

SISÄLLYSLUETTELO

Ympäristölautakunta pöytäkirja 18.02.2021

Pöytäkirjan kansilehti	1
1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
2 § Pöytäkirjan tarkastajien valinta	4
3 § Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat	5
4 § Virkasuhteisen vakanssin perustaminen, vakanssinumero 500613	6
5 § Päätös luonnonsuojelualueen perustamisesta	7
- Päätös luonnonsuojelualueen perustamisesta / Vierumäenmetsän rauhoittaminen	8
6 § Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma 2021	16
- Ympäristönsuojelun valvontaohjelma 2021	17
- Valvontaohjelman toteuma 2020	24
7 § Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma vuosille 2021-2023	28
- Vantaan ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma 2021-2023	29
8 § Lausunto Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle Vantaan Energian vaarallisen jätteen polttolaitoksen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta	48
9 § Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Delete Ympäristöpalvelut Oy:n Espoon Juvanmalmin laitoksista: siirtokuormausaseman ympäristöluvan muuttaminen ja vaarallisen jätteen käsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistaminen	55
- Karttaliite, Delete Ympäristöpalvelut Oy	59
Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus ympäristölautakunnalle	60
Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto	62



Ympäristölautakunnan kokous

Aika 18.2.2021 klo 17.00-17.57

Paikka Teams

Osallistujat

Jäsenet	Läsnä	Varajäsenet	Läsnä
Rautavaara Maija, puheenjohtaja	x (etäyhteydellä)	Gilbert Olga	
Mölsä Jukka, varapuheenjohtaja	x (etäyhteydellä)	Suvenalmi Jouko	
Weckman Markku	x	Ellonen Antti	
Leppänen Janne	x klo 17.37-17.57 , §:t 3-9 (etäyhteydellä)	Aura Anssi	-
Ruotsalainen Susanna	x (etäyhteydellä)	Puusa- Ruohonen Hannele	
Lepistö Matti	x (etäyhteydellä)	Karhunen Anneli	
Kiljunen Kimmo	x (etäyhteydellä)	Hilden Joni	
Vesa Tiina	x (etäyhteydellä)	Pääkkönen Taru	
Salasto Riitta	x (etäyhteydellä)	Kalliokanerva Marjo	
Tuormaa Ismo	x (etäyhteydellä)	Saari Kari	
Liinakoski Eija	x (etäyhteydellä)	Parkkima Marja	
Mäkinen Marja-Vuokko	x (etäyhteydellä)	Joensuu Juho	
Jääskeläinen Jari	x (etäyhteydellä)	Tilander Liisa	
Kaupunginhallituksen edustaja		Kaupunginhallituksen varaedustaja	
Niikko Mika	-	Kärki Niilo	-
Nuorisovaltuuston edustaja		Nuorisovaltuuston varaedustaja	
Tuomainen Anni	x (etäyhteydellä)	Parkkonen Santeri	
Muut osallistujat			Läsnä
Penttilä Hannu, apulaiskaupunginjohtaja			-
Rautalahti Katariina, ympäristöjohtaja			x (etäyhteydellä)
Laine Tarja, kaupunkisuunnittelujohtaja, apulaiskaupunginjohtaja vs.			x (etäyhteydellä)
Hiltunen Kirsi, 1. kaupungineläinlääkäri			-
Hamari Milla, viestintäpäällikkö			x (etäyhteydellä)



Rantataro Maarit, johtava ympäristötarkastaja		x (etäyhteydellä)
Lundén Pyry, ympäristötarkastaja		x (etäyhteydellä)
Pasanen Eija, lautakunnan sihteeri, pöytäkirjanpitäjä		x (etäyhteydellä)

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Todettiin

Allekirjoitukset

Puheenjohtaja Maija Rautavaara

Pöytäkirjanpitäjä Eija Pasanen

Pöytäkirjan tarkastus

Aika ja paikka 22.2.2021, Ympäristökeskus, Pakkalankuja 5, 01510 Vantaa

Tiina Vesa

Markku Weckman

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä

Aika ja paikka 23.2.2021 Vantaan kaupungin internetsivuilla <http://paatokset.vantaa.fi>



1 § Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 1

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kirjataan läsnäolijat.

Päätös:

Todettiin kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi. Kirjattiin läsnäolijat.



2 § Pöytäkirjan tarkastajien valinta/

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 2

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Päätetään,

- a) valita pöytäkirjantarkastajat ja
- b) että pöytäkirjantarkastajat tarkastavat pöytäkirjan ma 22.2.2021 klo 14.00 mennessä.

Päätettiin,

- a) valita pöytäkirjantarkastajiksi Tiina Vesa ja Markku Weckman,
- b) että pöytäkirjantarkastajat tarkastavat pöytäkirjan ma 22.2.2021 klo 14.00 mennessä.



3 § Selostukset, apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat/

80/00.02.02.00/2015

Johtava ympäristötarkastaja Maarit Rantataro selostaa asian 6 ” Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma 2021”, asian 7 ” Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma vuosille 2021-2023” ja asian 8 ” Lausunto Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle Vantaan Energian vaarallisen jätteen polttolaitoksen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta”.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 3

Apulaiskaupunginjohtajan vs. esitys:

Merkittään tiedoksi asiantuntijoiden ja esittelijöiden selostukset sekä apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasiat.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi asiantuntijoiden ja esittelijöiden selostukset. Apulaiskaupunginjohtajan tiedotusasioita ei ollut.



4 §

Virkasuhteisen vakanssin perustaminen, vakanssinumero 500613

VD/1381/01.01.00.00/2021

TL/KR

Kuntalain 11 luvun 88 §:n 1 momentin mukaan viran perustamisesta ja lakkauttamisesta päättää valtuusto tai hallintosäännössä määrätty kunnan muu toimielin. Kuntalain 11 luvun 88 §:n 2 momentin mukaan kun virka, jossa ei käytetä julkista valtaa, tulee avoimeksi, se lakkautetaan.

Voimassa olevan hallintosäännön 14 luvun 3 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää kaupunginvaltuuston ja kaupunginhallituksen täyttäväksi kuuluvien sekä kaupunkistrategian ja johdon toimialan muiden virkojen perustamisesta.

Asianomainen lautakunta ja liikelaitoksen johtokunta päättää muiden tehtäväalueensa virkojen perustamisesta.

Vuoden 2021 henkilöstösuunnitelmassa on päätetty perustettavasta ympäristötarkastajan virasta.

Toimialan HR-palvelut ovat yhtä mieltä esityksestä.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 4

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Virkasuhteinen vakanssi perustetaan 1.3.2021 lukien. Nimikkeeksi vahvistetaan ympäristötarkastaja ja kelpoisuusvaatimukseksi vahvistetaan: soveltuva ylempi korkeakoulututkinto, hyvä suomen kielen ja tyydyttävä ruotsin kielen taito sekä kokemusta ympäristönsuojelun tehtävistä.

Päätös:

Päätettiin kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen mukaisesti.

Täytäntöönpano: - Kaupunkiympäristön toimiala
 - Toimialojen HR-palvelut

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

Ympäristöjohtaja Katariina Rautalahti, puh. 050 553 5540 (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



5 §

Päätös luonnonsuojelualueen perustamisesta

VD/494/11.01.05.04/2020

TL/KR/SR

Uudenmaan elinkeino- liikenne ja ympäristökeskus on rauhoittanut 16.11.2020 tekemällään päätöksellä (UUDELY/10167/2020) luonnonsuojelualueeksi Vantaan kaupungin omistaman 53 hehtaarin suuruisen metsäalueen Vierumäessä. Rauhoituspäätöksessä alue nimettiin Rauno ja Liisa Ruuhijärven metsäksi kunnianosoituksena merkittävälle vantaalaisille luonnonsuojelun edistäjille.

Rauhoitettu metsäalue on luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävä korpi- ja lehtokeskittymä, joka sisältää uhanalaisia luontotyypppejä ja uhanalaista ja silmälläpidettävää lajistoa. Metsäalueen yhtenäisyyden säilyttämiseksi suojelurajaus sisältää myös jonkin verran kehityskelpoisia ja ennallistettavissa olevia metsiä. Alue on myös suosittua ulkoilumaastoa ja siellä on paikoin tiheä polkuverkosto.

Luonnonsuojelualueelle laaditaan hoito- ja käyttösuunnitelma alueen reittien merkitsemiseksi ja tarvittavien rakenteiden toteuttamiseksi ja ylläpitämiseksi sekä luonnonympäristön hoitamiseksi ja ennallistamiseksi. Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy suunnitelman.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 5

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään merkitä luonnonsuojelualueen perustamispäätös ympäristölautakunnalle tiedoksi.

Päätös:

Päätettiin kaupunkisuunnittelujohtajan esityksen mukaisesti merkitä tiedoksi.

Liite:

- Luonnonsuojelualueen perustamispäätös

Täytäntöönpano: Tiedoksi: Kaupunkisuunnittelu, Kadut ja puistot

Muutoksenhakuohje: 3. oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

ympäristösuunnittelija Sinikka Rantalainen, puh. 0503180938
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



Päätös luonnonsuojelualan perustamisesta (Luonnonsuojelulaki 24.1 §)

Luonnonsuojelualan nimi ja tunnus

Nimi: Rauno ja Liisa Ruuhijärven metsä
Tunnus: YSA248605

Kohde

Kunta: Vantaa
Kiinteistöillä: 92-404-1901, 92-404-1-915 ja
92-949-6-9

Suojelualan pinta-ala: noin 53 ha
Omistaja: Vantaan kaupunki

Alue on merkitty päätöksen liitteenä olevalle kartalle.

Kohteen kuvaus

Hakemuksen metsäalue on laajahko kangas- ja kalliometsien sekä ravinteikkaiden lehtojen ja korpien muodostama monipuolinen kokonaisuus. Alueelta tehdyn Vantaan kaupungin METSO-inventoinnin mukaan lehto-, ruoho- ja kangaskorvet ovat hyvin edustavia. Myös alueen kangasmetsien luontoarvot ovat kehittyneet niin, että osa täyttää nykyisin METSO I -luokan kriteerit.

Alueella on keski- ja runsasravinteisia tuoreita ja kosteita lehtoja, jotka ovat luontotyyppinä uhanalaisia tai silmälläpidettäviä. Alueen pohjoisosassa on runsaasti erilaisia korpityyppejä, esimerkiksi erittäin uhanalaiseksi luokiteltuja ruoho- ja heinä- ja saniaiskorpiä. Alueen eteläosassa on myös edustavia lehto- ja saniaiskorpiä, joiden lajistoon kuuluvat mm. suursaniaiset kotkansiipi, hiirenporras ja metsäalvejuuri.

Alueella on erittäin uhanalaisen, erityisesti suojeltavan ja luontodirektiivin liitteen II lajeihin kuuluvan lahokaviosammalen laaja esiintymisalue. Alueelta tehtyjen kääpäselvitysten mukaan alueen Vantaalla harvinaiseen lajistoon kuuluvat mm. silokääpä, kolokääpä, pääskyharsukka, aarnikääpä ja keltakerikääpä.

Metsäalueella on elinympäristöjä myös monipuoliselle lintulajistolle. Alueella tavattuja lajeja ovat esimerkiksi pyy, (vaarantuneeksi luokiteltu ja lintudirektiivin liitteen I laji), mustapääkerttu, sirittäjä, laulurastas, mustarastas ja punakylkirastas.

Alue on luonnon monimuotoisuuden kannalta merkittävä korpi- ja lehtokeskittymä, joka sisältää EU-direktiivilajistoa, uhanalaista ja silmälläpidettävää sammallajistoa, huomionarvoista kääpälaajistoa sekä uhanalaisia luontotyypppejä. Metsäalueen yhtenäisyyden säilyttämiseksi suojelurajaus sisältää myös jonkin verran kehityskelpoisia ja ennallistettavissa olevia metsiä.

Alue on suosittua ulkoilumaastoa ja siellä on paikoin tiheä polkuverkosto. Osittain perustettavan suojelualueen puolella kulkevat valaistu ulkoilureitti, joka on talvella latu, sekä urheiluseura Korson Kaiku ry:n maastopyöräreitti. Vierumäenmetsän alueelta maastopyöräilijöiden käyttämät reitit jatkuvat myös Tuusulan puolelle Mätäkivenmäen ja Hyrylän suuntaan Vantaan yleiskaavassa 2007 ja yleiskaavaehdotuksessa 2020 esitettyjen ohjeellisten ulkoilu- ja ratsastusreittien mukaisesti.

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus perustaa edellä mainitun ja liitekartalle merkityn luonnonsuojelualueen, jolla ovat voimassa seuraavat rauhoitusmääräykset:

1. Yleiset rajoitukset

Alueella on kielletty:

- metsänhakkuu ja muut metsänhoitotoimet;
- elävien ja kuolleiden kasvien, kasvinosien ja sienien ottaminen tai vahingoittaminen;
- ojien kaivaminen ja muu maa- ja kallioperän vahingoittaminen, muuttaminen ja sen ainesten ottaminen;
- rakennuksien, rakennelmien, teiden tai polkujen rakentaminen;
- moottoriajoneuvoilla liikkuminen;
- luonnonvaraisten selkärankaisten eläinten pyydystäminen, tappaminen tai hätyyttäminen tai niiden pesien hävittäminen ja selkärangattomien eläinten pyydystäminen tai kerääminen;
- tulenteko, telttailu ja muu leiriytyminen;
- kaikenlainen muu toiminta, joka muuttaa alueen maisemakuvaa

tai vaikuttaa epäedullisesti luonnonoloihin tai eliölajien säilymiseen.

2. Sallitut toimenpiteet

- marjojen ja hyötysienien poimiminen;
- alueen käyttö luonto-opetukseen;
- alueella sijaitsevien teknisen huollon johtojen, kuten voimalinjan, viemärien, kaasuputkien ja kaapeleiden ym. ylläpitäminen;
- asutuksen läheisten suojelualueeseen kuuluvien metsän reunavyöhykkeiden (leveys 10-20 m) hallittu puustonhoito. Kaadettavat järeämmät puut jätetään maalahopuiksi suojelualueelle;
- reittien varsien puustonhoito turvallisuussyistä. Kaadettavat järeämmät puut jätetään maalahopuiksi suojelualueelle;
- yleiskaavan mukaisen ulkoilureitin ja ratsastusreitit toteuttaminen;
- pyöräily alueella kulkevalla ulkoilureitillä hiihtokauden ulkopuolella ja urheiluseura Korson Kaiun rakentamalla maastopyöräreitillä sekä yhdysreiteillä Mätäkivenmäen ja Hyrylän suuntaan. Rakennetun maastopyöräreitin käytöstä ja ylläpidosta sekä maastopyöräkilpailuista tehdään erillinen sopimus urheiluseuran ja kaupungin kanssa.

3. Poikkeaminen rauhoitusmääräyksistä

ELY-keskus voi yksittäistapauksessa myöntää poikkeuksen luonnonsuojelualueella koskevista rauhoitusmääräyksistä, jos poikkeaminen ei vaaranna alueen perustamistarkoitusta ja on tarpeen alueen hoidon, käytön tai tutkimuksen kannalta.

4. Hoito- ja käyttösuunnitelma

Luonnonsuojelualueelle laaditaan suunnitelma alueen reittien merkitsemiseksi, tarvittavien rakenteiden toteuttamiseksi ja ylläpitämiseksi sekä luonnonympäristön hoitamiseksi ja ennallistamiseksi.

Uudenmaan ELY-keskus hyväksyy suunnitelman.

Korvaus

Maanomistaja ei vaadi korvausta suojelualueen perustamisesta.

Perustelut

Alueen suojelu on tarpeen luonnon monimuotoisuuden ja kauneuden säilyttämiseksi. Päätöksellä turvataan alueella sijaitsevien luontotyyppien ja lajien suotuisan suojelutason säilyminen.

Alue täyttää luonnonsuojelulain 10.2 §:n mukaiset luonnonsuojelualueen perustamisedellytykset.

Sovelletut lainkohdat

Luonnonsuojelulaki 10 § 2 ja 24 §

Luonnonsuojelualueen merkitseminen maastoon ja kiinteistörekisteriin

Päätöksestä tehdään merkintä kiinteistörekisteriin. Alue merkitään maastoon siten kuin siitä on erikseen säädetty.

Muutoksenhaku

Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Valitusosoitus on liitteenä.

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty. Asian on esitellyt ylitarkastaja Kirsi Hellas ja ratkaissut johtava asiantuntija Ilpo Huoman. Merkintä sähköisestä hyväksymisestä on asiakirja lopussa.

