

SISÄLLYSLUETTELO

Ympäristölautakunta pöytäkirja 04.06.2020

Pöytäkirjan kansilehti	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
3 § Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat	5
4 § Kaupunkiympäristön toimialan talouden säästöohjelma vuodelle 2020, ympäristölautakunnan alainen toiminta	6
- Kaupunkiympäristön toimialan käyttötalouden säästöohjelma vuodelle 2020	8
5 § Käyttöoikeussopimus löytöeläinten tilapäisen hoidon järjestämisestä	9
6 § Vierumäenmetsän luonnonsuojelulain mukainen rauhoittaminen	13
- Hakemus luonnonsuojelualueen perustamiseksi	18
- Kartta: Vierumäen metsäalueen luontoarvoja	22
- kartta: Vierumäen metsäalueen reittejä	23
- Ote yleiskaavaehdotuksesta 2020	24
- Ote yleiskaavasta 2007	25
- Rauhoitettavan alueen rajausta ortokuvassa	26
- Rauhoitettavan alueen rajausta peruskartalla	27
- Vantaan liikunnan palvelualueen lausunto	28
- SLL Vantaan lausunto Vierumäenmetsän luonnonsuojelulain 24§:n mukaisesta rauhoittamisesta	30
- SLL Vantaa, liitekartta lausuntoon	32
7 § Ympäristölupahakemus / Suomen Paalauskeskus Oy, jätteiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely, Hanskallionkuja 1 ja 4, 01760 Vantaa	33
- Sijaintikartta	48
8 § Ympäristöluvan muutoshakemus / Peab Industri Oy, siirrettävä kivenmurskaamo, Bergkullantie 2, 01760 Vantaa	49
- Ympäristöluvan muutoshakemus, sijaintikartta	64
9 § Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta ja toiminnan aloittamisesta / Helsingin Talosiirto Oy:n betonipurkujätteen käsittelylaitos, Pyymosantie 900, 01720 Vantaa	65
10 § Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristölupahakemuksesta/Finavia Oy, asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittely	67
- Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös nro 158/2020 Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittelyn ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Vantaa, Tuusula /Finavia Oy	69
Muutoksenhakuohje 8. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä	142
Muutoksenhakuohje 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto	144
Muutoksenhakuohje 11. Hankintaoikaisu ja markkinaoikeusvalitus hankinta-asiassa	145



Ympäristölautakunnan kokous

Aika 4.6.2020 klo 17.00-18.50

Paikka Valtuustosali, Asematie 7, Tikkurila

Osallistujat

Jäsenet	Läsnä	Varajäsenet	Läsnä
Rautavaara Maija, puheenjohtaja	x	Laitinen Hanna- Leena	
Mölsä Jukka, varapuheenjohtaja	x (etäyhteydellä)	Suvsalmi Jouko	
Weckman Markku	x (etäyhteydellä)	Ellonen Antti	
Leppänen Janne	x (etäyhteydellä)	Lepistö Matti	
Ruotsalainen Susanna	-	Puusa- Ruohonen Hannele	-
Karén Timo	x §:t 1-3 klo 17.00-18.13	Karhunen Anneli	
Kiljunen Kimmo	-	Hilden Joni	x (etäyhteydellä)
Vesa Tiina	x (etäyhteydellä)	Pääkkönen Taru	
Salasto Riitta	x (etäyhteydellä)	Kalliokanerva Marjo	
Tuormaa Ismo	-	Annala Antti	x (etäyhteydellä)
Liinakoski Eija	x (etäyhteydellä)	Parkkima Marja	
Mäkinen Marja-Vuokko	x (etäyhteydellä)	Joensuu Juho	
Jääskeläinen Jari	-	Tilander Liisa	x
Kaupunginhallituksen edustaja		Kaupunginhallituksen varaedustaja	
Niikko Mika	x (etäyhteydellä)	Kärki Niilo	
Nuorisovaltuuston edustaja		Nuorisovaltuuston varaedustaja	
Tuomainen Anni	x (etäyhteydellä)	Parkkonen Santeri	
Muut osallistujat			Läsnä
Penttilä Hannu, apulaiskaupunginjohtaja	esittelijä §:t 1-3	x §:t 1-3 klo 17.00-17.44 (etäyhteydellä)	
Rautalahti Katariina, ympäristöjohtaja	esittelijä §:t 6-10	x (etäyhteydellä)	
Laine Tarja, kaupunkisuunnittelujohtaja, apulaiskaupunginjohtaja vs. § 4	esittelijä §:t 4-5	x (etäyhteydellä)	
Hiltunen Kirsi, 1. kaupungineläinlääkäri		x §:t 1-3 klo 17.00-18.02 (etäyhteydellä)	
Hamari Milla, viestintäpäällikkö		x (etäyhteydellä)	
Viinanen Jari, ympäristöpäällikkö		-	



Rantataro Maarit, johtava ympäristötarkastaja		x (etäyhteydellä)
Rantalainen Sinikka, ympäristösuunnittelija		x §:t 1-3 klo 17.00-17.50
Teerikangas Jenny, ympäristötarkastaja vs.		x §:t 1-3 klo 17.00-18.16
Nieminen Tiina, ympäristötarkastaja		x §:t 1-3 klo 17.00-18.33
Pasanen Eija, lautakunnan sihteeri, pöytäkirjanpitäjä		x

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Maija Rautavaara

Pöytäkirjanpitäjä Eija Pasanen

Pöytäkirjan tarkastus

Aika ja paikka 8.6.2020, Ympäristökeskus, Pakkalankuja 5, 01510 Vantaa

Marja-Vuokko Mäkinen

Tiina Vesa

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Aika ja paikka 9.6.2020 Vantaan kaupungin internetsivuilla <http://paatokset.vantaa.fi>



1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 1

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kirjataan läsnäolijat.

Päätös:

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kirjattiin läsnäolijat.



2 § Pöytäkirjan tarkastajien valinta/

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 2

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään,

- a) valita pöytäkirjantarkastajat ja
- b) että pöytäkirjantarkastajat tarkastavat pöytäkirjan ma 8.6.2020 klo 14.00 mennessä.

Päätös:

Päätettiin,

- a) valita pöytäkirjantarkastajiksi Marja-Vuokko Mäkinen ja Tiina Vesa,
- b) että pöytäkirjantarkastajat tarkastavat pöytäkirjan ma 8.6.2020 klo 14.00 mennessä.



3 § Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat/

80/00.02.02.00/2015

1. Kaupungineläinlääkäri Kirsi Hiltunen selostaa asian 5. "Käyttöoikeussopimus löytöeläinten tilapäisen hoidon järjestämisestä".
2. Ympäristösuunnittelija Sinikka Rantalainen selostaa asian 6. " Vierumäenmetsän luonnonsuojelulain mukainen rauhoittaminen".
3. Ympäristötarkastaja vs. Jenny Teerikangas selostaa asian 7. " Ympäristölupahakemus / Suomen Paalauskeskus Oy, jätteiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely, Hanskallionkuja 1 ja 4, 01760 Vantaa".
4. Ympäristötarkastaja Tiina Nieminen selostaa asian 8. " Ympäristöluvan muutoshakemus / Peab Industri Oy, siirrettävä kivenmurskaamo, Bergkullantie 2, 01760 Vantaa".

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 3

Apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Merkitään tiedoksi asiantuntijoiden ja esittelijöiden selostukset sekä apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat.

Käsittely:

Merkittiin tiedoksi, että Kaupunkiympäristön lautakuntaseminaari pidetään keskiviikkona 11.11. klo 12-16 valtuustosalissa, Asematie 7, Tikkurila.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.



4 §

Kaupunkiympäristön toimialan talouden säästöohjelma vuodelle 2020, ympäristölautakunnan alainen toiminta

VD/4811/00.01.02.00/2020

HP, JH, HL

Koronaviruksen aiheuttaman COVID-19 tartuntatautiepidemian takia Vantaan kaupungin haastava taloustilanne on heikennyt voimakkaasti. Kaupunginhallitus velvoitti 4.5.2020 toimialoja valmistelevaan käyttötalouden säästöohjelmat sekä karsintaesitykset investointiohjelmiin. Kaupunkiympäristön toimiala on valmistellut kahden miljoonan säästöohjelman käyttötalouteen. Julkisen käyttöomaisuuden investointeja karsitaan yhteen 8 miljoonaa euroa, joista miljoonan euron säästötoimet kohdistuvat Marja-Vantaan ja keskustan kehittäminen -rahastoon. Lisäksi talousarviosta 2020 puuttuvan Hämeenkyllän koulun rakentamiskustannusten kattaminen toteutetaan muita rakennusinvestointeja karsimalla.

Kiinassa käynnistyi alkuvuonna uuden koronaviruksen aiheuttama COVID-19 tartuntatautiepidermia. Ensimmäinen tapaus todettiin marraskuussa 2019. Maailman terveysjärjestö WHO julisti koronavirusepidemian pandemiaksi 11.3.2020. COVID-19 -epidemioita on puhjennut laajalti ympäri maailmaa. Epidemialla on erittäin voimakas negatiivinen vaikutus talouteen sekä globaalisti että Suomessa.

Kuntatalous on jo vuosien 2018–2019 aikana ennen koronavirusepidemiaa ajautunut hyvin haasteelliseen tilanteeseen. Myös Vantaan taloustilanne heikkeni vuonna 2019 voimakkaasti mm. verottajan verokorttiuudistuksen ja sosiaali- ja terveystennojen suuren kasvun seurauksena, jolloin tilikauden 2019 alijäämä oli n. 63 miljoonaa euroa. Koronavirusepidemian aiheuttama raju kansantalouden lasku vaikuttaa voimakkaasti kuntatalouteen vuodesta 2020 eteenpäin ja heikentää sen näkymiä entisestään. Koronakriisin tarkkoja vaikutuksia kunnallisveron ja yhteisöveron tuottoon on hyvin vaikea arvioida poikkeuksellisen tilanteen keston ja sen talouden heijastusvaikutuksien ollessa vielä avoinna. Vielä ei ole myöskään tiedossa, millä tavalla ja kuinka suurella summalla valtio tukee kuntia koronakriisissä kuluvana ja seuraavina vuosina. Voidaan kuitenkin arvioida, että Vantaan talouden vuosien 2020 ja 2021 tilikausien tulos uhkaa jäädä vuoden 2019 tapaan erittäin alijäämäiseksi ja velanottotarve kasvaa voimakkaasti.

Vantaa kaupungin taloustilanteen voimakkaan heikkenemisen takia on nopeasti ryhdyttävä tekemään omia menoja rajoittavia toimenpiteitä jo vuoden 2020 aikana. Kaupunginhallituksen päätöksen mukaisesti kaupunkiympäristön toimiala on laatinut kahden miljoonan euron säästöohjelman käyttötalouteen. Toimialan käyttötaloutta vuodelle 2020 rajoitetaan mm. palveluostojen rajoittamisella, koulutusmäärärahojen karsinnalla sekä käyttämällä harkintaa henkilöstömenoissa ja mahdollistetaan lomarahojen vaihto lomaksi. Toimialalla vältetään leikkaamasta erityistä tukea tarvitsevien palveluista.

Ympäristölautakunnan alaisen toimintaan kohdistuu 50 000 euron käyttötalouden säästötoimenpiteet. Investointeihin kohdistuvia säästötoimenpiteitä ei ole ympäristölautakunnan alaisen toiminnan osalta.

Säästöohjelman toteutuminen raportoidaan lautakunnille osavuosisikatsauksen ja vuosikatsauksen yhteydessä.



Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 4

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Hyväksytään liitteenä oleva kaupunkiympäristön toimialan säästöohjelma vuodelle 2020 ympäristölautakunnan osalta.

Päätös:

Hyväksyttiin apulaiskaupunginjohtajan vs. esityksen mukaisesti.

Liitteet:

- Kaupunkiympäristön käyttötalouden säästöohjelma vuodelle 2020

Täytäntöönpano: Kaupunkiympäristön toimiala

Muutoksenhakuohje: 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Jonna Hohti, p. 043 826 8687
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Kaupunkiympäristön käyttötalouden säästöohjelma vuodelle 2020

Kaupunkiympäristö	Suunnitellut rajoitustoimenpiteet	Tavoiteltu säästö €
Yhteiset palvelut	Seudullisten ja kaupungin laajuisten tutkimusten, selvitysten ja suunnitelmien karsiminen. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	150 000
Kiinteistöt ja tilat		700 000
Kiinteistöt ja asuminen	Palveluostojen rajoittaminen. Koulutusmäärärahojen karsinta. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	100 000
Tilakeskus	Palveluostojen rajoittaminen. Koulutusmäärärahojen karsinta. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	600 000
Kaupunkirakenne ja ympäristö		250 000
Kaupunkisuunnittelu	Palveluostojen rajoittaminen. Koulutusmäärärahojen karsinta. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	50 000
Rakennusvalvonta	5D- hankkeen siirto tulevaisuuteen ja palveluostojen rajoittaminen. Koulutusmäärärahojen karsinta. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	150 000
Ympäristökeskus	Palveluostojen rajoittaminen. Koulutusmäärärahojen karsinta. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	50 000
Kadut ja puistot	Palveluostojen rajoittaminen. Koulutusmäärärahojen karsinta. Harkinta henkilöstömenoissa sekä lomarahojen vaihto lomaksi.	900 000
Kaupunkiympäristö yhteensä		2 000 000



5 §

Käyttöoikeussopimus löytöeläinten tilapäisen hoidon järjestämisestä

VD/10254/02.08.00.00/2019

TLA/KR/KHI

Eläinsuojelulain 247/1996 15 § mukaan kunnan on huolehdittava alueellaan irrallaan tavattujen ja talteen otettujen koirien ja kissojen sekä muiden vastaavien pienikokoisten seura- ja harrastuseläinten tilapäisen hoidon järjestämisestä. Talteen otettua eläintä on säilytettävä vähintään 15 päivän ajan, minkä jälkeen kunnalla on oikeus myydä, muutoin luovuttaa tai lopettaa eläin.

Vantaan löytöeläinten talteenotto ja säilytys on vuodesta 2006 asti hoidettu Helsingin yliopistolta vuokratuissa tiloissa Helsingin Viikissä. Löytöeläintalossa on hoidettu Helsingin, Espoon, Vantaan ja Kauniaisten alueelta irrallaan tavatut ja talteen otetut kissat, koirat ja muut pienikokoiset seura- ja harraste-eläimet sekä Kirkkonummen alueen kissat. Löytöeläintalolla on hoidettu myös eläimet, joille on hankittu eläinsuojelulain 44 §:n mukaista kiireellistä hoitoa eläinsuojeluviranomaisen päätöksellä.

Nykyinen sopimus päättyy 30.9.2020, jonka vuoksi hankinta on kilpailutettu kevään 2020 aikana ympäristölautakunta kokouksessa 27.2.2020 tekemän päätöksen mukaisesti. Ympäristölautakunta Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialan järjestämään löytöeläinten hoitopalveluiden kilpailutuksen myös Vantaan osalta.

Hankinnan kohde

Hankinta koskee Helsingin, Espoon, Vantaan, Kauniaisten ja Kirkkonummen alueella irrallaan tavattujen ja talteen otettujen koirien ja kissojen sekä muiden pienikokoisten seura- ja harrastuseläinten tilapäisen hoidon järjestämistä eläinsuojelulain (247/1996) 15 §:n mukaisesti sekä tilapäisen hoidon järjestämistä eläimille, joista tehdään eläinsuojelulain 44 §:n mukainen eläinsuojelupäätös. Hankintaan sisältyy optiona myös löytöeläinten kuljetus löytöpaikasta löytöeläintaloon. Toiminta järjestetään Helsingin yliopistolta vuokratuissa löytöeläintalossa Viikissä. Kaupungit vastaavat löytöeläintalon vuokratukustannuksista.

Hankinta toteutetaan käyttöoikeussopimuksena. Hankintayksikkö antaa valitulle palveluntuottajalle oikeuden periä maksuja palveluja käyttäviltä asiakkailta palveluntuottajan ottaessa kantaakseen palveluntuottamiseen liittyvän riskin.

Hankinta tehdään hankintarenkaana, jossa tilaajina ovat Helsingin kaupunkiympäristön toimiala, Espoon seudun ympäristöterveys ja Vantaan ympäristökeskus. Helsingin kaupunkiympäristön toimiala on järjestänyt hankinnan kilpailutuksen hankintarenkaan puolesta.

Hankintarenkaan osapuolet tekevät hankinnasta omat samansisältöiset hankintapäätöksensä ja yhteisen käyttöoikeussopimuksen valitun palveluntuottajan kanssa.

Tarjouskilpailulla valitaan yksi palveluntuottaja. Tätä sopimusta ei ole jaettu osiin, koska hankinta on palvelukokonaisuus, jonka osiin jakaminen ja eri osien koordinointi saattaisi vakavasti vaarantaa sopimuksen toteuttamisen.

Hankintamenettely

Kilpailutus perustuu Helsingin kaupungin kaupunkiympäristön toimialan 11.3.2020 päivättyyn tarjouspyyntöön HEL 2020-000055 Helsingin, Espoon, Vantaan, Kauniaisten ja Kirkkonummen



löytöeläinten tilapäiset hoitojärjestelyt. Hankinta on toteutettu julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) mukaisella avoimella menettelyllä. Kyseessä on palvelua koskeva käyttöoikeussopimus.

Hankintailmoitus lähetettiin julkaistavaksi 11.3.2020 TEM:n ylläpitämässä sähköisessä ilmoituskanavassa www.hankintailmoitukset.fi. Hankintailmoituksessa ilmoitettiin tarjouspalvelu.fi -toimittajaportaalin internetosoite, josta tarjouspyyntöasiakirjat olivat kaikkien palveluun rekisteröityneiden noudettavissa. Tarjoajien hankintaa koskeviin kysymyksiin vastattiin 7.4.2020 tarjouspalvelu.fi -toimittajaportaaliassa.

Saadut tarjoukset

Määräaikaan 16.4.2020 mennessä tarjouksen jätti kaksi (2) tarjoajaa:
Helsingin eläinsuojeluyhdistys HESY ry
Kiantime's Oy

Saaduista tarjouksista laadittiin avauspöytäkirja.

Tarjoajien soveltuvuuden arviointi

Tarjouspyynnössä esitettiin tarjoajien soveltuvuutta koskevat rahoitukselliseen ja taloudelliseen tilanteeseen, tekniseen suorituskyykyyn ja ammatilliseen pätevyyteen liittyvät vaatimukset sekä niiden täyttymisen varmistamiseksi vaaditut selvitykset.

Tarjouspyynnössä edellytettiin, että tarjoaja täyttää ESPD-lomakkeessa vaaditut tarjoavaa yritystä koskevat tiedot. Lisäksi tarjoajan ja sen alihankkijoiden edellytettiin täyttävän kaikki tilaajavastuulain mukaiset vaatimukset ja velvoitteet. Tarjouspyynnön mukaan tarjoajien oli pyydettäessä toimitettava kaikki tilaajavastuulain mukaiset todistukset ja selvitykset.

Tarjouspyynnön mukaan tarjoajalla on oltava sopimuksen toteuttamiseen tarvittavat taloudelliset ja rahoitusta koskevat voimavarat. Tarjoajan riskiluokituksen tulee olla Suomen Asiakastieto Oy:n mukainen RL1 - RL3 tai tilinpäätöstietojen tai muun vastaavan selvityksen perusteella vastaavaa tasoa.

Tarjoajan ammatillista pätevyyttä ja teknistä suorituskyykyä koskevat vaatimukset ja niiden täyttymisen selvittämiseksi edellytetyt selvitykset ilmoitettiin tarjouspyynnössä.

Tarjoajien soveltuvuutta koskevat todistukset ja selvitykset on tarkastettu tarjouspyynnön mukaisesti ja todettu, että tarjoajat täyttävät asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Tarjousten tarkastus

Tarjouspyynnössä esitettiin tarjouksen sisällölle asetetut vähimmäisvaatimukset. Tarjoukset täyttävät tarjouksen sisällölle asetetut vähimmäisvaatimukset ja tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

Tarjousten vertailu

Valintaperusteena on tarjouspyynnön mukaisesti kokonaistaloudellinen edullisuus, jota vertaillaan hinta-laatusuhteen perusteella seuraavasti:

- Hinta, painoarvo 60 %
- Laatu, painoarvo 40 %



Hinnan ja laadun vertailuperusteet ja painoarvot sekä tarjoajien saamat hinta- ja laatupisteet käyvät ilmi päätöksen liitteistä 1 Vertailutaulukko ja 2 Toimintasuunnitelman pisteytys. Tarjousvertailun perusteella Helsingin eläinsuojeluyhdistys HESY ry:n tarjous on kokonaistaloudellisesti edullisin.

Hankintayksikkö on tarkastanut, ettei valituksi esitettävää tarjoajaa koske mikään hankintalain 80 §:n mukaisista pakollisista poissulkemisperusteista.

Sopimusmenettely

Sopimus voidaan tehdä, kun kaikkien hankintarenkaan jäsenten (Helsingin kaupunki, Espoon kaupunki ja Vantaan kaupunki) hankintapäätökset ovat saaneet lainvoiman. Sopimus tulee voimaan, kun se on allekirjoitettu, kuitenkin aikaisintaan 1.10.2020. Sopimus päättyy 30.9.2023.

Sopimusta voidaan jatkaa perussopimuskauden jälkeen yhdellä (1) kahden (2) vuoden pituisella optiokaudella. Hankintarenkaan jäsenet päättävät yhdessä optiokauden käyttöönotosta.

Toimivalta

Vantaan hallintosäännön 10 luvun 1 §:n 2 momentin 5 kohdan mukaan lautakunta päättää tehtäväalueellaan EU:n kynnysarvon ylittävistä palveluhankinnoista.

Ympäristölautakunta 2.6.2020 § 5

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään, että

- ympäristölautakunta hyväksyy kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen ja oikeuttaa ympäristöjohtajan allekirjoittamaan löytöeläinten tilapäisen hoidon järjestämistä koskevan käyttöoikeussopimuksen Helsingin eläinsuojeluyhdistys HESY ry:n kanssa.
- ympäristölautakunta hyväksyy myös Helsingin eläinsuojeluyhdistys HESY ry:n löytöeläinten kuljetusta koskevan tarjouksen, joka sisältyy hankintaan optiona.
- sopimuskausi on suunniteltu alkavaksi 1.10.2020 ja se päättyy 30.9.2023. Tilaajalla on oikeus jatkaa sopimuskautta yhdellä kahden (2) vuoden pituisella optiokaudella. Tilaaja päättää, hyödyntääkö se hankintaan sisältyvää optiokautta.
- käyttöoikeussopimuksen ennakoitu arvo sopimuskaudella on arvonlisäverottomana noin 1 675 000 euroa, mahdollinen optiokausi mukaan lukien. Ennakoitu arvo perustuu hankintayksikön arvioimaan sopimuksensaajan sopimuksen voimassaoloaikana tuottamaan liikevaihtoon siltä osin, kuin se on vastikkeena sopimuksen kohteena olevasta palvelusta.
- hankintarengas maksaa palveluntuottajalle sopimuskaudella löytöeläinten hoidosta ja kuljetuksesta arvonlisäverottomana 1 161 000 euroa, josta Vantaa kaupunkiympäristön toimialan osuus on 290 250 euroa, mahdollinen optiokausi mukaan lukien.
- sopimus ei synny tämän päätöksen tiedoksiannolla, vaan vasta kun kaikki osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintaa koskevan erillisen kirjallisen sopimuksen. Sopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi.

Päätös:



Päätettiin kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen mukaisesti.

Liitteet:

- vertailutaulukko
- toimintasuunnitelman pisteytys

Täytäntöönpano: Ote tarjoajat

Muutoksenhakuohje: 11. Hankintaoikaisu ja markkinaoikeusvalitus hankinta-asiassa

Lisätiedot: 1. kaupungineläinlääkäri Kirsi Hiltunen, p. 040 7248590, (etunimi.sukunimi@vantaa.fi)



VD/494/11.01.05.04/2020

KR/SR

Vantaan ympäristökeskuksessa on valmisteltu luonnonsuojelulain 24 §:n mukaista rauhoitusta Korson suuralueella sijaitsevalle Vierumäenmetsän alueelle. Suojelualue muodostuu kahdesta yleiskaavan 2007 luo-alueesta, Vierumäen eteläisestä ja pohjoisesta korvesta, sekä niiden välisestä metsäalueesta. Nähtävillä olevassa yleiskaavaehdotuksessa 2020 alue esitetään kokonaan luonnonsuojelualueeksi. Suojelualueen pinta-ala on 52 hehtaaria.

Kaavoitustilanne

Yleiskaava 2007 VR ja kaksi luo-aluetta, ohjeellinen ulkoilureitti ja ohjeellinen ratsastusreitti

Yleiskaavaehdotus 2020 SL, ohjeellinen ulkoilureitti ja ohjeellinen ratsastusreitti

Rakennuskaava vuodelta 1959

Alueen omistus

Suojeltava alue on kokonaan Vantaan kaupungin omistuksessa ja se asettuu kiinteistöjen 92-404-1-901, 92-404-1-915 ja 92-404-6-9 alueille.

Suojelualueen kuvaus ja luontoarvoja

Vierumäenmetsä on laajahko kangas- ja kalliometsien sekä ravinteikkaiden lehtojen ja korprien muodostama monipuolinen kokonaisuus. Alueelta tehdyn Vantaan kaupungin METSO-inventoinnin mukaan Vierumäen lehto-, ruoho- ja kangaskorvet ovat hyvin edustavia ja pääosiltaan parhaimman luokan eli kriteeriluokan I kohteita. Myös alueen kangasmetsien luontoarvot ovat kehittyneet alemmista METSO-luokista niin, että osa täyttää nykyisin METSO I -luokan kriteerit.

Alueella on keski- ja runsasravinteisia tuoreita ja kosteita lehtoja, jotka ovat luontotyyppinä uhanalaisia tai silmälläpidettäviä. Vierumäenmetsän pohjoisosassa on runsaasti erilaisia korpityyppejä, esimerkiksi erittäin uhanalaiseksi luokiteltuja ruoho-, heinä- ja saniaiscorpia. Alueen eteläosassa on myös edustavia lehto- ja saniaiscorpia, joiden lajistoon kuuluvat esimerkiksi näyttävät suursaniaiset kotkansiipi, hiirenporras ja metsäalvejuuri.

Vierumäenmetsässä on erittäin uhanalaisen, erityisesti suojeltavan ja luontodirektiivin liitteen II lajeihin kuuluvan lahokaviosammalen laaja ydinalue. Alueen rauhoittaminen vahvistaa osaltaan lahokaviosammalen suojelun tilaa Vantaalla. Alueelta on havaintoja myös esimerkiksi valtakunnallisesti silmälläpidettävästä ja alueellisesti uhanalaisesta rakkosammalesta.

Alueelta tehtyjen kääpäselvitysten mukaan Vierumäenmetsän Vantaalla harvinaiseen lajistoon kuuluvat esim. silokääpä, kolokääpä, pääskyharsukka, aarnikääpä ja keltakerikääpä. Metsäalueella on elinympäristöjä myös monipuoliselle lintulajistolle. Alueella tavattuja lajeja ovat esimerkiksi pyy



(vaarantuneeksi luokiteltu ja lintudirektiivin liitteen I laji), mustapääkerttu, sirittäjä, laulurastas, mustarastas ja punakylkirastas.

Vierumäenmetsä on maakunnallisesti arvokas luontokohde ja paikallisesti tärkeä ekologisen verkoston metsäydinalue. Se on luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävä korpi- ja lehtokeskittymä, joka sisältää EU-direktiivilajistoa, uhanalaista ja silmälläpidettävää sammallajistoa, huomionarvoista kääpälajistoa sekä uhanalaisia luontotyyppejä.

Metsäalueen yhtenäisyyden säilyttämiseksi suojelurajaus sisältää myös jonkin verran kehityskelpoisia ja ennallistettavissa olevia metsiä.

Alueen kytkeytyminen muihin luonnonsuojelualueisiin

Vierumäenmetsä on osa Uudellamaalla maakunnallisesti merkittävää itä-länsisuuntaista ekologista käytäväaluetta ja se on määritetty maakunnallisesti arvokkaaksi luontoalueeksi Uudenmaanliiton ns. LAKU-kriteerien mukaisesti (Luonnonympäristöjen arvottamisen kriteeristö Uudellemaalle). Vierumäenmetsä kytkeytyy sen länsipuolella sijaitsevaan laajaan Tuusulan puoleiseen Mätäkipenmäen metsäalueeseen. Koillis-Vantaan ekologisessa verkostossa Vierumäenmetsä muodostaa monipuolisen metsäluonnon ydinalueen yhdessä sen läheisyydessä sijaitsevan Tussinkosken luonnonsuojelualueen kanssa.

Alueen ulkoilureitit ja maastopyöräily

Vierumäen metsäalue on suosittua ulkoilumaastoa ja alueella on paikoin tiheä polkuverkosto. Osittain suojelualueen puolella kulkevat valaistu ulkoilureitti, joka on talvella latu, sekä urheiluseura Korson Kaiku ry:n maastopyöräreitti. Vierumäenmetsän alueelta maastopyöräilijöiden käyttämät reitit jatkuvat myös Tuusulan puolelle Mätäkipenmäen ja Hyrylän suuntaan Vantaan yleiskaavassa 2007 ja yleiskaavaehdotuksessa 2020 esitettyjen ohjeellisten ulkoilu- ja ratsastusreittien mukaisesti.

Rauhoituksen yhteydessä varaudutaan latureitin ylläpidon vaatimiin toimenpiteisiin sekä yleiskaavan mukaisten ohjeellisten reittien toteuttamiseen ja ylläpitämiseen.

Korson Kaiun toteuttama 3,7 kilometrin pituinen maastopyöräreitti kulkee alueella jo ennestään olevilla poluilla, pääosin metsäalueen kuivilla kangasmetsärinteillä ja kallioilla. Metsässä risteilee muitakin polkuja, joita maastopyöräilijät ja muut ulkoilijat käyttävät.

Korson Kaiun ja kaupungin välisen maastopyöräreitistä tehdyn maankäyttöluvan ja ylläpitosopimuksen kausi on umpeutunut vuonna 2018. Seuran kanssa on keskusteltu maastopyöräreitistä rauhoituksen valmistelun yhteydessä keväällä 2020. Seura on halukas jatkamaan reitillä maastopyöräilytoimintaa, johon kuuluu pyöräilykoulut ja kilpailut. Seura on myös halukas yhteistyöhön kaupungin kanssa radan ylläpitoon liittyvissä tehtävissä.

Luonnonsuojelualueen rauhoittamisen yhteydessä uudistetaan maastopyöräreitin ylläpitoa ja käyttöä koskeva sopimus Korson Kaiku ry:n kanssa. Uudessa sopimuksessa veloitetaan huolehtimaan alueen kunnossapidosta ja ylläpidosta.



Alueella on paljon erilaisia käyttäjiä ja reittitarpeita, joten suojelualueelle laaditaan hoito- ja käyttösuunnitelma, jossa määritellään erityisesti reitistön kehittämiskohteet ja merkintätarpeet tarkemmin.

Lausunnot

Vierumäenmetsän rauhoittamisesta pyydettiin ja saatiin lausunnot SLL Vantaan yhdistykseltä ja Vantaan kaupungin liikunnan palvelualueelta sekä kommentit Vantaan kaupungin yleiskaavoituksesta, kadut ja puistot palvelualueelta.

SLL Vantaa suhtautuu lausunnossaan myönteisesti Vierumäenmetsän rauhoittamiseen ja toteaa suojelualueerajauksen kattavan edustavimman osan Vierumäen metsäalueesta. Yhdistys korostaa, että metsäalueen METSO-arvot ovat kauttaaltaan kehittyneet vuosien kuluessa, myös kangasmetsien osalta, mikä johtuu siitä, että alue on pitkään jätetty hakkuilta rauhaan. Yhdistys esittää kuitenkin suojelualueen rajauksen laajentamista kahdella Korso-Koivukylän metsäsuunnitelman luontoarvoja sisältävällä kuviolla (kuviot 6846, 6813, liitekartta). Lisäksi yhdistys tarkentaa Vierumäenmetsän etelä- ja keskiosien kääpätietoja sekä rauhoitusmääräyksiä ohjeistusta lahopuun jättämisellä alueen reittien varsien hoidon yhteydessä.

- Suojelualueen rajausesitystä on laajennettu SLL Vantaan esittämällä kahdella pienellä metsäkuviolla yleiskaavaehdotuksen tarkennuksina.

SLL Vantaa toteaa lausunnossaan, että maastopyöräily on aiheuttanut Vierumäen metsäalueelle havaittavissa olevaa arvokkaiden luontokohteiden kulumista ja vaurioitumista sekä monien käyttäjien negatiiviseksi kokemaa muuta häiriötä. Osaltaan maapohjan kulumista on aiheuttanut myös muu alueen virkistyskäyttö. SLL Vantaa pitää tärkeänä, että pyritään siihen, että maastopyöräilyn osalta sovitaan pelisäännöistä ja että pyöräily ohjautuu ja pysyy sille osoitetulla 3,7 kilometrin reitillä.

Vantaan liikunnan palvelualue korostaa lausunnossaan, että yleiskaavan mukaisia ulkoilureittejä on pystyttävä toteuttamaan sekä kehittämään yhteydet kuntoradalta Hyrylään ja Mätäkivenmäkeen. Lausunnossa todetaan, että Vierumäenmetsän polkuverkosto on lausuntopyynnön karttaliitteessä esitettyä laajempi. Reittiverkostoa tulisi tarkastella laajemmin pääulkoilureitin lisäksi myös alemman polkuverkoston osalta lausunnon liitteenä olevan kartan pohjalta.

Liikunnan palvelualue korostaa, että maastopyöräilyn on oltava mahdollista olevalla polkuverkostolla ja että maastopyöräilijöiden käyttämät reitit jatkuvat Vierumäenmetsästä Tuusulan puolelle Mätäkivenmäkeen ja sieltä eteenpäin sekä Hyrylän suuntaan. Lisäksi lausunnossa todetaan, että luonnonsuojelualueen käytössä pitää ottaa huomioon maastopyöräilijöiden liikkuminen nykyisellä polkuverkostolla vapaa-aikana ja luvanvaraisesti kilpailutoiminnassa.

- Rauhoitusmääräyksiin esitetään pyöräily sallituksi alueella kulkevalla ulkoilureitillä hiihtokauden ulkopuolella sekä urheiluseura Korson Kaiun rakentamalla maastopyöräreitillä. Lisäksi pyöräily esitetään sallituksi yhdysreiteillä Mätäkivenmäen ja Hyrylän suuntaan. Rauhoitusmääräyksessä todetaan myös, että rakennetun maastopyöräreitin käytöstä ja ylläpidosta sekä maastopyöräkilpailuista tehdään erillinen sopimus urheiluseuran ja kaupungin kanssa. (liite



Vierumäen metsäalueen reittejä - kartassa pyöräilijöiden yhdysreitit Mätäkivenmäen ja Hyrylän suuntaan).

Aluetta koskevat luontoselvitykset

Manninen, O & Nieminen, M. 2020, Lahokaviosammal Vantaalla: esiintymisselvitys ja suojelusuunnitelma. Faunatica 2020
Faunatica 2018, Vantaan luontokohteiden maakunnallisen arvon määrittely LAKU-kriteerein Uusimaa-kaavaa varten. Muistio 19.4.2018
Jalkanen ym. 2018, Uudenmaan ekologiset verkostot Zonation-analyysien perusteella
Ojala 2018, Vantaan ekologiset yhteydet
Manninen 2017, Vantaan lahokaviosammalselvitys
Savola 2017, Vierumäen pohjoisosan korpi- ja lehtoalueen kääpä- ja metsäselvitys 2016
Savola 2016, Vierumäen metsät ja suot, kääpäselvitys (alueen etelä- ja keskiosien selvitys)
Innofor 2012, Vantaan kaupungin metsien METSO-inventoinnin loppuraportti
Ojala 2006, Vantaan luonnon monimuotoisuuden kannalta erityisen tärkeät alueet
Savola & Wikholm 2005, Vierumäen metsän kääpäselvitys

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 6

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle luonnonsuojelulain (1096/1996) 24§:n mukaisen rauhoituksen hakemista Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta Vierumäenmetsän alueelle.

Käsittely:

Täydennettiin esitystä siten, että kohtaan **Alueen ulkoilureitit ja maastopyöräily** lisättiin 5. kappaleen loppuun lause *uudessa sopimuksessa velvoitetaan huolehtimaan alueen kunnossapidosta ja ylläpidosta.*

Päätös:

Päätettiin ympäristöjohtajan täydennetyn esityksen mukaisesti.

Liitteet:

- Hakemus luonnonsuojelualueen perustamiseksi
- Rauhoitettavan alueen rajausta (ortokuvassa ja kaupunkikartalla)
- Ote yleiskaavasta 2007
- Ote yleiskaavaehdotuksesta 2020
- SLL Vantaan lausunto ja sen liitekartta
- Vantaan liikunnan palvelualueen lausunto
- kartta: Vierumäen metsäalueen luontoarvoja
- Kartta: Vierumäen metsäalueen reittejä

Täytäntöönpano: Ote Vantaan kaupunginhallitukselle



Tiedoksi: Vantaan kaupunki, yleiskaavoitus

Muutoksenhakuohje: 10. Muutoksenhaku ja valituskielto

Lisätiedot:

Ympäristösuunnittelija Sinikka Rantalainen, puh. 0503180938
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

HAKEMUS

luonnonsuojelualueen perustamiseksi
(LSL 24 §)

1. SUOJELTAVAA ALUETTA KOSKEVAT KIINTEISTÖTIEDOT

Kunta: Vantaa
Tila: 92-404-1-901, 92-404-1-915, 92-949-6-9
Pinta-ala: n. 52 ha
Suojelukohde:

2. KOHDEKUVAUS

Vierumäenmetsä on laajahko kangas- ja kalliometsien sekä ravinteikkaiden lehtojen ja korprien muodostama monipuolinen kokonaisuus. Alueelta tehdyn Vantaan kaupungin METSO-inventoinnin mukaan Vierumäen lehto-, ruoho- ja kangaskorvet ovat hyvin edustavia ja pääosiltaan parhaimman luokan eli kriteeriluokan I kohteita. Myös alueen kangasmetsien luontoarvot ovat kehittyneet alemmista METSO-luokista niin, että osa täyttää nykyisin METSO I -luokan kriteerit.

Alueella on keski- ja runsasravinteisia tuoreita ja kosteita lehtoja, jotka ovat luontotyyppinä uhanalaisia tai silmälläpidettäviä. Vierumäenmetsän pohjoisosassa on runsaasti erilaisia korpityyppejä, esimerkiksi erittäin uhanalaiseksi luokiteltuja ruoho- ja heinä- ja saniaiskorpia. Alueen eteläosassa on myös edustavia lehto- ja saniaiskorpia, joiden lajistoon kuuluvat esimerkiksi näyttävät suursaniaiset kotkansiipi, hiirenporras ja metsäalvejuuri.

Vierumäenmetsässä on erittäin uhanalaisen, erityisesti suojeltavan ja luontodirektiivin liitteen II lajeihin kuuluvan lahokaviosammalen laaja ydinalue. Alueelta on havaintoja myös esimerkiksi valtakunnallisesti silmälläpidettävästä ja alueellisesti uhanalaisesta rakkosammalesta.

Alueelta tehtyjen kääpäselvitysten mukaan Vierumäenmetsän Vantaalla harvinaiseen lajistoon kuuluvat esim. silokääpä, kolokääpä, pääskyharsukka, aarnikääpä ja keltakerikääpä. Metsäalueella on elinympäristöjä myös monipuoliselle lintulajistolle. Alueella tavattuja lajeja ovat esimerkiksi pyy (vaarantuneeksi luokiteltu ja lintudirektiivin liitteen I laji), mustapääkerttu, sirittäjä, laulurastas, mustarastas ja punakylkirastas.

Vierumäenmetsä on maakunnallisesti arvokas luontokohde ja paikallisesti tärkeä ekologisen verkoston metsäydinalue. Se on luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävä korpi- ja lehtokeskittymä, joka sisältää EU-direktiivilajistoa, uhanalaista ja silmälläpidettävää sammallajistoa, huomionarvoista kääpälajistoa sekä uhanalaisia luontotyyppieitä.

Metsäalueen yhtenäisyyden säilyttämiseksi suojelurajaus sisältää myös jonkin verran kehityskelpoisia ja ennallistettavissa olevia metsiä.

Alueen kytkeytyminen muihin luonnonsuojelualueisiin

Vierumäenmetsä on osa Uudellamaalla maakunnallisesti merkittävää itä-länsisuuntaista ekologista käytäväaluetta ja se on määritetty maakunnallisesti arvokkaaksi luontoalueeksi Uudenmaanliiton ns. LAKU-kriteerien mukaisesti (Luonnonympäristöjen arvottamisen kriteeristö Uudellemaalle). Vierumäenmetsä kytkeytyy sen länsipuolella sijaitsevaan laajaan Tuusulan puoleiseen Mätäkenmäen metsäalueeseen. Koillis-Vantaan ekologisessa verkostossa Vierumäenmetsä

muodostaa monipuolisen metsäluonnon ydinalueen yhdessä sen läheisyydessä sijaitsevan Tussinkosken luonnonsuojelualueen kanssa.

Alueen ulkoilureitit ja maastopyöräily

Vierumäen metsäalue on suosittua ulkoilumaastoa ja alueella on paikoin tiheä polkuverkosto. Osittain suojelualueen puolella kulkevat valaistu ulkoilureitti, joka on talvella latu, sekä urheiluseura Korson Kaiku ry:n maastopyöräreitti. Vierumäenmetsän alueelta maastopyöräilijöiden käyttämät reitit jatkuvat myös Tuusulan puolelle Mätäkenmäen ja Hyrylän suuntaan Vantaan yleiskaavassa 2007 ja yleiskaavaehdotuksessa 2020 esitettyjen ohjeellisten ulkoilu- ja ratsastusreittien mukaisesti.

3. ESITYS RAUHOITUSMÄÄRÄYKSIKSI

1. Yleiset rajoitukset

Alueella on kielletty:

- metsänhakkuu ja muut metsänhoitotoimet;
- elävien ja kuolleiden kasvien, kasvinosien ja sienien ottaminen tai vahingoittaminen;
- ojien kaivaminen ja muu maa- ja kallioperän vahingoittaminen, muuttaminen ja sen aineiden ottaminen;
- rakennuksien, rakennelmien, teiden tai polkujen rakentaminen;
- moottoriajoneuvoilla liikkuminen;
- luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten pyydystäminen, tappaminen tai hätyyttäminen tai niiden pesien hävittäminen ja selkärangattomien eläinten pyydystäminen tai kerääminen;
- tulenteke, telttailu ja muu leiriytyminen;
- kaikenlainen muu toiminta, joka muuttaa alueen maisemakuvaa tai vaikuttaa epäedullisesti luonnonoloihin tai eliölajien säilymiseen.

2. Sallitut toimenpiteet

- marjojen ja hyötysienien poimiminen;
- alueen käyttö luonto-opetukseen;
- alueella sijaitsevien teknisen huollon johtojen, kuten voimalinjan, viemärien, kaasuputkien ja kaapeleiden ym. ylläpitäminen;
- asutuksen läheisten suojelualueeseen kuuluvien metsänreunavyöhykkeiden (leveys 10-20 m) hallittu puustonhoito. Kaadettavat järeämmät puut jätetään maalahopuiksi suojelualueelle;
- reittien varsien puustonhoito turvallisuussyistä. Kaadettavat järeämmät puut jätetään maalahopuiksi suojelualueelle;

- yleiskaavan mukaisen ulkoilureitin ja ratsastusreitin toteuttaminen;
- pyöräily alueella kulkevalla ulkoilureitillä hiihtokauden ulkopuolella ja urheiluseura Korson Kaiun rakentamalla maastopyöräreitillä sekä yhdysreiteillä Mätäkivenmäen ja Hyrylän suuntaan. Rakennetun maastopyöräreitin käytöstä ja ylläpidosta sekä maastopyöräkilpailuista tehdään erillinen sopimus urheiluseuran ja kaupungin kanssa.

3. Poikkeaminen rauhoitusmääräyksistä

ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen luonnonsuojelualueen koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai tutkimuksen kannalta.

4. Hoito- ja käyttösuunnitelma

Luonnonsuojelualueelle laaditaan suunnitelma alueen reittien merkitsemiseksi, tarvittavien rakenteiden toteuttamiseksi ja ylläpitämiseksi sekä luonnonympäristön hoitamiseksi ja ennallistamiseksi. Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy suunnitelman.

4. KORVAUS

Maanomistaja ei vaadi korvausta suojelualueen perustamisesta.

