



Vantaan vesihuollon toiminta-alue 2019-2021 hyväksyminen

VD/5636/00.04.01/2019

HW/HKei/PLuo

Vantaan kaupungin 1.1.2019 voimaan astuneen hallintosäännön 10. luvun 4 §:n kohdan 18 mukaan tekninen lautakunta tehtäväalueellaan päättää kaupungin vesihuollon kehittämissuunnitelmista ja toiminta-alueesta. Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY on kirjeellään 25.6.2019 pyytänyt Vantaan kaupungilta HSY:n vesihuollon toiminta-alue-ehdotuksen 2019 saattamista hyväksymiskäsittelyyn.

Vesihuoltolain (2014/681) mukaan kunta hyväksyy alueellaan toimivalle vesihuoltolaitokselle toiminta-alueen ja tarvittaessa muuttaa hyväksyttyä toiminta-aluetta vesihuoltolaitoksen esityksestä. Ennen päätöksentekoa kunnan tulee tiedottaa asiasta riittävässä laajuudessa, pyytää toiminta-alueen muutoksesta lausunto valvontaviranomaiselta ja antaa muutoksen kohteina olevien kiinteistöjen omistajille ja haltijoille tilaisuus tulla kuulluiksi.

Päivityksen lähtökohtana on ollut voimassa oleva vuoden 2018 HSY:n vesihuollon toiminta-alue, siinä esitetyt laajentumisehdotukset vuodelle 2019 ja kaupungeilta saadut tiedot toiminta-alueen laajentumisesta vuosille 2020-2021. Samalla vuoden 2018 toiminta-alueeseen on tehty tarkistuslaajennuksia ja tarkistussupistuksia. Muutokset eivät edellytä vesihuollon palveluiden järjestämisen uudelleen arviointia. Supistettavilla alueilla sijaitsevat HSY:n vesihuoltoverkostoihin liittyneet kiinteistöt jatkavat HSY:n toiminta-alueen ulkopuolisina asiakkaina.

Vuoden 2019 HSY:n vesihuollon toiminta-alue muodostuu pääasiassa kiinteistöistä, jotka sijaitsevat alle 20 metrin päässä liittymiskelpoisesta vesijohdosta ja jätevesiviemäristä. Toiminta-aluekartalla on esitetty myös yli 20 m etäisyydellä vesijohdosta tai jätevesiviemäristä sijaitsevia kiinteistöjä. Näiden toiminta-alueeseen kuulumisen arvioinnissa ja liittämiskohdan osoittamisessa noudatetaan sanallisessa määrittelyssä esitettyjä periaatteita.

Toiminta-alue 2019 on rajattu 1.1.2018 voimassa olleiden kiinteistörajojen mukaan ja se koskee kyseisenä ajankohtana kiinteistörekisterissä olleita kiinteistöjä. Toiminta-alueeseen kuulumisen tulkitaan pääsääntöisesti kiinteistökohtaisesti karttatarkasteluna. Mikäli kiinteistörajat ovat muuttuneet kyseisen ajankohdan jälkeen tai uusia kiinteistöjä on rekisteröity, kyseisten kiinteistöjen kuulumisen toiminta-alueeseen arvioidaan erikseen sanallisen määrittelyn mukaan. Tulkintatilanteessa sanallinen määrittely toiminta-alueeseen kuuluvista kiinteistöistä on suhteessa karttaan määräävä.

Osa kiinteistöistä on rajattu kuulumaan toiminta-alueeseen vain osittain. Toiminta-aluepäätös koskee näiden kiinteistöjen osalta vain sitä osaa kiinteistöstä, joka on rajattu kuuluvaksi toiminta-alueeseen. Toiminta-alueeseen kuuluvista kiinteistöistä on laadittu digitaalisessa muodossa oleva karttaesitys, joka on päätöksenteon jälkeen tarkasteltavissa HSY:n karttapalvelussa.

Kaupungininsinööri on 26.7.2019 päätöksellään 58/2019 päättänyt asettaa Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY:n pyynnön mukaisesti HSY:n vesihuollon toiminta-alue-ehdotuksen 2019 julkisesti nähtäville ja pyytää tarvittavat lausunnot. Kuntatekniikan keskus on pyytänyt lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta, Vantaan kaupungin ympäristökeskukselta ja Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta. Lisäksi asiasta on kuulutettu kaupungin kuulutus käytännön mukaan ja toiminta-alue on ollut yleisesti nähtävillä Tikkurilan, Korson ja Myyrmäen Vantaa-infoissa 15.8.-28.8.2019 välisenä aikana.



Lausunnot ja muistutukset

Määräaikaan mennessä asiasta on jätetty seuraavat lausunnot ja muistutukset.

Vantaan kaupungin ympäristökeskus toteaa lausunnossaan, pääosin vuoden 2019 toiminta-aluetta laajennetaan sen lähialueille rakennettaville uusille kaava-alueille. HSY:n vesihuollon kehittämissuunnitelmassa 2017-2026 priorisoidun Kiilan alueen liittäminen toiminta-alueeseen 2020-2021 on erittäin myönteinen asia pohja- ja pintavesiensuojelun kannalta.

