



**Ympäristölupahakemus / Destia Oy, siirrettävä kivenmurskaamo, Tikkurilantie 163,
01530 Vantaa**

VD/10613/11.01.01.00/2020

KR / JT

ASIA

Ympäristönsuojelulain 39 §:n mukainen hakemus, joka koskee kalliolouheen vastaanottoa ja käsittelyä siirrettävällä murskauslaitoksella.

Hakemus sisältää ympäristönsuojelulain 199 §:n mukaisen pyynnön toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa.

Ympäristölautakunta 11.3.2021 § 6

Ympäristöjohtajan esitys:

Päätetään antaa seuraava päätös Destia Oy:n siirrettävän murskaamon lupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta:

HAKIJA

Destia Oy
Neilikkatie 17, PL 206
01301 Vantaa

LAITOS /TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Destia Oy
Tuupakan kiertotalousalue
Tikkurilantie 163, 01530 Vantaa

Vantaan kaupungin Tuupakan kaupunginosa, kiinteistö Lentoasema 92-407-5-115.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE JA LUPAVIRANOMAINEN

Tuupakan kiertotalousalue on luvanvarainen ympäristönsuojelulain 27 §:n 1 momentin, liitteen 1 ja taulukon 2 kohdan 7. e mukaan.

Toimivaltainen lupaviranomainen on kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ympäristönsuojelulain 34 §:n 2 momentin ja ympäristönsuojeluasetuksen 2 §:n 1 momentin kohdan 6. b mukaan.

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET

Suunnittelualueella ei ole voimassa aiempaa ympäristölupaa eikä muitakaan viranomaispäätöksiä.

LAITOSALUE JA SEN YMPÄRISTÖ

Laitoksen sijainti ja kaavoitustilanne

Voimassa olevassa maakuntakaavojen yhdistelmässä suunnittelualue sijaitsee Helsinki-Vantaan lentoaseman liikennealueella sekä lentomelualueella 1, jolla melutaso LDEN on 55–60 dBA.



Suunnittelualan eteläpuolella noin 150 metrin etäisyydellä kulkee maakuntakaavassa liikennetunnelin aluevaraus (kehärata). Noin 270 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta länteen on osoitettu raakavesitunnelin, Päijännetunnelin, linjaus. Suunnittelumääräyksen mukaan tunnelin välittömässä läheisyydessä on alueiden käytön ja toimenpiteiden suunnittelussa otettava huomioon, ettei vaaranneta tunnelia eikä sen veden laatua.

Vantaan yleiskaavassa vuodelta 2007 suunnittelualuetta koskee lentotermiinalialueen merkintä. Eteläpuolella kulkee liikenneväylän tunneliosuuden linjaus ja itäpuolella raakavesitunnelin linjaus. Vantaan uudessa yleiskaavassa 2020 suunnittelualue sijaitsee lentoliikenteen alueella ja lentotermiinalin alueella. Suunnittelualan kohdalla on liikenneyhteyden tai raitiotien tunneliosuuden merkintä sekä rautatieaseman ohjeellisen sijainnin merkintä. Raakavesitunnelin linjaus kulkee suunnittelualan itäpuolella. Raakavesitunnelin merkinnän kuvauksen mukaan raakavesitunnelin suoja-alueella (200 m putken keskilinjasta) ei ole sallittua sellainen toiminta, joka voi aiheuttaa vaaraa tunnelille tai veden laadulle.

Suunnittelualan alueella on voimassa asemakaava nro 530700, Kehärata 2. Asemakaavassa suunnittelualan koillisin osa sijoittuu maanalaista rautatietunnelia koskevien kaavamerkintöjen "ma-LR", "ma-LRas" ja "maph" alueelle. Suunnittelualan itäpuolelle on osoitettu raakavesitunnelin suoja-alue.

Ympäristön laatu

Ilman laatu

Pääkaupunkiseutu on ilmanlaadultaan puhtaimpia metropolialueita Euroopassa. Ilmanlaatu on pääkaupunkiseudulla yleensä melko hyvä, mutta hiukkasten ja typpidioksidin pitoisuudet kohoavat ajoittain haitallisen korkeiksi etenkin vilkkaasti liikennöityjen katujen ja teiden ympäristössä. Paikalliset päästöt näkyvät liikenne- ja pientaloalueilla hiukkasten lukumäärä- ja mustan hiilen mittauksissa.

