



Godkännande av generalplanen 2020 (YK0048)

VD/4419/10.02.02.00/2017

RV/HP/TLA/MSI/KN/HY-L/EA/ALS

Stadsstyrelsen beslutade 16.11.2020 § 6 att generalplanen 2020 (YK0048) förs till stadsfullmäktige för godkännande. Behandlingen fortsatte 30.11.2020 § 21 då Västersundomområdet beläget öster och söder om Ring III och Borgåleden lämnades utanför den generalplan som ska godkännas. Den ändrade avgränsningen hängde samman med den gemensamma generalplanen för Östersundom och dess konsekvenser för Naturaområdet. I och med områdets ändrade avgränsning måste motsvarande justeringar göras i planbestämmelserna. Dessutom föreslås generalplaneärendet kompletteras med de utlåtanden NTM-centralen i Nyland och Forststyrelsen gett avseende Natura-bedömningen av Östersundoms gemensamma generalplan och områdesreserveringsplanen för landsväg 152 som utarbetats i samarbete med NTM-centralen och Tusby kommun.

Generalplanen 2020 är en ny generalplan för hela staden. Det är en långsiktsplan med vilken staden styr markanvändningens utveckling i önskad riktning. Målsättningsåret är 2050. Viktiga underliggande tidsfenomen som påverkar planen är bland annat urbaniseringen och den fortsatt kraftiga tillväxten, hållbarhetens samtliga perspektiv där klimatförändringen och risken för segregation betonas.

Generalplanen 2020 fortsätter i linje med den gällande generalplanen. Planen gör det möjligt för staden att växa så att tillväxten riktas till den nuvarande stadsstrukturen genom att förenhetliga och förnya den. Tyngdpunkten i tillväxten ligger särskilt på centrumen, varav i synnerhet huvudcentrumen Dickursby, Aviapolis och Myrbacka förstärks och utvidgas betydligt. Den starkaste tillväxtkorridoren är området längs Vandaspåran, men kollektivtrafikstaden kompletteras också med andra förbindelser och knutpunkter. Lösningen gör det möjligt att trygga kulturmiljön, naturvärdena och grönstrukturen – också regionalt.

De viktigaste riktlinjerna för planeringen är utveckling av de befintliga och nya stationsområdena som en del av den regionala kollektivtrafikstaden. Spårvägen leder till en avsevärd förbättring av de tvärgående förbindelserna mellan östra Vanda, Dickursby och Flygplatsen. Spårvägen skapar en starkare koppling mellan områden som riskerar att utveckla segregation och stadsstrukturen genom att göra bland annat arbetsplatser och tjänster tillgängligare. Som nya stationsområden ingår utvidgningen av Kivistö centrum till Lappböle station, Fallbäckens stationsområde vid stambanan samt Västersundoms metrostation i Östersundom. Kollektivtrafikstadens utveckling stöds också av de riktlinjer för en närmiljö av hög kvalitet för motionärer och trafikanter som styr den fortsatta planeringen av generalplanen. I generalplanen har ett regionalt omfattande nätverk av friluftsleder och cykelbanor fastställts. Den allt tätare kollektivtrafikstaden avspeglas på generalplanens ekologiska nätverk och ett betydande antal kompletteringar i det nuvarande naturskyddsnätverket.

För att trygga stadens livskraft och därigenom regionens tillväxt har ett tillräckligt antal möjligheter till arbetsplatsbyggande fastställts i generalplanen. Arbetsplatser förläggs både till centrumen och arbetsplatsområden. Placeringen av handel styrs särskilt i fråga om större enheter och s.k. områden för handel: de viktigaste riktlinjerna är att stödja centrumens utveckling och tillgänglighet genom hållbar rörlighet. Man har skaffat beredskap inför en växande flygplats och flygtrafik, vilket syns bland annat som delvis utvidgade flygbullerområden. En ansenlig del av flygbullerområdena har reserverats för arbetsplatsbyggande eftersom boende inte kan placeras där. Detaljplanen definierar i framtiden användningsändamålen från boende till arbetsplatser noggrannare än generalplanen. De utvidgade



bullerområdena sträcker sig till de befintliga bostadsområdena där man genom generalplanebestämmelser velat trygga möjligheterna att bevara den nuvarande bosättningen trots störningarna.

Också boendereserven räcker till för den framtida tillväxten. Det är nödvändigt att överdimensionera den i generalplanen eftersom en del av den inte kommer att utnyttjas när lösningarna preciseras i den fortsatta planeringen. Fokus i bostadsbyggandet ligger på centrumen och tätare områden. Man har gjort en mycket moderat bedömning av kompletteringen av befintliga småhusområden. Av de områdesreserveringar som anvisats för byggande har ca 65 % uppskattats som kvartersmark. Den resterande andelen består av till exempel gator eller parker. När det gäller placeringen av tjänster styr generalplanen endast de mest utrymmeskrävande tjänsterna som idrottsparker. För övriga delar har målet om tillräckliga tjänster tagits upp i generalplanebestämmelserna. Tillräckligt med närparker och rekreationsområden ska reserveras och byggandet ska vara gröneffektivt både i bostads- och arbetsplatsområden.