5. HAKIJAN EHDOTUS LUONNONSUOJELUALUEEN NIMEKSI

6. ALLEKIRJOITUKSET

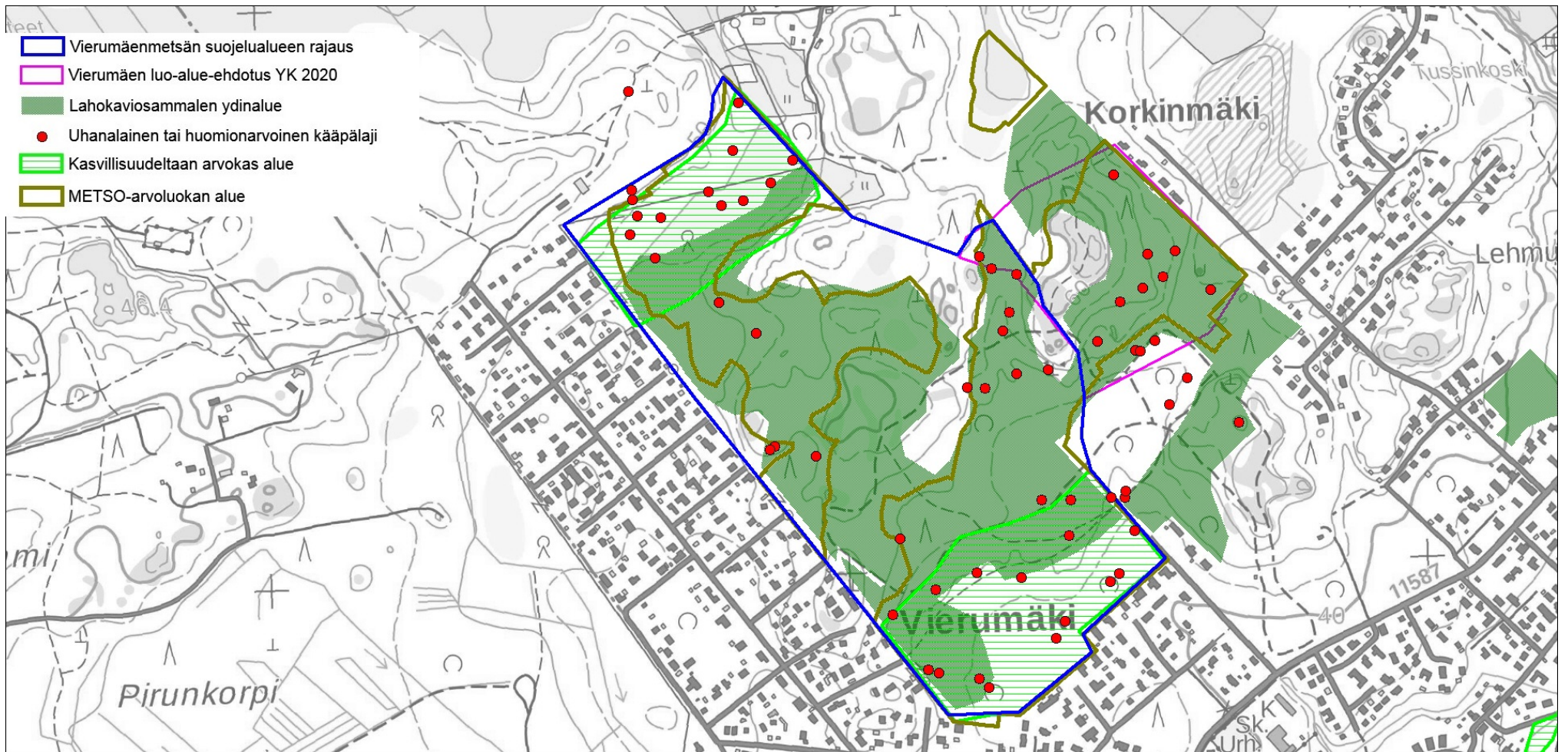
Aika ja paikka

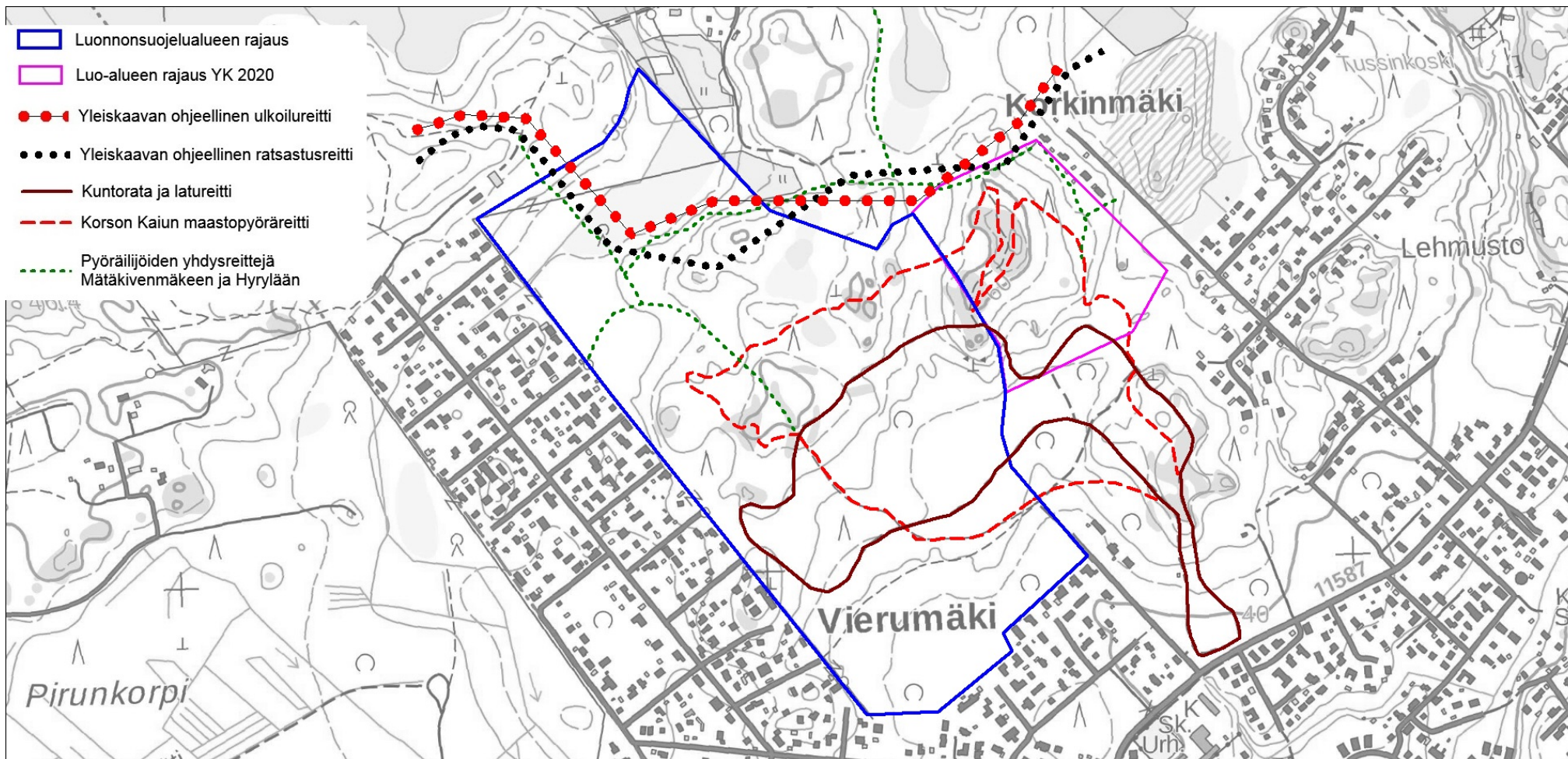
Allekirjoitukset

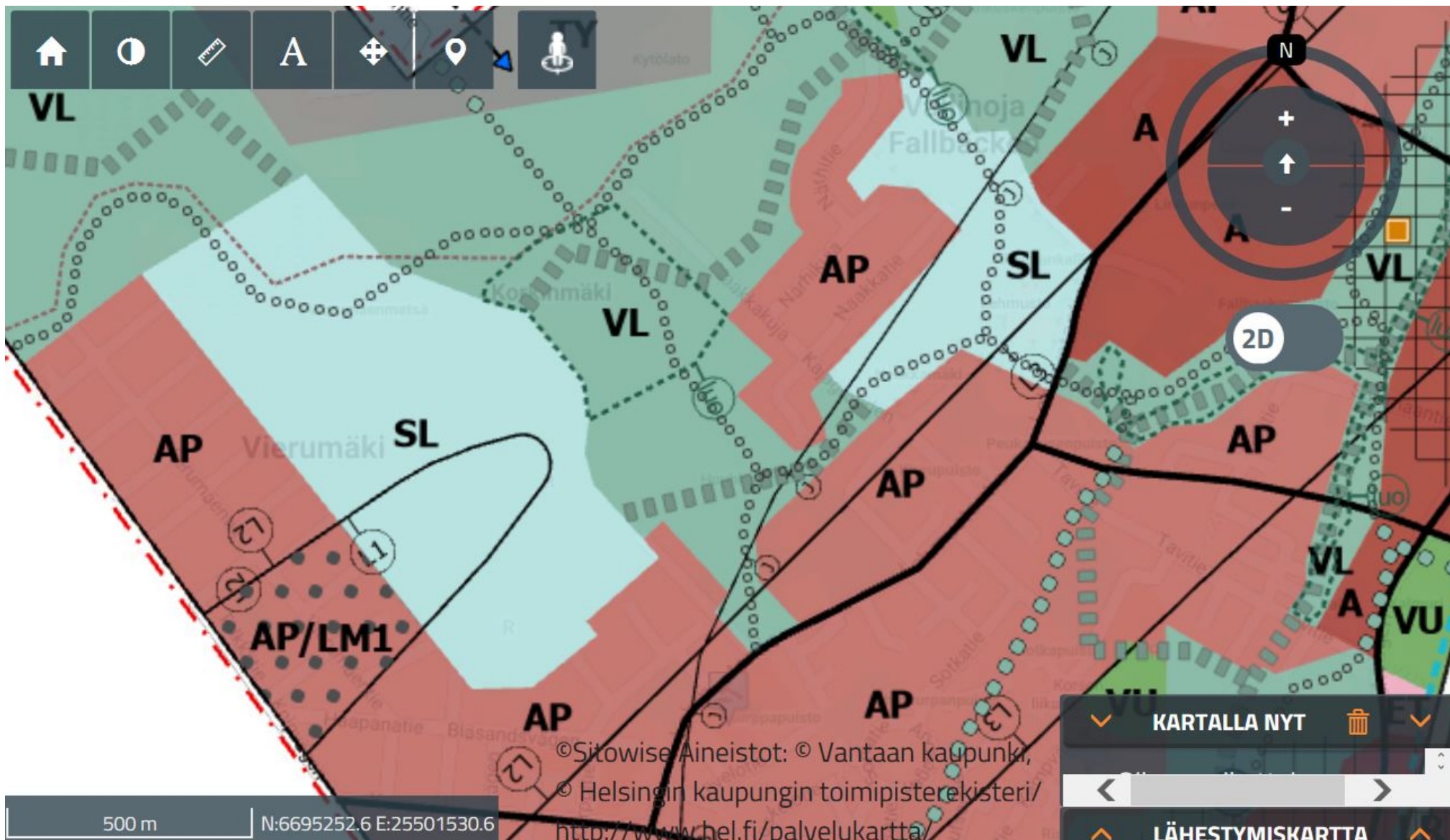
7. LIITE

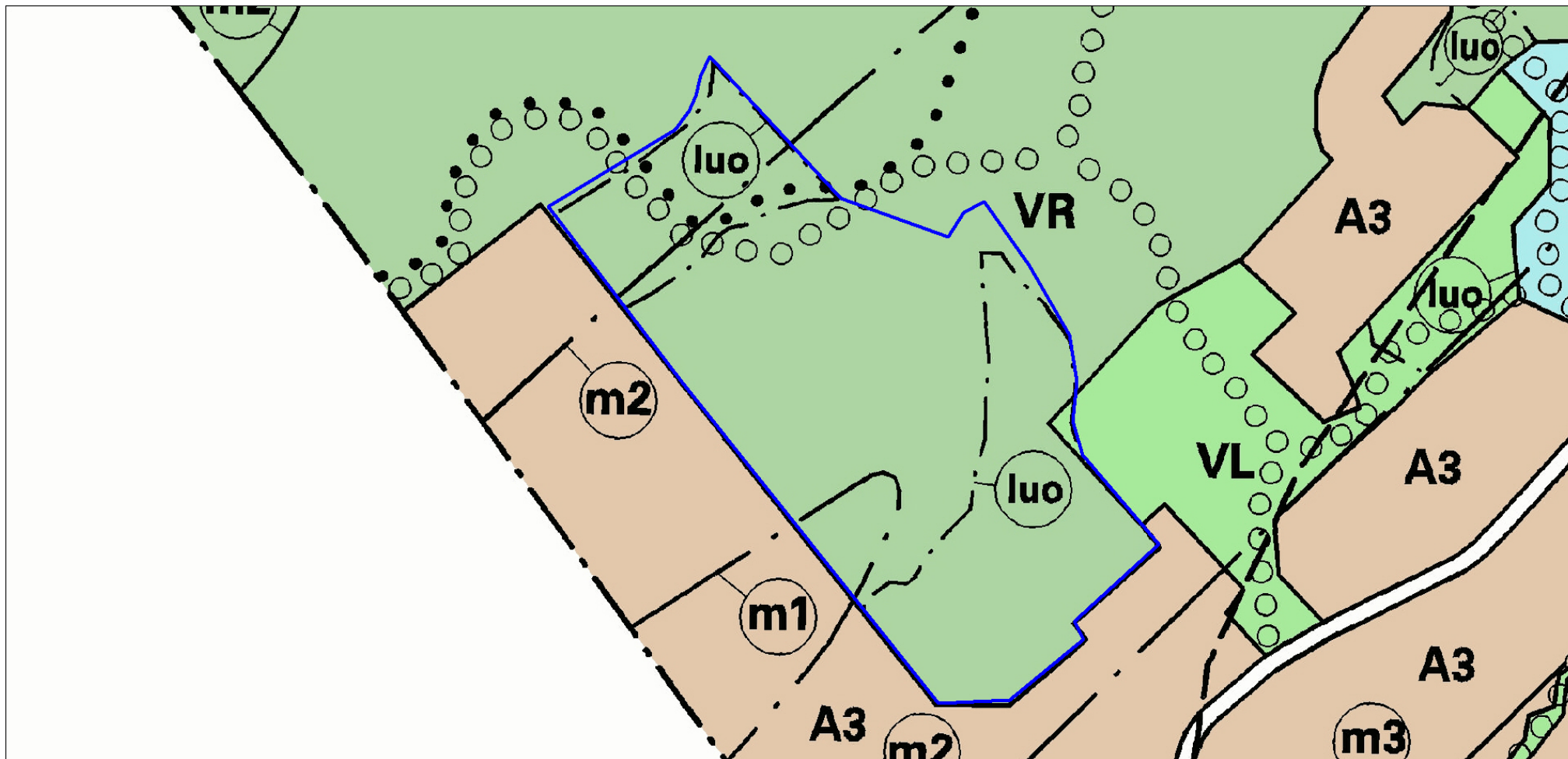
- alueen rajaus
- ote yleiskaavasta
- kartta alueen reitistöä
- lainhuutotodistukset, 3 kpl



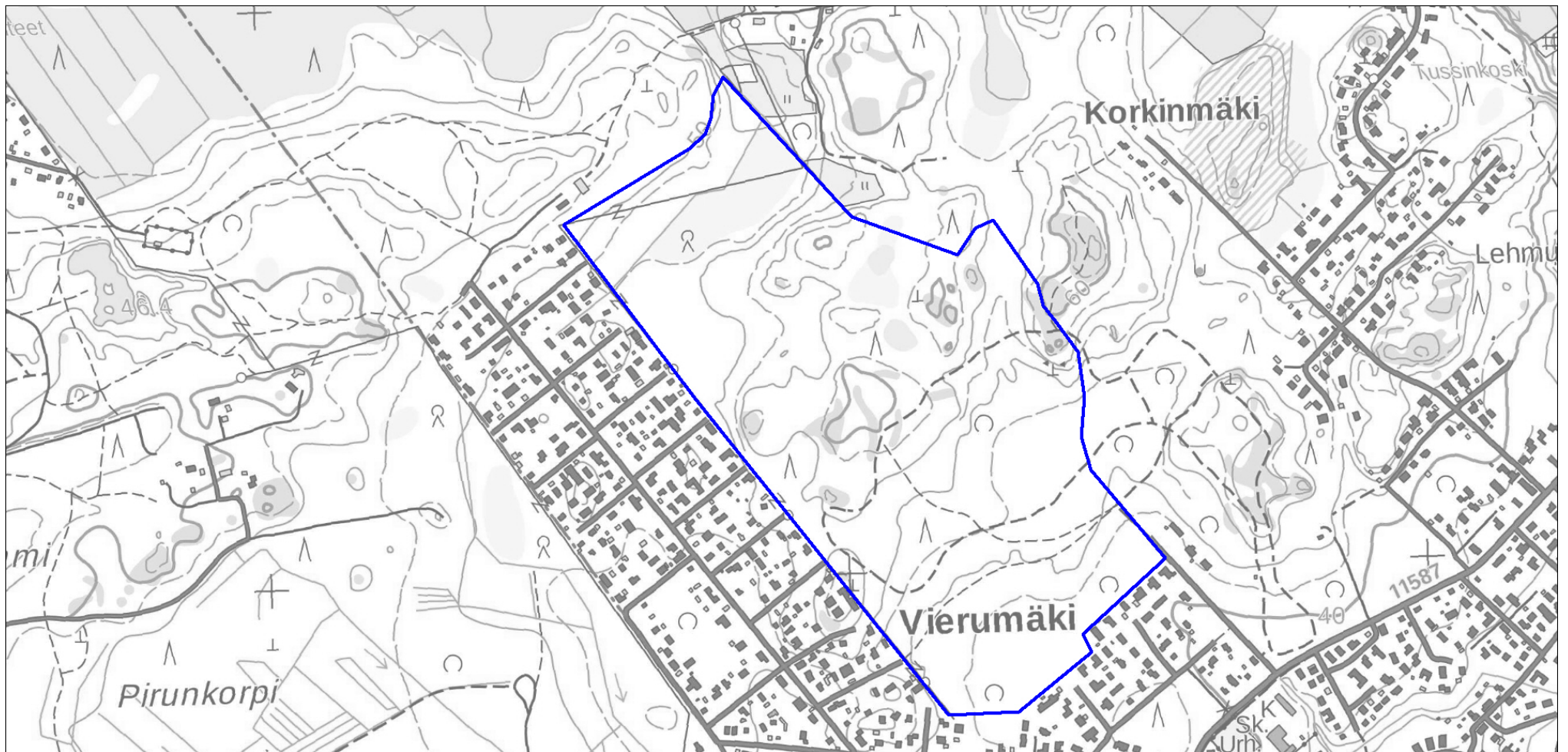














Vantaan kaupunki
Ympäristökeskus

LIKUNNAN PALVELUALUEEN LAUSUNTO

Viite: Ympäristökeskuksen lausuntopyyntö Vierumäenmetsän luonnonsuojelualueen rauhoittamisesta

Vierumäen alue on suosittu ulkoilu- ja virkistysalue ja alueella on tiheä polkuverkosto. Alueella kulkee myös valaistu ulkoilureitti, joka on talvella hiihtolatu sekä Korson Kaiku ry:n toteuttama maastopyöräreitti.

Uuden yleiskaavan pääulkoilureitit on pystyttävä rakentamaan maanomistuksen sen salliessa. Alueen ulkoilureitistöä on voitava kehittää siten, että nykyiseltä kuntoradalta pääsee myös Hyrylän suuntaan sekä Mätäkiveen, joissa on jo laajoja ulkoilureittejä. Nämä reitit palvelevat hiihtäjiä, pyöräilijöitä, kävelijöitä ja muita ulkoilijoita.

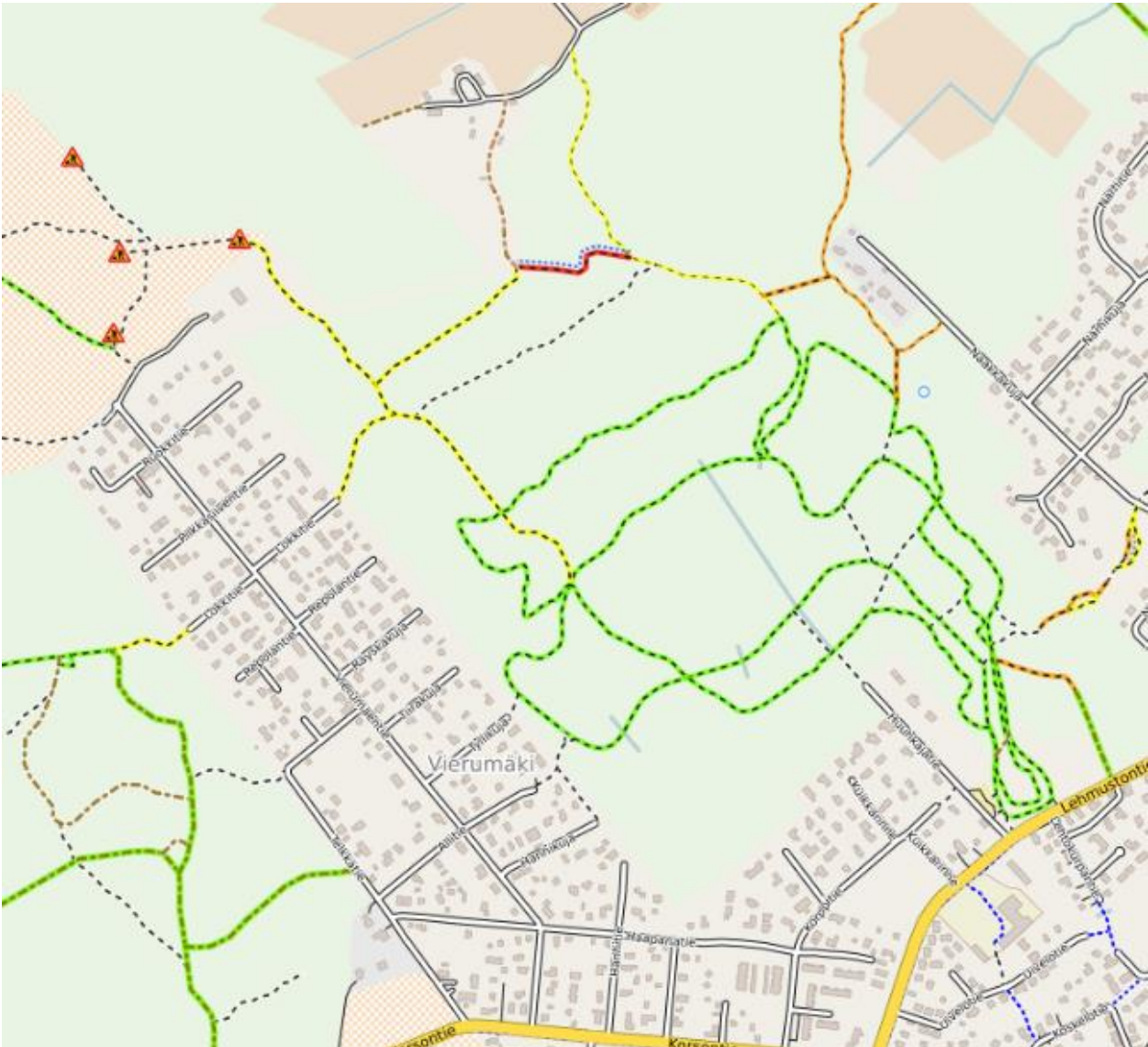
Lausuntopyynnön liitteenä esitetystä kartasta on kuvattu reitti- ja polkuverkosto puutteellisesti, eikä se vastaa alueen nykyistä käyttöä ja sen virkistysverkkotarvetta. Verkostoa tulee tutkia laajempaan kokonaisuutena pääulkoilureitistön lisäksi myös alemman polkuverkoston osalta liitteenä esitetyn kartan pohjalta.

Maastopyöräily on oltava mahdollista olemassa olevalla polkuverkostolla. Luonnonsuojelualueen käytössä pitää ottaa huomioon maastopyöräilijöiden liikkuminen nykyisellä polkuverkostolla vapaa-aikana ja luvan varaisesti kilpailutoiminnassa. Maastopyöräilijöiden käyttämät reitit jatkuvat Vierumäen alueelta aina Mätäkivenmäkeen ja Luonnonvarakeskuksen (ent. Metsäntutkimuslaitoksen) alueelle Ruotsinkylässä. Ruotsinkylä-Mätäkivi-Vierumäki -alue onkin käytetyimpiä (ellei käytetyn) maastopyöräilykohde harrastajien keskuudessa koko pääkaupunkiseudulla ja sen kieltäminen alueella ei tule käytännössä onnistumaan.

Yleiskaavassa alueen läpi kulkee myös ratsastusreitti. Lähin ratsastustalli sijaitsee noin kilometrin päässä Vallinojalla. Ratsastusreitin on oltava toteutettavissa tulevaisuudessa myös luonnonsuojelualueen läpi.

Vierumäen aluetta on käytetty virkistykseen, hiihtämiseen ja maastopyöräilyyn kymmeniä vuosia. Tietojemme mukaan luontoarvot eivät ole tänä aikana merkittävästi hävinneet ko. toimintojen seurauksena.

Liite: Vierumäenmetsän reitti- ja polkuverkosto



Asia: Lausunto Vierumäenmetsän luonnonsuojelulain 24 §:n mukaisesta rauhoittamisesta

Suomen luonnonsuojeluliiton Vantaan yhdistys kiittää Vantaan kaupunkia lausuntopyynnöstä. Vierumäenmetsän esitetty suojelu on erittäin perusteltua niin luonto-, kuin virkistysarvojenkin kannalta, joten tuemme sitä lämpimästi.

Jäljempänä on esitetty muutamia huomioita alueen kuvauksesta, rajauksesta sekä rauhoitusmääräyksistä.

Alueen kuvaus ja luontoarvot

Kuvauksessa on hyvin tiivistetty esitetyn suojelualueen keskeiset luontotyyppi- ja lajistoarvot. METSO-arvot ovat myös kangasmetsissä hieman kehittyneet vuodesta 2012 eli alueella on nykyisin merkittävästi myös luokan I kangasmetsiä. METSO-arvoja kokonaan omaamattomien kuviodien määrä on myös nykyisin hyvin vähäinen eli pääosaan alueesta pitkään kohdistunut rauhaanjättö metsänhakkuilta on tehnyt tehtävänsä.

Lajistoarvojen osuutta voisi kääväkkäiden osalta täydentää alueen eteläpuoliskolta syksyn 2016 kääpäselvityksessä havaituilla aarnikäävällä, hammaskurokalla, keltakerikäävällä, pikireunakäävällä sekä vitikkokäävällä. Lajit ovat kaikki Vantaalla huomattavan harvalukuisia. Keltakerikääpä on sitä myös valtakunnallisesti. Tästä uusimmassa uhanalaistarkastelussa puutteellisesti tunnetuksi (DD) luokitellusta lajista on Suomesta ilmeisesti vain puolen tusinaa havaintoa kautta aikain. Kansainvälisen IUCN:n suositus on se, että varovaisuusperiaatteen hengessä DD-luokitellut lajit tulisi rinnastaa suojelutarpeen osalta vaarantuneisiin lajeihin.

Alueen rajauksesta

Suojelualueeksi on rajattu edustavin osa Vierumäen laajemmasta metsäkokonaisuudesta. Itäpuolella luonnonsuojelullisesti arvokkaiden metsien jatkuminen myös suojelurajauksen ulkopuolelle mahdollistaisi laajemmankin suojeluratkaisun, mutta myös nykyinen raja on hyvin perusteltavissa. Kahta pientä laajennusta esitämme kuitenkin vakavampaan harkintaa.

Ehdotettuun rajaukseen liittyy itäpuolelta Tikkurilan, Korson ja Koivukylän metsänhoitosuunnitelman metsikkökuvio 6846 (0,9 ha). Kyseessä on osin korpista vanhaa kuusivaltaista metsää merkittäväällä koivusekapuustolla ja lahoppuustolla. Kuvio on myös osa lahokaviosammalen ydinaluetta. Tämä kuvio ansaitsisi päätyä osaksi suojelurajauksia.

Suojeluesityksen koillisosassa olisi myös pientä rajauslaajennuksen paikkaa eteläosastaan soistuneella ja lehtoosella metsikkökuvioilla 6813. Tämäkin metsikkö kuuluu lahokaviosammalen ydinaluerajaukseen.

Maastopyöräilystä

On hyvä, että suojelusuunnittelun yhteydessä haetaan ja sovitaan pelisääntöjä myös maastopyöräilyn jatkamiseen suojelualueella sekä sen ulkopuolella. On syytä todeta, että 2010-luvulla maastopyöräily on aiheuttanut Vierumäen metsäalueella myös havaittavissa olevaa arvokkaiden luontokohteiden kulumista ja vaurioitumista sekä monien käyttäjien negatiiviseksi kokemaa muuta häiriötä. Osaltaan maapohjan kulutusta on toki aiheuttanut myös muu alueen virkistyskäyttö.

Kokonaisuutena alueen luontoarvot ovat joka tapauksessa kehittyneet, mutta tämä on tapahtunut maastopyöräilyn vaikutuksista huolimatta.

Jatkossa on syytä pyrkiä siihen, että maastopyöräily informaatio-ohjauksen ja tarvittaessa sanktioiden avulla todella ohjautuu tälle yhdelle harrastajaryhmälle erikseen osoitetulle 3,7 km reitille, niin tulevalla suojelualueella kuin sen ulkopuolisellakin metsäalueella.

Aluetta koskevat luontoselvitykset

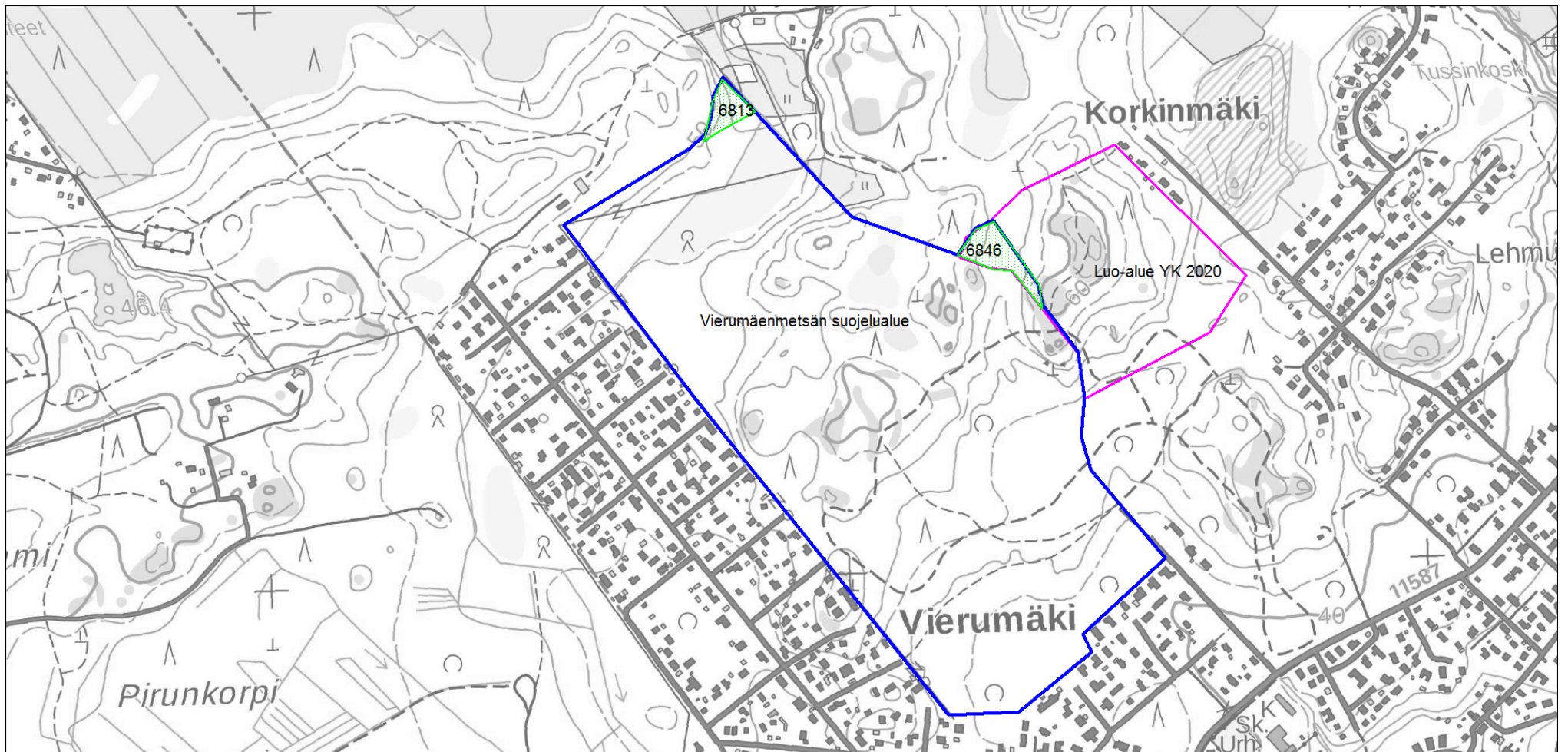
Luontoselvitysten listaa voisi täydentää maininnalla Keijo Savolan 2016 tekemästä kääpäselvityksestä Vierumäen metsän etelä- ja keskiosassa.

Esitykset alueen rauhoitusmääräyksiksi

Esitetyt rauhoitusmääräykset ovat harkittuja ja alueen käytön ja sijainnin kannalta ilmeisen mietittyjä. Rauhoitusmääräykseen sisältyvä puustonhoitomahdollisuus turvallisuussyistä reittien varrella sekä asutuksen läheisyydessä (10-20 m) on harkiten toteutettuna perusteltu. Sitä kannattaisi kuitenkin täydentää kirjauksella, jonka mukaan kaadettavat järeämmät puut jätetään maalahopuiksi suojelualueelle.

ystävällisesti

Keijo Savola, suojeluasiantuntija, Sll Uudenmaan piiri
Kimmo Jääskeläinen, pj, Sll Vantaa





7 §

Ympäristölupahakemus / Suomen Paalauskeskus Oy, jätteiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely, Hankallionkuja 1 ja 4, 01760 Vantaa

VD/5135/11.01.01.00/2014

KR / JT

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen muutoshakemus, joka koskee jätteiden vastaanottoa, välivarastointia ja käsittelyä Vantaan Kiilassa osoitteessa Hankallionkuja 1 ja 4, kiinteistöillä 92-418-7-191 ja 92-34-1-1.

Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 7

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös Suomen Paalauskeskus Oy:n Kiilan jätteenkäsittelylaitoksen lupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta:

HAKIJA

Suomen Paalauskeskus Oy
Hankallionkuja 1, 01760 Vantaa

LAITOS /TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Suomen Paalauskeskus Oy
Hankallionkuja 1, 01760 Vantaa
Vantaan kaupungin Kiilan kaupunginosassa (34), Seutulan kylässä (418) kiinteistöllä 92-418-7-191. Lupaa haetaan alueen laajentamiseksi viereiselle kiinteistölle 92-34-1-1, osoitteessa Hankallionkuja 4.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Jätteiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin, liitteen 1 ja taulukko 2 kohdan 13 f mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 12 f mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Toiminnalla on Vantaan ympäristölautakunnan 17.9.2014 (§ 10) myöntämä ympäristölupa.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne

Suomen Paalauskeskus Oy:n toiminta sijaitsee Vantaan Kiilan kaupunginosassa, noin 3 kilometriä Helsinki-Vantaan lentoasemasta luoteeseen. Toiminta sijaitsee Seutulan suljetulla yhdyskuntajätteen kaatopaikalla. Toimipaikka kiinteistöllä 92-418-7-191 on vuokrattu Helsingin seudun ympäristöpalvelut



HSY -kuntayhtymältä. Uuden kiinteistön 92-34-1-1 käytöstä on tehty vuokrasopimus Rahtikeskus Oy:n kanssa. Liikenne alueelle kulkee Katriinantien ja Hanskalliontien kautta.

Toiminnan sijoitusalue on kiinteistöllä 92-418-7-191 merkitty asemakaavassa erityisalueeksi (E) ja uudella kiinteistöllä 92-34-1-1 varastorakennusten korttelialueeksi (TV-1). Naapurikiinteistöt ovat asemakaavassa teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (T), sekä lähivirkistysaluetta (VL).

Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymän ja 25.2.2009 voimaan tulleen Vantaan yleiskaavan mukaisesti toimipaikka kiinteistöllä 92-418-7-191 sijaitsee jätteenkäsittelyalueella (EJ) ja kiinteistöllä 92-34-1-1 ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alueella (TT).

Ympäristön laatu

Ilman laatu

Pääkaupunkiseutu on ilmanlaadultaan puhtaimpia metropolialueita Euroopassa. Ilmanlaatu on pääkaupunkiseudulla yleensä melko hyvä, mutta hiukkasten ja typpidioksidin pitoisuudet kohoavat ajoittain haitallisen korkeiksi etenkin vilkkaasti liikennöityjen katujen ja teiden ympäristössä. Paikalliset päästöt näkyvät liikenne- ja pientaloalueilla hiukkasten lukumäärä- ja mustan hiilen mittauksissa.

Hanskallionkujan alueella ilmanlaatuun vaikuttaa Helsinki-Vantaan lentoasema, läheiset teollisuuslaitokset ja tieliikenne. Alueelta ei ole käytettävissä ilmanlaatumittauksia. HSY:n lähimmät ilmanlaadun mittauspisteet sijaitsevat Vantaalla Tikkurilassa ja Espoossa Luukissa. Tikkurilan mittausasema on vilkasliikenteinen keskus ja Luukki taas maaseutumaisen ympäristön mittausasema.

Maaperän tila

Toimipaikan maaperä on kiinteistöllä 92-418-7-191 pääosin täyttömaata ja kiinteistöllä 92-34-1-1 moreenia ja kallioista aluetta.

Pinta- ja pohjavedet

Toimipaikan läheisyydessä ei ole vesistöjä.

Toimipaikka ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue on Ruotsinkylä (0185808) 2. luokan pohjavesialue, joka sijaitsee 1,5 km alueelta itä-koilliseen Tuusulan kunnan puolella. Vantaan puolella lähin pohjavesialue on Seutula (0109206) 2. luokan pohjavesialue, joka sijaitsee 2 km alueelta länteen.

Luonto- ja suojelualueet

Alueen lounaispuolella n. 600 m:n etäisyydellä sijaitsee Luonnonsuojeluohjelmaan kuuluva Vantaanjokilaakso (MAO010010) maisemakokonaisuus. Alueen länsipuolella n. 1,2 km päässä sijaitsee yksityinen Katinmäen luonnonsuojelualue (YSA014135). Alueella ei ole muinaismuistolain (295/1963) nojalla rauhoitettuja kohteita.

Länsipuolella on Koivikon pöllömetsä ja pohjoisessa Kesämetsän korpi. Kesäkyläntien varrella on Kesäkyläntien lohkare ja Degermosan lohkare Degermosantien itäpuolella. Keinotekoisien lammen rannassa on luontaisen oloinen rantaluhta.

Melu ja ääni

Kiinteistö 92-418-7-191 sijaitsee kokonaan ja kiinteistö 92-34-1-1 osittain lentomelualuevyöhykkeellä (Lden 50 dB). Lisäksi alueen melulähteenä on Katriinantien tiemelua ja lähialueen kierrätyslaitokset. Alueelta ei ole käytettävissä äänimittauksia.

Häiriintyvät kohteet



Lähimmät asuinkiinteistöt sijaitsevat Kevätkuulentiellä noin 300 metrin päässä toimipaikasta luoteeseen ja Kesäkuuläntiellä noin 350 metrin päässä toimipaikasta länteen. Lisäksi noin puolen kilometrin päässä toimipaikasta pohjoiseen sijaitsee Kesäkuyla, jossa on loma-asutusta. Lähialueella ei ole päiväkoteja, vanhainkoteja, sairaaloita tai muita häiriintyviä kohteita.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Suomen Paalauskeskus Oy vastaanottaa, välivarastoi ja käsittelee muovia ja pahvia sekä vastaanottaa ja välivarastoi paperia. Kiinteistöllä sijaitsee kevyt pressuhalli, jossa paalataan muovia ja pahvia. Valmiita paaleja välivarastoidaan laitoksen piha-alueella sekä varastoalueena toimivalla uudella kiinteistöllä 92-34-1-1, kunnes ne toimitetaan hyödynnettäväksi eteenpäin. Kiinteistöllä on myös pienempi peltihalli, jossa sijaitsee yrityksen toimisto- ja sosiaalitilat.

Keskeiset tiedot toiminnasta

Tuotteet, tuotanto, prosessit ja kapasiteetti

Suomen Paalauskeskus Oy vastaanottaa, välivarastoi ja käsittelee muovia ja pahvia sekä vastaanottaa ja välivarastoi paperia, yhteensä enintään 19 900 t/a. Vastaanotettavan materiaalin paalaus tapahtuu kiinteistöllä 92-418-7-191 sijaitsevassa 883 m² suuruudessa kevytpressuhallissa. Paalain on sähkökäyttöinen. Valmiita paaleja välivarastoidaan piha-alueella ja uudella varastoalueella kiinteistöllä 92-34-1-1, kunnes ne kuljetetaan hyödynnettäväksi materiaalina. Valmiita paaleja siirretään tontilla pyöräkuormaajalla.

Laitoksella paalataan pahvia enintään 8000 t/a ja muovia enintään 1000 t/a. Valmiina paaleina välivarastointiin laitokselle tulee pahvia enintään 4900 t/a ja muovia enintään 4000 t/a. Paperia otetaan vastaan enintään 2000 t/a. Paperia ei paalata, vaan kuljetetaan sellaisenaan suoraan jatkokäsittelyyn. Työntekijöitä laitoksella on kahdeksan.

Laitoksen toiminta-aika on maanantaista perjantaihin klo 7.00-18.00 ja lauantaina klo 9.00-18.00. Toiminta-aikana laitoksessa tehdään paalausta ja kuormataan rekkakuormia, vastaanotetaan kuormia ym. normaaleja toimintoja. Laitoksen vastaanottoaika pakkausjätteiden keräysautoille ja autojen kuorman purkamiselle on arkisin klo 6.00-24.00 sekä lauantaina klo 9.00-18.00. Keräysautojen purkaessa kuormansa laitoksen toiminta-ajan ulkopuolella, ei laitoksessa ole tällöin muuta toimintaa. Autot vain purkavat kuormansa halliin, jossa kuormat siirretään seuraavana päivänä pyöräkoneilla paalaukseen. Pyöräkoneita ei käytetä illalla.

Polttoaine

Pyöräkuormaajan tankkaus tehdään pääosin läheisellä kylmäasemalla. Kiinteistöllä sijaitsee 200 litran varapolttoainesäiliö.

Raakaveden otto ja jätevedenpuhdistus

Peltihalli, jossa sijaitsee yrityksen toimisto- ja sosiaalitilat, on liitetty kunnallisen vesihuoltolaitoksen vesi- ja viemäriverkostoon.

Varastointi

Paalattava materiaali varastoidaan pressuhallissa. Valmiita paaleja varastoidaan piha-alueella ja uudella varastoalueella kiinteistöllä 92-34-1-1.



Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Laitoksen paalain vaihdettiin uuteen vuodenvaihteessa 2018-2019. Paalaimen malli on HBC-140 ja se on sähkökäyttöinen.

Pyöräkuormaajassa käytetään ympäristöystävällistä hydraulikkaöljyä ja mahdollisimman vähäpäästöistä polttoöljyä. Pyöräkuormaajalla tehtävät työsuoritteet pyritään minimoimaan.

Ympäristöjärjestelmä

Yrityksellä ei ole ympäristöasioiden hallintajärjestelmää.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Laitoksen toiminnasta ei aiheudu päästöjä vesistöön. Peltihalli on liitetty kunnalliseen viemäriverkostoon. Laitosalue on asfaltoitu kiinteistöllä 92-418-7-191 ja tullaan asfaltoimaan kiinteistöllä 92-34-1-1 vuosien 2020-2021 aikana. Kiinteistölle asennetaan 3 kpl hulevesikaivoja, joista hulevedet johdetaan ojaan kiinteistön pohjoispuolella, jossa sijaitsee näytteenottopiste.

Päästöt ilmaan

Päästöjä ilmaan syntyy pyöräkuormaajan käytöstä sekä kuljetuksista. Kuljetukset aiheuttavat lisäksi jonkin verran pölyämistä. Kuorma-autoja käy arkisin keskimäärin 25 kpl vuorokaudessa.

Melu ja värinä

Pressuhallin sisällä sijaitsevan paalaimen melutasoksi valmistaja on antanut 65 dB kolmen metrin etäisyydellä koneesta.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminnassa syntyy energiajätettä arviolta noin 12 tonnia vuodessa. Jätteet toimitetaan Kuusakoski Oy:n Kiilan toimipisteeseen.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Hakemuksen mukaan toiminnasta ei synny päästöjä maaperään tai pohjaveteen.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Toiminnalla ei ole vaikutusta luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin. Hankallionkujalla sijaitsee teollisuutta ja kiinteistörakennuksista.

Vaikutus pintavesiin

Toiminnalla ei ole vaikutuksia alueen pintavesiin. Laitosalue on asfaltoitu kiinteistöllä 92-418-7-191 ja tullaan asfaltoimaan kiinteistöllä 92-34-1-1 vuosien 2020-2021 aikana. Hulevedet johdetaan kootusti ojaan kiinteistön pohjoispuolella, jossa sijaitsee hulevesien näytteenottopiste.

Vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Hakemuksen mukaan toiminnalla ei ole vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen.

Vaikutus ilmaan

Ilmapäästöjä syntyy vähäisiä määriä pyöräkuormaajasta ja kuljetusajoneuvoista.



Melun ja värinän vaikutukset

Laitoksen toiminnasta aiheutuva melu rajoittuu pääasiassa laitoksen sisätiloihin.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailu

Laitokselle tulevat kuormat kirjataan taulukkoon. Kerran vuodessa laitoksella käsiteltyt määrät toimitetaan pahvin osalta Pakkausalan Ympäristörekisteri PYR Oy:lle ja muovin osalta Suomen Uusiomuovi Oy:lle.

Henkilökunta seuraa laitteiden ja kaluston toimivuutta.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ympäristöriskit ja toimet onnettomuuksien estämiseksi

Laitostoiminnassa riskinä on tulipalo, mihin on varauduttu vesipostijärjestelmällä sekä henkilökunnan koulutuksella.

Laitosalueella paalaimen, pyöräkuormaajan ja kuorma-autojen mahdollisiin öljy- ja polttoainevuotoihin on varauduttu imeytysaineella ja -matoilla.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toiminnanharjoittaja hakee lupaa aloittaa toiminnan muutoksenhausta huolimatta, koska luvan täytäntöönpano ei tee luvan mahdollista muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakija perustelee toiminnan aloittamista ennen luvan lainvoimaisuutta seuraavasti: "Pyydämme aloitus lupaa taloudellisista ja tuotannollisista syistä. Laitoksemme on toiminnassa ja laitteet ja tilat on toiminnassa olemassa olevan luvan myötä."

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 1.4.2019. Hakemusta on täydennetty 11.11.2019, 12.11.2019, 4.2.2020 ja 7.4.2020.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin internet-sivulla 17.2.-25.3.2020. Naapurikiinteistöille ja asukasyhdistyksille on lähetetty 17.2.2020 tiedoksiannot.

Tarkastukset

Laitokselle on tehty valvontasuunnitelman mukainen määräaikaistarkastus 22.10.2019.

Lausunnot

Lupahakemuksesta on 11.2.2020 pyydetty lausunnot Uudenmaan ELY-keskukselta, Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta, Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelulta. Lisäksi Finavia Oyj:lle lähetettiin erikseen 2.4.2020 lausuntopyyntö, johon pyydettiin vastausta 30.4.2020 mennessä.

Määräaikoihin mennessä saapui kolme lausuntoa:

Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen 13.2.2020 päivätyssä ehdollisessa lausunnossa esitetään seuraavaa:



"Alueen sammutusvesijärjestelyt tulee toteuttaa pelastuslaitoksen tulosityksikköohjeen 20 (SAMMUTUSVESIHUOLLON VEDENOTTORAKENTEET, VEDENOTTOTARVE JA SUUNNITTELUOHJEET) mukaisesti. Ohje löytyy pelastuslaitoksen verkkosivuilta www.ku-pelastus.fi."

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen 5.3.2020 päivätyssä ehdollisessa lausunnossa esitetään seuraavaa:

"Lähin asutus sijaitsee vajaan 300 metrin päässä lupahakemuksen kohteena olevasta toiminnasta. Ympäristölupaa annettaessa tulee huomioida toiminnasta (mukaan lukien kuljetus ja varastointi) aiheutuvat melu- ja pölyhaitat. Lupaehdot tulee asettaa sellaisiksi, ettei toiminta aiheuta terveyshaittaa alueella asuville ihmisille. Melulla on haitallisia vaikutuksia ihmisten terveyteen myös raja-arvot alittavissa tasoissa, joten melua tulee ehkäistä ja vähentää kaikessa työmaahan liittyvässä toiminnassa ja työjärjestelyissä. Toimija tulee velvoittaa varautumaan pölyhaitan torjuntaan.

Toimintaa tulee sallia vain maanantaista perjantaihin klo 8.00-18.00. Osa Kesäkylien asukkaista saa talousveden omista kaivoistaan. Suomen Paalauskeskus Oy:n toiminnalla ei saa olla haitallisia vaikutuksia kaivojen veden laatuun. Lupaa myönnettäessä tulee lisäksi huomioida alueen toimijoiden yhteisvaikutus alueen melupitoisuuteen ja pohjaveteen."

Finavia Oyj:n 23.4.2020 päivätyssä lausunnossa esitetään seuraavaa:

"Alue sijaitsee Helsinki-Vantaan lentoasemalta luoteeseen. Alue sijaitsee noin 3 kilometrin etäisyydellä kiitotieltä 3 ja noin 1,6 kilometrin etäisyydellä kiitotien 2 laskeutumisinjasta. Jätteiden paalaus tapahtuu sisätiloissa ja valmiiden paalien välivarastointi piha-alueella. Ulkona varastoitavien paalien määrän lisääntyessä on kiinnitettävä erityisesti huomiota, että tuulen mukana ei kulkeudu pölyä tai irtoainesta, joista voi olla haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle.

Finavia Oyj edellyttää, että lentoaseman läheisyyteen sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee. (Ilmailulaki (864/2014) 159 §)"

Muistutukset ja mielipiteet

Muistutuksia saapui määräaikaan mennessä 7 kpl.

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY:n, Seutulan kyläyhdistys ry:n, Kiilan omakotiyhdistys ry:n ja naapurikiinteistöjen muistutuksissa otettiin esille muun muassa seuraavia asioita:

Kaikissa muistutuksissa yhtä lukuun ottamatta otettiin esiin raskaan liikenteen, melun ja pölyn lisääntyminen sekä niiden terveyshaitat. Pidennettyjä toiminta-aikoja vastustettiin yhtä lukuun ottamatta kaikissa muistutuksissa, ja useissa huomautettiin, että toimintaa on jo nyt iltaisin ja viikonloppuisin, mikä vie asukkailta yö- ja viikonloppurauhan. Roskien leviäminen ympäristöön ja alueen epäsiisteys koettiin merkittäväksi ympäristöhaitaksi useissa muistutuksissa. Kiilan alueen ilmanlaadusta oltiin huolissaan useissa muistutuksissa ja kahdessa vaadittiin ilmanlaatumittauksia. Yli puolet muistuttajista ilmaisivat lisäksi huolensa alueen hulevesistä. Kiilan Omakotiyhdistys ry vaati, ettei ympäristölupaa saa myöntää, ennen kuin toiminnan viemäröinti ja kiinteistön hulevesien hallinta ovat kunnossa. Kolmessa muistutuksessa otettiin esiin vastuuhenkilön puuttuminen paikalta iltaisin ja viikonloppuisin, kun kuljettajat purkavat kuormia, sekä pahvin aiheuttama tulipalovaara. Edellä mainittujen lisäksi HSY:n näkemyksen mukaan lupapäätöksessä tulee kiinnittää erityistä huomiota muun muassa kertavarastointimääriin, alueen logistiikkaan ja liittymälupiin, toiminnan tarkkailuun ja raportointiin, ja vesien johtamisessa tulisi huomioida myös sammutusvedet.

Hakijan kuuleminen ja vastine



Suomen Paalauskeskus Oy:tä on kuultu 26.3.-19.4.2020 ja Finavia Oyj:n lausunnosta 28.4.-15.5.2020. Suomen Paalauskeskus Oy on jättänyt 7.4.2020 hakemuksesta tehtyihin lausuntoihin, muistutuksiin ja mielipiteisiin seuraavan vastineen:

”Suomen Paalauskeskus Oy vastaa Hanskallionkujan laitoksen ympäristölupahakemuksesta annettuihin lausuntoihin ja muistutuksiin seuraavaa.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunto

Toiminta-ajat

Helsingin seudun ympäristöpalvelut –kuntayhtymä (HSY) on tehnyt sopimuksen Suomen Kuitukierrätyksen kanssa. Sopimuksen mukaan Suomen Kuitukierrätyksen tulee osoittaa HSY:lle terminaali, jonne HSY:n urakoitsijat voivat toimittaa kartonkipakkaukset. HSY:n urakoitsijat keräävät kuitupakkauksia kiinteistöiltä kahdessa vuorossa ja toimittavat pakkausjätteet terminaaliin. HSY:n urakoitsijat noudattavat pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen jätehuoltomääräyksiä, joiden mukaan jätteiden kuormaaminen on sallittu maanantaista perjantaihin kello 6-22 lukuun ottamatta Helsingin kantakaupungin alueelle muodostettua ympäristövyöhykkeen aluetta, jolla jätteiden kuormaaminen on sallittu maanantaista perjantaihin kello 5-22. Lisäksi jätteiden kuormaaminen on sallittu lauantaisin ja sunnuntaisin klo 7-21. Kuormausta ja kuljetuksia (HSY:n kotikeräysautot) on ma-pe klo 6.00-24.00 sekä la ja su klo 9.00-18.00.

Suomen Paalauskeskus Oy on tehnyt sopimuksen HSY/Suomen Kuitukierrätyksen kanssa urakoitsijoiden keräämien kuitupakkauksien vastaanotosta.

Lisäksi HSY:n kotikeräystä tekevien autojen kuorman purkaminen on voitava tapahtua maanantaista perjantaihin klo 6.00–24.00, sekä lauantaisin ja sunnuntaisin klo 9.00-18.00. Käytännössä autojen purku aikavälillä 21.00-24.00 on harvinaista ja sitä tapahtuu lähinnä poikkeusoloissa, kun normaaliin tyhjennysrytmiin on jokin poikkeustilanne.

Jätehuolto on yhteiskunnallisesti merkittävää ja välttämätöntä toimintaa, jonka on toimittava myös poikkeusoloissa. Esimerkiksi koronaviruksen aiheuttama poikkeustilanne on lisännyt huomattavasti kotitalouksista tulevan pakkauskartongin määrää.