Liitteet

kartta
valitusosoitus

Päätös sähköpostilla

Vantaan kaupunki

maksutta

Tiedoksi sähköpostilla

Vantaan ympäristökeskus
Korson Kaiku c/o Noora.K.Kanerva(at)gmail.com
Ympäristöministeriö
Uudenmaan liitto
Suomen Metsäkeskus
Metsähallitus, Rannikon luontopalvelut

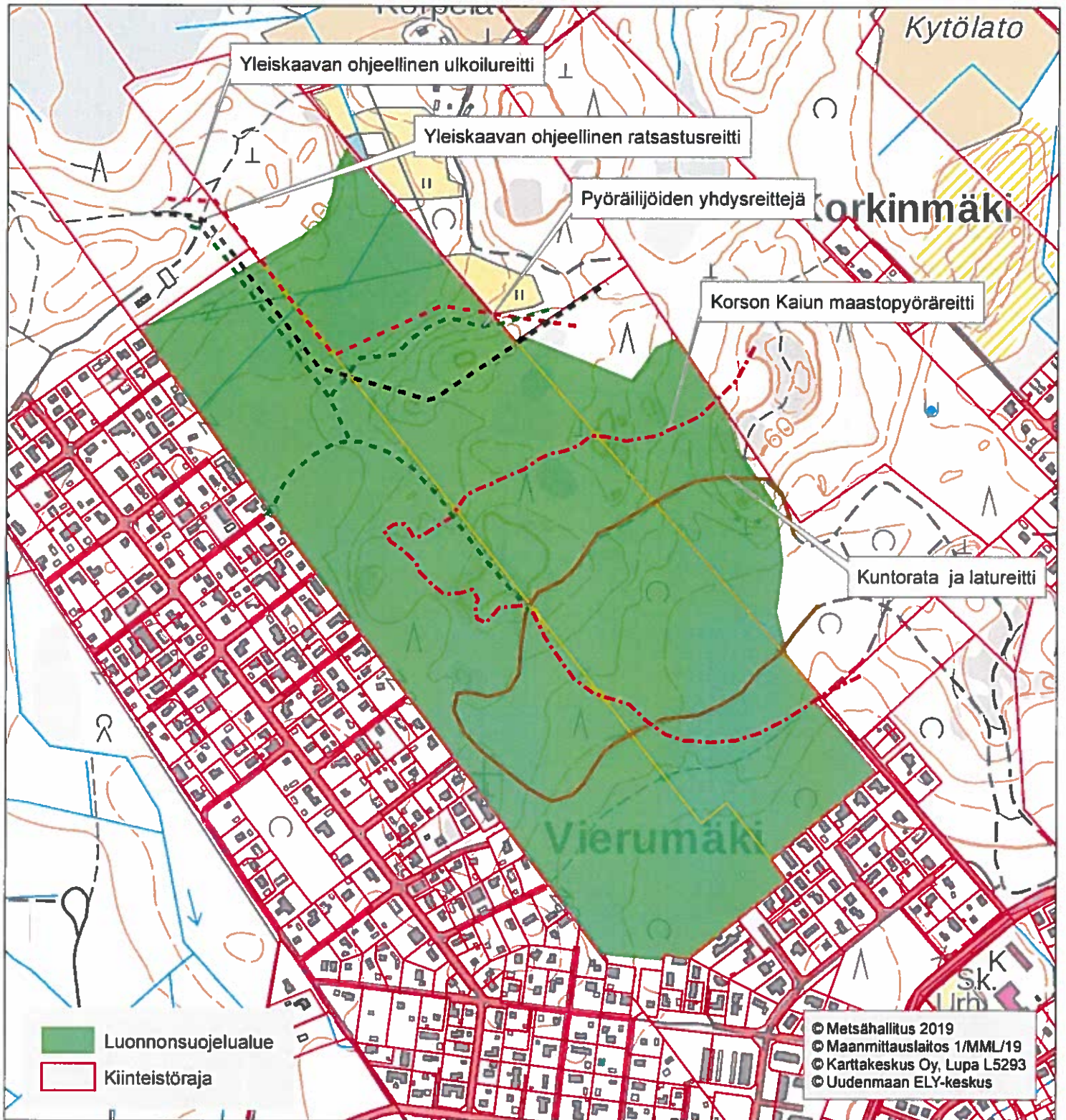
Itä-Uudenmaan poliisilaitos
Suomen luonnonsuojeluliiton Uudenmaan piiri
Maanmittauslaitos

Tämä asiakirja UUELY/10167/2020 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument UUELY/10167/2020 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Hellas Kirsi 16.11.2020 12:37

Ratkaisija Huolman Ilpo 16.11.2020 12:39

Liite



Tämä kartta liittyy Uudenmaan elinkeino- liikenne- ja ympäristökeskuksen tänään antamaan päätökseen.

Kiinteistötunnus: 92-404-1-901 Suojelupinta-ala: noin 24,2 ha
Kiinteistötunnus: 92-404-1-915 Suojelupinta-ala: noin 23,5 ha
Kiinteistötunnus: 92-404-6-9 Suojelupinta-ala: noin 5,7 ha

Dnro UDELY/10167/2020

Päiväys

Ylitarkastaja Kirsi Hellas

Koordinaatisto: ETRS TM35FIN
Uudenmaan ELY-keskus

HUOM! Kartan tausta-aineistot ja kiinteistörajat ohjeellisia

LIITE: Ympäristölautakunta 18.02.2021 / 5 S



VALITUSOSOITUS

Valitusviranomainen

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätökseen saa hakea muutosta **Helsingin hallinto-oikeudelta** kirjallisella valituksella. Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa Helsingin hallinto-oikeuden kirjaamoon.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaantipäivästä, sitä päivää lukuun ottamatta. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavana arkipäivänä.

Tavallisella kirjeellä toimitetussa tiedoksiannossa vastaanottajan katsotaan saaneen asiasta tiedon seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettämistä, jollei muuta näytetä. Asian katsotaan tulleen viranomaisen tietoon kuitenkin kirjeen saapumispäivänä. Todisteellisesti toimitetussa tiedoksiannossa tiedoksisaantipäivän osoittaa tiedoksianto- tai saantitodistus. Milloin kysymyksessä on sijaistiedoksianto, päätös katsotaan tiedoksi saaduksi kolmantena päivänä tiedoksiantotodistuksen osoittamasta päivästä.

Yleistiedoksiannossa tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä ilmoituksen julkaisemisesta virallisessa lehdessä.

Valituskirjelmän sisältö ja allekirjoittaminen

Valituskirjelmässä on ilmoitettava

- * valittajan nimi ja kotikunta
- * postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- * päätös, johon haetaan muutosta
- * miltä kohdin ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- * perusteet, joilla muutosta vaaditaan

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Valituskirjelmän liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- * elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen päätös alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- * todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi tai muu selvitys valitusajan alkamisajankohdasta
- * asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen, jollei hän ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja, on liitettävä valitukseen valtakirja, jollei valittaja ole valtuuttanut häntä suullisesti valitusviranomaisessa. Asianajajan ja yleisen oikeusavustajan tulee esittää valtakirja ainoastaan, jos valitusviranomainen niin määrää.

Valituskirjelmän toimittaminen perille

Valituskirjelmän on oltava perillä määräajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä. Valituskirjelmän voi toimittaa perille henkilökohtaisesti, lähetin välityksellä, postitse tai sähköisesti. Postiin valituskirjelmä on jätettävä niin ajoissa, että se ehtii perille valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Sähköisesti (telekopiona, sähköpostilla tai hallinto- ja erityistuumioistuinten asiointipalvelun kautta) toimitetun valituskirjelmän on oltava käytettävissä hallinto-oikeuden vastaanottolaitteessa tai tietojärjestelmässä valitusajan viimeisenä päivänä ennen virka-ajan päättymistä.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakijalta peritään asian käsittelystä hallinto-oikeudessa oikeudenkäyntimaksu 260 euroa. Tuomioistuinten ja eräiden oikeus-hallintoviranomaisten suoritteista perittävistä maksuista annetussa laissa (1455/2015) on erikseen säädetty eräistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Helsingin hallinto-oikeus

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki

Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5

Puhelin: 029 56 42000, Faksi 029 56 42079

Aukioloaika: 8 – 16.15

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi

Hallinto- ja erityistuumioistuinten asiointipalvelu: <https://asiointi2.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>

Suoritemaksua koskeva muutoksenhaku

Maksuvelvollinen, joka katsoo, että julkisoikeudellisesta suoritteesta määrätyn maksun määräämisessä on tapahtunut virhe, voi vaatia oikaisua Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta kuuden kuukauden kuluessa maksun määräämisestä.



6 §

Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelma 2021

VD/1474/11.01.00.00/2021

KR/MRA

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta säännöllisestä valvonnasta ohjelma (valvontaohjelma). Valvontaohjelmassa on oltava suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista eri tyyppisten luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista, tiedot muista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä sekä kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Valvontaohjelma on pidettävä ajan tasalla.

Vuoden 2021 valvontaohjelma ja vuoden 2020 valvontaohjelman toteuma on liitteenä. Valvontaohjelmaan sisältyy jätelain valvontaohjelma. Valvontaohjelman taulukoissa on tiedot tai arvio kohteiden lukumääristä kohderyhmittäin sekä suunniteltujen tarkastusten määrät. Luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan valvonnasta voidaan periä voimassa olevan taksan mukainen maksu.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 6

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi ympäristönsuojelun valvontaohjelma vuodelle 2021.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet:

- Vantaan ympäristönsuojelun valvontaohjelma 2021
- Valvontaohjelman toteuma 2020

Täytäntöönpano: Ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

VANTAAN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTAOHJELMA 2021

**YMPÄRISTÖKESKUS
YMPÄRISTÖNSUOJELU**



**Vantaa
Vanda**

SISÄLLYSLUETTELO

1. JOHDANTO	3
2. LUVAN- JA ILMOITUKSENVARAISET SEKÄ REKISTERÖITÄVÄT TOIMINNOT.....	3
2.1 Ympäristölupakohteet	3
2.3 Yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvat toiminnot	3
2.4 Rekisteröitävät kohteet.....	4
2.4 Ilmoitukset	4
3. JÄTELAIN VALVONTA	4
4. MUU VALVONTA.....	5
5. VALVONTAOHJELMAN TOTEUMINEN VUONNA 2020	6

1. JOHDANTO

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 168 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava valvontaohjelma luvan- ja ilmoitustenvaraisten sekä rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden säännöllisestä valvonnasta. Valvontaohjelmassa on tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista.

Ympäristönsuojeluasetuksen 30 §:n mukaan valvontaohjelmassa on oltava suunnitelma ohjelmakaudella toteutettavista eri tyyppisten luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista, tiedot muista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä sekä kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

2. LUVAN- JA ILMOITUKSENVARAISET SEKÄ REKISTERÖITÄVÄT TOIMINNOT

2.1 Ympäristölupakohteet

Vantaalla on 38 kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaan kuuluvaa ympäristölupalaitosta tai -toimintaa. Määräaikaistarkastukset perustuvat kullekin kohteelle määriteltyyn valvontaluokkaan. Vuoden 2021 valvontaohjelmassa on useita kohteita, jotka jäivät tarkastamatta edellisenä vuonna.

Toimiala	Kohteet	Tarkastukset
Metalliteollisuus	1	1
Energian tuotanto	2	1
Kemikaalien tai polttoaineiden varastointi ja käsittely	9	2
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	3	0
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	4	2
Betoniasema	3	2
Elintarvikkeiden valmistus	2	2
Liikenne	3	1
Jätteiden ammattimainen tai laitosten käsittely	11	3
YHTEENSÄ	38	14

2.3 Yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvat toiminnot

Yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvista toiminnoista ei Vantaalla ole toistaiseksi tehty päätöksiä. Vuoden 2020 lopulla tuli vireille yksi varikkoa koskeva ilmoitus. Kohteeseen tehdään tarkastus toiminnan alettua.

2.4 Rekisteröitävät kohteet

Tietojärjestelmään rekisteröityjä kohteita on 74, joista suurin osa on jakeluasemia. Uusia rekisteröinti-ilmoituksia tulee harvakseltaan. Valvontaohjelmaan on otettu kahdeksan jakeluaseman tarkastukset sekä yksi asfalttiasema ja kemiallinen pesula.

Toimiala	Kohteet	Tarkastukset
Energiantuotantoyksikkö	3	0
Asfalttiasema	4	1
Polttonesteiden jakeluasema	61	8
Kemiallinen pesula	4	1
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta tai laitos	1	0
Betoniasema	1	0
YHTEENSÄ	74	11

2.4 Ilmoitukset

Meluilmoituskohteiden (YSL 118 §) tarkastuksia kohdennetaan sellaisiin toimintoihin, jotka ovat erityisen häiritseviä lähiympäristölle tai sijaitsevat pohjavesialueella. Tarkastuksia tehdään myös valitusten perusteella. Kohteet ovat luonteeltaan lyhytaikaisia.

Koetoimintailmoituksia (YSL 119 §) tulee vireille harvoin ja kohteet tarkastetaan tarvittaessa, toiminnan laadusta riippuen. Vireillä on yksi koetoimintailmoitus, jota alustavasti ei ole suunniteltu tarkastettavan.

Onnettomuuden, tuotantohäiriön tai muun vastaavan syyn aiheuttamissa poikkeuksellisissa tilanteissa (YSL 120 §) tehdään aina tarkastus. Ilmoituksia tulee hyvin harvoin.

	Kohteet	Tarkastukset
Meluilmoitukset	50	5
Koeluontoinen toiminta	1	0

3. JÄTELAIN VALVONTA

Jätelain 100 §:n mukaisia ammattimaisen keräyksen rekisteröintejä on kirjattu tietojärjestelmään 8 kpl, joista yksi on uusi kohde. Kohteita ei ole otettu vuoden 2021 valvontaohjelmaan.

Jätelain 124 § velvoittaa tarkastamaan laitokset ja toiminnot, joissa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä, syntyy vaarallista jätettä, harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä, toimitaan jätteen välittäjänä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja. Valvontaohjelmaan jo kuuluvien laitosten lisäksi tarkastuksia on suunniteltu tehtäväksi viiteen kohteeseen.

Jätehuoltomääräyksissä on suuria yleisötapauhtumia koskeva velvoite jätehuoltosuunnitelmasta. Suunnitelman toteutuminen käydään yleensä tarkastamassa muutamissa kohteissa. Koronatilanteen aiheuttaman epävarmuuden vuoksi tapahtumien määrä tulee olemaan edelleen tavanomaista pienempi.

Roskaantumisen valvonta perustuu pääosin yleisöilmoituksiin. Roskaantuneelle alueelle tehdään useimmiten tarkastus jätteen laadun ja sijaintipaikan varmistamiseksi ja lisäksi tarvittaessa jälkitarkastus. Ilmoitusten määrä perustuu arvioon viime vuosien kehityksen perusteella.

	Kohteet	Tarkastukset
Jätteen keräystoiminta	8	0
Jätelain 124 §:n mukainen valvonta, vaaralliset jätteet	140	5
Yleisötapauhtumien jätehuolto	5	2
Roskaantuminen	200	150

4. MUU VALVONTA

Muita tarkastuksia tehdään muun muassa vesilain, vesihuoltolain, maa-aineslain, maastoliikennelain ja ulkoilulain valvonnassa sekä ympäristönsuojelulain säännösten tai sen nojalla annettujen säädösten valvonnassa. Taulukkoon on koottuna tiedossa oleva tai arvioitu kohteiden määrä sekä arvioitu tarkastusmäärä.

	Kohteiden määrä	Tarkastukset
Vesilaki	1	1
Vesihuoltolaki	70	40
Haja-asutuksen jätevedet	900	10
Maastoliikennelaki	1	1
Maisematyöluvat	10	1
Nitraattiasetus	39	10
Ympäristönsuojelumääräykset	40	18

Vesilain tarkastukset koskevat Vantaalla yleensä ojaerimielisyyksiä ja ojien kunnossapitoa. Vireille tulleiden oja-asioiden määrä on viime vuosina vähentynyt huomattavasti, koska hulevesihaittailmoitukset pääsääntöisesti käsitellään kaupungin toisessa yksikössä maankäyttö- ja rakennuslain perusteella. Kohteita arvioidaan tulevan vireille 1–2.

Vesihuoltolain tarkastuksista suurin osa tehdään vapautushakemusten käsittelyn yhteydessä. Vireillä on 70 vapautushakemusta ja tarkastuksia arvioidaan tehtävän 40.