Generalplanen stakar ut riktlinjer för den framtida utvecklingen av markanvändningen på flera nivåer eftersom samma plan både möjliggör stadens tillväxt och bevarar värden. Den nya generalplanen har i likhet med sin föregångare gjorts upp som en områdesreserveringsplan för en fortsatt smidig övergång från generalplanen till förverkligandet. Jämfört med den gällande generalplanen har många saker tillförts den nya. Generalplanen styr detaljplaneringen och annan planering på en noggrannare nivå, som till exempel trafikprojekt och byggande av tekniska nätverk. Generalplanen förverkligas under de kommande årtiondena genom fortsättningsplaner och beslut. Den nya generalplanen upphäver inte de gällande detaljplanerna utan styr utformandet av nya planer.

Utformandet av generalplanen

Generalplanen har utformats stegvis och i växelverkan under närmare fyra år. Arbetet inleddes enligt stadsstyrelsens beslut 22.5.2017 § 59. För styrningen av generalplanarbetet tillsatte stadsstyrelsen 14.8.2017 § 8 en generalplanekommitté för stadsstyrelsens mandattid 2017–2019. Som första arbetsmoment utformades mål för generalplanarbetet, vilka godkändes av stadsstyrelsen 22.1.2018 § 8.

Målen fastställdes i tre olika helheter i fråga om skala och teman: en lokal livsmiljö och stads som syns, en regional kollektivtrafikstad och en stad med en internationell flygplats. Ramen för målen bildades av ramen för en hållbar utveckling. En hållbar tillväxt av staden är det enda alternativet och därför kunde detta inte tas upp som ett mål, utan fastställdes som ram.

Målen styrde utarbetandet av generalplaneutkastet, vilket som arbetsmoment upptog nästan hela året 2018. På våren ordnades en öppen kartbaserad enkät om generalplanens innehåll och man cirkulerade i respektive områden för att tala med invånarna (s.k. road show). I utkastfasen fördes en bred sakkunnigdialog om planen både internt och med samarbetspartner. Man gick igenom generalplaneutkastets lösningar tema- och områdesvis i generalplanekommittén som godkände utkastet 21.1.2019. Stadsstyrelsen lade 11.2.2019 § 14 fram utkastet till generalplan i 30 dagar i enlighet med MBF 30 §.

Generalplaneutkastet fungerade som diskussionsunderlag, därför ordnade man flera möten för invånarna under våren 2019 och försökte aktivt få in respons om de lösningar som gjorts, bland annat med hjälp av ett kartresponssystem. Över 700 åsikter lämnades in om utkastet och utifrån dem gjordes flera ändringar i både plankartan och generalplanebestämmelserna. Lösningar justerades också utifrån utkastfasens utlåtanden och de konsekvensbedömningar som gjorts om utkastet. Hösten 2019 gick man tillsammans med generalplanekommittén igenom ändringsförslagen, vilka man utnyttjade i arbetet med



att sammanställa förslaget till generalplan. Generalplanekommittén godkände förslaget vid sitt sammanträde 27.2.2020. Stadsstyrelsen lade 6.4.2020 § 14 fram förslaget till generalplan 22.04–18.06.2020 och berättigade stadsplaneringen till att begära utlåtanden. Med anledning av undantagsförhållandena och mötesbegränsningarna förverkligades växelverkan under förslagsfasen så att elektroniska verktyg utnyttjades i så bred utsträckning som möjligt. Framläggningstiden förlängdes från ordinarie 30 dagar till 58 dagar.

Om förslaget till generalplan fick man in 332 anmärkningar vilka med sina svar sammanfattats områdesvis och temavis i rapport IV om växelverkan. Trettio utlåtanden lämnades in. Om preliminära svar diskuterades med dem som lämnat in utlåtanden under förslagsfasens myndighetsförhandlingar 3.9.2020, efter vilket svaren ännu uppdaterades. Sammandragen av utlåtandena och de svar som utformats till utlåtandena har sammanställts till en egen rapport. Efter stadsstyrelsens beslut om godkännande skickas svarsrapporterna både till dem som lämnat in anmärkningar och dem som gett utlåtanden. Den respons som lämnats in till registraturen under generalplanens godkännandefas har sammanställts till ett kompletterande material till beslutsförslaget.

Efter de ändringar som gjordes i förslaget var det nödvändigt att uppdatera konsekvensbedömningarna. I bedömningarna har man dessutom beaktat responsen i de utlåtanden som lämnats in om förslaget. En del av uppdateringarna har gjorts som tilläggsbilagor till den ursprungliga bedömningen och en del så att hela bedömningen har uppdaterats. Av bedömningarna är en helt ny: Naturabedömningen i enlighet med 65 § i naturvårdslagen, om vilken markägare och NTM-centralen i Nyland ombetts lämna in utlåtanden före 6.11. Man har inte fått utlåtanden om bedömningen av privata markägare, utan de har allmänt riktats till lösningarna och ingår i det kompletterande materialet. Man har ännu inte fått ett utlåtande från Skogsstyrelsen eller NTM, så generalplanens material kompletteras med dem till nästa behandling. Av bedömningarna har sammandrag sammanställts till generalplanens beskrivning.