Suomen Paalauskeskus Oy:n laitoksen aukioloajoiksi esitetään kaksivaiheista tapaa: Laitoksen toiminta-aika on maanantaista perjantaihin klo 7.00-18.00 ja lauantaina klo 9.00- 18.00. Toiminta-aikana laitoksessa tehdään paalausta ja kuormataan rekkakuormia, vastaanotetaan kuormia ym. normaaleja toimintoja. Laitoksen vastaanottoaika pakkausjätteiden keräysautoille ja autojen kuorman purkamiselle on arkisin klo 6:00-24.00 sekä lauantaina klo 9-18. Sunnuntaisin laitoksella tehdään vain koneiden huoltotöitä.

Kun keräysautot purkavat kuormansa laitoksen toiminta-ajan ulkopuolella, ei laitoksessa ole tällöin muuta toimintaa. Autot vain purkavat kuormansa halliin, jossa kuormat siirretään seuraavana päivänä pyöräkoneilla paalaukseen. Pyöräkoneita ei käytetä illalla. Autot peruuttavat vain hallin sisällä, jolloin peruutushälyttimien ääni ei kuulu ympäristöön häiritsevästi.

Käytännössä keräysautojen kuormien purku illalla ajoittuu klo 18.00-21.00 väliselle ajalle. Aikaväleillä klo 6.00-7.00 ja 21.00-24.00 on autojen vastaanotto harvinaista ja sitä tapahtuu lähinnä poikkeustilanteissa, kun normaaliin tyhjennysrytmiin tulee jokin poikkeustilanne, esim. auton rikkoontuminen, lakko, poikkeustila, tms. Myös liikenne lauantaina tulisi olemaan vähäistä.

Roskaantuminen

Jokaisessa työvuorossa siivotaan laitoksen ulkoalueita. Keväisin alueelle johtavan tien varren puhdistaa urheiluseura.



Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen lausunto

Ei kommentoitavaa.

Helsingin Seudun Ympäristöpalveluiden muistutus

Laitoksen toiminta-aika ja vastaanottoaika

Korostamme HSY:n muistutuksessa esiin ottamat kotitalouksien pakkausjätteiden keräysajat. Ne on huomioitava myös pakkauskartonkia vastaanottavien laitosten vastaanottoajoissa, kuten olemme esittäneet vastineessa terveydenhuoltoviranomaisen lausuntoon.

Kääntöpaikka

Hanskallionkujan kääntöpaikalle ei ole tarkoitus tehdä uusia liittymiä.

Varastoalue

Varastoalue Hankallionkuja 4:ssä on osittain asfaltoitu. Asfaltoidulta alueilta johdetaan hulevedet kaupungin hulevesiviemäriverkkoon.

Seutulan kyläyhdistyksen muistutus

Suomen Paalauskeskus Oy:n laitos on alueella, joka on entinen kaatopaikka ja joka on asemakaavassa merkitty erityisalueeksi (E) eli jätteenkäsittelytoimintaa voi kaavan mukaan nimenomaan kiinteistön alueella harjoittaa. Paalien varastointialueena käytettävä Hankallionkuja 4 kiinteistö on kaavoitettu varastoalueeksi.

Raskaita ajoneuvoja käy laitoksella noin 35 autoa/vrk, sen jälkeen kun HSY:n kotitalouksista pakkauskartonkia keräävien urakoitsijoiden kuormien vastaanotto on aloitettu.

Katriinantien keskimääräinen liikennemäärä vuonna 2019 on ollut 1657 ajoneuvoa/vrk Hankalliontien kohdalla. Suomen Paalauskeskuksen laitoksen aiheuttama raskaan liikenteen määrä (meno-paluu 70 ajoneuvoa/vrk) on noin 4 % tien liikennemäärästä.

Melu

Ympäristöluvassa tullaan antamaan melutasoja ja niiden seuranta koskevat määräykset, jonka mukaisesti Suomen Paalauskeskus tulee selvittämään laitoksen aiheuttaman melutason. Pakkausten ja paperin paalauslaitoksen aiheuttama melutaso on kuitenkin vähäinen verrattuna alueen muihin toimijoihin.

Hulevedet

Tonteilla on asfaltoiduilla alueilla hulevesikaivot, joista vedet johdetaan kaupungin hulevesiverkostoon.

Kiilan kyläyhdistyksen muistutus

Viittaamme Seutulan kyläyhdistykselle antamaamme vastineeseen.”

Suomen Paalauskeskus Oy on 13.5.2020 saapuneessa vastineessaan Finavia Oyj:n muistutukseen todennut seuraavaa:

”Suomen Paalauskeskus Oy:llä ei ole kommentoitavaa Finnavian muistutukseen ympäristölupahakemuksesta.

Toiminnasta ei ole haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle.”



RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Suomen Paalauskeskus Oy:lle jätteiden vastaanottoon, välivarastointiin ja käsittelyyn osoitteessa Hankallionkuja 1, 01760 Vantaa seuraavin lupamääräyksin:

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lupahakemuksen johdosta annetuissa lausunnoissa ja muistutuksissa esiin tuodut seikat ja esitetyt vaatimukset on huomioitu lupamääräyksissä siltä osin kuin se ympäristönsuojelulainsäädännön mukaan on mahdollista.

Lupamääräykset

Toiminta (YSL 52 §, 58 §, JL 8 §, JA 12 §, 24 §, jätehuoltomääräykset 25 §)

1. Laitoksella saa hakemuksen mukaisesti vastaanottaa, välivarastoida ja käsitellä paperia, pahvia ja muovia yhteensä enintään 19 900 t/a.

Vastaanotettua jätettä saa varastoida enintään kolme vuotta ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä ja/tai enintään yhden vuoden ennen sen käsittelyä.

2. Laitoksella ei saa ottaa vastaan muita jätteitä. Kuormien laadusta ja määrästä on pidettävä kirjaa. Kiinteistölle tuodut jätteet, joiden laatu ei ole tässä ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on viipymättä toimitettava laitokselle, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen vastaanotto tai käsittely on hyväksytty tai jäte on palautettava jätteen haltijalle.

3. Lupamääräyksessä 1. sallitut jätteet on varastoitava ja käsiteltävä siten, ettei siitä aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Ulkopuolisten alueelle pääsyn estämiseksi ja ympäröivän alueen roskaantumisen minimoimiseksi varastointialueen on oltava aidattu ja aita on pidettävä kunnossa. Aidan on oltava riittävän korkea ja toimia myös näkösuojana. Alueen portit on pidettävä lukittuina muina kuin laitoksen aukioloaikoina.

4. Kiinteistöllä saa vastaanottaa ja käsitellä jätteitä maanantaista perjantaihin klo 7.00–18.00, pois lukien yleiset juhlapyhät. Kuormausta ja kuljetuksia saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 7.00–20.00, pois lukien yleiset juhlapyhät. Jätteitä ei saa vastaanottaa tai käsitellä viikonloppuna. Melua tai muuta häiriötä aiheuttavia töitä ei saa tehdä viikonloppuna.

Mikäli poikkeuksellisista syistä laitos joutuu toimimaan edellä mainittujen aikojen ulkopuolella, tulee siitä ilmoittaa Vantaan kaupungin ympäristökeskukselle ja tiedottaa kirjallisesti lähialueen asukkaille viikkoa etukäteen. Lisäksi niistä tulee tehdä erikseen selvitys jäljempänä määräyksessä 17. tarkoitetussa vuosiraportissa.

5. Toiminnassa syntyvät jätteet tulee toimittaa vastaanottajalle, jolla on voimassa oleva ympäristölupa ottaa vastaan kyseisiä jätteitä. Uudelleen käyttöön ja kierrätykseen soveltuvat jätteet tulee ensisijaisesti toimittaa kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä aine ja toissijaisesti kohteeseen, jossa hyödynnetään jätteen sisältämä energia. Vain hyötykäyttöön kelpaamattomasta jätteestä saa toimittaa kaatopaikalle, mikäli ne eivät ole vaarallisia jätteitä. Eri jätelajit on varastoitava erillään.

Päästöt veteen

 (YSL 16 §, 17 §, 52 §)

6. Jätteitä saa käsitellä ja varastoida ainoastaan sellaisilla alueilla Hankallionkuja 1 ja 4, jotka on asfaltoitu ja muotoiltu siten, että hulevedet voidaan hallitusti johtaa hiekan- ja öljynerotuskaivon kautta eteenpäin.



Päästöt ilmaan (YSL 52 §, NaapL 17 §)

7. Toiminnasta mahdollisesti aiheutuva pöly on pyrittävä minimoimaan. Pölyämistä on tarvittaessa estettävä laitosalueen kastelulla ja/tai harjauksella.

Melu (YSL 52 §, NaapL 17 §)

8. Toiminnan aikana melutaso lähimpien, pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla ei saa ylittää melun A-painotettua ekvivalenttimelutasoa 48 dB toiminta-aikana (klo 7.00–20.00). Melutilanteen arvioinnissa on otettava huomioon myös alueen muiden lähteiden aiheuttama melutaso. Mikäli melutaso ylittyy, luvansaajan tulee ryhtyä välittömiin toimenpiteisiin meluhaitan vähentämiseksi.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 7 §, 15 §, 16 §, 17 §, 52 §, 134 §)

9. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Lisäksi muista ympäristön kannalta merkittävistä häiriötilanteista tulee ilmoittaa viipymättä Vantaan ympäristökeskukseen.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumisesta aiheutuvia haittoja (YSL 7 §, 15 §, 16 §, 17 §, 52 §, 58 §, JL 141 §, NaapL 17 §)

10. Polttoaineen varasto- ja jakelualueen on oltava päällystetty tiiviillä, kemikaaleja läpäisemättömällä pinnoitteella tai vastaavasti. Varasto- ja jakelualueella tulee olla imeytysainetta ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten.

Polttoainesäiliön on oltava 2-vaippainen tai polttoainesäiliö on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. Polttoainesäiliöin täyttöputken on oltava lukittu, kun alueella ei työskennellä.

11. Laitoksella varastoitavat nestemäiset kemikaalit ja mahdolliset vaaralliset jätteet on varastoitava tiiviillä allastetulla alustalla, jossa on kemikaaleja läpäisemätön pinnoite.

12. Laitoksen asianmukaista hoitoa, käyttöä ja niihin liittyvää toiminnan tarkkailua varten on määrättävä näistä tehtävistä vastuussa oleva laitoksen vastaava hoitaja. Laitoksen hoitajan nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Vantaan kaupungin ympäristökeskukselle kuukauden kuluessa tämän päätöksen antamisesta. Mikäli laitoksen hoitajan nimi tai yhteystiedot muuttuvat, on muutoksesta ilmoitettava vastaavasti.

Toiminnan keskeyttäminen, muutokset toiminnassa ja toiminnan lopettaminen (YSL 52 §, 94 §, 139 §, 170 §, JA 13 §)

13. Toiminnassa tapahtuvista pysyvistä muutoksista, toiminnanharjoittajan vaihtumisesta sekä toiminnan lopettamisesta on ilmoitettava viipymättä kirjallisesti ympäristönsuojeluviranomaiselle. Luvanhaltijan vaihtuessa on luvanhaltijan ilmoitettava vaihtumisesta. Toiminnan lopettamista koskevasta ilmoituksesta on käytävä ilmi toiminnan lopettamisen ajankohta sekä mahdolliset suunnitelmat toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimenpiteistä, joilla ympäristön pilaantuminen ehkäistään.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset (YSL 62 §, 65 §, 209 §, JL 118 §, 120 §, 121 §)

14. Toiminnasta aiheutuva melu on mitattava kertaluonteisesti lähimmässä häiriintyvässä kohteessa vuoden kuluessa toiminnan aloittamisesta. Melumittauksen aikana toiminnan on vastattava normaalia toimintaa. Suunnitelma mittauksesta tulee esittää ennen mittauksen toteutusta Vantaan ympäristökeskukselle. Mittausraportti on toimitettava kahden viikon kuluessa sen valmistumisesta



Vantaan ympäristökeskukselle. Valvontaviranomainen voi lisätä tai täydentää tarkkailua mittaustulosten perusteella.

15. Hanskalliokuja 1:n toiminta-alueelta ja Hanskallionkuja 4:n varastointialueelta kerääntyvien hulevesien laatua on seurattava vähintään kaksi kertaa vuodessa (kevällä ja syksyllä) hiekan- ja öljynerotimen jälkeisestä näytteenottokaivosta/purkupaikasta. Vesinäytteestä on analysoitava vähintään pH, kiintoaine, sameus, sähkönjohtavuus, COD_{Mn}, nitraatti, nitriitti, ammoniumtyppi, kokonaisfosfori, kloridi, sulfaatti, kalsium, magnesium, boori ja raskasmetallit sekä öljyhiilivedyt. Vantaan ympäristökeskukseen on toimitettava hulevesien tarkkailusuunnitelma, jossa on esitettävä vähintään näytteenottopisteiden sijainnit ja näytteenottomenetelmät. Hulevesien tarkkailu voidaan suorittaa yhteistyössä alueen muiden toimijoiden kanssa.

Vesinäytetulokset on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta. Tarkkailutulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua.

16. Näytteidenotto, mittaukset ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO-, SFS- tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Näytteenottajalla on oltava tehtävän edellyttämä riittävä pätevyys. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittausepävarmuus sekä arvio tulosten edustavuudesta.

17. Toiminnasta on pidettävä kirjaa. Kirjanpidosta on käytävä ilmi vähintään seuraavat asiat:

- Vastaanotettujen jätejakeiden määrä, laatu ja alkuperä
- Kerralla varastoidut enimmäismäärät
- Toiminnassa syntyvien jätteiden määrä, laatu ja toimituspaikka
- Mahdolliset häiriö- ja poikkeukselliset tilanteet, onnettomuustilanteet ja niiden johdosta tehdyt toimenpiteet ja mahdollisesti otetut tarkkailunäytteet.

Yhteenvedo edellisen kalenterivuoden kirjanpidosta ja hulevesien tarkkailusta on toimitettava Vantaan ympäristökeskukselle vuosittain maaliskuun loppuun mennessä.

Vakuus (YSL 59 §, 60 §, 61 §)

18. Suomen Paalauskeskus Oy:n tulee asettaa Vantaan kaupungin ympäristökeskukselle 10 000 euron suuruinen vakuus asianmukaisen jätehuollon varmistamiseksi kyseisessä toimipisteessä toiminnan mahdollisesti loppuessa.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Hakijan on kuitenkin asetettava 10 000 €:n suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus. Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Vantaan kaupungin kirjaamoon. (YSL 200 §).

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.



Luvan myöntämisen edellytykset

Hanskallionkuja 1:n alue sijoittuu asemakaavassa erityisalueelle (E) (Seutulan kaatopaikka, kv.15.2.1999) ja Hankallionkuja 4:n alue varastorakennusten korttelialueeksi (TV-1). TV-1 alueella on lisämerkintänä, että ulkovarastojen näkösuojaksi on rakennettava riittävän korkea aita. Toiminta ei ole kaavanvastaista.

Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Vantaan ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta Suomen Paalauskeskus Oy:n jätteiden vastaanotto, välivarastointi ja käsittely täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset.

Lupamääräysten perustelut

Jätteiden vastaanotto-, käsittely- ja varastointimäärien rajoittamisella varmistetaan, että laitokselle tuleva jäte toimitetaan hyötykäyttöön tai jatkokäsittelyyn, eikä jäte keräänny laitokselle aiheuttaen ympäristöhaittoja kuten hajuhaittaa, epäsiisteyttä tai suurta palokuormaa. Kaatopaikoista annetun valtioneuvoston asetuksen (331/2013) mukaan kaatopaikkana ei pidetä alle kolmen vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen hyödyntämistä tai esikäsittelyä eikä alle yhden vuoden pituista jätteen varastointia ennen sen loppukäsittelyä. (Määräys 1.)

Vastaanotettavien kuormien kirjanpidolla seurataan tuotavien materiaalien määrää ja alkuperää. Vastaanotettavaksi soveltumattomien jätteiden poistamisella varmistetaan, että toiminnasta ei aiheudu terveys- tai ympäristöhaittaa. Jätelain 31 §:n mukaan kuljetuksen suorittajan on palautettava jäte sen haltijalle, jos jätettä ei oteta paikassa vastaan. (Määräys 2.)

Toiminnasta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Aitaamisella ja portin lukitsemisella toiminta-aikojen ulkopuolella estetään asiattomien pääsy alueelle ja luvattomien kuormien tuominen laitosalueelle ja osaltaan estetään ympäristön roskaantumista sekä otetaan huomioon Hankallionkuja 4:n asemakaavassa annettu kaavamääräys. (Määräys 3.)

Toiminnan toiminta-aikaa on rajoitettu päätöksessä. Toiminta-aikaa määrittäessä on huomioitu toiminnan läheinen etäisyys lähimpiin häiriintyviin kohteisiin (noin 300 m) sekä alueen muu melua aiheuttava toiminta. (Määräys 4.)

Jätelain 8 §:ssä on säädetty yleinen etusijajärjestys, jonka mukaan ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä. Jätelain 13 §:n mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely asianmukaisessa vastaanottopaikassa tai laitoksessa varmistaa, että jätteestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 5.)

Kiinteistön muotoilulla kerätään ja johdetaan hallitusti alueilla muodostuvat hulevedet. Toiminta-alueen pinnoittamisella ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantuminen. Hiekan- ja öljynerotuskaivolla estetään purkupaikan liettyminen sekä veden laadun huononeminen. (Määräys 6.)



Ympäristö- ja terveyshaittojen ehkäisemiseksi on toiminta edellytetty järjestettäväksi siten, ettei ympäristöön pääse pölyä tai toiminnasta tule muuta haittaa. Pölyämistä on määrätty tarvittaessa torjumaan laitosalueen kastelulla tai harjauksella. (Määräys 7.)

Melutason raja-arvoa 48 dB määrittäessä on huomioitu alueen muu melua aiheuttava toiminta. Toiminnanharjoittajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön. (Määräys 8. ja 14.)

Jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua ympäristön pilaantumista, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimenpiteisiin pilaantumisen ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Alueella on oltava saatavilla riittävästi imeytysmateriaalia. Vahinko- tai onnettomuustilanteessa voidaan polttonesteen leviäminen ympäristöön estää tehokkaasti imeyttämällä sitä siihen tarkoitukseen suunniteltuun materiaaliin. (Määräys 9.)

Polttoaineet ja vaaralliset jätteet on varastoitava siten, että päästöt maaperään ja pohjaveteen voidaan estää. Kaikki säiliöt, jotka on tarkoitettu nestemäisille polttoaineille, on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. (Määräykset 10. ja 11.)

Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön on oltava toiminnanharjoittajan palveluksessa ja hänellä on oltava tehtävien hoitamiseksi riittävä ammattitaito. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava vastuuhenkilön riittävästä koulutuksesta. (Määräys 12.)

Toiminnan muutoksesta tai keskeytyksestä on ilmoitettava. Toiminnan päättyessä luvansaajaa koskevat myös lopettamisen jälkeiset ympäristönsuojeluvelvoitteet, joihin on varauduttava etukäteen. (Määräys 13.)

Luvan saajan tulee olla selvillä toimintansa vaikutuksista ympäristöön, mikä edellyttää ympäristön kannalta merkityksellisten päästöjen suunnitelmallista tarkkailua. Kiinteistöllä syntyvien hulevesien laadun seurannalla selvitetään johdettavien vesien laatua ja niiden mahdollista vaikutusta pintavesiin ja pohjavesiin. Lisäksi varmistetaan öljynerottimen toiminta. Tarkkailu velvoitetaan, koska lähialueen kiinteistöillä on käytössä talousvesikaivoja. Mikäli tarkkailutulosten perusteella on syytä epäillä, että toiminnasta aiheutuu päästöjä pinta- tai pohjaveteen, voi valvontaviranomainen määrätä lisätarkkailua. (Määräys 15.)

Ympäristönsuojelulain 209 §:n mukaan mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Tulosten luotettavuuden arviointiin vaikuttavat näytteenottajan tai mittaajan pätevyys, käytetyt menetelmät, mittausepävarmuus ja tulosten arvioijan ammattitaito. (Määräys 16.)

Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (Määräys 17.)

Ympäristönsuojelulain 59 §:n mukaan jätteen käsittelytoiminnan harjoittajan on asetettava vakuus asianmukaisen jätehuollon, seurannan, tarkkailun ja toiminnan lopettamisessa tai sen jälkeen tarvittavien toimien varmistamiseksi. Vakuudeksi hyväksytään takaus, vakuutus tai pantattu talletus. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa. (Määräys 18.)

LUVAN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo



Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Korvattavat päätökset

Tämä päätös korvaa Vantaan ympäristölautakunnan 17.9.2014 Suomen Paalauskeskus Oy:lle myöntämän ympäristölupapäätöksen § 10 VD/5135/11.01.01.00/2014.

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920, muutos 90/2000)

Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen yleiset jätehuoltomääräykset 1.3.2019

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus kaatopaikoista (331/2013)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 18.4.2016 § 10.

Ympäristölupamaksutaksan mukainen muun jätteen ammattimaisen tai laitospäivähoitoon hyödyntämisen tai loppukäsittelyn ympäristölupamaksu on 3 500 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan 12.6.2020.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:

Päätettiin yksimielisesti jättää esitys pöydälle seuraavaan ympäristölautakunnan kokoukseen.

Liitteet:

- Sijaintikartta



Täytäntöönpano:

Ote hakijalle

Tiedoksi:

Uudenmaan ELY-keskus

Vantaan kaupunki

- terveydensuojeluviranomainen

- rakennusvalvonta

- kaupunkisuunnitteluyksikkö

Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymä HSY

Finavia Oyj

Ilmoitus päätöksestä:

- muistutuksen tehneille

- tiedoksiannon saaneille

Päätöskuulutus kaupungin internet-sivuilla

Ympäristölupamaksun periminen:

Suomen Paalauskeskus Oy

Hanskallionkuja 1, 01760 Vantaa

Y-tunnus 2501470-8

Verkkolaskuosoite TE003725014708

Välittäjän tunnus 003701011385

Välittäjä Tieto Oyj

Viite

Valitusosoitus

8. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain mukaisesta päätöksestä.

Lisätiedot:

Ympäristötarkastaja vs. Jenny Teerikangas, p. 050 302 4259, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi





8 § **Ympäristöluvan muutoshakemus / Peab Industri Oy, siirrettävä kivenmurskaamo, Bergkullantie 2, 01760 Vantaa**

VD/11076/11.01.01.00/2015

KR / TN / MRA / SJ

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen ympäristöluvan muutoshakemus, joka koskee siirrettävää kivenmurskaamoa Vantaan Kiilassa osoitteessa Bergkullantie 2.

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 8

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös Peab Industri Oy:n (ent. YIT Teollisuus Oy) Seutulan kivenmurskaamon ympäristöluvan muutoshakemuksesta sekä toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

HAKIJA

Peab Industri Oy
Karvaamokuja 2 A
00380 HELSINKI

Muutosluvan hakijana ollut YIT Suomi Oy ilmoitti 4.7.2019 yhtiörakennemuutoksesta, jossa YIT Suomi Oy:lle kuuluneet varat, velat, oikeudet ja velvollisuudet siirtyivät osakeyhtiölain mukaisen yleisseuraannon perusteella YIT Teollisuus Oy:lle 1.7.2019. YIT Teollisuus Oy:n Pohjoismaiden päällystys- ja kiivainesliiketoiminta myytiin 1.4.2020 kokonaisuudessaan Peab-konsernille. YIT Teollisuus Oy:n toimi-nimi on muuttunut Peab Industri Oy:ksi. Juridiset tiedot, kuten y-tunnus (2977551-2) säilyy ennallaan.

LAITOS JA SEN SIJAINTI

Seutulan kivenmurskaamo
Bergkullantie 2 / Myllykyläntie 13
01760 Vantaa

Vantaan kaupungin Kiilan kaupunginosa (34). Kiinteistöt Bergkulla (92-418-8-46) sekä Framstugu (92-418-6-30), Koivumäki (92-418-8-30) ja Tähti (92-423-5-37, jotka on yhdistetty kiinteistöksi 92-34-5-1 (nimetön, rekisteröity 31.1.2019).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 6 b mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Vantaan ympäristölautakunta on 15.3.2017 § 7 myöntänyt ympäristöluvan siirrettävän murskaamon toiminnalle Lemminkäinen Infra Oy:lle (sittemmin YIT Teollisuus Oy). Ympäristöluvasta valitettiin Vaasan



hallinto-oikeuteen, joka antoi asiassa päätöksen 2.12.2019 (päätös nro 19/0586/3). Vaasan hallinto-oikeus muutti ympäristöluvan määräystä 7, lisäsi lupamääräykseen 28 uuden kappaleen sekä lisäsi uuden lupamääräyksen 28 a. Määräykset koskivat suunnitelmaa hulevesien johtamisesta, pintavesien tarkkailuohjelmaa sekä melun ja hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailua. Ympäristölautakunta hyväksyi Vaasan hallinto-oikeuden päätöksessään vaatimat muutettujen lupamääräysten mukaiset tarkkailuohjelmat ja selvitykset kokouksessaan 23.4.2020 § 12.

Vantaan rakennusvalvonta on myöntänyt toimenpideluvan (päätös 1.12.2014 § 1081) moottorirata-alueen rakentamista valmistelevaan maanrakennustöihin ja alueen maavarojen hyödyntämiseen osoitteeseen Myllypadontie 53 kiinteistöille 92-423-5-37 Tähti, 92-418-6-30 Framstugu, 92-418-8-30 Koivumäki, 92-418-8-46 Bergkulla, 92-423-5-37 Tähti ja 92-418-8-67 Myllykylän Miilu. Toimenpidelupaa on jatkettu (päätös 15.01.2018 § 25, 34-0022-18-CJ) ja lupa on voimassa 11.10.2021 asti. Suunnitelman mukaan toteutetaan kaavan 34 LAVANKO alueella louhintaa, joka tapahtuu ensin tasoon +43 - +45. Louhittava alue sijaitsee lähes kokonaisuudessaan Päijänne-tunnelin ensisijaisella suojavyöhykkeellä.

Kiinteistöille 92-418-6-30 Framstugu, 92-418-8-30 Koivumäki ja 92-418-8-46 Bergkulla on Vantaan ympäristölautakunta myöntänyt 8.2.2012 § 6 Lemminkäinen Infra Oy:lle ympäristöluvan koskien tiilien hyötykäyttöä Vauhtikeskuksen pysäköintialueiden täyttömateriaalina.

Laitoksen sijoittamiselle ko. kiinteistöille on maanomistajan Vantaan kaupungin 3.7.2015 antama suostumus.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne

Ympäristöluvan mukainen laitosalue sijoittuu Helsinki-Vantaan lentoaseman pohjoispuolelle. Toiminta-alueen länsipuolella on kartinghalli, liukkaankelin harjoittelurata, Vantaan Moottorirata Oy:n autojen ja moottoripyörien kilpa- ja ajoharjoitteluratojen toiminta-alue sekä toimintoihin liittyviä rakennuksia ja rakenteita.

Alueen alittaa pääkaupunkiseudun raakavesitunneli Päijänne-tunneli. Laitosalue sijoittuu osittain Päijänne-tunnelin ensisijaiselle selvitysvyöhykkeelle ja osittain ulommalle selvitysvyöhykkeelle. Vantaan kaupunginhallituksen 17.12.2007 hyväksymässä yleiskaavassa (tullut voimaan 13.1.2010) alue on varattu moottorirata- ja ajokoulutusalueeksi (EM). Vantaan yleiskaavan 2020 yleiskaavaehdotuksessa alue edelleen EM-merkinnällä (KH 6.4.2020). Etelä- ja kaakkoispuolella olevat Helsinki-Vantaan lentoaseman alueet on merkitty yleiskaavaan lentoliikenteen alueeksi (LL).

Vantaan kaupunginvaltuuston 19.5.2008 hyväksymässä ja 18.11.2009 voimaan tullessa Lavangon asemakaavassa (nro 340400) toiminta-alue on merkitty erityistoimintojen korttelialueeksi, joka on varattu kunnan tarpeisiin E/k. Alueelle saa rakentaa rakennuksia, rakenteita, laitteita ja maarakenteita, jotka palvelevat moottoriurheilua, siihen liittyvää huolto- ja kaupallista toimintaa sekä moottoriajoneuvoilla ja muilla ajoneuvoilla tapahtuvaa ajoharjoittelua. Katriinantien länsipuoli on yleinen pysäköintialue LP ja urheilu- ja virkistyspalveluiden aluetta VU. Osalla aluetta ei ole asemakaavaa.

Ympäristön laatu

Alueen ympäristön laadussa ei ole tapahtunut muutoksia vuoden 2017 jälkeen. Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän HSY:n mittausten mukaan pääkaupunkiseudun ilmanlaatu oli vuonna



2018 suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä. Maalajikartan mukaan suunniteltu laitosalueen maaperä on osittain savea, silttiä ja hiekkaa sekä moreenia ja kalliota. Alueella louhitaan kalliota.

Laitos sijaitsee alueella, joka oli aikaisemmin luokiteltu kolmannen luokan pohjavesialueeksi mutta Lavangon pohjavesialue poistettiin syksyllä 2013 pohjavesiluokituksesta. Päijänne-tunneli suoja-alueineen voidaan luokitella 1-luokan pohjavesialuetta vastaavaksi alueeksi. Lähin luokiteltu vedenhankintaan soveltuva pohjavesialue on Lentoaseman pohjavesialue noin 1,5 kilometrin päässä alueen kaakkoispuolella. Alueen välittömässä läheisyydessä on myös talousvesikaivoja. Lähimmät talousvesikaivot ovat noin 80 - 200 metrin päässä idässä Myllypadontielle.

Laitosalue sijaitsee Vähäjoen (Lillå) pienvaluma-alueella. Vantaanjokeen laskeva Vähäjoki on noin 500 metrin etäisyydellä luoteeseen suunnitellusta laitosalueesta. Vähäjoen pienvesikohde kuuluu luonto-arvoluokkaan II. Vantaanjoki sijaitsee noin 2 km etäisyydellä länteen suunnitellusta laitosalueesta. Myllykyläntie pohjoispuolella sijaitseva Vähäjoki on Vantaan yleiskaavassa varattu luonnonsuojelu-alueeksi. Vähäjoen puronvarsimetsä on myös arvokas eläinkohde ja se on luokiteltu Vantaan virtavesiselvityksessä valtakunnallisesti arvokkaaksi vesiluontokohteeksi. Tuusulan puolella Vähäjoen nimi muuttuu Tuusulanjoeksi. Tuusulanjoki on vuolejokisimpukan elinaluetta, ja lähimmät havaintopaikat sijoittuvat vajaan kilometrin etäisyydelle laitosalueesta. Katriinantien länsipuolella sijaitsee maakunnallisesti arvokas Seutulan linnustoalue.

Myllykyläntien pohjoispuolella sijaitsevilla kiinteistöillä esiintyy lisäksi useita luonnonsuojelulaissa rauhoitetun ja erityisesti suojeltavan sammallajin kasvupaikkoja. Tämän uhanalaisen lahojavio-sammaleen esiintymispaikan hävittäminen tai heikentäminen on kielletty luonnonsuojelulaissa.

Alue sijaitsee lentomeluviyöhykkeillä, joiden melutasot ovat L_{DEN} 55 dB ja 60 dB. Katriinantie ja Myllykyläntie ovat valtion maanteitä. Liikennemäärät ovat Katriinantielellä Myllykyläntiestä etelään 7 250 ajon/vrk (raskaan liikenteen osuus 26 %), Myllykyläntiestä pohjoiseen 3 300 ajoneuvoa/vrk (40 %) ja Myllykyläntielellä 5 260 ajoneuvoa/vrk (19 %). (Vantaan Liikennetieto 2018)

Häiriintyvät kohteet

Alueella ei ole tapahtunut muutoksia. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat 250 metrin päässä koilliseen toiminta-alueen rajalta. Luoteen suunnassa matkaa lähimpään asuinrakennukseen on 350 metriä toiminta-alueen rajalta.

LAITOKSEN TOIMINTA

Murskausta tehdään ympäri vuoden. Lupamääräyksen 1 mukaan kiviainesta saa murskata maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 20.00, rikotusta saa tehdä maanantaista perjantaihin klo 8.00 - 18.00. Kuormaamista ja kuljetuksia tehdään maanantaista perjantaihin klo 7.00 - 20.00. Toiminta-aikoihin ei haeta muutosta.

Toiminta-alueelta louhittu ja alueelle tuotu louhe lastataan kaivinkoneella tai kuormaajalla paikalle tuotavaan murskauslaitokseen, jossa ne murskataan haluttuun kokoon. Murskaimia on 3 - 5 kappaletta: esi-, väli- ja tarvittava määrä jälkimurskaimia. Murskauksen yhteydessä käytettävät seulat ovat 2- tai 3-tasoseuloja. Paikalla voidaan käyttää myös siirrettäviä murskaimia, joissa on vastaavat edellä mainitut komponentit. Louheen sekaan jääneet ylisuuret lohkarit rikotetaan hydraulisella iskuvasaralla. Murskauslaitoksen toimintaan tarvittava sähkö tuotetaan kevyttä polttoöljyä käyttävällä aggregaatilla. Valmiit murskelajikkeet varastoidaan varastoalueelle varastokasoin odottamaan niiden hyödyntämistä. Murskauslaitteisto pysyy ennallaan.



Muutosta haetaan lupamääräyksen 2 murskausmääriin taulukon 1 mukaisesti.

Taulukko 1. Seutulan kivenmurskaamossa nykytilanteessa ja muutoksen jälkeen käytettävien raaka-aineiden ja muiden aineiden keskimääräinen ja maksimikulutus sekä niiden varastointipaikka.

Käytettävä raaka-aine	Maksimikulutus/a, nykytilanne	Maksimikulutus/a, tuleva tilanne	Keskimääräinen kulutus/a, tuleva tilanne	Varastointipaikka
Toiminta-alueella tuotettava kiviaines	300 000 t	800 000 t		
Muualta tuotava kiviaines	100 000 t	200 000 t		
Kevyt polttoöljy (murska)	135 m ³	340 m ^{3*}	250 m ^{3*}	Suoja-altaallinen kontti
Kevyt polttoöljy (tukitoiminnot)	135 m ³	340 m ^{3*}	250 m ^{3*}	
Öljyt	1 m ³	2,5 m ^{3*}	2 m ^{3*}	Teräskontti
Voiteluaineet	2,5 m ³	6,3 m ^{3*}	4,8 m ^{3*}	Teräskontti

* Ympäristökeskuksen arviolaskelmilla saadut määrät tulevassa tilanteessa

Nykytilanteessa raskaan liikenteen käyntejä on noin 30 vuorokaudessa riippuen kysynnästä. Laitokselle kuljetaan päällystettyjä teitä pitkin. Työmaatiet ovat murskepintaisia.

Hakijan täydennyksen (9.4.2020) mukaan kerralla varastoitava polttoainemäärä alueella ei kasva. Yleensä murskauslaitos tankkaa laitoksen ennen työvuoron alkua (ennen aamuvuoroa, ennen iltavuoroa). Alueelle tilataan polttoainetta tarpeen mukaan.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Kuten nykyisinkin, louhitun alueen hulevedet johdetaan asemakaavan mukaisesti painovoimaisesti selkeytykseltään kautta putkitettuna hulevesiviemäriä pitkin avo-ojaan. Murskauslaitoksen sosiaalitoimen käymäläjätevedet kerätään umpisäiliöön tai vastaavaan järjestelmään käsiteltäväksi.

Päästöt ilmaan

Taulukko 2. Seutulan murskauslaitoksen polttoaineenkulutuksen mukaan lasketut arvioidut päästöt ilmaan vuodessa.

Päästölaji t/a	Murskattaessa 400 000 t/a (nykytilanne)	Murskattaessa 1 000 000 t/a (tuleva tilanne)



Hiukkaset (sis. pöly)	2,4	6,0
Typen oksidit (NO _x)	1,15	2,9
Rikkidioksidi (SO ₂)	0,48	1,2
Hiilidioksidi (CO ₂)	856	2140

Vaikka päästöt vuositasolla suurenevat, eivät alueen kokonaispäästöt kasva merkittävästi. Pölyämistä estetään kuten nykyisinkin. Murskauslaitoksen pölyämistä voidaan tarvittaessa vähentää kastelemalla murskattavaa louhetta, koteloimalla kuljettimia sekä säätämällä kiviaineksen putoamiskorkeuksia. Varastokasojen pölyäminen riippuu varastoitavasta lajikkeesta. Sijoittamalla hienoimmat lajikkeet karkeampien kasojen suojaan voidaan vähentää kasojen pölyämistä. Aluetta kastellaan tarvittaessa pölyämisen ehkäisemiseksi.

Melu ja värinä

Toiminta-aikoihin ei haeta muutosta, joten päivittäinen ympäristökuormitus ei kasva. Melua syntyy jokaisessa toimintavaiheessa rikotuksessa, murskauksessa, kuormauksessa, liikenteestä sekä energian tuottamisessa laitokselle aggregaatilla. Työkoneiden ja liikenteen melu on tasaista. Murskauksen ja rikotuksen melu saattaa olla impulssimaista tarkastelupisteen läheisyydestä riippuen. Impulssimaisuustekijä vähenee melun edetessä.

Suunnittelualueella ensisijainen meluntorjuntakeino on murskauslaitteiston sekä varastokasojen sijoittelu. Rikotusta tehdään joko hyvin lähellä louhoksen reunaa tai iskupalkkivasaralla murskauksen yhteydessä, jolloin murskauslaitteiston sijoittelu mahdollisimman suojaiselle paikalle louhoksessa vähentää ympäristöön leviävää melua.

Päästöt maaperään ja niiden estäminen

Toiminnassa käytettävä polttoöljy varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytön-estimillä ja lukoilla. Muut öljytuotteet kuten voiteluaineet, säilytetään omissa astioissa, jotka sijoitetaan suoja-altaisiin. Työkoneita ei tankata valvomattomina ylitäyttöjen estämiseksi. Työkoneita ei pestä eikä huolleta työmaa-alueilla. Murskauslaitoksen huoltotoimenpiteet joudutaan tekemään paikan päällä kaluston koosta johtuvan huonon liikutettavuuden vuoksi.

Hakija on tarkentanut maaperän ja pohjaveden suojaamistoimenpiteitä on (täydennys 9.4.2020). Jos polttoainesäiliöt varastoidaan ja kuljetetaan UN-hyväksytyssä kontissa, tapahtuu niiden tankkaus hallitusti kontin sisällä. Säiliöt toimivat sähköpumpulla. Pyöräkuormaajien tankkauksessa käytetään tarvittaessa suojakaukaloita, jotka estävät mahdollisten roiskeiden pääsyn maaperään. Tankkausta ei suoriteta valvomattomana. Moottori-, hydraulikka- ja voiteluöljyt varastoidaan tynnyreissä tiivispohjaisissa varastokonteissa.

Muu ympäristökuormitus

Murskausmäärän lisääminen ei muuta ympäristökuormitusta eikä sillä ole vaikutuksia maaperään, luontoon tai vesistöön.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Toiminnan käyttö- ja päästötarkkailuun ei esitetä muutoksia.



POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ympäristöriskinä on edelleen öljyn pääseminen maaperään. Toiminnan ympäristöriskeihin varaudutaan suojelun suunnittelulla vahinkotapauksia varten, sattuneiden onnettomuuksien tutkinnalla sekä henkilöstön koulutuksella. Mahdollisten polttoainevahinkojen varalta murskauslaitoksella on imeytysturvetta ja pressu, johon nuhraantunut maa-aines voidaan vahinkotapauksissa nopeasti siirtää, ja jolla voidaan tarvittaessa peittää maa-aines.

Tulipalon varalta asema on varustettu viranomaisten määräämällä alkusammutuskalustolla, ja henkilökunta on saanut tarvittavan opastuksen alkusammutuskaluston käyttöön. Häiriö- ja onnettomuustilanteissa henkilökunta suorittaa alkusammutus- tai muut tarvittavat ilmoitukset lupaviranomaisille ja muille viranomaisille tarvittavassa laajuudessa.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Toimintaa on mahdollista tehdä voimassaolevan ympäristöluvan mukaisilla määrillä ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta. Hakija ei näe, että toiminnan aloittaminen ennen lupapäätöksen lainvoimaisuutta tekisi muutoksenhakua hyödyttömäksi.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Muutoshakemuksen vireilletulo

Peab Industri Oy:n (ent. Lemminkäinen Infra Oy, ent. YIT Infra Oy, ent. YIT Suomi Oy, ent. YIT Teollisuus Oy) hakemus on tullut vireille 17.7.2018. Hakemusta on täydennetty 9.4.2020 tiedoilla pohjaveden suojaustoimenpiteistä ja 18.5.2020 murskaamon sijainnista.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin julkisten kuulutusten ilmoitustaululla 14.3.-15.4.2019. Kuulutus on myös julkaistu 13.3.2019 Julkipano.fi -sivustolla. Naapurikiinteistöille ja asukasyhdistyksille on lähetetty 15.3.2019 tiedoksiannot.

Lausunnot

Muutoshakemuksesta on pyydetty lausunnot Vantaan terveydensuojeluviranomaiselta, Vantaan kaupunkisuunnittelulta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta, Pääkaupunkiseudun Vesi Oy:ltä ja Finavia Oyj:ltä.

Terveydensuojeluviranomaisen lausunto ympäristöluvan muutoshakemuksesta

"Murskaustoiminnan läheisyydessä on asuintaloja, joten murskaustoimintaa ei tule sallia ympäristölupahakemuksessa haetussa laajuudessa. Etenkään muualta tuodun louheen tuontia ei tule sallia, koska muualla syntyneen louheen kuljettaminen paikan päälle, murskaaminen ja pois vieminen lisäävät toiminnasta aiheutuvaa pöly- ja meluhaittaa.

Melu

Mikäli lupa myönnetään, toiminnasta aiheutuva melu ei saa aiheuttaa terveyshaittaa alueen asukkaille. Melulla on haitallisia vaikutuksia ihmisten terveyteen myös raja-arvot alittavissa tasoissa, joten melua tulee ehkäistä ja vähentää kaikessa hakemuksen mukaisessa toiminnassa. Mikäli murskausmäärän lisääminen hyväksytään, hakija tulee velvoittaa melun mittaamiseen sen varmistamiseksi, että melun ohjearvot eivät ylitä. Mittaaminen tulee aloittaa mahdollisimman pian toiminnan alkamisen jälkeen.



Pöly

Toiminnan aiheuttamasta pölystä ei saa aiheutua terveyshaitta lähimmille häiriintyville kohteille. Mikäli lupa myönnetään, toimija tulee velvoittaa aktiivisesti suorittamaan toimenpiteitä pölyhaitan torjumiseksi. Pölyn torjunnassa tulee huomioida myös kuljetustoiminnasta aiheutuva pölyhaitta. Pitoisuuksien noustessa pölyn määrää pitäisi pienentää kastelemalla tai muilla torjuntatoimenpiteillä. Tarvittaessa toiminta tulisi keskeyttää, jos torjuntatoimenpiteet eivät ole mahdollisia tai riittäviä.

Talousvesi

Raakavesitunnelin suoja-alue kulkee laitoksen toiminta-alueella. Tunnelin läheisyys tulee huomioida kaikessa toiminnassa, jotta pääkaupunkiseudun talousveden jakelu ei vaarannu. Toiminnalla ei saa olla haitallisia vaikutuksia alueen talousvesikaivojen veden laatuun tai veden riittävyyteen.”

Kaupunkisuunnittelun lausunto ympäristöluvan muutoshakemuksesta

Kaupunkisuunnittelu toteaa lausuntonaan seuraavaa:

”Haettava muutos sallisi alueella yli kaksinkertaisen louhittavan kiviaineksen murskausmäärät ja kaksinkertaisen muualta tuodun puhtaan kiviaineksen määrän voimassaolevaan ympäristölupaan verrattuna. Muutos lisäisi melun ja pölyn sekä raskaan liikenteen määrää alueella, jonka läheisyydessä on myös asuintaloja. Mikäli lupa näin suurille määrille myönnetään, tulee melun ja pölyn torjuntaan kiinnittää erityistä huomiota. Lisääntyvien kuljetusten osalta asiasta tulisi pyytää myös kaupungin liikennesuunnittelun kanta siitä, miten alueen liikennejärjestelmä kestää lisääntyvistä kuljetuksista aiheutuvan kuormituksen.”

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunnan lausunto ympäristöluvan muutoshakemuksesta

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta puoltaa ympäristöluvan muutoshakemusta.

Pääkaupunkiseudun Vesi Oy:n lausunto ympäristöluvan muutoshakemuksesta

Pääkaupunkiseudun Vesi Oy puoltaa ympäristöluvan muutoshakemusta.

Finavia Oyj:n lausunto ympäristöluvan muutoshakemuksesta

Finavia Oyj muistuttaa lausunnossaan, että samat seikat on otettava huomioon kuin lausunnossaan liittyen alkuperäiseen ympäristölupahakemukseen.

Muistutukset ja mielipiteet

Muistuttaja A on ollut yli 60 vuotta kesäasukkaana lähellä hakijan toimipistettä ja on muistutuksen mukaan nähnyt vuosien aikana kiviaineksen murskauksen haitat alueelle. Muistuttaja on myös huolissaan kiinteistönsä arvon laskusta. Muistuttajan mukaan lupaa ei tulisi myöntää.

Seutulan kyläyhdistys kokee, että jo aiempi ympäristöluvan mukainen toiminta on aiheuttanut kohtuutonta haittaa alueelle eikä ympäristöluvan muutosta tulisi hyväksyä. Kyläyhdistys vetoaa viiteen eri asiaan muistutuksessaan:

- Kokonaismelutaso: Suuremmasta murskausmäärästä aiheutuva jatkuvampi melu aiheuttaa huolta. Hakijalla ei olisi käytössään parasta mahdollista tekniikkaa estää melua ja tärinää. Alueen kokonaismelutaso on jatkuva ja kohtuuton, alueella tulee järjestää säännöllistä meluseuranta.



- Päästöt vesiin: Alue on pohjavesialueella, josta asukkaat saavat vetensä talousvesikaivoihinsa. Lisääntyvä toiminta vaarantaa pintavedet, sillä hulevesien käsittelyjärjestelmä ei ole riittävä aiheuttaen kiintoaine- ja ravinnekuormitusta. Toiminta vaarantaa Lillån luonnonsuojelualueen ja luonnon monimuotoisuuden. Toiminta aiheuttaa myös riskin Päijänne-tunnelin vedelle.
- Päästöt ilmaan: Nykyisen toiminnan pölyntorjunta ei ole ollut riittävää, kivipöly pienhiukkaset ja arseeni ovat vaarallista ihmiselle. Pöly leviää laajalle lähiympäristöön, viljely- ja laidunalueille. Luonnollisten esteiden puuttuessa myös lentokoneiden aiheuttama pöly ja pienhiukkaset leviävät kyläalueelle. Pölyn ja pienhiukkasten syntyä ja torjuntaa tulisi selvittää paremmin. Käytössä ei ole parasta mahdollista tekniikkaa pölyn ja hiukaspäästöjen ehkäisemiseksi.
- Liikenteen lisääntyminen: Erityisesti raskas liikenne on Kiilan alueella kasvussa ja koetaan häiritseväksi vuorokauden ympäri. Liikenteen vaikutusarvioinnit tulee tehdä tarkoilla liikenne-määrillä. Liikenne tulee lisäämään asukkaiden turvattomuuden tunnetta ja jo nykyisin koettuja haittoja.
- Sosiaaliset, ihmisiin kohdistuvat, vaikutukset: Kiilan alueella jo käynnissä olevien toimintojen kumuloituneen kuormituksen takia asukkaat ovat hyvin huolissaan hankkeen lisääntyvistä vaikutuksista. YIT Suomi oy:n suunnitelmilla on alueen asukkaisiin merkittävät sosiaaliset vaikutukset.

Toiminnalle ei saa myöntää lupaa aloittaa kiviaineksen murskaus mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muistuttajien B ja C mukaan alueella toimitaan miten halutaan eivätkä viranomaiset tee asialle mitään. Alue on ennen ollut idyllistä maaseutua ja nykyisin potentiaalia vielä olisi luonnonsuojelu- ja virkistyskäyttöön. Alueen kasvimaat, puutarhat, luonnon monimuotoisuus, joet suistoineen ja metsät tulee säilyttää. Louhinta, murskaus, räjäytykset ja niistä nouseva pöly ja haitta ympäristölle on vastuutonta sallia. Muistuttajat haluavat turvata lapsien ja lastenlapsien viihtyvyyden alueella vielä tulevaisuudessa.

Muistuttajat D ja E kertovat, että päärakennuksesta on betonilevyt irronneet, autotallista kivijalka halkeillut, kaivoa jouduttu korjaamaan ja veden laatu mennyt käyttökelvottomaksi. Muistuttajat vaativat, että ammunta ja murskausäänet pitää lopettaa. Myös öljysäiliöstä ollaan huolissaan.

Muistuttaja F yhtyy Seutulan kyläyhdistyksen muistutukseen sekä kertoo asuneensa kiinteistössään viimeisen noin 30 vuoden ajan ja olleensa paikalla 24 tuntia vuorokaudessa. Tänä aikana muistuttaja on todennut, ettei lupaehtoja ole noudatettu. Pohjavesiä on pumpattu paljon ja se on vaikuttanut alueen luontoon voimakkaasti, mm. eläinten määrä on romahtanut ja puita kuollut. Pölynsidontaa ei käytetä tarpeeksi, mistä aiheutuu pölyhaittaa alueelle. Räjäytykset liian suuria. Murskaimen sijainti liian korkea, myös murske- ja hiekkakasat liian korkeita.

Muistuttaja toteaa, että jo nyt alueella on paljon toimijoita, jotka kuormittavat ympäristöä liikaa. Muistuttaja on huolissaan omasta ja lastensa terveydestä, rakennusten kunnosta ja kaivovesien laadusta. Toiminnalle ei saa myöntää lupaa kiviaineksen murskaukselle muutoksenhausta huolimatta.

Muistuttaja G toteaa muun muassa, että ympäristölautakunnan tulisi noudattaa velvoitettaan viranomaisena (ja kansalaisten valitsemana) varmistaa kaikessa toiminnan valvonnassa ja lupamenettelyssä alueen asukkaiden oikeudet turvalliseen ja terveelliseen elinympäristöön. Vantaan kaupungin kaupunkisuunnittelulautakunta on jättänyt huomioita alueen asukkaat antaessaan toimijalle oikeuden sijoittaa luvanvaraisen toiminnan alueelle.