Maaperän tila

Suunnittelualan maaperä on pääasiassa kalliota. Kallion pinta sijaitsee melko lähellä maanpintaa, pääosin 0,5...2 metrin syvyydessä. Kallioperän pääkivilaji on kvartsimaasälpäparagneissi.

Vesistön / pohjaveden tila

Toimipaikan läheisyydessä ei ole vesistöjä. Lähin vesistö on Vantaanjoki, joka sijaitsee n. 1600 metrin etäisyydellä kohteesta.

Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella. Lähimmät luokitellut pohjavesialueet ovat Backaksen 2. luokan (muu vedenhankintaan soveltuva) pohjavesialue noin 1,7 km suunnittelualan kaakkoispuolella ja Vantaanpuiston 1. luokan (vedenhankintaa varten tärkeä) pohjavesialue noin 1,8 km suunnittelualan alueesta länteen.

Suunnittelualan itäpuolella, lähimmillään noin 280 metrin etäisyydellä, kulkee pääkaupunkiseudulle raakavettä johtava Päijännetunneli. Tunneli kulkee noin 60-80 metrin syvyydellä luontaisesta maanpinnasta. Päijännetunnelille on määritetty suojavyöhyke, jonka leveys on 200 metriä tunnelin keskilinjasta. Suojavyöhyke rinnastetaan ympäristönsuojeluvaatimuksissa 1. luokan pohjavesialueeseen. Suunnittelualan sijaitsee suojavyöhykkeen ulkopuolella. Päijännetunnelille on lisäksi määritetty selvitysvyöhyke, jonka leveys on 500 metriä tunnelin keskilinjasta. Sekä selvitysvyöhykkeellä että suojavyöhykkeellä rakentamisen vaikutukset tunneliin on selvitettävä. Suunnittelualan sijaitsee kokonaan selvitysvyöhykkeen sisäpuolella.

Maankäyttö ja maisema

Suunnittelualan ympäristöineen ei ole luonnontilainen, vaan toiminta sijoittuu keskelle rakennettua tai rakenteilla olevaa ympäristöä. Alue sijaitsee Helsinki-Vantaan lentoasema-alueen välittömässä läheisyydessä. Pakkalan huoltotien ja Tikkurilantien välisellä maa-alueella on useilla toimijoilla louheen



ja maa-aineksen vastaanottoa, maa- ja kiviainesten seulontaa ja murskausta ja vastaavia kiertotaloustoimintoja. Tikkurilantien eteläpuoli on teollisuus- ja logistiikkatoimintojen aluetta.

Luonto- ja suojelualueet

Suunnittelualueen läheisyydessä tai suunnitellun toiminnan vaikutusalueella ei ole suojelualueita tai -kohteita eikä todettuja muinaisjäännöksiä. Suunnittelualueella tai suunnitellun toiminnan vaikutusalueella ei ole metsälain 10 §:n mukaisia erityisen tärkeitä elinympäristöjä.

Melu ja tärinä

Suunniteltu toiminta sijoittuu lentoaseman välittömään läheisyyteen. Kaavoituksessa alueella on lentomelualueen merkintä, jolla melutaso LDEN on 55-60 dB.

Suunnittelualueen välittömässä läheisyydessä on useita melua aiheuttavia maarakentamistoimintoja, kuten louhintaa, murskausta ja muuta maa- ja kiviaineksen käsittelyä. Lisäksi suunnittelualueen eteläpuolella kulkevat vilkasliikenteiset Tikkurilantie ja Kehä III.

Suunnitellusta toiminnasta ei aiheudu merkittävää tärinää ympäristöön. Lohkareiden rikotus iskuvasaralla tapahtuu maan pinnalla.

Häiriintyvät kohteet

Alle 1000 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta ei sijaitse yhtään asuin- tai lomarakennusta. Lähimmillään asuinrakennuksia on noin 1,3 kilometrin etäisyydellä suunnittelualueesta länteen Katriinantien länsipuolella, noin 1,5 kilometrin etäisyydellä lounaassa Katriinantien ja Kehä III:n risteämiskohdan itäpuolella ja noin 1,2 kilometrin etäisyydellä etelässä Kehä III:n eteläpuolella.