Den generalplan som ska godkännas

Den generalplan som ska godkännas består av tre kartor med rättsverkningar: en plankarta och två kartbilagor. Utöver detta omfattar generalplanen en beskrivning som belyser planens lösningar. Allt detta ingår i beslutsförslaget som bilagor som ska godkännas. Beskrivningen har ännu inte ombrutits; den ombrutna versionen blir färdig till stadsfullmäktige. Som stöd för generalplanarbetet har flera konsekvensbedömningar och utredningar gjorts före processen och under arbetet. Utredningarna och bedömningarna finns på generalplanens webbsidor <https://www.vantaa.fi/yleiskaava2020>

Efter förslagsfasen har några preciseringar gjorts i generalplanen på grundval av växelverkan och konsekvensbedömningarna. Istället för att ändra plankartan beslutade man göra justeringar särskilt i de bestämmelser som övergripande styr den fortsatta planeringen inom samtliga motsvarande områden.

I de inlämnade anmärkningarna uttrycktes en stark oro över de befintliga småhusområdena, därför har både bestämmelserna som gäller småhusområden (AP) och bostadsområden (A) ytterligare justerats för att på ett bättre sätt skydda småhusområdena. I bestämmelsen om bostadsområden har man på basis av respons strukit meningen ”i området får alla typer av hus byggas”. Meningen uppfattades så att flervåningshus får byggas var som helst i ett bostadsområde. Efter flera vändor har också den del i bestämmelsen som gäller småhusområden på generalplanekommitténs beslut 22.10 ändrats till formen: ”Vid ny- och kompletteringsbyggnad av ett befintligt småhusområde ska man värna om värdefulla specifika drag i omgivningen och byggnadssätten. I första hand får olika typer av småhus och närtjänster byggas i dessa områden. Den högsta tillåtna byggnadshöjden är tre våningar. Detaljplaner som ändrar småhusområdets struktur ska utarbetas som tillräckligt övergripande helheter i växelverkan med områdets invånare.” Bakgrunden till tillägget var de reaktioner generalplanekommittén fått bland annat



från småhusområdena vid Spannmålsvägen, Myntavägen, Kabelvägen, Loftvägen samt Sandkulla och Fagersta. Det är fråga om exempel på områden vilkas särdrag man vill skydda genom denna bestämmelse.

Också bestämmelsen om småhusområden (AP) har justerats till att överensstämma med den del av A-bestämmelsen som gäller småhusområden: "Området reserveras för småhusboende. I första hand får olika typer av småhus och närtjänster byggas i området. Vid ny- och kompletteringsbyggande av ett befintligt småhusområde ska man värna om värdefulla specifika drag i omgivningen och byggnadssätten. I dessa områden är den högsta tillåtna byggnadshöjden tre våningar. Detaljplaner som ändrar småhusområdets struktur ska utarbetas som tillräckligt övergripande helheter. I området ska tillräckligt med rekreationsområden bevaras."

I generalplanebestämmelserna har man utifrån stadsmuseets (museimyndighetens) utlåtande lagt till "både fasta fornlämningar och övriga kulturarvsobjekt enligt det fornlämningsregister som upprätthålls av museiverket", eftersom övriga kulturarvsobjekt inte är skyddade enligt lagen om fornminnen. I de strategiska anteckningarna har man på grundval av bedömningen av NaturakONSEKVENSerna i beteckningen om zonen för utveckling av åsträndernas rekreationsbruk lagt till "Utvecklingen av rekreationsbruket får inte äventyra de naturvärden vars skydd medfört att Vanda å har anslutits till Natura 2000-nätverket".

Bestämmelsen om området för centrumfunktioner har preciserats utifrån NTM:s och Nylands förbunds utlåtanden så att Lappböle har fogats till de områden där "man kan placera stora detaljhandelsenheter av lokal betydelse". Bestämmelserna om områden för handel har kompletterats i fråga om den maximala dimensionering som fastställts i landskapsplanen och som tagits upp i NTM:s och Nylands förbunds utlåtanden. Dessutom har bestämmelsen om handel kompletterats med meningen: "Vid en mer detaljerad planering av stora detaljhandelsenheter ska särskild vikt fästas vid att man genom placeringen av de stora enheterna inte försvagar verksamhetsförutsättningarna för affärer som förläggs till centrum."

Också bestämmelserna som gäller trafik har preciserats. Förklaringen till beteckningen om tunneln till Tallinn och flygbanan "behov av tunnelförbindelse för tung spårtrafik" har på basis av Helsingfors utlåtande ändrats till "riktgivande dragning av tunnel för tung spårtrafik", vilket gör det möjligt att godkänna planen för banan. Utifrån ett flertal utlåtanden har man till bestämmelsen om trafikförbindelse lagt till ordet regional, vilket också motsvarar landskapsplanens lösning på bland annat Vichtisvägen. Utifrån NTM:s utlåtande har bestämmelsen om plats för utveckling av grönförbindelse preciserats till formen "vid markeringen ska man göra en bedömning av möjligheterna att bygga en grönbro eller en underfart för att stödja framkomligheten för människor och djur". Bestämmelsen om banan har omformats utifrån en anmärkning som lämnats in av en privatperson så att beteckningens förklaring avser en bana för cykeltrafik och att man i bestämmelsen talar om en "snabb stamförbindelse för cykeltrafik".

