



Ändring av förvaltningsstadgan/våren 2020

VD/3710/00.01.01.00/2020

RV/S-AP/HY-L/LS/HY-L/ALS

Följande ändringar föreslås införas i Vanda stads förvaltningsstadga från och med 1.6.2020.

Stadens talan

De nuvarande bestämmelserna och anvisningarna om förande av stadens talan inför domstol kräver ett förtydligande. Utöver förvaltningsstadgans bestämmelser om förande av talan har stadsstyrelsen anvisningar för hur rättegångar ska skötas. Anvisningen i fråga är föråldrad och det är skäl att inkludera anvisningens bestämmelser direkt i förvaltningsstadgan.

Enligt förslaget delas förande av stadens rättsliga talan in i tre delar: talan som förs av stadsstyrelsen och nämnderna, talan som förs av stadsdirektören och biträdande stadsdirektörerna, och för speciallagstiftningens del om stadens talan som förs av personal- och koncerndirektören eller upphandlingsdirektören.

Stadsstyrelsen och nämnderna skulle, inom sitt respektive verksamhetsområde, enligt förslaget uttala sig i de viktigaste ärendena som rör förvaltningen och gäller sökande av ändring. Det är inte nödvändigt att föra alla ärenden som gäller sökande av ändring till behandling hos stadsstyrelsen och nämnderna eftersom dessa organ i regel haft möjlighet att ta ställning till de påståenden som framförts redan i samband med behandlingen av begäran om omprövning. Stadsstyrelsen skulle använda sin talan även i de viktigaste ärendena som gäller sökande av ändring i stadsfullmäktiges beslut.

Stadsdirektören och biträdande stadsdirektörerna skulle inom sina egna verksamhetsområden ha rätt att föra rättslig talan i övriga ärenden inför domstol eller var än stadens rättsliga intressebevakning i övrigt kunde komma i fråga. Vad gäller rättegångar vid allmän domstol skulle förande av stadens talan i praktiken innebära att beslut fattas om väckande av talan och avgöranden vid rättegång. I dessa frågor är det på grund av ärendets natur mest ändamålsenligt att talan förs av tjänsteinnehavare. I praktiken sköts rättegångar av stadens egna jurister som befullmäktigats eller advokater som avlönats för att sköta ett ärende.

Personal- och koncerndirektörens talan och upphandlingsdirektörens talan utgör undantag till talan som förs av stadsdirektörerna och biträdande stadsdirektörerna. Det föreslås att personal- och koncerndirektören ges talan i personalärenden vid allmänna domstolar. Upphandlingsdirektören föreslås ges talan vid domstolar och hos övervakande myndigheter i frågor som gäller ärenden som ingår i direktörens upphandlingsbefogenheter.

Föreslagna ändringar i tjänsteinnehavarnas uppgifter och beslutanderätt

En ändring av teknisk natur har införts både i de paragrafer som gäller biträdande stadsdirektörernas samt i serviceområdesdirektörernas uppgifter och beslutanderätt. De punkter som de facto rör utövande av beslutanderätt har överförts från uppgifterna till tjänsteinnehavarnas beslutanderätt.

Avseende personal- och koncernservicens uppgifter har man preciserat uppgifter som anknyter till hur måltids- och sanitetsservicen samt receptions-, bevaknings- och säkerhetstjänsterna anordnas och under



punkten även lagt till konkurrensutsättning av post- och transportservicen, verksamhetsområdenas beställningar samt i anknytning därtill handledning och tillsyn av serviceproducenterna.

Till personal- och koncerndirektörens beslutanderätt har tillfogats beslutanderätt om anordnande av företagshälsovård utöver den tidigare nämnda punkten om förande av talan. Ett behov av denna punkt uppstod på grund av bolagiseringen av Affärsverket Företagshälsan i Vanda. Med företagshälsa avses de företagshälsovårdstjänster som staden måste erbjuda företag som verkar inom Vanda stad.

Till uppgifterna för serviceområdet för tillväxttjänster har tillfogats koordineringen av invandrartjänster. Tidigare ingick koordineringen av mångkulturfrågor på stadsnivå i biblioteks- och invånartjänsternas uppgifter inom stadskulturens verksamhetsområde. Koordineringsuppgiften anses mer naturligt höra samman med tillväxttjänsternas uppgifter snarare än med stadskulturens verksamhetsområde. Tillväxttjänsterna har redan sedan tidigare ansvar för invandrartjänsterna som stärker stadens livskraft.