Noin 600 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta etelään, Tikkurilantien varrella, sijaitsee teollisuus-, varasto- ja huoltorakennuksia.

LAITOKSEN TOIMINTA

Yleiskuvaus toiminnasta

Tuupakan kiertotalousalueella vastaanotetaan rakentamisessa syntynyttä hyödyntämiskelpoista louhetta, joka jalostetaan alueella murskaamalla eri kokoisiksi murskelajikkeiksi. Vuodessa murskattava määrä on keskimäärin 80 000 tonnia, maksimissaan 150 000 tonnia.

Vastaanotettava louhe on peräisin Destian tai sen sopimuskumppanien maanrakennustyömailta. Alueelle ei oteta vastaan louhetta mahdollisesti pilaantuneilta alueilta, kuten ampumarata-, huoltoasema-, korjaamo-, pesula- tai teollisuusalueilta.

Keskeiset tiedot toiminnasta

Tuotteet, tuotanto ja kapasiteetti

Tuotannon pääraaka-aineena on muualta tuotava, rakentamisessa syntyvä louhe tai vastaava rakentamisessa irrotettu kiviaines. Kaikki vuosittain vastaanotettu kiviaines jalostetaan murskeiksi. Tällöin vuosittainen keskimääräinen tuotantomäärä on 80 000 tonnia ja maksimituotantomäärä 150 000 tonnia. Keskimääräinen päivittäinen tuotantomäärä on 2 000–3 000 tonnia, vaihdellen kuitenkin tuotettavan lajikkeen mukaan 1 500–5 000 tonnin välillä.

Prosessit

Louhe tuodaan alueelle kuorma-autoilla ja välivarastoidaan suunnittelualueen länsipäähän odottamaan murskausta. Saapuvat kuormat tarkastetaan ja niiden alkuperätiedot sekä vastaanotetun louheen määrä kirjataan ylös. Louhe jalostetaan murskaamalla se eri käyttötarkoituksiin sopiviksi murskelajikkeiksi. Mikäli saapuvan louhe sisältää suuria, tilavuudeltaan yli 1 m³:n lohkarkeitä, ne rikotetaan ennen murskausta pienemmiksi hydraulisella kaivinkoneeseen liitettyllä iskuvasaralla.



Murskaus tehdään suunnittelualueen keskivaiheilla. Murskattava materiaali syötetään pyöräkuormaajalla tai kaivinkoneella syöttimeen, joka annostelee materiaalin esimurskaimeen. Materiaali siirtyy esimurskaimesta kuljettimilla edelleen väli- ja jälkimurskaimeen tai seulalle. Valmiit tuotteet kuljetetaan varastokasoihin odottamaan myyntiä sekä kuormausta ja kuljetusta pois alueelta.

Valmiiden murskeiden varastoalue sijaitsee suunnittelualueen itäpäässä. Vastaanotetun louheen varastointiaika ennen murskausta on enintään yksi vuosi.

Tukitoiminnoille varattu alue sijaitsee suunnittelualueen keskiosassa, samalla alueella murskauksen kanssa. Tukitoimintojen alueelle tehdään lisäksi myyntikuormaajan säilytystä, tankkausta ja polttoaineen tilapäistä säilytystä varten maaperältään suojattu alue.

Toiminta-ajat

Louheen ja kiviaineksen vastaanottoa ja murskausta tehdään ympärivuotisena toimintana. Myyntiä ja kuljetuksia tehdään alueelta arkipäivisin ympäri vuoden.

Murskauksen osalta toiminta on urakkaluonteista siten, että murskausta tehdään jaksoittain aina, kun alueelle on kertynyt riittävä määrä louhetta. Vuosittainen murskeentuotanto jakaantuu arviolta 2-4 murskausjaksoon. Keskimääräisenä tuotantovuonna murskausta on noin 25–40 työpäivänä, kun päivätuotannon keskiarvo on keskimäärin 2 000–3 000 tonnia.

