mål för fullmäktigeperioden 2019–2021 är att förnya Vandas välfärdsarbete. Välfärdsarbetets teman som genomsyrar allt är delaktighet, jämställdhet, likvärdighet, trygghet samt tvåspråkigheten. Alla invånare och besökare ska kunna känna sig trygga i Vanda. Främjandet av tryggheten och säkerheten förverkligas till huvuddelen som en del av välfärdsprogrammet och ett separat åtgärdsprogram för att främja trygghet är också under beredning. För fullmäktigeperioden 2018–2021 har som huvudsakliga prioriteringar för att främja tryggheten bestämts att delaktigheten och att det förortsinriktade säkerhetsarbetet utökas, att våld i närrelationer ska förebyggas och att ett Vanda som är tryggt och säkert på flera plan garanteras och att det är tryggt att röra sig. För att främja tryggheten kan också andra aktuella teman lyftas fram.

Vid beslutsfattandet angående användningen av lokaler och områden bör det tas i beaktande att alla begränsningar av grundläggande rättigheter ska grunda sig på lagen och staden ska agera rättvist och behandla sina kunder jämlikt enligt god förvaltningssed. Stadens strategiska mål och principer som styr användningen av lokaler och områden bildar tillsammans med lagstiftningen redan nu en fungerande helhet av etiska anvisningar om överlåtelse av lokaler och områden för de tjänsteinnehavare som fattar beslut. Vid behov kan man underlätta beslutsfattandet som gäller utomståendes användning av lokaler genom att utarbeta interna anvisningar om hur reglerna ska tolkas.

Stadsstyrelsen 28.1.2019 § 29

Förslag framlagt av biträdande stadsdirektören för invånarservicen:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) ge Eve Rämö och de 44 andra ledamöterna som undertecknat motionen stadsstyrelsens svar i enlighet med förslaget, och
- b) föreslå för stadsfullmäktige att stadsstyrelsens svar antecknas för kännedom.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Stadsfullmäktige 4.3.2019 § 14

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar anteckna stadsstyrelsens svar för kännedom.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Bilaga:

- Eve Rämös och 44 andra ledamöters fullmäktigemotion om att utarbeta etiska anvisningar för uthyrning av stadens lokaler och områden

Anvisningar för sökande av ändring: 2.1. Besvärsförbud



Vanda

Närmare information:

Jaakko Niinistö, invånarservicens biträdande stadsdirektör; etunimi.sukunimi@vantaa.fi

Harri Raita, koordinator för kommuninvånarservicen, tfn 040 585 9877, fornamn.efternamn@vanda.fi