På generalplanekommitténs beslut 22.10.2020 har bestämmelsen om naturskyddsområde kompletterats med en allmän bestämmelse från utkastfasen: "Om markägaren inte kan utnyttja sitt område på ett sätt som bringar skälig vinst, är kommunen eller staten skyldig att lösa in området eller betala ersättning för förlusten". På basis av NTM:s utlåtande har två meningar som styr den fortsatta planeringen lagts till i bestämmelsen om grundvattenområde: "Den fortsatta planeringen ska basera sig på tillräckliga jordmåns- och grundvattenutredningar. Tryggandet av skyddszoner för vattentäkter ska beaktas i den fortsatta planeringen."



I plankartan har en ändring gjorts i avgränsningen av flygtrafikområdet vid Turbinvägen, om vilket markägare hörts separat (MBF 32§). Ur plankartan har spårvägens linjealternativ via Vitbäcksvägen strukits enligt stadsstyrelsens beslut. I Aviapolis har kollektivtrafikens stamförbindelse flyttats från kvartersstrukturen till Dickursbyvägen i och med de preciserade planerna.

Stadsstyrelsen 16.11.2020 § 7

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) ge svar på anmärkningarna i enlighet bilaga 5 och svar på utlåtandena i enlighet med bilaga 6; och
- b) föra den 16.11.2020 daterade generalplanen 2020 (YK0048) till stadsfullmäktige för godkännande enligt bilagorna 1–4.

Behandling:

Det antecknades att stadsstyrelsens ledamot Lauri Kaira avlägsnade sig från sammanträdet på grund av samfundsjäv och att förvaltningssakkunnig Lotta Silfverberg avlägsnade sig från sammanträdet på grund av partsjäv för den tid som detta ärende behandlades och beslut fattades.

Det antecknades att stadsdirektören, under rubriken Den generalplan som ska godkännas, kompletterade föredragningstexten med följande mening i mitten av tredje stycket:

”Bakgrunden till tillägget var de reaktioner generalplanekommittén fått bland annat från småhusområdena vid Spannmålsvägen, Myntavägen, Kabelvägen, Loftvägen samt Sandkulla och Fagersta. Det är fråga om exempel på områden vilkas särdrag man vill skydda genom denna bestämmelse.”

Stadsstyrelseledamoten Sakari Rokkanen gav följande ändringsförslag:

”I fråga om Portparken ska man stryka den planbestämmelse som förhindrar att stora dagligvaruenheter placeras där.”

Stadsstyrelsens ordförande Sari Multala understödde förslaget.

Ordföranden konstaterade att man måste rösta om saken och gav följande omröstningsförslag: de som understöder stadsdirektörens förslag röstar ja, medan de som understöder stadsstyrelseledamot Sakari Rokkanens förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 7 ja-röster (Tahvanainen, Kaukola, Puoskari, Pajunen, Abdi, Norrena, Tyystjärvi) och 5 nej-röster (Multala, Rokkanen, Orpana, Niikko, Jääskeläinen), så ordföranden konstaterade att ändringsförslaget blivit förkastat.

Stadsstyrelseledamoten Vaula Norrena gav följande ändringsförslag:

”Beteckningen om motorbaneområdet i Lavango (EM) ändras tillbaka till beteckningen TT i generalplanens utkastfas.”

Stadsstyrelseledamoten Sirpa Pajunen understödde förslaget.



Ordföranden konstaterade att man måste rösta om saken och gav följande omröstningsförslag: de som understöder stadsdirektörens förslag röstar ja, medan de som understöder stadsstyrelseledamot Vaula Norrenas förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 9 ja-röster (Multala, Tahvanainen, Kaukola, Puoskari, Abdi, Tyystjärvi, Rokkanen, Orpana, Niikko) och 3 nej-röster (Norrena, Pajunen, Jääskeläinen), så ordföranden konstaterade att ändringsförslaget blivit förkastat.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Vidare antecknades följande uttalanden till protokollet:

Stadsstyrelsens gemensamma uttalande till protokollet:

"Staden ska driva förhandlingarna framåt med Tusby kommun om en dragning av landsväg 152 på norra sidan av Sommarbo. En nordlig dragning kan ekonomiskt sett vara en gynnsammare lösning och på ett bättre sätt bevara naturvärdena och leda till färre skadeverkningar för bosättningen."

Protokollsuttalande av De Grönas stadsstyrelsegrupp:

"Området för motorbanan i Lavango ska inte reserveras enbart för motorbanans verksamhet i flera decennier, utan det ska vara möjligt att vidareutveckla området också för annat, till exempel arbetsplatsverksamhet genom en TY- eller TT-beteckning. Det är krävande att bekämpa bullret från motorbanan och det finns inga garantier för att någon företagare skulle ha möjlighet till det. Också därför är sannolikheten stor att det skulle vara meningsfullare att planera en alternativ användning av området."

Stadsstyrelsen beslutade 16.11.2020 § 6 att generalplanen 2020 (YK0048) förs till stadsfullmäktige för godkännande. Planmaterialet kompletteras ytterligare med de utlåtanden som begärts för stadsfullmäktige om generalplanens Naturabedömning (NVL 65 §) i samband med förhandlingar med NTM-centralen i Nyland som bereder utlåtandet. I diskussionerna har den gemensamma generalplanen för Öster-sundom och dess konsekvenser för Naturaområdet, som är under behandling i Högsta förvaltningsdomstolen, varit en kritisk fråga.