Uppgifterna inom serviceområdet för ekonomi och strategi har utökats med ansvaret för stadskoncernens uppgifter i fråga om fakturering, uppbörd, bokföring och bokslut samt utvecklandet av det interna och externa redovisningsväsendet och datasystemen i anslutning till dessa. Den före detta ekonomiservicecentralen överfördes 1.1.2020 till serviceområdet för ekonomi och strategi, medan dess uppgifter dock inte tillfogats till förvaltningsstadgans förteckning över uppgifter som ankommer på serviceområdet för ekonomi och strategi. Nu korrigeras denna brist. Därutöver utökas serviceområdets uppgifter med uppgiften att ge anvisningar på koncernnivå inom det egna ansvarsområdet.

Till finansieringsdirektörens beslutanderätt har tillfogats beslutanderätt som gäller betalning av ersättning från skadefondens medel när ersättningen baserar sig på en klar och obestriddlig motivering och ersättningskravet (moms 0 %) inte överskrider 30 000 euro (moms 0 %). Finansieringsdirektören innehar redan sedan tidigare denna beslutanderätt, men den har då ingått i stadgarna för skadefonden. Alla bestämmelser som gäller beslutanderätt ska ingå i förvaltningsstadgan.

Tjänstebenämningen direktör för ekonomiservicecentralen ändras till ekonomiservicedirektör i enlighet med namnändringen för den enhet som leds av nämnda direktör.

Inom stadskulturens verksamhetsområde föreslås att uppgifter överförs från biblioteks- och invånartjänsternas serviceområde till verksamhetsområdets gemensamma tjänster. I uppgifterna som överförs ingår koordinering av påverkansorganens verksamhet och tjänster som främjar kommuninvånarnas delaktighet. Dessutom föreslås att till uppgifterna tillfogas koordinering av understödsverksamheten, organisationsverksamheten och medborgarverksamheten. Uppgifterna som överförs anses till sin art vara sådana som rör hela verksamhetsområdet, inte enbart biblioteks- och invånartjänsterna.

Uppgifterna inom serviceområdet för ungdomar har preciserats för att motsvara serviceverksamhetens faktiska innehåll.

Till beslutanderätten som ankommer på biträdande stadsdirektören för stadsmiljön, liksom för alla andra som tilldelats upphandlingsbefogenheter, har för upphandling som ingår i de egna befogenheterna tillfogats rätt att besluta om att delta i anbudsförfarande som ordnas av kommunernas gemensamma inköpscentral eller någon annan upphandlingsenhet, eller ingå upphandlingsavtal som dessa konkurrensutsatt.



Beslutanderätten som ankommer på biträdande stadsdirektören för stadsmiljön och gäller utvecklingsfonden för Marja-Vanda och centrumområdena har för de stadgeenliga uppgifternas del begränsats till den del som ingår i stadsstyrelsens beslutanderätt.

Stadsingenjörens beslutanderätt har preciserats med avseende på användnings- och placeringstillstånd som gäller det offentliga stadsrummet.

Fastighetsdirektörens beslutanderätt som gäller försäljning, byte, arrendering och utarrendering av tomter har preciserats till att utöver tomter även gälla därmed jämförbara platser för byggnation. Motsvarande precisering har även gjorts för andra instanser som fattar beslut om tomter. Bestämmelsen om att arrendera samt utarrendera övriga mark- och vattenområden utöver tomter för en tid om högst 5 år har även förtydligats.

Beslutanderätten som ankommer på direktören för fastighetscentralen att placera ledningar, anläggningar, konstruktioner m.m. på markområden som är i fastighetsservicens besittning har preciserats.

Föreslagna ändringar i verksamhetsorganens uppgifter och beslutanderätt

Till stadsstyrelsens beslutanderätt har tillfogats rätt att fatta beslut om stadens ägarpolitiska riktlinjer för varje enskilt samfund. Till stadsfullmäktiges beslutanderätt hör i enlighet med kommunallagen att fatta beslut om principerna för ägarstyrningen samt om koncerndirektiv.

Till stadsstyrelsens beslutanderätt har även tillfogats rätt att besluta om ersättningar som betalas ur skadefonden då ersättningen överskrider 30 000 euro (0 %). Denna rätt har tidigare ingått i skadefondens instruktion, men det är skäl att skriva in en bestämmelse om detta i förvaltningsstadgan. Samtidigt har avgränsningen av beslutanderätten setts över.

