



Utlåtande om regeringens propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av landskap

VD/5525/00.04.03/2020

RV/TA/MR/KML/JL/S-AP/PH/HY-L/KW

Social- och hälsovårdsministeriet, inrikesministeriet och finansministeriet bereder social- och hälsovårdsreformen och inrättandet av landskap samt reformen av ordnandet av räddningsväsendet i enlighet med regeringsprogrammet och har begärt utlåtande om utkastet till regeringsproposition. Utlåtanden ombeds sändas före 25.9.2020.

Enligt utlåtandebegäran genomförs en reform av social- och hälsovården och räddningsväsendet och inrättande av landskap i Finland i enlighet med statsminister Sanna Marins regeringsprogram. Målsättningen med reformen enligt regeringsprogrammet är att minska på välbefinnande- och hälsoskillnaderna, trygga jämställda och kvalitativa social- och hälsotjänster för alla finländare, förbättra tillgången och tillgängligheten till tjänsterna, trygga tillgången på professionell arbetskraft, svara på utmaningarna som de samhällseliga förändringarna medför och dämpa ökningen av kostnaderna.

Enligt begäran om utlåtande är målsättningen med reformen av räddningsväsendet att trygga tillgången till, omfattningen av och kvaliteten på räddningsväsendets tjänster även i framtiden. Reformens målsättning är att utveckla och stöda räddningsväsendets riksomfattande effektivitet och enhetlighet. Reformen svarar på räddningsväsendets utmaningar genom att stärka branschens riksomfattande resurser, utveckla branschens ledning och styrning samt intensifiera samarbetet mellan branschaktörerna. Målsättningen är också att säkerställa att landskapens räddningsverk har möjlighet att tillhandahålla prehospita sjukhusvård i hela landet. Så säkerställs även i fortsättningen räddningsverksamheten och den prehospita akuttjänsteproduktionens funktionalitet och kostnadseffektivitet.

Regeringens propositionsutkast som är föremål för begäran om utlåtande föreslår bestämmelser om inrättandet av en ny förvaltningsnivå och centrala lagar med avseende på verksamheten, såsom landskapslagen, lagen om ordnande av social- och hälsovård, lagen om ordnande av räddningsväsendet samt deras gemensamma lag om införande av lag, lagen om vårdlandskapens finansiering samt förslag till lagstiftningen om kommunernas finansiering, skattelagstiftningen, lagstiftningen om vårdlandskapens och kommunernas personal samt ändring av vissa lagar om allmän förvaltning. Till de nya inrättade landskapen överförs ansvaret för ordnandet av social- och hälsovården samt räddningsväsendet.

Enligt utlåtandebegäran grundar sig utkastet som innefattar vårdlandskapens kalkylerade finansieringsmodell huvudsakligen på en behovsbaserad finansiering som beaktar omgivningsfaktorerna. I utlåtandena ber man bland annat att särskild uppmärksamhet fästs vid hur finansieringslösningens olika definitionsfaktorer svarar på finansieringsbehovet av landskapens lagstadgade uppgifter. Vårdlandskapens kalkylerade finansieringsmodell granskas på nytt på grundval av utlåtanderesponsen.

Stadsfullmäktige gav 24.2.2020 § 6 utlåtande om en särlösning för Nyland i anslutning till reformen (Utlåtande om utredningen om en särlösning för Nyland, huvudstadsregionen eller Helsingfors – slutrapport).



Den helhet som nu kommit för utlåtande finns med allt material (sammanlagt 1208 sidor) på sidorna www.lausuntopalvelu.fi.

Utlåtandebegäran innehåller sammanlagt 90 frågor och i Vanda stads utlåtande har man svarat på de frågor som ställs. Utlåtandebegäran är mycket omfattande och delvis mycket teknisk och detaljerad. För att Vanda stads centrala observationer ska framträda bättre har huvudobservationerna i anslutning till reformen sammanställts i slutet av utlåtandet i fråga 89. "Övriga fritt formulerade observationer om regeringens propositionsutkast."

Utlåtandet har beretts som ett samarbete mellan verksamhetsområdena och Mellersta Nylands räddningsväsendes affärsverk. Vid beredningen av utlåtandet har man också samarbetat med Kervo stad och de andra stora städerna.

Det redogörs för utlåtandet vid stadsstyrelsens aftonskola 7.9.2020.

