



Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös / Kuusakoski Oy:n Vantaan palvelupisteen ympäristölupapäätöksen muutos

VD/4350/11.01.01.09/2014

KR/SJU/TN/MRA/PJH

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 3.6.2019 päätöksen Kuusakoski Oy:n Vantaan palvelupisteen ympäristöluvan muutosta ja tarkistamista koskevasta hakemuksesta. Päätöksen valitusaika päättyy 3.7.2019.

Kuusakoski Oy:n Kiilan kaupunginosassa osoitteessa Hanskalliontie 3 sijaitsevan Vantaan palvelupisteen toimintana on metalli- ja muiden jätteiden välivarastointi, käsittely ja kierrätys. Toiminnalla on Uudenmaan ympäristökeskuksen 8.12.2009 myöntämä ympäristölupa. Ympäristöluvan määräyksiä on muutettu Vaasan hallinto-oikeuden (6.7.2011, Nro 11/0186/1) ja korkeimman hallinto-oikeuden (14.2.2013, Nro 582) päätöksillä. Lisäksi ympäristöluvan lupamääräyksen 9 muuttamisesta on annettu päätös (Etelä-Suomen aluehallintovirasto, 27.10.2014, mutta Vaasan hallinto-oikeus kumosi päätöksellään (2.12.2016, 16/0628/3) aluehallintoviraston päätöksen.

Keskeisimmät aluehallintoviraston ympäristöpäätöksessä muutetut määräykset koskevat hulevesien käsittelyä, murskauslaitoksen poistoilman hiukkaspitoisuuden raja-arvoa ja mittaamista, jätteiden varastointia, toiminnasta laadittavaa melumallinnusta, tarkkailusuunnitelmaa sekä vuosiraportointia (lupamääräykset 9, 11, 18, 19, 21a, 24, 32, 33, 36a, 37, 37a, 39, 40a, 40b, 42 ja 44).

Määräyksiä pinta- ja pohjaveden tarkkailusta (määräykset 34 ja 35) on muutettu siten, että vesinäytteet pohjavesiputkista, tilan Källbo porakaivosta sekä laitosalueen ylä- ja alapuolisesta ojasta on otettava vähintään kerran vuodessa. Aiemmin ympäristöluvan mukainen pinta- ja pohjavesien tarkkailuvelvoite on ollut kaksi kertaa vuodessa. Määräysten perustelujen mukaan pinta- ja pohjavesien tarkkailua on syytä jatkaa, koska toiminnanharjoittajan on oltava selvillä mm. toimintansa ympäristövaikutuksista ja pohjaveden pilaamiskielto koskee myös talousvesikäytössä olevia kaivoja. Tarkkailu voidaan kuitenkin vähentää tapahtuvaksi kerran vuodessa.

Vantaan kaupungin ympäristönlautakunta on antanut ympäristölupahakemuksesta lausunnon 13.6.2018 § 6, jossa on suhtautunut kielteisesti Kuusakoski Oy hakemiin useisiin muutoksiin ympäristölupamääräyksiin. Ympäristölautakunta on myös suhtautunut kielteisesti toiminnan laajentamiseen ja tarkkailun vähentämiseen. Tarkkailuvelvoitetta koskevaa määräystä lukuun ottamatta aluehallintovirasto on ottanut päätöksessään huomioon mitä ympäristölautakunta on asiasta lausunut.

Ympäristölautakunta 12.6.2019 § 9

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään tehdä seuraava valitus Vaasan hallinto-oikeudelle Etelä-Suomen aluehallintoviraston 3.6.2019 antamasta päätöksestä Nro:t 218/2019 ja 219/2019, joka koskee Kuusakoski Oy:n Vantaan palvelupisteen ympäristöluvan muutosta ja ympäristöluvan tarkistamista.

Vantaan ympäristölautakunta toimii Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena Vantaan kaupunginhallituksen 17.12.2018 hyväksymän hallintosäännön 10 luvun 6 §:n mukaisesti.