Taulukko 1. Toimintokohtaiset päivittäiset toiminta-ajat:

Toiminto	Päivittäinen toiminta-aika (arkisin ma-pe)
Muualta tuodun kiviaineksen vastaanotto	6.00-18.00
Murskaus	6.00-22.00
Rikotus	6.00-22.00
Myyntikuljetukset	6.00-18.00
Työmaan sisäinen liikenne, henkilöliikenne ja kaluston logistiikka	6.00-22.00

Liikenne

Louheen vastaanotosta ja murskeen myyntikuljetuksista aiheutuu raskasta liikennettä aktiivisena aikana keskimäärin 20–30 käyntiä työpäivän aikana. Alueelle on kaksi mahdollista olemassa olevaa, työmaatien kaltaista kulkuyhteyttä Tikkurilantieltä. Alueelle johtavat tiet ovat murskepintaisia. Kauttakulkuliikenteen järjestämisestä ja turvallisuudesta sovitaan ao. maa-alueiden haltijoiden ja käyttäjien kanssa.

Polttoaineet ja kemikaalit

Murskauskalustoksen ja työkoneiden polttomoottorit toimivat kevyellä polttoöljyllä tai energialähteenä on aggregaatilla tuotettava sähkövirta. Konekalusto kuluttaa kevyttä polttoöljyä keskimääräisenä tuotantovuonna yhteensä noin 52 000 litraa. Maksimituotantomäärillä kulutus olisi noin 97 500 litraa vuodessa.

Murskauskalustoa varten alueella ei varastoida polttoainetta, vaan koneet tankataan suoraan alueella käyvästä säiliöautosta.



Pyöräkuormaajaa varten alueella voi olla polttoainetta 2–3 m³. Säiliö on kuljetukseen hyväksytty IBC-säiliö. Säiliössä on kaksoisvaippa tai kiinteä valuma-allas, ylitäytönestin, laponesto ja tankkauslaitteistoissa on lukittava sulkuventtiili. Säiliötä ei säilytetä alueella, vaan se on joko auton lavalla tai tilapäisesti maahan sijoitettuna maaperältään suojatulla alueella. Mahdollisuuksien mukaan pyöräkuormaaja voidaan tankata muualla. Maaperän ja pohjaveden suojelussa noudatetaan valtioneuvoston asetusta 800/2010.

Raakaveden otto

Pölyämisen ehkäisemiseen käytetään puhdasta vettä sekä murskauksessa että kulkuväylillä. Vesi tuodaan paikalle muualta säiliöautolla. Veden keskimääräinen kulutus on noin 5 m³ päivässä ja maksimikulutus 10 m³ päivässä.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus

Kiviainestuotannon parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta on tehty Suomen ympäristökeskuksen ja eri kiviainestuotannon toiminnanharjoittajien (Infra ry) julkaisu Ympäristöasioiden hallinta kiviainestuotannossa (Suomen ympäristö 25/2010). Julkaisuun on koottu taustatietoa mm. alan parhaasta käyttökelpoisesta tekniikasta ja ympäristön kannalta parhaista käytännöistä. Julkaisussa esitetyt toimitatapoja käytetään suunnitellussa toiminnassa soveltuvilta osin. Käytännössä BAT ja BEP eivät ole yksittäisiä toimia, vaan ko. periaatteita on sovellettu toiminnan suunnittelussa läpi koko hakemuksen.

Ympäristöjärjestelmä

Hakijalla on sertifioitu ISO-standardien mukainen laatu- ja ympäristöjärjestelmä.

YMPÄRISTÖKUORMITUS JA SEN RAJOITTAMINEN

Jätevedet ja päästöt vesiin ja viemäriin

Toiminnasta ei synny merkittäviä määriä jätevesiä. Murskauslaitoksen sosiaalitalan jätevedet johdetaan umpisäiliöön ja viedään jätevedenpuhdistamolle.

Toiminnassa ei synny varsinaisia rakennettujen alueiden hulevesiä. Suunnittelualueen ja sen lähiympäristön maapohja on murskepintainen ja viettää noin 0,5 % koilliseen. Suunnittelualueella tai sen lähiympäristössä ei ole avouomia tai muitakaan vesienjohtamiseen tarkoitettuja rakenteita, vaan sade- ja sulamisvesi sekä imeytyy maaperään että johtuu alueelta koillisessa sijaitsevan vihervyöhykkeen suuntaan korkeuserojen mukaisesti. Sen jälkeen vesi johtuu lopulta lentoaseman Pakkalan huoltotien vieressä kulkevaan ojauomaan.