Stadsstyrelsen 07.09.2020 § 11

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att föreslå för stadsfullmäktige att utlåtandet om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap godkänns.

Behandling:

Stadsstyrelseledamoten Sakari Rokkanen föreslog understödd av ledamoten Jouko Jääskeläinen en ändring i utlåtandet enligt följande: Fråga nr 46 i utlåtandet på sidan 23, motiveringsdelen stryks i sin helhet.

Stadsstyrelsens I vice ordförande Sade Tahvanainen föreslog understödd av ledamöterna Faysal Abdi och Vaula Norrena att de ändringar som specificerats i bilagan utförs i utlåtandet.

Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande:

De som understöder ledamoten Rokkanens ändringsförslag i den första omröstningen röstar ja och de som understöder stadsstyrelsens I vice ordförande Tahvanainens ändringsförslag röstar nej.

Efter detta förrättas en andra omröstning, där de som understöder stadsdirektörens basförslag röstar ja och de som understöder det förslag som vunnit i den första omröstningen röstar nej.

Omröstningsförslaget godkändes.

I den första omröstningen gavs 6 ja-röster (Multala, Jääskeläinen, Kaira, Niikko, Orpana, Rokkanen) och 7 nej-röster (Tahvanainen, Norrena, Abdi, Kaukola, Pajunen, Puoskari, Tyystjärvi), varför ordföranden konstaterade att stadsstyrelsens I vice ordförande Tahvanainens ändringsförslag fått fler röster.

I den andra omröstningen gavs 6 ja-röster (Multala, Jääskeläinen, Kaira, Niikko, Orpana, Rokkanen) och 7 nej-röster (Tahvanainen, Norrena, Abdi, Kaukola, Pajunen, Puoskari, Tyystjärvi), varför ordföranden konstaterade att stadsstyrelsens I vice ordförande Tahvanainens ändringsförslag blivit godkänt.

Beslut:

Stadsstyrelsens ändrade förslag godkändes.



Efter **stadsstyrelsens sammanträde 7.9.2020** har det framkommit behov att ännu komplettera utlåtandet.

Kompletteringen hänför sig till ordnandet av räddningsväsendet. Stadsstyrelsen konstaterade tydligt i det utlåtandeutkast som stadsstyrelsen godkände att Mellersta Nylands räddningsverk inte ska delas. Detta vore bra att också precisera direkt i den lag som verkställer lagstiftningen.

I paragraf 55 i lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen, konstateras följande:

"I räddningsväsendenas områden i Mellersta Nyland och Södra Savolax omfattas de vårdlandskap som övertar ansvaret att ordna räddningsväsendet av vad som föreskrivs i denna lag om vårdlandskapen och vårdlandskapens temporära beredningsorgan. De vårdlandskap som avses i denna paragraf och deras temporära beredningsorgan ska komma överens om hur personal, materiel och avtal som ska överföras från räddningsväsendena i Mellersta Nyland och Södra Savolax ska fördelas mellan landskapen.

Om vårdlandskapen eller deras temporära beredningsorgan inte kommer överens om hur personal, materiel och avtal som ska överföras från räddningsväsendena i Mellersta Nyland och Södra Savolax ska fördelas mellan vårdlandskapen senast den 31 maj 2022 ska statsrådet besluta om hur övergående personal, materiel och avtal ska fördelas och om andra frågor som är nödvändiga för att organiseringsansvaret ska kunna överföras och som vårdlandskapen och deras temporära beredningsorgan inte har kommit överens om. Statsrådets beslut får verkställas omedelbart och gäller tills de berörda vårdlandskapen kommer överens om hur övergående personal, materiel och avtal ska fördelas."

I praktiken betyder denna paragraf att Mellersta Nylands räddningsväsende delas. Först efter detta kan man komma överens om samarbetet mellan två vårdlandskap, Vanda-Kervo och Mellersta Nyland.

Det skulle vara i överensstämmelse med det utlåtandeutkast som godkändes tidigare att det i lagen ännu skulle presenteras en preciserad konkret ändring, där det konstateras att Mellersta Nyland och Vanda-Kervos vårdlandskap kan komma överens om skötseln av uppdrag i Mellersta Nylands räddningsväsendes område i enlighet med 54 § i landskapslagen, utan att räddningsväsendet område måste delas. Att Mellersta Nylands räddningsverk ska bevaras utan att det delas har ända från början varit en utgångspunkt i samlösningen för Nyland. De kommuner som hör till Mellersta Nylands räddningsverk har också uttryckt sitt stöd för saken.