Vesilaitosten viemäriverkostojen ulkopuolisten kiinteistöjen jätevesien suunnitelmalliseen valvontaan ei voida panostaa täysillä vielä vuoden 2021 aikana johtuen vesihuoltolain valvontaan tarvittavista resursseista. Tarkastuksia tehdään tulleiden lykkäyshakemusten ja yhteydenottojen perusteella, arviolta kymmenen vuoden aikana.

Maastoliikennelain lupia on myönnetty yksi ja jos se saa lainvoiman, niin kohde tarkastetaan. Maisematyöluvista enin osa koskee puunhakkuita ja näiden kohdalla tehdään maastokäynti hakemusvaiheessa, muihin kohteisiin tehdään yleensä tarkastus toiminnan jo alettua tai toiminnan päätyttyä. Nitraattiasetuksen valvonta koskee lannanvarastointia ja tarkastukset painottuvat talleille. Ympäristönsuojelumääräyksiin liittyvät tarkastukset koskevat öljysäiliön maahan jättämiseksi tehtyihin hakemuksiin, lumenvastaanottoaikkoihin sekä jätteen hyödyntämiseen maarakentamisessa. Maa-aineksen ottoalueita ei ole toiminnassa.

5. VALVONTAOHJELMAN TOTEUMINEN VUONNA 2020

Valvontaohjelman toteutumiseen vuonna 2020 vaikuttivat erityisesti vuonna toiminnanohjausjärjestelmän kehittäminen ja koronapandemia. Viiden tarkastajan työpanoksesta kului keväällä useita viikkoja toiminnanohjausjärjestelmän testaukseen ja ajanjakson aikana työtehtävät ruuhkautuivat. Koronapandemian kiivaimmassa vaiheessa keväällä tarkastukset käytännössä keskeytyivät ja myöhemmin keskityttiin niihin tarkastuksiin, jotka voitiin tehdä ulkona.

Vuoden aikana tuli myös avoimeksi viisi tarkastajan vakanssia. Palkattuna oli yksi määräaikainen tarkastaja 11 kk:n ajan ja avoimia virkoja hoitamassa sijaisia. Kehittämistyön vaatiman työpanoksen ja virkojen hoidossa olleiden katkosten takia tarkastustoimintaan ei kuitenkaan ollut käytettävissä tavanomaisia resursseja. Kaikki tämä osaltaan vaikutti siihen, että vuoden 2020 valvontaohjelmaan kirjattuja tarkastuksia jäi toteutumatta. Tarkastusmäärät kohderyhmittäin on valvontaohjelman liitteenä.

Ympäristölupien tarkastustavoite toteutui hyvin jätteenkäsittelylaitosten ja polttoaineen jakeluasemien osalta. Kivenmurskauslaitosten määräaikaistarkastuksia jäi tekemättä lupavalmisteluun viivästyttyä ja toiminnan loppumisen takia. Yhden laitoksen kohdalla tarkastus oli suunniteltu tehtäväksi keväällä maaliskuussa erityisesti pölyntorjunnan riittävyyden toteutukseksi. Rekisteröityjen kohteiden tarkastustavoite toteutui hyvin. Muissa kohteissa tarkastustavoite lähes saavutettiin nitraattiasetuksen valvonnassa. Hakemuksia käytöstä poistettujen öljysäiliöiden maahan jättämiseksi oli vireillä ennakoitua enemmän ja käsittelyruuhka purettiin alkusyksystä, kun koronatilanne vähän helpottui.

Lumettoman talven takia lumenvastaanottoaikoja ei tarkastettu. Jätelain 124 §:n mukaisia vaarallisen jätteen tarkastuksia autokorjaamoihin ei tehty koronatilanteen ja resurssipulan takia. Haja-asutuksen jätevesitarkastuksia tehtiin vain muutama arvioidun 20:n sijaan, koska tarkastuksia tekevien henkilöiden työaika kului kiireellisempiin tehtäviin. Vesihuoltolain valvonnassa valmisteltiin useita hallintopakkoja, mikä vei aikaa tarkastuksilta ja vapautuspäätösten valmistelulta.

Työajasta merkittävä osa kului aiempien vuosien tapaan lausuntojen valmisteluun, neuvontaan ja asukasyhteydenottojen käsittelyyn. Vuoden aikana lisääntyivät myös tietopyynnot. Asukasyhteydenottoja oli noin kaksi kertaa edellisvuoden määrä, yhteensä lähes 700. Yhteydenotoista 208 koski roskaantumista ja lähes saman

verran oli melua koskevia valituksia. Savua ja hajua koskevia yhteydenottoja oli 55. Yhteydenottojen perusteella tehtiin 227 valvontakäyntiä.

VANTAAN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTAOHJELMAN TOTEUMA VUONNA 2020

Vantaan ympäristönsuojelun valvontaohjelmassa esitetään taulukkoina osassa A ympäristölupavelvollisten ja rekisteröitävien toimintojen valvontakohteiden lukumäärät sekä suunnitellut tarkastukset vuodelle 2020 sekä toteutuneiden tarkastusten määrä.

Osassa B esitetään muut säännöllisen valvonnan piiriin kuuluvat kohteet. Näiden valvontakohteiden lukumäärä on arvioitu aiempina vuosina tulleiden ilmoitusten tai tehtyjen päätösten perusteella.

OSA A

YMPÄRISTÖLUPAKOhteet

kohderyhmä	kohteet	tarkastukset	tarkastustoteuma
energian tuotanto	2	0	0
kemikaalien ja polttoaineiden varastointi	6	3	3
orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	3	2	0
kiven louhimo/murskaamo	5	3	0
betoniasema	3	0	0
elintarvikkeiden valmistus	2	2	0
liikenne	4	0	1
jätteen hyödyntäminen	5	3	3
jätteen käsittely	10	4	3
muu toiminta	1	1	1
YHTEENSÄ	41	18	11

Ympäristölupavelvollisten laitosten ympäristölupapäätöksissä on pääsääntöisesti määrätty toimittamaan vuosiraportti valvontaviranomaiselle. Kaikki vuosiraportit tarkastetaan.

REKISTERÖITÄVÄT KOhteet

kohderyhmä	kohteet	tarkastukset	tarkastustoteuma
energiantuotantolaitokset	3	1	1
asfalttiasemat	4	2	0

Liite

kohderyhmä	kohteet	tarkastukset	tarkastustoteuma
jakeluasemat	61	9	8
kemialliset pesulat	4	1	1
betoniasema	0	0	0
VOC-laitos	1	0	0
YHTEENSÄ	73	13	10

Osalla rekisteriin merkittyjen kohteiden vuosiraportointivelvoite perustuu toimialakohtaiseen asetukseen. Kaikki valvontaviranomaiselle toimitetut vuosiraportit tarkastetaan.

JÄTELAIN 100 §:N MUKAISET KOHTEET

Jätelain 100 §:n mukaisia ammattimaisen keräyksen rekisteröintejä on kirjattu tietojärjestelmään 7 kpl. joista 3 kpl on yhdessä osoitteessa tapahtuvaa keräystä. Muissa neljässä rekisteröinnissä on useita keräyspaikkoja. Kohteita ei ollut valvontaohjelmassa eikä niitä tarkastettu vuonna 2020.

OSA B

YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN MUKAAN ILMOITUSVELVOLLISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma 2020	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
meluilmoitukset	50	5	42	3
koeluontoinen toiminta	0	0	0	0
poikkeukselliset tilanteet	0	0	0	0
ilmoitus eräiden jätteiden hyödyntämisestä maarakentamisessa	10	*	10	0
YHTEENSÄ	60	5	52	3

*) Valvontaa toteutetaan tarvittaessa

JÄTELAIN VALVONTA

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
roskaantuminen	170	130	208	140*

Liite

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
yleisötapahutumien jätehuolto	15	5	4	0
jätelain 124 §:n mukainen valvonta, vaaralliset jätteet	140	10	140	0
siirtoasiakirja		**		**
jätehuoltomääräysten valvonta		**		**
YHTEENSÄ	325	145	352	140

*Luvussa ei ole mukana jälkitarkastukset

**Valvontaa toteutetaan muiden valvontakäyntien yhteydessä

VESILAIN VALVONTA

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
ojaerimielisyydet	3	2	3	2

VESIHUOLTOLAIN VALVONTA

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
vapautushakemukset liittymisvelvollisuudesta	60	40	70	26

YMPÄRISTÖNSUOJELUMÄÄRÄYSTEN MUKAISTEN TOIMINTOJEN VALVONTA

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt	8	0	3	0

Liite

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa	10	*	7	0
käytöstä poistetut öljysäiliöt	10	10	13	12
lumen vastaanottopaikat	4	4	3	0
rakennus- ja purkujätehuolto	5–10	*		0
YHTEENSÄ	38–43	17–22	26	12

*Valvontaa toteutetaan tarvittaessa

MUUT VALVOTTAVAT TOIMINNOT

kohderyhmä	valvontaohjelma 2020		toteuma	
	kohteet	tarkastukset	kohteet	tarkastukset
haja-asutuksen vesihuolto	900	20	900	4
otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta		*	*	0
maa-aineslain mukaiset kohteet	1	0	1	0
MRL:n maisemalupatyökohteet	10	1	4	1
maastoliikennelaki	1	1	1	0
REACH-asetuksen valvonta		*	0	0
nitraattiasetuksen valvonta	39	10	40	9
leirintäalueiden valvonta	1	1	0	0
muut kohteet		**	ei erillisprojektia	
YHTEENSÄ	952	33	945	14

*Valvontaa toteutetaan muiden valvontakäyntien yhteydessä

**Valvontaa toteutetaan projektiluontoisesti



7 §

Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma vuosille 2021-2023

VD/1470/11.01.00.00/2021

KR/MRA

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja se perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti.

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma, jossa on tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkistettava säännöllisesti.

Luvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaista tarkastuksista ja niiden säännöllisestä valvonnasta on laadittava lisäksi valvontaohjelma. Valvontasuunnitelman ja valvontaohjelman tarkemmat sisällöt määritellään ympäristönsuojeluasetuksessa (713/2014).

Vuosien 2021-2023 valvontasuunnitelma on liitteenä. Valvontasuunnitelman sisältöä on hieman muutettu aiemmasta ja siihen on lisätty muun muassa suunnitelmaa laadittaessa voimassa olevat delegoinnit. Valvottavien kohteiden määrät päivitetään vuosittain valvontaohjelmaan.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 7

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään merkitä tiedoksi ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma vuosille 2021-2023.

Päätös:

Merkittiin tiedoksi.

Liitteet:

- Vantaan ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma 2021-2023

Täytäntöönpano: Ympäristökeskus

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

VANTAAN YMPÄRISTÖNSUOJELUN VALVONTASUUNNITELMA 2021–2023

**YMPÄRISTÖKESKUS
YMPÄRISTÖNSUOJELU**



**Vantaa
Vanda**

SISÄLLYSLUETTELO

1. JOHDANTO	5
2. YMPÄRISTÖOLOSUHTEET VANTAALLA	5
3. VALVOTTAVAT KOHTEET	6
3.1 Ympäristöluvut	6
3.2 Yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvat toiminnot	7
3.3 Ympäristönsuojelulain mukaan rekisteröitävät kohteet	7
3.4 Ilmoitukset	8
3.4.1 Erityisen häiritsevää melua aiheuttavat toiminnot	8
3.4.2 Koeluonteinen toiminta	8
3.4.3 Poikkeukselliset tilanteet	8
3.5 Jätelain valvonta	8
3.5.1 Rekisteröitävä jätteen keräystoiminta	8
3.5.2 Jätelain 124 §:n mukaiset tarkastukset	9
3.5.3 Jätelain yleinen valvonta	9
3.6 Vesilain valvonta	10
3.7 Vesihuoltolain valvonta	10
3.8 Ympäristönsuojelumääräysten valvonta	10
3.8.1 Rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt	10
3.8.2 Eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa	10
3.8.3 Käytöstä poistetut öljysäiliöt	11
3.8.4 Lumen vastaanottopaikat	11
3.8.5 Rakennus- ja purkujätehuolto	11
3.9 Muut valvottavat toiminnot	11
3.9.1 Haja-asutuksen jätevesien valvonta	11
3.9.2 Otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta	11
3.9.3 Maa-ainelain mukaiset kohteet	12
3.9.4 Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset maisematyölupakohteet	12
3.9.5 Maastoliikennelain mukainen valvonta	12

3.9.6 REACH-asetuksen valvonta.....	12
3.9.7 Nitraattiasetuksen valvonta	12
3.9.8 Leirintäalueiden valvonta.....	12
3.9.9 Muut kohteet	12
4. TOIMINTOJEN RISKINARVIOINTI	13
4.1 Toimialakohtainen riskinarviointi.....	13
4.2 Laitoskohtainen riskinarviointi	13
4.3 Otantamenetelmä	13
5. VALVONTAOHJELMA	14
5.1 Valvontaohjelman laatiminen ja päivittäminen	14
5.2 Valvontaohjelman toteutumisen arviointi.....	14
6. VALVONTATOIMENPITEET JA VALVONNAN MAKSULLISUUS	14
6.1 Tarkastukset	14
6.1.1 Määräaikaistarkastukset.....	14
6.1.2 Muut tarkastukset.....	15
6.2 Luvan muuttamisen tarpeen arviointi	15
6.3 Raporttien ja selvitysten tarkastaminen	15
6.4 Tarkkailutulosten seuranta.....	15
6.5 Haitan kärsijän tai toiminnanharjoittajan ilmoituksesta vireille tulleet valvonta- asiat	15
6.6 Hallintopakko ja tutkintapyynnöt.....	16
6.7 Jätelain laiminlyöntimaksu.....	16
6.8 Valvontaprojektit	16
6.9 Valvonnan maksullisuus	16

7. VALVONNAN ORGANISOINTI	17
7.1 Valvonnan resurssit	17
7.2 Tehtävien delegointi viranhaltijoille	17
7.3 Viranomaisten välinen yhteistyö	18
7.4 Tietojärjestelmät	18
7.5 Valvontasuunnitelman seuranta ja päivitys	19

1. JOHDANTO

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 167 §:n mukaan valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten valvonta niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja se perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on välttämätöntä tehtävien hoitamiseksi asianmukaisesti.

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava alueelleen säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma, jossa on tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista valvonnan voimavaroista ja keinoista. Suunnitelmassa on kuvattava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet ja valvonnasta vastaavien viranomaisten yhteistyö. Valvontasuunnitelma on tarkistettava säännöllisesti. Siihen voidaan kerätä myös muiden säädösten mukaiset valvontatehtävät.

Jätelain (646/2011) 124 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten suunnitelma. Suunnitelman tulee perustua arviointiin jätteistä ja niiden jätehuollosta aiheutuvista riskeistä ja ympäristövaikutuksista. Suunnitelma on arvioitava uudelleen vähintään joka kolmas vuosi ja se on saatettava tarpeen mukaan ajan tasalle.

Tämä valvontasuunnitelma on laadittu vuosille 2021–2023 ja sitä voidaan tarvittaessa tarkistaa vuosittain. Suunnitelma pitää sisällään ympäristönsuojelulain ja jätelain suunnitelmallisen valvonnan sekä muiden ympäristönsuojeluviranomaiselle kuuluvien ympäristön pilaamisriskiä aiheuttavien toimintojen valvonnan. Suunnitelmassa esitetään Vantaan ympäristönsuojelun säännöllisen valvonnan kohteet sekä periaatteet muusta valvonnasta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on laadittava myös valvontaohjelma luvan- ja ilmoitustenvaraisten sekä rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden säännöllisestä valvonnasta. Valvontaohjelmassa on tiedot valvottavista kohteista ja niihin kohdistettavista säännöllisistä valvontatoimista. Valvontaohjelma tarkistetaan vuosittain aina kalenterivuoden lopussa.

2. YMPÄRISTÖOLOSUHTEET VANTAALLA

Vantaalla on tiiviisti rakennettuja kaupunkikeskuksia, pientaloalueita sekä laajat haja-asutusalueet Luoteis- ja Itä-Vantaalla. Asukasluku oli lokakuun 2020 lopussa 236 974. Ennusteen mukaan väestö kasvaa vuosittain keskimäärin 1,9 prosenttia seuraavan vuosikymmenen aikana, mikä vastaa noin 4 700 uutta vantaalaista vuodessa.