Muistuttajan mukaan Vantaan kaupunki on täysin ohittanut lasten oikeuksien sopimuksen, joka velvoittaa arvioimaan vaikutukset lapsiin.



Muistuttaja pitää kyseenalaisena, että lupahakemuksessa käytetään perusteluina ilmanlaatutietoja koko Vantaan alueelta, kun alueella on todettu huomattavat pölypäästöt. Mikäli murskausmäärää kasvatetaan, kasvavat myös pölypäästöt. Toimintaan halutaan ilmanlaatumittaukset. Kiilan alueella on jo nyt kohtuuttomasti melu- ja pölysaastetta. Pölynsidontaan liittyvien toimenpiteiden selvittäminen tulisi tehdä ennen muutoslupahakemuksen mahdollista hyväksymistä.

Pohjavesialue on palautettava 1-luokan alueeksi, koska alueen yli 50 asukasta, joiden ainoa käyttövesivaranto on alueen pohjavesi. YIT Suomi Oy:n tulisi huomioida myös se, miten yhtiö aikoo turvata asukkaiden lakiin perustuvan oikeuden saada käyttövesikelpoista vettä, pelkkä veden laadun tarkkailu ei vettä paranna. Lupa- ja valvonta viranomaisen tulee huolehtia siitä, että alueen asukkaiden käyttövesivaranto on turvallinen ja veden määrä riittävä.

Luonnon- ja ympäristönsuojelun osalta muistuttajan toteaa, että luvanhakija ei ole huomionnut Lillånjoen luonnonsuojelualueita ja lahoaviosammaleesiintymää tarpeeksi. Suojellun metsän ekosysteemi tarvitsee myös pohjavettä ja sitä ei ole luvanhakija ottanut huomioon. Huolimatta siitä, että toiminnan kasvattaminen on yli kaksinkertainen alkuperäisen luvan määriin verrattuna, luvan hakijan edustaja toteaa, että alueen kokonaispäästöt eivät kasva merkittävästi. Pelkkä toteamus ei ole selvitys päästöjen määrästä. Päästöjen määrä on tutkittava, mallinnettava ja arvioitava asianmukaisesti.

Ennen muutosluvan hyväksymistä ja toiminnan laajentamista on tarkasteltava lisääntyviä ympäristövaikutuksia. Myös lapsivaikutusten arviointi on tehtävä ja yleisesti ottaen selvitettävä toiminnan laajentumisen aiheuttamat sosiaaliset ja terveydelliset vaikutukset alueen asukkaille. Tarve ja suunnitelmat eivät voi olla luvan myöntämisen peruste.

Vaikutuksista ympäristöön, sosiaalisista ja terveydellistä vaikutuksista ihmisiin ja lapsiin tulee tehdä parempia tutkimuksia. Muistuttajan mukaan luvanhakija on toistuvasti rikkonut ympäristölupaa puutteellisella pölynsidonnalla.

Muistuttajat H ja I vastustavat ympäristöluvan muutoshakemusta muun muassa seuraavin perusteluin:

- Alkuperäinen ympäristölupa ja ympäristövaikutusten arviointi eivät ole enää ajan tasalla. Arviointi on tehtävä uudelleen.
- Toimija aiheuttaa jo nyt merkittäviä pöly- ja meluhaittoja, jotka alentavat alueen asukkaiden sosiaalista ja terveydellistä hyvinvointia. Pöly- ja melusaaste vaikuttavat alueen asukkaiden ja lasten sosiaaliseen ja terveydelliseen hyvinvointiin.
- Liikenneturvallisuus heikkenee.
- Moottoriturheilukenttää tehdään alueen asukkaiden kustannuksella.
- Kaivovesien puhtaus on turvattava.
- Lillånjoen luonnonsuojelualueita ja lahoaviosammaleesiintymää ei saa vaarantaa.

Hakijan kuuleminen ja vastine

YIT Teollisuus Oy:tä on kuultu 5.7.2019 annetuista lausunnoista ja muistutuksista. YIT Teollisuus Oy on jättänyt 30.8.2019 hakemuksesta tehtyihin lausuntoihin ja muistutuksiin vastineen.

Lausuntoihin annetussa vastineessa todetaan muun muassa, että alueen lähiympäristössä voidaan tehdä melumittauksia melutason todentamiseksi ja sen varmistamiseksi, että toiminnasta aiheutuva melutaso pysyy ohjearvojen rajoissa. Louhetta kastellaan tarvittaessa, jotta pölyäminen olisi mahdollisimman vähäistä. Tarvittaessa alueella voidaan suorittaa myös hiukkaspitoisuusmittauksia. Raakavesitunnelin läheisyys otetaan toiminnassa huomioon. Lentoaseman läheisyys on huomioitu lupamääräyksessä 26.

Muistutuksiin antamassaan vastineessa YIT Teollisuus Oy toteaa seuraavaa:

Melu



Valituksenalaisessa päätöksessä on asetettu Valtioneuvoston asetusta 800/2010 (ns. Muraus-asetus) tiukemmat toiminta-ajat melua aiheuttaville työvaiheille. Lisäksi melua on käsitelty lupamääräyksissä 12, 13 ja 14. Alueen meluestettä on toteutettu asemakaavassa esitetyllä tavalla. Alueen lähiympäristössä voidaan tehdä melumittauksia melutason todentamiseksi, kuten on esitetty tämän vastineen kohdassa 2.

Vesi

Muistutuksessa 7 on huomautettu Lavangon pohjavesiluokituksen poistamisesta vuonna 2013. YIT toteaa, että pohjavesialueiden luokitukselta vastaa Elinkeino-, liikenne, ja ympäristökeskus Vesienhoidon ja merenhoidon järjestämisestä annetun lain (1299/2004) mukaan. Pohjavesialueet luokitellaan vedenhankintakäyttöön soveltuvuuden ja suojelutarpeen perusteella:

1-luokkaan vedenhankintaa varten tärkeän pohjavesialueen, jonka vettä käytetään tai jota on tarkoitus käyttää yhdyskunnan vedenhankintaan taikka talousvetenä enemmän kuin keskimäärin 10 kuutiometriä vuorokaudessa tai yli viidenkymmenen ihmisen tarpeisiin;

2-luokkaan muun vedenhankintakäyttöön soveltuvan pohjavesialueen, joka pohjaveden antoisuuden ja muiden ominaisuuksien perusteella soveltuu 1 kohdassa tarkoitettuun käyttöön.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus luokittelee lisäksi E-luokkaan pohjavesialueen, jonka pohjavedestä pintavesi- tai maaekosysteemi on suoraan riippuvainen.

Päijänne-tunnelin läheisyys otetaan alueen kaikessa toiminnassa huomioon, koska alue sijaitsee Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä.

Valituksenalaisessa päätöksessä on määrätty pohjaveden tarkkailusta lupamääräyksessä 28:

Luvan saajan on seurattava toiminta-alueen pohja- ja pintaveden pinnankorkeutta ja laatua alueelle laaditun tarkkailusuunnitelman mukaisesti. Seuraavasti: Pohja- ja pintaveden pinnankorkeuden mittaaminen on tehtävä kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin, neljästä pohjavesiputkesta 34/184P, 34/187P, HP5 ja HP7 ja kahdesta talousvesikaivosta Myllypadontie 35 ja 45.

Pohjaveden laaduntarkkailu on tehtävä pohjavesiputkesta 34/2814P kaksi kertaa vuodessa, keväisin ja syksyisin. Näytteistä on määritettävä pH, lämpötila, happi, kloridi, rauta, mangaani, sähkönjohtavuus, ammonium, nitraatti ja nitraattityppi, sulfaatti, kemiallinen hapenkulutus (CODMN), ja öljyhiilivedyt C10-C40. Näytteenoton yhteydessä havainnoidaan väri, sameus ja haju. Jos näytteenoton yhteydessä havaitaan poikkeavaa hajua, on analysoitava lisäksi haihtuvat orgaaniset yhdisteet (VOC-yhdisteet).

Näytteiden otto ja analysointi on tehtävä standardien (CEN, ISO, SFS tai vastaavan tasoinen kansallinen tai kansainvälinen yleisesti käytössä oleva standardi) mukaisesti. Tulosten raportoinnissa on esitettävä käytetyt menetelmät ja niiden mittauserävarmuus sekä tulosten edustavuus. Vesinäytetulokset on toimitettava valvontaviranomaiselle kahden viikon kuluessa tulosten valmistumisesta. Tarkkailutulosten perusteella valvontaviranomainen voi muuttaa tarkkailua.

Pohjavettä on tutkittu valituksenalaisen päätöksen mukaisesti ja kaivovesien pinnankorkeutta seurattu keväisin ja syksyisin. Kaivon kiinteistöllä 8:32 pinnankorkeus on ollut alimmillaan syksyllä 2016 ja korkeimmillaan keväällä 2018. Kaivon kiinteistöllä 9:48 pinnankorkeus on ollut alimmillaan syksyllä 2018 ja korkeimmillaan keväällä 2018.

Pöly ja ilmapäästöt

Muistutuksessa 7. on virheellisesti esitetty, että luvanhakija olisi perustellut ympäristölupa-hakemustaan Vantaan yleisellä ilmanlaadulla seuraavasti:

”Helsingin seudun ympäristöpalvelut -kuntayhtymän HSY:n mittausten mukaan Vantaan ilmanlaatu oli vuonna 2015 suurimman osan ajasta hyvä tai tyydyttävä, kuten koko pääkaupunkiseudulla. Ilmanlaatu oli



edellistä vuotta parempi ja ilmansaasteiden keskimääräiset pitoisuudet olivat yleisesti matalampia kuin vuosiin. Otsonin tai pienhiukkasten kaukokulkeumat eivät heikentäneet ilmanlaatua merkittävästi vuoden aikana. Ajoittain ilmanlaatua heikensivät paikalliset ilmansaasteet eli autojen pakokaasut, katupöly ja pienpolton savut. Kiilan alueella ilmanlaatuun vaikuttaa Helsinki-Vantaan lentoasema, läheiset teollisuuslaitoksen ja tieliikenne. Alueelta ei ole käytettävissä ilmanlaatumittauksia. HSY:n lähimmät ilmanlaadun mittauspisteet sijaitsevat Vantaalla Tikkurilassa ja Espoossa Luukissa.”

Yllä mainittu on esitetty viranomaisen laatimassa ympäristölupapäätöksessä, jossa on käyty läpi laitosalue ja sen ympäristö.

Toiminnan pölypäästöihin kiinnitetään huomiota toiminnan sijaitessa lähellä Helsinki-Vantaan lentoasemaa. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli pölyämistä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee. YIT on todennut tässä vastineessa kohdassa 2, että lähialueella voidaan suorittaa myös tarvittaessa hiukkaspitoisuusmittauksia.

Liikenne

Liikenne tulee todennäköisesti alueella lisääntymään, kuitenkin kiviaineksen kysyntä vaikuttaa eniten kuljetusmääriin. Kiviaineksen kuljetuksiin käytettävä kalusto täyttää alan vaatimukset. Myllykyläntie on yleinen tie ja siten kaikkien käytettävissä. Tien nopeusrajoitus on 60 km/h. Myllykyläntiellä on kevyen liikenteen väylä.

Luonnonsuojelu- ja virkistysalueet sekä kaavoitus

Voimassa olevassa yleiskaavassa toiminta-alueelle on osoitettu merkintä EM, moottorirata-alue, jonka suunnittelumääräys kuuluu ”alue varataan moottoriurheiluun ja ajokoulutukseen.” Vantaan yleiskaava 2020 luonnoksessa toiminta-alueelle on osoitettu merkintä TT, tilaa vaativan tuotanto ja varastotoiminnan alue. Alueen suunnittelumääräys kuuluu seuraavasti: ”Alue varataan tuotanto-, varasto- ja yhdyskuntateknisen huollon toiminnoille. Alueelle ei tule sijoittaa sellaisia toimintoja, jotka häiriintyvät raskaasta liikenteestä, melusta tai tärinästä.” Toiminta ei yllä yleiskaavaluonnoksessa 2020 suojelualueeksi osoitetulle alueelle. Kaavoitus ei muodosta estettä toiminnalle. Direktiivilaji lahokaviosammalta ei ole löytynyt kyseiseltä ympäristöluvan kohteena olevalta alueelta.

RATKAISU

Ympäristölautakunta muuttaa 15.3.2017 § 7 myöntämänsä ympäristöluvan lupamääräystä 2, täydentää lupamääräyksiä 5 ja 9 sekä lisää määräyksen 30. Muutokset alleviivattu.

Muilta osin jää voimaan 15.3.2017 § 7 myönnetty ympäristölupa Vaasan hallinto-oikeuden 2.12.2019 tekemine muutoksineen.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Muutoslupahakemusta annetuissa lausunnossa ja muistutuksissa esiin tuodut seikat ja esitetyt vaatimukset on huomioitu tämän päätöksen lupamääräyksissä sekä jo voimassa olevan ympäristöluvan määräyksissä siltä osin kuin se ympäristönsuojelulainsäädännön mukaan on mahdollista. Ympäristöluparatkaisussa ei voi puuttua esimerkiksi yleisillä teillä tapahtuvaan liikenteeseen tai muihin alueella tehtäviin rakennushankkeisiin eikä jo tapahtuneista asioista voida määrätä tässä luvassa.

Terveydensuojeluviranomaisen ja kaupunkisuunnittelun lausunnoissa sekä muistutuksissa esiin nostetut toiminnan aiheuttamat melu- ja pölyhaitat on huomioitu jo voimassa olevan ympäristöluvan määräyksissä melun- ja pölyntorjunnasta (8, 9 ja 14) sekä tässä päätöksessä määrätystä pölyntorjunnan tehostamisesta ja tarkkailusta (määräykset 9 ja 30).



Hakija on tarkentanut maaperän ja pohjaveden suojaustoimenpiteitään täydennyksessään 9.4.2020 ja lisäksi maaperän ja pohjaveden suojausta on tehostettu lupamääräyksessä 5. Hakija on selvittänyt hulevesien johtamista ja pintavesien tarkkailua Vaasan hallinto-oikeuden päätöksen mukaisesti ja ympäristölautakunta on nämä 23.4.2020 hyväksynyt. Murskausmäärän lisääminen ei aiheuta hulevesien lisäkäsittelytarvetta.

Muutetut lupamääräykset (alleviivattu) ovat seuraavat:

Lupamääräykset

2. Murskaamalla saa murskata alueelta louhittua kiviainesta enintään 800 000 tonnia vuodessa ja muualta tuotua puhdasta kivilouhetta enintään 200 000 tonnia vuodessa.

5. Kuormauskalustoa tankattaessa ja huollettaessa on huolehdittava siitä, että polttoaineita tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohjaveteen. Työkoneiden tankkauksessa on käytettävä suojakaukaloita, jotka estävät mahdollisten polttoaineroiskeiden pääsyn maaperää.

9. Työmaalla on raskaan liikenteen ajoväylät ja siirrettävä maa-aines pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä tarvittaessa kastelemalla tai suolaamalla. Myös työmaan välittömässä vaikutuspiirissä olevat katualueet on pidettävä mahdollisimman puhtaina työmaalta kulkeutuvasta maa-aineksesta pölyhaittojen estämiseksi. Työmaan vaikutuspiirissä oleva katualue on tarvittaessa puhdistettava sinne kulkeutuneista maa-aineksista. Työmaalta lähtevien murskekuormien tulee olla kasteltuja.

30. Murskaustoiminnasta aiheutuvien hiukkaspäästöjen (hengitettävät hiukkaset PM10) vaikutuksia lähialueen ilmanlaatuun on selvitettävä kertaluonteisesti mittaamalla. Pitoisuusmittaus on tehtävä standardin ISO 10473:2000 mukaisella tai muulla sitä vastaavalla mittausmenetelmällä. Mittausjakson pituuden tulee olla riittävä, jotta pitoisuusmittauksen tuloksia voidaan verrata ilmanlaadusta annettuun valtioneuvoston asetukseen (79/2017). Mittauspisteen on sijaittava sellaisessa paikassa, että saatu mittausulos kuvaa toiminnan vaikutusta lähialueen asutukselle. Mittaus on suoritettava viimeistään vuoden kuluessa toiminnan aloittamisesta siten, että murskaustoiminta on normaalia. Mittaussyunnitelma on toimitettava Vantaan kaupungin ympäristökeskukseen 30.6.2020 mennessä.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Toiminta-alue sijaitsee alueella, jolle voimassaolevan Lavangon asemakaavan mukaan saa rakentaa rakennuksia, rakenteita, laitteita ja maarakenteita, jotka palvelevat moottoriurheilua, siihen liittyvää huolto- ja kaupallista toimintaa sekä moottoriajoneuvoilla ja muilla ajoneuvoilla tapahtuvaa ajoharjoittelua. Toimintaa ei pidetä asemakaavan vastaisena, sillä alueen esirakentamiseen liittyvien louhittujen kiviainesten murskauksen murskausmäärien lisääminen on lyhytaikaista ja tapahtuu ennen kiinteistön ottamista voimassa olevan asemakaavan mukaiseen käyttöön.



Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.

Lupamääräysten perustelut

Paikalla päällä louhittavan sekä muualta tuotavan louheen murkausmäärien lisääminen on hyväksytty hakemuksen mukaisesti. Esirakentamisen kannalta murskausmäärän lisääminen on perusteltua, sillä alueella on louhittavaa kiviainesta noin kaksi miljoona tonnia. Louhintoja jäljellä verrattain lyhyt aika, joten ympäristöhaittojen lisääntyminen ei merkittävää. (Määräys 2)

Murskausmäärien ja siten toiminnassa käytettävän polttoainemäärän lisääntyessä tankkauksen yhteydessä vaadittavalla suojakaukalolla tarkennetaan maaperän suojausta ns. muraus-asetuksen 9 §:n mukaisesti, sillä toiminnan muutoksen myötä polttoainevahinkoihin liittyvät riskit kasvavat. (Määräys 5)

Murskattavan kiviaineksen määrän lisääntyessä myös alueen raskaan liikenteen määrä kasvaa, joten pölyntorjuntaa on tehostettava entisestään huolehtimalla kuormattavan kiviaineksen kastelusta. (Määräys 9)

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) annetussa valtioneuvoston asetuksessa edellytetään hengitettävien hiukkasten pitoisuuksien tarkkailua, kun etäisyys pölylle alttiisiin kohteisiin on alle 500 metriä. Määräys on ympäristöluvan muutoksen myötä tarpeen murskausmäärän kaksinkertaistuessaa.

Määräys ilmanlaadun tarkkailusta on annettu ympäristövaikutusten selvittämiseksi ja valvonnan toteuttamiseksi, sillä murskausmäärän yli kaksinkertaistuessaa, toiminnanharjoittajan on ympäristönsuojelulain 6 §:n mukaisesti oltava selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja varmistuttava, että toiminta ei aiheuta ilman epäpuhtauksien raja-arvojen ylittymistä (ns. ilmanlaatuasetus 4 §). Ympäristöluvassa on ympäristönsuojelulain 62 §:n mukaan annettava tarpeelliset määräykset toiminnan käyttötarkkailusta. (Määräys 30)

Muilta osin lupapäätöstä ei muuteta ja toiminnassa tulee noudattaa aiempaa ympäristölupapäätöstä.

LUVAN VOIMASSAOLO

Tämä päätös on voimassa 31.5.2022 saakka.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

Perustelut

Luvan voimassaolo määräytyy nykyisen luvan mukaan. Hakija ei ole hakenut muutosta luvan voimassaoloon.



PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa hakemuksen ja lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Hakijan on kuitenkin asetettava 10 000 €:n suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus. Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen.

Vakuus 10 000 € on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista.

Hakija ei ole valtio tai sen laitos, kunta eikä kuntayhtymä, joten vakuus vaaditaan. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920, muutos 90/2000)

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU

Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa 18.4.2016 § 10. Ympäristölupamaksutaksan mukaan maaperän ainesten ottoon liittyvän murskaamon ympäristölupamaksu on 4 200 €.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan 12.6.2020

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:

Päätettiin yksimielisesti jättää asia pöydälle seuraavaan ympäristölautakunnan kokoukseen.

Liite:



- Sijaintikartta

Täytäntöönpano:

Ote
Peab Industri Oy
heli.hiltunen@swerock.fi

Tiedoksi

Uudenmaan ELY-keskus
Vantaan kaupunki
- terveydensuojeluviranomainen
- rakennusvalvonta
- kaupunkisuunnitteluyksikkö
Pääkaupunkiseudun Vesi Oy

Ilmoitus päätöksestä:

- muistutuksen tehneille
- tiedoksiannon saaneille

Päätöskuulutus Vantaan kaupungin verkkosivuilla.

Ympäristölupamaksun periminen:

Peab Industri Oy
Y-tunnus: 2977551-2

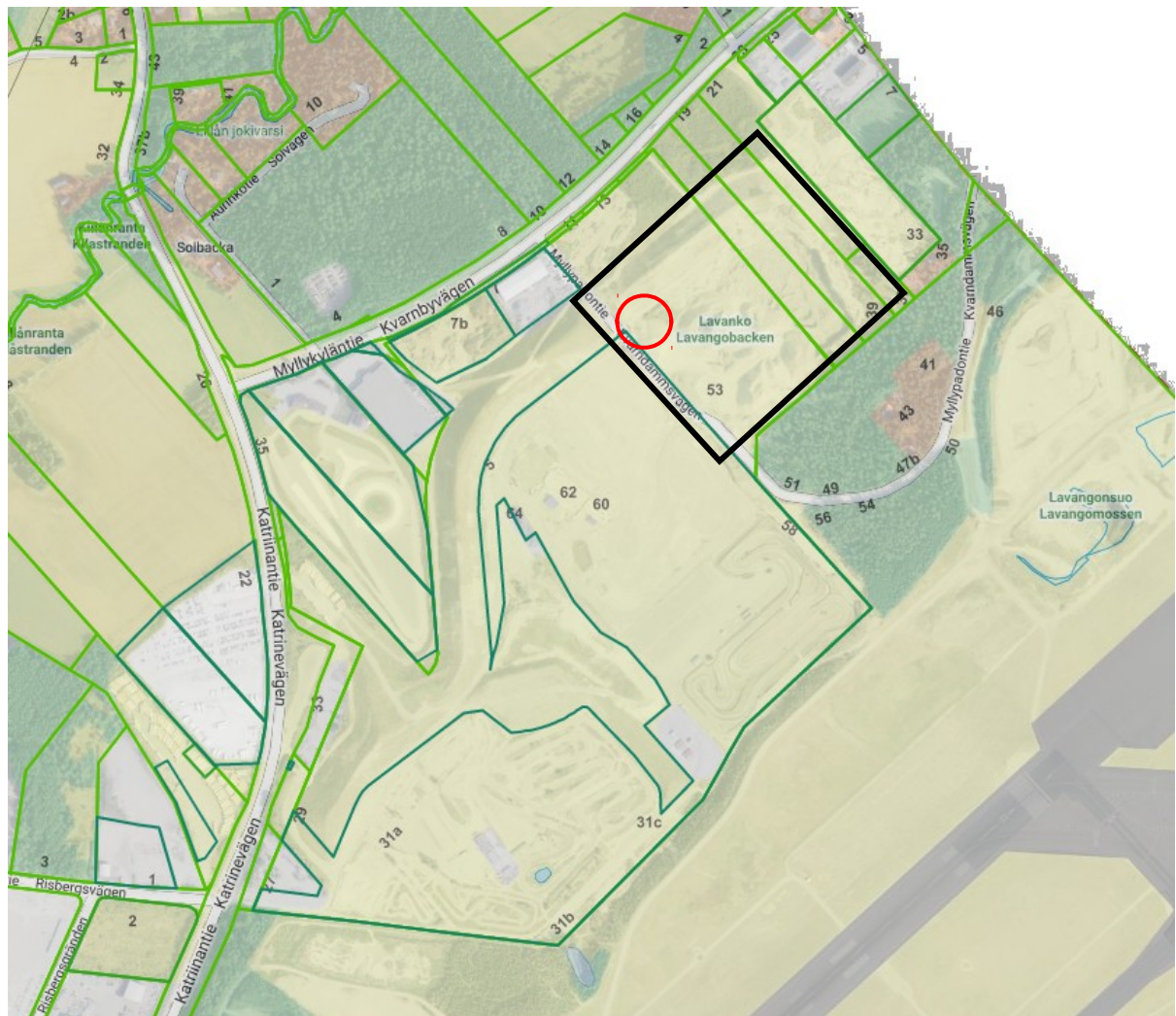
Muutoksenhakuohje:

8. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain mukaisesta päätöksestä

Lisätiedot:

Tiina Nieminen, puh. 043 8256 813 (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Liite. Toiminnan sijainti.



Mustalla rajattu louhintatyömaa-alue, ympärillä merkitty murskauskalusteiston sijainti.



9 §

Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristöluvasta ja toiminnan aloittamisesta / Helsingin Talosiirto Oy:n betonipurkujätteen käsittelylaitos, Pyymosantie 900, 01720 Vantaa

VD/5694/11.01.01.09/2019

KR/PL

Asia

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 16.4.2020 päätöksen nro 142/2020, joka koskee Helsingin Talosiirto Oy:n betonipurkujätteen käsittelylaitoksen ympäristölupaa ja toiminnan aloittamista.

Ympäristölupahakemus

Helsingin Talosiirto Oy on aloittanut toiminnan nykyisellä Vantaan kaupungilta vuokratulla alueella 2000-luvun alussa, jonka jälkeen laitokselle on myönnetty määräaikaista ympäristölupia. Laitoksen nykyinen Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämä ympäristölupa (Dnro ESAVI/63/04.08/2014) on ollut voimassa 31.12.2019 saakka.

Helsingin Talosiirto Oy:n laitoksella vastaanotetaan, varastoidaan ja murskataan purkutyömailta tulevaa betonijätettä ja rakentamisen sekä betoniteollisuuden hukkatuotantoa. Valmista betonimursketta hyödynnetään maarakentamisessa. Murskausta tehdään kahdesti vuodessa kolmen kuukauden ajan siirrettävällä murskauslaitoksella, jossa pölyn leviäminen estetään kastelemalla tai koteloimalla. Laitos toimii pääsääntöisesti arkisin klo 7.00- 17.00 välisenä aikana. Kuljetusta ja kuormausta saatetaan poikkeustapauksissa tehdä myös klo 7.00 -21.00 välisenä aikana. Laitosalueelle saa ottaa vastaan ja käsitellä murskaamalla betonijätettä enintään 60 000 tonnia vuodessa. Lisäksi murskaamatonta ja murskattua betonijätettä saa varastoida alueella yhteensä enintään 80 000 tonnia.

Toimintaan ei ole suunnitteilla olennaisia muutoksia vaan sitä aiotaan jatkaa nykyisen ympäristöluvan mukaisesti. Lupahakemuksella haetaan toiminnalle ympäristöluvan jatkoa vuoden 2024 loppuun asti. Laitos sijaitsee Petikon maankaatopaikan välittömässä läheisyydessä ja toimintaa on tarkoitus jatkaa korkeintaan niin kauan kuin maankaatopaikka on toiminnassa.

Helsingin Talosiirto Oy hakee lupaa aloittaa toiminta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Hakemuksen mukaan toiminta on vakiintunutta nykyisessä paikassa, eikä siitä aiheudu vaaraa ympäristölle.

Ympäristölautakunnan lausunto

Vantaan ympäristökeskus antoi hakemuksesta lausunnon 10.7.2019, jossa todettiin, että laitosalue on laajentunut merkittävästi alkuperäisestä vuoden 2004 jälkeen. Laajennusaluetta ei ole päällystetty, eikä sen vaikutusta laitoksen hulevesien johtamiseen ja muihin ympäristövaikutuksiin ole kuvattu tai huomioitu voimassa olevassa ympäristöluvassa tai lupahakemuksessa. Lausunnossa ympäristökeskus vaati, että laitoksen laajennusalue ja sen päällystäminen, sekä alueen hulevesien hallittu johtaminen ja tarkkailu tulee huomioida uudessa lupapäätöksessä.

Lisäksi lausunnossa keskityttiin laitoksen melun- ja pölyntorjuntaan ja muistutettiin laitosalueeseen rajoittuvasta Pyymosanmetsän luonnonsuojelualueesta. Ympäristökeskus ei nähnyt estettä toiminnan aloittamiselle mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Päätös



Aluehallintovirasto myöntää määräaikaisen ympäristöluvan Helsingin Talosiirto Oy:n betonijätteen käsittelylaitokselle 31.12.2024 saakka. Myös toiminnan aloituslupa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta myönnetään.

Tärkeimpänä asiana lupapäätöksessä on huomioitu laitoksen laajennusalue ja annettu myös määräys sen pinnoittamisesta sekä hulevesien asianmukaisesta käsittelystä, jotka tulee saattaa kuntoon vuoden 2020 loppuun mennessä. Myös muut ympäristökeskuksen lausunnossa esittämät asiat on huomioitu ympäristölupapäätöksessä.

Päätös on luettavissa aluehallintoviraston internet-sivuilla osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu
Valitusaika päätöksestä on päättynyt 25.5.2020.

Ympäristölautakunta 4.6.2020 § 9

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös 142/2020 koskien Helsingin Talosiirto Oy:n betonijätteen käsittelylaitoksen ympäristölupaa.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Muutoksenhakuohje: 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Pyry Lundén, puh. 040 841 9974
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



10 § Tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös ympäristölupahakemuksesta/Finavia Oyj, asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittely

VD/11314/11.01.01.09/2017

KR/MRA

ASIA

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on antanut 24.4.2020 ympäristölupapäätöksen nro 158/2020, joka koskee Finavia Oyj:n asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittelyn ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Vantaalla ja Tuusulassa.

Hakemus

Lupaa haetaan varastoida kerrallaan enintään: asfalttijätettä 600 000 tonnia, betonijätettä 400 000 tonnia ja tiilijätettä 50 000 tonnia. Ennalta määritettyjä varastointi- ja käsittelyalueita ei enää olisi, vaan toiminta-alueena olisi koko lentoaseman alue. Muutoksena aiempaan haetaan myös lupaa ottaa vastaan ja varastoida muulta tuotavia kiviaineksia enintään noin 250 000 tonnia vuosittain nykyisen 150 000 tonnin sijaan. Murskattavien materiaalien enimmäismäärä on yhteensä noin 250 000 tonnia/vuosi, hyödyntämismäärä enintään yhteensä noin 200 000 tonnia/vuosi.

Toiminta-aikoihin haetaan muutosta siten, että välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen toiminta-aikarajoitukset poistetaan. Murskausta voisi olla myös öisin ja viikonloppuisin. Lisäksi haetaan muutoksia lupamääräyksiin, mm. vastaamaan nykyistä MARA-asetusta ja selkeyttämään erilaisten suunnitelmien toimittamista sekä kirjanpitoa ja raportointia.

Ympäristöjohtajan lausunto hakemuksesta

Ympäristöjohtaja antoi lausunnon hakemuksesta 10.1.2019. Lausunto oli puoltava jätteiden hyötykäytön ja kiertotalouden edistämisen näkökulmasta. Hyödynnettävän jätteen laadusta tulee kuitenkin varmistua erityisesti Lentoaseman pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavaöhykkeellä, ja murskaustoiminta tulee sijoittaa näiden alueiden ulkopuolelle. Toiminta-aikoina tulee murskauksessa pysyttää nykyiset toiminta-ajat klo 6-22 tai lupapäätökseen on rajattava alue, jolla yöaikainen toiminta on sallittu.

Päätös

Päätöksessä toiminta-ajoksi on rajattu nykyiset, poikkeuksena murskaus, jolle toiminta-aika on klo 7-22 etäisyyden melulle alttiille kohteille ollessa alle 500 m. Asfalttirouhetta ja -mursketta ja tiilimursketta saa hyödyntää pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavaöhykkeellä lukuun ottamatta sellaista jäte-erää, joka sisältää asfaltin tai tiilen tavanomaisesta laadusta poikkeavia haitta-aineita. Betonimursketta ei saa hyödyntää pohjavesialueella ilman lisäselvityksiä.

Pohjavesialueelle ja Päijänne-tunnelin suojavaöhykkeelle sijoitettavan murskaimen polttoainesäiliön täyttöalueelta on edellytetty kaksinkertaista maaperän suojausrakennetta. Päätöksessä on lisäksi määräyksiä mm. melun ja pölyn torjunnasta, hulevesien käsittelystä ja hyödynnettävien materiaalien laatuvaatimuksista. Tarkkailumääräyksiä on annettu mm. kenttärakenteiden tarkkailusta, hyödynnettävien materiaalien haitta-aineiden tutkimisesta sekä vesien tarkkailusta.

Valitusaika päätöksestä päättyi 1.6.2020. Ympäristöjohtajan lausunto on pääosin huomioitu päätöksessä.



Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätös, joka koskee Finavia Oyj:n asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittelyn ympäristöluvan muuttamista.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet:

- aluehallintoviraston päätös

Täytäntöönpano:

Muutoksenhakuohje: 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

Päätös

Nro 158/2020

Dnro ESAVI/12349/2017

24.4.2020

ASIA

Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittelyn ympäristöluvan muuttaminen ja toiminnan aloittamislupa, Vantaa, Tuusula

LUVAN HAKIJA

Finavia Oyj
PL 50
01531 Vantaa
Y-tunnus: 2302570-2

TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven välivarastointi, murskaus- ja hyötykäyttötoiminnot

Helsinki-Vantaan lentoasema, Tuusula, Vantaa
Kiinteistöt: 92-407-5-115, 92-423-4-44, 92-423-4-47, 92-423-4-48, 92-423-4-49 ja 858-411-18-50. Kiinteistöjen omistaja: Finavia Oyj

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on tullut vireille Etelä-Suomen aluehallintovirastossa 13.12.2017.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Ympäristönsuojelulain 89 §:n 1 momentti

TOIMINNAN LUVANVARAISUUS

Toiminta on luvanvaraista ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin ja liitteen 1 taulukon 2 kohtien 7 e) ja 13 f) perusteella.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Ympäristönsuojelulain 34 § ja ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen 1 §:n 2 momentin kohta 13 f)

TOIMINTAA KOSKEVA LUPA JA MUUT FINAVIA OYJ:N LUVAT LUPA-ALUEELLA

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.3.2012 myöntämä ympäristölupa Nro 57/2012/1, joka koskee asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen välivarastointi-, murskaus- ja hyötykäyttötoimintaa (ESAVI/723/04.08/2010).

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 4.8.2011 myöntämä ympäristölupa Nro 49/2011/1, joka koskee Helsinki-Vantaan lentoaseman toimintaa.

Vaasan hallinto-oikeuden 5.9.2013 antama päätös Nro 13/0230/1, joka koskee valituksia lentoaseman ympäristölupa-asiaassa.

Korkeimman hallinto-oikeuden 21.1.2015 antama päätös taltionumero 94, joka koskee Helsinki-Vantaan lentoaseman ympäristölupaa koskevia valituksia.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 16.12.2011 myöntämä ympäristölupa Nro 155/2011/1, joka koskee maankaatopaikan 7a ja 7b toimintaa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 16.12.2011 myöntämä ympäristölupa Nro 156/2011/1, joka koskee Myllypadontien maankaatopaikan toimintaa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 16.12.2011 myöntämä ympäristölupa Nro 157/2011/1, joka koskee maankaatopaikan 8 toimintaa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 31.3.2017 myöntämä ympäristölupa Nro 71/2017/1, joka koskee maanlajitysalueen 8B toimintaa.

Etelä-Suomen aluehallintoviraston 17.8.2018 myöntämä ympäristölupa Nro 139/2018/1, joka koskee maanlajitysalueen 10 toimintaa.

MUIDEN TOIMIJOIDEN LUVAT LUPA-ALUEELLA

- Etelä-Suomen aluehallintoviraston Liikennevirastolle 4.3.2010 antama vesilain (264/1961) mukainen lupapäätös Nro 22/2010/4, joka koskee Kehäradan rautatietunnelin rakentamista ja pohjaveden muuttamiskiellostä poikkeamista sekä töiden aloittamista ennen päätöksen lainvoimaiseksi tulemistä
- Vantaan ympäristölautakunnan Lemminkäinen Infra Oy:lle 12.3.2014 antama ympäristölupapäätös § 7, joka koskee kiviaineksen murskausta ja varastointia
- Vantaan ympäristölautakunnan Fin-Seula Oy:lle 21.8.2013 antama ympäristölupapäätös § 6, joka koskee maa-ainesten sekä louheen, riisujen ja kantojen välivarastointia ja esikäsittelyä

ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Uudenmaan liiton maakuntakaava on vahvistettu Ympäristöministeriössä 8.11.2006 ja kaava on saanut lainvoiman korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä vuonna 2007. Maakuntakaavassa Helsinki-Vantaan lentoaseman alue on osoitettu liikennealueeksi ja sen ympärille on merkitty vuoden 2020 kokonaisliikenteen L_{den} 60 ja 55 dB:n lentomelualueet Finavia Oy:n melunhallintasuunnitelman mukaisesti.

Lisäksi lentoasema sijoittuu Uudenmaan 1., 2. ja 4. vaihemaakuntakaavojen alueelle:

- vaihemaakuntakaavassa ei ole merkintöjä lentoaseman alueella (saanut lainvoiman 8.10.2012 KHO)
- vaihemaakuntakaavassa lentoaseman alueen poikki kulkee liikennetunnelin linjaus. Lentoaseman ympäristö on kaavassa osoitettu pääosin työpaikka-alueeksi ja tiivistettäväksi alueeksi. (vahvistettu ympäristöministeriössä 30.10.2014.)
- vaihemaakuntakaavassa lentoasema pohjoispuolelle on osoitettu logistiikka-alue. (Hyväksytty maakuntavaltuustossa 24.5.2017.)

Uusimaa 2050 -kaavan valmistelu on aloitettu ja siinä kootaan yhteen kaikki maankäytön keskeiset teemat. Kaavaehdotus oli nähtävillä 8.10–8.11.2019.

Vantaan kaupungin yleiskaava 2007 on tullut voimaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymässä muodossa kuulutuksella 13.1.2010. Yleiskaavassa suurin osa lentoaseman alueesta on merkitty lentoliikenteen alueeksi (LL). Lisäksi lentoaseman alueella on seuraavia kaavamerkintöjä: työpaikka-alue (TP), ympäristövaikutuksiltaan merkittävien teollisuustoimintojen alue (TT), hautausmaa-alue (EH), moottorirata-alue (EM), raideliikenteen alue (LR) ja lähivirkistysalue (VL).

Helsinki-Vantaan lentoaseman luoteispuolella on voimassa Marja-Vantaan osayleiskaava. Vantaan kaupunginvaltuusto hyväksyi kaavan 19.6.2006 ja kaava on tullut voimaan 9.7.2008. Kaava rajautuu kaakkoisosaltaan Helsinki-Vantaan lentoaseman alueeseen. Kaava sijoittuu osittain Helsinki-Vantaan lentoaseman lentomelualueelle. Kaavassa ei ole merkintöjä lentoaseman alueelle.

Vantaan kaupungin yleiskaava 2020 on tarkoitus laatia vuosien 2017–2020 aikana. Yleiskaavaluonnos oli nähtävillä 18.2.–29.3.2019.

Vantaan kaupungin Lentokenttä 1 asemakaavassa (vahvistettu Sisäasiainministeriössä 5.3.1981) lentoasema-alue on merkitty pääosin lentoliikenne/lentokenttäalueeksi (LL).

Lentoaseman alueella on voimassa myös maanalaiset asemakaavat 701100 Kehärata (kaupunginvaltuusto 15.12.2008), sekä Kehärata 4 (kau-

punginvaltuusto 18.6.2012), jotka koskevat lentoaseman alueella Kehä-rataa ja siihen liittyviä toimintoja.

Vantaan kaupungin puolella lentoaseman alueella on vireillä kaava: 002270 Veromies/423-4-44, 423-4-44-M516, Turbiinitie, jonka tarkoituksena on erottaa lentokenttäalueesta katualue. Tämän avulla voidaan toteuttaa etelä-pohjoissuuntainen tieyhteys Tikkurilantieltä Ilmakehälle (ns. Turbiinitie). Alun perin tähän tarkoitukseen kaavailtu Aviabulevardi halutaan pitää 1 + 1 –kaistaisena ja rauhoittaa vain sisäisen liikenteen käyttöön. Turbiinitien yhteys palvelee läpiajoliikennettä sekä Finavian tulevia maankäyttösuunnitelmia. Alue sijoittuu lentoaseman eteläosaan.

Lisäksi Vantaan kaupungin Aviapoliksen alueella on käynnistynyt useita asemakaavahankkeita.

Tuusulan kunnan Ruotsinkylä-Myllykylä osayleiskaavassa (hyväksytty Tuusulan kunnanvaltuustossa 11.11.1996, vahvistettu Uudenmaan ympäristökeskuksen vahvistamispäätöksellä 4.3.1998) lentoasema-alue on merkitty lentoliikenteen alueeksi (LL-1), maa- ja metsätalousalueeksi, joka on varattu lentoliikennealueen mahdollista laajentumista varten (MTL-1) ja maa- ja metsätalouden erityisalueeksi, joka on varattu Metsäntutkimuslaitoksen tarpeita varten (MTE-1).

Tuusulan kunnan Maantiekylän osayleiskaavassa (hyväksytty Tuusulan kunnanvaltuustossa 12.6.1995) lentoasema-alue on merkitty lentokenttäalueeksi.

Tuusulan kunnan puolella lentoaseman alueella on voimassa oikeusvaikutteinen FOCUS-osayleiskaava. Kaava on tullut lainvoimaiseksi 5.4.2017. Osayleiskaavassa lentoaseman alue on osoitettu merkinnällä LL-2 (lentoliikenteen alue: Merkinnällä on osoitettu lentoliikennettä palveleville rakennuksille, rakenteille ja toiminnoilla varatut alueet, jotka sisältävät myös alueen toimintoihin liittyvät yhdyskuntateknisen huollon alueet ja palvelu- ja toimistotilat sekä muut lentologistiikkatoiminnot).

Tuusulan kunnan Ruotsinkylä-Myllykylä II -osayleiskaava sijoittuu noin 700 metrin etäisyydelle lentoasema-alueelta luoteeseen. Tuusulan kunnanvaltuusto on hyväksynyt kaavan 31.3.2014.

Tuusulan kunta on laatimassa koko kuntaa koskevaa yleiskaavaa 2040. Kaavaehdotus oli nähtävillä 28.3.–17.5.2019.

SIJAINNIPAIKKA JA YMPÄRISTÖ

Sijainti

Välivarastointi- ja murskausaluet sijoittuvat koko Helsinki-Vantaan lentoaseman alueelle. Nykyisin pääasiassa käytetyt alueet ovat sijoittuneet lentoaseman länsilaidalle kiitotien 1 ja kiitotien 3 väliselle alueelle, kaakkois-

laidalle kiitotien 2 itäpuolelle, Tikkurilantien ja kiitotien 3 väliselle alueelle, kiitotien 1 lounaispään eteläpuolelle sekä kiitoteiden 1 ja 3 kaakkoisreunan välissä olevalle Palosuolle. Asfalttimurskeen sekä betoni- ja tiilimurskeen hyötykäyttöalueet sijaitsevat eri puolilla lentoasema-alueetta.

Pääosa välivarastointi- ja murskausalueista sekä materiaalien hyödyntämisalueista sijaitsevat Vantaan kaupungin alueella.

Lentoaseman alapuolella tunnelissa kulkee Kehärata.

Kiitotien 3 alitse koillis-lounais-suuntaisesti kulkee Päijänne-tunneli.

Lähimmät häiriintyvät kohteet

Lentoaseman ympäristön maankäyttö on tiivistynyt pääosin työpaikkarakentamisen vuoksi. Rakentaminen on ollut voimakkainta lentoaseman eteläpuolella, jonne sijoittuu mm. Aviapoliksen alue. Lentoaseman lähiympäristöstä suurin osa on teollisuus- ja työpaikka-alueetta.

Lentoaseman itäpuolella lähin häiriintyvä kohde on Ruskeasannan asuinalue Tuusulanväylän itäpuolella. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 700 metrin etäisyydellä mahdollisista välivarastointi- ja murskausalueista.

Lentoaseman eteläpuolella mahdollisten välivarastointi- ja murskausaluiden lähimmät häiriintyvät kohteet ovat Kehä III:n eteläpuolelle. Pakkalantien läheisyydessä sijaitsevat asuinrakennukset ovat lähimmillään noin 1,2 kilometrin etäisyydellä ja Antaksentien asuinalueen päiväkotit noin 1,3 kilometrin etäisyydellä. Lisäksi Voutilan asuinalue ja Mustikkamäen asuinrakennukset sijaitsevat noin 1,0–1,3 kilometrin etäisyydellä.

Lentoaseman lounaispuolella mahdollisten välivarastointi- ja murskausaluiden lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat noin 700 metrin etäisyydellä Tikkurilantien ja Katriinantien kulmauksessa.

Lentoaseman länsipuolella mahdollisten välivarastointi- ja murskausaluiden lähimmät häiriintyvät kohteet sijaitsevat Vantaanjoen länsipuolella Koi-vupään asuinalueella noin 1,3 kilometrin etäisyydellä.

Lentoaseman pohjoispuolella mahdollisten välivarastointi- ja murskausaluiden lähimmät häiriintyvät kohteet ovat Mäkinieitun asuinrakennukset, jotka sijaitsevat noin 1,4–1,8 kilometrin etäisyydellä.

Ympäristön tila

Luonnonsuojelualueet

Lähimmät luonnonsuojelu- ja Natura-alueet ovat seuraavat:

- Viinikanmäen jalopuumetsikkö (LTA200676) noin 1,2 kilometriä lupahakemusalueesta luoteeseen
- Blåbärkärrbergenin luonnonsuojelualue (YSA014185) noin 2 kilometriä lupahakemusalueesta etelään
- Kylmäojan korven luonnonsuojelualue (YSA014164) noin 2,5 kilometriä lupahakemusalueesta itään
- Kylmäojan korven luonnonsuojelualueen vierelle on perustettu yksityinen luonnonsuojelualue, Kylmäojan metsä (YSA206717). Kylmäojan metsä reunustaa Kylmäojan korven luonnonsuojelualuetta sen länsi-, pohjois- ja itäpuolella.
- Vantaanjoen Natura 2000 -alue (FI0100104) lähimmillään noin 400 metrin etäisyydellä lupahakemusalueesta itään.

Vesistön tila ja käyttökelpoisuus

Lentoasema-alue sijoittuu Vantaanjoen alaosan, Tuusulanjoen ja Keravanjoen valuma-alueille. Lentoasema-alueella on seitsemän valumavesien purkureittiä.

Lentoaseman pohjois-, koillis- ja itäosasta pintavedet päätyvät itään purkavaan Kylmäojaan. Ojasta vedet purkautuvat Keravanjokeen ja edelleen Vantaanjokeen. Purkureitin pituus lentoasemalta Keravanjokeen on kuusi kilometriä ja Vantaanjokeen kaksi kilometriä.

Lentoaseman kaakkoisosasta pintavedet kulkeutuvat Kirkonkylänojaan. Ojasta vedet kulkeutuvat Keravanjokeen ja edelleen Vantaanjokeen. Purkureitin pituus lentoasemalta Keravanjokeen on noin kaksi kilometriä ja Vantaanjokeen noin kaksi kilometriä.

Lentoaseman keskiosasta pintavedet purkautuvat etelään Veromiehenkylänpuroon ja päätyvät Vantaanjokeen. Purkureitin pituus lentoasemalta Vantaanjokeen on noin 3,7 kilometriä.

Lentoaseman lounaisosan pintavedet johdetaan putkella Brändöninojaan ja edelleen kiitotien 3 ali. Vedet purkautuvat Viinikkalanojaan. Ojasta vedet päätyvät Vantaanjokeen. Purkureitin pituus lentoasemalta Vantaanjokeen on noin 400 metriä.

Kiitotien 3 lounaispään pintavedet johdetaan pengeraltaaseen ja altaasta Viinikanmetsäojaan ja edelleen Vantaanjokeen. Purkureitin pituus on noin 900 metriä. Kiitotien 3 koillispään länsiosan pintavedet johdetaan Mottisuonojaan ja edelleen Vantaanjokeen. Purkureitin pituus on noin 2,2 kilometriä.

Lentoaseman louteisosassa sijaitsevien maanlajitysalueiden vedet kulkeutuvat Siltaniitunojan ja Siltaniitunpuron kautta Tuusulanjokeen ja edelleen Vantaanjokeen. Siltaniitunojan purkureitin pituus Tuusulanjokeen on noin kilometri ja edelleen Vantaanjokeen noin kaksi kilometriä. Siltaniitunpuron

purkureitin pituus Tuusulanjokeen on noin kaksi kilometriä ja edelleen Vantaanjokeen noin 3,5 kilometriä.

Ilman laatu

Alueella ei ole tehty asfalttijätteen sekä betoni- ja tiilijätteen välivarastointi-, murskaus- ja hyötykäyttötoimintaan liittyviä ilmanlaatuselvityksiä.

Maaperän tila

Lentoasema-alue sijoittuu kalliomäkien ympäröimälle ylänköalueelle. Alueen itäreunassa kulkee likimain pohjois-eteläsuuntainen murroslaakso. Laaksossa on lajittuneita hiekka- ja sorakerroksia. Reuna-alueilla esiintyy myös savi- ja silttikerroksia. Laajimmat hiekka- ja sorakerrokset sijoittuvat kiitotien 2 keskiosan itäpuolelle ja ne ulottuvat paikoin länsireunalle saakka. Kiitotien 1 kohdalla maalaji vaihtuu saveksi ja siltiksi sekä suoalueeksi. Lisäksi suota on kiitoteiden 1 ja 3 välisellä alueella. Länsireunalla on laajahkoja moreenipeitteisiä alueita ja osin savea.

Pohjaveden tila

I luokan pohjavesialue (0109204 Lentoasema) on lentoaseman itäreunalla.

Pohjaveden päävirtaussuunta kiitotien 1 koillispäädystä on itään ja lounaispäädystä pääosin etelään. Kiitotien 2 alueelta pohjavesi virtaa pääosin itään. Kiitotien 3 alueelta päävirtaussuunta on länteen.