Ympäristönsuojelulain 191 §:n 1 momentin kohdan 4 perusteella ympäristölautakunnalla on valitusoikeus kyseessä olevassa asiassa.

Vaatimus

Ympäristölautakunta vaatii, että Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöksen lupamääräykset 34 ja 35 muutetaan kuulumaan seuraavasti (muutosvaatimus alleviivattu):

Määräys 34:

Toiminnan vaikutuksia alueen pohjaveden laatuun on tarkkailtava pohjavesiputkista P14 ja P10 sekä tilan Källbo porakaivosta vähintään kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä, otettavilla näytteillä. Näytteistä on määritettävä vähintään sameus, pH, alumiini-, kupari-, lyijy-, rauta-, sinkki ja kloridipitoisuus jokaisella näytteenottokerralla ja lisäksi AOX-pitoisuus kerran joka kolmas vuosi. Pohjaveden korkeus on mitattava tai arvioitava jokaisella näytteenottokerralla.

Määräys 35:

Toiminnan vaikutuksia alueen pintaveden laatuun on tarkkailtava ottamalla vesinäytteet laitosalueen ylä- ja alapuolisista ojista vähintään kaksi kertaa vuodessa, keväällä ja syksyllä. Näytteestä on määritettävä vähintään sameus, sähkönjohtokyky, kiintoaine-, rauta, alumiini-, kupari-, lyijy-, sinkki-, nikkeli-, kadmium-, kokonaiskromi ja öljypitoisuus. Ojan virtaama on mitattava tai arvioitava jokaisella näytteenottokerralla.

Perustelut

Ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaan toiminnanharjoittajan on oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista, ympäristöriskeistä ja niiden hallinnasta sekä haitallisten vaikutusten vähentämismahdollisuuksista. Ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan luvassa on annettava tarpeelliset määräykset päästöjen ja toiminnan vaikutusten tarkkailusta. Kuusakoski Oy on seurannut pohjaveden ja laitosalueen ylä- ja alapuolisen ojan veden laatua kaksi kertaa vuodessa otettavilla näytteillä ainakin vuodesta 2008 alkaen (Kuusakoski Oy, ympäristölupahakemus, Vantaan palvelupiste, maaliskuu 2018, Pöyry Finland Oy) vuonna 2009 myönnetyn ympäristölupapäätöksen mukaisesti.

Hakija on esittänyt pohjavesitarkkailun lopettamista, lupapäätöksessä on määrätty tarkkailu kerran vuodessa. Pohjavesitarkkailun perusteella pH ei ole vaihdellut merkittävästi vuoden 2012 jälkeen. Alumiinin pitoisuus erityisesti pohjavesikaivossa P14 on vaihdellut näytteenottokertojen välillä. Kaivon P14 sinkkipitoisuus on noussut huomattavasti vuoden 2015 jälkeen. Pohjavesikaivossa P10/P10A rautapitoisuudessa on merkittävää vaihtelua ja nousua mittaustulosten perusteella. Ottaen huomioon, että puolen vuoden välein otettavassa näytteessä tutkittavien aineiden pitoisuudet ovat vaihdelleet merkittävästi, ei kerran vuodessa otettavaa näytettä voida pitää riittävänä toiminnan tarkkailemiseksi. Metallien pitoisuudet pohjavesissä eivät selity yksinään kaatopaikan vesien vaikutuksella, kuten toiminnanharjoittaja lausunnoista annetussa vastineessa väittää. Alueen läheisyydessä on kiinteistöjä, joilla on oma kaivo. Siitä huolimatta, että lähimmän kaivon (Källbo) veden laatu on täyttänyt talousvedelle asetetut laatuvaatimukset, ei voida olettaa, että laatu pysyy jatkossakin vaatimusten mukaisena. Puolen vuoden välein otettava näytteenotto auttaa reagoimaan nopeammin veden laadussa tapahtuviin muutoksiin.