Luonnon ympäristön tyypillisimpiä piirteitä ovat jääkaudella muotoutuneet jyrkät kallio- ja moreeniselänteet sekä niiden väliin jääneet saviset jokilaaksot. Kaupungin läpi virtaavat Vantaanjoki ja Keravanjoki sivu-uomineen. Jokien tila on Suomen ympäristökeskuksen tietojen mukaan tyydyttävä. Virtavedet korostuvat vesistökohteina järvien vähäisyyden vuoksi.

Vantaan läpi kulkee suuria valtaväyliä sekä raideliikennettä. Raideliikenteelle on myös kaksi pitkää tunnelia, Savion tunneli idässä ja Kehärata Keski-Vantaalla. Helsinki-Vantaan kansainvälinen lentokenttä sijaitsee Vantaalla Aviapoliksessa ja läheisyyteen on sijoittunut paljon logistiikkaa.

Ympäristövalvonnan kannalta merkittävimpiä ympäristöolosuhteita ovat pohjavesialueet, pintavesialueet sekä muut ympäristön erityispiirteet kuten arvokkaat luontokohteet. Luonnonsuojelulailla rauhoitettuja luonnonsuojelualueita on noin 1500 ha. Vantaalla on yhdeksän 1-luokan pohjavesialuetta, joista kolmessa on vedenottamoita käytössä, sekä yksi 2-luokan pohjavesialue. Lisäksi Päijännetunnelin sisempi suojavyöhyke rinnastetaan 1-luokan pohjavesialueeksi.

Vantaalle on sijoittunut paljon jätteenkäsittelyä: metallin, betonin ja puun käsittelyä, bioetanolin valmistusta, jätevoimala. Vanhan teollisen toiminnan perintönä on edelleen alueita, joiden maaperässä on haitta-aineita tai jätetäyttöä. Nämä on huomioitava suunnittelussa ja rakentamisessa.

Rakentaminen on kiivainta Kivistön, Myyrmäen ja Aviapoliksen suuralueilla, mutta myös muualla asutuksen tiivistyminen tuo paineita muun muassa hulevesien hallintaan. Pientaloalueilla ilman laatua heikentää puun pienpoltto. Liikennealueiden läheisyydessä ongelmia ovat melu ja erityisesti keväisin pöly. Melu häiritsee myös monia teollisuuslaitosten läheisyydessä asuvia. Haja-asutusalueilla on edelleen noin 900 kiinteistöä, jotka eivät ole liittyneet vesihuoltoon.

3. VALVOTTAVAT KOHTEET

3.1 Ympäristöluvut

Vantaalla on 38 kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaan kuuluvaa ympäristölupalaitosta tai -toimintaa. Jokaiselle laitokselle on nimetty vastuuvälvoja ja sijainen. Kohteille on tehty riskinarvio, jonka perusteista kerrotaan myöhemmin valvontasuunnitelman kappaleessa 4. Tarkastuksista ja muista valvontatoimenpiteistä on kerrottu kappaleessa 6.

Taulukossa 1 on esitetty toimialoittain valvontakohteiden määrä sekä ympäristöriskien arvioinnin perusteella määritelty valvontaluokka. Lakimuutoksessa rekisteröitäviin tai ilmoitusmenettelyyn siirtyneillä ympäristölupalaitoksilla osalla on edelleen voimassa oleva ympäristölupa, joten nämä on laskettu mukaan lupalaitoksiin. Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valvontaan kuuluvia ympäristöluvanvaraisia laitoksia tai toimintoja on Vantaalla myös 38.

Toimiala	Kohteiden määrä	Valvontaluokka
Metalliteollisuus	1	VL 3
Energian tuotanto	2	VL 3
Kemikaalien tai polttoaineiden varastointi ja käsittely	9	VL 3
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta	3	VL 3 - VL 4
Malmien tai mineraalinen kaivaminen tai maaperän ainesten otto	4	VL 1 - VL 3

Toimiala	Kohteiden määrä	Valvontaluokka
Betoniasema	3	VL 2 – VL 3
Elintarvikkeiden valmistus	2	VL 3
Liikenne	3	VL 2 - VL 3
Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely	11	VL 1 – VL 4
Yhteensä	38	

TAULUKKO 1. Ympäristöluvallisten kohteiden määrä ja valvontaluokka toimialoittain.

3.2 Yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvat toiminnot

Yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvia toimintoja ovat muun muassa osa kemikaalivarastoista, elintarvikelaitoksista ja eläinsuojista, varikot sekä pienet ampumaradat. Ympäristölupaa pitää edelleen hakea, jos toiminta sijoittuu pohjavesialueelle tai se on luvanvaraista muusta, laissa mainitussa syystä. Joitakin nykyisiä ympäristölupalaitoksia siirtyy uuteen ilmoitusmenettelyyn, kun lupaa on tarpeen muuttaa esimerkiksi toiminnan olennaisen muuttamisen perusteella. Tähän luokkaan kuuluvia valvontakohteita ei toistaiseksi ole. Vireillä on yksi varikkoa koskeva ilmoitus.

3.3 Ympäristönsuojelulain mukaan rekisteröitävät kohteet

Pienet energiantuotantolaitokset, asfalttiasemat, polttonesteiden jakeluasemat, kemialliset pesulat, haihtuvia orgaanisia yhdisteitä käyttävät laitokset ja betoniasemat rekisteröidään ympäristönsuojelun tietojärjestelmään, elleivät ne sijaitse pohjavesialueella. Toimintojen tulee täyttää asetuksissa säädetyt minimivaatimukset. Tietojärjestelmään rekisteröityjä kohteita on 74. Kohteiden valvonnassa toimitaan samoin kuin ympäristölupien kohdalla.

Toimiala	Kohteiden määrä	Valvontaluokka
Energiantuotantoyksikkö	3	VL 3 – VL 4
Asfalttiasema	4	VL 2 – VL 3
Polttonesteiden jakeluasema	61	VL 4
Kemiallinen pesula	4	VL 4
Orgaanisia liuottimia käyttävä toiminta tai laitos	1	VL 3 – VL 4
Betoniasema	1	toimintaa ei ole aloitettu
Yhteensä	74	

TAULUKKO 2. Rekisteröitävien kohteiden määrä ja valvontaluokka toimialoittain.

3.4 Ilmoitukset

3.4.1 Erityisen häiritsevää melua aiheuttavat toiminnot

Erityisen häiritsevää melua ja tärinää aiheutuvasta tilapäisestä toiminnasta on tehtävä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Vantaan kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä on määritelty tarkemmin toiminnot, joista ainakin tulee tehdä ilmoitus. Suurin osa ilmoituksista koskee maarakentamista (louhinta, paalutus, murskaus) tai muuta rakentamista ja loput erilaisia huvitapahtumia. Ilmoituspäätöksessä voidaan antaa melua koskevien määräysten lisäksi määräyksiä jätelain ja ympäristönsuojelumääräysten noudattamiseksi. Pääsääntöisesti käydään tarkastamassa purkutyömaat ja murskaamot, jotka ovat erityisen häiritseviä lähiympäristölle tai sijaitsevat pohjavesialueella. Tarkastuksia tehdään myös valitusten perusteella.

3.4.2 Koeluonteinen toiminta

Ympäristölupaa ei tarvita koeluonteiseen lyhytaikaiseen toimintaan, jonka tarkoituksena on kokeilla uutta tekniikkaa, raaka- tai polttoainetta, valmistus- tai polttomenetelmää tai puhdistuslaitetta taikka käsitellä jätettä laitos- tai ammattimaisesti tällaisen toiminnan vaikutusten, käyttökelpoisuuden tai muun näihin rinnastettavan seikan selvittämiseksi. Tällöin toiminnasta on tehtävä ympäristönsuojelulain 119 §:n mukaan ilmoitus toimivaltaiselle ympäristönsuojeluviranomaiselle. Koeluontoisen toiminnan paikka, tilat ja tekniikka sekä ympäristövaikutukset ja niiden vähentäminen tarkastetaan ilmoitusta käsiteltäessä.

3.4.3 Poikkeukselliset tilanteet

Ympäristönsuojelulain 120 §:n mukaan poikkeuksellisesta tilanteesta on ilmoitettava viipymättä kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Poikkeukselliseksi tilanteeksi katsotaan onnettomuus, ennakoimaton tuotantohäiriö tai muu vastaava yllättävä, toiminnasta riippumaton poikkeuksellinen syy taikka rakennelman tai laitteen purkamisen toiminta, josta aiheutuu tai uhkaa aiheutua päästöjä tai syntyy jätettä siten, että siitä voi aiheutua välitöntä ja ilmeistä ympäristön pilaantumisen vaaraa tai jätteen määrän tai ominaisuuksien vuoksi tavanomaisesta poikkeavia toimia jätehuollossa. Tämän lainkohdan tarkoittama ilmoitusvelvollisuus koskee muuta kuin luvan- tai ilmoituksenvaraista tai rekisteröitävää toimintaa. Poikkeuksellisen tilanteen tapahtuessa tehdään kohteeseen aina tarkastus.

3.5 Jätelain valvonta

3.5.1 Rekisteröitävä jätteen keräystoiminta

Jätteen ammattimaisesta keräyksestä on tehtävä ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle jätehuoltorekisteriin merkitsemistä varten. Ammattimainen keräys tarkoittaa esim. kunnan, tuottajayhteisön tai muun palveluyrityksen järjestämää alueellista vastaanottopaikkaa. Ilmoituksenvaraista ei ole lääkejätteiden vastaanotto apteekeissa, myymälöiden kulutustuotteiden

vastaanotto tai vapaaehtoiset keräystapahtumat. Valvonnassa priorisoidaan sellaiset kohteet, joissa kerätään vaarallista jätettä.

3.5.2 Jätelain 124 §:n mukaiset tarkastukset

Jätelain 124 §:n mukaan valvontaviranomaisen on määräajoin asianmukaisesti tarkastettava laitokset ja toiminnot, joissa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä, syntyy vaarallista jätettä, harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä, toimitaan jätteen välittäjänä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja.

Valvonnasta suurin osa tapahtuu muiden valvontasuunnitelmassa mainittujen valvontakohteiden tarkastusten yhteydessä, mm. jätelain valvonta on yksi osa-alue ympäristölupavelvollisten laitosten tarkastuksella. Vaarallista jätettä syntyy myös esimerkiksi moottoriajoneuvojen korjaamoissa ja metalliteollisuudessa. Tällaisia toimintoja tarkastetaan projektiluontoisesti tai valvontaviranomaiselle tulleiden yhteydenottojen perusteella. Jätteen kansainvälisiä siirtoja koskevaa valvontaa tehdään lupalaitosten ja muiden valvontakohteiden tarkastusten yhteydessä.

3.5.3 Jätelain yleinen valvonta

Jätelain yleinen valvonta kohdistuu muun muassa jätehuoltoon liittymisen valvontaan, jätehuoltomääräysten valvontaan ja roskaantumisasioihin. Jätelain perusteella kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi antaa ei-luvanvaraista toimintaa koskevan yksittäisen määräyksen roskaantumisen ehkäisemiseksi tai jätehuollon asianmukaisuuden varmistamiseksi.

Pääkaupunkiseudun ja Kirkkonummen jätehuoltomääräyksissä on suuria, yli 500 henkilön yleisötapahtumia koskeva velvoite jätehuoltosuunnitelmasta. Suunnitelmasta on käytävä ilmi mm. arvioidut jätemäärät ja niiden lajittelu, jäteastoiden sijoittelu sekä selvitys tapahtuma-alueen ja lähialueen siivoamisesta tilaisuuden jälkeen. Suunnitelma tulee toimittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle, samoin kuin loppuraportti toteutuneista jätemääristä. Tarkastuksia tehdään tarvittaessa tapahtuman aikana ja/tai heti tapahtuman jälkeen.

Muita jätehuoltomääräyksiä on mm. lajiteltavista jätteistä, jätteiden keräysvälineistä, jätteiden kuljettamisesta sekä jätteiden käsittelystä kiinteistöllä. Jätehuoltomääräysten valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä ja ympäristökeskukseen tulleiden yhteydenottojen perusteella.

Roskaantumisen valvonta perustuu pääosin yleisöilmoituksiin. Roskaantuneelle alueelle tehdään yleensä valvontakäynti. Valvontakäynnin perusteella roskaajalle tai toissijaisesti alueen haltijalle ja/tai maanomistajalle lähetetään siivouskehoitus tai ilmoitus alueen roskaantumisesta.

Jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja vaarallisen jätteen, saostus- ja umpikaivolietteen, hiekan- ja rasvanerotuskaivon lietteen, rakennus- ja purkujätteen sekä pilaantuneen maa-aineksen siirrosta ja luovutuksesta jätelain 29 §:ssä tarkoitettulle vastaanottajalle. Siirtoasiakirjojen valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä.

3.6 Vesilain valvonta

Vesilain mukainen lupaviranomainen on Etelä-Suomen aluehallintovirasto (AVI), valvontaviranomaisia ovat valtion valvontaviranomaisena Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätösvaltaan vesilaissa kuuluvat ne ojitusta koskevat erimielisyydet, jotka eivät edellytä aluehallintoviraston lupaa tai ojitustoimitusta.

Vesilain mukaista valvontaa ja tarkastuksia tehdään kirjallisten vireillepanojen perusteella. Valvonta painottuu ojitusta koskeviin erimielisyyksiin sekä ojan kunnossapitoasioihin. Vesilain mukaisessa vesistörakentamisessa valvontaviranomainen arvioi hankkeiden lupatarvetta ja tekee laittomasta vesistörakentamisesta päätöksen hallintopakon hakemiseksi aluehallintovirastosta.

3.7 Vesihuoltolain valvonta

Vesijohto- ja viemäriverkostoa laajennetaan vuosittain. Vantaan kaupungin kadut ja puistot -yksikkö tiedottaa kiinteistön omistajia, kun vesijohto- ja viemäriverkostoa aletaan rakentaa. Verkostoon liittymättömistä kiinteistöistä tulee ympäristökeskukseen tieto yleensä ilmoitusten ja valitusten perusteella, ja jos liittymisvelvollisuus on laiminlyöty, kiinteistöä kehoitetaan liittymään. Lisäksi vesijohto- ja jätevesiviemäriverkostoon liittymättömiä kiinteistöjä kartoitetaan projektiluontoisesti alueittain.

Kiinteistölle voidaan myöntää vapautus liittymisvelvollisuudesta hakemuksen perusteella, jos vesihuoltolain edellytykset täyttyvät. Hakemusten määrä on kasvanut viime vuosina ja hakemusten käsittelyajat ovat pidentyneet. Vapautushakemuksia käsiteltäessä kiinteistöllä tehdään aina tarkastus. Jos vapautus on myönnetty määräaikaisena, ympäristökeskus velvoittaa kiinteistöä liittymään verkostoon määräajan päätyttyä. Hulevesiviemäri vapautuspäätökset ovat pääsääntöisesti voimassa toistaiseksi.

3.8 Ympäristönsuojelumääräysten valvonta

3.8.1 Rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöt

Rakennusten julkisivujen ja muiden ulkoisten rakenteiden kunnostustyöstä on tehtävä kirjallinen ilmoitus kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Kohteissa tehdään tarvittaessa tarkastus.

3.8.2 Eräiden jätteiden hyödyntäminen maarakentamisessa

Maarakentamisessa voidaan käyttää puhtaita mineraalisia jättejakeita ja muita jäte-eriä korvaamaan luonnonaineksia tietyin edellytyksin, ei kuitenkaan pohjavesialueella. Pienimuotoisesta hyötykäytöstä tulee ilmoittaa kirjallisesti Vantaan ympäristökeskukseen. Suurempien määrien hyödyntämisestä tulee tehdä ns. MARA-ilmoitus ELY-keskukselle. Ilmoituksen tehneisiin kohteisiin tehdään tarvittaessa tarkastus.

3.8.3 Käytöstä poistetut öljysäiliöt

Maanalaisen käytöstä poistetun öljysäiliön voi jättää maahan, mikäli sen poistaminen on teknisesti vaikeaa tai poistamisesta aiheutuu kohtuutonta vahinkoa muulle ominaisuudelle. Säiliön maahan jättämisestä on tehtävä kirjallinen hakemus. Kaikki kohteet tarkastetaan hakemuksen käsittelyn yhteydessä ennen päätöstä.