Liikenne

Toiminta-alueille johtavat tiet ovat pääosin asfaltoituja. Keskimääräinen raskaan liikenteen liikennemäärä on noin 40 ajoneuvoa päivässä ja noin 10 000 ajoneuvoa vuodessa. Suurin osa liikenteestä on lentoaseman sisäistä liikennettä.

VARASTOINTI-, MURSKAUS- JA HYÖTYKÄYTTÖTOIMINNAT

Yleiskuvaus

Alueelle rakennetaan tarvittaessa välivarastoalueita, joista osalla harjoitetaan myös asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven murskaustoimintaa. Toiminta-alueista osa sijaitsee lentoaseman turva-aidan sisäpuolella ja osa turva-aidan ulkopuolella. Toiminta-alueet voivat sijoittua myös itäpuoliselle Lentoaseman I-luokan pohjavesialueelle ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle.

Uudenmaan ELY-keskus on 20.3.2017 päivätyllä kirjeellään kehottanut Finavia Oyj:tä toimittamaan ympäristöluvan Nro 57/2012/1, 27.3.2012 muutoshakemuksen lupamääräysten tarkistamiseksi Etelä-Suomen aluehallintovirastolle 31.8.2017 mennessä.

Finavia Oyj on myös huomannut toiminnan aikana, että muutamiin lupamääräyksiin on tarvetta hakea muutosta toiminnan luonteesta johtuen tai lupamääräyksien selkeyttämiseksi. Lupamääräyksissä on otettava paremmin huomioon, että kyse on vain Helsinki-Vantaan lentoasemalla muodostuvista asfaltti-, betoni- ja tiilijätteistä sekä näiden välivarastoinnista, murskauksesta ja hyötykäytöstä Helsinki-Vantaan lentoaseman alueella. Toiminnan volyymit voivat vaihdella vuosittain huomattavasti riippuen lentoaseman infran ja rakennusten remonteista ja rakentamisesta. Lentoaseman alue on laaja, jolloin välivarastointi- ja murskaustoiminnan on oltava sallittua koko lentoaseman alueella. Erityisesti kiito- ja rullausteiden sekä asematasojen remonttien aikataulut ovat tiukkoja. Lähellä työkohdetta olevilla välivarastointi- ja murskausalueilla säästetään aikaa sekä vältetään turhilta materiaalien kuormauksilta ja kuljetuksilta alueelta toiselle.

Finavia Oy:n mukaan lupamääräyksiin esitetyistä muutoksista ei aiheudu muutoksia toiminnan ympäristövaikutuksiin tai muuta erityistä haittaa. Luvan mukainen pinta- ja pohjavesitarkkailu on liitetty osaksi koko lentoaseman pinta- ja pohjavesitarkkailua ja suoritetaan Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksymällä tavalla.

Esitetyt muutokset

Haettuja keskeisiä toiminnan muutoksia ovat asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen varastointi koko lentoaseman alueella ja muualta tuotavan kiviaineksen vastaanotto ja murskaus. Hakemuksessa esitetään myös lisättäväksi vuosittain murskattavan materiaalin yhteenlaskettua kokonaismäärää (voimassa oleva ympäristölupa 180 000 t/a ja esitys 250 000 t/a) ja vuosittain maarakentamisessa hyödynnettävän asfaltti-, tiili- ja betonijätteen yhteenlaskettua kokonaismäärää (voimassa oleva ympäristölupa 90 000 t/a ja esitys 200 000 t/a). Lisäksi asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen ympäristökelpoisuuden raja-arvoina esitetään käytettäväksi ns. uuden MARA-asetuksen raja-arvoja. Hakemuksessa esitetään myös varastointi- ja jätteen maarakentamishyödyntämisen toiminta-aikojen poistamista, uusia jätteiden hyödyntämiskohteita maarakentamisessa ja suurempia jätekerrospaksuuksia. Lisäksi muutetaan tarkkailua ja esitetään joihinkin määräyksiin teknisluonteisia muutoksia.

Finavia esittää

- lupamääräyksen A.1 muuttamista poistamalla yksilöidyt välivarastointi-alueet A, B, C, D, E ja F
- lupamääräyksestä A.2 poistettavaksi välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen toiminta-ajat
- lupamääräyksen A.3 muuttamista sallimalla muualta tuotavan kiviaineksen vastaanotto
- lupamääräyksen A.4 muuttamista poistamalla kuormien tarkastaminen purettaessa
- lupamääräyksen A.5 muuttamista siten, että ulkopuolisten vesien kulkeutuminen välivarastointi- ja murskausalueille estetään tarvittaessa

- lupamääräystä A.8 siten, että rakennesuunnitelmien asemesta laaditaan rakennettujen alueiden toteutuneet rakennekuvat
- lupamääräyksen A.10 muuttamista siten, että vuosittaisia välivarastointitoiminnan aikoja ei ole tarpeen ilmoittaa valvontaviranomaiselle
- lupamääräyksen A.11 toisen kappaleen muuttamista siten, että melun- ja värinän raja-arvot rakennetaan tarvittaessa
- lupamääräyksen A.17 ensimmäisen kappaleen muuttamista siten, että pinnoitettujen välivarastointi- ja murskausaluiden hulevedet kerätään ja johdetaan hallitusti lentoaseman hulevesijärjestelmään tai avo-ojaan/maastoon.
- lupamääräyksen A.18 muuttamista siten, että hulevedelle ei esitetä enimmäispitoisuus- eikä kuormitusraja-arvoja. Lisäksi valvontaviranomaiselle esitetään toteutuneet rakenteet suunnitelmien asemesta.
- lupamääräyksen A.20 kolmannen kappaleen ja lupamääräyksen B.3 muuttamista siten, että selvitysvyöhyke-sana korvataan sanalla suojavyöhyke
- lupamääräyksen B.1 muuttamista poistamalla yksilöidyt välivarastointialueet A, B, C, D, E ja F ja aluekohtaiset varastointimäärät
- lupamääräyksen B.3 muuttamista siten, että välivarastointimahdollisuus Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä selvitetään, jos vyöhykkeellä on suunnitteilla varastointipaikka.
- lupamääräystä B.8 muutetaan poistamalla kokonaisuudessaan nykyisen päätöksen teksti ja lisäämällä määräykseen pohjavesialueelle tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitettavien murskauslaitosten maaperän suojausrakenteet
- lupamääräyksen C.1 muuttamista poistamalla hyödynnettävien jätteiden jätteenkäsittelykohtaiset enimmäismäärät
- lupamääräyksen C.3 toisen kappaleen muuttamista siten, että selvitykset hyödynnettyjen jätteiden kelpoisuudesta toimitetaan vuosiraportoinnin yhteydessä eikä ennen hyödyntämistä
- lupamääräyksen C.4. muuttamista pohjavesialueen ulkopuolisten alueiden pitoisuus- ja liukoisuusraja-arvojen osalta vastaamaan uutta MARA-asetusta ja lupamääräyksen C.7. yhdistämistä siihen. Tavanomaisesta laadusta poikkeaminen koskee edelleen vain asfalttirouhetta/-mursketta ja poikkeamisen liukoisuus ($L/S = 10 \text{ l/kg}$) ja pitoisuus (mg/kg) ovat enintään uuden MARA-asetuksen liitteen 2 mukaiset.
- lupamääräysten C.5. ja C.6. sekä mm. betonimurskeen ja tiilen palakoon rajoituksen poistamista
- lupamääräyksen C.9 muuttamista siten, että vain merkittävistä ja laajoista hyödyntämiskohteista laaditaan selvitys etukäteen. Pienten yksittäisten kohteiden osalta toimitetaan toteumatiedot. merkittäviä hyödyntämiskohteita ovat laajat kenttäalueet (esim. yli $10\,000 \text{ m}^2$), joissa materiaalia hyödynnetään yli 1 metrin paksuisena kerroksena. Merkittävä kohde ei ole esimerkiksi asfalttirouheen hyödyntäminen huoltotien rakenteessa ja pinnoitteena, jossa kerrospaksuudet ovat tyypillisesti 0,2–0,5 metriä.
- määräystä C.10 tarkennetaan siten, että pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä hyödynnettävän tiilijätteen haitallisten aineiden ja liukoisuuksien raja-arvot pysytetään alkuperäisen ympäristö-

luvan mukaisena. Betonimursketta hyödynnetään uuden MARA-asetuksen mukaisesti myös putkikaivantojen täytöissä. Muutoin määrystä ei muuteta.

- lupamääräyksen C.11 muuttamista siten, että väylä- ja kenttärakenteissa asfaltti-, betoni- ja tiilikerroksen enimmäispaksuus on kaksi metriä, vallirakenteessa tiilikerroksen enimmäispaksuus viisi metriä ja teollisuus- ja varastorakennusten pohjarakenteessa betoni- ja tiilikerroksen enimmäispaksuus kaksi metriä.
- lupamääräyksen C.14. toisen kappaleen viimeisen lauseen muuttamisesta peittorakenteen osalta vastaamaan uutta MARA-asetusta.
- lupamääräyksen D.1 muuttamista siten, että rakenteiden ja vesienhallintajärjestelmien tarkastus tehdään säännöllisesti eikä kuukausittain. Lisäksi tarkennetaan määräyksen koskevan pinnoitettuja alueita.
- lupamääräykset D.4. ja D.5. yhdistetään ja muutetaan muutoin, mutta pohjavesialueella hyödynnettävän tiilimurskeen osalta pysyttäydään aiemman päätöksen mukaisessa näytemäärässä.
- lupamääräyksen D.7 muuttamista siten, että vesinäytteitä otetaan vesienkeräilyjärjestelmällä varustetuilta välivarasto- ja murskausalueilta. Lisäksi esitetään, että jatkotarkkailutarve arvioidaan lentoaseman vesientarkkailun vuosiraportissa.
- lupamääräyksen D.8 toisen ja kolmannen kappaleen poistamista ja ensimmäisen kappaleen muuttamista siten, että välivarasto- ja murskausalueiden purkuojien vesientarkkailun hyväksyy Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus.
- lupamääräyksen D.9 pohjaveden laadun tarkkailutarveselvitys korvattavaksi pohjaveden laadun tarkkailutarpeen arvioinnilla uusia alueita käyttöönotettaessa.
- lupamääräyksestä D.10 poistetaan velvoite laatia päästö- ja vaikutustarkkailusuunnitelma sekä muuttamista siten, käyttötarkkailusuunnitelma toimitetaan valvontaviranomaisille kahden kuukauden kuluessa päätöksen antamisesta.
- lupamääräyksen D.12 muuttamista siten, että poistetaan vastaanotettujen ja välivarastoitujen sekä poisvietyjen materiaalien toimitusajankohda, murskauksessa erottuneiden jätejakeiden laatu- ja määrätiedot sekä rakentamisen laadunvalvontatiedot. Tarkennuksena esitetään hyödyntämättömän asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen poisviennin kirjaamista ja raportointia valvontaviranomaiselle.
- lupamääräyksen D.13 muuttamista siten, että vesitutkimustulokset toimitetaan lentoaseman vesientarkkailuohjelman mukaisesti.
- Lupamääräyksen D.14 ensimmäisen kappaleen muuttamista siten, että päästö- ja vaikutustarkkailutulokset esitetään lentoaseman vesientarkkailuohjelman mukaisesti eikä vuosiraportissa.
- Lupamääräyksen D.15 viimeisen kappaleen muuttamista siten, että toiminnan lopettamisselvitys laaditaan koko ympäristöluvan mukaisen toiminnan päättyessä.

Lisäksi esitetään poistettavaksi kokonaisuudessaan lupamääräykset B.11, C.15 ja D.2.

Toiminta-aika ja tiedottaminen

Murskaustoimintaa harjoitetaan maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00. Finavia Oyj:n näkemyksen mukaan välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen toiminta-aikoja ei ole tarpeen rajoittaa, koska toiminnot sijoittuvat lentoaseman alueelle. Pääosin toiminnot tulevat jatkossakin tapahtumaan arkisin klo 6.00–22.00. Toiminnan tulee olla sallittua myös yöaikaan ja viikonloppuisin.

Lentoaseman alueella tehtävät maanrakennustyöt vaativat ajoittain poikkeuksellisia työaikatauluja. Työt pyritään tekemään siten, että niillä on mahdollisimman vähän vaikutuksia lentoliikenteeseen. Jos töiden vuoksi joudutaan sulkemaan kiitotie, pyritään työt tekemään mahdollisimman nopeasti. Lentoliikenteen poikkeukselliset olosuhteet tulisi jäädä mahdollisimman lyhyeksi. Erityisesti kiitotieremontit ovat hyvin aikataulukriittisiä, jolloin töitä tehdään myös yöaikaan ja viikonloppuisin.

Materiaalien varastointitoiminta on jatkuvaa toimintaa, joten siitä ilmoittaminen ei ole Finavian näkemyksen mukaan ole tarkoituksenmukaista. Murskaustoimintaa harjoitetaan aika-ajoin, joten murskaustoiminnan aloittamisesta ja arvioidusta kestosta ilmoitetaan viranomaisille. Yhteenvedo toteutuneista toiminnoista tehdään vuosittain vuosiraportoinnin yhteydessä. Merkittävistä, kuten laajojen kenttärakenteiden, hyödyntämiskohteista laaditaan etukäteen selvitykset valvovalle viranomaiselle. Pienistä hyödyntämiskohteista toimitetaan valvojalle toteutumatieta vuosiraportoinnin yhteydessä.

Eri toimintojen suunnittelu ja suunnitelmien raportointi ennen toiminnan aloittamista eri alueilla ei ole Finavian näkemyksen mukaan tarkoituksenmukaista, sillä sijoittelut alueilla muuttuvat tarpeen mukaan. Lisäksi ympäristösuojelun kannalta on tarkoituksenmukaisempaa raportoida toteutuneet rakenteet valvovalle viranomaiselle. Mikäli välivarastointialueiden pohjarakennemateriaalina hyödynnetään asfaltti-, betoni- tai tiilimursketta, esitetään vuoden aikana rakennetut uudet alueet ja niiden toteutuneet rakenteet seuraavassa vuosiraportissa.

Rakenteet

Varastoalueille rakennetaan tarvittaessa kulutuskerros ja kantava kerros, mikäli alue ei muutoin ole geoteknisesti soveltuva toimintaan. Kantavan kerroksen materiaalina käytetään kallio-, asfaltti-, betoni- ja/tai tiilimursketta. Kulutuskerroksen materiaaleja ovat kallio- ja asfalttimurske, asfalttirouhe ja sora.

Jos polttoöljykäyttöinen murskauslaitos sijoitetaan pohjavesialueelle tai Päijänne-tunnelin suojavaikokkeelle, suojataan murskaimen alapuolinen maaperä niillä alueilla, joilla öljyä saattaa päästä maaperään. Maaperän suojauksessa käytetään vähintään 1 mm muovikalvoa tai vastaavaa rakennetta. Suojausrakenteen päälle tiivistetään 20–30 cm:n silttimoreenikerros ja tarvittaessa kulutuskerros murskeesta.

Alueita ympäröivät maanpinnan olosuhteet ovat hyvin erilaisia ja tarve ulkopuolisten vesien kulkeutumisen estämiseen alueille vaihtelee alueittain. Täten ulkopuolisten vesien kulkeutuminen alueille estetään tarvittaessa.

Tarvittaessa liikkumista toiminta-alueilla rajoitetaan lippusiimalla.

Käsiteltävät materiaalit

Alkuperä

Asfaltti-, betoni- ja tiilijäte on peräisin Finavia Oyj:n Helsinki-Vantaan lentoaseman työmailta. Materiaaleja syntyy rakennushankkeiden purkutöistä.

Helsinki-Vantaan lentoasemalla on käynnissä ja käynnistymässä laajoja rakennushankkeita. Hankkeiden yhteydessä on tarve ottaa vastaan välivarastoon ja murskata Helsinki-Vantaan lentoaseman rakennushankkeissa syntyvän kiven lisäksi myös muualta tuotavia kiviaineksia.

Asfalttijäte (17 03 02)

Asfaltti sisältää kiviainesta yli 90 paino-% ja bitumia 2–6 paino-%. Materiaali on verrattavissa luonnonkiviainekseen. Asfaltti, jonka valmistuksessa on käytetty bitumin ja luonnonkiviaineksen lisäksi muita materiaaleja, sisältää haitta-aineita. Lisäksi asfalttiin voi olla imeytynyt haitta-aineita, kuten jääesto- ja jäänpoistoaineita, liukkaudentorjunta-aineita ja polttoaineita.

Asfaltin laatu arvioidaan aistinvaraisesti ennen välivarastointia. Jos aistinvaraisesti havaitaan epäpuhtauksia, selvitetään asfaltin laatu tarvittavilla laboratoriotutkimuksilla.

Betonijäte (17 01 01)

Puretun betonin laatua tarkkaillaan aistinvaraisesti purkutyön yhteydessä. Purkubetonin laatu selvitetään laboratoriotutkimuksilla, jos rakennuksen käyttöhistorian tai aistinvaraisten havaintojen perusteella on syytä epäillä betonin sisältävän haitta-aineita.

Tiilijäte (17 01 02)

Purettujen tiilien laatua tarkkaillaan aistinvaraisesti purkutyön yhteydessä. Purkutiilien laatu selvitetään laboratoriotutkimuksilla, jos rakennuksen käyttöhistorian tai aistinvaraisten havaintojen perusteella on syytä epäillä tiilien sisältävän haitta-aineita.

Ylijäämäkivi (17 05 04)

Ylijäämäkivi on puhdasta luonnonkiviainesta. Jos on perusteltua epäillä kiviaineksen ympäristötekniistä laatua, arvioidaan tehtävät laatututkimukset tapauskohtaisesti.

Varastointi

Varastoalueet ja varastoitavat materiaalit

Liikkuvalla varastointitoiminnalla tarkoitetaan toimintaa, jossa materiaaleja varastoidaan lähellä perusparannus- tai rakentamiskohdetta. Tällöin varastointia tapahtuu kyseisellä alueella tyypillisesti muutamasta kuukaudesta muutamiin vuosiin riippuen rakennustoiminnan kestosta. Pysyvällä varastointitoiminnalla tarkoitetaan toimintaa, jossa varastointia tapahtuu alueella useampia vuosia. Finavian näkemyksen mukaan eri varastointitoiminnoille ei ole tarpeen määritellä tarkkoja enimmäisaikoja.

Lentoasema-alueella varastoidaan kerrallaan asfalttijätettä enintään 600 000 tonnia, betonijätettä 400 000 tonnia ja tiilijätettä 50 000 tonnia. Ylijäämäkiveä varastoidaan enintään noin 250 000 tonnia vuosittain. Vuosittain varastoitava kiviaines voi olla joko lentoasemalla syntynyttä tai muualta tuotua. Määrät vaihtelevat vuosittain huomattavasti riippuen lentoaseman infran rakentamisesta. Finavian näkemyksen mukaan ylijäämäkiveä ei luokitella jätteeksi, joten sen varastoinnille ei ole tarpeen asettaa enimmäismäärää.

Muualta vastaanotetaan ja välivarastoidaan vain lentoaseman rakentamiseen tarvittavaa ylijäämäkiveä. Suurissa hankkeissa, kuten asematasojen rakentamisessa, tarvittavat kiviainesmäärät ovat huomattavia (esim. 500 000 tonnia). Ylijäämäkiveä on järkevää vastaanottaa ja välivarastoida tiedossa olevia tulevia rakennushankkeita varten etukäteen silloin, kun kiviainesta on saatavilla muilta pääkaupunkiseudun työmailta.

Finavia on lupahakemuksessaan 22.12.2010 esittänyt edellä mainitut alueet A–F esimerkkeinä alueista, joilla välivarastointitoimintaa voitaisiin harjoittaa. Helsinki-Vantaan lentoaseman alue on hyvin laaja (yhteensä noin 1 680 ha), joten tarpeen vaatiessa toimintaan tulee voida käyttää muitakin alueita lentoasema-alueella. Luvan mukaisia välivarastoitavia materiaaleja muodostuu eri puolilla lentoaseman aluetta ja luvassa tarkkaan määritellyt alueet ovat aiheuttaneet mm. pitkiä kuljetusmatkoja alueille ja aikatauluviikeitä kiireellisissä rakennusprojekteissa. Finavian näkemyksen mukaan ympäristönsuojelun kannalta ei ole tarvetta rajoittaa toimintaa vain esimerkin mukaisille alueille, kun maaperän ja pohjavesiensuojelu hoidetaan määräysosioissa B ja C määrätyn mukaisesti.

Koska hakemuksessa esitetään poistettavaksi ennalta määritellyt välivarastointialueet, ei aluekohtaisia enimmäismääriä ole tarpeen määrittää. Valvonnan kannalta olennaista on tietää jätemateriaalien enimmäisvarastointimäärät materiaaliakohtaisesti koko lentoasema-alueella. Enimmäismäärät on arvioitu lentoaseman alueella viime vuosina toteutuneiden varastointimäärien ja tulevien remontointi- ja rakennuskohteiden perusteella. Toiminnan volyymit voivat vaihdella vuosittain huomattavasti riippuen lentoaseman infran ja rakennusten remonteista ja rakentamisesta.

Alueiden käyttö riippuu lentoaseman rakennustoiminnasta. Alueilla voidaan varastoida yhtä aikaa murskaamatonta ja murskattuja materiaaleja.

Kuormien vastaanotto ja tarkastus

Materiaalit lajitellaan jakeittain ja tarkastetaan aistinvaraisesti ennen kuljetamista välivarastoalueille. Varastoalueet tarkastetaan lentoaseman alueella tehtävien muiden tarkastusten yhteydessä.

Suunniteltuun käyttöön soveltumaton materiaali toimitetaan alueen ulkopuoliseen luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan.

Käsittelyalueille vastaanotettavat asfaltti-, betoni- ja tiilijätteet ovat kaikki peräisin lentoaseman omasta toiminnasta lentoaseman alueelta. Materiaalit tarkastetaan kuormia lastattaessa kuljetusta varten, jotta tiedetään, minne ne voidaan kuljettaa. Myöskin ylijäämäkiviaineserät voidaan tarkistaa lähtöpäässä. Täten on tarpeetonta tarkastaa kuormat myös purkupäässä.

Varastoinnin toteutus

Välivarastoitavat materiaalit varastoidaan erillisissä varastokasoissa. Eri materiaaleja ei sekoiteta keskenään. Betoni- ja tiilijäte välivarastoidaan purkukohteissa harjoitetun toiminnan perusteella. Erilaatuiset asfalttijätteet lajitellaan varastoitavaksi alkuperän mukaisesti, kuten glykolikäsittely- ja tankkausalueiden asfalttijäte toisistaan erilleen. Ylijäämäkivi sijoitetaan omaan varastokasaan.

Varastokasat rakennetaan esimerkiksi pyöräkoneella. Kasojen enimmäiskorkeus ja luiskien kaltevuus vaihtelevat riippuen varastoitavasta materiaalista ja varastokasan koosta. Tyypillisesti korkeus on noin kolme metriä ja luiskien kaltevuus $\leq 1:1$. Asfalttikasojen päällä ei ajeta työkoneilla.

Materiaalien varastointiaika on enintään kolme vuotta. Jos materiaaleja ei hyödynnetä lentoaseman alueella kolmen vuoden kuluessa, toimitetaan ne alueen ulkopuolisiin varastointipaikkoihin.

Selvitys jätemateriaalien varastointimahdollisuudesta Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä laaditaan ja toimitetaan, jos vyöhykkeellä on tarkoitus varastoida lupamääräyksessä tarkoitettuja materiaaleja.

Seulonta ja välppäys

Alueilla tehdään seulontaa ja välppäystä erikokoisten materiaalien erottelemiseksi. Seula- ja välppäkoot valitaan tarpeen mukaan. Tarvittaessa seulontaa ja välppäystä täydennetään käsin lajittelulla. Erottavat metallit, eristeet ja muut materiaalit erotellaan jätejakeittain esimerkiksi jätelavoille.

Vesienhallinta

Välivarastoalueiden ympärille rakennetaan tarvittaessa ympärysojat, jotta saadaan estettyä ulkopuolisten vesien pääsy alueille.

Murskaus

Yleistä

Materiaalien murskausta tehdään koko lentoaseman alueella tarpeen mukaan. Tällä hetkellä lentoaseman toiminnan kannalta murskaukseen soveltuvien alueiden läheisyydessä (alle 500 m) ei ole melulle altistuvia kohteita. Tulevaisuudessa esim. Aviapolis-alueen rakentuessa tilanne voi muuttua. Finavia esittää, että murskaustoiminnan aloittamisesta tiedotettaessa esitetään murskausalueen sijainti ja arvio alueen soveltuvuudesta murskaustoimintaan. Alueen soveltuvuuden arvioinnissa noudatetaan ns. MURAUS-asetusta mm. etäisyyksien ja toiminta-aikojen suhteen. Tällöin voidaan huomioida mm. Aviapolis-alueen rakentuminen tulevaisuudessa murskaustoiminnan sijoittamisessa.

Finavia Oyj:n näkemyksen mukaan murskaustoimintoja tulee voida tarvittaessa sijoittaa myös pohjavesialueelle ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle, mikäli huolehditaan maaperän ja pohjaveden suojaamisesta. Materiaalien välivarastointi on sallittua kyseisillä alueilla, joten murskausta varten on järkevämpää tuoda alueelle siirrettävä murskauslaitos kuin kuljettaa materiaalit muualle murskattavaksi. Menettelyllä vähennetään mm. kuormauksesta ja kuljetuksesta aiheutuvia ilma- ja melupäästöjä.

Määrät

Finavia Oyj:n arvion mukaan murskattavan asfaltin, betonin ja tiilen yhteismäärä vaihtelee 0–150 000 tonnia/vuosi ja ylijäämäkiven määrä 0–250 000 tonnia/vuosi. Murskattavien materiaalien enimmäismäärä on noin 250 000 tonnia/vuosi. Toiminnan volyymit ja murskattavat materiaalit vaihtelevat vuosittain huomattavasti riippuen lentoaseman infran ja rakennusten peruskorjauksista ja rakentamisesta. Esimerkiksi suuren rakennuksen purkamisen yhteydessä muodostuu betonia noin 150 000 tonnia, joka murskataan vuoden aikana, mutta samana vuonna ei ole välttämättä tarvetta murskata esim. louhetta.

Finavia Oyj:n näkemyksen mukaan luvassa ei ole tarpeellista antaa erillisiä vuosittaisia maksimimääriä erilaisille murskattaville materiaaleille. Murskauksesta aiheutuvat ympäristövaikutukset eivät ole riippuvaisia murskattavasta materiaalista.

Asfaltin murskaus

Murskaus toteutetaan joko yhtenäisenä jaksena tai sitten eri jaksoissa. Murskausjaksoja on vuodessa 2–3. Yksi jakso kestää keskimäärin noin 50 päivää.

Asfalttimursketta tuotetaan 1 500 t/d–5 000 t/d. Vuosituotanto vaihtelee vuosittain ja on arviolta 0–150 000 tonnia.

Yleensä siirrettävä murskain tuodaan asfalttijätteen välivarastoalueelle. Asfalttijäte voidaan myös kuljettaa murskaamolle kuorma-autolla tai pyöräkuormaajalla. Murskaus tehdään 3-vaihemurskauslaitoksella tai siirrettävällä laitoksella.

Murskaustuotteita varastoidaan murskausalueilla 1–36 kuukautta. Murskekuormia lähtee alueelta vilkkaimpina aikoina arviolta 20 kpl/d.

Betonin ja tiilen murskaus

Murskaus toteutetaan yhtenäisenä jaksona tai eri jaksoissa. Murskausjaksoja on vuodessa 2–3. Yksi jakso kestää keskimäärin noin 50 päivää.

Mursketta tuotetaan 1 500 t/d–3 000 t/d. Vuosituotanto vaihtelee vuosittain ja on arviolta 0–150 000 tonnia.

Yleensä siirrettävä murskain tuodaan betoni- ja tiilijätteen välivarastoalueelle. Betoni- ja tiilijäte voidaan myös kuljettaa murskaamolle kuorma-autolla tai pyöräkuormaajalla. Murskaus tehdään siirrettävällä murskauslaitoksella. Valmiit murskeet välivarastoidaan kaikilla varastointialueilla.

Murskaustuotteita varastoidaan murskausalueilla 1–36 kuukautta. Murskekuormia lähtee alueelta vilkkaimpina aikoina arviolta 20 kpl/d.

Ylijäämäkiven murskaus

Murskaus toteutetaan joko yhtenäisenä jaksona tai sitten eri jaksoissa. Murskausjaksoja on vuodessa 2–4. Yksi jakso kestää keskimäärin noin 50 päivää.

Mursketta tuotetaan 1 500 t/d–7 500 t/d. Vuosituotanto vaihtelee vuosittain ja on arviolta 0–250 000 tonnia.

Yleensä siirrettävä murskain tuodaan kiviaineksen välivarastoalueelle. Ylijäämäkiviaines voidaan myös kuljettaa murskaamolle kuorma-autolla tai pyöräkuormaajalla. Murskaus tehdään siirrettävällä murskauslaitoksella. Valmiit murskeet välivarastoidaan kaikilla varastointialueilla.

Murskaustuotteita varastoidaan murskausalueilla 1–36 kuukautta. Murskekuormia lähtee alueelta vilkkaimpina aikoina arviolta 30 kpl/d.

Materiaalien hyödyntäminen

Kohteet ja määrä

Materiaalit hyödynnetään Helsinki-Vantaan lentoaseman alueella. Asfaltin hyödyntäminen tehdään mahdollisuuksien mukaan ilman välivarastointia.

Finavian näkemyksen mukaan eri materiaalien hyötykäyttökohteita ei tule rajata uuden MARA-asetuksen mukaisiksi.

Asfalttia, betonia ja tiiltä hyödynnetään yhteensä enintään noin 200 000 tonnia vuosittain. Määrät vaihtelevat vuosittain hyvin paljon riippuen lentoaseman rakentamiskohteista. Finavialla on tavoitteena hyödyntää mahdollisimman paljon omista peruskorjaus- ja rakentamiskohteista muodostuneita materiaaleja. Kyseisillä materiaaleilla korvataan aina luonnonkiviaineksia eri rakenteissa ja vältetään mm. ylimääräisiltä kiviaineksen ja jätemateriaalien kuljetuksilta sekä niiden aiheuttamilta päästöiltä. Toiminta on myös valtakunnallisten jätteiden hyödyntämistavoitteiden mukaista.

Pohjavesialueilla ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä hyödynnettävien jätteiden haitallisten aineiden pitoisuuksien ja liukoisuuksien raja-arvot pyydetään alkuperäisen ympäristöluvan Nro 57/2012/1, 27.3.2012 mukaisina. Muutoin hyödynnettävien jätteiden laatuvaatimukset muutetaan vastaamaan uutta MARA-asetusta. MARA-asetuksessa on annettu aiempaa asetusta laajemmin raja-arvoja eri haitta-aineille, mm. bentseenille ja TEX-yhdisteille. Asfalttirouheen tavanomaisesta laadusta poikkeavien haitta-aineiden liukoisuuksille ja pitoisuuksille voidaan siten pääosin soveltaa uutta MARA-asetusta. Hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen sekä asfalttirouheen tavanomaisesta laadusta poikkeavien haitallisten aineiden liukoisuudet ($L/S=10$ l/kg) ja pitoisuudet (mg/kg) saavat olla enintään eräiden jätteiden hyödyntämisestä maanrakentamisessa annetun valtionneuvoston asetuksen (843/2017) liitteen 2 mukaiset.

Asfalttirouhe/-murske

Asfalttirouhe/-murske soveltuu hyödynnettäväksi sellaisenaan muun muassa katujen, huoltoteiden, pysäköinti- ja varastoalueiden sekä kevyenliikenteen väylien rakenteissa. Tie- ja kenttärakenteissa asfalttirouhetta/-mursketta käytetään esimerkiksi suodatin-, jakavassa, kantavassa ja kulkutusrakenteissa. Lisäksi asfalttirouhetta/-mursketta toimitetaan uusioasfaltin raaka-aineeksi.

Asfaltin hyötykäytössä noudatetaan esimerkiksi "Asfaltin uusiokäyttö tierakentamisessa. Tiehallinnon sisäisiä julkaisuja 27/2005." -julkaisussa annettuja ohjeita.

Betoni- ja tiilimurske

Betonimursketta hyödynnetään lentoasema-alueella muun muassa katujen, huoltoteiden, pysäköinti- ja varastointialueiden sekä kevyenliikenteen väylien suodatin-, jakavassa ja/tai kantavassa kerroksessa että teollisuus- ja varastorakennusten pohjarakenteissa. Hyötykäyttökohteet sijaitsevat pohjavesialueen ulkopuolella.

Tiiltä sisältävää mursketta hyödynnetään maarakentamisessa kuten betonimursketta ja kunnallistekniikan kaivantojen täytemateriaalina, mahdollisesti vallirakenteissa ja teollisuus- ja varastorakennusten pohjarakenteissa.

Haitta-aineita sisältävän tiilijätteen hyödyntämisessä sovelletaan uuden MARA-asetuksen periaatteita.

Betoni- ja tiilimurske saa sisältää enintään yhden paino-%:n siihen kuulumatonta vedessä kellumatonta ainesta, kuten puuta, kumia tai metallia. Lisäksi betoni- ja tiilimurskeessa saa olla enintään 10 cm³/kg vettä kevyempiä materiaaleja, kuten muovia ja eristemateriaaleja.

Betonijäte saa sisältää enintään 30 paino-%:a tiili- ja kaakelijätettä. Tiilijäte saa sisältää enintään 40 paino-%:a laastia ja 30-paino-%:a betonia.

Finavian arvion mukaan nykyisen lupamääräyksen mukainen betonimurskeen palakoko 150 mm on todennäköisin palakoko myös tulevaisuudessa. Finavian rakennuskohteissa myös suurempien palakokojen (esim. 300 mm) hyötykäyttö on teknisesti mahdollista ja niiden hyötykäytön on oltava täten mahdollista.

Betoni- ja tiilimursketta ei sijoiteta salaojakaivantoihin eikä pohjaveden pinnantason alapuolelle.

Kerrospaksuus määräytyy materiaalin teknisten ominaisuuksien perusteella. Yksittäisen murskekerroksen paksuus on ≥ 150 mm.

Betonimurskeen hyödyntäminen tehdään uuden MARA-asetuksen mukaisesti. Lisäksi noudatetaan mm. seuraavia ohjeita:

- Betonimurske kadun päällysrakenteessa 2000. Suomen kuntaliitto. 2000.
- Betonimurskeen käyttö tien päällysrakennekerroksissa. Tiehallinto. 5/2000.
- Sivutuotteiden käyttö tierakenteissa. Tiehallinto. 2007.

Rakenne

Hyödynnettävien materiaalien maarakentamisessa, kuten tasauksessa ja tiivistyksessä, käytetään normaalia maarakennuskalustoa. Levitys tehdään esimerkiksi kaivinkoneella ja tiivistys jyräämällä.

Asfaltin, betonin ja tiilen maarakentamishyödyntämisen eri rakenteiden periaatepoikkileikkaukset on esitetty tämän päätöksen liitteessä 1. Luiska-verhouksien peittorakenteen kerrospaksuus on $\geq 0,1$ metriä.

Uudessa MARA-asetuksessa on esitetty hyötykäytettäville materiaaleille osittain suurempia maksimikerrospaksuuksia kuin mitä nykyisessä lupamääräyksessä. Finavian kokemusten mukaan uuden MARA-asetuksen mukaiset enimmäispaksuudet eri rakenteissa (esim. väylä- ja kenttärakenteet $\leq 1,5$ m) ovat pääosin riittäviä myös Finavian hyötykäyttökohteissa, mutta myös paksumpien kerroksien tai laajempien kohteiden rakentaminen on oltava sallittu. Esimerkiksi väylä- ja kenttärakenteissa 2 metrin ja myös paksummat asfaltti- ja betonimurskeen kerrospaksuudet ovat teknisesti toteutettavissa.

Finavia esittää jätettä sisältävän rakenteen peittämisen muuttamista vastaamaan uutta MARA-asetusta. Väylä- ja kenttärakenteen peittorakenteen paksuuden on oltava vähintään 0,1 metriä ja vallirakenteessa 0,5 metriä. Rakenne peitetään luonnon kivi- tai maa-aineskerroksella, esimerkiksi murskeella tai soralla. Materiaalina voidaan mahdollisesti käyttää myös asfalttimursketta ja -rouhetta. Osassa hyötykäyttökohteissa betoni- ja tiilimursketta sisältävä rakenne päällystetään asfaltilla, jonka tyhjätila on enintään 5 % tai muulla vastaavan suojaustason materiaalilla. Rakenteet peitetään tai päällystetään mahdollisimman nopeasti osana rakennustyötä.

Luiskaverhouksien peittorakenteen kerrospaksuus on $\geq 0,1$ metriä MARA-asetuksen soveltamisohjeen 2.7.2019 liitteessä 1 (s. 40) esitetyn mukaisesti.

Toiminnan päättyminen

Luvan mukaisen toiminnan päättyessä välivarastointi- ja murskausalueilta poistetaan alueella mahdollisesti vielä olevat välivarastoidut jätteet ja murskatut materiaalit sekä mahdollisesti alueella olevat laitteet, koneet ja rakenteet. Jätteet joko hyötykäytetään tai kuljetetaan luvanvaraisiin vastaanottoaikoihin. Mikäli alueiden vesienjohtamiselle on rakennettu oja- ja muita järjestelyitä ja rakenteita, poistetaan järjestelmiin mahdollisesti kertynyt kiintoaines.

Alueiden pohjamaan ja mahdollisten ojien pilaantuneisuuden tutkimustarve arvioidaan ja tarvittaessa tehdään tutkimuksia maaperän pilaantuneisuuden selvittämiseksi. Lisäksi arvioidaan mahdollisesti alueen pohjarakenteessa hyötykäytettyjen jätemateriaalien poistotarve alueen jatkokäyttö huomioiden.

Luvan mukainen pinta- ja pohjavesitarkkailu on liitetty osaksi koko lentoaseman pinta- ja pohjavesitarkkailua ja näytteenottopisteet ovat tällä hetkellä lentoaseman velvoitetarkkailun pisteitä. Mikäli myöhemmin välivarastointi- ja murskausalueiden vesientarkkailua varten on ollut tarpeellista lisätä tarkkailuun erillisiä pisteitä, arvioidaan näiden pisteiden jatkotarkkailutarve toiminnan loputtua ja asiasta sovitaan toimivaltaisen viranomaisen kanssa.

Polttoaineet, kemikaalit ja energian käyttö

Alueilla ei ole kiinteitä polttoainesäiliöitä. Urakoitsija tuo tarvittaessa alueelle polttoainesäiliön esim. murskaustyön ajaksi.

Asfaltin murskaustoiminnassa käytetään polttoöljyä 10–15 tonnia vuodessa. Polttoöljy varastoidaan yleensä 10 m³:n kaksoisvaippasäiliössä.

Asfaltin murskauslaitos voi toimia myös verkkovirralla. Arvioitu energiankulutus on keskimäärin 100 000 kWh/vuosi.

Betoni- ja tiilijätteen murskauslaitokset käyttävät polttoaineena kevyttä polttoöljyä. Polttoöljyä käytetään 10–15 tonnia vuodessa. Polttoöljy varastoidaan yleensä 10 m³:n kaksoisvaippasäiliössä.

Ylijäämäkiven murskauslaitokset käyttävät polttoaineena kevyttä polttoöljyä. Polttoöljyä käytetään 30–40 tonnia vuodessa. Polttoöljy varastoidaan yleensä 10 m³:n kaksoisvaippasäiliössä.

Toiminnoissa käytettävät voiteluaineet ja muut ympäristölle vaaralliset aineet välivarastoidaan kontissa kullakin toiminta-alueella.

Vedenhankinta

Talousvesi otetaan vesijohtoverkosta tai tuodaan alueelle säiliössä. Pölyämisen estämisessä käytettävä vesi otetaan mahdollisuuksien mukaan maastosta.

Mahdollisten sosiaalityöjen jätevedet ohjataan jätevesiviemäriin tai suljettuun jätevesisäiliöön. Talteenotettu jätevesi kuljetetaan jätevedenpuhdistuslaitokselle.

Murskaustoiminnassa tarvittava vesi tuodaan alueelle säiliöautoilla tai otetaan mahdollisuuksien mukaan lentoaseman vesijohtoverkosta. Murskaustoiminnassa käytetään vettä noin 3 m³/d.

Hulevesien hallinta

Alueiden hulevedet imeytyvät pääsääntöisesti maaperään eikä alueelta pois johdettavia hulevesiä muodostu. Mikäli toimintoja tehdään tiiviillä alueilla tai alueille rakennetaan tiiviit pintarakenteet, on hulevesien kerääminen ja johtaminen avo-ojiin sekä rakennesuunnitelmien laatiminen tarpeellista. Ympäristösuojelun kannalta on tarkoituksenmukaisempaa raportoida toteutuneet rakenteet valvovalle viranomaiselle. Vuoden aikana käyttöön otetut uudet alueet ja niiden toteutuneet rakenteet esitetään seuraavassa vuosiraportissa.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT)

Kun lentoaseman alueella syntyvät purkujätteet välivarastoidaan, murskaataan ja hyödynnetään samalla alueella sekä kun käytetään ylijäämäkiveä, vähennetään huomattavasti jätteiden toimitusta alueen ulkopuolisiin vastaanottopaikkoihin ja puhtaiden luonnonraaka-aineiden tarvetta sekä lyhennetään kuljetusmatkoja.

Mahdollisten ympäristövaikutusten ennaltaehkäisy ja riskien minimointi toteutetaan säännöllisillä esimerkiksi välivarastointialueiden aistihavaintoihin perustuvalla tarkkailulla sekä näytteenotoilla toteutettavalla laadunvalvonnalla. Tällöin voidaan ryhtyä ajoissa ennaltaehkäiseviin suojaustoimiin, jos toiminnasta todetaan aiheutuvan kohtuutonta ympäristökuormitusta.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Hulevedet ja päästöt vesiin

Murske- ja sorapintaisilla välivarastointi- ja murskausalueilla sade- ja sulamisvedet imeytyvät pääosin maaperään, mutta alueilla voi muodostua hulevesiä rankkasateiden aikana. Hulevesiä syntyy myös asfalttirouheella ja -murskeella pinnoitetuilta alueilta.

Tiiviiltä kentiltä vedet ohjautuvat kallistusten mukaisesti reunaojiin. Ojista vedet kulkeutuvat edelleen lentoaseman sadevesiviemäriin ja/tai ojiin. Ojista vedet purkautuvat Keravanjokeen ja Vantaanjokeen. Ympäristökelpoisuuskriteerit täyttävän materiaalin käsittelystä ja hyötykäytöstä ei aiheudu päästöjä vesistöihin.

Hulevesien määrän arvioidaan olevan vähäinen. Purkuojiin ei siten esitetä rakennettavaksi saostusaltaita yms. rakenteita kiintoaineksen erottamiseksi. Kiintoaineen erotusrakenteiden tarve arvioidaan käytön aikaisten havaintojen perusteella.

Yksittäisten alueiden osalta esitys avo-ojaan johdettavan huleveden kiintoaineksen ja tarvittaessa muiden ominaisuuksien enimmäispitoisuuksista ja -kuormituksesta ei ole tarpeen. Alueilta johdettavat hulevedet kulkeutuvat Finavian ojiin, joita tarkkaillaan osana lentoaseman hulevesientarkkailua.

Nykyisten asfalttirouhealueiden pintavesitarkkailua tehdään pisteillä 4B, B1 ja C2A. Näytepisteet ovat yhteisiä lentoasematoimintojen seurannalle. Näytepiste C2A sijaitsee Brändöninajan yläjuoksulla, näytepiste B1 Veromiehenkylänpurossa ja näytepiste 4B Kylmäojassa. Talvikaudella 2016–2017 näytepisteillä 4B ja B1 sulfaatti-, fluori- ja kromipitoisuudet olivat pieniä tai pintavesille tavallisen vaihteluvälin sisällä. Öljyä ei havaittu.

Talvikaudella 2016–2017 pisteellä B1 kiintoainepitoisuudet olivat harvoilla tutkimuskerroilla (3 kertaa 26:sta) selvästi kohonneita tai korkeita (200–100 mg/l), miltä osin rouhealueen vaikutusmahdollisuutta ei voida sulkea pois. Lisäksi muut tekijät, kuten alueella käynnissä oleva maanrakennustyö ja sadanta, valuma ja valuma-alueelta tapahtuvan huuhtoutuman vaihtelut, vaikuttavat kiintoainepitoisuuteen. Kokonaisuutena tarkastellen tuloksissa ei näkynyt rouhealueiden vaikutusta.

Päästöt ilmaan

Polttoaineet

Polttoaineen kulutuksesta aiheutuvat (seulonta- ja murskauslaitteistot sekä työkoneet) laskennalliset päästöt ilmaan ovat seuraavat:

Aine	Keskimääräiset päästöt (t/a)	Suurin päästö (kg/d)	Suurin päästö (kg/h)
SO ₂	0,1	0,84	0,07
NO ₂	4,8	38,3	3,2
CO ₂	332	2 555	212

Pöly

Välivarastointikasojen pölyäminen estetään tarvittaessa kastelulla.

Tielaitoksen selvityksessä kivenmurskaamoiden pölyvaikutuksista on osoitautunut, että B-luokan louhetta murskaavan laitoksen leijuma (2 tuntia) on alle 0,4 mg/m³ 300 metrin etäisyydellä. Lupahakemuksen murskausalueiden sisäpuolella ei ole häiriintyviä kohteita.

Betonin, tiilen ja ylijäämäkiven murskauksesta aiheutuu pölyämistä. Murskauslaitos varustetaan vähintään B-luokan pölynsidontalaitteistolla, jossa pölyn haitallista leviämistä ympäristöön estetään kesällä kastelemalla ja talvella suojaamalla seulastot ja muut huomattavat pölylähteet peittein ja koteloinneilla. Talvella kasteluvesi voidaan lämmittää.

Lentoaseman alueella sijaitsevasta toiminnasta ei arvioida aiheutuvan haitallisia vaikutuksia lähimpiin häiriintyviin kohteisiin. Pölyn leviämisen estämiseen kiinnitetään erityistä huomiota.

Betonin ja tiilen kuormauksessa sekä kuormien purkamisesta ja käsittelystä syntyy hiukkaspäästöjä. Asfaltin kuormauksesta ja käsittelystä ei arvioida muodostuvan merkittäviä pölypäästöjä. Ympäristökelpoisuusvaatimukset täyttävän materiaalin pölyn mukana ei kulkeudu merkittäviä määriä haitta-aineita. Materiaalien pölyämistä seurataan. Tarvittaessa mursketta kastellaan.

Melu

Toiminta sijoittuu Helsinki-Vantaan lentoaseman lentomelualueella. Asfaltin jyrsiminen ja murskaus eivät aiheuta merkittävää melua.

Betonin, tiilien ja ylijäämäkiven murskaus ja mahdollinen esikäsitteleminen, kuten rikotus, seulonta, välppäys, aiheuttavat melua. Murskauslaitteiston lähtömelutaso (L_{WA}) on arviolta 85–90 dB. Keskimääräinen melutaso (L_{Aeq}) 400 metrin etäisyydellä on noin 45 dB ja huipputaso 55 dB. Lähimmät melulle altistuvat kohteet sijaitsevat noin 700 metrin etäisyydellä mahdollisista murskausalueista. Melu ei oleellisesti erotu lentoasematoiminnan aiheuttamasta muusta melusta.

Putoavan kiven melua aiheutuu syötettäessä ylijäämäkiveä syöttimeen, joka annostelee materiaalin esimurskaimeen. Melua ehkäistään kiinnittämällä huomiota kiven pudotuskorkeuteen.

Melun leviämistä voidaan tarvittaessa rajoittaa varastokasojen sijoittelulla ja murskauslaitosten koteloineilla. Lentoaseman alue on hyvin laaja ja murskaustoimintaa tehdään eri alueilla. Esimerkiksi keskellä lentoaseman aluetta toimiessa ei ole tarpeen tehdä murskaukseen liittyviä meluntorjuntatoimenpiteitä, koska läheisyydessä ei ole melulle altistuvia kohteita. Lisäksi lentoaseman alueella toimiessa kasojen korkeudet eivät saa ylittää kansainvälisesti määriteltyjä lentoestepintoja lentoturvallisuudesta johtuen.

Lentomelualueella sijaitsevasta toiminnasta ei aiheudu haitallista melun lisääntymistä.

Asfaltin sekä betonin ja tiilen hyötykäyttötoiminnasta ei aiheudu suurempaa melua kuin toteutettaessa vastaavat rakenteet maa-aineksilla.

Toiminnasta ei aiheudu rakenteita vaurioittavaa tai häiritsevää tärinää.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Toiminnassa tukeudutaan lentoaseman jätehuoltoon.

Asfaltin seassa mahdollisesti olevat betoniset katukivet toimitetaan hyödynnettäväksi muun betonijätteen yhteydessä.

Betoni- ja tiilijätteen murskaustoiminnassa erottuvia raudoitusrautoja on arviolta 100–150 t/a ja rakennusjätettä 5 m³/a. Jätteet kuljetetaan lentoaseman jätehuoltopisteisiin tai suoraan luvanvaraiseen vastaanottoaikaan.

Päästöt maaperään ja pohjaveteen

Asfaltin sekä betonin ja tiilen hyötykäyttökelpoisuus varmistetaan ennen sijoittamista kohteeseen. Ympäristökriteerit täyttävän materiaalin käsittelystä ja hyötykäytöstä ei aiheudu päästöjä maaperään.

Toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia Päijänne-tunneliin.

Nykyisten asfalttirouhealueiden pohjavesitarkkailua tehdään pohjavesiputkista V3, V8, V19 ja R42. Talvikaudella 2016–2017 putkessa V3 fluoridipitoisuus 0,7 mg/l oli jonkin verran pohjavesien yleistä perustasoa (<0,1...<0,4 mg/l) korkeampi, mutta yhden tuloksen perusteella ei vielä voi tehdä pidemmälle meneviä johtopäätöksiä. Muissa rouhealuetarkkailun putkissa fluoridi oli pohjavesille tavallinen. Liukoisen kromin pitoisuudet olivat pieniä. Öljyjä ei havaittu. Tuloksissa ei näkynyt selkeitä merkkejä kuormitusvaikutuksista.

