



Lausunto Etelä-Suomen Aluehallintovirastolle / Finavia, Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan lupamääräyksen 3.5. mukainen selvitys kohtuuttoman rasituksen ja terveyshaitan aiheuttamista lentomelualueella sijaitsevilla asuinalueilla

VD/4778/11.01.01.09/2019

KR/AP/SJU

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää lausuntoa Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiselta Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristöluvan lupamääräyksen 3.5. mukaisesta selvityksestä. Selvityksessä on arvioitava kohtuuttoman rasituksen ja terveyshaitan aiheutumista lentomelualueella (L_{DEN} 55 dB) sijaitsevilla asuinalueilla tilanteessa, jossa noudatetaan ilmailulain nojalla mahdollisesti asetettuja määräyksiä yhdessä muiden lentoaseman melunhallintatoimien kanssa. Selvityksessä on kiinnitettävä erityistä huomiota yöaikaiseen meluun ja mahdollisuuksiin siitä aiheutuvan haitan ehkäisemiseksi. Lausunnon määräaika on 3.7.2019.

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt 4.8.2011 Helsinki-Vantaan lentoasemalle ympäristöluvan. Ilmailulain mukaisessa päätöksessä 21.10.2015 ei annettu lentoliikenteelle toimintarajoituksia.

Finavian tekemässä selvityksessä on käyty läpi ympäristöluvan myöntämisedellytysten täyttyminen. Ympäristölupaprosessin johdosta Finavia katsoo, että lupamääräys 3.5. ei edellytä yksityiskohtaisten terveysvaikutusten arviointia, vaan kohtuuttoman rasituksen ja terveyshaitan aiheutumista arvioidaan esimerkiksi toiminnallisista lähtökohdista käsin.

Selvityksessä on esitetty vuosittain keskimääräinen vuorokausikohtainen lentoonlähtöjen ja laskeutumisten lukumäärä muilla kuin vähämeluisilla suihkukoneilla klo 00:30 – 05:30 välisenä aikana. Vuosina 2007 – 2009 oli 3 – 4 laskeutumista per yö, nykytilanteessa 1 laskeutuminen joka toinen tai joka kolmas yö. Suihkukoneilla yöaikaisten laskeutumisien lukumäärä on hieman laskenut vuosien 2007 – 2009 tasosta.

Selvityksessä on esitetty 80 dB hetkellisen melutason ylittäneiden lentokonemelutapahtumien lukumäärä vuosittain eri mittausasemilla yöaikaan klo 00:30 – 05:30. Eri mittausasemilla klo 00:30 – 05:30 välillä havaittujen yli 80 dB melutapahtumien lukumäärä on vähentynyt Korson mittausasemaa lukuun ottamatta yksittäisiin tapahtumiin vuodessa. Korson mittausasema sijaitsee suoraan lentoreitin alla lähellä lentoasemaa ja melutapahtumia syntyy sekä lentoonlähdoistä että laskeutumisista.

Finavia pyrkii melumaksun avulla ohjaamaan liikennettä yöajan ulkopuolelle ja kannustamaan lentoyhtiöitä suosimaan vähämeluisia ilma-aluksia erityisesti kello 00:30 – 05:30 välisenä aikana. Melumaksu peritään Helsinki-Vantaan lentoaseman kello 23:00 – 06:00 välillä suoritetuilta lentoonlähdoilta ja laskeutumisilta suihkuturbiinimoottoreilla varustetuilta ilma-aluksilta.

Finavia Oyj:n selvityksen liitteenä on Helsinki-Vantaan melunhallintasuunnitelma 20.2.2017, sekä Insinööritoimisto Kari Pesonen Oy:n julkaisu lentomelun vaikutuksista ja niihin liittyvistä tekijöistä. Melunhallintasuunnitelmassa kuvataan yksityiskohtaisen, ympäröivän asutuksen suhteen tarkasti optimoidut ja pitkäjänteisen työn tuloksena kehittyneet lentoasemalla sovellettavat lentokonemelun hallintatoimenpiteet.



Insinööritoimisto Kari Pesonen Oy:n selvitys lentomelun vaikutuksista ja niihin liittyvistä tekijöistä osoittaa, että melun terveysvaikutustutkimus on vaikeaa ja monitahoista. Todetut esiintyvyydet ovat usein pieniä ja sekoittavien tekijöiden huomioonottaminen tutkimuksissa vaihtelevaa. Vaikutukset riippuvat vaihtelevalla tavalla selittäjänä käytetystä melun voimakkuuden indikaattorista. Kirjallisuuden suuresta määrästä ja tulosten vaihtelusta johtuen yksittäisen tutkimuksen tulosten käyttö vaikutusarvioiden perusteena voi olla harhaanjohtavaa, erityisesti Suomen olosuhteissa.

Johtopäätöksenä Finavia katsoo, että Helsinki-Vantaan lentoaseman toiminnasta ei aiheudu voimassaolevan ympäristönsuojelulain 527/2014 49 §:n mukaista terveyshaittaa tai naapurussuhdelain 26/1920 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta räsytystä.

Huom. Määräaika. Asia on käsiteltävä tässä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 12.6.2019 § 10

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle:

Ympäristöluvan lupamääräys 3.5. ei yksilöi selvityksen sisältöä yksityiskohtaisesti. Finavia on selvityksessään esittänyt perusteluineen, että yksityiskohtaisempaa selvitystä terveysvaikutuksista ei voida edellyttää, koska ympäristölupaprosessin aikana näin on katsottu. Ympäristölautakunta katsoo, että Finavian näkemys on perusteltu.

Ympäristölautakunta haluaa erityisesti kiinnittää huomiota siihen, että lentomelutapahtumia on yöaikaan, vaikkei määräyksiä lentomelun rajoittamiseksi ole asetettu. Esimerkiksi Korson yöaikaisten melutapahtumien lukumäärä on muihin melun mittauspaikkoihin verrattuna moninkertainen, ja Korson alueen yöaikaiseen melutilanteen mahdolliseen muutokseen tulee kiinnittää jatkossa huomiota.

Selvityksessä on suppeasti arvioitu kohtuuttoman räsytysten ja terveyshaitan aiheutumista lentomelualueella sijaitsevilla asuinalueilla. Ympäristölautakunta pitää Kari Pesosen tekemää selvitystä lentomelun vaikutuksista ja niihin liittyvistä tekijöistä kattavana, mutta esittää, että päätöksessä annetaan yksityiskohtaisempia veloitteita selvittää kohtuutonta räsytystä ja terveyshaittaa, sekä toimenpiteitä niiden vähentämiseksi lentomelun suhteen kriittisillä alueilla. Tästä huolimatta ympäristölautakunta katsoo, että lentoaseman toiminnasta ei aiheudu kohtuutonta räsytystä, eikä siitä katsota aiheutuvan terveyshaittaa.

Päätös:

Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liitteet:

- Finavia Oyj, Helsinki-Vantaan lentoasema, Ympäristöluvan lupamääräyksen 3.5. edellyttämä selvitys ilmailulain nojalla mahdollisesti asetetuista määräyksistä ja selvitys terveyshaitan ja kohtuuttoman räsytysten aiheuttamisesta, 20.9.2018

Täytäntöönpano: lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle



Vantaa

Muutoksenhakuohje: 10. Muutoksenhaku- ja valituskielto

Lisätiedot:

Ari Pietilä, puh 0438272543

(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)