



Ympäristölupahakemus/VTK Kiinteistöt Oy, betoni- ja tiilijätteen käsittely, Kielotie 13

VD/1141/11.01.01.00/2019

KR/MRA

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen lupahakemus, joka koskee betoni- ja tiilijätteen murskaamista ja välivarastointia.

Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 8.5.2019 § 8

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös VTK Kiinteistöt Oy:n jätteen käsittelyä koskevasta ympäristölupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta:

HAKIJA

VTK Kiinteistöt Oy
Elannontie 3, 01510 Vantaa

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Betoni- ja tiilijätteen käsittely
Kielotie 13, 01300 Vantaa

Vantaan kaupungin Tikkurilan kylän (421) tila 6:426 (vireillä oleva tontti 61-206-3). Kiinteistön omistaa Kiinteistö Oy Vantaan Kauppalantalo, joka on sulautunut yhtiöön VTK Kiinteistöt Oy 31.8.2018.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Toiminta on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin, liitteen 1 ja taulukko 2 kohdan 13 f mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 12 b mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Purkamislupa kiinteistölle haetaan alkuvuodesta 2019.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne

Vuoden 2007 yleiskaavassa kiinteistö on keskustatoimintojen alueella. Asemakaavassa (15.1.1990) tontti on asuin- ja liikerakennusten korttelialuetta. Asemakaavan muutos nro 002365 on vireillä.



Ympäristön laatu

Ilman laatu

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY seuraa muun muassa hiukkasten ja typen oksidien pitoisuuksia Tikkurilassa pysyvällä mittausasemalla Tikkurilantien ja Neilikkatien risteyksessä. Vuonna 2017 hengitettävien hiukkasten (PM₁₀) pitoisuus alitti selvästi vuosiraja-arvon 40 µg/m³ ja WHO:n vuosiohjearvon 20 µg/m³. Pienhiukkaspitoisuuksien (PM_{2,5}) vuosikeskiarvot olivat vuonna 2017 selvästi alle EU:n raja-arvon 25 µg/m³ sekä WHO:n ohjearvon 10 µg/m³. Typpimonoksidin ja typpidioksidin pitoisuudet ovat Tikkurilassa laskeneet merkitsevästi viimeisten 10 vuoden ajan eikä raja-arvojen tai ohjearvojen ylityksiä ollut Tikkurilan mittausasemalla vuonna 2017.

Vuonna 2019 Tikkurilassa on pysyvän mittausaseman lisäksi siirrettävä mittausasema Talvikkitiellä. Hengitettävien hiukkasten vuorokausipitoisuuden 50 µg/m³ raja-arvotaso on kuluvana vuonna ylittynyt Tikkurilassa kiinteällä asemalla 10 kertaa ja Talvikkitiellä 11 kertaa (tilanne 26.4.2019). Raja-arvo katsotaan ylittyneeksi, jos pölyisiä päiviä on vuoden aikana yli 35 kpl/mittausasema. Lisäksi vuonna 2019 HSY ja Vantaan kaupunki mittaavat työmaiden aiheuttamia hiukkaspitoisuuksia (PM₁₀) Tikkurilassa Asematiellä maaliskuusta lokakuulle. Hengitettävien hiukkasten vuorokausipitoisuuden raja-arvotaso on kuluvana vuonna ylittynyt Asematiellä 11 kertaa.

Maaperän tila

Alueen maaperä on savea. Valtaosa alueesta on joko rakennettu tai päällystetty asfaltilla.

Pinta- ja pohjavedet

Ympäröivällä alueella on hulevesiviemäri. Alue ei ole pohjavesialuetta.

Melu ja värinä

Suurin osa kiinteistöä sijaitsee tiemelualueella 60-65 dB ja 55-60 dB.

Häiriintyvät kohteet

Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 50 metrin päässä tontin nurkasta Kielotien toisella puolella. Kirjastopuiston leikkipuisto sijaitsee noin 100 metrin etäisyydellä.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Kielotie 13:ssa sijaitsevan rakennuksen purkamisessa syntyy betoni- ja tiilijätettä, joka on tarkoituksenmukaista käsitellä murskaamalla purkupaikalla. Kokonaismäärä ei ole tarkasti tiedossa, mutta se on arviolta 23 000 – 30 000 tonnia.

Purkutyössä huolehditaan, että murskattavan betoni- ja tiilijätteen sekaan ei sekoitu sinne kuulumattomia aineksia siinä määrin, että valmistettavan murskeen laatu heikentyisi. Haitallisia aineita sisältävät materiaalit poistetaan purettavasta rakennuksesta ennen betonirakenteiden purkamista.

Betoni- ja tiilijätteestä valmistetaan MARA-asetuksen (843/2017) vaatimukset täyttävää betonimursketta. Murske toimitetaan hyödyntämiskohteisiin, joilla on ympäristölupa tai joissa hyödyntämisestä on tehty MARA-rekisteröinti. Purkutyömaan, betonijätteen murskauksen ja hyödyntämiskohteiden aikataulujen yhteensovittamiseksi valmista betonimursketta täytyy välivarastoida työmaalla. Murske pyritään ohjaamaan Vantaan kaupungin omiin ja muihin hyödyntämiskohteisiin mahdollisimman nopeasti.



Betonijätteen murskaaminen suoritetaan samanaikaisesti rakennuksen purkutyön kanssa sen loppuvaiheessa. Purku-urakan suunniteltu aloitusajankohta on elokuu 2019. Murskauksen ajankohta riippuu purku-urakan etenemisestä ja ajoittuu todennäköisesti loppuvuoteen 2019 – alkuvuoteen 2020. Murskausta tehdään arkipäivisin klo 7-18 ja murskauksen kesto on 4-7 viikkoa. Valmiin murskeen välivarastointia on enintään vuoden 2020 loppuun saakka. Murske pyritään ohjaamaan hyödyntämiskohteisiin kuitenkin mahdollisimman pian sen valmistamisen jälkeen.

Prosessit

Murskaus tehdään siirrettävällä murskauslaitoksella, joka voi olla 1-2-vaiheinen. Lisäksi laitokseen voi liittyä seulasto. Esikäsittely betonijäte syötetään laitokseen kaivinkoneella tai pyöräkuormaajalla ja valmis murske siirretään varastokasalle pyöräkuormaajalla. Betonijätteen esikäsittely on osa purkamista ja se tehdään normaalin purkutyömaan kalustolla kuten rammerilla ja pulverointilaitteilla. Murskauksen yhteydessä betonijätteestä irrotetaan loput betoniteräket magneettihihnalla. Tarvittaessa erotellaan myös muita purkujätteitä kuten puuta ja muoveja, jotta niitä ei päädy valmiiseen murskeeseen sen hyödyntämistä haittaavia määriä.

Murskauslaitoksen tarkempi sijainti suunnitellaan työmaan aluesuunnittelussa. Sijoittelussa otetaan huomioon pölyn ja melun leviämisen estäminen esim. varastokasojen sijoittelulla ja laitteistoteknisillä ratkaisuilla. Murskauslaitoksella voidaan valmistaa betonimursketta n. 1000 – 2000 tonnia vuorokaudessa.

Betonimurske varastoidaan kasalle, josta se kuormataan pyöräkuormaajalla ja kaivinkoneella kuorma-autoihin ja viedään hyödyntämiskohteisiin.

Raaka-aineet, kemikaalit, polttoaineet

Työkoneiden polttoaineena käytetään dieseliä ja kevyttä polttoöljyä. Polttoainetta varastoidaan murskauslaitoksella ja työkoneissa tarvittava määrä työmaalla lukitussa, kaksoisvaipallisessa säiliössä. Voiteluaineita ei varastoida toiminta-alueella.

Murskauslaitoksella käytetään tarvittaessa vettä betonijätteen ja -murskeen sekä kulkureittien pölynsidontaan. Käytettävä vesimäärä on pieni, jotta betonimurske ei liety ja sen tekniset ominaisuudet heikkene. Kiinteistöllä on vesiliittymä, jota mahdollisuuksien mukaan hyödynnetään veden hankinnassa. Tarvittaessa vesi voidaan tuoda myös säiliöautolla.