Häiriötilanteiden aikana syntyvät päästöt ja jätteet

Poltto- ja voiteluaineita sekä hydraulikkaöljyä voi päästä maaperään konerikkojen yhteydessä. Vuodot imeytetään alueella olevaan öljynimeytysmateriaaliin. Imeytysmateriaali toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn. Öljy-

vuotoja ehkäistään tarkkailemalla säännöllisesti työkoneiden kuntoa ja tekemällä tarvittavat huolto- ja korjaustoimenpiteet.

Maa-aineksen puhtaus arvioidaan öljyn imeytyksen jälkeen. Tarvittaessa öljyinen maa-aines poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.

TOIMINNAN VAIKUTUS YMPÄRISTÖÖN

Toiminnalla ei arvioida olevan haitallisia ympäristövaikutuksia.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET

Toiminnan mahdolliset ympäristöriskit liittyvät välivarastoinnin, murskauksen ja hyötykäytön eri työvaiheissa mahdollisesti tapahtuviin onnettomuuksiin, kuten polttoaine- ja hydraulikkavuotoihin sekä tulipaloon työkoneissa. Lentoasemalla on ympärivuorokautinen pelastuspalvelu, joka hälytetään tarvittaessa paikalle. Tulipalosta ilmoitetaan yleiseen hätänumeroon. Poikkeavista tilanteista ilmoitetaan alueen hoidosta vastuussa olevalle henkilölle.

Sortumien syntyminen ehkäistään varastoimalla materiaalit suunnitellusti ja välttämällä yli 1:1 ylittäviä täyttöluiskan kaltevuuksia.

Materiaalien laatua seurataan laadunvalvontanäytteillä. Näytteenotolla varmistetaan, ettei materiaalista leviä haitallisia aineita ympäristöön.

TARKKAILU

Yleistä

Ympäristötarkkailu on liitetty osaksi Helsinki-Vantaan lentoaseman glykoli-, pinta- ja pohjavesitarkkailuohjelmaa. Tarkkailusta on laadittu erillinen suunnitelma, jonka Uudenmaan ELY-keskus on hyväksynyt. Tarvittaessa tarkkailua muutetaan valvovan viranomaisen hyväksymällä tavalla.

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma

Toiminnalle on laadittu ”Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Finavia Oyj. 9.11.2018”.

Käyttötarkkailu

Välivarastointialueilla ei ole erillistä valvontaa. Kunnossapidon henkilöstö suorittaa tarkastuksia alueilla normaalien muiden tehtäviensä yhteydessä.

Välivarastointi- ja murskausalueet ovat pääosin murske- ja sorapintaisia, joten sade- ja sulamisvedet imeytyvät maaperään. Kyseisillä alueilla ei ole

erityisiä kenttärakenteita ja vesien keräys- ja johtamisjärjestelmiä. Alueiden ulkopuolisten vesien pääsy alueille on estetty tarvittaessa reunaojin, joiden kuntoa tarkkaillaan lentoaseman alueella tehtävien muiden tarkistusten yhteydessä muutaman kerran vuodessa. Mahdolliset vauriot ja puutteet huomataan alueiden käytön yhteydessä ja korjataan välittömästi.

Asfaltin sekä betonin ja tiilen hyötykäyttökohteista pidetään kirjanpitoa. Kohteista kirjataan hyötykäytetyn materiaalin laatu, määrä, pinta-ala, kerrospaksuus ja sijoittuminen rakenteeseen. Lisäksi kirjataan betoni- ja tiilijätteen peitto- ja päällysrakenne. Hyötykäyttöalueista tehdään sijaintikartta. Kartta pidetään ajantasaisena. Tiedot raportoidaan vuosittain Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Välivarastoitavan materiaalin laatua valvotaan aistinvaraisin havainnoin. Eri hyötykäytettävien materiaalien laadunvalvontatutkimukset tehdään eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (843/2017) liitteen 3 mukaisesti. Lisäksi materiaalien alkuperän perusteella arvioidaan muiden haitta-aineiden tutkimustarve. Esimerkiksi lentokoneiden jäänestön ja jäänpoiston käsittelyalueiden asfalttijätteistä tutkitaan propyleeniglykolipitoisuus ja tankkauspaikoilta öljypitoisuus.

Päästötarkkailu

Vesien keräilyjärjestelmillä varustettujen välivarastointi- ja murskausalueilta purkautuvien hulevesien laatua tarkkaillaan aistinvaraisesti lentoaseman hulevesitarkkailun näytteenoton yhteydessä. Jos keväällä ja/tai syksyllä havaitaan vettä alueilta laskevissa ojissa, otetaan ojista vesinäytteet.

Vesinäytteistä tutkitaan yleinen ulkonäkö, haju, väri, sameus, pH, ja sähkönjohtavuus. Lisäksi analysoidaan kemiallisen hapenkulutuksen (COD_{Cr}), kiintoaineen, sulfaatin, fluoridin, kromin ja mineraaliöljyn ($\text{C}_{10}\text{--C}_{40}$) pitoisuudet. Havaintojen perusteella arvioidaan hulevesien laadun tutkimustarve. Tarkkailusta sovitaan Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kanssa.

Vaikutustarkkailu

Pinta- ja pohjavesivesitarkkailu on liitetty osaksi koko lentoaseman toiminnan tarkkailua. Tarkkailussa hyödynnetään mahdollisuuksien mukaan lentoaseman tarkkailun näytepisteitä. Tarkkailu toteutetaan Uudenmaan ELY-keskuksen hyväksynnän (21.10.2015) mukaisesti noudattaen päivitettyä ”Finavia Oyj. Helsinki-Vantaan lentoasema. Glykoli-, pinta- ja pohjavesien tarkkailuohjelma. FCG Suunnittelu ja tekniikka Oy. 26.2.2016” -tarkkailuohjelmaa.

Pintavesitarkkailu

Lentoaseman länsiosan pintavedet kulkeutuvat lentoaseman pintavesitarkkailupisteen C2A kautta, lounaisosan pintavesitarkkailupisteen B1 kautta ja itäosan pintavesitarkkailupisteen 4B kautta.

Tarkkailupisteistä otetaan vesinäytteet kaksi kertaa vuodessa, huhtikuussa ja lokakuussa. Vesinäytteistä tutkitaan muun muassa pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine ja kemiallinen hapenkulutus (COD_{Cr}) sekä sulfaatin, fluoridin, kromin ja mineraaliöljyn ($\text{C}_{10}\text{--C}_{40}$) pitoisuudet. Näytteenoton yhteydessä mitataan veden virtaama.

Pohjavesitarkkailu

Pohjavesitarkkailua tehdään näytepisteistä V3, V8, R42 ja V19. Pohjavesinäytteet otetaan kaksi kertaa vuodessa keväällä ja syksyllä. Vesinäytteistä tutkitaan mm. pH, sähkönjohtavuus, kiintoaine ja kemiallinen hapenkulutus (COD_{Cr}) sekä välivarastoinnista johtuen myös sulfaatin, fluoridin, kromin ja mineraaliöljyn ($\text{C}_{10}\text{--C}_{40}$) pitoisuudet.

Vaikutustarkkailuohjelman tarkistaminen

Uusia pysyviä välivarastoalueita muodostettaessa arvioidaan alueiden pinta- ja pohjavesien tarkkailutarve. Tarkkailusta sovitaan Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen kanssa.

Raportointi

Toiminnassa muodostuvat jätteet raportoidaan osana koko lentoaseman jätehuoltoa Etelä-Suomen aluehallintoviraston 4.8.2011 antaman ympäristölupapäätöksen Nro 49/2011/1 mukaisesti, sillä toiminta tukeutuu lentoaseman jätehuoltoon.

Toiminnoista tehdään vuosittain yhteenvetoraportti. Raportissa esitetään muun muassa:

- välivarastointialueiden kirjanpito, kuten välivarastoon tuodun ja välivarastointialueelta poistetun materiaalin määrä ja alkuperä sekä poistetun materiaalin kohde
- murskauksen kirjanpito, kuten materiaali, määrä ja ajankohta
- materiaalien hyödyntämisen kirjanpito, kuten käytetyt materiaalit, määrät, rakennepaksuudet ja mahdolliset peitto- ja päällysterakenteet sekä kartta kohteista
- tiedot materiaalien laadunvalvontatutkimuksista.

Päästö ja vaikutustarkkailun tulokset raportoidaan lentoaseman vesientarkkailuohjelman mukaisesti.

Vuosittainen yhteenvetoraportti toimitetaan Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

TOIMINNAN ALOITTAMISTA KOSKEVA PYYNTÖ

Finavia Oyj hakee aloituslupaa vain muualta tuotavan kiviaineksen varastoinnille ja murskaukselle sekä jätteiden varastoinnille ja murskaukselle uusilla alueilla (pois lukien murskaus pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä). Muiden uusien toimintojen osin Finavialla ei ole välttämätöntä tarvetta aloittaa toiminta ennen luvan voimassaoloa.

Kyseessä on olemassa olevan luvan lupamääräysten muuttamisesta ja päätöksen täytäntöönpanosta ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia ympäristölle. Toiminta sijoittuu Finavian omistamalle Helsinki-Vantaan lentoasemalle ja välivarastoitavat, käsiteltävät ja hyötykäytettävät jätejakeet ovat peräsin Finavian omilta työmailta. Täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, koska toimintaa voidaan muuttaa lupamääräyksiä vastaavaksi myöhemmin. Lain edellytykset täytäntöönpanolle muutoksenhausta huolimatta ovat siis olemassa.

Toiminnan aloittaminen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta on erittäin tärkeää Helsinki-Vantaan lentoaseman laajennushankkeen kiireellisten rakennustöiden edistymisen vuoksi. Lentoasemalla on alkanut alkuvuodesta 2019 laajat rakennuksen purkutyöt, jonka yhteydessä muodostuu huomattavia määriä betonia, jonka murskaus ja välivarastointi ennen hyötykäyttöä on erittäin tarpeellista.

Finavia arvioi mahdollisesti muualta tuotavan ja varastoitavan kiviaineksen määräksi noin 100 000 tonnia ja kiviaines mahdollisesti murskataan joko kokonaan tai osittain. Lisäksi uusilla alueilla arvioidaan varastoitavan ja mahdollisesti murskattavan asfalttia noin 10 000 tonnia ja betonia 5 000 tonnia. Mikäli kyseiset toiminnot kumotaan tai lupamääräyksiä muutetaan muutoksenhaun vuoksi, joudutaan mahdollisesti varastoidut kiviainekset kuljettamaan muualle lentoaseman ulkopuolelle ja jätteet nykyisen luvan mukaisille varastoalueille.

Murskaamattoman kiviaineksen kuljettamisesta lentoaseman ulkopuolelle ei aiheudu kustannuksia, koska kiviainekselle on vastaanottajia, jotka kuljettavat sen kustannuksellaan. Ja mikäli kiviaines on ehditty murskata, niin sillä on markkina-arvoa. Asfaltti- ja betonijätteen kuljetus nykyisille varastoalueille toteutetaan lentoaseman kunnossapidon omalla kalustolla, joten tästä ei aiheudu merkittäviä kustannuksia.

Finavian näkemyksen mukaan murskaustoiminnalle ei ole tarpeen asettaa vakuutta, koska murskaus tapahtuu siirrettävällä laitteistolla. Laitteisto tuodaan alueelle vain murskausajaksi ja toiminta voidaan keskeyttää välittömästi.

Täten ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttumisen vuoksi ei aiheudu merkittäviä kustannuksia. Finavian näkemyksen mukaan edellä esitettyjen toimintojen aloittamiselle muutoksenhausta huolimatta ei ole tarpeen asettaa vakuutta.

TOIMINNAN VAKUUS

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on myöntänyt toiminnalle ympäristöluvan 27.3.2012 ja lupapäätöksessä ei ole asetettu vakuutta toiminnalle. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 235 §:n mukaan, jos jätteen käsittelytoimintaan on myönnetty ympäristölupa ennen 1.5.2012 ja jos toimintaa varten asetettu vakuus ei ole 59–61 §:n mukainen, vakuutta koskevaa lupamääräystä on tarkistettava viimeistään, kun esim. toiminnan olennaiseen muuttamiseen haetaan lupaa 29 §:n perusteella tai lupaa muutetaan 89 §:n perusteella.

Ympäristöministeriön julkaisun Jätevakuutusopas (OH 5/2012) kappaleen ”5.7 Muun jätteenkäsittelytoiminnan vakuus” mukaan vakuuden on oltava riittävä kattamaan ne kustannukset, jos toiminta yllättäen päättyy. Vakuuden määrän arvioinnin olisi perustuttava sellaiseen jätemäärään, ottaen huomioon jätteiden laatu, joka toiminnanharjoittajalla keskimäärin olisi hallussa. Toimintamuodosta riippuen vakuussummaan saattaa sisältyä esimerkiksi jätteen kuljetuskustannuksia, kaatopaikka- ja käsittelymaksuja sekä mahdollisesti varastointikustannuksia. Mittaville toiminta-alueen jälkihoitotoimenpiteille ei välttämättä ole tarvetta.

Keskimäärin lentoasemalla on ollut varastoituna vuosittain asfalttirouhetta noin 16 500 tonnia, betonimursketta noin 5 500 tonnia ja betonipaloja 5 500 tonnia. Tiiliä ei ole ollut varastoituna. Finavialle on viime vuosina asfalttirouheesta pääosin aiheutunut vain kuljetuskustannuksia.

Finavian näkemyksen mukaan toiminnan tarkkailua ei ole tarpeen ottaa mukaan vakuutta määriteltäessä. Toiminnan tarkkailu on liitetty osaksi Helsinki-Vantaan lentoaseman tarkkailua. Tarkkailussa hyödynnetään osittain jo olemassa olevia pinta- ja pohjavesitarkkailupisteitä ja analysoitavia parametreja.

Finavian näkemyksen mukaan jätteiden poiskuljetuksen lisäksi ei tarvita muita lopettamiseen liittyviä toimenpiteitä, joten niille ei myöskään tarvitse asettaa vakuutta. Täten Finavia esittää vakuuden suuruudeksi 80 000 €.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen täydennykset

Hakemusta on täydennetty. 9.11.2018, 14.11.2018, 22.11.2018, 21.5.2019, 20.1.2020 27.3.2020.

Neuvottelu

Ympäristölupahakemuksesta neuvoteltiin 2.2.2018 ja 27.5.2019. Neuvottelusta kirjoitetut muistiot on liitetty lupahakemusasiakirjoihin.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksesta on tiedotettu kuuluttamalla 10.12.2018–9.1.2019 Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ilmoitustaululla. Kuulutus on julkaistu aluehallintoviraston internetsivuilla osoitteessa www.avi.fi/lupa-tietopalvelu. Hakemuksesta on varattu niille, joiden oikeutta tai etua asia saattaa koskea, tilaisuus esittää muistutuksia. Muille kuin asianosaisille on varattu tilaisuus ilmaista mielipiteensä. Hakemusta koskeva ilmoitus on julkaistu Keski-Uusimaa ja Vantaan Sanomat -lehdissä (12.12.2018).

Lausunnot

Hakemuksesta on pyydetty lausunnot Vantaan kaupungilta, Tuusulan kunnalta, Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaisilta ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus esittää 18.12.2018 saapuneessa lausunnossaan seuraavaa:

Lupamääräys A.2.

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että murskauksen toiminta-aikaa pitäisi rajoittaa vain, jos murskaustyon vaikutuspiirissä on melulle altistuvia. Finavian esityksen mukaan murskausta suoritetaan tarvittaessa myös öisin ja viikonloppuisin. Mikäli tämä sallitaan, yö- ja viikonlopputyömahdollisuus pitää kirjoittaa määräykseen. Uudenmaan ELY-keskus huomauttaa, että murskauksen toiminta-aikarajoituksilla voi olla merkittävää meluvaikutusta myös lentoaseman lähiympäristöä laajemmalle alueelle varsinkin silloin, kun murskaus liittyy kiitoteiden kunnostustöihin ja kunnostustöiden vuoksi joudutaan lentoliikenteessä käyttämään tavanomaisesta poikkeavia kiitotiejärjestelmiä. Tällöin asukkaita häiritsevää lentomelua esiintyy alueilla, joilla sitä ei tavallisesti havaita.

Lupamääräys A.8.

Finavia esittää, että lupamääräys A.8. muutetaan muotoon:

”Rakennettujen välivarastointialueiden toteutuneet rakennekuvat on toimitettava tiedoksi valtion valvontaviranomaiselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille käyttöönottoa seuraavan vuosiraportin yhteydessä.”

Uudenmaan ELY-keskus huomauttaa, että Finavia esittää muutoshakemuksensa perusteluissa rakenteiden raportointia vain, jos niissä on käytet-

ty jätemateriaaleja. Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että pysyvien jätteenkäsittelyalueiden rakenteet olisi esitettävä aina valvontaviranomaiselle käytettiinpä niissä jätemateriaaleja tai neitseellisiä materiaaleja.

Lupamääräykset C.4., C.5., C.6., C.7., C.11., C.14., D.4. ja D.5.

Uudenmaan ELY-keskus toteaa, että uudessa MARA-asetuksessa VNA (843/2017) haitallisille aineille säädetyt raja-arvot on annettu asetuksessa määritellyille maarakentamiskohteille toisin kuin aiemmassa asetuksessa, jossa raja-arvot olivat jätemateriaalikohtaisia.

Asetuksessa VNA (843/2017) esitetyt haitallisten aineiden raja-arvot perustuvat laskennalliseen riskitarkasteluun, jossa on määritetty laskennallisesti jätteen hyödyntämisestä eri maarakentamiskohteissa aiheutuva riski pohja- ja pintaveden laadulle ja jossa maarakentamiskohteen mittasuhteilla ja sen läpi kulkeutuvan sadeveden määrällä on keskeinen merkitys.

Määrittäysperusteistaan johtuen asetuksen VNA (843/2017) raja-arvot on tarkoitettu sovellettavaksi ainoastaan ympäristökelpoisuuden osoittamiseen asetuksen mukaisessa jätteen hyödyntämisessä. Tästä syystä niitä ei tule käyttää muissa tarkoituksissa ilman tapauskohtaista harkintaa. Ympäristölupaan perustuvassa jätteen hyödyntämisessä jätteen ympäristökelpoisuus tulee arvioida käyttäen tapauskohtaista harkintaa, koska asetuksen raja-arvojen laskennallisissa perusteissa tehdyt oletukset eivät ole useimmiten tarkoituksenmukaisia kaikissa kohteissa.

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että jätemateriaalien hyödyntäminen on perustuttava ympäristökelpoisuuteen lentoasema-alueella. Mikäli poiketaan asetuksen VNA (843/2017) mukaisesta jätteen hyödyntämisestä, suunnitellussa rakenteessa hyödynnettävien jätemateriaalien ympäristökelpoisuus on osoitettava hankekohtaisesti. Ympäristökelpoisuutta arvioitaessa on otettava huomioon jätemateriaalien haitallisten aineiden pitoisuudet ja liukoisuudet, palakoot, jätemäärät ja kerrospaksuudet sekä rakentamiskohteen laajuus ja näiden aiheuttama riski pohja- ja pintaveden laadulle.

Lisäksi Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että maarakennuskohteissa hyödynnettävän jätemateriaalin palakoko tulee olla käyttökohteeseen teknisesti soveltuvaa ja teknisesti tarpeellista esim. rakenteelta vaadittavan kantavuuden saavuttamiseksi. Käytettävän jätemateriaalin palakoon tarve olisi perusteltava hankekohtaisesti, mikäli suunnitellaan hyödynnettävän asetuksessa VNA (843/2017) esitettyjä suurempia jätteiden palakokoja.

Lupamääräys D.9.

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että edellä mainitun arvioinnin perusteella on tarvittaessa tehtävä erillinen esitys pohjaveden tarkkailusta valvontaviranomaiselle kaksi kuukautta ennen uusien alueiden käyttöönottoa.

Lupamääräys D.12.

Uudenmaan ELY-keskuksella ei ole huomautettavaa Finavian esitykseen. ELY-keskus korostaa, että se tarvitsee valvontatyötään varten vuosittain tiedot lentoasema-alueen ulkopuolelle toimitetuista jätteistä sekä lentoasema-alueella varastoiduista, käsitellyistä ja hyödynnetyistä jätteistä.

Muilta osin Uudenmaan ELY-keskuksella ei ole huomautettavaa muutos-hakemuksessa esitettyyn.

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen tuo esille 10.1.2019 saapuneessa lausunnossaan seuraavaa:

Finavia on hakemuksessaan esittänyt eräitä merkittäviä muutoksia voimassa olevaan ympäristölupaan, esimerkiksi luvanmukaisen toiminnan sallimista paitsi koko Helsinki-Vantaan lentoaseman alueella myös siihen mahdollisesti tulevaisuudessa liitettävillä uusilla kiinteistöillä sekä välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen toiminta-aikarajoitusten poistamista.

Jätteiden hyötykäyttöä tulee edistää, joten Vantaan ympäristönsuojeluviranomainen ja terveydensuojeluviranomainen ei näe estettä hakemuksessa esitetylle asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen vuosittaisen hyödyntämismäärän lisäämiselle edellyttäen, ettei hyödyntäminen aiheuta maaperän tai pohjaveden pilaantumista. Hyödynnettävän jätteen laatu on varmistettava, jottei pilaantumista tapahdu. Haitta-aineita mahdollisesti sisältävää jätettä ei saa varastoida tai hyödyntää Lentoaseman pohjavesialueella eikä Päijännetunnelin suojavyöhykkeellä.

Kerrallaan varastoitaisiin asfalttijätettä enintään 600 000 tonnia, betonijätettä 400 000 tonnia ja tiilijätettä 50 000 tonnia, mutta näitä hyödynnettäisiin vuosittain yhteensä enintään 200 000 tonnia. Jätteiden kertavarastointimäärät ovat suuria verrattuna vuosittaiseen hyötykäyttömäärään. Toisaalta hakemuksesta ei käy ilmi, hyödynnettäisiinkö joitakin jätejakeita myös MARA-ilmoituksella vai sisältävätkö nämä tuohon 200 000 tonniin.

Murskaustoiminta tulee sijoittaa pohjavesialueen ja Päijännetunnelin suojavyöhykkeen ulkopuolelle. Muillakin käsittelypaikoilla tulee huolehtia riittävästä maaperän ja pohjaveden suojaamisesta sekä siitä, ettei jättemateriaaleja sekoitu pohjamaahan.

Hakemuksessa on esitetty, että ylijäämäkiveä tuotaisiin muualtakin eikä vain Helsinki-Vantaan lentoaseman alueelta. Tähän ei Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisella ole huomauttamista.

Välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen toiminta-aikarajoitukset halutaan hakemuksessa poistettavan. Yöaikaisesta kuormaus- ja lastaustoiminnasta voi kuitenkin aiheutua yöunta häiritsevää melua. Lentokenttäalue on laaja ja alueen läheisyydessä on edelleen joitakin asukkaita. Aviapolis-alueelle on lisäksi tulossa lisää asutusta. Lupapäätöksessä tulee pysyttää väliva-

rastointi- ja hyödyntämistoiminnoille murskausta vastaavat toiminta-ajat klo 6–22.

Luvanmukainen toiminta-alue on päätöksessä rajattava nykyiselle lento-asema-alueelle. Toimintaa ei tule sallia laajennettavan sellaisille uusille alueille, joita ei ole hakemuksessa yksilöity ja joissa toiminnan ympäristövaikutuksia ei ole vielä tunnistettu.

Tuusulan kunnanhallitus esittää 16.1.2019 saapuneessa lausunnossaan seuraavaa:

Finavia Oyj:n hakemus koskee Etelä- Suomen aluehallintoviraston myöntämän ympäristöluvan Nro 57/2012/1, 27.3.2012 muuttamista. Kyse on Helsinki- Vantaan lentoasemalla muodostuvista asfaltti-, betoni- ja tiilijätteistä sekä niiden välivarastoinnista, murskauksesta ja hyötykäytöstä Helsinki- Vantaan lentoaseman alueella.

Hakemuksessa on kysymys lentoaseman omalla alueella syntyvän jätteen käsittelyyn ja hyödyntämiseen liittyvän toiminnan kehittämisestä lentoaseman omalla alueella.

Samalla kyse on lentoaseman käytön ja kehittämisen kannalta välttämättömän rakennustoiminnan käytännön sujuvoittamisesta, joten kunnanhallitus pitää haettua muutosta perusteltuna. Kunnanhallituksella ei ole huomautettavaa hakemuksessa kuvatun toiminnan uudelleen järjestelemiseen ja ympäristöluvan ehtojen selkeyttämiseen tähtäävän hankkeen johdosta.

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus esittää 25.2.2020 saapuneessa lausunnossaan seuraavaa:

Uudenmaan ELY-keskus katsoo, että lentoaseman alueella pohjavesialueelle tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle ei pitäisi sijoittaa toimintaa, josta voi aiheutua vaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavesille.

Mikäli polttoainesäiliö tai murskauslaitos, jonka toiminnasta saattaa päästä haitta-aineita maaperään, pinta- tai pohjavesiin, sijoitetaan pohjavesialueelle tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle, on alueella oltava tiivis, haitta-aineiden kulkeutumisen maaperään sekä pinta- ja pohjaveteen estävä kaksinkertainen suojaus siten, että ensisijainen ja toissijainen suojaus muodostavat aukottomat, toisistaan riippumattomat suojauskokonaisuudet. Myös lyhytaikainen toiminta pohjavesialueella tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä edellyttää kaksinkertaista suojausta, mikäli toiminnasta voi aiheutua vaaraa maaperälle tai pinta- tai pohjavesille. Toiminta-alueella muodostuvat sade- ja hulevedet on johdettava pohjavesialueen ja suojavyöhykkeen ulkopuolelle.

Pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä käytettävien vuotojenhallintarakenteiden mitoituksessa on otettava huomioon, että rakenne pystyy pidättämään pahimmasta mahdollisesta onnettomuustilanteesta muodostuvan nestemäärän. Nestetiiviin alustan tai rakenteen on kestettävä

vä varastoitavan kemikaalin vaikutusta pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä vähintään seitsemän vuorokautta. Tämä on kyettävä osoittamaan esim. tiivisrakenteen materiaalin toimittajalta saatujen dokumenttien avulla.

Vuodot on pystyttävä havaitsemaan riittävän nopeasti. Suljetuissa rakenteissa, kuten umpinaisissa suoja-altaissa tai kaksivaippaisten säiliöiden välitilassa on oltava vuodonilmaisoin. Vuotojenhallintarakenteet on tarkastettava säännöllisesti ja tarkastuksista on pidettävä kirjaa. Imeytysainetta ja muuta alkutorjuntaan tarvittavaa välineistöä on varattava lähelle toimintaa aluetta mahdollisten vuotojen keräilyä varten.

Suojausrakenne ja vesien johtamisjärjestelyt on esitettävä valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin ennen toiminnan aloittamista pohjavesialueella tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä.

Maaperää, pinta- tai pohjavesiä mahdollisesti pilaavasta toiminnasta pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä on vuosittain raportoitava kirjallisen vuosiraportoinnin yhteydessä. Mm. vuotojenhallintarakenteiden tarkastusten suorittaminen on esitettävä raportissa.

Maaperän suojaaminen esityksen mukaisella 1 mm:n vahvuisella muovikalvolla, jonka päälle tiivistetään 20–30 cm:n paksuinen silttimoreenikerros, ei täytä edellä mainittua kaksinkertaisen suojauksen vaatimusta.

Täydennyksen muilta osin Uudenmaan ELY-keskus viittaa 18.12.2019 antamaansa lausuntoon.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta jätettiin yksi muistutus.

KOy Helsinki-Vantaa Logistics Center kommentoi 10.1.2019 saapuneessa muistutuksessaan seuraavaa:

”Helsinki-Vantaa Logistics Center, Katriinantie 14-16, Vantaa pyytää jatkossa nähtäväksi aluekartat uusista purku/murskausalueista, jos ne sijoituvat alle 1,5 km etäisyydelle ko. kiinteistön alueesta. Helsinki-Vantaa Logistics Center varaa oikeuden kommentoida ja vaatia toimenpiteitä, joilla estetään toimintaa tai terveyttä haittaavan melun sekä purku-/murskauspölyn leviäminen kiinteistön suuntaan.”

Hakijan kuuleminen ja vastine

Luvan hakijalle on 24.1.2019 ja 25.2.2020 päivätyillä kirjeillä varattu tilaisuus esittää vastine annetuista lausunnoista ja muistutuksesta.

Finavia Oyj esittää 15.3.2019 saapuneessa vastineessaan seuraavaa:

Uudenmaan ELY-keskuksen lausunto

Finavia Oyj yhtyy Uudenmaan ELY-keskuksen lausuntoon, että murskauksen toiminta-aikaa pitäisi rajoittaa vain, jos murskaustyon vaikutuspiirissä on melulle altistuvia. Murskauksen tulee olla sallittua tarvittaessa myös öisin ja viikonloppuisin. ELY-keskus on tuonut lausunnossaan hyvin esiin toiminta-aikarajoituksista mahdollisesti aiheutuvien meluvaikutusten leviämisen laajemmalle alueelle lentoaseman ympäristössä.

Finavia Oyj katsoo edelleen, että varastoalueiden rakenteiden raportointi on tarpeellista vain, jos niissä on käytetty jättemateriaaleja. Mutta mikäli lupaviranomainen katsoo tarpeelliseksi, niin Finavia Oyj voi toimittaa rakennettujen pysyvien varastoalueiden toteutuneet rakenteet tiedoksi valvontaviranomaiselle vuosiraportin yhteydessä.

Vantaan kaupunki

Vantaan kaupungin esittämä vaatimus, että haitta-aineita mahdollisesti sisältävää jätettä ei saa varastoida tai hyödyntää Lentoaseman pohjavesialueella eikä Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä, kieltää tosiasiallisesti luvanmukaisten jättejakeiden varastoinnin ja hyötykäytön kokonaan kyseisillä alueilla. Esimerkiksi asfaltti- ja betonijätteet sisältävät luontaisesti haitta-aineita kuten raskasmetalleja ja asfaltti myös öljyhiilivetyjä. Voimassa olevan ympäristöluvan määräyksissä B.3. ja C.10. on annettu rajoituksia kyseisten jättejakeiden varastoinnille ja hyötykäytölle pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin alueella. Finavia Oyj:n näkemyksen mukaan kyseiset määräykset ovat riittäviä Finavia Oyj:n esittämät selvennykset huomioiden.

Jätteiden varastointimäärissä on varauduttu mittaviin useamman vuoden perusparannus- ja purkuhankkeisiin eri jättejakeiden osin, jolloin voi muodostua tarvetta varastoida jättejakeita huomattavia määriä ennen hyötykäyttöä tai kuljetusta luvanvaraiseen vastaanottoipaikkaan. Luvan mukaisia jättejakeita ei ole tarpeen hyödyntää MARA-ilmoituksella lupa-alueella.

Finavia Oyj:n näkemyksen mukaan murskaustoimintoja tulee voida tarvittaessa sijoittaa myös pohjavesialueelle ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle, mikäli huolehditaan maaperän ja pohjaveden suojaamisesta. Materiaalien välivarastointi on sallittua kyseisillä alueilla, joten murskausta varten on järkevämpää tuoda alueelle siirrettävä murskauslaitos kuin kuljettaa materiaalit muualle murskattavaksi. Menettelyllä vähennetään mm. kuorauksesta ja kuljetuksesta aiheutuvia ilma- ja melupäästöjä.

Välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen toiminta-aikojen pysyttäminen nykyisen lupapäätöksen murskausta vastaavana klo 6–22 käytännössä rajaa myös työmaiden työskentelyajan vastaavaan ajankohtaan. Esimerkiksi aikataulukriittisten kiito- ja rullaustieremonttien yhteydessä töitä tehdään tarvittaessa yöaikaan ja viikonloppuisin, jotta poikkeusjärjestelyt normaaliin lentoliikenteeseen verrattuna olisivat mahdollisimman lyhytaikaisia. Kyseisten remonttien yhteydessä muodostuu erityisesti asfalttirouhetta, mutta myös betonia, jotka on kuljetettava välivarastoon joko odottamaan hyöty-

käyttöä tai kuljetusta luvanvaraiseen vastaanottopaikkaan. Esimerkiksi asfalttiasemilla ei ole yleisesti lupaa vastaanottaa kierrätysasfalttia ympäri vuorokauden ja/tai viikonloppuisin. Eri materiaaleja on pääasiassa varastoitu kiitoteiden 1 ja 3 välisellä alueella keskellä lentoasema-aluetta. Asfalttirouhe pyritään hyödyntämään lentoasemalla ilman välivarastointia, joten myös hyödyntämisen on oltava tarvittaessa sallittua. Pääosin toiminnot tulevat jatkossakin tapahtumaan arkisin klo 6–22, mutta edellä esitettyjen seikkojen perusteella välivarastointi- ja hyödyntämistoimintojen tulee olla sallittua myös yöaikaan ja viikonloppuisin. Lisäksi Finavia Oyj:n viittaa Uudenmaan ELY-keskuksen antamaan lausuntoon ja Finavia Oyj:n vastineeseen toiminta-aikarajoituksista.

Finavia Oyj on hakenut lupaan muutosta siten, että luvanmukainen toiminta olisi mahdollista myös lentoaseman alueeseen mahdollisesti tulevaisuudessa liitettävillä kiinteistöillä. Finavia pyrkii kiinteistöjen ostolla turvaamaan lentoaseman toiminnan ja kyseiset kiinteistöt pääosin sijaitsevat lentoliikennealueeksi kaavoitetulla alueella. Erityisesti materiaalien hyötykäytön tulisi olla mahdollista kyseisillä kiinteistöillä.

Tuusulan kunnanhallitus

Finavia Oyj:llä ei ole kommentoitavaa lausunnosta.

KOy Helsinki-Vantaa Logistics Center

Finavia Oyj toteaa vastineenaan, että muistuttajan pyyntö nähdä aluekartat uusista purku/murskausalueista, jotka sijoittuvat alle 1,5 kilometrin etäisyydelle ko. kiinteistön alueesta sekä oikeuden varaaminen kommentointiin ja vaatia toimenpiteitä ovat ylimitoitettuja eikä niitä ole perusteltu lainkaan.

Kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annettua valtioneuvoston asetusta (800/2010, muutos 314/2017) sovelletaan ympäristönsuojelun vähimmäisvaatimuksena silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa. Murskaustoimintaan sovelletaan edellä mainittua asetusta (ns. MURAU-asetus). MURAU-asetuksella on rajoitettu toiminnan sijoittamista seuraavasti:

”Toimintaa ei saa sijoittaa alle 400 metrin päähän sairaalasta, päiväkodista, hoito- tai oppilaitoksesta taikka muusta melulle tai pölylle erityisen alttiista kohteesta.

Lisäksi mm. kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävän rakennuksen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevan oleskeluun tarkoitetun piha-alueen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä.

Mikäli kivenmurskaamo sijoitetaan alle 500 metrin etäisyydelle edellä mainituista kohteista, on pölyn joutumista ympäristön estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti ja tiiviisti taikka käyttämällä muuta pölyn torjumisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Lisäksi melua

on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla meluntorjuntatoimilla.”

Muistuttajan kiinteistöllä on tavaran varastointiin ja kuljetuksiin liittyviä toimintoja sekä toimistotiloja. Kiinteistöllä ei ole asutusta tai muuta häiriölle altista toimintaa. Kiinteistö sijaitsee kiitotien 3 länsipuolella noin 250 metrin etäisyydellä kiitotiestä. Kiinteistö rajautuu vilkkaasti liikennöityyn Katriinan-tiehen ja kiinteistö sijaitsee lentomelualueella, joten alueen taustamelutaso on yli 55 dB ($L_{Aeq}(7-22)$). Kiinteistön ja uusien murskaukseen käytettävien alueiden väliin jää kiitatie 3 lähestymislinjoinen. Pölyämisen estämiseen kiinnitetään erityistä huomioita, ettei toiminnalla vaaranneta lentoturvallisuutta.

Edellä esitettyjen seikkojen perusteella Finavia Oyj pitää muistuttajan pyyntöä sekä oikeuden varaamista kommentoitin ja vaatia toimenpiteitä perusteettomana.

Finavia Oyj esittää 10.3.2020 saapuneessa vastineessaan seuraavaa:

Mikäli pohjavesialueella tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitetaan polttonestekäyttöinen murskauslaitos, voidaan maaperän suojaus toteuttaa kaksinkertaisena ELY-keskuksen lausunnon mukaisena. Lupamääräykseen esitetään kirjattavaksi kaksinkertainen suojaus, mutta ei tarkkaa rakennetta. ELY-keskuksen lausunnon mukaisesti Finavia esittää toteutettavan suojausrakenteen ja vesien johtamisjärjestelyt valvontaviranomaiselle hyvissä ajoin ennen toiminnan aloittamista. Toiminnasta raportoidaan vuosiraportin yhteydessä.

Luparatkaisu

Aluehallintovirasto muuttaa Finavia Oyj:n asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven käsittelytoimintaa koskevan ympäristöluvan Nro 57/2012/1, 27.3.2012 lupamääräykset kokonaisuudessaan.

Toiminnan toteutus

Toiminta

A.1. Helsinki-Vantaan lentoasema-alueella

- saa varastoida asfalttijätettä (17 03 02), betonijätettä (17 01 01) ja tiilijätettä (17 01 02) sekä pilantumatonta ylijäämäkiveä määräysosiossa B. määrätyn mukaisesti
- saa murskata asfalttijätettä (17 03 02), betonijätettä (17 01 01) ja tiilijätettä (17 01 02) sekä pilaantumaton ylijäämäkiveä määräysosiossa B. määrätyn mukaisesti
- saa hyödyntää murskattua asfalttirouhetta ja -mursketta (17 03 02), betonimursketta (17 01 01) ja tiilimursketta (17 01 02) maarakentamisessa määräysosiossa C. määrätyn mukaisesti.

- A.2 Kiviaineksen murskausta saa tehdä ma–pe kello 7.00–22.00 arkipyhiä lukuun ottamatta, jos etäisyys melulle alttisiin kohteisiin on alle 500 metriä. Muutoin murskaustoimintaa ja siihen liittyvää kuormaamista ja kuljetusta saa harjoittaa maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00.

Materiaalit

- A.3. Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen on oltava peräisin Helsinki-Vantaan lentoasema-alueelta. Murskattavaa kiviainesta saa ottaa vastaan käsiteltäväksi lentoasema-alueen lisäksi myös muualta.

- A.4 Varastoalueille tulevat asfaltti-, betoni- ja tiilijätekuormat sekä ylijäämäkiviaineserät on tarkastettava. Kuormien laadusta ja määrästä on pidettävä kirjaa.

Välivarastoalueille tuodut jätteet, joiden laatu ei ole tässä ympäristölupapäätöksessä hyväksytyn mukainen, on viipymättä poistettava ja toimitettava laitokselle, jonka ympäristöluvassa kyseisen jätteen käsittely on hyväksytty.

Toiminta-alueiden rakenteet ja mitoitus

- A.5. Välivarastointi- ja murskausalueiden pohjamaan on oltava riittävän kantava. Alueet on tasattava ja kallistettava siten, etteivät sade- ja sulamisvedet lammikoidu alueille. Alueille on tarvittaessa rakennettava reunakorokkeet, tai alueen ulkopuolisten vesien kulkeutuminen toiminta-alueelle on estettävä muulla tarkoitukseen soveltuvalla tavalla.

Pohjavesialueen ulkopuolisten alueiden pohjarakennemateriaalina saa hyödyntää asfaltti-, betoni- tai tiilimursketta. Pohjavesialueelle sijaitsevien alueiden pohjarakennemateriaalina saa hyödyntää asfalttijätettä. Hyödyntäminen on tehtävä jäljempänä määräysosiossa C. velvoitetun mukaisesti.

Päällystämättömien välivarastointi- ja murskausalueiden pohjarakenne on tiivistettävä siten, että välivarastoitava, murskattava ja valmis murskattu materiaali ei sekoitu pohjarakenteeseen.

Pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavaöhykkeelle sijoitettavan polttoainekäyttöisen murskaimen polttoainesäiliön täyttöalueelle ja muulle alueelle, joilla polttoainetta on mahdollista kulkeutua maaperään tai joilla on mahdollista muodostua öljyistä hulevettä, on rakennettava kaksinkertainen maaperän suojausrakenne. Suojausrakenteen materiaalien on kestettävä öljyn rasiutusta. Alue on päällystettävä nestetiiviillä ja tarvittaessa kulutusta kestäväällä pinnoitteella sekä allastettava. Allastuksen tilavuus on mitoitettava pidättämään suurin vuototilanteessa muodostuva öljymäärä. Alueelle kertyvä hulevesi on kerättävä hallitusti ja ohjattava pohjavesialueen ja Päijänne-tunnelin suojavaöhykkeen ulkopuolelle.

- A.6. Lentoasema-alueen suoja-aidan ulkopuolella sijaitsevien välivarasto- ja murskausalueiden tulotiellä on oltava lukittava puomi tai portti, tai asiaton pääsy alueille on estettävä muulla järjestelyllä.
- A.7. Välivarastointi- ja murskausalueet on mitoitettava siten, että alueilla on riittävästi tilaa vastaanottaa, varastoida ja käsitellä materiaaleja sekä varastoida valmista mursketta.
- A.8. (osin poistettu ja osin siirretty määräykseen D.12)

Vastuuhenkilö ja tiedottaminen

- A.9. Toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö, joka vastaa toiminnan asianmukaisesta hoidosta, käytöstä, käytöstä poistamisesta ja niihin liittyvästä toiminnan seurannasta ja valvonnasta. Henkilön nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava kirjallisesti Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille viimeistään yhtä kuukautta ennen toiminnan aloittamista. Jos vastaavan hoitajan nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on tiedot ilmoitettava viipymättä edellä mainituille viranomaisille.
- A.10. Vuosittaisten murskausjaksojen aloittamisesta ja murskausten arvioidusta kestoista on tiedotettava kirjallisesti Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille viimeistään kuukautta ennen murskaustoiminnan aloittamista.

Lupamääräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi

Melu

- A.11. Toimintoihin liittyvistä työvaiheista, liikenne mukaan lukien, aiheutuva melu ei saa lähimmissä, melulle eniten altistuvien pysyvään asumiseen käytettävien kiinteistöjen piha-alueilla, ylittää toimintoja harjoitettaessa päivällä klo 7.00–22.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 55 dB eikä yöllä klo 06.00–7.00 ekvivalenttimelutasoa (L_{Aeq}) 50 dB. Jos melu on luonteeltaan iskumaista tai kapeakaistaista, mittaus- tai laskentatulokseen on lisättävä 5 dB ennen sen vertaamista melutason ohjearvoon. Melutilanteen arvioinnissa on otettava huomioon myös alueen muiden lähteiden aiheuttama melutaso.

Kivenmurskaamon melulähteet on sijoitettava teknisten mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle kohdalle. Lisäksi melua on torjuttava koteloinnein, kumituksin tai muilla vastaavilla ääniteknisesti parhailla melun torjuntatoimilla siten kuin säädetään kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (800/2010).

Muussa murskaustoiminnassa on käytettävä tarvittavilta osin kivenmurskauksen kaltaisia tai muita tehokkaita melun torjuntatoimia. Lisäksi murskaimet on sijoitettava siten, että voimakkain melu ei suuntaudu kohti lä-

himpiä melulle alttiita kohteita. Melun leviämistä melulle alttiiden kohteiden suuntiin on tarvittaessa lentoturvallisuus huomioon otettuna estettävä murskattavan ja murskatun materiaalien varastokasojen sijoittelulla tai muilla soveltuvilla meluesteillä.

Päästöt ilmaan

- A.12. Toiminnoista sekä toimintojen liikenteestä ei saa aiheutua pölyhaittaa väli-varastointi- ja murskausalueiden ulkopuolelle. Varastokasat ja lähtevät kuormat on tarvittaessa kostutettava pölyämisen ehkäisemiseksi.

Kivenmurskauslaitteiston kuljettimelta varastokasaan putoavan kiviaineksen pölyämistä on estettävä säätämällä putoamiskorkeus mahdollisimman pieneksi, kiinnittämällä murskauslaitteistojen kuljettimien päähän pölyämistä estävät suojat tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Lisäksi pölyn joutumista ympäristöön on estettävä kastelemalla tai koteloimalla päästölähteet kattavasti tai käyttämällä muuta pölyn leviämisen estämisen kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa siten kuin säädetään kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (800/2010).

Muussa murskaustoiminnassa laitteistosta aiheutuvaa pölyämistä on ehkäistävä koteloimalla päästölähteet tiiviisti ja kattavasti, putoamiskorkeuden säätämisellä, kastelemalla materiaaleja tai käyttämällä muuta tehokasta käyttökelpoista pölyämisen torjuntatekniikkaa.

Liikenteestä aiheutuvaa pölyämistä on ehkäistävä pinnoittamattomien ajoteiden kastelulla ja asfaltoitujen teiden pesuharjauksella tai pölyäminen on estettävä muulla asianmukaisella menetelmällä. Suolan ja muiden pohjaveden laatua vaarantavien kemikaalien käyttö pölynsidonnassa on kielletty.

- A.13 Jos murskauslaitteiston pölyntorjuntalaitteet eivät toimi esimerkiksi jääty-misen tai laiterikon vuoksi, on toiminta keskeytettävä laitehäiriön ajaksi.
- A.14. Polttoöljykäyttöisessä laitteistossa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Jätehuolto

- A.15. Murskauksessa erottuvat sekä toiminnassa muutoin syntyvät jätteet on lajiteltava. Hyödyntämiskelpoiset jätteet on koottava jätelajikohtaisesti erilleen muista jätteistä. Jätteet on varastoitava jättekohtaisilla keräyslavoilla, keräysastioissa tai muussa säilytystilassa. Kerätyt vaaralliset jätteet on pidettävä toisistaan erillään, ryhmiteltävä ja merkittävä ominaisuuksien mukaisesti. Vaaralliset jätteet on varastoitava lukitussa kontissa tai muussa kate-tussa ja tiivispohjaisessa varastotilassa. Nestemäisten vaarallisten jättei-den varaston lattian on oltava varustettava myös reunakorokkeella.

Jätteet on poistettava toiminta-alueelta viimeistään toiminnan päättyessä, kuitenkin vähintään vuosittain.

- A.16 Hyödyntämiskelpoiset jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi laitoksella, jolla lupa hyödyntää tai käsitellä kyseisiä jättejakeita. Vaaralliset jätteet ja muut hyödyntämiseen kelpaamattomat jätteet on toimitettava käsiteltäväksi laitokseen, jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisten jätteiden vastaanotto.

Jätelain 121 §:n tarkoittamista jätteistä on tehtävä siirtoasiakirja. Asiakirjassa on oltava jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 24 §:ssä velvoitetut tiedot. Siirtoasiakirja on säilytettävä kolmen vuoden ajan allekirjoituksesta.

Vesien johtaminen ja käsittely

- A.17. Pinnoitettujen varasto- ja murskausaluiden hulevedet on kerättävä ja johdettava hallitusti lentoaseman hulevesijärjestelmään tai avo-ojaan/maastoon. Hulevedet on tarvittaessa käsiteltävä tarkoitukseen soveltuvalla kiintoaineen erotusjärjestelmällä ennen vesien purkamista hulevesiviemäriin tai ojaan/maastoon.

Avo-ojaan purettavan veden on oltava laadultaan sellaista, että vedestä ei aiheudu purkualueen liettymistä, vettymistä tai muuta haittaa eikä alueen avo-ojien pintaveden kiintoaine- tai muun kuormituksen haitallista lisääntymistä.

Pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitetun murskauskalusteiston hulevedet on tarvittaessa käsiteltävä I luokan öljynerottimella, jos vedet johdetaan maastoon, tai II luokan öljynerottimella, jos vedet ohjataan jätevesiviemäriin.

- A.18. (osin poistettu ja osin siirretty määräykseen D.12)

Muut pilaantumista ehkäisevät määräykset

- A.19. Toiminnot on järjestettävä siten ja niitä harjoitettaessa on huolehdittava, ettei niistä aiheudu roskaantumista, maiseman rumentumista, maaperän tai pinta- tai pohjaveden pilaantumisvaaraa eikä muuta ympäristö- tai terveyshaittaa.

Polttoaineet ja kemikaalit

- A.20. Työkoneiden polttoainesäiliö- ja polttoaineen jakelualue on oltava pinnoitettu tai alueella on käytettävä muovikalvoa tai muuta tiivistysrakennetta. Polttoaineen varasto- ja jakelualueen ympärillä on oltava rakenne, joka rajoittaa ylivuototilanteessa polttoaineen kulkeutumista ympäristöön. Säiliöt on suojattava riittävin törmäysestein.

Polttoainesäiliöiden on oltava kaksoisvaipallisia tai varustettuja kiinteällä valuma-altaalla. Valuma-altaan tilavuuden on oltava vähintään 1,1 kertaa altaaseen sijoitetun suurimman säiliön tilavuus. Säiliöt on oltava varustettu laponestolla ja ylitäytönestolaitteella, jos säiliö täytetään välivarasto- tai murskausalueella. Tankkauslaitteistossa on oltava lukittava sulkuventtiili. Polttoaineen jakelulaitteen täyttöpistooli on lukittava, kun alueella ei työskennellä.

I luokan pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitettavan polttoöljysäiliön tilavuus saa olla enintään 2 m³.

Polttoaineen tankkauspaikalla ja polttoöljykäyttöisen murskauslaitteiston toimialueella on oltava riittävästi imeytysmateriaalia.

Poikkeukselliset tilanteet

- A.21. Vahingoista, onnettomuuksista ja muista häiriötilanteista, joista aiheutuu tai uhkaa aiheutua määrältään ja laadultaan tavanomaisesta poikkeavia päästöjä ilmaan, pinta- tai pohjaveteen tai maaperään, on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Toiminnanharjoittajan on viivytyksettä ryhdyttävä asianmukaisiin toimenpiteisiin poikkeuksellisten tilanteiden päästöjen ja niiden leviämisen estämiseksi sekä päästöistä aiheutuvien ympäristövaikutusten ja vahinkojen torjumiseksi että tapahtuman toistumisen estämiseksi. Vuotoina ympäristöön päässeet polttoaineet on kerättävä välittömästi talteen.