Hakija on esittänyt, että mikäli hulevesiä ei johdeta ojaan, pintavesitarkkailu lopetetaan, lupapäätöksessä on määrätty tarkkailu kerran vuodessa. Vantaan ympäristölautakunta on jo lupahakemuksesta antamassaan lausunnossa todennut, että ojaveden tarkkailutulokset antavat syytä pintavesien tarkkailun jatkamiselle. Puolivuosittain otetuissa näytteissä on ollut pitoisuuksien vaihtelua, jota ei selitä kevät/syysaika. Esimerkiksi alapuolisen ojan kadmiumpitoisuus on noussut syksystä 2016 alkaen, laskien



kuitenkin hieman keväälle 2018. Lyijypitoisuus on myös ollut nousussa kevästä 2017 alkaen ja kromipitoisuudessa on ollut merkittävää vaihtelua syksyn 2016 jälkeen. Tarkkailutulosten vaihtelevuus huomioon ottaen ei noin kymmenen vuoden seuranta anna riittävän hyvää kuvaa ojan veden laadusta.

Hanskallion alueen pohja- ja pintavesissä näytteenottopaikan sijainnista riippuen joissakin putkissa näkyy alueen toimintojen vaikutukset. Alueella on arviolta 30 pohjavesiputkea sekä pintavesitarkkailua useasta eri ojasta. Ehdottoman varmasti ei voi erottaa kaikissa tapauksissa sitä, minkä toiminnan vaikutukset näkyvät missäkin putkessa. Alueen toimijoista Kuusakoski on kokoluokaltaan direktiivilaitos ja ainoa, joka esikäsittelee käytöstä poistettuja ajoneuvoja sekä ottaa vastaan ja varastoi vaarallisia jätteitä. Toiminnanharjoittajan mukaan viemärin rajoitetusta kapasiteetista johtuen voidaan rankkasateiden aikana joutua tekemään ohijuoksutuksia läheiseen ojaan, jotta piha-alueelle lammikoitua vesi ei nouse alueella sijaitsevalle muuntamolle asti. Vaikka tilanteita pyritään ehkäisemään ennakkoinnilla ja huleveden keräämisellä ensisijaisesti laitoksella oleviin tasausaltaisiin ja säiliöihin, ovat hulevesipäästöt ojaan edelleen mahdollisia. Pumppausten määrästä riippuen voi näillä vesillä olla vaikutusta ojan veden laatuun.

Muille alueen toimijoille, joiden toiminta on pienimuotoisempaa kuin Kuusakoski Oy:n, on ympäristölupapäätöksissä asetettu vesien tarkkailuvelvoite kaksi kertaa vuodessa. Lähtökohtaisesti muiden toimijoiden ympäristöluvat on myönnetty Kuusakoski Oy:n ympäristöluvan myöntämisen jälkeen, ja tarkkailuvelvoitteen määrittämisessä on lupien yhtenäisyyden vuoksi noudatettu Kuusakoski Oy:n tarkkailuvelvoitetta. Myös toiminnanharjoittajien tasapuolisen kohtelun perusteella Kuusakoski Oy:n vesitarkkailu tulee jatkossakin toteuttaa kaksi kertaa vuodessa.

Päätös:

Päätettiin tehdä ympäristöjohtajan esityksen mukainen valitus Vaasan hallinto-oikeudelle Etelä-Suomen aluehallintoviraston 3.6.2019 antamasta päätöksestä Nro:t 218/2019 ja 219/2019, joka koskee Kuusakoski Oy:n Vantaan palvelupisteen ympäristöluvan muutosta ja ympäristöluvan tarkistamista.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Täytäntöönpano: valitus Vaasan hallinto-oikeudelle

Muutoksenhakuohje: 10. Muutoksenhaku- ja valituskielto

Lisätiedot:

Saara Juopperi, puh. 040 768 0359
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)