3.8.4 Lumen vastaanottopaikat

Lumen vastaanottopaikkojen ja välivarastointipaikkojen toiminnasta ei saa aiheutua haittaa asutukselle tai muulle maankäytölle. Vastaanottopaikan haltijan tulee huolehtia alueen siivoamisesta välittömästi lumen sulamisen jälkeen. Lumen vastaanottopaikat tarkastetaan vuosittain keväällä lumien sulamisen jälkeen tai viimeistään syksyllä ennen uuden kauden alkua.

3.8.5 Rakennus- ja purkujätehuolto

Rakennus- ja purkutyöt on tehtävä siten, että pölyhaitat ovat kaikissa olosuhteissa mahdollisimman vähäisiä. Vantaan kaupungin rakennusvalvonta lähettää ympäristökeskukselle tiedoksi purkuilmoitukset. Valvonta kohdistetaan suuriin purkukohteisiin, joista pyydetään tarkempi selvitys purkujätteiden käsittelystä. Tarvittaessa purkukohteisiin tehdään tarkastus.

3.9 Muut valvottavat toiminnot

3.9.1 Haja-asutuksen jätevesien valvonta

Vesilaitosten viemäriverkostojen ulkopuolisilla kiinteistöillä, jotka sijaitsevat enintään 100 metrin etäisyydellä vesistöstä tai ovat pohjavesialueella, jätevesien käsittelyjärjestelmän oli täytettävä perustason puhdistusvaatimukset 31.10.2019 mennessä. Muualla haja-asutusalueilla sijaitsevilla kiinteistöissä jätevesijärjestelmä on kunnostettava vain korjaus- ja muutostöiden yhteydessä.

Noin 900 ranta- ja pohjavesialueella olevalla kiinteistöllä jätevesiä käsitellään edelleen puutteellisesti. Ympäristökeskuksella ei ole resursseja tehdä suunnitelmallista valvontaa kaikille kiinteistöille, vaan valvonta kohdistetaan riskiperusteisesti herkimmille alueille. Myös yhteydenottojen perusteella tehdään vuosittain joitakin tarkastuksia. Jätevesijärjestelmän uudistamiselle on mahdollista hakea lykkäystä korkeintaan viideksi vuodeksi kerrallaan. Lykkäystä hakeneille kiinteistöille tehdään tarkastus.

3.9.2 Otsonikerrosta heikentävien aineiden valvonta

Valvontaa tehdään Suomen ympäristökeskuksen laatiman valvontaohjeen mukaan. Valvottaviin laitteisiin kuuluvat jäädytys-, ilmastointi- ja lämpöpumppulaitteet sekä sammutuslaitteistot. Tyypillisiä valvottavia laitteita ovat esimerkiksi isojen rakennusten ilmastointilaitteet ja lämpöpumput sekä elintarviketeollisuuden ja kauppojen kylmälaitteet. Valvontaa toteutetaan muiden valvontatoimien yhteydessä.

3.9.3 Maa-aineslain mukaiset kohteet

Valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta (926/2005) säädetään ottotoiminnan valvomiseksi suoritettavista tarkastuksista. Tarkastukset maa-ainesten ottamisalueelle tehdään lupahakemuksen käsittelyn aikana, ottotoiminnan aikana vuosittain sekä ottotoiminnan loputtua.

3.9.4 Maankäyttö- ja rakennuslain mukaiset maisematyölupakohteet

Maisematyöluvut koskevat lähinnä puunkaatoa ja muita maisemaan vaikuttavia toimenpiteitä asemakaava-alueen ulkopuolella. Kohteita tarkastetaan lupahakemuksen käsittelyvaiheessa, toimenpiteen valmistuttua ja tarvittaessa luvan voimassaoloaikana.

3.9.5 Maastoliikennelain mukainen valvonta

Maastoliikennelain mukaan moottorikäyttöisillä ajoneuvoilla tapahtuvaan kilpailujen ja harjoitusten toistuvaan tai pysyvään järjestämiseen samassa maastossa on haettava sen lisäksi, mitä luvan- ja suostumuksenvaraisuudesta muualla laissa säädetään, kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen lupa. Maastoliikennelain lupia valvotaan tarvittaessa tai vähintään kerran lupakaudessa. Luvatonta maastoliikennettä valvoo poliisi.

3.9.6 REACH-asetuksen valvonta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo yhdessä ELY-keskuksen kanssa kemikaalien käyttöolosuhteita kemikaaleja käsittelevissä laitoksissa kemikaaleista aiheutuvien ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi kemikaalilain sekä REACH-, biosidi- ja POP-asetusten nojalla. Valvontaa toteutetaan ympäristönsuojelulain muiden valvontatoimien yhteydessä.

3.9.7 Nitraattiasetuksen valvonta

Nitraattiasetuksen valvonta kohdistuu Vantaalla eläinsuojien lannanvarastointiin. Eläinsuojia valvotaan sekä suunnitelmallisesti että valitusten perusteella. Tarkastuksia tehdään myös uuden eläinsuojan rakentamisen sekä vanhan eläinsuojarakennuksen laajentamisen yhteydessä. Eläinsuojatarkastuksilla käydään myös yhdessä eläinlääkärin kanssa.

3.9.8 Leirintäalueiden valvonta

Ulkoilulain (606/1973) 20 §:n mukaan leirintäalueen perustamisesta on tehtävä ilmoitus kunnan leirintäalueviranomaiselle. Vantaalla ei ole pysyvää leirintäaluetta. Tilapäiset leirintäalueet tarkastetaan tarvittaessa.

3.9.9 Muut kohteet

Muita valvottavia kohteita ovat muun muassa isohkot jätevedenpuhdistamot, painolaitokset ja mullan valmistus. Kohteita tarkastetaan projektiluontoisesti sekä alueittain.

4. TOIMINTOJEN RISKINARVIOINTI

4.1 Toimialakohtainen riskinarviointi

Ympäristöriskien arvioinnissa arvioidaan riskien todennäköisyyttä ja vaikutuksia toimialoittain ja laitoksittain. Tuloksena määritetään valvontakohteen valvontaluokka, jonka mukaan määräytyy määräaikaistarkastusten tiheys.

Arvioitavat toimialat jakautuvat ympäristönsuojelulain lupa-, ilmoitus- tai rekisteröintiperusteen tai muuhun säännöllisen valvontaan kuuluvan toimialan mukaan. Toimialakohtaiseen ympäristöriskien arviointiin on valittu arvioitaviksi muuttujiksi riskejä, jotka eivät ole sidonnaisia yksittäisen laitoksen sijaintiin tai toimintatapoihin. Arvioitavia muuttujia ovat melu ja värinä, pöly, haju, roskaantuminen ja epäsiisteys, onnettomuusriski, toimialan riski pilata ympäristö sekä päästöt ilmaan, viemäriin, maaperään ja vesistöihin.

4.2 Laitoskohtainen riskinarviointi

Laitoskohtainen ympäristöriskien arviointi tehdään toimialakohtaisen ympäristöriskien arvioinnin jälkeen ympäristöluvallisille, yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluville, ilmoitusvelvollisille ja rekisteröidyille toiminnoille/laitoksille. Laitoskohtaisella ympäristöriskien arvioinnilla tarkennetaan toimialakohtaisesta ympäristöriskien arvioinnista saatua tulosta. Arvioinnissa otetaan huomioon laitoksen sijainti, paikalliset ympäristöolosuhteet, toimintatavat, valvontatoimenpiteet sekä yhteydenotot toiminnan johdosta.

Olemassa olevien laitosten riskinarviointi käydään läpi laitoksen määräaikaistarkastuksen yhteydessä, uusille laitoksille riskinarviointi tehdään ensimmäisen tarkastuskäynnin jälkeen. Laitoksen toimintaa ja sen riskejä arvioidaan myös vuosiraporttien ja tarkkailutulosten perusteella.

Toimiala- ja laitoskohtaisissa ympäristöriskien arvioinneissa riskit pisteytetään ja lasketaan lopuksi yhteen. Yhteispistemäärän perusteella määräytyy toimialalle tai laitokselle valvontaluokka. Vantaalla on käytössä neljä valvontaluokkaa, jotka ilmaisevat määräaikaistarkastusten tiheyden.

Valvontaluokka	Tarkastustiheys
VL 4	7–10 vuotta
VL 3	5 vuotta
VL 2	3 vuotta
VL 1	1 vuosi

TAULUKKO 3. Valvontaluokat ja tarkastustiheydet

4.3 Otantamenetelmä

Käytössä ei ole otantamenetelmää ympäristölupalaitosten ja rekisteröityjen tai ilmoituksenvaraisten toimintojen tarkastuksille. Otantaa voidaan käyttää projektiluonteisissa muiden kohteiden valvonnassa.

5. VALVONTAOHJELMA

5.1 Valvontaohjelman laatiminen ja päivittäminen

Valvontaohjelma pitää sisällään suunnitelman kunakin vuonna toteutettavista luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista sekä tiedot muista säännöllisen valvonnan toimenpiteistä. Laadinnassa käytetään laitospöytäkirjojen ympäristöriskien arviointia. Valvontaohjelman mukaiset kohteet tarkastetaan järjestelmällisesti niille määritellyn tarkastustiheyden mukaan. Valvontaohjelma pidetään jatkuvasti ajan tasalla. Olemassa olevat, uudet ja poistuvat kohteet päivitetään sisäiseen käyttöön tarkoitettuun kohdeluetteloon. Lupalaitosten, yleiseen ilmoitusmenettelyyn kuuluvien toimintojen ja rekisteröityjen toimintojen tiedot viedään myös tietojärjestelmiin.

5.2 Valvontaohjelman toteutumisen arviointi

Valvontaohjelmaan sisällytetään kuvaus edellisen kauden valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta. Yhteenveto valvontaohjelmasta ja edellisen vuoden toteutumasta viedään tiedoksi ympäristönsuojeluviranomaisena toimivana toimielimelle, nykyisellään ympäristölautakunnalle ja 1.6.2021 lähtien kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostolle. Valvontaohjelman yhteenveto on julkinen asiakirja.

6. VALVONTATOIMENPITEET JA VALVONNAN MAKSULLISUUS

6.1 Tarkastukset

6.1.1 Määräaikaistarkastukset

Määräaikaistarkastuksella tarkoitetaan riskinarvioon perustuvaa suunnitelmallista määräajoin tehtävää tarkastusta lupa-, ilmoitus- tai rekisteröityyn laitokseen. Siitä sovitaan etukäteen toiminnanharjoittajan kanssa. Tarkastuksella käydään läpi laitoksen toimintaa, päästöjä ja ympäristövaikutuksia ja siitä tehdään tarkastuskertomus. Tarkastuksella varmistetaan, että toiminta on lainsäädännön mukaista. Ensimmäinen valvontasuunnitelman mukainen tarkastus tehdään luvanvaraisen toiminnan aloittamisen jälkeen tai ensimmäisen raportointivelvollisen vuoden päättyessä toiminnasta riippuen. Valvontaohjelman mukaiset kohteet tarkastetaan muutoin niille määritellyn tarkastustiheyden mukaan.

Jälkitarkastus tehdään kohteisiin, joiden toiminnoissa havaitaan puutteita tarkastuksilla. Tarkastuksella käydään läpi vain havaittujen puutteiden korjaukset. Luvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan säännölliseen valvontaan kuuluu myös toiminnan lopettamiseen liittyvä tarkastus, jossa käydään läpi lopettamiseen liittyvät velvoitteet.

6.1.2 Muut tarkastukset

Muita tarkastuksia tehdään tarpeen mukaan häiriö-/poikkeustilanteiden, kuntalaisten tekemien yhteydenottojen sekä ympäristöluvassa asetettujen määräysten rikkomistapauksissa. Näitä voidaan tehdä etukäteen ilmoittamatta. Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteissa tehdään tarkastus tarvittaessa. Uusiin luvitettuihin laitoksiin tehdään paikalla käynti ennen luvanvaraisen toiminnan aloittamista, jos se on tarpeen luvassa määrättyjen rakenteiden tai toimenpiteiden tarkistamiseksi. Rekisteröidyt kohteet pyritään tarkastamaan rekisteröinnin yhteydessä tai vuoden kuluttua rekisteröinnistä.

6.2 Luvan muuttamisen tarpeen arviointi

Luvan muuttamisen tarve arvioidaan määräaikaistarkastuksilla tai muussa valvonnassa havaittujen seikkojen perusteella. Lupaa on muutettava laissa määritetyin perustein, mm. jos toiminnasta aiheutuva pilaantuminen tai sen vaara poikkeaa olennaisesti ennalta arvioidusta, toiminnasta aiheutuu maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai toiminnan ulkopuoliset olosuhteet ovat luvan myöntämisen jälkeen olennaisesti muuttuneet

6.3 Raporttien ja selvitysten tarkastaminen

Ympäristölupapäätösten lupamääräyksiin kuuluu yleensä vuosiraportin toimittaminen valvovalle viranomaiselle. Vuosiraportti on vapaamuotoinen ja se on tullut toimittaa valvovalle viranomaiselle yleensä seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. Lupapäätöksissä voidaan edellyttää tehtäväksi myös selvityksiä tai suunnitelmia määräaikaan mennessä. Vastuuvälvoille kuuluu selvitysten, suunnitelmien ja vuosiraporttien asianmukaisuuden arviointi sekä mahdollisten jatkotoimenpiteiden tarpeen arviointi.

6.4 Tarkkailutulosten seuranta

Ympäristöluvuissa voi olla tarkkailumääräyksiä koskien käyttötarkkailua, kuten tuotantomääriä tai toimintapäiviä, sekä päästö- ja vaikutustarkkailua, kuten vesi-, melu- tai hiukkaspitoisuuksien tarkkailua. Lisäksi toimialakohtaisissa asetuksissa on toiminnan tarkkailuun velvoittavia säännöksiä. Laitoksen vastuuvälvoja tarkistaa tarkkailutulokset ja tarvittaessa pyytää tarkentavia selvityksiä tai kehottaa korjaustoimenpiteisiin.

6.5 Haitan kärsijän tai toiminnanharjoittajan ilmoituksesta vireille tulleet valvonta-asiat

Ympäristönsuojelulain 169 §:n mukaan valvontaviranomaisen tarkastettava toiminta tai selvitetävä asia muulla asianmukaisella tavalla, jos onnettomuuden, haitasta tehdyn ilmoituksen, luvan noudattamatta jättämisen tai muun seikan vuoksi on aihetta olettaa, että toiminnasta aiheutuu merkittävää terveyshaittaa tai muuta merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Asianosaisilla, yhdistyksillä, kunnalla sekä viranomaisilla on myös oikeus panna asia kirjallisesti vireille. Kirjallisesta vireillepanosta tehdään valituskelpoinen päätös.

6.6 Hallintopakko ja tutkintapyynnöt

Valvontaviranomaisen on ryhdyttävä toimiin, jos havaitaan säännösten tai määräysten vastaista menettelyä. Laillisen tilan palauttamiseksi annetaan ensin yleensä kehoitus. Jos kehotusta ei noudateta, niin seuraavana vaiheena on rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemisesta annettava määräys, jota tehostetaan uhkasakolla tai teettämishallalla. Ennen hallintopakkopäätöstä on toiminnanharjoittajaa kuultava.

Valvontaviranomaisen on tehtävä ympäristön turmelemisesta tai ympäristönsuojelulain rikkomisesta ilmoitus poliisille esitutkintaa varten. Ilmoitus saadaan jättää tekemättä, jos tekoa on pidettävä olosuhteet huomioon ottaen vähäisenä eikä yleisen edun ole katsottava vaativan syytteen nostamista. Jätelaissa on vastaava säännös.

6.7 Jätelain laiminlyöntimaksu

Jätelain laiminlyöntimaksu voidaan määrätä joissakin jätelain rikkomistilanteissa, esimerkiksi jos siirtoasiakirjan laatiminen on laiminlyöty. Maksu on kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltaan kuuluvissa asioissa vähintään 500 euroa ja enintään 10 000 euroa ottaen huomioon laiminlyönnin laatu ja laajuus sekä sillä saavutettu taloudellinen etu.

6.8 Valvontaprojektit

Valvontaprojekteja toteutetaan alueellisesti tai tiettyyn toimialaan kohdistettuna resurssien mahdollistaessa. Aiempina vuosina on tarkastettu projektiluonteisesti pohjavesialueilla sijaitsevia yrityksiä pohjaveden suojelusuunnitelmien päivityksen yhteydessä. Poliisin kanssa yhteistyössä on tarkastettu autokorjaamoja. Valvontaohjelmaa laadittaessa tiedossa olevat valvontaprojektit kirjataan ohjelmaan.