Pohjavesialueelle ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitettavan polttomoottorikäyttöisen murskaimen öljyvuotojen ja sammutusvesien hallinnasta on laadittava suunnitelma. Suunnitelma on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ja Tuusulan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen ensimmäistä toimintakertaa pohjavesialueella tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä.

Varastointi

- B.1. Asfaltti-, betoni- ja tiilijätettä sekä ylijäämäkiviä saa varastoida hankekohteisissa tilapäisvarastoissa ja pysyväisluonteisilla varastokentillä. Varastoalueilla saa olla varastoituna kerrallaan yhteensä enintään asfalttijätettä 600 000 tonnia, betonijätettä 400 000 tonnia ja tiilijätettä 50 000 tonnia.
- B.2 Vastaanotettava betoni- ja tiilijäte ei saa sisältää asbestia. Asbestin purkualueelta vastaanotettavan betoni- ja tiilijätteen laatu on esitettävä asianmukaisesti tehdyllä asbestikartoitus selvityksellä tai muulla luotettavalla selvityksellä.

Lisäksi vastaanotettavasta betonijätteestä on oltava poistettu PCB-pitoiset saumausmassat sekä kreosoottipitoiset eristysmassat.

- B.3. Pohjavesialueella sijaitsevalla varastoalueella ei saa varastoida asfaltti-, betoni- ja tiilijätteitä, jotka ovat peräisin polttoaineiden varastointi- ja jakelualueilta tai muiden kemikaalien käsittely- ja varastointialueilta, korjaamoalueilta tai muista kohteista, joista poistettavan materiaalien epäillään sisältävän tavanomaisesta laadusta poikkeavia haitallisten aineiden pitoisuuksia, ellei haitallisten aineiden kokonaispitoisuuksien ja liukoisuuksien luotettavalla selvityksillä ole osoitettu materiaalien olevan ympäristökelpoisuudeltaan pysyvän jätteen kaltaista. Jos käsiteltävää tai hyödynnettävää jätettä on tarkoitus varastoida Päijänne-tunnelin suojavyöhykealueella, on jätteen varastointimahdollisuus selvitettävä erikseen. Selvitys on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimintojen aloittamista.
- B.4. Asfaltti-, betoni- ja tiilijäte-erät sekä ylijäämäkivi sekä tavanomaisesta laadusta poikkeavia haitta-aineita sisältävät jäte-erät on varastoitava toisistaan erillään. Varastointi on toteutettava siten, että alueilla ei tapahdu varastoauomojen sortumista tai muuta ympäristö- tai terveysriskiä.
- B.5. Välivarastoalueilla saa välpätä ja seuloa vastaanotettuja jätemateriaaleja ja ylijäämäkiveä.
- B.6. Vastaanotettua jätettä saa välivarastoida ennen hyödyntämistä tai esikäsittelyä enintään kolmen vuoden ajan.
- B.7. Helsinki-Vantaan lentoaseman ulkopuolelle toimitettavat hyödyntämiskelpoiset jätemateriaalit on toimitettava laitokselle tai paikkaan, joka lailla tai asetuksella säädettyssä ilmoitusmenettelyssä on merkitty ympäristönsuojelun tietojärjestelmään tai jonka ympäristöluvassa on hyväksytty kyseisen jätteen hyödyntäminen maarakentamisessa, uusioasfaltin valmistuksessa tai muussa hyöty- tai uusiokäytössä.
- Helsinki-Vantaan lentoaseman ulkopuolelle toimitettavien jätemateriaalien laatu on oltava selvitetty määräyksessä D.4. velvoitetun mukaisesti.

Murskaus

- B.8. Lentoasema-alueella saa murskata asfalttia, betonia, tiiliä ja ylijäämäkiveä yhteensä enintään 250 000 t/a.
- B.9. Kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 metriä. Kivenmurskaamon saa sijoittaa alle 300 metrin päähän häiriöille alttiista kohteesta, jos toiminta sijoitetaan rakennukseen tai jos kivenmurskaamossa muita teknisiä keinoja käyttäen voidaan varmistaa, että toiminnasta ei lähimmässä häiriölle alttiissa kohteessa aiheudu määräyksen A.11 melutason ohjearvot ylittävää melua ja että ilmanlaadun raja-arvot eivät ole vaarassa ylittyä. Toiminnanharjoittajan on laadittava luotet-

tava selvitys poikkeamisen edellytysten täyttymisestä. Selvitys on toimitettava lupaviranomaisen hyväksyttäväksi hyvissä ajoin ennen suunniteltua murskauksen aloittamista poikkeamisalueella.

- B.10. Murskattavasta betonista ja tiilistä on oltava erotettu eristeet ja muut irtotaimaiset jättemateriaalit.

Murskattavasta betonista erottuvat raudoitteet ja muut jättejakeet on kerättävä siirtolavalle, konttiin tai muuhun tarkoitukseen soveltuvaan varastotilaan.

- B.11 (poistettu)

Jättemateriaalien hyödyntäminen

Määrä ja merkitseminen

- C.1. Helsinki-Vantaan lentoasemalla saa hyödyntää maarakentamisessa asfalttia, betonia ja tiiltä yhteensä enintään noin 200 000 tonnia vuosittain.
- C.2. Jättemateriaalien toteutuneet hyödyntämisalueet on merkittävä sijoituskiinteistöjä koskeviin asiakirjoihin. Asiakirjoista on ilmentävä kiinteistöjen käyttö- ja muut toimintarajoitukset. Vuosittain toteutuneet asfaltti-, betoni- ja tiilimurskeen hyödyntämisalueet on esitettävä määräyksen D.14. vuosiraportissa.

Materiaalit

- C.3. Hyödynnettävien materiaalien on oltava teknisiltä ja ympäristökelpoisuusominaisuuksiltaan hyödynnettäväksi kelpavaa. Selvitykset materiaalien kelpoisuudesta on liitettävä määräyksen D.14 vuosiraporttiin.
- C.4 Pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä hyödynnettävän tiilimurskeen haitallisten aineiden pitoisuudet (mg/kg) ja liukoisuudet (L/S=10 l/kg) saavat olla enintään seuraavat:

Haitallinen aine	Pitoisuus mg/kg kuiva-ainetta	Liukoisuus L/S=10 l/kg peitettyssä rakenteessa	Liukoisuus L/S=10 l/kg päällystetyssä rakenteessa
PCB	1,0		
PAH	20		
Mineraaliöljy	500		
DOC		500	500
Antimoni		0,06	0,06
Arseeni	50	0,5	0,5
Barium		20	20
Kadmium	10	0,02	0,02
Kromi	400	0,5	0,5

Kupari	400	2,0	2,0
Elohopea		0,01	0,01
Lyijy	300	0,5	0,5
Molybdeeni		0,5	0,5
Nikkeli		0,4	0,4
Vanadiini		2,0	2,0
Sinkki	700	4,0	4,0
Seleen		0,1	0,1
Fluoridi		10	50
Sulfaatti		1 000	6 000
Kloridi		800	800

Muutoin maarakentamisessa hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen haitallisten aineiden liukoisuus ($L/S=10$ l/kg) ja kokonaispitoisuus (mg/kg) saa olla hakemuksessa esitetysti peitettyssä ja päällystetyssä rakenteessa enintään eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksen (843/2017) liitteessä 2 säädetty.

Hyödynnettävän asfalttimurskeen laatu saa olla hakemuksessa esitetysti eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun valtioneuvoston asetuksessa (843/2017) säädetty.

- C.5 Hyödynnettävän betoni- ja tiilimurskeen enimmäiskappalekoon on oltava enintään 150 mm, kuitenkin siten, että suurempaa palakokoa saa käyttää, jos sen käyttö maarakentamisessa on rakennusteknisiin perusteisiin tarpeellista. Betoni- ja tiilimurske saa sisältää enintään yhden paino-%:n siihen kuulumatonta vedessä kellumatonta ainesta, kuten puuta, kumia ja metalleja. Lisäksi betoni- tai tiilimurskeessa saa olla enintään $10 \text{ cm}^3/\text{kg}$ vettä kevyempiä materiaaleja, kuten muovia ja eristemateriaaleja. Betonijäte saa sisältää lisäksi enintään 30 painoprosenttia tiili- ja kaakelijätettä. Tiilijäte saa sisältää enintään 40 painoprosenttia laastia ja 30 painoprosenttia betonia.
- C.6 (esitetty muutettuna määräyksessä C.5)
- C.7 (esitetty muutettuna määräyksessä C.4)
- C.8. Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteiden sisältämien haitallisten aineiden, joille ei ole säädöksillä asetettu kokonaispitoisuuksien ja liukoisuuksien raja-arvoja, enimmäispitoisuudet ja -liukoisuudet on määritettävä erikseen ja kyseisten jäte-erien hyödyntämiskelpoisuus on osoitettava luvan hakijasta riippumattomalla asiantuntijalla.

Maarakentaminen

- C.9. Merkittävistä asfaltti-, betoni- ja tiilimurskeen hyödyntämiskohteista lentoasema-alueella on laadittava suunnitelma ja kohteet on esitettävä kartassa. Kartasta on käytävä ilmi myös luokitellut pohjavesialueet ja Päijännetunnelin suojavyöhyke. Suunnitelmassa on esitettävä kohteittain hyödyn-

nettävät jätteet rakennepiirustuksineen ja massamäärineen. Suunnitelma on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ja Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen hyödyntämistoiminnan aloittamista.

- C.10. Asfalttirouhetta ja -mursketta sekä betoni- ja tiilimursketta saa hyödyntää materiaalikohtaisesti hakemuksessa esitetyissä ja tämän päätöksen liitteen 1 kohteissa seuraavasti tarkennettuna:

Asfalttirouhetta ja -mursketta ja tiilimursketta saa hyödyntää pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä lukuun ottamatta sellaista jäte-erää, joka sisältää asfaltin tai tiilen tavanomaisesta laadusta poikkeavia haitta-aineita.

Betonimursketta ei saa hyödyntää pohjavesialueella. Betonimurskeen hyödyntämismahdollisuus Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeen alueella on selvitettävä erikseen. Selvitys on toimitettava valvontaviranomaiselle ennen jätteen hyödyntämisen aloittamista.

- C.11. Maarakentamisessa hyödynnetyn jätteen enimmäiskerrospaksuudet eri rakenteissa on oltava päätöksen liitteen 1 mukaiset.

Asfalttirouhetta ja -mursketta sekä betoni- ja tiilimursketta saa käyttää vain maarakenteen tasauksen, kantavuuden ja kestävyuden kannalta tarpeellinen määrä.

- C.12. Jätettä sisältävä kerros ei saa olla kosketuksissa pohjaveden kanssa. Kerros on oltava sijoitettu alueen keskimääräisen pohjaveden pinnantason yläpuolelle.

- C.13. Asfalttirouhe- ja murske- sekä betoni- ja tiilimurskekerros on tiivistettävä hyvän maanrakennuskäytännön mukaisesti.

- C.14. Betoni- ja tiilijätettä sisältävä rakenne, joka vaatii edellä määräyksessä C.4. veloitettun mukaisesti päällysteen, on pinnoitettava asfaltilla, jonka tyhjätila on $\leq 5\%$ tai muulla vähintään vastaavan suojaustason antavalla materiaalilla.

Betoni- ja tiilijätettä sisältävän rakenteen peittokerroksen paksuuden on oltava luiska-, väylä- ja kenttärakenteessa vähintään 0,1 metriä ja vallirakenteessa vähintään 0,5 metriä.

- C.15 (poistettu)

D. Tarkkailu ja raportointi

Käyttötarkkailu

- D.1. Pinnoitettujen varasto- ja murskausalueiden kenttärakenteen ja vesien keräys- ja johtamisjärjestelmän sekä pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin

suojavyöhykkeelle rakennettujen vuotojen ja vesien hallintarakenteiden kunto on tarkastettava säännöllisesti. Havaitut viat on korjattava viipymättä.

Tarkastuksen käytänteestä on laadittava suunnitelma ja se on liitettävä määräyksessä D.10 tarkoitettuun päivitettyyn käyttötarkkailusuunnitelmaan. Tarkastuksista on tehtävä pöytäkirjat. Pöytäkirjat on liitettävä määräyksen D.12. kirjanpitoon.

"Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma. Finavia Oyj. 9.11.2018" on hyväksytty jätelain 120 §:n mukaiseksi jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmaksi. Jos käsiteltävän jätteen, laatu, määrä tai käsittelyn järjestelyt muuttuvat, luvan haltijan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava suunnitelmaa. Suunnitelman muutoksista on ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan ympäristönsuojeluviranomaisille.

- D.2 (poistettu kokonaisuudessaan)
- D.3 Murskaustoiminnan aikana on seurattava materiaalin pölyämistä työtapa-tarkkailuna.
- D.4. Betoni- ja tiilijätteestä on tutkittava haitallisten aineiden pitoisuudet ja liu-koisuudet hakemuksessa esitetysti ja asfalttijätteen tutkimustarve on arvioi-tava eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetun val-tioneuvoston asetuksen (843/2017) mukaisesti.

 Pohjavesialueella hyödynnettävien tiilijätteen näytteet on otettava vähin-tään jokaista alkavaa 2 500 tonnin materiaalierää kohti, kun vastaanotetta-va materiaalmäärä on alle 10 000 tonnia. Jokaisesta materiaalierästä on kuitenkin oltava vähintään kaksi edustavaa pitoisuus- ja liukoisuustulosta. Yli 10 000 tonnin materiaalierästä on otettava näytteet vähintään jokaises-ta alkavasta 2 500 tonnin erästä ainakin 10 000 tonnin materiaalmäärään saakka ja tämän jälkeen vähintään jokaista alkavaa 5 000 tonnin materiaa-lierää kohti.
- D.5 (esitetty muutettuna määräyksessä D.4)
- D.6. Hyödynnettävien materiaalien maarakentamisen kannalta tarpeellisia omi-naisuuksia ja rakentamisen laatua on seurattava säännöllisesti.

Päästötarkkailu

- D.7. Vesienkeräilyjärjestelmällä varustetuilta välivarasto- ja murskausalueilta hulevesijärjestelmään tai ojaan/maastoon purettavan huleveden laatu on tutkittava kahdesti, kuten keväällä ja syksyllä, kunkin alueen ensimmäisen toimintavuoden aikana.

Vesinäytteistä on tutkittava vähintään yleinen ulkonäkö, haju, väri, sameus, sähkönjohtavuus ja pH sekä analysoitava kiintoaineen, COD_{Cr}:n, sulfaatin, fluoridin, kromin ja mineraaliöljyn (C₁₀–C₄₀) pitoisuudet.

Jos vesinäytteitä ei voida ottaa kuivuuden takia suunnitelmaan merkittynä ajankohtana, on näyte otettava runsasvetisempänä ajankohtana. Näytteenottojen yhteydessä on mitattava veden virtaama.

Jatkotarkkailutarve on arvioitava ja esitettävä näytteenottovuodesta laadittavan lentoaseman vesientarkkailun vuosiraportissa.

Vaikutustarkkailu

- D.8. Välivarasto- ja murskausalueilla harjoitettavien toimintojen vaikutusta pintaveden laatuun on seurattava lentoaseman pintavesien laadun tarkkailusuunnitelman mukaisesti.
- D.9 Välivarasto- ja murskausalueiden pohjaveden laadun tarkkailutarve on arvioitava uusia alueita käyttöönotettaessa. Tarkkailutarpeen arvioinnissa on selvittävä toiminnoista aiheutuva pohjaveden pilaantumisriski. Arviointi ja tarvittaessa esitys lentoaseman pohjavesitarkkailun täydentämisestä varasto- ja murskausalueiden pohjaveden laadun seurannalla on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle viimeistään kuu-
kautta ennen alueiden käyttöönottoa.

Tarkkailusuunnitelma

- D.10. Tämän päätöksen mukaisesti päivitetty käyttötarkkailusuunnitelma on toimitettava viimeistään kahden kuukauden kuluessa päätöksen antamisesta Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Tarkkailusuunnitelmaa voidaan tarkentaa tai muuttaa tarkkailutulosten tai muiden vastaavien syiden perusteella Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen hyväksymällä tavalla edellyttäen, että muutokset eivät heikennä tulosten luotettavuutta, lupamääräysten valvottavuutta eivätkä tarkkailun kattavuutta.

- D.11 Tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. Mittausraportissa on esitettävä käytetyt mittausmenetelmät ja niiden mittausepävarmuudet sekä arvio tulosten edustavuudesta.

Kirjanpito

- D.12. Toiminnoista on pidettävä kirjaa. Kirjanpitoon on merkittävä vähintään seuraavat asiat:
- kiviaineksen ja eri jätejakeiden murskaamon käyntiajat (päivä/vuosi)
 - varastoituna olevien käsittelemättömien ja käsiteltyjen jätteiden ja kiviaineksen määrä (m³ ja t)
 - aikajärjestyksen mukaista kirjaa jätteistä siten kuin säädetään jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 20 §:ssä ja 22 §:ssä
 - murskatun kiviaineksen ja asfaltti-, betoni- ja tiilijätteiden määrä (t/a ja m³/a)

- maarakentamisessa hyödynnettyjen jätteiden jätelajikohtaiset määrät, tiedot jätteiden ympäristö- ja teknisestä kelpoisuudesta, hyödyntämis-kohteet karttapiirustuksessa esitettyinä sekä hyödyntämisalueiden kiinteistörekisterinumerot, osoitteet tai muut vastaavat sijainnin tunnistetiedot, että alueen käyttö. Lisäksi esitetään hyödynnettyjen materiaalien rakennepaksuudet ja peitto- ja päällysterakenteet, kuten materiaali ja kerrospaksuus.
- muualle toimitettujen asfaltti-, betoni- ja tiilijätteiden määrä, toimitusajankohta ja kohde
- pysyväisluonteisten varasto- ja murskauskenttien toteutuneet pohjarakenteet ja vesienhallintarakenteet sekä kenttien mitoituskalkulat suunnitellulle varasto- ja murskausmäärälle sekä kartta toimintojen sijainnista
- pysyväisluonteisen kentän rakenteiden huolto- ja korjaustoimet
- käyttö-, päästö- ja vaikutustarkkailutiedot
- työkoneiden ja laitteiden polttoaineen/energian kulutus
- yhteenveto ympäristönsuojelun kannalta merkittävistä häiriötilanteista ja onnettomuuksista (syy, kesto aika, arvio päästöistä ilmaan, vesiin tai maaperään sekä arvio niiden ympäristövaikutuksista että tehdyt toimenpiteet).

Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Raportointi

- D.13. Vesitutkimustulokset on toimitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille lentoaseman vesientarkkailusuunnitelman mukaisesti.
- D.14. Toiminnasta ja tarkkailusta on tehtävä vuosiraportti. Raportissa on esitettävä yhteenveto kirjanpidosta ja selvitys toiminnan ympäristökuormituksesta. Vesien päästö- ja vaikutustarkkailun vuosi yhteenveto on raportoitava lentoaseman vesientarkkailusuunnitelman mukaisesti.

Raportoinnin saa tehdä sähköisesti suoraan ympäristöhallinnon tietojärjestelmään sähköisen palvelun tuottajan tarjoaman käyttöliittymän raportointilomakkeilla niiltä osin kuin se on mahdollista.

Raportti on toimitettava tarkkailuvuotta seuraavan helmikuun loppuun mennessä Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisille.

Toiminnan muuttaminen ja lopettaminen

- D.15. Toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä tai lopettamisesta sekä toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen tai säädösten tai luvan noudattamiseen, on viipymättä ilmoitettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympä-

ristökeskukselle sekä Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan ympäristön-suojeluviranomaisille.

Toiminnan päätyttyä välivarastointi- ja murskausalueilta on poistettava vesien käsittelyjärjestelmään ja ojiin kerääntynyt kiintoaine, välivarastoidut jätteet ja murskaustuotteet sekä toiminnassa käytetyt koneet ja laitteet että muut toimintoihin liittyvät rakenteet.

Alueiden ojien ja pohjamaan pilaantuneisuus on selvitettävä siten kuin säädetään ympäristönsuojelulain 14 luvussa. Selvityksessä on esitettävä myös muut toiminnan lopettamiseen liittyvät vesiensuojelua, ilmansuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevat toimet. Selvitys on toimitettava Etelä-Suomen aluehallintovirastolle viimeistään kuusi kuukautta ennen toiminnan lopettamista.

Vakuus

- D.16. Toiminnanharjoittajan on ennen 30.6.2020 mennessä asetettava Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen eduksi 80 000 euron (sis. alv) jätteen käsittelytoimintaa koskeva vakuus. Vakuus on asetettava ympäristönsuojelulain 61 §:n edellyttämällä tavalla.

Toiminnanharjoittajan on viiden vuoden välein vuosiraportoinnin yhteydessä esitettävä valvontaviranomaiselle selvitys vakuudella katettavien jätteiden käsittelyn yksikköhinnoista ja kuljetuskustannuksista sekä vakuuden vastaavuudesta. Mikäli vakuutta on tarpeen muuttaa, toiminnanharjoittajan on tehtävä lupaviranomaiselle sitä koskeva esitys.

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Hakemus koskee ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaista toiminnan muuttamista. Luvanvaraisista toiminnoista betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittely ja hyödyntäminen (vähintään 50 000 tonnia vuodessa), on valtion lupaviranomaisessa käsiteltävä asia ympäristönsuojelusta annetun valtioneuvoston asetuksen (713/2014) 1 §:n 2 momentin kohdan 13 f) nojalla. Sanotun asetuksen 2 §:n 1 momentin kohdassa 6 b) säädetysti kivenmurskaus on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluva asia. Ympäristönsuojelulain 34 §:n 3 momentin nojalla, jos samalla toiminta-alueella sijaitsevien toimintojen lupa-asian ratkaisu kuuluu osaksi valtion ympäristölupaviranomaisen ja osaksi kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan ja toimintoihin on haettava lupaa siten kuin 41 §:ssä säädetään, lupa-asian ratkaisee valtion ympäristölupaviranomainen. Aluehallintoviraston tulkinnan mukaan kivenmurskauksella on YSL 41 §:ssä tarkoitettu teknillinen ja toiminnallinen yhteys muun luvanvaraisen toiminnan kanssa.

Ympäristöluvassa annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta muutettu toiminta täyttää ympäristönsuojelu- ja jätelaissa sekä niiden nojalla ane-

tuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla säädetään.

Luvan myöntämisen edellytykset

Ympäristöluvan lupamääräysten muuttamisasiassa toiminnan luvan myöntämisedellytysten tulee edelleen täytyä. Lupaharkinnan kohteena eivät ole luvan myöntämisedellytykset siten kuin uuden toiminnan hakemuksessa. Harkinnan kohteena voivat olla esimerkiksi selvitykset toiminnan vaikutuksista tai tekniset mahdollisuudet toiminnan kehittämisessä. Ympäristönsuojelulain 49 §:n mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta, asetetut lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä eräistä naapurussuhteista annetussa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta naapureille.

Toiminta jatkuu pääosin aiemman kaltaisena. Olennaisia muutoksia ovat yksilöityjen varastoalueiden poistaminen päätöksestä ja varastointi- ja murskaustoiminnan harjoittaminen koko lentoaseman alueella. Lisäksi lisätään vuosittain murskattavan materiaalin yhteenlaskettua kokonaismäärää 70 000 tonnilla ja vuosittain maarakentamisessa hyödynnettävän asfaltti-, tiili- ja betonijätteen yhteenlaskettua kokonaismäärää 110 000 tonnilla. Varastoitavien jätteiden ja kiviainesten yhteenlaskettua määrää vähennetään. Muualta tuotavan kiviaineksen murskaustoiminta esitetään lisättäväksi lupaan. Lisäksi esitetään varastointi- ja jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnan toiminta-aikojen poistamista, uusia jätteiden hyödyntämiskohteita jätteen maarakentamiseen ja jätekerrospaksuuksien muutoksia.

Aluehallintovirasto on tutkinut esitettyjen muutosten vaikutuksen toiminnan ympäristökuormitukseen. Toiminta sijoittuu lentoasema-alueelle ja alueella käsitellään ja hyödynnetään lentoasema-alueella syntyviä jätteitä. Hakemuksessa ja sen täydennyksessä (20.1.2020) on esitetty jätejakeille ympäristökelpoisuuden raja-arvot ja teknisen kelpoisuuden kriteerit sekä periaatteelliset rakennepiirustukset jätteen maarakentamishyödyntämisessä. Edellä esitetty huomioon otettuna hakemuksen mukainen muutettu jätteen maarakentamishyödyntämistoiminta täyttää hyödyntämiselle asetetut periaatteelliset vaatimukset. Ennalta arvioiden muutetun toiminnan ympäristövaikutukset ovat ehkäistävissä hakemuksessa esitetyillä toimilla ja tämän päätöksen määräysten mukaisesti toimittaessa. Luvan käsittelyn aikana ei tullut esille myöskään seikkoja, jotka vaikuttaisivat luvan myöntämisedellytyksiin lupamääräysten toiminnan muuttamista koskevassa asiassa.

Lupamääräysten perustelut

Yleiset perustelut

Lupamääräyksissä on ympäristönsuojelulain 52 §:n mukaisesti otettu huomioon toiminnan luonne, ominaisuudet alueella, jolla toiminnan vaikutus ilmenee, toiminnan vaikutus ympäristöön kokonaisuutena, pilaantumisen ehkäisemiseksi tarkoitettujen toimien merkitys ympäristön kokonaisuuden kannalta sekä tekniset ja taloudelliset mahdollisuudet toteuttaa nämä toimet. Lupamääräysten tulee perustua parhaaseen käyttökelpoiseen tekniikkaan. Toiminnan voidaan arvioida edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa, kun toimintaa harjoitetaan tämän ympäristöluvan mukaisesti.

Määräyksen A.8 rakennesuunnitelmaa, määräyksen C.3 hyödynnettyjen jätteiden kelpoisuutta ja määräyksen C.9 jätteiden maarakentamishyödyntämiskohteita koskevat tiedot on siirretty tämän päätöksen kirjanpitoa koskevaan määräykseen D.12. Hakemuksen mukaan varastointi- ja murskaustoiminnassa olisi tarpeen laatia selvitys pysyväisluonteisen kentän rakenteista, jolloin toimintaa harjoitettaisiin alueella useampia vuosia. Aluehallintovirasto arvioi esityksen riittäväksi. Määräyksiä on siten muutettu esitetysti. Lisäksi määräys A.18 on osin poistettu ja osin siirretty määräykseen D.12. Toiminnan luonteen vuoksi vesienhallintarakenteista on tarpeen esittää hakemuksessa esitetysti toteutuneet rakenteet.

Määräykset B.11 ja C.15 on poistettu hakemuksessa esitetysti. Koska toiminnasta on poistettu kiinteät yhdessä paikassa sijaitsevat varasto- ja murskausalueet ja koska toiminta eri paikoissa on hakemustietojen perusteella pääosin määräaikaista ja kausittaista, on määräys B.11 poistettu tarpeettomana. Määräyksen C.15 poistaminen on hyväksyttävissä, sillä hakemus sisältää periaatteelliset rakennekuvat rakenteista. Tällöin on riittävä, että pysyväisluonteisten varasto- ja murskausalueiden sekä jätteen maarakentamishyödyntämisen toteutuneet rakenteet esitetään hankekohteisissa loppuraporteissa. Lisäksi ratkaisussa on otettu huomioon toiminnan vakiintuminen aiemman luvan myöntämisen jälkeen.

Määräys D.2 on hyväksytty poistettavaksi, sillä hakemuksen mukaisesti ratkaisusta on poistettu tiettyyn paikkaan sijoitettavat varasto- ja murskausalueet. Ennalta arvioiden päätöksen muut määräykset polttoainehuollosta ovat riittävät ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi.

Ympäristönsuojelulain 199 §:ssä säädetään luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta. Hakemuksen täydennyksen (27.3.2020) mukaan aloituslupaa haetaan muualta tuotavan kiviaineksen varastoinnille ja murskaukselle sekä jätteiden varastoinnille ja murskaukselle uusilla alueilla (pois lukien murskaus pohjavesialueella ja Päijännetunnelin suojavyöhykkeellä). Finavia Oyj:n näkemyksen mukaan 27.3.2020 täydennyksessä ilmenevin perustein vakuutta ei ole tarpeen asettaa. YSL 199 §:ssä säädetystä edellytyksestä aloittamisluvan hakemiselle ovat luvan hakija esittämä perusteltu syy, täytäntöönpano ei tee muutoksenhausta hyödyttömäksi ja luvan hakija esittämä hyväksyttävä vakuus. Vakuuden

asettaminen ei koske valtiota tai sen laitosta eikä kuntaa tai kuntayhtymää. Finavia Oyj ei ole valtion laitos ja siten yhtiön on asettava vakuus. Aluehallintovirasto toteaa, että ympäristönsuojelulaissa ei ole poikkeusta vakuuden asettamatta jättämiselle. Lupaharkinnassa arvioitiin 5 000 euron vakuuden olevan riittävä alueiden ennallistamiseksi.

Lupamääräysten yksilöidyt perustelut

Määräykset A.1. ja A.3. Hakemuksessa esitetty asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen sekä ylijäämäkiven varastointi ja murskaus koko lentoaseman alueella on hyväksytty hakemuksessa esitetysti. Varastointitoiminnasta ja murskaustoiminnasta aiheutuvat ympäristöhaitat lentoasema-alueella, kuten melu, ovat ennalta arvioiden hallittavissa.

Muualta tuotavan ylijäämäkiven murskaustoiminta on hyväksyttävissä, sillä toiminta ei eroa lentoasema-alueella syntyvän kiviaineksen murskauksesta. Kivenmurskaustoimintaan sovelletaan kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annettua valtioneuvoston asetusta (800/2010) (jäljempänä MUR AUS-asetus) ja asetuksen mukaisesti toimittaessa toiminnan haitalliset ympäristövaikutukset ovat ehkäistävissä.

Määräys A.2. Toiminta-aika on poistettu varastointi- ja jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnoilta hakemuksessa esitetysti. Lupa-alue on lentoasema-aluetta ja alueilla sijaitsevat rakennukset ovat muun muassa lentokonehalleja. Kun otetaan huomioon, että kyseessä on lentoasematoimintaan tarkoitettu alue ja etäisyydet lähimpiin asuinrakennuksiin, ei varastointi ja maarakentamistoiminnasta ennalta arvioiden aiheudu sellaista melu- tai muuta haittaa, että toimintojen harjoittamisaikaa olisi tarpeen rajata. Kiviaineksen murskaustoiminnan toiminta-aikoihin sovelletaan MUR AUS-asetusta ja murskaustoiminnan toiminta-aikaa on tarkennettu asetuksen mukaisesti.

Määräys A.4. Kuormien tarkistamisella varmistetaan, ettei alueille tuoda muita kuin tässä päätöksessä hyväksyttyjä jätelajeita. Vastaanotettavien kuormien kirjanpidolla seurataan tuotavien materiaalien määrää ja alkuperää. Hakemuksessa esitetysti määräystä on tarkennettu poistamalla yksilöinti jätekuomien tarkastamisesta. Kun kyseessä on omassa toiminnassa syntynyt jäte, on esitys hyväksyttävissä.

Lupaan kuulumattomien jätteiden poistaminen on tarpeen, jotta jäte on käsiteltäväksi ja maarakentamishyödyntämiseen soveltuvaa.

Määräys A.5. Pohjamaan riittävä kantavuus ehkäisee toiminta-alueiden haitallisia painumia. Alueiden kallistukselle ja reunakorokkeilla kerätään ja johdetaan hallitusti alueilla muodostuvat hulevedet sekä alueiden ulkopuoliset sade- ja sulamisvedet. Hakemuksessa esitetty ulkopuolisten vesien pääsyn estäminen varasto- ja murskauskentille tarvittaessa on hyväksyttävissä, sillä hakemuksen mukaan toiminta kentillä on pääasiassa lyhytai-

kaista. Toimintojen sijoitusalueilla tarve vesienhallintarakenteiden rakentamiselle on tarkoituksenmukaisinta ratkaista aluekohtaisesti.

Pohjavesialueilla ei ole hyväksytty betonimurskeen hyödyntämistä varastointi- ja murskausalueen kenttärakenteessa, jotta murskeesta liukenevat aineet eivät aiheuta ympäristönsuojelulain 17 §:ssä tarkoitettua pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa.

Asfaltilla tai muulla pinnoitteella päällystämättömillä alueilla on tarpeen tiivistää pintakerroksen maa-aines siten, ettei varastoitava tai murskattava jäte tai murskaustuote sekoitu pohjamaahan. Tiivistämisellä estetään maanpohjan roskaantumista ja varmistetaan hyödynnettävän murskaustuotteen laatu.

Hakemuksen täydennyksessä 20.1.2020 ja vastineessa 10.3.2020 on tarkennettu pohjavesialueelle tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitettavan polttomoottorikäyttöisen murskaimen maaperän suojausrakennesuunnitelmia. Rakenneperiaate on hyväksytty vastineessa esitetyn mukaisena ottamalla huomioon myös 7.2.2020 ELY-keskuksen antama lausunto.

Määräys A.6. Lentoasema-alueen suoja-aidan ulkopuolisille alueille johtavien teiden varustamisella lukittavalla puomilla estetään asiattomien pääsy ja luvottomien kuormien tuominen.

Määräys A.7. Alueiden mitoittamisella selvitetään välivarastointi- ja murskausalueilla käsiteltävien materiaalin optimaalinen määrä. Mitoituksella estetään alueiden ulkopuolisten alueiden roskaantumista, eri materiaalien sekoittumista keskenään ja pohjamaan epätasaisia painumia.

Määräys A.9. Määräys on päivitetty uutta jätelakia vastaavaksi. Jätelain 141 §:n mukaan jätteenkäsittelylaitoksen tai -paikan toiminnanharjoittajan on nimettävä vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seurantaa ja tarkkailua varten.

Määräys A.10. Murskaustoimintojen aloittamisesta ja päättämisestä on veloitettu tekemään ilmoitus valvovalle viranomaiselle, jotta viranomainen voi valvoa toimintojen asianmukaisuutta. Hakemuksessa esitetysti määräyksestä on poistettu vuosittaisten varastointijaksojen ilmoittaminen. Varastointi kestäisi kuukaudesta muutamiin vuosiin riippuen rakennustoiminnan kestosta ns. liikkuvassa varastotoiminnassa ja pysyvässä varastointitoiminnassa useampia vuosia. Toiminnan luonteen vuoksi varastointijaksojen ilmoittaminen ei ole tarpeen. Varasto tulee merkityksi kirjanpitoon ja on siten tarvittaessa valvontaviranomaisen käytettävissä.

Määräys A.11. Melutasoa koskeva määräys on annettu melutason ohjeavoista annetun valtioneuvoston päätöksen (993/1992) mukaisena. Kivenmurskauksen meluntorjunnasta säädetään MURAUS-asetuksen 6 §:ssä. Murskaus- ja lentotoiminnasta aiheutuvan yhteismelun arviointi on vakiintunutta käytäntöä. Kahden eri suuruusluokkaa olevan melutason yhteismelua arvioidaan tarvittaessa tapauskohtaisesti.

Murskaimen ja varastokasojen sijoittelulla voidaan vähentää toiminnan melutason vaikutusta lähimmissä melulle alttiissa kohteissa. Määräystä on tarkennettu MURAU-asetuksessa säädetysti. Kun otetaan huomioon lentoaseman laajuus ja lentoasematoiminnan luonne, on meluesteen rakentamisvelvoite muutettu tehtäväksi tarvittaessa hakemuksessa esitetysti. Meluesteen rakentamistarve arvioidaan murskaustoiminnan sijainnin perusteella eikä määräyksen muuttaminen siten heikennä toiminnan melun-
torjuntaa.

Määräykset A.12.–A.14. Määräystä on tarkennettu MURAU-asetuksessa säädetysti. Materiaalien ja varastokasojen kasteleminen, murskainten ja kuljettimien kotelointi, muut tekniset pölyntorjuntamenetelmät ja toiminnan liikenneväylien kasteleminen tai puhdistaminen vähentävät toimintojen pölyn leviämistä ympäristöön. Toiminnan keskeyttämisellä mahdollisten häiriöiden aikana ehkäistään toiminnasta aiheutuvia ympäristöhaittoja.

MURAU-asetuksen 5 §:ssä säädetään ilmanlaadusta alueilla, joilla asuu tai oleskelee ihmisiä ja joilla ihmiset saattavat altistua ilman epäpuhtauksille. Säädös tulee tarvittaessa noudatettavaksi ilman mittausten sisällyttämistä lupamääräykseen. Määräyksen D.10 nojalla valvontaviranomainen voi hyväksyä ilman laadun mittaussuunnitelman.

Pölynsidonnassa ei ole sallittu käytettäväksi suolaa tai muuta pohjavettä kuormittavaa kemikaalia, jotta toiminnasta ei aiheudu pohjaveden pilaantumisvaaraa.

Raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta annettu valtioneuvoston asetus (413/2014) on kumonnut raskaan polttoöljyn, kevyen polttoöljyn ja meriliikenteessä käytettävän kaasuöljyn rikkipitoisuudesta annetun valtioneuvoston asetuksen (689/2006). Finavia Oyj ei ole esittänyt määräyksen muuttamista ja se pysytetty sellaisenaan.

Määräykset A.15., A.16. ja B.7. Määräys on ajantasaistettu ottamalla huomioon uuden jätelain säännökset. Jätteiden jäteluokituksessa säädetään jätelaissa (646/2011) ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksessa (179/2012). Asetuksen (179/2012) liitteessä 4 säädetään jäteluettelosta.

Jätelain (646/2011) 8 §:n mukaan kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava seuraavaa etusijajärjestystä: Ensisijaisesti on vähennettävä syntyvän jätteen määrää ja haitallisuutta. Jos jätettä kuitenkin syntyy, jätteen haltijan on ensisijaisesti valmistettava jäte uudelleenkäyttöä varten tai toissijaisesti kierrätettävä se. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jätteen haltijan on hyödynnettävä jäte muulla tavoin, mukaan lukien hyödyntäminen energiana. Jos hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on loppukäsiteltävä.

Jätelain (646/2011) 121 §:ssä säädetään eräitä jätteitä koskevasta siirtoasiakirjasta ja muun muassa sen käytöstä ja säilyttämisestä. Siirtoasiakirja tulee olla mukana jätteen siirron aikana. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Jätteistä annetun valtioneuvoston

asetuksen (179/2012) 24 §:ssä säädetään siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista.

Määräykset A.17. ja A.18. Määräystä on tarkennettu hakemuksessa esitetysti siten, että hulevesien hallintamääräys koskee pinnoitettuja alueita. Muutos ei heikennä ympäristönsuojelun tasoa, sillä pinnoittamattomilta alueilta ei pääasiassa muodostu erikseen kerättäviä tai muutoin ympäristöä kuormittavia vesiä.

Pinnoitetulla betoni- ja tiilimurskeen varastointi- ja murskausalueilla voi syntyä kiintoainetta sisältävää hulevettä. Vesien hallinta ja kiintoaineen tarkoituksenmukainen erotus on siten tarpeen järjestää. Lisäksi kivenmurskaamon hulevesien hallinta on otettu huomioon MURAU-asetuksen 10 §:ssä säädetysti.

Tavanomaisesta poikkeavan vesipäästön ja haitallisen kuormituksen vertailutasona voidaan käyttää alueen luontaisen pintaveden kuormitustasoa.

Määräys A.19. Määräystä ei ole esitetty muutettavaksi ja se on aiemman luvan kaltainen. Toiminta on luonteeltaan sellaista, että siinä on tarpeen varautua roskaantumisen eikä muun ympäristöhaitan ehkäisemiseen.

Määräys A.20. Määräys on sisällöllisesti vastaava kuin aiemmassa luvassa. Polttoainesäiliötä, säiliön varusteita, polttoaineen jakelua sekä polttoaineen käsittely- ja jakelualueen pohjarakenteita että varautumista polttoainevuotoihin koskevalla määräyksellä ehkäistään polttoaineen pääsy maaperään ja aineesta aiheutuva maaperän sekä pinta- ja pohjaveden pilaantuminen.

Määräys A.21. Määräys on sisällöllisesti aiempaa päätöstä vastaava. Ympäristönsuojelulain 14 §:ssä säädetään pilaantumisen torjuntavelvollisuudesta ja 15 §:ssä ennaltavarautumisvelvollisuudesta.

Pohjavesialueella tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeelle sijoitettavan polttomoottorikäyttöisen murskaimen polttoainevuotoon on tarpeen varautua vuoto- ja sammutusvesien hallintasuunnitelmalla. Suunnitelma on tarpeen toimittaa ympäristöluvan valvontaviranomaiselle.

Määräykset B.1.–B.4. Varastoitavien jätteiden määrä ja varastointitoiminta ja määräyksen B.3 kirjoitustekninen muutos on hyväksytty pääsääntöisesti hakemuksessa esitetysti. Määräyksen A1 perusteluissa ilmenevästi määräyksestä on poistettu yksilöidyt alueet. Nykyisessä luvassa varastoitavien jätteiden ja ylijäämäkiviaineksen yhteismäärä määrä oli 1 530 000 tonnia. Tässä päätöksessä hyväksytty varastoitava jätemäärä on 1 050 000 tonnia. Ylijäämäkiveä esitetään varastoitavaksi 250 000 tonnia. Aluehallintovirasto arvioi jätelain 5 §:n jäteluonteen arviointiperusteiden nojalla, että ylijäämäkivi ei lähtökohtaisesti ole jätettä. Tässä päätöksessä ei siten ole tarpeen antaa määräystä ylijäämäkiven enimmäisvarastointimäärästä. Varastoituna olevan kiviaineksen määrä on velvoitettu sisällyttämään kirjanpitoon ja siten määrä on valvontaviranomaisen saatavissa.

Betonijäte voi sisältää epäpuhtauksina asbestia, PCB:tä sisältävää saumausmassaa ja kreosoottia.

Ympäristönsuojelulain 7 §:ssä säädetään velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa ympäristön pilaantumista ja 20 §:ssä varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteesta.

Eri materiaalit ja laadultaan erilaiset materiaalit on tarpeen pitää erillään, jotta varmistetaan materiaalien hyödynnettävyys ja vähennetään hyödynämiskelvottoman jätteen määrää. Aumojen sortumisen estämisellä ja muilla riskien torjumisella ehkäistään toiminnasta aiheutuvia päästöjä ympäristöön.

Määräys B.5. Määräys on aiemman päätöksen mukainen. Välppäys ja seurlonta on hyväksytty hakemuksessa esitetyn mukaisena.

Määräys B.6. Määräys on aiemman päätöksen mukainen. Jätelaissa ja jätteistä annetussa valtioneuvoston asetuksessa ei ole tarkemmin säädetty jätteiden enimmäisvarastointiajoista. Kaatopaikka-asetuksen 3 §:ssä säädetään muun muassa kaatopaikkana pidettävistä alueista, jotka määräytyvät jätteen varastointiajan perusteella. Enimmäisvarastointiaikaa koskevalla määräyksellä erotetaan varastointi- ja kaatopaikkatoiminta toisistaan.

Määräykset B.8.–B.10. Murskattavat jätemäärät ja murskaustoiminta on hyväksytty tehtäväksi pääsääntöisesti hakemuksessa esitetyn mukaisena. Vuosittain murskattavan jätteen ja kiviaineksen määrä on nykyisessä luvassa 180 000 tonnia. Tässä päätöksessä hyväksytty määrä on 250 000 tonnia. Aluehallintovirasto viittaa muutoksen hyväksyttävyyden osalta määräyksen A.1 perusteluihin.

Aiemman päätöksen määräys A.9 on päivitetty MURAU-asetuksen 3 §:ssä säädettyä vastaavaksi. Hyvissä ajoissa toimitettavalla selvityksellä tarkoitetaan, että lupaviranomaisella on riittävä aika valmistella poikkeamismenettelyä koskeva päätös. Ennalta arvioiden vähintään kuusi kuukautta voisi olla tarpeen varata asian käsittelyyn.

Jätejakeiden poistamisella hyödynnettävästä jätteestä varmistetaan murskeiden hyödynnettävyys. Murskauksessa erottuvien jätejakeiden hallitulla keräämisellä ehkäistään murskausalueiden roskaantuminen.

Määräykset C.1. ja C.2. Hyödynnettävät materiaalmäärät on hyväksytty hakemuksessa esitetyn mukaisina. Vuosittain hyödynnettävien jätteiden yhteenlaskettu määrä on nykyisessä luvassa 90 000 tonnia. Tässä päätöksessä hyväksytty määrä on 200 000 tonnia. Aluehallintovirasto viittaa hyödyntämisen hyväksyttävyyden osalta määräyksen A.1 perusteluihin ja esittää lisäksi seuraavat perustelut.

Hakemuksen täydennyksessä 20.1.2020 on esitetty jäterakenteen kerrospaksuus tai periaatteelliset rakennepiirrokset. Hakemustietojen mukaan jä-

te korvaa luonnonmateriaalia ja on soveltuvaa ympäristö- ja teknisten ominaisuuksiensa puolesta korvaavaksi materiaaliksi. Lisäksi jätteen käytön ympäristövaikutus on ennalta arvioiden vähäisempää kuin jätteen loppusijoittamisessa kaatopaikalle. Aluehallintoviraston mukaan toimintaa voidaan pitää jätteen maarakentamishyödyntämistoimintana, vaikka jätettä käytetään rakenteessa paljon ja vaikka jätteen maarakentamishyödyntämistoiminta harjoitetaan pitkä aika. Perusteluna lupaviranomainen toteaa, että lentoasema-alue on laaja ja jätettä hyödynnetään useissa eri rakennuskohteissa eri aikoina. Jätteen hyödyntämistoiminnan kesto ja hyödynnettävän jätteen määrä määräytyvät hankekohtaisesti. Lisäksi hakemuksessa on esitetty periaatteelliset hyödyntämiskohteet.

Jättemateriaalien hyödyntämisalueet on veloitettu merkittäviksi tarvittaviin asiakirjoihin, jotta alueiden sijainti ja käyttörajoitukset ovat alueen omistajien, haltijoiden, käyttäjien, viranomaisten ja muiden tarvittavien tahojen tiedossa.

Määräykset C.3.–C.8. Hakemuksessa esitetty maarakentamisessa hyödynnettävän jätteen ympäristökelpoisuuden muuttaminen on hyväksytty pääosin esitetysti. Hakemuksessa esitetään ympäristökelpoisuuden raja-arvoiksi eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa annetussa valtioneuvoston asetuksessa (843/2017) (MARA-asetus) säädettyjä raja-arvoja. Aluehallintoviraston arvion mukaan asetuksen raja-arvoja voidaan pitää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisina ja siten niitä voidaan käyttää ympäristökelpoisuuden arviointiin. Pohjavesialueella hyödynnettävän tiilimurskeen ympäristökelpoisuuden raja-arvot on pysytetty aiemman päätöksen mukaisena. Lisäksi rakennus- ja purkujätteen hyödyntämisessä maarakentamisessa noudatetaan jätteistä annetun valtioneuvoston (179/2012) 16 a §:ssä säädettyä biohajoavan ja muun orgaanisen jätteen hyödyntämistä maantäytössä koskevia erityisiä rajoituksia.

Materiaalien hyödyntämiskelpoisuuden osoittaminen valvontaviranomaiselle on tarpeen, jotta viranomainen voi varmistaa materiaalin hyödyntämiskelpoisuuden esitetyssä sijoituspaikassa. Hakemuksessa esitetysti tässä päätöksessä on hyväksytty hyödynnetyn jätteen teknisen ja ympäristökelpoisuusselvitysten esittäminen vuosiraportissa. Aiemmassa määräyksessä selvitykset tuli toimittaa ennen hyödyntämistä. Toiminnan luonne huomioon otettuna selvitysten esittäminen vuosiraportissa on tarkoituksenmukaisinta.

Hakemuksessa on esitetty betoni- ja tiilimurskeen kappaleen poistamista kokonaisuudessaan. Aluehallintovirasto on tässä päätöksessä määrännyt betoni- ja tiilijätteen kappalekoosta ja ottanut huomioon määräyksen sisällössä hakemuksessa esitetyn. Kappalekoko on yksi teknistä kelpoisuutta osoittava tekijä ja ilman koon määrittämistä valvontaviranomaisella ei olisi mahdollista valvoa, onko isojen betonikappaleiden käytössä kyse hyödyntämisestä vai loppusijoituksesta. Betoni- ja tiilijätteen muun laadun määrittäminen on hyväksytty hakemuksessa esitetysti, sillä se vastaa asetuksessa (843/2017) säädettyä. Asetuksen määrittelyä voidaan pitää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisena.

Lentoasema-alueella käytetään aineita, kuten glykolia, joita saattaa esiintyä lentoasema-alueen asfaltti- ja betonijätteessä. Kyseisille aineille ei ole säädetty kokonaispitoisuuksien ja liukoisuuksien raja-arvoja, joita sovelletaan materiaalien hyödyntämisessä maarakentamisessa. Materiaalien, jotka sisältävät glykolia tai muita aineita, joille ei ole määrätty hyödyntämisen ympäristökelpoisuuden raja-arvoja, on materiaalien kelpoisuus hyödynnettäväksi selvitettävä erikseen haitta-ainekohtaisesti.

Määräykset C.9.–C.14. Määräyksiin esitetyt muutokset on pääosin hyväksytty esitetysti.

Hakemuksessa esitetään, että hyödyntämisalueiden esittäminen etukäteen valvontaviranomaiselle on tarpeen merkittävistä kohteista. Pienten yksittäisten kohteiden osalta toimitetaan toteumatiedot. Aluehallintovirasto hyväksyy esitetyn muutoksen, sillä ennalta arvioiden vähäisestä jätteen maarakentamistoiminnasta ei aiheudu sellaisia ympäristövaikutuksia, joiden ehkäisemistä olisi tarpeen arvioida ennen rakentamista. Merkittävien kohteiden osalta valvontaviranomainen tarkastaa asfaltti-, betoni- ja tiilimurskeen hyödyntämisalueen ja esitetyn hyödyntämisen soveltuvuuden suunniteltuun käyttötarkoitukseen sekä arvioi tarvittavat ympäristöhaittojen ehkäisemistoimet. Tässä päätöksessä merkittävillä kohteilla tarkoitetaan hakemuksen täydennyksessä esitettyjä laajoja kenttäalueita (esim. yli 10 000 m²), joissa materiaalia hyödynnetään yli 1 metrin paksuisena kerroksena, tai materiaalmäärältään tai laajuudeltaan vastaavaa suuruusluokkaa oleva kohde, kuten valli- ja vastapengerrakenne. Lisäksi aluehallintovirasto toteaa, että myös merkittävistä hyödyntämisalueista on tarpeen laatia toteumaselvitys ja esittää se hyödyntämisvuotta koskevassa loppu-raportissa.