Vidare har till stadsstyrelsens beslutanderätt tillfogats, i enlighet med vad man kommit överens om i budgetförhandlingarna, beslutanderätt som rör utvecklingsfonden för Marja-Vanda och centrumområdena. Det är inte ändamålsenligt att separat föra ärenden till stadsstyrelsen för beslutsfattande som gäller enskilda anskaffningar genom fonden. Beslut som rör användningen av fondens medel förverkligas de facto bättre genom att stadsstyrelsen godkänner fondens dispositionsplan samt projektplanerna för betydande projekt. Därmed ankommer det på biträdande stadsdirektören för stadsmiljön att fatta beslut om enskilda anskaffningar i enlighet med de ramvillkor stadsstyrelsen fastställt och de gränser som gäller för upphandlingsbefogenheterna.

Från koncernsektionens beslutanderätt har strukits rätten att besluta om försäkringen av stadens egendom och ansvarsförbindelser, konkurrensutsättningen och upphandlingen av försäkringar, samt avtalen om försäkringarnas skötsel. Motsvarande beslutanderätt ligger hos finansieringsdirektören och det är inte nödvändigt att två olika instanser innehar denna beslutanderätt.

Handlingar och avtal

Till punkten som rör elektronisk underskrift har tillfogats möjligheten att underteckna avtal och andra handlingar elektroniskt även i andra system utöver ärendehanteringssystemet för den händelse att sådana system skulle införas. Detta förutsätter att systemet genomför den elektroniska underskriften på ett arkivbeständigt sätt.



Under några punkter har det för de tjänsteinnehavare som undertecknar stadens handlingar lagts till en möjlighet att delegera rätten att underteckna handlingar även till en annan tjänsteinnehavare.

Informationshanteringen och dokumentförvaltningens uppgiftsområde

I förvaltningsstadgans kapitel som gäller dokumentförvaltningen har uppgifter som utgår från den nya informationshanteringslagen lagts till. Uppgifterna ankommer framför allt på stadsstyrelsen. Stadsstyrelsen svarar för att staden gjort upp bestämmelser som gäller ansvarsfördelning, praxis och övervakning med avseende på informationshanteringen.

Till uppgifterna som ankommer på dokumentförvaltningens ledande tjänsteinnehavare har tillfogats beslutanderätt som rör anvisningarna för dokumentförvaltningen.

Ekonomi

Stadsstyrelsen, ekonomi- och strategidirektören, finansieringsdirektören och ekonomiservicedirektören har rätt att ge närmare anvisningar om stadens ekonomi samt även koncernens ekonomi.

Ekonomiförvaltning

Till paragrafen om godkännande av användningen av anslag har fogats ett separat stycke om utbetalning av utkomststöd. Serviceområdesdirektören kan utse en anställd att godkänna kontoöverföringar som är under utbetalning och cheferna är skyldiga att övervaka de anställdas verksamhet med avseende på utbetalningen av utkomststöd. Antalet kontoöverföringar är så stort att det är vettigt att överföra utbetalningen till att skötas av anställda.

I 12 § i kapitlet i fråga hänvisas till ekonomiservicecentralens fakturerings- och uppbördsanvisningar. Några sådana anvisningar finns inte längre och texten har korrigerats till ekonomiservicens anvisningar.

Fullmäktigemotioner

I förvaltningsstadgan införs ett tillägg om att en fullmäktigemotion även kan undertecknas elektroniskt.

Arvoden och ersättningar

I utbetalningen av årsarvoden föreslås införas en ändring enligt vilken förändringar i betalningsgrunderna för årsarvoden beaktas i utbetalningen av arvoden räknat från början av den månad som följer på förändringen.

Ersättning för inkomstförlust och andra kostnader

För ersättning av inkomstförlust samt dagpenningar har tillagts ett omnämnande om att inkomstförluster och dagpenningar även betalas för förtroendevaldas utlandsresor i vilka de deltar i egenskap av ledamöter i ett organ.

Ekonomi- och förvaltningsservicen inom verksamhetsområdet för social- och hälsovård



I samband med stadens organisationsreform grundades inom stadsmiljöns verksamhetsområde, verksamhetsområdet för fostran och lärande, samt stadskulturens verksamhetsområde från årets början verksamhetsområdets gemensamma tjänster. Samtidigt konstaterades att det är ändamålsenligt att man även inom verksamhetsområdet för social- och hälsovård på ett liknande sätt organiserar ekonomi- och förvaltningsservicen som gemensamma tjänster. Denna ändring föreslås införas från början av nästa år. Av den anledningen föreslås en ändring i förvaltningsstadgans 7 kap. 3 § medan 7 kap. 4 § upphävs.