6.9 Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain 205 §:n mukaan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun valvontaohjelmaan perustuvista luvan- ja ilmoituksenvaraisten sekä rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkastuksista ja niiden muusta ohjelmaan perustuvasta säännöllisen valvonnan toimenpiteistä. Maksun suuruus ja sen perusteet määritetään kunnan hyväksymässä taksassa.

Vantaalla peritään valvontamaksu ohjelman mukaisista määräaikaistarkastuksista sekä vuosiraportin ja tarkkailutulosten tarkistamisesta. Lupahakemusten tai ilmoitusten käsittelyyn kuuluvista tarkastuksista peritään maksu osana luvan tai ilmoituksen kokonaismaksua. Muita maksullisia valvontatoimenpiteitä ovat ympäristönsuojelulain 175 ja 176 §:n mukainen tarkastus hallintopakkomääräyksen valvomiseksi sekä 181 § mukainen tarkastus toiminnan keskeyttämisen noudattamiseksi. Maa-ainesluvan valvonnalle on ottomäärään perustuva valvontamaksu.

7. VALVONNAN ORGANISOINTI

7.1 Valvonnan resurssit

Ympäristökeskuksessa työskentelee seitsemän ympäristötarkastajaa johtava tarkastaja mukaan lukien. Henkilöstösuunnitelmassa on yhden uuden tarkastajan viran perustaminen vuonna 2021.

Valvontavastuita on jaettu eri tarkastajille. Ympäristölupia valvovat kaikki tarkastajat. Jätelakia, vesihuoltolakia ja haja-asutuksen jätevesiä valvoo kolme tarkastajaa. Muissa valvontatehtävissä päävastuu on yhdellä tarkastajalla ja sivuvastuu nimetyllä sijaisella. Puunhakkuiden maisematyölupien osalta valmistelu ja valvontavastuu on ympäristösuunnittelijoilla.

Resursseja käytetään lupa- ja lausuntovalmisteluun, neuvontaan ja muihin asiantuntijatehtäviin sekä toimenpidepyyntöjen johdosta tehtävään valvontaan. Ympäristölupavelvollisten ja muiden toimintojen valvontaan jää vähäisempi osa resursseista.

7.2 Tehtävien delegointi viranhaltijoille

Valvontatehtävien tehokas järjestäminen edellyttää ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallan osittaista delegointia viranhaltijoille, jotta esimerkiksi välitöntä reagointia edellyttävissä valvontatoimenpiteissä voidaan antaa määräyksiä tai keskeyttää toiminta välittömästi. Vantaan ympäristölautakunta on päätöksellään 12.6.2019 § 5 siirtänyt toimivaltaansa viranhaltijoille seuraavasti.

- a) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa muille kunnille annettavat lausunnot ympäristölupahakemuksista ja maa-aineslupahakemuksista sekä muille viranomaiselle annettavat lausunnot ympäristönsuojelulain mukaisista ilmoituksista,
- b) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa aluehallintovirastolle ja elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle annettavat lausunnot sekä vastineet, vastaselitykset ja lausunnot hallinto-oikeudelle tehtyihin valituksiin,
- c) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa ympäristönsuojelulain 182 §:n nojalla ympäristönsuojelulain 175 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen tai 181 §:ssä tarkoitetun keskeyttämisen,
- d) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 122 §:n mukaisista päätöksistä ympäristönsuojelulain 118–120 §:n tarkoitetun ilmoituksen johdosta sekä tapauksessa, että ilmoitusvelvollisuus on laiminlyöty,
- e) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristökeskukselle toimitetun ympäristönsuojelulain 64 §:n mukaisen tarkkailusuunnitelman hyväksymisestä,
- f) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää haetun vapautuksen myöntämistä kiinteistölle vesihuoltolain 11 §:n nojalla vesihuoltolaitoksen verkostosta ja 17 c §:n nojalla hulevesiviemäristä,

- g) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelumääräysten 12 §:n poikkeuksesta öljy-, polttoaine- tai muun kemikaalisäiliön jättämisestä maahan,
- h) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää hakemuksesta luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta silloin, hakemus toimitetaan lupahakemuksesta erillisenä päätöksen antopäivän jälkeen,
- i) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö antaa ulkoilulain 21 §:n mukaisen määräyksen, 24 §:n mukaisen huomautuksen tai 25 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen leirintäaluetta koskien,
- j) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa jätelain 126 §:n mukaisen kiellon tai määräyksen jätelain rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi,
- k) ympäristöjohtaja, ympäristöpäällikkö tai johtava ympäristötarkastaja antaa kiireellisessä tapauksessa vesilain 14 luvun 11 §:n nojalla määräyksen lainvastaisen toiminnan keskeyttämisestä.
- l) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää ympäristönsuojelulain 156 d §:n poikkeamisen myöntämisestä perustason puhdistusvaatimuksista,
- m) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö päättää luvanvaraisen toiminnan lopettaessa ympäristölupapäätöksen raukeamisesta,
- n) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö laittaa lupaviranomaiselle vireille vesilain 14 luvun 2 §:n mukaisen hallintopakkoasian
- o) o) ympäristökeskuksen viranhaltijat tekevät ilmoituksen poliisille esitutkintaa varten
- p) ympäristöjohtaja tai ympäristöpäällikkö allekirjoittaa kiireellisessä tapauksessa hallinto-oikeuksille tehtävät valitukset muiden viranomaisten päätöksistä.

7.3 Viranomaisten välinen yhteistyö

Vantaan ympäristönsuojeluviranomainen tekee aktiivisesti yhteistyötä Uudenmaan ELY-keskuksen, jätehuoltoviranomaisen (HSY), poliisin, pelastusviranomaisten, kunnan terveydensuojeluviranomaisen, kunnan muiden viranomaisten ja naapurikuntien kanssa. Lisäksi yhteistyötä tehdään tapauskohtaisesti Suomen ympäristökeskuksen, Tullin ja Turvallisuus- ja kemikaaliviraston kanssa. Yhteistyö eri viranomaisten kanssa koostuu mm. tietojen välittämisestä, lausuntojen antamisesta sekä virka-avusta.

Uudenmaan ELY-keskuksen kanssa toteutettavaan yhteistyöhön kuuluu ELY-keskuksen valvomien lupalaitosten valvontayhteistyö. Ympäristökeskuksessa on nimetty yhteyshenkilö jokaiselle Uudenmaan ELY-keskuksen valvomalle ympäristölupalaitokselle Vantaalla. Yhteyshenkilö osallistuu pääsääntöisesti Uudenmaan ELY-keskuksen tekemiin tarkastuksiin laitoksessa. Yhteistyö ELY-keskuksen kanssa koostuu myös havaintojen ja ilmoitusten välittämisestä valvovalle viranomaiselle.

7.4 Tietojärjestelmät

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tulee tallettaa valtionhallinnon ympäristönsuojelun tietojärjestelmään lupa- ja valvontatehtäviin liittyvät päätökset sekä tiedot niiden muutoksenhaun johdosta tehdyistä Vaasan hallinto-oikeuden ja

korkeimman hallinto-oikeuden päätöksistä, tiedot rekisteröitävistä toiminnoista sekä valvontavastuulle kuuluvan ympäristöluvanvaraisen, ilmoituksenvaraisen ja rekisteröitävän toiminnan seuranta- ja tarkkailutiedot ja muut vastaavat tiedot, jotka toiminnanharjoittaja on velvollinen toimittamaan valvontaviranomaiselle. Järjestelmää kehitetään koko ajan.

Valvontakohteiden tietoja on vuodesta 2020 lähtien tallennettu kaupungin omaan tietojärjestelmään (MATTI), josta ne arkistoidaan sähköisesti asiakirjahallintajärjestelmään.

7.5 Valvontasuunnitelman seuranta ja päivitys

Valvontasuunnitelma päivitetään vähintään kolmen vuoden välein. Siihen voidaan tehdä tarvittaessa tarkistuksia kauden aikana esimerkiksi muuttuneen lainsäädännön tai toimintaympäristön johdosta. Toteutumista ja päivitystarvetta seurataan valvontaohjelman laadinnan yhteydessä.



8 §

Lausunto Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle Vantaan Energian vaarallisen jätteen polttolaitoksen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta

VD/7845/00.04.03/2020

KR/KHI/MRA/AP/MV/SR/PJH

Asia

Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (ELY-keskus) pyytää YVA-lain tarkoittamana yhteysviranomaisena Vantaan ympäristönsuojeluviranomaisen ja terveydensuojeluviranomaisen lausuntoa Vantaan Energian vaarallisen jätteen polttolaitoksen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta. Lausunnon määräaika on 19.3.2021.

Arviointiselostus on nähtävillä 20.1.2021 - 19.3.2021 internetissä https://www.ymparisto.fi/fi-fi/Asiointi_luvat_ja_ymparistovaikutusten_arviointi/Ymparistovaikutusten_arviointi/YVAhankkeet/Vantaan_Energia_Oyn_vaarallisen_jatteen_polttolaitos_Vantaa sekä mm. Vantaa-infossa Tikkurilassa. YVA-selostuksessa kuvataan hankkeen toteuttamisvaihtoehdot ja YVA-menettelyn aikana selvitetty vaikutukset.

Asian aikaisemmat vaiheet

Vantaan ympäristölautakunta antoi lausunnon YVA-ohjelmasta 19.10.2020. Lausunnossa korostettiin erityisesti riskien huolellista arviointia ja lisäksi haluttiin tarkennuksia hankkeen perusteisiin.

Uudenmaan ELY-keskus antoi lausuntonsa arviointiohjelmasta 19.11.2020. Siinä todettiin, että ympäristövaikutusten arviointiohjelma on laadittu ja käsitelty lainsäädännön edellyttämällä tavalla. Lausunnossa nostettiin esille joitakin tarkentamista vaativia näkökohtia mm. laitoksen mitoittamiseen ja jätevirtojen kuvaukseen, hulevesien purkureitteihin sekä maaperä-, kallioperä- ja pohjavesivaikutusten tarkastelualueeseen. Ilmapäästöjen osalta on tärkeää varmistaa, ettei savukaasuissa ole haitallisia pitoisuuksia vaarallisia aineita. Riskien sekä onnettomuus- ja häiriötilanteiden mahdolliset vaikutukset tulee kuvata niin laitoksen alueella kuin lähialueilla ja riskitarkastelut tulee tehdä mahdollisimman laajoina. Lisäksi lausunnossa painotettiin, että ihmisiin kohdistuvien vaikutusten arviointiin tulee kiinnittää erityistä huomiota.

Arviointiselostus

Arviointiselostuksessa on kuvattu hanke, YVA-menettely, arvioitavat vaihtoehdot, hankkeen vaikutukset ja hankkeen toteuttamiskelpoisuus.

Arvioitavat vaihtoehdot

YVA-menettelyssä tarkastellaan hankevaihtoehtoa (VE1) ja nollavaihtoehtoa (VE0). Hankevaihtoehdossa vaarallisen jätteen polttolaitos rakennetaan Vantaan Långmossebergenissä sijaitsevalle jätevoimala-alueelle. Vaihtoehdossa VE0 arvioidaan hankkeen toteuttamatta jättämistä.

Hankevaihtoehdossa rakennetaan uusi rumpu-uuni ja lämmöntalteenottokattila, jotka sijoitetaan niitä varten rakennettavaan uuteen erilliseen rakennukseen. Laajennusrakennus aputiloineen on itsenäinen tuotantoyksikkö, jolla on oma jätteen vastaanotto, lämmöntuotantoyksikkö puhdistusjärjestelmineen sekä oma piippu. Laitoksen suunniteltu käsittelymäärä on noin 45 000 tonnia vuodessa. Jättemäärällä voidaan tuottaa kaukolämpöä 150 GWh, eli noin 9 % Vantaan Energian kaukolämmön vuosituotannosta.



Hanke on esisuunnitteluvaiheessa ja alustavan aikataulun mukaan uuden polttolaitoksen rakentaminen ajoittuisi vuosille 2021–2024.

Vaikutukset yhdyskuntarakenteeseen

Hankevaihtoehdon toteutus ei edellytä kaavamuutoksia eikä hankkeella ole merkittäviä vaikutuksia alueen kaavoitukseen. Hankevaihtoehdon suunnittelussa on myös huomioitu yleiskaavan uusi tieyhteys, joka kulkee Porvoonväylän ja jätevoimalan välissä.

Vaikutukset maisemaan ja kulttuuriympäristöön

Hankealue on luonteeltaan teollisuusmaisemaa, jossa hallitsevia osia ovat olemassa oleva jätevoimalarakennus, Porvoonväylän ja Kehä III:n risteys, voimajohtoreitti sekä maa-aineksen murskaustoiminta. Hankevaihtoehdolla ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia alueen maisemaan tai kaupunkikuvaan, maiseman ja kulttuuriympäristön arvoihin tai arkeologiseen kulttuuriperintöön.

Vaikutukset liikenteeseen

Liikenteen lisäys on noin 20 ajoneuvoa vuorokaudessa, mikä on vähäistä verrattuna läheisten valtavylien kokonaisliikennemääriin. Sen ei myöskään arvioida aiheuttavan liikenneverkossa parantamistarpeita.

Vaikutukset ilmanlaatuun

Leviämisselvityksen tulosten mukaan hankkeen päästöjen aiheuttamat ulkoilman epäpuhtauspitoisuudet (rikkidioksidi, typpidioksidi, hengitettävät hiukkaset) alittavat selvästi kasvillisuus- ja terveysvaikutusperusteiset ohje- ja raja-arvot. Myös muiden tarkasteltujen päästöjen aiheuttamat pitoisuudet ovat vertailuarvojen perusteella matalia. Leviämisselvityksen tulosten perusteella päästöillä ei arvioida olevan merkittävää vaikutusta ilmanlaatuun ja myös vaikutus alueen laskeumiin on vähäinen.

Ilmastovaikutukset

Rakentamisen aikaiset ilmastopäästöt ovat kertaluonteinen tapahtuma ja laitoksen toimintaan liittyvät päästöt puolestaan jatkuvat useiden vuosien ajan. Suuruusluokka-arvion perusteella vaarallisen jätteen polttolaitoksen materiaalien käyttöön liittyvä kasvihuonekaasupäästö olisi noin 70 000 – 80 000 tCO_{2e}.

Polttolaitoksen toiminnasta aiheutuva fossiilinen hiilidioksidipäästö on noin 85 900 tonnia vuodessa. Hiilidioksidipäästöjen osuus on Vantaan kasvihuonekaasupäästöistä noin 8,7 % ja noin 1,8 % pääkaupunkiseudun kasvihuonekaasupäästöistä. Vaarallisen jätteen polttolaitoksen jätteiden ainoa käsittelytapa on nykyisellään polttaminen. Toiminnasta aiheutuvat kasvihuonekaasupäästöt näkyvät paikallisessa taseessa. Sen sijaan ilmastovaikutuksen kannalta päästöpaikalla ei ole merkitystä. Hankkeen toiminta ei näin ollen muuta ilmastovaikutusta verrattuna toteuttamatta jättämiseen, kun huomioidaan, että jätteet poltetaan joka tapauksessa jossakin laitoksessa.

Melu- ja värinävaikutukset

Meluvaikutuksia arvioitiin melumallinnuksen avulla. Selvityksessä otettiin huomioon vaarallisen jätteen polttolaitoksen laitteistojen sekä voimala-alueella tapahtuvan rekkaliikenteen aiheuttama melu lähimpään liikenneympyrään asti konservatiivisen arvion mukaan. Alueen topografia edesauttaa laitoksen piha-alueen melun jäämistä piha-alueen sisäpuolelle ja hankkeen laitosgeometria sulkee itsessään melun leviämistä myös piha-alueen sisäpuolelle pois päin altistuvista kohteista. Melun ohjearvot alittuvat kaikissa altistuvissa tarkastelluissa pisteissä mallinnusepävarmuus huomioiden.



Hankkeen käyttämien tieosuuksien lähietäisyydellä ei ole häiriintyviä kohteita, joihin värinävaikutusten voitaisiin arvioida yltävän.

Jätteiden ja sivutuotteiden käsittelyn ja loppusijoituksen vaikutukset

Vaarallisen jätteen polttolaitoksen pohjakuonaa voidaan mahdollisuuksien mukaan hyötykäyttää esimerkiksi maanrakennusaineena tai sementin valmistukseen. Lentotuhka vastaa laadultaan nykyisen jätevoimalan laatua. Hyötykäyttöön soveltumattomat tuhkat ja kuonat toimitetaan asianmukaiset luvat omaavaan käsittelylaitokseen.