Enklast förverkligas detta på så vis att lagen om genomförande av reformen av social- och hälsovården och räddningsväsendet och om införande av den lagstiftning som gäller reformen, § 55, innehållsmässigt delas in i två delar till exempel så att § 55 gäller bara Södra Savolax i enlighet med innehållet i den nuvarande framlagda paragrafen. För Mellersta Nylands del utformas en egen paragraf som gör det möjligt att komma överens om uppdragen i området i enlighet med 54 § i landskapslagen utan att man är tvungen att dela räddningsväsendets område.

Denna paragrafändring presenteras som svar på fråga 44 i utlåtandet som läggs till i enlighet med bilagan. I det utlåtandeutkast som godkändes av stadsstyrelsen 7.9.2020 har det inte beretts något svar på denna fråga.

**Stadsdirektörens förslag:**

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) komplettera i enlighet med bilagan det utlåtande om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap som godkändes 7.9.2020 och
- b) föreslå för stadsfullmäktige att kompletteringen enligt bilagan läggs till i det utlåtande som getts av stadsstyrelsen.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Stadsfullmäktige 21.9.2020 § 8**Stadsstyrelsens förslag:**

Stadsfullmäktige beslutar att enligt bilagan godkänna utlåtandet om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap.

Behandling:

Ledamoten Sakari Rokkanen lade fram samlingspartiets fullmäktigegrupps ändringsförslag, sålunda att stadsdirektörens ursprungliga förslag som behandlades vid stadsstyrelsens sammanträde 7.9.2020 godkänns kompletterat med det beslut som fattades av stadsstyrelsen 21.9.2020 § 9.

Kristidemokraternas fullmäktigegrupp, sannfinländarnas fullmäktigegrupp och svenska folkpartiets fullmäktigegrupp understödde förslaget från samlingspartiets fullmäktigegrupp.

Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsstyrelsens basförslag röstar ja, medan de som understöder förslaget från vänsterförbundets fullmäktigegrupp röstar nej.

Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 38 ja-röster och 29 nej-röster, varför ordförande konstaterade att ändringsförslaget förkastats.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Protokollet justerades och godkändes för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

Det antecknades att samlingspartiets fullmäktigegrupp lämnade följande protokollsuttalande i ärendet, i vilket kristdemokraternas fullmäktigegrupp, sannfinländarnas fullmäktigegrupp, svenska folkpartiets fullmäktigegrupp och ledamoten Timo Auvinen stämde in:

“Regeringens proposition till vårdreform kräver 15 miljoner mer i inkomster än i utgifter i Vanda. Detta innebär att Vanda blir tvungen att skära ner i de tjänster som blir kvar, av vilka utbildningen är den överlägset mest betydande. I praktiken är regeringens vårdreformsmodell en nedskärning i utbildningen på 15 miljoner. Risken med reformen är också att de resurser som styrs via landskapet till social- och hälsovårdstjänsterna i Vanda är mindre än de nuvarande resurserna. I det fallet är reformen också en nedskärning i social- och hälsovårdstjänsterna.



I reformen har man helt och hållet förbigått de katastrofala effekterna på ekonomin för Vanda och alla övriga stora städer. I detta skede av beredningen är det Vandas fullmäktigeledamöters skyldighet att starkt lyfta fram detta problem.

Modellen erbjuder inte heller några konkreta lösningar på de utmaningar inom social- och hälsovården som man har haft som mål.”

Bilaga:

- Utlåtande om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap
- Utlåtande om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap, ändringsförslag, Tahvanainen, ändringsförslag
- Utlåtande om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap, Stadsstyrelsen 7.9.2020, godkänt
- Utlåtande om propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap, Stadsstyrelsen 21.9.2020, kompletterat
- Utlåtande om regeringens propositionsutkast till riksdagen med förslag till lagstiftning om reformen av ordnandet av social- och hälsovård samt räddningsväsendet och om inrättandet av vårdlandskap, tillägg godkänt av stadsstyrelsen 21.9.2020, hela utlåtandet godkänt av FGE 21.9.2020
- FGE 21.9.2020 § 8 omröstningsprotokoll

Anvisningar för sökande av ändring: 1. Besvärsanvisning

Närmare information:

Ritva Viljanen, stadsdirektör, [fornamn.efternamn\[at\]vantaa.fi](mailto:fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)