Liikenne ja liikennejärjestelyt

Murskauksesta ei aiheudu merkittävästi purkutyömaasta poikkeavaa liikennettä. Betonimurskeen toimitus hyödyntämiskohteisiin tapahtuu kuorma- tai kasettiautoilla ja ajoittuu arkisin klo 7-20 väliseen aikaan.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Betonijätteen murskaus purkukohteessa mahdollistaa sen hyödyntämisen ja vähentää ylimääräisiä jätteen siirroista ja käsittelystä aiheutuvia päästöjä. Purkutyömaan toiminnot ja logistiikka suunnitellaan ja toteutetaan parhaalla mahdollisella tavalla, jotta materiaalien käsittely on tehokasta ja siitä aiheutuu mahdollisimman vähän ympäristövaikutuksia ja haittaa ympäristölle.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN



Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesistöön tai viemäriin.

Päästöt ilmaan

Työkoneista aiheutuu työkoneille tyypillisiä pienhiukkas-, CO₂-, NO_x- ja SO_x-päästöjä ilmaan. Murskauksesta ei aiheudu merkittävästi pölypäästöjä. Pölyn leviämistä ehkäistään toimintojen sijoittamisella ja murskauslaitoksen pölynhallintamenetelmillä. Murskaamalla betonijäte purkutyömaalla ja toimittamalla murske suoraan hyötykäyttökohteisiin vältetään jätteen siirrosta erilliseen murskauspaikkaan sekä ylimääräisten kuormausten ja kuljetusten aiheuttamat päästöt.

Melu ja värinä

Betonijätteen murskauksesta ei aiheudu merkittävää melua. Murskaus tehdään purkutyömaalla eikä murskauslaitoksen melu merkittävästi lisää purkutyömaasta aiheutuvaa häiriötä. Melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntaan pyritään lisäksi estämään toimintojen kuten varastokasojen sijoittelulla. Toiminnasta ei aiheudu värinää.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Betonijätteestä erotettu metallijäte toimitetaan metallinkeräykseen. Muut mahdollisesti eroteltavat jättejakeet, kuten puu ja muovi, kerätään jätelavoille ja toimitetaan käsiteltäväksi ja mahdollisuuksien mukaan hyödynnettäväksi.

Betonijätteen murskaus mahdollistaa jätteen hyödyntämisen ja siitä murskauksen yhteydessä eroteltavien betoniterästen ohjaamisen materiaalikierrätykseen. Muiden betonijätteestä eroteltavien jättejakeiden osuus on hyvin pieni ja ne ohjataan luvalliseen jätteen käsittelykeskukseen ja hyödyntämiseen.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Toiminnasta ei aiheudu päästöjä pohjaveteen. Kaikki betonijäte ja murske poistetaan purkutyömaalta, joten sitä ei jää maaperään. Betonimurskeen ympäristökelpoisuus varmistetaan Mara-asetuksen mukaisella haitta-aineiden pitoisuus- ja liukoisuustestauksella.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutukset yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen

Betonijätteen murskaus on tilapäistä ja tapahtuu purkutyömaalla eikä siitä aiheudu normaalista purkutyömaasta aiheutuvasta häiriöstä poikkeavia vaikutuksia lähiympäristöön. Toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta haittaa yleiseen viihtyvyyteen ja ihmisten terveyteen.

Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Toiminta-alueen läheisyydessä ei sijaitse luonnonsuojelualueita tai arvokkaita luontokohteita tai suojeltuja kohteita.

Vaikutus pintavesiin

Toiminta-alueen läheisyydessä ei sijaitse vesistöjä eikä toiminnalla ole vaikutuksia vesistöön.

Vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Alue ei sijaitse pohjavesialueella eikä se aiheuta maaperän pilaantumista. Betonijäte ei sisällä vaarallista jätettä.