Vesihuollon kehittämissuunnitelmassa mainituista selvitysalueista Sotunkiin on perustettu vesiosuuskunta, joka on parhaillaan toteuttamassa vesihuoltoa Bisajärventien ja Nygårdsin alueille. Riipilässä on käynnissä tarkempi suunnittelu vesihuollon toteuttamiseksi ja olisi hyvä, että myös Reunan alue olisi mukana. Vesihuollon kehittämissuunnitelmassa Reuna on arvioitu yhdeksi Vantaan vesihuollon tarvealueeksi. Vesihuollon kehittämissuunnitelmassa Katriinan alueen vesihuolto on suunniteltu toteutettavaksi alustavasti 2025, joten se on hyvä pitää suunnitelmissa mukana.

Remeo Oy tulee lähitulevaisuudessa rakentamaan uuden jätteenkäsittelylaitoksen Vantaan Långmossebergeniin, jätevoimalan itäpuolella olevalle kiinteistölle. Tämä tulisi huomioida toiminta-aluepäätöksessä.

Lopuksi ympäristökeskus toteaa, että toiminta-alueen laajentuminen painottuu uusille rakennettaville alueille, eikä vanhoille asuinalueille, joissa esiintyy vedenlaatuongelmia ja ympäristöhaittoja. Jatkossa tulee varata riittävästi määrärahoja myös vanhojen, kehittämistä vaativien alueiden verkostojen laajentamiseen.

Kuntatekniikan keskus toteaa vastauksenaan, että aiemmissa vesihuollon kehittämissuunnitelmissa esiin nousseet alueet otetaan jatkossa mahdollisuuksien mukaan huomioon suunniteltaessa alueiden kehittämistä. Långmossebergenin jätteenkäsittelylaitoksen vesihuolto tarkastellaan alueen asemakaavoituksen yhteydessä.

Keski-Uudenmaan pelastuslaitos ei antanut lausuntoa.

Uudenmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskus toteaa lausunnossaan, että vesihuoltolain muutoksessa (681/2014) toiminta-alueen rajausta sidottiin yhdyskuntakehitykseen. Lakimuutoksella korostettiin vesihuollon ja maankäytön suunnittelun yhteyttä.

Lähtökohtana on, että kaikki asemakaava-alueet täyttävät toiminta-alueen kriteerit.

VHL 8 §:n 4 momentin mukaan toiminta-alue, sillä sijaitsevat taajamat sekä vesijohtoverkoston ja jätevesiverkoston piriin saatettavat alueet tulee esittää kartalla, joka on yleisesti saatavilla tietoverkossa. Kunnan tulee huolehtia asiasta. Kartalla esittämisen tavoitteena on, että toiminta-alueiden rajoista saadaan yksiselitteinen käsitys.

Vantaan kaupungin toiminta-alue-esityksen karttaesitys on sinänsä selkeä ja yksiselitteinen ja tehty pääsääntöisesti kiinteistörajoiden mukaisesti. Ehdotukseen lisätty sanallinen määrittely kuitenkin vaikuttaa ehdotukseen niin, että kartalla esitetyt rajaukset eivät ole yksiselitteisiä.



Ehdotuksessa HSY:n toiminta-alue on määritelty alueeksi, jolla kiinteistöt ovat nykyisen vesi- ja viemäriverkoston välittömässä läheisyydessä. Toiminta-alueen määrittely näin verkoston etäisyyden perusteella ei huomioi toteutunutta tai suunniteltua maankäyttöä vesihuoltolain tarkoittamalla tavalla.

Vesi- ja viemäriverkoston kattavuutta ei ole lausuntopyyntömateriaalissa esitetty, joten verkoston kattamaa aluetta suhteessa toiminta-alueajaukseen ei voida arvioida.

Toiminta-alueet kattavat lähes kaikki Vantaan kaupungin asemakaavat. Osa asemakaava-alueista ja vireillä olevista asemakaava-alueista (lähde Vantaan kaupungin karttapalvelu) on kuitenkin toiminta-alueen ulkopuolella.

Vantaan kaupungin alueella on useita tiheästi asuttuja alueita (YKR-taajamissa). Toiminta-aluekartan tarkastelun perusteella näitä ovat ainakin Länsi-Vantaan Vestran alue, Luoteis-Vantaan Riipilän ja Reunan alueet sekä Itä-Vantaan Sotunki ja Nybyggetin alueet. Näiden alueiden toteutunut ja suunniteltu yhdyskuntakehitys on niin tiheää, että kiinteistöjen liittäminen vesijohtoon ja jätevesiviemäriin tulee arvioida tarkemmin vesihuoltolain 7 §:n mukaisesti.

Uudenmaan ELY-keskus ehdottaa, että toiminta-alueääritys muutetaan niin, että rajauksen lähtökohtana on Vantaan kaupungin toteutunut- ja suunniteltu yhdyskuntakehitys sekä Vantaan vesihuollon kehittämisen suunnittelu.