På basis av den ovan skildrade situationen är det ändamålsenligt att genom stadsstyrelsens nya beslut avgränsa och utesluta Västersundomområdet öster och söder om Ring III och Borgåleden från den generalplan som ska godkännas. Utelämnandet innebär att området i fråga fortsättningsvis omfattas av gällande generalplan från år 2007. Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i frågan om den gemensamma generalplanen för Östersundom väntas kring årsskiftet och förhoppningsvis har man kännedom om avgörandet i det skede då generalplanen ska godkännas. Om HFD i sitt avgörande beslutar att den gemensamma generalplanen träder i kraft ens till vissa delar kan den gemensamma generalplanen som godkändes 11.12.2018 träda i kraft. Till innehållet motsvarar avgörandet förslaget till generalplan.

Generalplanen 2020 färdigställs med den föreslagna nya avgränsningen för att i januari godkännas av stadsfullmäktige. Samtidigt kompletteras utredningsmaterialet för generalplanen med områdesreserveringsplanen för en förlängning av landsväg 152 som ännu inte var klar i november.



Generalplanekartornas nya avgränsning presenteras i bilagor 10–12. De slutliga plankartorna, i vilka planbestämmelserna ingår, uppdateras till stadsfullmäktiges sammanträde. Likaså uppdateras det övriga generalplanematerialet före stadsfullmäktiges sammanträde till att motsvara den nya avgränsningen.

I stadsstyrelsens svar 16.11.2020 i anknytning till växelverkan informeras de personer och instanser som inlämnat en anmärkning eller gett ett utlåtande om den nya avgränsningen av området och den ändrade tidtabellen.

Stadsstyrelsen 30.11.2020 § 21

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) generalplanen 2020 (YK0048) förs till stadsfullmäktige för godkännande i enlighet med stadsstyrelsens beslut 16.11.2020 § 6, dock med en justering enligt vilken Västersundomområdet öster och söder om Ring III och Borgåleden utelämnas i enlighet med bilagor 10–12,
- b) till behandlingen i stadsfullmäktige kompletteras generalplanematerialet med de utlåtanden som begärts om generalplanens Naturabedömning och områdesreserveringsplanen för en förlängning av landsväg 152 samtidigt som det övriga materialet uppdateras för att motsvara den nya avgränsningen i planen.

Behandling:

Det antecknades att stadsstyrelsens ledamot Lauri Kaira avlägsnade sig från sammanträdet på grund av samfundsjev och att förvaltningssakkunnig Lotta Silfverberg avlägsnade sig från sammanträdet på grund av partsjäv för den tid som detta ärende behandlades och beslut fattades.

Det antecknades att stadsdirektören ändrade sitt förslag så att punkt b) ströks från beslutsförslaget.

Beslut:

Stadsstyrelsen beslutar att generalplanen 2020 (YK0048) förs till stadsfullmäktige för godkännande i enlighet med stadsstyrelsens beslut 16.11.2020 § 6, dock med en justering enligt vilken Västersundomområdet öster och söder om Ring III och Borgåleden utelämnas i enlighet med bilagor 10–12.

Protokollet justerades och godkändes för denna paragrafs del omgående vid sammanträdet.

Efter stadsstyrelsens beslut 30.11.2020 har det framkommit att det är nödvändigt att justera planbestämmelser som anknyter till generalplanen så att de motsvarar den nya områdesavgränsningen. Till övriga delar har inga ändringar gjorts i planbestämmelserna. Det föreslås också att till det planmaterial som förs till stadsfullmäktige för godkännande fogas de utlåtanden Forststyrelsen och NTM-centralen i Nyland gett avseende generalplanens Naturabedömning och områdesreserveringsplanen för landsväg 152 som färdigställdes i slutet av december 2020.

Justeringar som gjorts i samband med avgränsningen av området

På grund av den ändrade avgränsningen har den del som gäller Västersundom strukits från bestämmelserna. Från tidsbestämmelserna har strukits den del som gäller byggnation av Västersundom och den ur Naturasynpunkt kritiska ekologiska förbindelsen:



- "För att Västersundoms centrum och bostadsområdena ska kunna byggas förutsätts ett bindande beslut om att bygga en metroförbindelse. I den mer ingående planeringen och byggandet av Västersundoms bostadsområde ska man med tanke på skogsarternas rörlighet se till att en fungerande ekologisk förbindelse bevaras mellan Sibbo storskog och området "Svarta backens lundområde och Östersundoms fågelvatten", som hör till nätverket Natura 2000. Förbindelsen får inte försämrats innan den nya ekologiska förbindelsen väster om Västersundomområdet kan användas."

Då en del av den ekologiska förbindelsen i fråga bibehålls på plankartan har en komplettering infogats till bestämmelsen som gäller den ekologiska förbindelsen: "I den fortsatta planeringen ska man med tanke på skogsarternas rörlighet se till att en fungerande ekologisk förbindelse bevaras mellan Sibbo storskog och området "Svarta backens lund och Östersundoms fågelvatten", som hör till nätverket Natura 2000." På samma grund har även bestämmelsen om metron kompletterats: "Byggandet av metron får inte äventyra de naturvärden vars skydd medfört att "Svarta backens lund och Östersundoms fågelvatten" har anslutits till Natura 2000-nätverket." Beteckningen och bestämmelsen avseende metrostationen har strukits eftersom den enda punkten i bestämmelsen ligger inom det utelämnade området.