Vaikutus ilmaan

Purkumateriaalien käsittelystä aiheutuu jonkin verran pölypäästöjä. Toimintojen sijoittelulla sekä tarvittaessa betonijätteen kastelulla pölyämistä vähennetään, eikä siitä aiheudu merkittäviä vaikutuksia työmaa-alueen ulkopuolelle.

Melun ja värinän vaikutukset

Betonijätteen murskaus on tilapäistä toimintaa ja siitä aiheutuu vähemmän melua kuin kiven murskauksesta. Purkutyömailla on useissa kaupungeissa toteutettu betonijätteen murskausta, eikä siitä ole aiheutunut purkutyömaan muista toiminnoista poikkeavia tai muutoin merkittäviä haittoja lähiympäristöön. Toiminnasta ei aiheudu värinää.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Betonimurskeesta otetaan laadunvalvontanäytteet ja niistä tutkitaan murskeen haitta-aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet Mara-asetuksen mukaisesti.

Betonimurskeen määrä punnitaan joko murskauslaitoksella tai viimeistään, kun se kuormataan vietäväksi hyödyntämiskohteisiin.

Päästötarkkailu

Toiminnasta ei aiheudu merkittäviä päästöjä ympäristöön, joten erityistä päästötarkkailua ei ole tarpeen tehdä. Pölyämistä ja kulkureittien kuntoa tarkkaillaan silmämääräisesti. Tarvittaessa lisätään kastelua sekä puhdistetaan asfaltin pintaa.

Vaikutusten tarkkailu

Toiminnan vaikutuksia ympäristöön seurataan aistinvaraisesti.

Raportointi

Purkutyömaan jätteistä tehdään jäteraportti, jossa raportoidaan myös betonijätteen määrä. Betonimursketta luovutetaan työmaalta vain kohteisiin, joilla on ympäristölupa tai Mara-rekisteröintimenettelyn mukainen hyväksyntä ottaa mursketta vastaan.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnasta ei aiheudu ympäristöriskejä. Murskaus tapahtuu purkutyömaalla, joka on aidattu alue. Alueella tai työkoneissa on saatavilla öljynimeytysmateriaalia vahinkotilanteiden varalle. Pienet öljypäästöt kerätään talteen ja toimitetaan asianmukaiseen vastaanottopisteeseen välittömästi. Mikäli havaitaan suurempi vahinko, siitä ilmoitetaan välittömästi pelastuslaitokselle ja kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä ryhdytään asianmukaisiin torjunta- ja kunnostustoimenpiteisiin.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Aloituslupaa haetaan, koska toiminta liittyy joka tapauksessa tehtävään Kielotie 13:n purku-urakkaan. Jos ympäristölupaa ei saada ennen kuin purku-urakassa on tarve murskaukselle, betonijätettä ei pystytäkään toimittamaan suoraan hyödynnettäväksi vaan se joudutaan toimittamaan purku-urakoitsijan toimesta asianomaisen jätteen vastaanottajalle. Tällöin betonijäte joudutaan kuljettamaan kahteen kertaan, josta aiheutuu siten myös kaksinkertaiset päästöt ilmaan. Purku-urakkaan kuuluvasta betonijätteen käsittelystä (rammerointi ja pulverointi) kuljetettavaan muotoon sekä isojen kappaleiden kuormaus, aiheutuu tässä tapauksessa jopa enemmän melua kuin jätteen murskaamisesta paikan päällä.



Murskaustoiminta on määräaikainen ja lyhytkestoinen. Murskausaika on 4-7 viikkoa. Valmista murskettua välivarastoidaan lisäksi työmaalla, mikäli sille ei välittömästi löydy soveltuvia hyödyntämiskohteita. Betoni- ja tiilimurske pyritään mahdollisuuksien mukaan hyödyntämään Vantaan kaupungin omissa katurakennuskohteissa ja muissa esim. Mara-asetuksen mukaisesti rekisteröidyissä hyödyntämiskohteissa.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 23.1.2019. Hakemusta on täydennetty 6.2.2019.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 6.3.-5.4.2019. Lähikiinteistöille on lähetetty 6.3.2019 tiedoksiannot.