Päästöt ilmaan

Toiminnan ilmapäästöt aiheutuvat pölypäästöistä sekä polttoprosessiperäisistä päästöistä. Pölyä syntyy louheen käsittelystä, murskauksesta, varastoinnista, kuormauksesta ja jonkin verran työmaaliikenteestä. Polttoprosessiperäisiä typpi-, rikki-, hiilidioksidi- ja pienhiukkaspäästöjä aiheutuu energian tuotannosta eli koneiden polttomootoreista. Arvioidut määrät päästöistä ilmaan on esitetty taulukossa 2.

Taulukko 2. Arvio murskauksen päästöistä ilmaan.

	Päästö (t/a)	
	Keskiarvo	Maksimi
Hiukkaset (sis. pöly)	0,013	0,025
Typen oksidit (NO _x)	0,288	0,541
Rikkidioksidi (SO ₂)	0,001	0,002



Hiilidioksidi (CO ₂)	141,1	264,6

Ilmapäästöjen laskenta perustuu Destia Oy:n tilastoituun keskimääräiseen polttoainekulutukseen per tuotetonni, keskimääräiseen ja maksimituotantomäärään sekä kevyen polttoöljyn ominaispäästöihin.

Murskauksessa syntyvä pölypäästö minimoidaan murskauslaitoksen osien kotelointien lisäksi kiviaineksen putoamiskorkeuden säätelyllä ja murskattavan kiviaineksen riittävällä kastelulla. Tarpeen mukaan myös työmaa-alueen kulkuväyliä kastellaan. Moottoreiden päästöt minimoidaan huoltamalla koneet säännöllisesti ja pitämällä laitteet hyvässä kunnossa.

Melu ja tärinä

Melua syntyy murskauksesta, rikotuksesta, työkoneiden moottoreista, louheen kippauksista sekä kuljetuksista. Siirrettävän murskauslaitoksen tyypillinen äänitehotaso (LWA) kallioulouhetta murskattaessa on 123...125 dB(A). Murskauksen ja rikotuksen melu voi olla iskumaista muutamien satojen metrien etäisyydellä, mutta iskumaisuus häviää etäisyyden kasvaessa tai sijoitettaessa melulähde meluesteen taakse. Pyöräkuormaajan ja kaivinkoneen tyypillinen äänitehotaso on 105...110 dB(A). Kiviaineksen käsittely työkoneilla saattaa aiheuttaa ajoittain iskumaista kolinaa. Varastokasat estävät jonkin verran melun leviämistä ympäristöön.

Toiminnassa ei synny ympäristöön merkittävää tärinää.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen

Kaikista toiminnassa syntyvistä jätteistä pidetään kirjaa. Lajiteltavissa olevat jätteet lajitellaan ja toimitetaan kierrätettäväksi. Arviot syntyvistä jätteistä ja niiden määristä on esitetty taulukossa 3.

Taulukko 3. Tiedot syntyvistä jätteistä ja niiden arvioiduista määristä.

Jättenimike	Määrä / vuosi	Käsittely- tai hyödyntämistapa ja toimituspaikka
Yhdyskuntajäte	1000-2000 l	Varastointi jätesäiliössä. Toimitetaan jäteasemalle.
WC-jäte ja jätevedet	1-3 m ³	Varastointi umpisäiliössä. Toimitetaan jätevedenpuhdistamolle.
Metalliromu	3-6 t	Varastointi kuormalavalla. Toimitetaan jäteasemalle metallin keräyspisteeseen.
Vaarallinen jäte	500-1000 l	Kerätään erilleen suljettuihin, merkittyihin astioihin ja varastoidaan lukittavassa varastokontissa. Toimitetaan hyväksytyyn keräyspisteeseen erilliskeräykseen.

Toiminnassa syntyy pienten, työn jatkumisen ja turvallisuuden kannalta välttämättömien huoltotoimenpiteiden yhteydessä vähäisiä määriä vaarallisiksi luokiteltuja jätteitä, kuten jäteöljyjä, kiinteitä öljyjätteitä (öljyisiä rättejä, trasseleita, öljynsuodattimia yms.) ja akkuja, joita välivarastoidaan omissa jätesäiliöissään tiiviissä ja lukitussa varastokontissa. Vaaralliset jätteet toimitetaan murskausjakson päätyttyä asianmukaiseen jatkokäsittelyyn laitokseen, jolla on lupa ko. jätteen käsittelyyn.

Päästöt maaperään



Toiminnasta ei synny suoria päästöjä maaperään. Työkoneen ja polttonesteiden säilytyspaikan maarakenteet tiivistetään siten, että ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien aineiden pääsy maaperään ja pohjaveteen on estetty. Maaperältään suojatun alueen pohja tasataan ja pohjalle asennetaan reunoiltaan korotettu, nesteitä läpäisemätön geosynteettinen kalvo (esim. HDPE-muovi). Tarvittaessa suojatun alueen vedet johdetaan pois alueelta öljynerotuskaivon kautta. Kaiken kaikkiaan maaperän ja pohjaveden suojelussa noudatetaan valtioneuvoston asetusta 800/2010.

Tankkaus on aina valvottu tapahtuma. Mahdolliset pienet läikät kerätään talteen heti ja likaantunut maa kuljetetaan sille tarkoitettuun välivarastoon tai vastaanottopisteeseen.

TOIMINNAN VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Vaikutus luontoon ja luonnonsuojeluarvoihin

Suunnitellun toiminnan läheisyydessä ei ole suojeltuja alueita. Lähimmät suojellut alueet sijaitsevat usean kilometrin etäisyydellä. Suunnitellulla toiminnalla ei ole vaikutusta luontoarvoihin tai Vantaanjoen maisema-arvoihin.

Vaikutus pintavesiin

Suunnitellun toiminnan vaikutusalueella ei sijaitse vesistöjä. Etäisyys lähimpään vesistöön, Vantaanjokeen on 1,5 kilometriä. Toiminnalla ei ole vaikutusta vesistöihin tai niiden käyttöön.

Vaikutus maaperään ja pohjaveteen

Toiminta ei sijaitse luokitellulla pohjavesialueella eikä alle 500 metrin etäisyydellä sijaitse talousvesikaivoja. Päijännetunneli kulkee noin 280 metriä suunnittelualueen itäpuolella. Etäisyys suunnittelualueesta Päijännetunnelin suojavyöhykkeeseen on lähimmillään 80 metriä. Suunnittelualue sijaitsee kokonaan Päijännetunnelin selvitysvyöhykkeellä.

Suunnittelun lähtökohta on, että toiminta ei saa aiheuttaa haitallisia vaikutuksia suunnittelualueen maaperään eikä pinta- tai pohjavesiin tai Päijännetunnelin veden laatuun. Normaалilla murskaustoiminnalla ei ole haitallisia vaikutuksia maaperään tai pinta- ja pohjaveteen.

Vaikutus ilmaan

Toiminnan sijaintipaikka huomioon ottaen toiminnasta aiheutuvilla polttomoottoriperäisillä päästöillä (typpi-, rikki- ja hiilidioksidipäästöt) ei ole oleellisia vaikutuksia ilmanlaatuun tai ilmastoon. Konekaluston polttomoottoriperäisten päästöjen vaikutus sijaintiympäristön ilman laatuun on todennäköisesti melko pieni ja sitä on vaikea erotella ympäristön muusta kuormituksesta. Murskauksessa käytetään riittävästi kastelua vähentämään pölyämistä, sillä toiminnasta ei saa aiheutua haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle. Myös kuormattavaa tai muutoin siirrettävää kiviainesta ja toiminta-alueen kulkuväyliä kastellaan tarpeen mukaan siten, että pölyämistä ei aiheudu.

Toiminta järjestetään huolellisesti siten, että siitä ei aiheudu haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle. Lisäksi toiminta järjestetään siten, etteivät valtioneuvoston asetuksessa (79/2017) ilmanlaadusta annetut raja-arvot ylity.

Melun ja värinän vaikutukset

Alle 1000 metrin etäisyydellä suunnittelualueesta ei ole asuin- tai lomarakennuksia. Etäisyys ja alueen taustäänitaso huomioon ottaen voidaan todeta, että suunniteltu toiminta ei aiheuta haittaa lähimmälle asutukselle. Toiminnan aiheuttama keskiäänitaso ei ylitä VNa:n 800/2010 mukaisia raja-arvoja lähimmillä asuinrakennuksilla. Suunniteltu toiminta nostaa keskiäänitasoa paikallisesti, mutta lähialueen muut toiminnot ja taustäänitaso huomioon ottaen toiminta ei vaikuta merkittävästi alueen ääniympäristöön.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU



Käyttötarkkailu

Laitoksen toiminnasta pidetään käyttöpäiväkirjaa. Siihen kirjataan päivittäinen työaika, tuotantomäärä, tehdyt tarkastukset, huollot, keskeytykset ja poikkeavat tilanteet. Alueella syntyneistä jätteistä ja polttoaineen käyttömääristä sekä vastaanotetun louheen määrästä pidetään kirjaa.

Päästötarkkailu

Suunniteltu toiminta sijoittuu melualueelle, ja suunnitellun toiminnan läheisyydessä on useita muita melua ja pölyä aiheuttavia maa- ja kiviaineksen käsittelytoimintoja. Suunnittelualueen läheisyydessä on lisäksi vilkasliikenteisiä liikenneväyliä. Hakijan käsityksen mukaan yksittäisen toiminnan aiheuttamaa melu- tai pölypäästöä on mittauksin hyvin hankala erottaa alueen muiden toimijoiden melu- tai pölypäästöistä ja alueen taustamelutasosta ja ilmanlaadun taustapitoisuuksista.

Lähin asutus sijaitsee etäällä, yli kilometrin päässä suunnittelualueesta. Toiminnan yksiselitteinen lähtökohta on, että toiminnassa ei saa aiheutua pölyämistä, joka aiheuttaisi haittaa lentoasematoiminnalle tai lentoliikenteelle. Hakija esittää, että toiminnan melu- ja pölyvaikutuksia ei edellytettäisi tarkkailtavaksi.

Toiminnalla ei arvioida olevan haitallisia vaikutuksia pinta- ja pohjavesiin, minkä vuoksi pinta- ja pohjavesivaikutuksia ei esitetä tarkkailtavaksi.

Vaikutusten tarkkailu ja raportointi

Ympäristövalvontaviranomaiselle raportoidaan vuosittain ympäristöluvan edellyttämät tiedot.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Ympäristöriskit

Toiminnasta aiheutuva merkittävin ympäristöriski on öljyvahinko esimerkiksi työkoneiden letkurikkojen, varastosäiliöiden vuodon tai tulipalon yhteydessä.

Toimet onnettomuuksien estämiseksi

Alueelle nimetään vastaava työnjohtaja, joka valvoo, että lupa- ja turvallisuusmääräyksiä noudatetaan. Toiminnassa noudatetaan vähintään seuraavia varotoimenpiteitä:

- Toiminnassa noudatetaan erityistä varovaisuutta, jotta öljyä ei päädy maaperään.
- Vuotojen ehkäisemiseksi koneet ja laitteet huolletaan säännöllisin väliajoin. Huollot tehdään muualla, lukuun ottamatta toiminnan turvallisen jatkumisen kannalta välttämättömiä pieniä ja päivittäisiä huoltoja.
- Murskauskalustoa varten alueella ei varastoida polttoainetta, vaan koneet tankataan suoraan alueella käyvästä säiliöautosta.
- Työkoneen säilytys- ja tankkauspaikan maapohja suojataan nesteitä läpäisemättömäksi. Säilytys- ja tankkauspaikka sijaitsee Päijännetunnelin suojavyöhykkeen ulkopuolella.
- Työkoneen polttoaineen varastosäiliö (2-3 m³) on kuljetukseen hyväksytty IBC-säiliö. Säiliössä on kaksoisvaippa tai kiinteä valuma-allas, ylitäytönestin, laponesto ja tankkauslaitteistoissa on lukittava sulkuventtiili. Säiliötä ei lähtökohtaisesti säilytetä alueella, vaan se on joko auton lavalla tai tilapäisesti maahan sijoitettuna maaperältään suojatulla alueella.
- Työkoneet tankataan ja pysäköidään yön ajaksi siihen tarkoitettulla, alustaltaan suojatulla alueella.
- Murskausurakan aikana tarvittavat moottori-, hydraulikka- jne. öljyt sekä jäteöljyt säilytetään varastointiin tarkoitettussa tiivispohjaisessa varastokontissa.
- Öljytuotteita varastoidaan alueella vain toiminnan aikana sillä hetkellä käytössä olevien työkoneiden tarvitsema määrä. Öljytuotteiden varastoinnissa noudatetaan ympäristöluvan lupamääräyksiä.
- Alueelle varataan riittävästi imeytysmateriaalia ja öljynkeräysvälineitä öljy- tai polttoainevuotojen



varalle.

