



Ympäristölautakunnan toimivallan siirto allekirjoitus- ja päätöksenteko-oikeuksien osalta

VD/3840/00.01.01.02/2019

KR/SJ

Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta ja viranomaistehtävien hoidosta säädetään kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetussa laissa (64/1986). Kuntien ympäristönsuojelun tehtävistä ja niiden hoidosta on lisäksi voimassa, mitä niistä muualla laissa erikseen säädetään. Kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain 7 §:n mukaan kunnanvaltuusto voi antaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle oikeuden siirtää toimivaltaansa edelleen alaiselleen viranhaltijalle, jollei laissa erikseen toisin säädetä. Toimivaltaa ei kuitenkaan voida siirtää viranhaltijalle asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä.

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin hallintosäännön 17.12.2018 § 14. Hallintosääntö astui voimaan 1.1.2019. Hallintosäännön 10 luvun 6 §:n mukaan ympäristölautakunta vastaa mm. ympäristön- ja luonnonsuojelun sekä maa-aineslain viranomaistehtävistä sekä toimii ulkoilulain tarkoittamana leirintäalueviranomaisena. Hallintosäännön 10 luvun 17 §:n mukaan lautakunta voi siirtää toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle.

Päätöksenteko- ja allekirjoitusoikeuksia on siirretty ympäristöjohtajalle ympäristölautakunnassa edellisen kerran 7.6.2017 § 11. Hallintosäännön uudistamisen ja ympäristölainsäädännössä tapahtuneiden muutosten takia on päätöstä tarpeen ajantasaistaa. Hallintosäännön uudistamisessa ei ympäristölautakunnan toimivallan osalta tehty muutoksia.

Delegointipäätöksen a – k kohdat pysyvät ennallaan, eikä niihin esitetä tehtävän muutoksia. Käytännön työn selkeyttämiseksi ja delegointipäätöksen kokonaisuuden hallinnan kannalta vanha päätös on syytä kumota. Näin jää vain yksi delegointipäätös, eikä useita.

Uudet kohdat l-o:

Hajajätevesi (kohta l)

Ympäristönsuojelulain muutoksella (19/2017) ympäristönsuojelulain 156 d § muutettiin siten, että kunnan toimivaltainen viranomainen voi hakemuksesta myöntää luvan poiketa talousjätevesien perustason puhdistusvaatimuksista rannalla ja pohjavesialueella enintään viiden vuoden määräajaksi kerrallaan. Lykkäystä voivat hakea viemäriverkoston ulkopuolisella alueella (haja-asutusalueella) olevat kiinteistöt. Asian käsittelyn sujuvoittamiseksi ja asiakaspalvelun parantamiseksi päätöksentekoa ehdotetaan siirrettäväksi ympäristöjohtajalle tai ympäristöpäällikölle (kohta m). Toimivallan siirto on linjassa vesihuoltolaitoksen vesi- ja viemäroinnistä annettavien vapautuspäätösten kanssa (kohta f).

Rauettaminen (kohta m)

Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan luvanvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan päätyttyä toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn veloitteen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, samoin kuin toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta. Ympäristölupapäätöksissä on pääsääntöisesti ollut lupamääräys toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimenpiteistä, eikä lisämääräyksiä näiltä osin ole ollut tarpeen antaa viime vuosina. Lupapäätöksen rauettamisessa on näin ollen käytännössä kyse siitä, että ympäristökeskus poistaa kyseisen toimijan jatkuvan valvonnan kohteista ja ilmoittaa luvan raukeamisesta kirjeitse toiminnanharjoittajalle. Mikäli toiminnanharjoittaja ei noudata lupapäätöksessä annettuja



velvoitteita toiminnan lopettamisen jälkeen, asia käsitellään hallintopakkoasiana ympäristölautakunnassa.

Vireillepanopyyntö (kohta n)

Vesilain 14 luvun 2 §:n kohdan 2 mukaan valvontaviranomaisen on pantava vireille vesilain 14 luvun 4 §:n mukainen hallintopakkoasia lupaviranomaiselle vesilain tai sen nojalla annetun säännöksen tai määräyksen rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi. Vesilain mukainen lupaviranomainen on Etelä-Suomen aluehallintovirasto, ympäristökeskus toimii vesilain mukaisena valvontaviranomaisena. Rikkomus- ja laiminlyöntitilanteessa nopea reagointi asiaan edellyttää, että ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö voi allekirjoittaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle vireillepanokirjeen, jossa vaaditaan vesilain mukaisen asian käsittelyä hallintopakkoasiana. (kohta o)

tutkintapyynnot (kohta o)

Ympäristökeskuksen viranhaltijat valvovat eri lakien noudattamista. Lain vastaisen toiminnan havaittuaan, mikäli tekoa ei ole pidettävä vähäisenä, on asiasta ilmoitettava esitutkintaa varten poliisille. Tutkintapyynnön tekemisen oikeuden siirtäminen kaikille valvontatyötä tekeville viranhaltijoille on tärkeää asian saattamiseksi tutkintaan mahdollisimman nopeasti. Viranhaltija, joka on asian havainnut, sitä omalta osaltaan selvittänyt ja dokumentoinut, pystyy parhaiten kuvaamaan tapahtuneen poliisille. Havainnon tehnyt on myös se henkilö, joka tarvittaessa kutsutaan oikeudenkäyntiin todistajaksi.