Från centrumområdets (C) bestämmelse har Västersundom strukits liksom följande mening i sin helhet: "I Västersundom ska byggandet av stora detaljhandelsenheter anpassas till tidtabellen för bostadsbyggandet."

Alla kartor och hela innehållet i generalplanens beskrivning har justerats till att motsvara den ändrade avgränsningen. Samtidigt har en notering i fråga om gällande landskapsplan uppdaterats i och med att Nylands landskapsstyrelse 7.12.2020 bestämde att Nylandsplanen i sin helhet träder i kraft. Tekniska justeringar har också gjorts i beskrivningen och källförteckningen har kompletterats med tillägg om bland annat ett anseeligt antal naturutredningar som använts i arbetet med generalplanen.

Kompletteringar till planmaterialet

Planmaterialet har kompletterats med de utlåtanden om Naturabedömningen som NTM-centralen i Nyland och Forststyrelsen gett (NVL 65 §). I bägge utlåtandena konstateras att bedömningen gjorts på ett behörigt sätt i enlighet med 65 § i naturvårdslagen.

I fråga om Vanda ås Naturaområde anser NTM-centralen att man med tillräcklig säkerhet kan utesluta att det förorsakas betydande skadeverkningar på de naturvärden skyddet baserar sig på. Med avseende på de sammantagna konsekvenserna gäller samma slutsats. Enligt NTM-centralens uppfattning försämrar generalplanen inte enskilt i sig eller sammantaget med avseende på konsekvenserna av andra projekt och planer nämnvärt de naturvärden som skyddet av Naturaområdet för kärren, lundarna och de gamla skogarna i Västra baserar sig på, förutsatt att man i den fortsatta planeringen lägger vikt vid vägledning av rekreationsbruket och utöver det särskilt fäster vikt vid att bevara flygekorrnas förbindelserutter. Angående Sibbo storskogs Naturaområde anser NTM-centralen att generalplanen inte i sig på ett märkbart sätt försämrar de naturvärden som skyddet baserar sig på. De sammantagna konsekvenserna kommer att bedömas närmare i samband med den fortsatta planeringen av Östersundom-området. Med beaktande av stadsstyrelsens beslut 30.11.2020 att utesluta Västersundomområdet ur generalplanen konstaterar NTM-centralen att markanvändningen i Vandas generalplan inte i sig på ett märkbart sätt försämrar de naturvärden som skyddet av Naturaområdet bestående av Svarta backens lundområde och Östersundoms fågelvatten baserar sig på. De sammantagna konsekvenserna, däribland huruvida en linjedragning av metron över Westerkulla gårds



åkerområde går att förverkliga, kommer att bedömas närmare i samband med den fortsatta planeringen av Östersundomområdet.

Enligt Forststyrelsens uppfattning försämrar inte Vandas generalplan enskilt i sig eller sammantaget med avseende på konsekvenserna av andra projekt och planer nämnvärt de naturvärden som skyddet baserar sig på i områdena Sibbo storskog (FI0100066 SAC), kärren, lundarna och de gamla skogarna i Västra (FI0100064) och Svarta backens landområde och Östersundoms fågelvatten (FI0100065 SAC/SPA), då de föreslagna lindringsåtgärderna och de synpunkter som ges i utlåtande beaktas i planen.

Generalplanematerialet har kompletterats med områdesreserveringsplanen för en förlängning av landsväg 152, som färdigställts 22.12.2020. Planbeskrivningen ingår som bilaga till ärendelistan och plankartorna samt bilagorna hittas på generalplanens webbsidor vantaa.fi/yleiskaava2020.

Områdesreserveringsplanen har utarbetats i samarbete med NTM-centralen och Tusby kommun jämsides med generalplanarbetet. Som en del av planen gjordes en miljökonsekvensbedömning av projektet. Bedömningen ingår i generalplanens kompletterande material. Underlaget till områdesreserveringsplanen utgjordes av "Preliminär plan för en förlängning av landsväg 152 till Tavastehusleden" som Vanda stad tidigare utarbetat (tekniska nämnden 10.11.2015 § 20).

Områdesreserveringsplanen motsvarar generalplanens lösning. Man har dock inte i områdesreserveringsplanen eller generalplanen i tillräcklig mån löst landsvägens placering eller dess konsekvenser, utan de måste lösas genom en utredningsplan eller annan närmare områdesplanering i enlighet med lagen om trafiksystem och landsvägar 18 §. Det är nödvändigt att utarbeta en utredningsplan redan av den anledningen att projektet i MBT-planen schemalagts tidigast till 2030-talet och därmed inte ingår i gällande MBT-avtal. Stadsstyrelsen lämnade ett uttalande till protokollet 16.11.2020 § 7 "Staden ska driva förhandlingarna framåt med Tusby kommun om en dragning av landsväg 152 på norra sidan av Sommarbo. En nordlig dragning kan ekonomiskt sett vara en gynnsammare lösning och på ett bättre sätt bevara naturvärdena och leda till färre skadeverkningar för bosättningen."

Stadsstyrelsen 11.01.2021 § 17

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) godkänna de i föredragningstexten beskrivna preciseringarna i generalplanebestämmelserna till följd av områdets nya avgränsning i enlighet med stadsstyrelsens beslut 30.11.2020 § 21,
- b) komplettera förslaget för stadsfullmäktige till ny generalplan för Vanda (YK0048) med de utlåtanden NTM-centralen i Nyland och Forststyrelsen gett avseende Naturabedömningen,
- c) till förslaget som framläggs stadsfullmäktige bifogas Områdesreserveringsplanen för landväg 152 som kompletterande material till generalplanen enligt bilaga.