Stadsstyrelsen 4.5.2020 § 5

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att

- Vanda stads förvaltningsstadga godkänns enligt bilaga 1 så att den träder i kraft 1.6.2020,
- ändringarna i förvaltningsstadgans 7 kap. 3 § och 4 § enligt bilaga 3 godkänns så att ändringarna träder i kraft 1.1.2021, och att
- det samtidigt konstateras att genom detta beslut upphävs inte ändringarna som godkännts 22.10.2019, vilka enligt beslutet träder i kraft 1.6.2021.

Beslut:

Stadsstyrelsen beslutade bordlägga ärendet till följande sammanträde.

Stadsstyrelsen 1.6.2020 § 8

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att

- Vanda stads förvaltningsstadga godkänns enligt bilaga 1 så att den träder i kraft 1.6.2020,
- ändringarna i förvaltningsstadgans 7 kap. 3 § och 4 § enligt bilaga 3 godkänns så att ändringarna träder i kraft 1.1.2021, och att
- det samtidigt konstateras att genom detta beslut upphävs inte ändringarna som godkännts 22.10.2019, vilka enligt beslutet träder i kraft 1.6.2021.

Behandling:

Stadsstyrelsen ändrade de ändringar som enligt förslaget skulle införas i förvaltningsstadgan enligt följande:

I förslaget till förvaltningsstadga, som daterats 1.6.2020, stryks i enlighet med bilagan 9 kap. 1 § punkt 31 som lyder:

~~31. Stadens ägarpolitiska riktlinjer för varje enskilt samfund~~

I förslaget till förvaltningsstadga, som daterats 1.6.2020, görs i enlighet med bilagan följande ändring vid 9 kap. 4 § punkt 1 enligt följande:

Förverkligandet av stadens ägarpolitik samt placerings- och finansieringspolitik i enlighet med den av stadsfullmäktige godkända strategin och de allmänna ägarpolitiska riktlinjerna ~~samt stadsstyrelsens ägarpolitiska riktlinjer för varje enskilt samfund.~~

Stadsstyrelsen ändrade därutöver i föredragningslistans text under avsnittet *Föreslagna ändringar i verksamhetsorganens uppgifter och beslutanderätt* första stycket så att den första satsen stryks:

~~Till stadsstyrelsens beslutanderätt har tillfogats rätt att fatta beslut om stadens ägarpolitiska riktlinjer för varje enskilt samfund.~~ Till stadsfullmäktiges beslutanderätt hör i enlighet med kommunallagen att fatta beslut om principerna för ägarstyrningen samt om koncerndirektiv.



Dessutom ändrades i förvaltningsstadgan 10 kap. 9 § 2 mom. 7 punkten så att ur fritidsnämndens uppgifter stryks 'att samordna mångkulturfrågor'.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Stadsfullmäktige 15.6.2020 § 7

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar att

- a) godkänna Vanda stads förvaltningsstadga enligt bilaga 1 så att den träder i kraft 1.6.2020,
- b) godkänna ändringarna i förvaltningsstadgans 7 kap. 3 § och 4 § enligt bilaga 3 så att ändringarna träder i kraft 1.1.2021, och att
- c) det samtidigt konstateras att genom detta beslut upphävs inte ändringarna som godkänts 22.10.2019, vilka enligt beslutet träder i kraft 1.6.2021.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Bilagor:

- Förvaltningsstadga, stadsstyrelsen 1.6.2020 § 8 (renskriven) (på finska)
- Förvaltningsstadga, stadsstyrelsen 1.6.2020 § 8 (ändringarna synliga) (på finska)
- Ändringar i förvaltningsstadgan 1.1.2021 (ändringarna synliga) (på finska)
- Förvaltningsstadga, stadsstyrelsen 1.6.2020 § 8 (renskriven) (på svenska)
- Ändringar i förvaltningsstadgan 1.1.2021 (ändringarna synliga) (på svenska)

Anvisningar för sökande av ändring: 1. Besvärsanvisning

Närmare information:

Sari-Anna Pennanen, stadsjurist (fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)