Tuhkat kuljetetaan loppusijoitukseen asianmukaisesti suljetuissa kuormissa niin, ettei niiden kuljetus aiheuta pölyämistä. Tuhkien loppusijoitus ei aiheuta haju- tai pölyhaittaa eikä houkuttele haittaeläimiä. Tuhkien käsittely ja loppusijoitus toteutetaan parhaan käyttökelpoisen tekniikan sekä ajantasaisten kaatopaikkamääräysten mukaisesti niin, ettei ympäristöön aiheudu maaperän tai pohjaveden pilaantumista, pölyämistä tai terveyshaittoja.

Luonnonvarojen käyttö

Hyödyntämällä kierrätykseen kelpaamaton materiaali energiantuotannossa voidaan vähentää fossiilisten energianlähteiden käyttöä. Poltossa muodostuvien tuhkien hyötykäytöllä voidaan korvata neitseellisten materiaalien käyttöä maarakentamisessa, mikäli niiden laatu sen sallii. Hankevaihtoehdoilla arvioidaan olevan vähäisiä myönteisiä vaikutuksia luonnonvarojen hyödyntämiseen.

Vaikutukset ihmisten terveyteen, elinoloihin ja viihtyvyyteen sekä elinkeinoihin ja aineelliseen omaisuuteen

Ihmisten terveyteen, elinoloihin ja viihtyvyyteen voivat suoraan tai välillisesti vaikuttaa mm. hajupäästöt, melutason nousu, lisääntyvä liikenne, ilmapäästöt sekä muutokset maisemassa. Hankkeessa järjestettiin pienryhmähaastatteluja, joissa huolenaiheina nousi esiin erityisesti arvioitavan hankkeen sekä alueen kaikkien toimijoiden yhdessä aiheuttamat kumulatiiviset vaikutukset. Esiin nostettiin vaikutukset pohjaveteen, pienhiukkaset ja pöly, sekä muut päästöt; vaikutukset ihmisten viihtyvyyteen, melu, liikenne, turvallisuus sekä vaikutukset kiinteistöjen arvoon.

Tehtyjen selvitysten perusteella hankkeella ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia ihmisten terveyteen, elinoloihin ja viihtyvyyteen. Vaarallisen jätteen polttolaitos sijoittuu olemassa olevalle laitosalueelle eikä toiminnan luonne laitosalueella muutu.

Vaikutukset kasvillisuuteen, eläimiin ja suojelukohteisiin

Hanke sijoittuu olemassa olevalle voimalaitosalueelle, ilmapäästöt ovat pieniä eikä likaisia jätevesiä pureta suoraan vesistöön. Laitoksen toiminnalla ei arvioida olevan vaikutuksia tiedossa oleviin uhanalaisten lajien esiintymiin, joista lähimpänä jätteenpolttolaitosta sijaitsevat lahokaviosammalen kasvupaikat laitosalueen pohjoispuolen metsäalueella.

Hankkeen ilma- tai melupäästöillä tai mahdollisesti aiheutuvalla hiukkaslaskeumalla ei arvioida olevan suoria eikä välillisiä vaikutuksia Natura 2000-alueisiin, muihin suojelualueisiin tai arvokkaisiin luontokohteisiin. Jätteenpolttolaitoksen toiminnalla ei ole luonnon monimuotoisuutta vähentäviä vaikutuksia.

Vaikutukset maa- ja kallioperään sekä pohjavesiin

Polttolaitoksen toiminnan aikaiset vaikutukset ovat rinnastettavissa jätevoimalan nykytoiminnasta aiheutuviin vaikutuksiin. Hankkeella ei arvioida olevan merkittäviä normaalitoiminnan aikaisia



vaikutuksia alueen maa- ja kallioperään, pohjaveden määrälliseen tai laadulliseen tilaan laitosalueella tai Fazerilan pohjavesialueella. Myöskään hankealueen itäosassa sijaitsevaan rautatietunneliin ei arvioida aiheutuvan merkittäviä normaalitoiminnan aikaisia vaikutuksia.

Vaikutukset vesistöihin

Jätevoimala-alue ei sijaitse lähellä vesistöjä. Vaarallisen jätteen polttolaitoksesta ei pureta jätevesiä suoraan vesistöön. Puhtaat sade- ja hulevedet sekä raaka- ja lisävesisäiliöiden ylivuotovedet johdetaan Westerkullanojaan, joka virtaa mereen Porvarinlahdessa. Westerkullanojan alajuoksu virtaa Natura 2000 –verkostoon kuuluvalla Mustavuoren lehdon ja Östersundomin lintuvesien (FI0100065) alueella. Vesistöihin johdetaan vain puhtaita sadevesiä, niillä ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia vesistöihin.

Onnettomuus- ja häiriötilanteiden vaikutukset

Toiminnan aikaisten ympäristön ja terveyden kannalta haitallisten onnettomuus- ja häiriötilanteiden todennäköisyys on hyvin pieni, kun otetaan huomioon panostus häiriötilanteiden synnyn ennaltaehkäisyyn ja ympäristövaikutusten torjuntaan.

Tulipalossa syntyvien savukaasujen leviäminen laitosalueen ympäristössä vallitsevan tuulen suunnassa on mahdollista suurehkoissa tulipalossa, joka ei rajaudu sisätiloihin. Savusta voi aiheutua tilapäistä hengityselinten ärsytystä. Kemikaalivuotojen, palonesteiden ja sammutusvesien leviäminen laitosalueen ulkopuolelle on hyvin epätodennäköistä.

Maaperän pilaantuminen paikallisesti laitosalueella on mahdollista, muttei kovin todennäköistä. Pohjaveden pilaantuminen laitosalueen ulkopuolella on hyvin epätodennäköistä. Puhdistamattomien prosessissa syntyvien savukaasujen pitkäkestoinen päästö ja päästöön liittyvät terveysvaikutukset ympäristössä ovat niin ikään hyvin epätodennäköisiä.

Rakentamisvaiheen vaikutukset

Hanke edellyttää maanrakennustöitä, kuten kallion louhintaa ja räjäytystä laitosalueella. Rakentamisesta ja siihen liittyvästä työmaaliikenteestä aiheutuva melu voi hetkellisesti haitata asuinviihtyvyyttä lähimmillä asuinalueilla. Tärinällä, pölyämisellä tai liikennepäästöillä ei arvioida olevan merkittäviä vaikutuksia lähiympäristöön. Laitosalueen pohjoispuolella sijaiseville uhanalaisen lahokaviosammalen kasvupaikoille ei leviä merkittävässä määrin pölyä.

Rakentaminen muuttaa kallio- ja maaperää paikallisesti rakennettavan alueen kohdalla. Kalliopohjaveden pinnan taso rakennettavan alueen välittömässä läheisyydessä saattaa hieman laskea. Pintavesiin voi kulkeutua louhinnasta aiheutuvia typpipäästöjä, mutta niiden vaikutusten arvioidaan jäävän vähäisiksi.

Käytöstäpoiston vaikutukset

Vaarallisen jätteen polttolaitoksen elinkaaren päätyttyä laitos voidaan purkaa ja tonttia voidaan käyttää muuhun toimintaan. Rakenteiden ja rakennusten purkamisen ympäristövaikutukset ovat samankaltaisia kuin uuden polttolaitoksen rakentamisen vaikutukset, mutta purkaminen on rakentamista nopeampaa. Purkamisen eri työvaiheissa syntyy pölyä, melua ja tärinää. Vaikutukset kohdistuvat pääosin hankealueelle ja ajoittuvat päiviaikaan.

Yhteisvaikutukset

Hankealueen länsipuolella on Rudus Oy:n betoni- ja tiilimurskeen valmistuslaitos. Jätevoimalan rakenteilla olevan laajennuksen lisäksi lähialueelle on suunnitteilla itäpuolelle sijoittuva Remeo Oy:n



kierrätyslaitos sekä jätevoimala-alueen luoteispuolelle sijoittuva Ojangan linja-autovarikko. Alueen hankkeilla voi olla vähäisiä kielteisiä yhteisvaikutuksia alueen muuhun liikenteeseen ja liikenteen päästöihin.

Teollisuusmelutilanteen kasvua vaarallisen jätteen polttolaitoksen käyttötilanteessa arvioitiin melumallinnuksella. Alueen teollisuusmelun yhteismelutilanne on ohjearvolla laskennan epävarmuus huomioiden Eteläisen Sipoonkorven luonnonsuojelualueen kaakkoisreunassa ja alittaa päivä- ja yöajan ohjearvot muissa tarkastelluissa kohteissa.

Hankkeen toteuttamiskelpoisuus

Ympäristövaikutusten arvioinnissa tarkasteltua hankevaihtoehtoa voidaan pitää ympäristövaikutusten kannalta toteutuskelpoisena. Hankevaihtoehdolla ei arvioida olevan sellaisia haitallisia ympäristövaikutuksia, joita ei voitaisi hyväksyä, estää tai lieventää hyväksyttävälle tasolle. Louhinnan ja muiden rakentamistoimenpiteiden suunnittelussa sekä poikkeus- ja häiriötilanteisiin varautumisessa tulee kuitenkin ottaa huomioon hankealueen alla sijaitseva rautatietunneli.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 8

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle seuraava lausunto:

Ympäristölautakunta toimii sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu Vantaan Energian vaarallisen jätteen polttolaitoksen ympäristövaikutusten arviointiselostuksesta seuraavaa.

Hanketta perustellaan sillä, että vaarallista jätettä viedään ulkomaille 120 000 tonnia vuodessa ja määrästä voitaisiin uudessa polttolaitoksessa käsitellä noin 40 000 tonnia. Pelkästään Uudenmaan ELY-keskuksen alueella syntyy vuosittain 30 000-50 000 tonnia sellaista jätettä, jota voidaan hyödyntää hankkeessa. Vaarallisten jätteiden määrän arvioidaan edelleen kasvavan voimakkaasti tiukentuvan lainsäädännön seurauksena.

YVA-selostuksessa on vastattu arviointiohjelmasta annetussa lausunnossa esitettyyn tarkentamispyyntöön jätteiden syntyperästä. Ympäristölautakunta voi näin ollen yhtyä YVA-selostuksen johtopäätökseen siitä, että alueelle tehtävä uusi laitos vähentää logistiikasta syntyviä päästöjä, kun jätteitä ei tarvitse viedä ulkomaille poltettavaksi.

Muodostuvat kuona- ja tuhkamäärät ovat kuitenkin huomattavan suuret vastaanotettuun jätemäärään (45 000 t) suhteutettuna. Hyötykäyttöön päätyvää tuhkaa on arvion mukaan 20 000 t eli 44 % vastaanotetusta jätemäärästä ja loppusijoitukseen päätyvää 8 080 t eli 18 % vastaanotetusta jätemäärästä. Nykyisellä jätevoimalalla ja sen laajennuksella vastaavat prosentit ovat 20 % ja 3,6 %. Jätteen poltto ei saisikaan olla ainoa ratkaisu vaarallisesta jätteestä eroon pääsemiseksi tai poltto tulisi voida kohdentaa sellaisiin jakeisiin, joista tuhkaa muodostuu vähemmän.

Selostuksesta ei käy ilmi, kuinka paljon vaarallisen jätteen polttolaitos yksistään korvaa maakaasun käyttöä eli mikä on laitoksen laskennallinen päästövaikutus Vantaan kasvihuonekaasupäästöihin. Arviota laitoksen hiilidioksidipäästöistä (ns. piipunpääpäästö) ei voi suoraan verrata Vantaan päästökertoimilla laskettuun laskennalliseen kasvihuonekaasupäästöön, kuten selostuksessa tehdään. Selostuksesta olisi



hyvä käydä ilmi arvio tämän yksittäisen laitoksen vaikutuksesta Vantaan kaukolämmöntuotannon laskennallisiin päästöihin.

Meluselvityksen mallinnustulosten mukaan yhteismelutilanteessa vaarallisen jätteen polttolaitoksen aiheuttama melutaso alittaa valtioneuvoston päätöksen mukaiset ohjearvot päivällä ja yöllä reseptoripisteissä R1 — R4 ja on ohjearvon tasalla reseptoripisteessä R5, joka sijaitsee luonnonsuojelualueen rajalla. Melun laskennallinen lisääntyminen 3.laitosyksikön johdosta on melumallinnuksen perusteella lähimmissä altistuvissa kohteissa noin +0...+2 dB ja ilman apulauhduksikköä +0...+1 dB. Laitosalueen lähiympäristön melusta on tullut ympäristökeskukseen valituksia koillispuoleiselta asuinalueelta. Melun vähentäminen tulee ottaa suunnittelussa huomioon melulähteiden sijoittelulla, toiminta-ajoilla sekä tekniikka- ja materiaalivalinnoilla sekä apulauhduksen sijoittamisella.

Vaarallisen jätteen polttolaitoksella ei arvioida olevan haittavaikutuksia asukkaille tai lähiseudun virkistysalueiden käyttöön. Osa ihmisistä kokee silti hankkeen kielteisenä ja hanke herättää huolta. Asukkaiden huolia on pyrittävä vähentämään ja ehkäisemään tehokkaalla viestinnällä ja vuorovaikutuksella, kuten arviointiselostukseen on kirjattu.

Laitoksen toiminnan mahdolliset luontovaikutukset ovat todennäköisesti välillisiä, koska YVA-selostuksen mukaan vaarallisen jätteen polttolaitos tulee sijoittumaan jo louhitulle ja asfaltoidulle alueelle. Långmossabergetin jätevoimalan asemakaava-alueeseen kuuluu kuitenkin myös osa pohjoispuolen metsäalueesta, jolla on todettu esiintyvän luonnonsuojelulain 42 §:n mukaista rauhoitettua kasvilajia lahokaviosammalta. Lahokaviosammalta voidaan pitää luontoarvoiltaan monimuotoisen metsän yhtenä indikaattorilajina. Mikäli rakentaminen laajenisi ja louhinta ulottuisi tälle metsäalueelle, olisi hankkeella myös välittömiä luontovaikutuksia uhanalaisen lajin elinolosuhteisiin, mikä tulisi ottaa jatkosuunnittelussa huomioon.

Vaarallisen jätteen polttolaitos sijoittuisi kallioon louhittuun syvennykseen, jossa maa- ja kallioperän vedenjohtavuus on pieni. Virtausyhteyttä ei ole Fazerilan pohjavesialueelle. Arviointiselostuksessa on myös tarkasteltu vuosien 2014 - 2019 pohjavesinäytteitä vuodesta 2009 kertyneeseen seuranta-aineistoon eikä pohjaveden tilassa ole havaittu merkittäviä laadullisia muutoksia. Pitoisuudet pohjavedessä ovat olleet pääosin vastaavalla tai alhaisemmalla tasolla kuin ennen jätevoimalan rakentamista otetuissa näytteissä. Pohjavesivaikutukset on arvioitu kattavasti.

Arviointiselostukseen on tarkennettu hulevesien purkureitti. Laitosalueen hulevedet johdetaan tasausaltaan kautta Westerkullanojaan, joka virtaa edelleen mereen Porvarinlahdessa. Jätevoimalan tarkkailusuunnitelman mukaisten vuosiraporttien perusteella vuosina 2014 - 2019 lähialueen ojien vedenlaadussa ei ole havaittu merkittäviä muutoksia. Pintavesivaikutukset on arvioitu kattavasti.

Arviointiselostuksessa on tunnistettu onnettomuus- ja häiriötilanteet ja kuvattu ne mahdollisine seurauksineen ja varautumisineen selkeästi taulukossa. Riskikohtia on useita ja onkin ensiarvoisen tärkeää, että vaikutusarvion tulokset otetaan huomioon jatkosuunnittelussa. Mahdollisten häiriötilanteiden mallinnuksia olisi myös voinut esittää jo arviointiselostuksessa.

Rakentamisajan vaikutuksissa on todettu, että Savio-Vuosaari –rautatietunneli otetaan huomioon laitoksen suunnittelussa eikä louhintaa tapahdu rajoitetulla alueella. Tärinävaikutukset voivat silti ulottua tunnelin alueelle, mutta niistä ei ole mainintaa kyseisessä kohdassa.



Yhteenvetona ympäristölautakunta toteaa, että vaarallisen jätteen polttolaitoksella vaikuttaa olevan vähäisiä kielteisiä vaikutuksia usealla osa-alueella. Myönteiseksi luokiteltu vaikutus kohdistuisi luonnonvarojen käyttöön, mistä osa perustuisi toiminnassa syntyvän jätteen hyötykäyttömahdollisuuksiin. Hankekokonaisuudella, johon vaarallisen jätteen polttolaitos sisältyy, voidaan Vantaan Energian laskelmien mukaan kuitenkin vähentää ilmastopäästöjä noin 30 000 CO₂ tonnia vuodessa perustuen siihen, että hankekokonaisuudella voidaan luopua fossiilisista polttoaineista.