Behandling:

Det antecknades att stadsstyrelseledamoten Lauri Kaira som samfundsjävig avlägsnade sig från sammanträdet under behandlingen av och beslutsfattandet i ärendet.

Beslut:

Förslaget godkändes.

**Stadsstyrelsens förslag:**

Stadsfullmäktige beslutar godkänna den 25.1.2020 daterade generalplanen 2020 (YK0048) i enlighet med bilagorna.

Behandling:

Fullmäktigeledamoten Sakari Rokkanen lämnade in följande ändringsförslag för Samlingspartiets fullmäktigegrupp:

"I fråga om Portparken ska man stryka den planbestämmelse som förhindrar att stora dagligvaruenheter placeras där."

Fullmäktigeledamoten Sari Multala understödde förslaget.

Ordföranden konstaterade att det i fråga om generalplanen är en så omfattande ändring att det anses kräva en återremittering av ärendet. Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar ja, medan de som understöder att ärendet återremitteras för beredning röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen gavs 38 ja-röster och 27 nej-röster medan en ledamot röstade blankt, varvid ordföranden konstaterade att förslaget om återremittering förkastats.

Fullmäktigeledamoten Vaula Norrena lämnade in följande ändringsförslag för De grönas fullmäktigegrupp:

"Beteckningen om motorbaneområdet i Lavango (EM) ändras tillbaka till beteckningen TT i generalplanens utkastfas."

Fullmäktigeledamoten Minna Kuusela understödde förslaget.

Ordföranden konstaterade att det i fråga om generalplanen är en så omfattande ändring att det anses kräva en återremittering av ärendet. Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar ja, medan de som understöder att ärendet återremitteras för beredning röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 50 ja-röster och 16 nej-röster, varvid ordföranden konstaterade att förslaget om återremittering förkastats.

Fullmäktigeledamoten Niilo Kärki lämnade in följande ändringsförslag för Sannfinländarnas fullmäktigegrupp:

"Området som markeras småhusdominerat bostadsområde (AP) i Sandkulla föreslås i enlighet med bilden ovan (Ändringsförslag) utvidgas till Stenhallonsgränden."

Fullmäktigeledamoten Kai-Ari Lundell understödde förslaget.

Ordföranden konstaterade att det i fråga om generalplanen är en så omfattande ändring att det anses kräva en återremittering av ärendet. Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar ja, medan de som understöder att ärendet återremitteras för beredning röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.



I omröstningen gavs 51 ja-röster och 14 nej-röster medan en ledamot röstade blankt, varvid ordföranden konstaterade att förslaget om återremittering förkastats.

Fullmäktigeledamoten Niilo Kärki lämnade in följande ändringsförslag för Sannfinländarnas fullmäktigegrupp:

”Från markanvändningsbeteckningen för bostadsområde för småhusboende AP i generalplanebestämmelserna stryks den motstridiga inexacta definitionen ”i första hand”. Småhusdominerat bostadsområde Området reserveras för småhusboende. ~~I första hand~~ får olika typer av småhus och närtjänster byggas i området.”

Fullmäktigeledamoten Kai-Ari Lundell understödde förslaget.

Ordföranden konstaterade att det i fråga om generalplanen är en så omfattande ändring att det anses kräva en återremittering av ärendet. Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder fortsatt behandling av ärendet röstar ja, medan de som understöder att ärendet återremitteras för beredning röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen gavs 53 ja-röster och 12 nej-röster medan en ledamot var frånvarande vid omröstningen, varvid ordföranden konstaterade att förslaget om återremittering förkastats.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Vidare antecknades följande uttalanden till protokollet:

Fullmäktigegruppernas gemensamma uttalande till protokollet:

”Då generalplanen godkänns förutsätter stadsfullmäktige att staden utreder de byggnadshistoriska värdena och skyddsbehoven för helheten bestående av VR-typhusen i Sandkulla genom att man inventerar områdets byggnadsbestånd på ett större område jämfört med den föregående inventeringen.”

Fullmäktigegruppernas gemensamma uttalande till protokollet:

”Staden ska driva förhandlingarna framåt med Tusby kommun om en dragning av landsväg 152 på norra sidan av Sommarbo. En nordlig dragning kan ekonomiskt sett vara en gynnsammare lösning och på ett bättre sätt bevara naturvärdena och leda till färre skadeverkningar för bosättningen.”

Den Kristdemokratiska fullmäktigegruppens uttalande till protokollet som understöddes av Sannfinländarnas fullmäktigegrupp, Centerns fullmäktigegrupp och ledamöterna Paula Lehmuskallio, Timo Auvinen, Pietari Jääskeläinen och Markku Weckman:

”Vanda har redan en skuld på nästan 1 000 miljoner euro och skuldsättningen kommer också att fortsätta under de kommande åren. Vårdreformen kommer dessutom att minska våra skatteinkomster med två tredjedelar, varvid investeringsmöjligheterna märkbart försvagas. Vi har inte råd med spårvägen.