Jätteiden maarakentamishyödyntämiskohteiden osalta aluehallintovirasto on hyväksynyt hakemuksessa esitettyt uudet käyttökohteet. Päätöksen liitteessä 1 periaatteellisten rakennepiirustusten mukaisesti toteutettuna betonimurskeen hyödyntäminen olisi mahdollista putkikaivannoissa ja määräys on muutettu tältä osin. Pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä tehtävä jätteen maarakentamishyödyntäminen on pysytetty aiemman päätöksen mukaisena.

Hakemuksessa esitettyt muutokset jätekerrospaksuuksiin ja jäterakenteen peittämiseen on hyväksytty esitetysti. Kerrospaksuudet ja peittorakenteet ovat asetuksessa (843/2017) säädetyn kaltaiset ja siten niitä voidaan pitää parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisina.

Hyvänä asfalttimurskeen maarakentamiskäytäntönä tarkoitetaan muun muassa, että murskeen levitystyö tehdään vastaavasti kuin normaalin murskekerroksen levitys. Pienissä kohteissa materiaalien levittämiseen ja tasaamiseen soveltuu pyöräkuormaaja. Muutoin muotoilu ja tasaus tehdään tiehöylällä. Tiivistäminen tehdään normaalilla jyryskaalustolla.

Hyvänä betonimurskeen maarakentamiskäytäntönä tarkoitetaan muun muassa, että materiaalia sekoitettava riittävästi työmaalla tai lajittunut be-

tonimurske korvataan uudella materiaalilla. Tiivistys tehdään kuten luonnon maa- ja kiviaineksille. Rakentamisessa on otettava huomioon muun muassa riittävä kantavuus ja routivuus. Tiilimurske voi rapautua jäätyessään kosteana.

Määräykset D.1 ja D.3. Määräystä tarkennettu hakemuksessa esitetysti koskemaan pinnoitettujen varasto- ja murskausaluiden kenttä- ja vesien hallintarakenteita. Lisäksi on poistettu yksilöity tarkastustiheys korvaamalla se säännöllisesti tehtävällä tarkastuksella. Koska säännöllinen ei ole riittävä valvonnan toteuttamiseksi, on määräykseen lisätty velvoite laatia suunnitelma tarkastuksen toteutuksesta ja sen liittamisestä osaksi käyttötarkailusuunnitelmaa.

Rakenteiden kunnosta huolehtimalla ehkäistään toiminnoista aiheutuvia riskejä maaperään ja pintavesiin sekä pohjaveden pilaantumisriskiä. Murskaustoiminnan työtapatarkkailuna tehtävällä pölyämisen seurannalla tarkoitetaan aistinvaraisiin havaintoihin perustuvaa pölyämisen rajoittamisen arviointia.

Jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelmavelvoitteesta säädetään jätelain (646/2011) 120 §:ssä ja jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen (179/2012) 25 §:ssä.

Määräykset D.4 ja D.6. Maarakentamisessa hyödynnettävien jätteiden kokonaispitoisuuksien ja liukoisuuksien tutkiminen ns. uuden MARA-asetuksen mukaisesti on hyväksytty esitetysti. Pohjavesialueella hyödynnettävän tiilimurskeen tarkkailutiheys on pysytetty aiemman päätöksen mukaisena.

Jäterakenteesta tehtäviä selvityksiä voisivat olla tiiviys- tai kantavuusmitaukset.

Määräys D.7. Määräystä on tarkennettu koskemaan vesienkeräilyjärjestelmällä varustettujen varasto- ja murskausaluiden tarkkailua. Lisäksi on hyväksytty jatkotarkkailuesityksen toimittaminen valvontaviranomaiselle osana lentoaseman vesientarkkailun vuosiraportointia. Muutos ei heikennä toiminnan ympäristövaikutusten tarkkailua eikä valvottavuutta ja on siten hyväksyttävissä.

Määräys D.8. Määräystä on muutettu pääosin hakemuksessa esitetysti. Tarkoituksenmukaisinta on toteuttaa tarkkailu osana lentoaseman muuta tarkkailua. Tässä määräyksessä ei ole tarpeen määrätä tarkkailun hyväksyttämistä valvontaviranomaisella, sillä määräys D.10 mahdollistaa tarkkailun muuttamisen valvontaviranomaisen hyväksynnällä.

Määräys D.9. Määräys on muutettu pääosin hakemuksessa esitetysti. Muutos on vähäinen eikä se vaikuta pohjaveden suojeluun ja on siten hyväksyttävissä.

Määräys D.10. Hakemuksessa esitetty muutos suunnitelmien toimittamiseen on hyväksyttävissä, sillä vaikutustarkkailu tehdään osana lentoaseman muuta vesitarkkailua ja koska päästötarkkailu tehdään tarvittaessa aluksi määräaikaisena. Määräyksen muuttaminen siten, että tässä päätöksessä päivitetyn suunnitelman toimittaminen koskee käyttötarkkailua, on siten hyväksyttävissä. Muutos ei heikennä valvontaviranomaisen mahdollisuutta valvoa toiminnan pinta- ja pohjavesitarkkailua.

Tarkkailusuunnitelma on tarpeen, jotta valvontaviranomainen voi valvoa toimintojen luvan mukaisuutta ja toiminnasta aiheutuvia ympäristövaikutuksia.

Ympäristönsuojelulain 65 §:n säädetyksi lupaviranomainen tai valvontaviranomainen voi tarvittaessa muuttaa antamiaan tarkkailumääräyksiä tai hyväksymäänsä suunnitelmaan luvan tai suunnitelman voimassaolosta huolimatta.

Määräys D.11. Määräys on ajantasaistettu ottamalla huomioon uuden ympäristönsuojelulain säännökset. Mittausten ja tutkimusten laadunvarmennuksesta säädetään ympäristönsuojelulain 209 §:ssä.

Määräykset D.12.–D.14. Määräyksiin esitetyt muutokset on hyväksytty pääosin hakemuksessa esitetystä. Lisäksi määräysten muuttamisessa on otettu huomioon lainsäädännön muutokset. Vesientarkkailutulokset on tarkoituksenmukaisinta toimittaa ja esittää lentoaseman vesientarkkailusuunnitelman mukaisesti valvontaviranomaiselle, sillä vesien vaikutustarkkailu on tässä päätöksessä liitetty osaksi muuta lentoaseman vesientarkkailua.

Kirjanpito, vesitarkkailutulosten toimittaminen ja vuosiraportointi ja ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Jätelain 118 §:ssä ja 119 §:ssä sekä jätteistä annetun valtioneuvoston asetuksen 20 §:ssä ja 22 §:ssä säädetään jätteiden kirjanpidosta.

Määräys D.15. Määräys on ajantasaistettu ottamalla huomioon uuden ympäristönsuojelulain säännökset. Hakemuksessa esitetään lopettamisselvityksen toimittaminen koko ympäristöluvan mukaisen toiminnan päätyttyä. Aluehallintovirasto hyväksyi esityksen, sillä tässä päätöksessä toiminnasta on poistettu tiettyyn paikkaan sijoitettavat varastointi- ja murskausalueet.

Ympäristönsuojelulain 170 §:ssä säädetään toiminnan muutokseen ja luvanhaltijan vaihtumiseen liittyvästä ilmoittamisesta. Määräys on tarpeen lisätä, jotta käytänteet toiminnan muutostilanteessa ovat tiedossa ja jotta valvontaviranomainen on tietoinen muutoksista.

Ympäristönsuojelulain 14 luvussa säädetään pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta. Valtion valvontaviranomainen on toimivaltainen päättämään maaperän puhdistustarpeesta ja tekemään päätöksen maaperän puhdistamisesta lukuun ottamatta sanotun lain 138 §:n mukaisista poikkeuksista.

Ympäristönsuojelulain 52 §:ssä säädetysti ympäristöluvassa annetaan määräyksiä toiminnan lopettamisen jälkeisestä alueen kunnostamisesta ja päästöjen ehkäisemisestä sekä muista toiminnan lopettamisen jälkeisistä toimista. Ympäristönsuojelulain 94 §:n mukaan toimintaa harjoittanut vastaa edelleen lupamääräysten tai valtioneuvoston asetuksella säädetyn yksilöidyn velvoitteen mukaisesti tarvittavista toimista pilaantumisen ehkäisemiseksi, toiminnan vaikutusten selvittämisestä ja tarkkailusta, kun luvanvarainen toiminta päättyy.

Määräys D.16 Ympäristönsuojelulain liitteen 1 taulukon 2 kohdan 13 nojalla luvanvaraisuus koskee jätteiden ammatti- ja laitosmaista käsittelyä. Ympäristönsuojelulain 59–61 §:ssä säädetään jätteen käsittelytoiminnan vakuudesta, vakuuden määrästä ja sen asettamisesta.

Jätteen käsittelytoiminnan ammattimaisuuden ja laitosmaisuuuden kriteerejä ovat:

- Ammattimaiseen toimintaan liittyy ansaitseminen, otetaan korvaus jätteistä ja suoritetuista palveluista, jolloin toiminta on kokonaan tai osa liiketoimintaa. Kyseessä on korvausta vastaan tehtävä työ, joka tehdään toiselle. Jätteenkäsittelytoimintaan kuuluvien palvelujen vastikkeellinen tarjonta osoittaa toiminnan ammattimaisuutta.
- Laitosmaiseen toimintaan ei tarvitse liittyä ansaintaa. Toiminta voi olla laitosmaista, jos kyseessä on isohko, ohjattu usein useampivaiheinen käsittelytoiminta. Laitosmaisuuuden muita tunnusmerkkejä voi olla esimerkiksi se, että kyseessä on laitteisto, joka koostuu useista laitteista, oma laitteistorakennus, toimitila tai -alue. Laitosmaista toimintaa voi osoittaa yksikin laite, jos se on suuri tai käsittelymäärät ovat suuria tai siihen on investoitu merkittävästi, toiminta on säännöllistä, valvottua ja siinä on omaa työvoimaa.
- Laitosmaisuuus ei kuitenkaan välttämättä edellytä sitä, että toiminnalla on rakennus tms., jossa toimintaa harjoitetaan. Siten myös toimintaan varattu ulkoalue (varastokenttä, tms.) täyttää laitosmaisuuuden kriteerin (esimerkiksi aumakompostointi). Laitosmainen toiminta edellyttää kiinteää sijoituspaikkaa, mutta laitoksella voi käydä siirrettäviä laitteita suorittamassa käsittelytoimintaa (esimerkiksi siirrettävä murskainlaite). Siirrettävän laitteiston toiminnan tulee olla sisällytettyinä luvitettuun toimintakokonaisuuteen. Ympäristölupavelvollisuuteen ei vaikuta se, käsitelläänkö laitoksessa omassa toiminnassa vai muualta vastaanotettuja jätteitä.
- Jos jätteenkäsittelytoiminta tapahtuu teollisen toiminnan tai muun vastaavan toiminnan ohessa, on tarkasteltava täyttäisikö toiminta yksinään ammattimaisuuden tai laitosmaisuuuden kriteerit.

Aluehallintovirasto arvioi edellä esitetyn perusteella, että toiminta täyttää laitosmaisuuuden kriteerit. Erityisesti laitosmaisuuutta ilmentäviä piirteitä ovat suuret käsittelymäärät ja sijainti hakemuksessa esitetyillä yksilöidysti määrätyillä kiinteistöillä.

Ympäristöluvan Nro 57/2012/1, 27.3.2012 myöntämisen jälkeen jätteenkäsittelytoimintaan liittyvän vakuuden säädöksiä on muutettu. Ympäristönsuojelulain muuttamisesta annetulla lailla (647/2011), joka tuli voimaan 1.5.2012, säädetty jätteenkäsittelytoiminnan vakuus on uudessa ympäristönsuojelulaissa muutossäädöstä vastaava. Ympäristönsuojelulain (527/2014) 235 §:n mukaan, jos jätteen käsittelytoimintaan on myönnetty ympäristölupa ennen 1.5.2012 ja jos toimintaa varten asetettu vakuus ei ole 59–61 §:n mukainen, vakuutta koskevaa lupamääräystä on tarkistettava viimeistään, kun esim. toiminnan olennaiseen muuttamiseen haetaan lupaa 29 §:n perusteella tai lupaa muutetaan 89 §:n perusteella.

Lain 647/2011 hallituksen esityksessä todetaan, että vakuuden asettamista jättämisen perusteena oleva toiminnan vakavaraisuuden arviointi poistuisi. ”Jätevakuusopas. Ympäristöhallinnon ohjeita 5/2012” -oppaan mukaan poikkeaminen jätteen käsittelytoiminnan vakuusvaatimuksista voisi olla mahdollista pienimuotoisessa toiminnassa ja jätteen vähäisen määrän ja tapauskohtaisen harkinnan perusteella.

Korkeimman hallinto-oikeuden vuosikirjapäätöksessä 2018:83, 31.5.2018 vakuudesta todetaan muun muassa, että lain mukaan vakuus on lähtökohtaisesti asetettava. Vakuus voidaan jättää vaatimatta vain poikkeustapauksissa. Edellytyksenä on, että vakuudella katettavat kustannukset ovat vähäiset. Tätä arvioitaessa otetaan huomioon jätteen määrä, laatu ja muut seikat. Vakuuden asettamisvelvollisuuden tarkoituksena on varmistaa, että alue voidaan saattaa ympäristöllisesti hyväksyttävään kuntoon toiminnanharjoittajan mahdollisessa maksukyvyttömyystilanteessa. Sovelletavan lain mukaan asiaa arvioitaessa ei ole merkitystä toiminnanharjoittajan vakavaraisuudella. KHO:n ratkaisu koski betoni- ja tiilijätteen käsittelyä.

Aluehallintovirasto toteaa edellä esitetyn perusteella, että päätöstä on tarpeen täydentää vakuutta koskevalla määräyksellä. Kyseisessä asiassa on tarpeen asettaa vakuus asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen varastointi- ja murskaustoiminnalle. Jätteen maarakentamishyödyntämistoiminnalle vakuutta ei olisi tarpeen asettaa.

Aluehallintovirasto arvioi hakemuksen täydennyksessä 27.3.2020 esitetyn vakuuden arvon olevan riittävä. Vakuus on hyväksytty hakemuksessa esitetysti. Vakuuden asettamiseen tarvittavaksi riittäväksi ajaksi on arvioitu kaksi kuukautta.

Vakuuden määrää on tarpeen arvioida säännöllisesti, jotta vakuus vastaisi mahdollisimman hyvin muuttuneita kustannuksia. Kyseisenlaisessa toiminnassa viisi vuotta on arvioitu riittäväksi ajanjaksoksi vakuuden ajantasaisuuden arvioimiseksi.

VASTAUS YKSILÖITYIHIN VAATIMUKSIIN JA LAUSUNTOIHIN

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus

Lausunnoissa esitetyt vaatimukset on otettu huomioon lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevästi.

Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen

Aluehallintovirasto on lupaharkinnassa arvioinut, että jätteen varastointi- ja jätteen maarakentamistoiminnasta ei aiheudu sellaista meluhaittaa, että toiminnoille olisi tarpeen asettaa ajallisia rajoitteita. Toiminta sijoittuu lento-asema-alueelle ja hakemuksen mukaan lähin asutus sijaitsee noin 700 metrin etäisyydellä varastoalueista. Lisäksi päätöksessä on asetettu toiminnalle melutason raja-arvot. Jos toiminnan ulkopuoliset olosuhteet muuttuvat olennaisesti luvan myöntämisen jälkeen ja luvan muuttaminen olisi tämän vuoksi tarpeen, olisi varastointi- ja jätteen maarakentamistoiminnan toiminta-aika muutettavissa ympäristönsuojelulain 89 §:ssä säädettyä.

Lausunnossa esitetyt vaatimukset on muutoin otettu huomioon lupamääräyksissä ja niiden perusteluissa ilmenevästi.

Muistutus

Aluehallintovirasto toteaa, että kivenmurskaamon sijoittamisesta ja etäisyyksistä häiriölle alttiiseen kohteeseen säädetään kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskauksen ympäristönsuojelusta annetussa valtioneuvoston asetuksessa (800/2010). Asetuksen velvoitteet on otettu huomioon lupamääräyksissä. Kun otetaan huomioon myös päätöksessä toiminnan ympäristöhaittojen ehkäisemiselle annetut lupamääräykset, hae- tusta toiminnan muutoksesta ei ennalta arvioiden aiheudu muistuttajan kiinteistölle sellaisia päästöjä, joista aiheutuisi terveys- tai ympäristöhaittaa.

LUVAN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo

Päätös on voimassa toistaiseksi.

Ympäristöluvan saaneen toiminnan päästöjä tai niiden vaikutuksia lisäävään tai muuhun toiminnan olennaiseen muuttamiseen on oltava lupa.

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Jos valtioneuvoston asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän päätöksen määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava.

KORVATTAVA PÄÄTÖS

Tämä päätös korvaa lainvoimaiseksi tultuaan Etelä-Suomen aluehallintoviraston 27.3.2012 myöntämän ympäristöluvan Nro 57/2012/1 lupamääräykset.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Täytäntöönpano

Tämä päätös on täytäntöönpanokelpoinen sen saatua lainvoiman.

Päätöksen noudattaminen muutoksenhausta huolimatta

Luvan saaja saa aloittaa hakemuksen mukaisen muualta tuotavan kiviaineksen varastointi- ja murskaustoiminnan ja jätteiden varastointi- ja murskaustoiminnan uusilla alueilla pois lukien murskaus pohjavesialueella ja Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä tämän lupapäätöksen määräyksiä noudattaen muutoksenhausta huolimatta.

Luvan saajan on ennen toiminnan aloittamista asetettava 5 000 euron suurinen hyväksyttävä vakuus Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen ympäristö- ja luonnonvarat -vastuualueelle ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuus voidaan asettaa pankkitalletuksena, pankkitakauksena tai takausvakuutuksena. Vakuuden antajan on oltava luotto-, vakuutus- tai muu ammattimainen rahoituslaitos, jolla on kotipaikka Euroopan talousalueeseen kuuluvassa valtiossa.

Muutoksenhakutuomioistuin voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Perustelut

Hakemuksessa on esitetty perusteltu syy, kiireelliset rakennustyöt. Kiviaines ja jätteet ovat poistettavissa alueilta eikä täytäntöönpano siten tee muutoksenhausta hyödyttömäksi. Lisäksi aluehallintovirasto määrännyt asetettavaksi vakuuden ennen toiminnan aloittamista.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6–8, 14–17, 20, 48, 49, 51–53, 58–62, 66, 87, 89, 94, 170, 198, 199, 209 §

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011) 8, 12, 13, 15, 16, 17, 29, 118, 119, 120, 121 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012) 4, 16 a, 22, 24, 25 §, liite 4

Valtioneuvoston päätös melutason ohjeistoista (993/1992)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN

Tämän asian käsittelystä perittävä maksu on 5 006,85 euroa.

Lasku lähetetään erikseen myöhemmin Valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksesta.

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan lupahakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus määräytyy valtion maksuperustelain (150/1992) perusteella. Aluehallintovirastojen maksuista vuosille 2019 ja 2020 annetun valtioneuvoston asetuksen (1244/2018) 8 §:n 2 momentin mukaan suoritteesta, jota koskeva asia on vireillä tämän asetuksen voimaan tullessa, peritään maksu tämän asetuksen voimaan tullessa voimassa olleiden säännösten mukaan.

Tämän hakemuksen vireille tullessa voimassa olleen aluehallintovirastojen maksuista vuonna 2017 annetun valtioneuvoston asetuksen (1353/2016) liitteen maksutaulukon mukaan pilaantumattoman maa-ainesjätteen, betoni-, tiili- tai asfalttijätteen tai pysyvän jätteen muuta käsittelyä kuin sijoittamisesta kaatopaikalle koskevan lupa-asian käsittelystä perittävä maksu on 9 770 euroa. Lupamääräysten muuttamista (ympäristönsuojelulain 89 §) koskevan hakemuksen käsittelystä peritään maksu, jonka suuruus on 30 prosenttia taulukon mukaisesta maksusta. Maksu peritään 35 prosenttia korkeampana, jos työmäärä on taulukossa mainittua tai 1 kohdassa tarkoitettua työmäärää suurempi.

Ympäristönsuojelulain 46 §:ssä tarkoitettujen samanaikaisesti ratkaistavien useiden toimintojen lupa-asioiden käsittelystä peritään yhdistetty maksu siten, että korkeimpaan maksuluokkaan kuuluvan toiminnan käsittelymaksuun voidaan lisätä muiden toimintojen osuutena 50 prosenttia näiden toimintojen maksuista. Jos jonkin toiminnan toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, maksu on 50 prosenttia asianomaisen viranomaisen muutoin vastaavan asian käsittelystä perimästä maksusta. Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan, kaupunginvaltuusto 18.4.2016 § 10 liitteen mukaan murskaamon lupa-asian käsittelystä perittävä maksu on 4 200 euroa. Toiminnan olennaista muuttamista tai lupapäätöksen uudistamista koskevan hakemuksen käsittelymaksu voidaan määrätä enintään 50 prosenttia 3 §:n mukaista maksua pienemmäksi.

Maksu on seuraava:

- asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen käsittely (murskaus ja hyödyntäminen):
 $9\,770 \text{ euroa} \times 30 \% = 2\,931 \text{ euroa} + 2\,931 \text{ euroa} \times 35 \% = 3\,956,85 \text{ euroa}$

- kiviaineksen murskauksen maksu on $4\,200 \text{ euroa} \times 50 \% = 2\,100 \text{ euroa} \times 50 \% = 1\,050 \text{ euroa}$.

LUPAPÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös

Finavia Oy
 Vantaan kaupunginhallitus
 Tuusulan kunnanhallitus
 Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen
 Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen
 Tuusulan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen
 Tuusulan kunnan terveydensuojeluviranomainen
 Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus
 Suomen ympäristökeskus

Päätöksestä tiedottaminen

Päätöksen antamisesta ilmoitetaan niille, joille hakemuksesta on annettu erikseen tieto, sekä niille, jotka ovat tehneet muistutuksen tai ilmaisseet mielipiteensä asiassa.

Aluehallintovirasto tiedottaa päätöksen antamisesta julkaisemalla kuulutuksen ja päätöksen aluehallintovirastojen verkkosivuilla (www.avi.fi/lupa-tietopalvelu). Tieto kuulutuksesta julkaistaan myös Vantaan kaupungin ja Tuusulan kunnan verkkosivuilla.

Päätöstä koskeva ilmoitus julkaistaan Keski-Uusimaa ja Vantaan Sanomat -lehdissä.

MUUTOKSENHAKU

Päätökseen haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta valittamalla.

Liitteet

Liite 1. Jäterakenteet
 Liite 2. Valitusosoitus

Asian on ratkaissut ympäristöneuvos Päivi Vilenius ja esitellyt ympäristöylikontrollin tarkastaja Jaakko Heinolainen.

Asiakirja on hyväksytty sähköisesti. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirjan viimeisellä sivulla

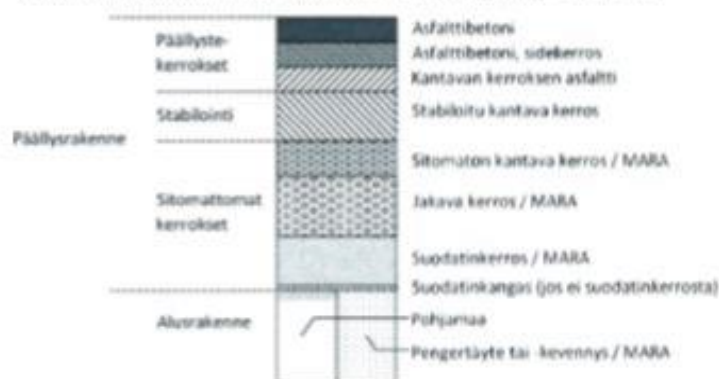
Päivämäärä
20.1.2020

Asfaltti-, betoni- ja tiilijätteen välivarastointi, murskaus ja hyötykäyttö, Helsinki-Vantaan lentoasema

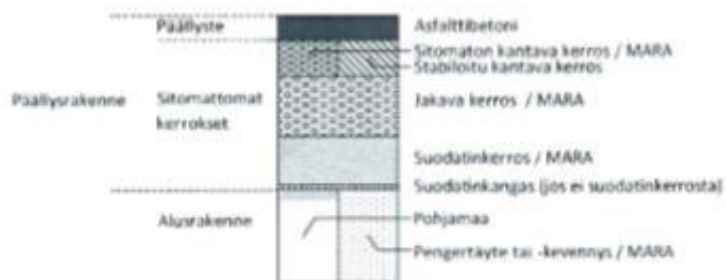
HYÖTYKÄYTÖN PERIAATEPOIKKILEIKKAUKSET ERI RAKENTEISSA

MARA-asetuksen soveltamissuhteeseen 2.7.2019 liitteen 1 mukaiset (kuvat ohjeesta)

- A) päällysrakenteen rakennusosat, joissa MARA-materiaalia voidaan hyödyntää.
MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 2,0$ m



- B) päällystetyn väylä- ja kenttärakenteen tyyppiesimerkki, MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 2,0$ m

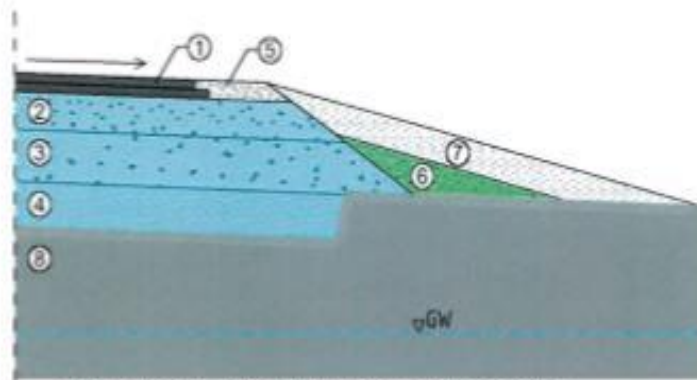


Finavia Oy
Lentäjäntie 3, PL 50
01531 Vantaa
2302570-2, Vantaa
www.finavia.fi
vaihde: 020 708 000

GSM: 040 748 3473
Oivakinta: 020 708 2279
Sähköposti: kivi.pikaranta@finavia.fi

C) Päälystetyn tie- tai kenttärakenteen ja penkereen reunadetalji

- sininen: materiaali täyttää päälystetyn rakenteen raja-arvot
- vihreä: materiaali täyttää peitetyn rakenteen raja-arvot

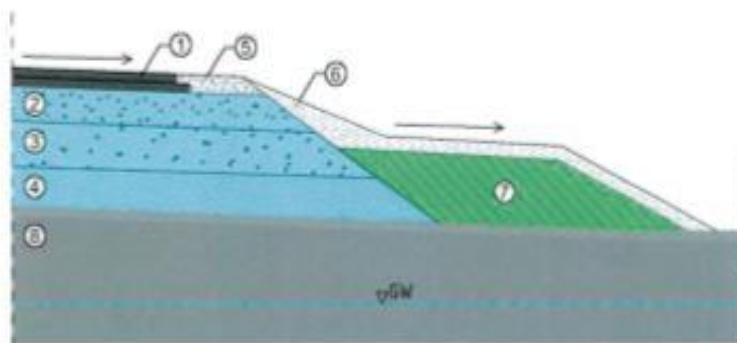


MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 2,0$ m

- | | |
|----------------------------------|---------------------------------------|
| ① 21400 Päälyste ja pintarakenne | ⑤ 21610 Piennartäyte |
| ② 21300 Kantava kerros | ⑥ Pengerläyte (esim. 18110 Maapenger) |
| ③ 21210 Jakava kerros | ⑦ 22200 Luiskaverhoitus |
| ④ 21100 Suodatinrakenne | ⑧ Pohjanaa |

D) Vastapenkereen periaate

- sininen: materiaali täyttää päälystetyn rakenteen raja-arvot
- vihreä: materiaali täyttää peitetyn rakenteen raja-arvot

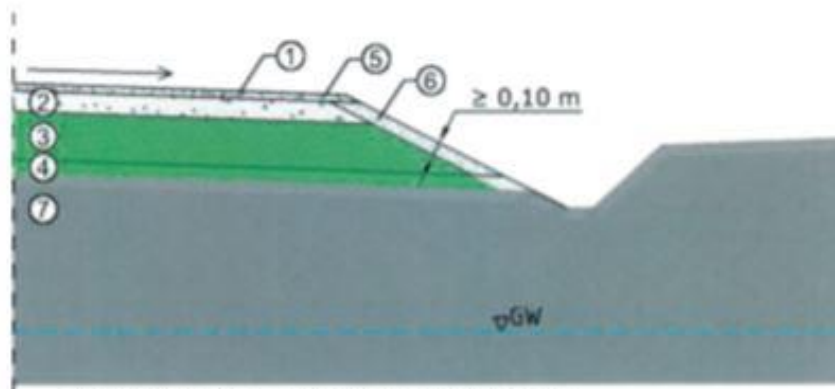


MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 2,0$ m

- | | |
|----------------------------------|---|
| ① 21400 Päälyste ja pintarakenne | ⑤ 21610 Piennartäyte |
| ② 21300 Kantava kerros | ⑥ 22200 Luiskaverhoitus |
| ③ 21210 Jakava kerros | ⑦ 18150 Vastapenger tai 18110 Maapenger |
| ④ 21100 Suodatinrakenne | ⑧ Pohjanaa |

E) Peitetyt tie- tai kenttäpenkereen reunadetalji

- vihreä: materiaali täyttää peitetyn rakenteen raja-arvot

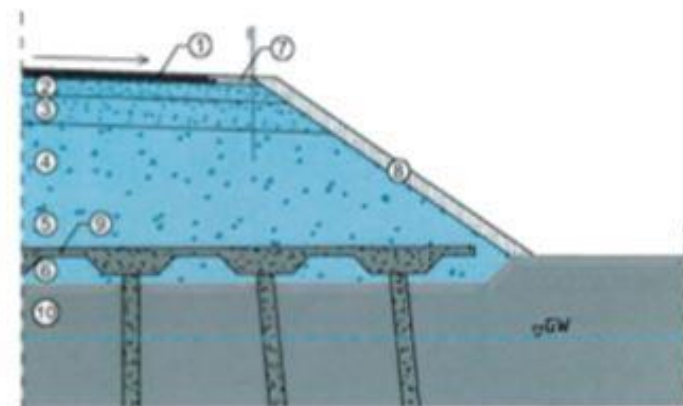


MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus ≤ 2,0 m

- | | |
|----------------------------------|-------------------------|
| ① 21400 Päälyste ja pintarakenne | ⑤ 21610 Piennartäyte |
| ② 21300 Kantava kerros | ⑥ 22200 Luiskaverhoitus |
| ③ 21210 Jakava kerros | ⑦ Pohjamaa |
| ④ 21100 Suodatinrakenne | |

F) Paalulaatalle perustetun päällystetyn tie- tai kenttäpenkereen periaatepiirustus

- sininen: materiaali täyttää päällystetyn rakenteen raja-arvot

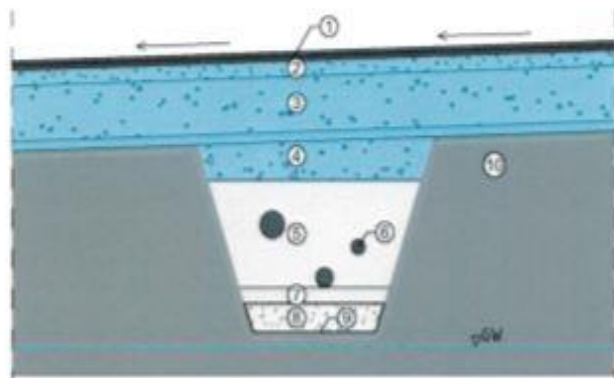


MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus ≤ 2,0 m

- | | |
|--|--|
| ① 21400 Päälyste ja pintarakenne | ⑥ Pengertäyttö (esim. 18110 Haapenger) |
| ② 21300 Kantava kerros | ⑦ 21610 Piennartäyte |
| ③ 21210 Jakava kerros | ⑧ 22200 Luiskaverhoitus |
| ④ Pengertäyttö (esim. 18110 Haapenger) | ⑨ 61810 Paalulaatta |
| ⑤ Pengertäyttö (esim. 18110 Haapenger) | ⑩ Pohjamaa |

G) Johtokaivannon periaatepiirustus katualueella

- sininen: materiaali täyttää päällystetyn rakenteen raja-arvot

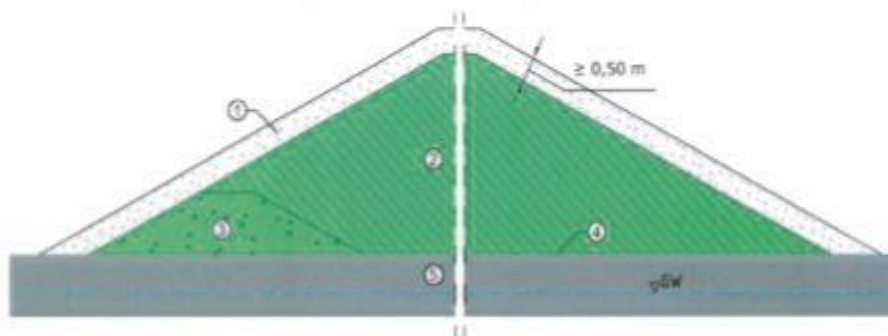


MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 2,0$ m

- | | |
|-----------------------------------|----------------------------------|
| ① 21400 Päällyste ja pintarakenne | ⑥ 31000 Vesihuollon järjestelmät |
| ② 21300 Kantava kerros | ⑦ 18310 Avenhuulusta |
| ③ 21210 Jakava kerros | ⑧ 13300 Arinarakenne |
| ④ 18330 Lopputäyttö | ⑨ 21120 Suodatinkangas |
| ⑤ 18320 Alkutäyttö | ⑩ Pohjamaa |

H) Vallirakenteen periaatepiirustukset

- vihreä: materiaali täyttää vallirakenteen raja-arvot

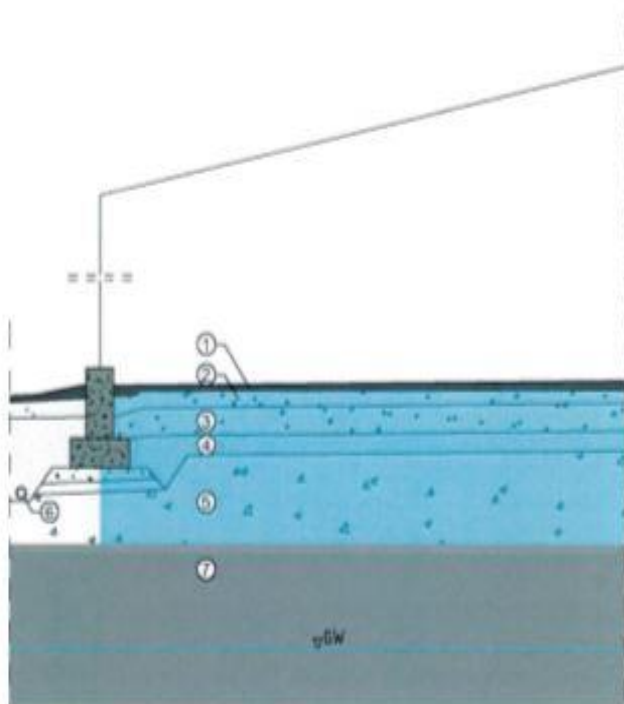


MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 5,0$ m

- | |
|---|
| ① Pintarakenne: lesin, 22200 luiskaverhoitus ja 23100 Kasvustusta ja kate |
| ② 18110 Maapenger tai 18140 Kevyenetty penger |
| ③ 18120 Louhepenger tai 18110 Maapenger |
| ④ 21100 Suodatinrakente (suodatinkangas tarvittaessa) |
| ⑤ Pohjamaa |

Päivämäärä
20.1.2020

- 1) Teollisuus- ja varastorakennuksen pohjarakenteiden periaatepiirustus
- sininen: materiaali täyttää teollisuus- ja varastorakennusten pohjarakenteen raja-arvot



MARA-materiaalin yhteenlaskettu kerrospaksuus $\leq 2,0$ m

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ① 21400 Päällyste ja pintarakenne | ⑤ Täyttö (esim. 18360 Massanvaihtoon kuuluva täyttö tai 18110 Maapengeri) |
| ② 21300 Kantava kerros | ⑥ 14310 Salaoja |
| ③ 21210 Jäkävä kerros | ⑦ Pohjamaa |
| ④ Kulvatuskerros | |

VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen	Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätökseen saa hakea valittamalla muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta . Asian käsittelystä perittävästä maksusta valitetaan samassa järjestyksessä kuin pääasiasta.												
Valitusaika	Määräaika valituksen tekemiseen on kolmekymmentä (30) päivää tämän päätöksen tiedoksisaannista sitä määräaikaan lukematta. Tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä (7.) päivänä päätöksen julkaisemisajankohdasta. Valitusaika päättyy 1.6.2020 .												
Valitusoikeus	Päätöksestä voivat valittaa asianosaiset, sekä vaikutusalueella ympäristön-, terveyden- tai luonnonsuojelun tai asuinympäristön viihtyisyyden edistämiseksi toimivat rekisteröidyt yhdistykset tai säätiöt, sijaintikunta ja vaikutusalueen kunnat ja niiden ympäristönsuojeluviranomaiset, sekä elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ja muut asiassa yleistä etua valvovat viranomaiset.												
Valituksen sisältö	Valituskirjelmässä, joka osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava - päätös, johon haetaan muutosta - valittajan nimi, kotikunta ja mihin valitusoikeus perustuu - postiosoite ja puhelinnumero ja mahdollinen sähköpostiosoite, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa (<i>mikäli yhteystiedot muuttuvat, on niistä ilmoitettava Vaasan hallinto-oikeudelle</i>) - miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta - mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi - perusteet, joilla muutosta vaaditaan - valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitus, ellei valituskirjelmää toimiteta sähköisesti (faxilla tai sähköpostilla)												
Valituksen liitteet	Valituskirjelmään on liitettävä - asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle - mahdollisen asiamiehen valtakirja tai toimitettaessa valitus sähköisesti selvitys asiamiehen toimivallasta												
Valituksen toimittaminen	Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeudelle. Valituksen voi tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet. Valituskirjelmä liitteineen voidaan myös lähettää postitse, faxina tai sähköpostilla. Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Sähköisesti (faxina tai sähköpostilla) toimitetun valituskirjelmän on oltava toimitettu niin, että se on käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.												
Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamon yhteystiedot	<table> <tr> <td>käyntiosoite:</td><td>Korsholmanpuistikko 43, 4. krs</td></tr> <tr> <td>postiosoite:</td><td>PL 204, 65101 Vaasa</td></tr> <tr> <td>puhelin:</td><td>029 56 42780</td></tr> <tr> <td>faksi:</td><td>029 56 42760</td></tr> <tr> <td>sähköposti:</td><td>vaasa.hao@oikeus.fi</td></tr> <tr> <td>aukioloaika:</td><td>klo 8–16.15</td></tr> </table>	käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs	postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa	puhelin:	029 56 42780	faksi:	029 56 42760	sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi	aukioloaika:	klo 8–16.15
käyntiosoite:	Korsholmanpuistikko 43, 4. krs												
postiosoite:	PL 204, 65101 Vaasa												
puhelin:	029 56 42780												
faksi:	029 56 42760												
sähköposti:	vaasa.hao@oikeus.fi												
aukioloaika:	klo 8–16.15												
Oikeudenkäyntimaksu	Vaasan hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 260 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään, mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.												

Tämä asiakirja ESAVI/12349/2017 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument ESAVI/12349/2017 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Heinolainen Jaakko 23.04.2020 13:43

Ratkaisija Vilenius Päivi 23.04.2020 14:00



Muutoksenhakuohje 8. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä

Tässä kokouksessa ympäristönsuojelulain nojalla tehtyyn päätökseen saa hakea muutosta valittamalla.

Valitus tehdään **Vaasan hallinto-oikeudelle** kirjallisella valituksella. Myös päätökseen asian käsittelystä peritystä maksusta haetaan muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta.

Valitusoikeus on:

- asianosaisella
- rekisteröidyllä yhdistyksellä tai säätiöllä, jonka tarkoituksena on ympäristön, terveyden- tai luonnonsuojelun taikka asuinympäristön viihtyisyyden edistäminen ja jonka toiminta-alueella kysymyksessä olevat ympäristövaikutukset ilmenevät
- toiminnan sijaintikunnalla ja muulla kunnalla, jonka alueella toiminnan ympäristövaikutukset ilmenevät
- valtion valvontaviranomaisella
- muulla asiassa yleistä etua valvovalla viranomaisella.

Valitusaika

Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava **30 päivän kuluessa** tämän päätöksen julkipäivästä **Vaasan hallinto-oikeudelle**.

Valituksen sisältö ja toimittaminen

Valitus osoitetaan Vaasan hallinto-oikeudelle.

Valitus on tehtävä kirjallisena. Valitukseen tulee liittää tämä päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä ja asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle. Valituksesta on käytävä ilmi vaatimus perusteineen.

Kirjallinen valitus on muutoksenhakijan, laillisen edustajan tai asiamiehen allekirjoitettava. Asiamiehen on, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, liitettävä **valituskirjelmään valtakirja**, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa. Kirjelmässä on mainittava valituksen tekijän, ja jos hän ei ole allekirjoittajana, myös allekirjoittajan nimi, asuinkunta ja postiosoite.

Valitusasiakirjat on muutoksenhakijan tai hänen valtuuttamansa asiamiehen toimitettava viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä, tai mikäli määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä tai muu sellainen päivä, jona työt virastoissa on keskeytettävä, ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valituksen voi toimittaa myös telekopiona (faksina) tai sähköpostina. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjästä, eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

Sähköisen viestin (faksin tai sähköpostin) katsotaan saapuneen viranomaiselle silloin, kun se on viranomaisen käytettävissä vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä siten, että viestiä voidaan käsitellä.



Valitus toimitetaan aina omalla vastuulla.

Valittajalta peritään asian käsittelystä Vaasan hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksua **260 euroa**.

Yhteystiedot:

Vaasan hallinto-oikeus

Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs

Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa

Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780

Faksi: 029 5642760

sähköposti: [vaasa.hao\(at\)oikeus.fi](mailto:vaasa.hao(at)oikeus.fi)

aukioloaika ma-pe klo 8.15 - 16.00



Muutoksenhakuohje 10. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

10.1

Päätöksistä §:t 4, 6, 9 ja 10 jotka koskevat vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei kuntalain 136 §:n mukaan saa tehdä oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta.

10.2.

Päätöksistä §:t 1-3 ei hallintolainkäyttölain 5 §:n mukaan saa tehdä hallintovalitusta, koska ne eivät sisällä sellaista toimenpidettä, jolla asia on ratkaistu tai jätetty tutkimatta.



Muutoksenhakuohje 11. Hankintaoikaisu ja markkinaoikeusvalitus hankinta-asiassa

Julkista hankintaa koskevaan päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun voidaan julkisista hankinnoista annetun lain (hankintalaki) mukaan hakea muutosta vaatimalla hankintayksiköltä oikaisua (hankintaoikaisu). Asia voidaan myös saattaa valituksella markkinaoikeuden käsiteltäväksi, mikäli hankinnan arvo ylittää hankintalain 25 §:n mukaisen kynnyksarvon.

11.1 Oikaisuohje

Hankintayksikön päätökseen tai muuhun hankintamenettelyssä tehtyyn ratkaisuun tyytymätön voi tehdä hankintalain 133-135 §:n mukaan **hankintayksikölle** kirjallisen hankintaoikaisun. Hankintaoikaisun voi tehdä tarjouskilpailuun osallistunut tarjoaja tai osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas eli se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen).

Hankintaoikaisun tekoaika

Asianosaisen on tehtävä hankintaoikaisu **14 päivän kuluessa** siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintayksikön päätöksestä tai muusta hankintamenettelyssä tehdystä ratkaisusta.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaanitodistukseen merkittynä aikana.

Hankintaoikaisun sisältö

Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi vaatimukset perusteineen. Hankintaoikaisusta on käytävä ilmi oikaisua vaativan nimi sekä tarvittavat yhteystiedot asian hoitamiseksi.

Hankintaoikaisuun on liitettävä asiakirjat, joihin vaatimuksen tekijä vetoaa, jolleivät ne jo ole hankintayksikön hallussa.

Hankintaoikaisu toimitetaan osoitteeseen:

Vantaan kaupungin kirjaamo
Ympäristölautakunta
Asematie 7, 01300 Vantaa
Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi
Puh. 09- 8392 2184, 050- 318 1625, fax: 09- 8392 4163

Virka-aika: ma - pe 8.15 - 16.00



Hankintaoikaisun vireilletulo ja käsittely eivät vaikuta siihen määräaikaan, jonka kuluessa asianosainen voi hankintalain nojalla hakea muutosta valittamalla markkinaoikeuteen.

11.2 Valitusosoitus markkinaoikeuteen

Tarjoaja, osallistumishakemuksen tehnyt ehdokas tai muu taho, jota asia koskee, voi saattaa asian markkinaoikeuden käsiteltäväksi tekemällä valituksen.

Julkisista hankinnoista annetun lain 146 §:n mukaan puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea valittamalla muutosta, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa. Lupa on myönnettävä, jos:

asian käsittely on lain soveltamisen kannalta muissa samanlaisissa asioissa tärkeää; tai siihen on painava, hankintayksikön menettelyyn liittyvä syy.

Jollei toisin säädetä, valitus on tehtävä kirjallisesti **14 päivän kuluessa** siitä, kun asianosainen on saanut tiedon hankintaa koskevasta päätöksestä valitusosoituksineen.

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaunnista, jos hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimuksen hankintalain 130 §:n 1 nojalla noudattamatta odotusaikaa.

Valitus on tehtävä **kuuden kuukauden kuluessa** hankintapäätöksen tekemisestä siinä tapauksessa, että ehdokas tai tarjoaja on saanut tiedon hankintapäätöksestä valitusosoituksineen ja hankintapäätös tai valitusosoitus on ollut olennaisesti puutteellinen.

Sähköistä tiedoksiantoa käytettäessä hankintapäätös oheisasiakirjoineen katsotaan saaduksi tiedoksi sinä päivänä, jolloin päätöksen oheisasiakirjoineen sisältävä sähköinen viesti on vastaanottajan käytettävissä tämän vastaanottolaitteessa siten, että viestiä voidaan käsitellä. Tällaisena ajankohtana pidetään viestin lähettämispäivää, jollei asiassa esitetä luotettavaa selvitystä tietoliikenneyhteyksien toimimattomuudesta tai vastaavasta muusta seikasta, jonka johdosta sähköinen viesti on saapunut vastaanottajalle myöhemmin.

Jos tiedoksianto toimitetaan postitse kirjeellä vastaanottajalle, vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä sen lähettämisestä, jollei tiedoksiannon näytetä tapahtuneen myöhemmin. Käytettäessä todisteellista tiedoksiannotapaa, tiedoksianto katsotaan tapahtuneeksi saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaanitodistukseen merkittynä aikana.

Valituksen sisältö

Valituksessa on ilmoitettava hankinta-asia, jota valitus koskee, sekä valittajan vaatimukset ja niiden perusteet. Puitejärjestelyyn perustuvan hankinnan osalta valituskirjelmässä on esitettävä, minkä vuoksi käsittelylupa tulisi myöntää.

Valituksessa on ilmoitettava valittajan nimi ja kotikunta. Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatija on joku muu henkilö, valituksessa on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Lisäksi on ilmoitettava postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.



Valitukseen on liitettävä alkuperäisenä tai jäljennöksenä päätös, johon haetaan muutosta, sekä todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta. Valitukseen on liitettävä asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi. Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten hallintolainkäyttölain 21 §:ssä säädetään.

Valituksen toimittaminen

Valitus on toimitettava markkinaoikeudelle. Valituksen tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen markkinaoikeuden virka-ajan päättymistä. Itse tiedoksisaantipäivää ei lasketa mukaan.

Hakemuksen voi toimittaa markkinaoikeuden kansliaan henkilökohtaisesti, asiamiestä käyttäen, lähetin välityksellä, postitse, telekopiona tai sähköpostin avulla kuten laissa sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) säädetään. Jos vireillepanon viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa asiakirjat toimittaa markkinaoikeudelle ensiksi seuraavana arkipäivänä.

Valituskielto

Hankintalain 163 §:n mukaan markkinaoikeuden toimivaltaan kuuluvaan asiaan ei saa hakea muutosta kuntalain eikä hallintolainkäyttölain nojalla.

Puitejärjestelyyn perustuvaan hankintaan ei saa hakea muutosta valittamalla, jollei markkinaoikeus myönnä asiassa käsittelylupaa hankintalain 146 §:n mukaisesti.

Muutoksenhausta ilmoittaminen hankintayksikölle

Hankintalain 148 §:n nojalla hankinta-asiaan muutosta hakevan on kirjallisesti ilmoitettava hankintayksikölle asian saattamisesta markkinaoikeuden käsiteltäväksi. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikölle viimeistään silloin, kun hankintaa koskeva valitus toimitetaan markkinaoikeuteen. Ilmoitus on toimitettava hankintayksikön kohdassa 11.1 mainittuun osoitteeseen.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään käsittelystä markkinaoikeudessa oikeudenkäyntimaksua 2 050 euroa alle miljoonan euron hankinnassa. Jos hankinnan arvo on vähintään 1 miljoona euroa, käsittelymaksu on 4 100 euroa. Mikäli hankinnan arvo on vähintään 10 miljoonaa euroa, käsittelymaksu on 6 140 euroa .

Yksityishenkilön oikeudenkäyntimaksu markkinaoikeudessa on 510 euroa.

Markkinaoikeuden osoite ja muut yhteystiedot:

Markkinaoikeus
Radanrakentajantie 5
00520 HELSINKI
puh. 029 56 43300
fax. 029 56 43314
sähköposti: markkinaoikeus@oikeus.fi