Päätös:

Päätettiin antaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle ympäristöjohtajan esityksen mukainen lausunto.

Täytäntöönpano: Lausunto Uudenmaan ELY-keskukselle

Muutoksenhakuohje: 3. oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)



9 §

Lausunto Etelä-Suomen aluehallintovirastolle Delete Ympäristöpalvelut Oy:n Espoon Juvanmalmin laitoksista: siirtokuormausaseman ympäristöluvan muuttaminen ja vaarallisen jätteen käsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistaminen / KR

VD/390/00.04.03/2021

PL/KR

Asia

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiselta lausuntoa Delete Ympäristöpalvelut Oy:n ympäristölupahakemuksista.

Lausuntopyynnöt koskevat:

- siirtokuormausaseman toiminnan muuttamista.
- vaarallisten jätteiden käsittelylaitoksen ympäristöluvan tarkistamista

Delete Ympäristöpalvelut Oy:llä on siirtokuormausasema ja vaarallisten jätteiden käsittelylaitos samalla kiinteistöllä Espoossa Juvanmalmin teollisuusalueella osoitteessa Juvanmalmintie 18, 02970 Espoo. Laitosalueen tontti rajautuu idässä puistoalueeseen, mikä yhdistyy Vantaan kaupungin puolella sijaitsevaan Timmermalmin luonnonsuojelualueeseen. Lähimmät asuinalueet ovat Espoon Niipperi, 500 metriä länteen ja Vantaalla Askisto, 500 metriä itään.

Vantaan kaupungin ympäristön- ja terveydensuojeluviranomaiselle on annettu tilaisuus antaa lausunto lupahakemuksista 17.2.2021 mennessä. Lausunnon antamiseen on saatu lisäaikaa 26.2.2021 asti.

Hakemusasiakirjat ovat nähtävillä aluehallintoviraston verkkosivuilla osoitteissa: <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/1881202> ja <https://ylupa.avi.fi/fi-FI/asia/1830620>

Siirtokuormausaseman toiminta

Nykyisen ympäristöluvan mukaisesti siirtokuormausasemalla voidaan vastaanottaa, lajitella, esikäsitellä ja siirtokuormata rakennus- ja purkutoiminnan jätteitä (noin 116 000 t/a), kaupan ja teollisuuden jätteitä (noin 30 000 t/a), metalliromua (noin 30 000 t/a) sekä pieniä määriä hiekkapuhallushiekkaa ja asbestijätettä. Jätteitä voidaan varastoida kerralla enintään 4 000 tonnia. Jätteiden vastaanotto, varastointi ja käsittely tapahtuu hallissa, minne on rakennettu vesisumutus pölyämisen ehkäisemiseksi. Siirtokuormausaseman toiminta-ajat on rajattu arkipäiviin klo 7.00-21.00 väliselle ajalle. Melua aiheuttamatonta toimintaa on sallittua tehdä lauantaisin klo 7.00-18.00.

Vastaanotettavat jätteet lajitellaan kierrätyspolttoaineen valmistukseen, metalliromuksi, betonijätteeksi ja eteenpäin lajittelulaitoksille toimitettavaksi sekalaiseksi kuivaksi jätteeksi. Polttokelpoinen ja lajiteltava jäte toimitetaan Deleten Tampereen Ruskon laitokselle käsittelyyn. Osa vastaanotetusta jätteestä (noin 80 t/vrk) voidaan käsitellä tehostetussa esikäsitelyssä jolloin jäte paloitettaisiin sisätiloissa sähkötoimisella paloittelijalla 150 – 300 mm palakokoon. Paloiteltu jäte kulkee magneettikäsittelyn ja seulonnan läpi, jossa siitä poistetaan pienet metallit, hiekka ja muu seula-alite. Prosessilla tavoitellaan tasalaatuista jättemateriaalia kierrätyspolttoaineen valmistukseksi.

Toiminnan muutokset ja ympäristövaikutukset

Toimintaa suunnitellaan muutettavan siten, että jatkossa siirtokuormausasemalla voitaisiin tehdä valmista jätepolttoainetta. Jätepolttoaineen valmistuksen aloittaminen ei muuta nykyistä jätteen



tehostettua esikäsittelyprosessia, mutta käsitelty polttokelpoinen jätemateriaali voitaisiin toimittaa jatkossa suoraan Juvanmalmin laitokselta polttolaitoksille. Laitoksen jätepolttoaineen valmistuskapasiteettia nostetaan siten, että laitoksella voidaan valmistaa jätepolttoainetta yhteensä 146 000 t/a. Toiminnan ei arvioida lisäävän siirtokuormausaseman toiminnan aiheuttamaa melua nykyisestä, koska murskaus tapahtuu sisätiloissa ja murskauslaitteisto on aiempaa hiljaisempi.

Laitoksella vastaanotettaviin jätejakeisiin suunnitellaan lisättävän mm. maa-ainekset (2000 t/a), kiviainekset (4000 t/a), risut ja kannot sekä puhdas puu. Laitoksella vastaanotettavat maa- ja kiviainekset ovat purkutyömailta tulevia jätejakeita sisältäviä maa-aineksia. Laitoksella kuormat vastaanotetaan asfaltoidulle kentälle, missä maa-aineksesta erotellaan jätejakeet. Jätejakeet toimitetaan laatunsa mukaisesti asianmukaiseen hyötykäyttöön tai loppusijoitukseen. Maa-ainesten käsittely ulkotiloissa on ajoittaista eikä siitä arvioida aiheutuvan merkittävää pöly- tai meluhaittaa. Tarvittaessa pölyämistä ehkäistään esimerkiksi kostutuksella. Kierrätyspuun sekä risujen ja kantojen murskaus tehdään sisällä hallissa.

Vaarallisen jätteen käsittelylaitoksen toiminta

Vaarallisen jätteen käsittelylaitoksella vastaanotetaan ja käsitellään nestemäisiä vaarallisia jätteitä sekä hiekka- ja rasvalietteitä. Nykyisen ympäristöluvan mukaan laitos saa vastaanottaa, välivarastoida ja käsitellä nestemäisiä vaarallisia jätteitä sekä hiekka- ja rasvalietteitä yhteensä 12 800 tonnia vuodessa, josta öljyisten vesien osuus noin 4000 tonnia. Kerrallaan varastoitava jätemäärä saa olla enintään 380 tonnia.

Öljyisten vesien vastaanotto tapahtuu bunkkerissa, jossa kiintoaines laskeutetaan altaan pohjaan. Puhdistus aloitetaan pumpaamalla vettä puhdistuslaitteiston paperisuodattimille. Tämän jälkeen vesi johdetaan ultrasuodattimelle, jossa keraamiset suodatinpatruunat erottavat öljyn vedestä. Öljy kertyy suodattimilta suodatuksen yhteydessä prosessisäiliöön, joka tyhjennetään tarvittaessa. Puhdistunut vesi pumpataan hiekkasuodattimien ja ioninvaihtimien sekä aktiivihiilisuoatituksen jälkeen tarkastussäiliöön ja sen kautta jätevesiviemäriin.

Laitoksella otetaan myös vastaan sadevesikaivojen ja hiekanerottimien tyhjennyksestä syntyviä hiekka- sekä rasvanerotinlietteitä. Hiekkaliete vastaanotetaan omaan betonibunkkeriin, jossa vesi ja kiintoaines laskeutetaan erilleen. Vesi ohjataan tarvittaessa vedenpuhdistusjärjestelmään tai suoraan viemäriin. Rasvaliete vastaanotetaan erilliseen säiliöön, josta se kuljetetaan käsiteltäväksi asianmukaiseen loppukäsittelylaitokseen suurempina kertaerinä. Laitoksella on myös lupa öljyjakeiden separoinnille, jota ei ole viime vuosina tehty.

Toiminnan muutokset ja ympäristövaikutukset

Delete Ympäristöpalvelut Oy hakee laitoksen voimassa olevan ympäristöluvan tarkistamista jätteenkäsittelyn BAT-päätelmien ja luvan muiden muutostarpeiden takia. Nykytilanteessa laitoksen epäsuorille vesistöön kohdistuville päästöille luvassa annetut päästöraja-arvot ja niiden tarkkailutiheys eivät kaikilta osin vastaa BAT-päätelmien vaatimuksia. Ympäristölupahakemuksessa esitetään päästöraja-arvoja ja tarkkailuehdotuksia käsittelylaitokselta jätevedenpuhdistamolle johdettavalle jätevedelle.

Lupahakemuksessa laitoksella vastaanotettavien jätejakeiden listaan on lisätty uusia teollisuuden nestemäisiä jätteitä ja muita vaarallisia nestemäisiä jätejakeita, joita voidaan käsitellä nykyisellä vesienkäsittelylaitteistolla.



Laitoksen toiminnan muutoksilla ei arvioida olevan vaikutusta laitoksen ympäristövaikutuksiin tai jätevesien laatuun.

Ympäristölautakunta 18.2.2021 § 9

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraava lausunto Delete Ympäristöpalvelut Oy:n ympäristölupahakemuksista koskien Espoon Juvanmalmin siirtokuormausasemaa (Dnro ESAVI/29496/2020) ja vaarallisten jätteiden käsittelylaitosta (Dnro ESAVI/19364/2020). Ympäristölautakunta toimii sekä ympäristönsuojelu- että terveydensuojeluviranomaisena ja lausuu hakemuksesta seuraavaa.

Laitoskiinteistön toiminta-alue rajoittuu idässä Vantaan kaupungin puolella sijaitsevaan Timmermalmin luonnonsuojelualueeseen, joka rauhoitettiin luonnonsuojelulailla 16.2.2006. Timmermalmin 68 hehtaarin suuruinen luonnonsuojelualue on edustava ja monipuolinen kokonaisuus, joka sisältää arvokkaita lahoppuustoisia kangasmetsiä, lehtoja, kallioita ja soita. Vantaan merkittävin liito-oravien esiintymisvyöhyke on Vantaan länsirajan tuntumassa Herukkapurolta Timmermalmin eteläosiin saakka.

Ympäristölautakunta kiinnittää huomiota erityisesti siirtokuormausasemalla aloitettavaan kivien ja maa-ainesten sekä risujen ja kantojen vastaanoton aloittamiseen. Hakemukseen mukaan maa-ainekset vastaanotetaan ulkona ja niistä erotetaan jätejakeet. Risut ja kannot vastaanotetaan ulkona mutta murskataan hallissa.

Toistaiseksi siirtokuormausasemalla on käsitelty kaikki jätejakeet hallissa, joten piha-alueella tapahtuvan maa-ainesten käsittely on merkittävä muutos laitoksen toiminnassa ja siitä ei saa aiheutua melutason kasvamista, pölyämistä, roskaantumista tai muuta haittaa ympäristölle. Lupaharkinnassa tulee harkita ulkona tapahtuvan maa-ainesten käsittelyn toiminta-aikojen rajoittamista muuta toimintaa suppeammaksi.

Siirtokuormausaseman vuosittainen jätepolttoaineen valmistusmäärä kasvaa merkittävästi aiemmasta ja siten jätteitä käsitellään tehostetulla esikäsittelyprosessilla huomattavasti aiempaa enemmän. Koska aseman toiminta muuttuu merkittävästi aiemmasta, ympäristölautakunta katsoo, että siirtokuormausaseman aiheuttama melutaso lähimmissä häiriintyvissä kohteissa on syytä selvittää toimintaan suunniteltujen muutosten jälkeen.

Kaikki edellä mainittu huomioiden ympäristölautakunta puoltaa siirtokuormausaseman ympäristöluvan muutosta siinä tapauksessa, että lupapäätöksessä annetaan riittävästi määräyksiä, joilla laitoksen meluntorjunta ja ympäristönsuojelun taso ei heikkene.

Vaarallisten jätteiden käsittelylaitoksen osalta ympäristölautakunta katsoo, että ympäristölupapäätöksessä tulee antaa sellaisia määräyksiä nestemäisten ongelmajätteiden käsittelystä, että suojelualueelle tai lähiasutukselle ei normaalin toiminnan eikä vahinko- tai onnettomuustilanteen seurauksena aiheudu pilaantumisvaaraa maaperälle ja pohjavedelle tai muuta haittaa ympäristölle.

Päätös:

Päätettiin antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristöjohtajan esityksen mukainen lausunto Delete Ympäristöpalvelut Oy:n ympäristölupahakemuksista koskien Espoon Juvanmalmin siirtokuormausasemaa (Dnro ESAVI/29496/2020) ja vaarallisten jätteiden käsittelylaitosta (Dnro ESAVI/19364/2020).



Liite: sijaintikartta

Täytäntöönpano: Etelä-Suomen aluehallintovirasto, kirjaamo.etela@avi.fi

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot: Ympäristötarkastaja Pyry Lundén, puh. 040 841 9974, etunimi.sukunimi@vantaa.fi





Muutoksenhakuohje 1. Oikaisuvaatimus

Jos olet tyytymätön tähän päätöksen, voit vaatia siihen oikaisua **Vantaan ympäristölautakunnalle**, eli tehdä siitä oikaisuvaatimuksen.

Oikaisuvaatimuksen voit tehdä

- lainmukaisuusperusteella, eli jos
 - päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä
 - päätöksen tehnyt toimielin on ylittänyt toimivaltansa
 - päätös on muuten lainvastainen

ja/tai

- tarkoituksenmukaisuusperusteella, eli päätöksen sisältöön liittyvillä perusteilla

Voit tehdä oikaisuvaatimuksen, jos olet kunnan jäsen. Asianosaisena voit tehdä oikaisuvaatimuksen kunnan jäsenyydestä riippumatta, jos päätös kohdistuu sinuun tai se vaikuttaa välittömästi oikeuksiisi, velvollisuuksiisi tai etuihisi.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Toimita oikaisuvaatimus **14 päivän kuluessa** päätöksen tiedoksisaannista. Tiedoksisaantipäivää ei lueta oikaisuvaatimusaikaan. Oikaisuvaatimus on tehtävä viimeistään määräajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä. Myöhässä tullutta oikaisuvaatimusta ei tutkita.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä Vantaan kaupungin internet-sivulla.

Asianosaisen katsotaan saaneen tiedon päätöksestä, jollei muuta näytetä

- seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä
- kolmen päivän kuluttua sähköisen viestin lähettämisestä tai
- saantitodistuksen osoittamana aikana/erilliseen tiedoksiantotodistukseen merkittynä aikana

Voit toimittaa oikaisuvaatimuksen henkilökohtaisesti, postittamalla tai sähköisesti. Jos viimeinen palautuspäivä osuu viikonlopulle tai pyhäpäiväksi, voit toimittaa oikaisuvaatimuksen vielä seuraavana arkipäivänä virka-aikana.

Tee oikaisuvaatimus kirjallisena ja kerro siinä mitä muutoksia haluat päätökseen ja millä perusteella. Liitä oikaisuvaatimukseen mukaan vaatimusta tukevat asiakirjat. Ilmoita oikaisuvaatimuksessa kotikuntasi ja yhteystietosi ja allekirjoita se. Jos sinulla on laillinen edustaja, oikaisuvaatimuksessa tulee olla sinun nimen ja kotikunnan lisäksi myös tämän nimi, kotilunta, yhteystiedot ja allekirjoitus. Sähköistä asiakirjaa ei tarvitse allekirjoittaa, mutta siitä on käytävä ilmi lähettäjän tiedot.

Oikaisuvaatimus toimitetaan aina omalla vastuulla.



Vantaan ympäristölautakunnan yhteystiedot:

Postiosoite: Vantaan kaupungin kirjaamo, PL 1100, 01030 Vantaan kaupunki

Käyntiosoite: Kirjaamon asiakaspalvelu/Tikkurilan Vantaa-Info, Dixi (2. krs.), Ratatie 11, 01300 Vantaa

Puhelin: (09) 8392 2184

Sähköpostiosoite: kirjaamo@vantaa.fi

Virka-aika: klo 8.15 - 16.00



Muutoksenhakuohje 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

3.1. Tähän päätökseen, joka koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa, ei saa hakea muutosta.
(Kuntalaki 136 §)

3.2. Tähän päätökseen, joka koskee hankinto-oikaisua, ei saa hakea muutosta.
(Hankintalaki 135 §)