Spårvägsinvesteringens nuvarande kostnadskalkyl är 400 miljoner euro, men det slutliga priset torde stiga till 600 miljoner euro. Spårvägsinvesteringen är redan i jämförelse med nuläget förlustbringande. Elbussar är ett betydligt billigare alternativ som även är utsläppsfritt och flexibelt.



Inga ekonomiska, sociala eller trafikmässiga skäl talar för en spårvägslösning i Vanda. Det finns viktigare användningsändamål för Vandas skattepengar än Vandaspåran.

I en nära framtid måste vi på grund av befolkningstillväxten göra stora investeringar i nya skolor och även i reparationsbyggande för att kunna lösa skolornas problem med inneluften. Vi måste ha pengar för att investera i servicehus för äldre då befolkningen åldras i allt snabbare takt. Vi behöver nya daghem för barnen. Det finns också en skriande brist på idrottshallar. Vagnätet i Vanda måste också hållas i skick.

Befolkningen i Vanda kommer att öka helt utan någon spårväg. Den har redan ökat i många år. Spårvägen kunde kanske snabba upp den redan snabba befolkningstillväxten så att det inte fanns några pengar över för att bygga upp servicenätet eller invånarna skulle få vänta på service lika länge som i Kivistö.

Vi som undertecknat uttalandet kan inte i detta skede förbinda oss till spårvägsmarkeringen som använts i generalplanen eller byggandet av spårvägen utan vi önskar i stället en stomförbindelse för kollektivtrafiken som använts på annat håll i generalplanen.

Av praktiska skäl kommer vi inte att kräva omröstning vid varje omnämnande av Vandaspåran i generalplanen utan vi lämnar detta uttalande till protokollet så att vår negativa ståndpunkt till spårvägsprojektet antecknas även i detta sammanhang."

Den Gröna fullmäktigegruppens uttalande till protokollet som understöddes av Socialdemokraternas fullmäktigegrupp, Kristdemokraternas fullmäktigegrupp, Centerns fullmäktigegrupp, Vänsterförbundets fullmäktigegrupp och Sannfinländarnas fullmäktigegrupp:

"Räckhalsbackaskogen har ett stort värde som ett rekreationsområde som betjänar områdets invånare och stöder Elmo idrottspark som ett område för friluftsmotion ute i naturen. I detaljplaneringsfasen ska byggnadsvolymen och placeringen av byggnationen planeras så att Räckhalsbackaskogens natur- och rekreationsvärden inte försämras avsevärt."

Den Gröna fullmäktigegruppens uttalande till protokollet som understöddes av Kristdemokraternas fullmäktigegrupp:

"Beteckningen om motorbaneområdet i Lavango (EM) ändras tillbaka till beteckningen TT i generalplanens utkastfas."

Samlingspartiets fullmäktigegrupps uttalande till protokollet:

"I fråga om Portparken ska man stryka den planbestämmelse som förhindrar att stora dagligvaruenheter placeras där."

Vänsterförbundets fullmäktigegrupps uttalande till protokollet som understöddes av De grönas fullmäktigegrupp och ledamoten Jouko Jääskeläinen:

I Lövkulla postnummerområde bor över 80 % av invånarna på ett område med en bullernivå på över 55 decibel, vilket överskrider EU:s gränsvärde för buller. Tystnaden har en stor betydelse för stadsborna och det att man sätter sig emot byggande berättar något om närnaturens och tystnadens betydelse för invånarna. Den planerade snötippningsplatsen i områdets södra del nära Hanaböle träsk skulle minska på trädbeståndet som har en ljudisolerande funktion tack vare läget mellan Lahtisleden och bostadsområdet. Staden bör göra ytterligare utredningar om vilka verkningar trädfällningen har på bullernivån i bostadsområdet i Lövkulla. Om det fälls träd i området ska ett bullerskydd byggas i stället."



Bilagor:

- YK0048 Generalplan 2020 plankarta, 25.1.2021
- YK0048 Generalplan 2020 Kartbilaga med rättsverkningar: värdefull kulturmiljö, 25.1.2021
- YK0048 Generalplan 2020 Kartbilaga med rättsverkningar: områden som är särskilt viktiga med tanke på naturens mångfald 25.1.2021
- YK0048 Generalplan 2020 Generalplanens beskrivning 25.1.2021
- YK0048 Generalplan 2020 Rapport om växelverkan IV 16.11.2020
- YK0048 Generalplan 2020 Sammandrag av utlåtandena med svar 16.11.2020
- YK0048 Generalplan 2020 Förslagsfasens utlåtanden 16.11.2020
- YK0048 Generalplan 2020 respons som lämnats in till registraturen under godkännandefasen / 6.11.2020
- Utlåtande om generalplanens Naturabedömning: Forststyrelsen
- Utlåtande om generalplanens Naturabedömning: Nylands NTM-central
- Kompletterande material: redovisning av miljökonsekvensbedömningen beträffande landsväg 152
- Landsväg 152 på avsnittet Tusbyleden–Tavastehusleden / områdesreserveringsplanens beskrivning
- Omröstningsprotokoll, fge 25.1.2021 § 14

Anvisningar för sökande av ändring: 1. Besvärsanvisning

Närmare information:

Mari Siivola, generalplanechef, tfn 040 3360159, [fornamn.efternamn\[at\]vantaa.fi](mailto:fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)