Lausunnot

Lupahakemuksesta on pyydetty lausunto Vantaan terveydensuojeluviranomaiselta. Terveydensuojeluviranomainen ei antanut lausuntoa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei ole annettu muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Hakijan kuulemiseen ei ole ollut tarvetta.

RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan VTK Kiinteistöt Oy:lle jätteen käsittelyyn Kielotie 13 kiinteistöllä seuraavin lupamääräyksiin:

Lupamääräykset

Toiminta (YSL 52 ja 58 §, YSA 2 §)

1. Kiinteistöllä 92-421-6-426 saa murskata ja välivarastoida samalta kiinteistöltä purettavasta rakennuksesta peräisin olevaa betoni- ja tiilijätettä. Vuosittain käsiteltävän määrän on oltava alle 50 000 tonnia. Kiinteistölle ei saa tuoda muualta jätettä murskattavaksi tai välivarastoitavaksi.

2. Kiinteistöllä saa murskata betoni- ja tiilijätettä arkisin maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät, klo 7.00–18.00. Murskeen kuormausta ja kuljetusta saa tehdä arkisin maanantaista perjantaihin, pois lukien yleiset juhlapyhät, klo 7.00–20.00.

Päästöt ilmaan (YSL 52 §, NaapL 17 §)

3. Toiminnan pölyhaitat on minimoitava. Tarvittaessa betoni- ja tiilijätteen murskauksesta tai varastoinnista aiheutuvaa pölyämistä on estettävä kastelemalla materiaaleja vedellä tai käyttämällä muuta tehokasta käyttökelpoista pölyämisen torjuntatekniikkaa.



4. Työkoneiden puhtaudesta on huolehdittava siten, ettei ajoneuvojen pyörien, lavarakenteiden ja muiden rakenteiden mukana leviä pölyä tai muuta epäpuhtautta katualueille. Pölyämistä on tarvittaessa estettävä kastelulla ja/tai harjauksella.

Melu (YSL 52 §, NaapL 17 §)

5. Murskain on sijoitettava siten, että voimakas melu ei suuntaudu kohti lähimpiä häiriintyviä kohteita. Melun leviämistä on estettävä myös varastokasojen sijoittelulla tai melusteilla.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja pintaveteen (YSL 16 §, 17 §, 52 §)

6. Polttoaineen varasto- ja jakelualueen on oltava päällystetty tiiviillä, kemikaaleja läpäisemättömällä pinnoitteella tai vastaavasti. Polttoaineen varasto- ja jakelualue on rakennettava siten, että kemikaalit eivät pääse vahinkotilanteissa maaperään. Varasto- ja jakelualueella tulee olla imeytysainetta ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten.

Polttoainesäiliön on oltava 2-vaippainen tai polttoainesäiliö on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. Polttoainesäiliöön täyttöputken on oltava lukittu, kun alueella ei työskennellä.

Jätteet (YSL 52 ja 58 §, JL 8, 17, 29 ja 121 §, JA 8 ja 24 §, jätehuoltomääräykset 38 §)

7. Toiminnassa on noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Jätteet, joita ei voida hyödyntää murskeen valmistuksessa, tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan tai laitokseen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi. Jätettä siirrettäessä ja luovutettaessa on jätteen haltijan laadittava vaarallisesta jätteestä sekä rakennus- ja purkujätteestä siirtoasiakirja.

8. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen tai aineeseen. Nestemäiset vaaralliset jätteet on varastoitava suljetuissa asianmukaisissa astioissa katetussa tilassa, jossa on tiivis alusta ja reunallinen suojarakenne. Vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanottopaikkaan.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 7, 15, 16, 17, 52 ja 134 §)

9. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset (YSL 62 §, JL 118, 120 ja 121 §)

10. Toiminnassa on noudatettava hakemuksen mukaista seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaa.

11. Toiminnasta on pidettävä kirjaa ja Vantaan ympäristökeskukseen on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä toimitettava edellisen vuoden toimintaa koskeva vuosiraportti, josta käy ilmi vähintään seuraavat asiat:

- betoni- ja tiilijätteen murskausajankohdat ja tuotettu betoni- ja tiilimurske



- vuoden lopussa alueella varastoitujen jätteiden määrä jätelakeittain
- betoni- ja tiilimurskeen laadunvalvontatulokset
- betoni- ja tiilimurskeen toimituspaikat ja -ajankohdat sekä kuhunkin kohteeseen toimitettu määrä
- toiminnassa syntyneiden tavanomaisten jätteiden ja vaarallisten jätteiden määrät, jätenimikkeet, toimittajat, toimituspaikat ja toimitusajankohdat
- häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet, onnettomuustilanteet sekä niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja otetut tarkkailunäytteet

Toiminnan aloittaminen ja lopettaminen (YSL 52, 94 ja 170 §, JA 13 §)

12. Toiminnan aloittamisesta on ilmoitettava Vantaan ympäristökeskukseen vähintään kahta viikkoa ennen aloittamista.

13. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen.

Toiminnan päätyttyä alue on siivottava ja puhdistettava sekä saatettava sellaiseen kuntoon, ettei aiheudu terveyshaittaa tai maaperän, pohjaveden tai ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja (YSL 7, 16, 17 ja 52 §, JL 141 §, NaapL 17 §)

14. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

15. Jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Henkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ennen toiminnan aloittamista.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Hakijan on kuitenkin asetettava 3 000 €:n suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.



Luvan myöntämisen edellytykset

Toiminta sijoittuu kiinteistölle, jolta puretaan olemassa oleva rakennus. Asemakaavan muutos nro 002365 on vireillä. Toimintaa ei pidetä asemakaavan vastaisena, kun se on määräaikaista ja lyhytaikaista ja tapahtuu ennen kiinteistön ottamista uuden asemakaavan mukaiseen käyttöön.

Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruuksuhteista annetuissa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Vantaan ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta toiminta täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset.

Toiminta sijoittuu Tikkurilan ydinkeskustaan, joten käsittely rajoitetaan vain sellaiseen jätteeseen, joka on peräisin toimintakiinteistöltä. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on toimivalta myöntää ympäristölupa pilaantumattoman betoni- ja tiilijätteen muuhun käsittelyyn kuin sijoittamiseen kaatopaikalle, kun käsiteltävä määrä on alle 50 000 tonnia vuodessa. (Määräys 1)

Asutuksen läheisyyden vuoksi toiminta-aika rajoitetaan hakemuksen mukaisesti. (Määräys 2)

Toiminta sijoittuu Tikkurilan ydinkeskustaan, jossa ilmanlaatumittausten mukaan on ajoittain korkeita hiukkaspitoisuuksia. Ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on toiminta edellytetty järjestettäväksi siten, että pölyhaitat ympäristöön minimoidaan. Murskaimen sijoittelulla ja melusteillä voidaan vähentää melua ympäristöön. (Määräykset 3, 4, 5)

Polttoaineet on varastoitava siten, että päästöt maaperään ja pohjaveteen voidaan estää. (Määräys 6)

Jätelain 8 §:ssä on säädetty yleinen etusijajärjestys, jonka mukaan ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmisteltava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Jätelain 13 §:n mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely asianmukaisessa vastaanottopaikassa tai laitoksessa varmistaa, että jätteestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätelain 121 §:ssä on säädetty, että jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja vaarallisesta jätteestä, sako- ja umpikaivolietteestä, hiekan- ja rasvanerotuskaivojen lietteestä, rakennus- ja purkujätteestä ja pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan vastaanottajalle. (Määräys 7)

Vaarallisten jätteiden käsittely lupamääräyksen mukaisesti varmistaa jätteiden säännöllisen ja asianmukaisen jatkokäsittelyn. Nestemäisten vaarallisten jätteiden suojarakennevaatimuksilla varmistetaan, että mahdollisen vaurion sattuessa vaaralliset jätteet saadaan kerättyä talteen eikä nesteitä pääse valumaan maaperään. Vaarallisen jätteen laimentaminen tai muulla tavalla sekoittaminen saattaa vaikeuttaa jätteen hyötykäyttöä tai aiheuttaa erilaisten jätteiden reagointia keskenään. Jäteasetuksen 8 §:n mukaan vaarallisen jätteen pakkauksen on oltava tiivis ja tiiviisti uudelleen suljettava ja sen on kestävä tavanomaisesta käytöstä, siirtämisestä ja säilytysolosuhteista aiheutuva kuormitus ja



rasitus. Pääkaupunkiseudun jätehuoltomääräysten 38 §:n mukaan kerätyt vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanottoipaikkaan. (Määräys 8)

Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia, jotta vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan nesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. Onnettomuus- ja vahinkotilanteista ilmoittaminen on tarpeen vahingon laajuuden arvioimiseksi sekä tarvittaessa ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarvittavien toimenpiteiden määrittämiseksi. (Määräys 9)

Jätelain (646/2011) mukaan toiminnanharjoittajan on esitettävä lain 120 §:n mukainen jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma lupaviranomaiselle. Esitetty suunnitelma on riittävä. (Määräys 10)

Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (Määräys 11)

Ympäristönsuojelulain 170 §:n mukaan luvanvaraisen toiminnan harjoittajan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle etukäteen toiminnan aloittamisesta, jos aloitusajankohta ei käy ilmi lupahakemuksesta tai lupapäätöksestä taikka jos se muuttuu etukäteen ilmoitetusta. Ajankohdasta ilmoittaminen on tarpeen valvonnan kannalta. (Määräys 12)

Toiminnan muutoksesta tai keskeytyksestä on ilmoitettava. Toiminnan päättyessä luvansaajaa koskevat myös lopettamisen jälkeiset ympäristönsuojeluvälitteet, joihin on varauduttava etukäteen. (Määräys 13)

Toiminnasta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. (Määräys 14)

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta- ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. (Määräys 15)

Toiminnan luonteen takia päätöksessä ei vaadita YSL 59 §:n mukaista jätteen käsittelytoiminnan vakuutta. Vakuus voidaan jättää vaatimatta muuta kuin kaatopaikkatoimintaa harjoittavalta, jos vakuudella katettavat kustannukset toimintaa lopetettaessa ovat jätteen määrä, laatu ja muut seikat huomioon ottaen vähäiset.

YSL 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista. Hakija ei ole valtio tai sen laitos, kunta eikä kuntayhtymä, joten vakuus vaaditaan. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus.

LUVAN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo



Tämä päätös on voimassa 31.12.2020 saakka.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Laki eräistä naapuruussuhteista (26/1920, muutos 90/2000)

Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen yleiset jätehuoltomääräykset 1.3.2019

Hallintolaki (434/2003)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 18.4.2016 § 10.

Ympäristölupamaksutaksan mukaan toiminnan 'pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muu käsittely kuin sijoittaminen kaatopaikalle' ympäristölupamaksu on 4 900 €. Milloin taksan soveltaminen johtaa luvan, ilmoituksen, valvontatoimenpiteen tai muun asian luonne ja merkitys huomioon ottaen kohtuuttoman suureen maksuun, voidaan erityisistä syistä maksu määrätä liitteen mukaista maksua alhaisemmaksi.

Ympäristölupamaksu on 2 450 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan julkipanon jälkeen 16.5.2019.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:

Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen päätös VTK Kiinteistöt Oy:n jätteen käsittelyä koskevasta ympäristölupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet:

- sijaintikartta

Täytäntöönpano:

Ote hakijalle



Tiedoksi:

Uudenmaan ELY-keskus
Vantaan kaupunki
- terveydensuojeluviranomainen
- rakennusvalvonta

Ilmoitus päätöksestä:
- tiedoksiannon saaneille

Julkipano ilmoitustaululla

Ympäristölupamaksun periminen:
VTK Kiinteistöt Oy, Elannontie 3, 01510 Vantaa
Y-tunnus 0517745-4

Muutoksenhakuohje:

8. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain mukaisesta päätöksestä

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)