Ympäristölautakunta 12.6.2019 § 5

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään Vantaan kaupungin hallintosäännön 10 luvun 17 §:n nojalla siirtää toimivaltaa seuraavasti:

- a) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa muille kunnille annettavat lausunnot ympäristölupahakemuksista ja maa-aineslupahakemuksista sekä muille viranomaiselle annettavat lausunnot ympäristönsuojelulain mukaisista ilmoituksista,
- b) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa aluehallintovirastolle ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle annettavat lausunnot sekä vastineet, vastaselitykset ja lausunnot hallinto-oikeudelle tehtyihin valituksiin,
- c) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa ympäristönsuojelulain 182 §:n nojalla ympäristönsuojelulain 175 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen tai 181 §:ssä tarkoitetun keskeyttämisen,
- d) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisista päätöksistä ympäristönsuojelulain 118 - 120 §:n tarkoitetun ilmoituksen johdosta sekä tapauksessa, että ilmoitusvelvollisuus on laiminlyöty,
- e) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristökeskukselle toimitetun ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaisen tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä,
- f) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää haetun vapautuksen myöntämistä kiinteistölle vesihuoltolain 11 §:n nojalla vesihuoltolaitoksen verkostosta ja 17 c §:n nojalla hulevesiviemäristä,
- g) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelumääräysten 12 §:n poikkeuksesta öljy-, polttoaine- tai muun kemikaalisäiliön jättämisestä maahan,
- h) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää hakemuksesta luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta silloin, hakemus toimitetaan lupahakemuksesta erillisenä päätöksen antopäivän jälkeen,
- i) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö antaa ulkoilulain 21 §:n mukaisen määräyksen, 24 §:n mukaisen huomautuksen tai 25 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen leirintäaluetta koskien,



- j) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen jätelain rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi,
- k) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa vesilain 14 luvun 11 §:n nojalla määräyksen lainvastaisen toiminnan keskeyttämisestä.
- l) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 156 d §:n poikkeamisen myöntämisestä perustason puhdistusvaatimuksista,
- m) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää luvanvaraisen toiminnan lopettaessa ympäristölupapäätöksen raukeamisesta,
- n) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö laittaa lupaviranomaiselle vireille vesilain 14 luvun 2 §:n mukaisen hallintopakkoasian,
- o) ympäristökeskuksen viranhaltijat tekevät ilmoituksen poliisille esitutkintaa varten.

Käsittely:

Ympäristölautakunnan varapuheenjohtaja Jukka Mölsän esityksestä, lautakunnan yksimieleisellä päätöksellä täydennettiin kohtaa b) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa aluehallintovirastolle ja elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskukselle **ja ministeriöille** annettavat lausunnot sekä vastineet, vastaselitykset ja lausunnot hallinto-oikeudelle tehtyihin valituksiin sekä lisättiin kohta **p) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa hallinto-oikeuksille tehtävät valitukset muiden viranomaisten päätöksistä.**

Päätös:

Päätettiin Vantaan kaupungin hallintosäännön 10 luvun 17 §:n nojalla siirtää toimivaltaa seuraavasti:

- a) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa muille kunnille annettavat lausunnot ympäristölupahakemuksista ja maa-aineslupahakemuksista sekä muille viranomaiselle annettavat lausunnot ympäristönsuojelulain mukaisista ilmoituksista,
- b) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa aluehallintovirastolle ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja ministeriöille annettavat lausunnot sekä vastineet, vastaselitykset ja lausunnot hallinto-oikeudelle tehtyihin valituksiin,
- c) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa ympäristönsuojelulain 182 §:n nojalla ympäristönsuojelulain 175 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen tai 181 §:ssä tarkoitetun keskeyttämisen,
- d) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisista päätöksistä ympäristönsuojelulain 118 - 120 §:n tarkoitetun ilmoituksen johdosta sekä tapauksessa, että ilmoitusvelvollisuus on laiminlyöty,
- e) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristökeskukselle toimitetun ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaisen tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä,
- f) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää haetun vapautuksen myöntämistä kiinteistölle vesihuoltolain 11 §:n nojalla vesihuoltolaitoksen verkostosta ja 17 c §:n nojalla hulevesiviemäristä,
- g) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelumääräysten 12 §:n poikkeuksesta öljy-, polttoaine- tai muun kemikaalisäiliön jättämisestä maahan,
- h) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää hakemuksesta luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta silloin, hakemus toimitetaan lupahakemuksesta erillisenä päätöksen antopäivän jälkeen,
- i) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö antaa ulkoilulain 21 §:n mukaisen määräyksen, 24 §:n mukaisen huomautuksen tai 25 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen leirintäaluetta koskien,



- j) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen jätelain rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi,
- k) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa vesilain 14 luvun 11 §:n nojalla määräyksen lainvastaisen toiminnan keskeyttämisestä.
- l) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 156 d §:n poikkeamisen myöntämisestä perustason puhdistusvaatimuksista,
- m) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää luvanvaraisen toiminnan lopettaessa ympäristölupapäätöksen raukeamisesta,
- n) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö laittaa lupaviranomaiselle vireille vesilain 14 luvun 2 §:n mukaisen hallintopakkoasian,
- o) ympäristökeskuksen viranhaltijat tekevät ilmoituksen poliisille esitutkintaa varten.
- p) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa hallinto-oikeuksille tehtävät valitukset muiden viranomaisten päätöksistä.

Ympäristölautakunta päättää lisäksi kumota edellisen toimivaltaa koskevan ympäristölautakunnan päätöksen 7.6.2017 § 11.

Täytäntöönpano: ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

Saara Juopperi, puh 040 7680359,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)