Uudenmaan ELY-keskus pyytää Vantaan kaupunkia lähettämään vuoden 2019 toiminta-aluepäätöksen tiedokseen.

Kuntatekniikan keskus toteaa, että toteutuneen ja suunnitellun yhdyskuntakehityksen huomioon ottamisesta toiminta-alueen määrittelyssä on pidetty yhteinen kokous HSY:n, jäsenkuntien ja ELY-keskuksen välillä keuhällä 2017. Tuolloin sovittiin periaatteista toiminta-alueen määrittelyssä. Samoja periaatteita on noudatettu toiminta-alueen 2019-2021 määrittelyssä ja kartta-aineistojen laadinnassa.

Toiminta-alueen liitteenä on sanallinen määritelmä, jota käytetään silloin, kun kiinteistön sijainti toiminta-alueella on epäselvä. HSY ja jäsenkunnat ovat todenneet, että tämä sanallinen määritelmä on tarpeen, sillä epäselviä tilanteita tulee varmasti, sillä HSY:n alueella on lähes 100 000 kiinteistöä. Vuoden 2017 neuvotteluissa todettiin, että kartta on ensisijainen ja sanallinen määritelmä täydentää sitä.

HSY:n toiminta-alue päivitetään vuosittain seuraavaksi kolmeksi vuodeksi. Toiminta-alueen laajennusalueet sekä alustavat laajenemisalueet perustuvat tarpeeseen laajentaa vesihuoltoverkostoja suunnitellun ja toteutuneen yhdyskuntakehityksen vuoksi. HSY esittää varsinaisella toiminta-aluekartalla vain sellaiset laajenemisalueet, joiden toteuttamisesta on tehty päätös. Toiminta-alueen pidemmän aikavälin laajenemisalueet esitetään toiminta-alueen laajenemissuunnitelmassa, jonka tarkasteluväli on noin 10 vuotta ja joka perustuu HSY:n ja jäsenkuntien vesihuollon kehittämissuunnitelmaan.

Jäsenkunnat ja HSY päivittävät vesihuollon kehittämissuunnitelman 4 vuoden välein. VHKS:n laatimistyön aikana selvitetään nykyisen verkoston ulkopuolella olevat alueet, joille toiminta-alueen laajentaminen vesihuoltolain 7 §:n mukaan on tarpeen. Tarkastelu tehdään erikseen ns. haja-asutusalueille. VHKS:ssa esitetään vesihuollon kehittämisalueina alueet, joille vesihuolto suunnitellaan rakennettavan seuraavan 10 vuoden aikana. Lisäksi suunnitelmassa esitetään vesihuollon selvitysalueet, joiden vesihuollon tarpeen selvittäminen edellyttää lisätarkasteluja. VHKS:ssa esitetään lisäksi kaupunkien maankäytön laajenemiseen perustuvat vesihuoltoverkostojen laajenemisalueet vesihuollon rakentamisalueina. Nämä VHKS:n mukaiset pidemmän aikavälin laajenemisalueet on esitetty toiminta-alueen



laajenemissuunnitelmassa, joka yhtenä karttana toiminta-alueaineistossa. Tämän kartan todettiin 2017 neuvotteluissa täyttävän tarpeen pidemmän aikavälin verkostolaajennusten esittämiseen.

HSY ei julkaise verkostojensa sijaintitietoja julkisessa tietoverkossa. Toiminta-aluekartalta verkostojen piirissä olevat alueet tunnistaa siitä, että ne on hyväksytty toiminta-alueeseen. Alueet, joilla ei ole verkostoja, on esitetty laajenemisalueina.

Tekninen lautakunta 10.12.2019 § 10

Kaupungininsinöörin esitys:

Päätetään, että

- a) HSY:n vesihuollon toiminta-alue vuodelle 2019 (kartta) hyväksytään esitetyssä muodossa. Sanallinen määrittely täsmentää toiminta-aluekarttaa tulkintatilanteissa.
- b) merkitään tiedoksi ehdotus alustavasta toiminta-alueen muutoksesta vuosille 2019-2021
- c) veloitetaan HSY toimittamaan digitaalinen toiminta-alueen rajausta Vantaan kaupungille karttapalvelussa julkaistavaksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Kartta toiminta-alue/ Vantaan vesihuollon toiminta-alue 2019-2021
- Toiminta-alueen sanallinen määrittely 20180312/ Vantaan vesihuollon toiminta-alue 2019-2021
- TA2019 Vantaa muutokset/ Vantaan vesihuollon toiminta-alue 2019-2021 (tiedoksi)
- HSY_laajenemissuunnitelma/ Vantaan vesihuollon toiminta-alue 2019-2021 (taustamateriaali tiedoksi)

Täytäntöönpano: Kuntatekniikan keskus

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

vesihuollon suunnittelupäällikkö ts. Harri Keinänen, puh 050 302 8971, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi