



Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle HSY Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän Ruskeasannan Sortti-aseman ympäristöluvan muutoshakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta/KR

VD/7796/11.01.01.09/2019

KR/MVE

Asia

Etelä-Suomen Aluehallintovirasto on 2.10.2019 pyytänyt Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen lausuntoa Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän HSY hakemuksesta Ruskeasannan Sortti-aseman ympäristöluvan muuttamiseksi ja toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta (Dnro ESAVI/10965/2019). Lausunnon määräaika on 8.11.2019.

Lupahakemus on kuulutettavana 9.10.-8.11.2019, ja hakemusasiakirjat ovat yleisesti nähtävillä Vantaan kaupungin ympäristökeskuksessa ja osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu.

Hakija

Helsingin seudun kuntapalvelut -kuntayhtymä HSY
Jätehuollon toimiala
Ilmalantori 1, 00240 Helsinki

Toiminta ja sen sijainti

Ruskeasannan Sortti-asema
Klemmintie 7, 01390 Vantaa

Vantaan kaupungin Ruskeasannan kaupunginosa, kiinteistö 92-67-201-1. Hakija omistaa kiinteistön.

Toimintaa koskevat muut luvat ja sopimukset

Helsingin seudun kuntapalvelut -kuntayhtymä HSY:n Ruskeasannan Sortti-asemalla on Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä ympäristölupapäätös Nro 81/2011/1, 6.9.2011, Dnro ESAVI/513/04.08/2010. Ympäristölupa on saanut lainvoiman korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 3.3.2014 Nro 631 Dnrot 258/1/13 ja 263/1/13.

Muutoshakemus

Hakemusta koskevalla Sortti-asemalla (Klemmintie 7, Ruskeasanta, Vantaa) otetaan vastaan kotitalouksien ja muiden jätteiden pienerien tuojien hyöty- ja sekajätteitä sekä vaarallisia jätteitä. Jätteitä voi tuoda henkilöautolla, peräkärryllä, pakettiautolla tai muulla kevyellä kuljetusvälineellä. Kuorma-autokuormia ei oteta vastaan. Sortti-asemalla asiakkaat lajittelevat tuomansa jätteet itse annettujen ohjeiden mukaisesti jätelavalle ja astioihin. Täydet jätelavat ja astiat kuljetetaan kuorma-autoilla edelleen hyödynnettäviksi tai loppusijoitukseen. Alueella ei käsitellä lainkaan jätettä että vaan se toimii vastaanottopisteenä ja varastointialueena.

HSY hakee Ruskeasannan Sortti-aseman ympäristölupa muutosta laajennettuihin viikonlopun toiminta-aikoihin, laustaus- ja kuljetusaikojen muuttamiseksi, vastaanotettavien jätelaatujen lisäämiseksi sekä vastaanotettavien vaarallisten jätteiden kertavarastointimäärän pienentämiseksi. Muutoksia haetaan Sortti-aseman toiminnan sujuvoittamiseksi. Ruskeasannan Sortti-asemalla on käynyt vuoden 2018 aikana 92 737 asiakasta ja määrän odotetaan kasvavan. Vastaanotettu jätemäärä on ollut 15 878 tonnia vuonna 2018.



Haettavat muutokset ympäristölupaan

1. Uusien jätelaatujen vastaanotto (ylijäämäomenat, muovijäte, tekstiilijäte). Perustelut: Jätteiden lisääntynyt hyötykäyttö mahdollistaa uusien jätelaatujen keräyksen. Ylijäämäomenia tuodaan vuosittain Sortti-asetille. Ylijäämäomenia ei voi laittaa suurissa määrin kiinteistön jäteastiaan (painorajat, työsuojelu).
2. Suuremmat vastaanotettavat tavanomaisten jätteiden määrät. Perustelut: Jätteiden lisääntynyt lajittelu sekä seudun kasvavat asukasmäärät nostavat jätemääriä.
3. Sekajätteen alueellinen keräyspiste (uusi toiminto). Perustelut: Muuttuneet jätehuoltomääräykset.
4. Maanantain – perjantain toiminta-aikojen laajennus 6.00 – 22.00. Perustelut: Asukkaille asema auki ma-pe 7-21 kuten tähänkin asti. Asemalla tarvitaan tunti työskentelyaikaa aukioloaikojen ulkopuolella, jotta työt saadaan tehtyä Sortti-asetilla turvallisesti.
5. Lauantai- ja sunnuntaitoiminta-ajoksi klo 8.00 – 18.00. Perustelut: Sortti-asetat ovat erityisesti keväisin ja syksyisin erittäin ruuhkaisia. Asiakkaiden yleisin toive asemien palveluiden parantamiseksi on nykyistä laajemmat aukioloajat lauantaisin ja sunnuntaisin. Toiminnanharjoittajan tiedossa ei ole yhtään Sortti-asetan melusta tai muusta ympäristöhaitasta tehtyä valitusta vuosilta 2017 – 2018. Voimassa olevassa ympäristöluvassa lauantain toiminta-aika on klo 8.00 – 18.00.
6. Risujen kuormaaminen ja kuljetus aukioloaikojen ulkopuolella. Aamuisin klo 4.00 – 7.00 ja iltaisin klo 21.00 – 23.00. Perustelut: Risukenttä on ahdas. Aukioloaikoina tapahtuva tyhjentäminen aiheuttaa tarpeettomia vaaratilanteita asiakkaiden liikkuesssa raskaan kaluston kanssa samanaikaisesti risukentällä. Aukioloaikojen ulkopuolinen tyhjentäminen edesauttaa turvallisuutta.
7. Vaarallisten jätteiden kertavarastointimäärien muutokset. Vaarallisten jätteiden vastaanottomääräksi haetaan 250 t/a (voimassa oleva vastaanottomäärä 50 t/a), koska vastaanotettujen vaarallisten jätteiden määrä on ylittänyt useana vuonna nykyisessä ympäristöluvassa esitetyn vastaanottomäärän. Vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavien sähkö- ja elektroniikkaromun vastaanottomäärää haetaan laskettavaksi 500 t/a (voimassa oleva vastaanottomäärä 1 000 t/a) sekä em. jätteen kertavarastointimäärää laskettavaksi 20 t/a (voimassa oleva kertavarastointimäärä 50 t/a).
8. Lisäksi hakemuksessa on esitetty uusiksi vastaanotettaviksi ja varastoitaviksi jätteiksi seuraavat jätteet: Maa- ja kiviainesjätteet, jotka eivät sisällä vaarallisia aineita, betonia, tiili, laatat ja keramiikka, eristysaineet (ei sisällä asbestia), näiden vastaanottomääräksi on haettu 6 000 t/a ja kertavarastointimääräksi 100 tonnia. Maa- ja kiviainesjätteet otetaan vastaan varastokentälle ja toimitetaan luvan saaneeseen vastaanottopaikkaan sekä jatkojalostetaan tarvittaessa kiviainestuotteiksi vastaanottopaikan luvan puitteissa. Kipsipohjaisia rakennusaineita haetaan vastaanotettavaksi 1 000 t/a vuodessa ja kertavarastointimääräksi esitetään 20 tonnia. Jätteet otetaan vastaan lavoille. Tuottajat vastaavat käsittelystä.

Toiminnan muutoksesta aiheutuvat oleelliset vaikutukset

Laajemmat viikonloppuaukioloajat lisäävät liikennettä ko. ajankohtina. Toisaalta viikonloppuaukioloajat tasaavat liikennevirtoja ja tätä kautta parantavat kokonaisuutena alueen liikenneturvallisuutta.

Toimintojen muutoksista sunnuntaiaukioloaika ja sen myötä lisääntyvä liikenne sekä aukioloaikojen ulkopuolella tehtävä risujen kuormaaminen aiheuttavat lisämelua ympäristöön. Sunnuntaiaukiolosta syntyvän liikennemäärien kasvun ei arvioida lisäävän merkittävästi alueen melupäästöjä. Aamulla ja illalla tehtävä



risujen kuormaus toteutetaan kauhakuormaajalla sekä kouralla. Risujen kuormauksen arvioidaan aiheuttavan melua, mutta muutosten jälkeenkin Helsinki-Vantaan lentoliikenne sekä Tuusulanväylän liikenne ovat alueella hallitsevimmat melun lähteet.

Ympäristölupaan haettujen muutosten, erityisesti sunnuntaiaukioloaikojen, arvioidaan HSY:n asiakkailta saamien palautteiden perusteella parantavan palvelua ja näin parantavan yleistä viihtyvyyttä pääkaupunkiseudulla. Lisäksi sunnuntaiaukioloajoilla saatetaan vähentää jätteiden hylkäämistä ympäristöön viheralueille, tienvarsille, metsiin sekä kiinteistöjen kierrätyspisteisiin, koska Sortti-asema on paremmin saavutettavissa.

Vakuus

Ruskeasannan Sortti-aseman vakuudeksi esitetään 10 800 € (alv 0 %) perustuen seuraavaan: Vaarallisten jätteiden välivarasto 2 000 € ja Sortti-aseman jätteiden välivarasto 8 800 €. Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY esittää vakuutta koskevaksi ympäristölupamääräykseksi seuraavaa:

"Toiminnanharjoittajan on asetettava vakuus, joka on a) vaarallisten jätteiden välivarastoinnin osalta 400 €/t; b) sekajätteen välivarastoinnin osalta 40 €/t.

Määrätyt vakuudet on asetettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle (Uudenmaan ELY) joko omavelkaisena takauksena (tai takuuna), jonka antaa luotto-, vakuutus- tai rahoituslaitos ja jonka edunsaaja on Uudenmaan ELY tai pankkitalletuksena. Vakuus voi olla joko määräaikainen tai toistaiseksi voimassa oleva. Määräaikainen vakuus on pidettävä voimassa koko toiminta-ajan toimittamalla tarvittaessa korvaava vakuus ennen määräaikaisen vakuuden päättymistä. Vakuuden määrää tarkistetaan jätteiden palvelukeskuksen toimintojen muuttuessa. Ehdotukset vakuuden määräksi sekä sen tarkistamiseksi esitetään hyväksyttäväksi Uudenmaan ELY:lle."

Hakemus toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta

HSY hakee ympäristönsuojelulain (527/2014) 199 §:n mukaista lupaa aloittaa hakemuksen mukainen toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Perusteluina toiminta-aikojen osalta toiminnan aloittamiselle on se, että esitetyistä muutoksista ei seuraa erityistä ympäristöhaittaa lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Esitettyjen muutosten suurin mahdollinen haitta liittyy meluun. Melusta ei kuitenkaan ole valitettu kertaakaan Ruskeasannan Sortti-aseman toiminnan aikana. Asiakasliikenteen melu peittyy Helsinki-Vantaan lentoaseman ja Tuusulanväylän meluun. Mikäli toiminnasta aiheutuu meluvalituksia, HSY pystyy reagoimaan asiaan välittömästi toimintatapoja muuttamalla. Toiminta-aikoihin esitetyillä muutoksilla on selkeä työ- ja asiakasturvallisuutta lisäävä vaikutus sekä todennäköisesti ne vaikuttavat myös roskaantumisen vähenemiseen.

Muilla esitetyillä muutoksilla ei ole ympäristön kannalta haitallisia vaikutuksia. Sen sijaan ne tukevat materiaali kierrätyksen lisäämistä.

Tarvittaessa toiminta voidaan muuttaa voimassa olevan luvan mukaiseksi tai tehdä tarvittavat muutokset, mikäli ympäristölupapäätöstä muutoksenhaun johdosta muutetaan tai lupapäätös kumotaan.

HSY lakisääteisenä kuntayhtymänä ei tarvitse erillistä YSL 199 §:ssä tarkoitettua vakuutta.



Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava lausunto Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY:n Ruskeasannan Sortti-aseman ympäristöluvan muutoshakemuksesta:

Vantaan ympäristölautakunta suhtautuu myönteisesti laajennettuihin arkipäivien (ma-pe klo 6.00 – 22.00) ja viikonlopun (la-su klo 8.00 – 18.00) aukioloaikoihin. Toiminta-aikojen laajennus palvelee asukkaita ja todennäköisesti vähentää jätteiden hylkäämistä lähialueen metsiin ja tienvarsille, kun Sortti-aseman palvelut ovat paremmin saatavilla. Varsinkin sähkö- ja elektroniikkaromujen päätyminen luontoon on mm. roskaantumisongelmana Vantaalla. Em. jätteitä saa viedä Sortti-asemalle maksutta, joten laajentuneet aukioloajat vähentävät todennäköisesti näiden jätteiden päätymistä luontoon.

Vantaan ympäristölautakunta suhtautuu kielteisesti risujen kuormaamisen ja kuljetusten takia haettavaan aukioloaikojen ulkopuolella tapahtuviin toiminta-aikojen laajennuksiin (aamu klo 4.00 – 7.00 ja ilta klo 21.00 -23.00). Näitä aukioloaikoja on perusteltu mm. sillä, että risukenttä on ahdas ja aukioloaikana tapahtuva tyhjentäminen aiheuttaa tarpeettomia vaaratilanteita asiakkaiden liikkuesssa raskaan kaluston kanssa samanaikaisesti risukentällä. Hakemuksen mukaan aamulla ja illalla tehtävä risujen kuormaustoteutetaan kauhakuormaajalla sekä kouralla. Kuormauksen arvioidaan aiheuttavan melua, mutta muutosten jälkeenkin Helsinki-Vantaan lentoliikenne sekä Tuusulanväylän liikenne ovat alueella hallitsevimmat melun lähteet.

Tuusulanväylän keskimääräinen liikennemäärä Sortti-aseman kohdalla on ollut vuonna 2018 n. 53 588 ajon./vrk (lähde: Väylävirasto, vayla.fi). Vantaan ympäristölautakunta huomauttaa, että Tuusulanväylän suurimmat ruuhka-aiheet ajoittuvat aamulla klo 6.00 – 9.00 välille ja iltapäivisin klo 15.00 – 18.00 välille. Tästä syystä Tuusulanväylän melua vaimentavaa vaikutusta ei voida ottaa huomioon, kun arvioidaan melun vaikutusta lähimmissä häiriintyvissä kohteissa klo 4.00 – 6.00 välissä. Lähimmät häiriintyvät kohteet (asuinkiinteistöt) sijaitsevat toimintakiinteistöjen länsipuolella osoitteissa Klemintie 8 (n. 30 m) ja Klemintie 12 (n. 53 m) sekä Tuusulanväylän itäpuolella osoitteissa Ruskeasannantie 1 (n. 120 m), Kuoppatie 25 (n. 300 m) ja Kuoppatie 4 (n. 320 m). Asukkaille on taattava mahdollisuus rauhalliseen yöaikaan. Risujen kuormauksesta em. tavalla saattaa aiheutua lyhytkestoisia korkeampia ääniä, joihin havahtuu helposti yöaikaan kun muuta taustamelua on vähän. Häiritsevä yöaikainen melu haittaa yöunta ja sitä kautta aiheuttaa terveyshaittoja. Mikäli risujen kuormaustoteutuksen toiminta-aikojen aikaistukset sallittaisiin, tästä aiheutuisi asukkaille todennäköisesti haittaa ja mikä hyvin todennäköisesti johtaisi valituksiin melusta. Ympäristölautakunta esittää, että risujen kuormaukseen ja kuljetukseen määrättävän laajennetun käsittelyajan tulee alkaa aikaisintaan klo 6.00.

Ympäristölautakunnalla ei ole muuta lausuttavaa muutoshakemuksesta.

Päätös:

Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen lausunto Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY:n Ruskeasannan Sortti-aseman ympäristöluvan muutoshakemuksesta.

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Täytäntöönpano: Ote Etelä-Suomen aluehallintovirastolle (www.avi.fi/muistutus)

Muutoksenhakuohje: 10. Muutoksenhaku- ja valituskielto



Vantaa

Lisätiedot:

ympäristötarkastaja Mari Vesa, p. 050 302 4259, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)