– Alueella on alkusammutuskalusto.

Toimet onnettomuus- ja häiriötilanteiden aikana

Poikkeustilanteessa koneet ja laitteet pysäytetään ja mahdollinen vika tai häiriö korjataan.

Onnettomuuksista tehdään välittömästi ilmoitus Vantaan kaupungin pelastus- ja ympäristöviranomaisille ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Tarvittaviin toimenpiteisiin ryhdytään välittömästi, jotta mahdolliset vaarat tai haitat jäisivät mahdollisimman vähäisiksi.

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Destia Oy hakee toiminnan aloittamislupaa ennen luvan lainvoimaisuutta ympäristönsuojelulain 199 §:n perusteella. Pääkaupunkiseudulla liikkuu paljon rakentamisessa syntyvää louhetta, ja toisaalta kysyntä valmiille murskeelle on suuri. Toiminnan aloittamiselle on siten tarve.

Täytöntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, sillä suunnitellussa toiminnassa ei kaiveta tai muutoinkaan muokata maaperää, eikä alueelle rakenneta pysyviä rakenteita. Alueella on jo useilla toimijoilla louheen ja maa-aineksen vastaanottoa, maa- ja kiviainesten seulontaa ja murskausta ja vastaavia kiertotaloustoimintoja.

LUPAHAKEMUKSEN KÄSITTELY

Lupahakemuksen vireilletulo

Hakemus on tullut vireille 10.12.2020.

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Hakemuksen vireilläolosta on kuulutettu Vantaan kaupungin internetsivuilla 28.12.2020-5.2.2021. Naapurikiinteistöille on lähetetty 28.12.2020 tiedoksiannot.

Lausunnot

Lupahakemuksesta on 28.12.2020 pyydetty lausunnot Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaiselta ja Finavia Oy:ltä, sekä 30.12.2020 Pääkaupunkiseudun Vesi Oy:ltä. Määräaikaan mennessä saapui 2 lausuntoa. Pääkaupunkiseudun Vesi Oy ilmoitti 1.2.2021, ettei se anna lausuntoa, sillä Päijännetunneli on riittävästi huomioitu hakemuksessa.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomaisen 19.1.2021 päivätyssä lausunnossa esitetään seuraavaa:

”Suunniteltu toiminta sijaitsee Päijännetunnelin selvitysvyöhykkeellä (etäisyys tunnelin keskilinjasta alle 500 m), mutta ei suojavyöhykkeellä (etäisyys tunnelin keskilinjasta alle 200 m). Tunnelin läheisyys (270 m) tulee huomioida kaikessa toiminnassa, jotta pääkaupunkiseudun talousveden jakelu ei vaarannu. Toiminnalla ei saa olla haitallisia vaikutuksia veden laatuun tai veden riittävyyteen.”

Finavia Oy:n 4.2.2021 päivätyssä lausunnossa esitetään seuraavaa:

Toiminnan suunnittelussa ja toiminnassa on huomioitava, että toiminta-alue sijaitsee kiitoteiden 1 ja 3 lähestymislinjojen välissä Helsinki-Vantaan lentoaseman eteläosassa. Materiaalien purku- ja lastaustoiminnan sekä käsittelyn ja varastoinnin aikana on tarkkailtava pölyämistä ja huolehdittava tarvittavasta pölynsidonnasta siten, että tuulen mukana ei kulkeudu pölyä, josta voi olla haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle. Myös alueen mahdolliset valot eivät saa aiheuttaa erehtymisen mahdollisuutta tai varaa lentoliikenteelle.

Alue sijoittuu siten, että yli kymmenen (10) metriä maanpinnasta ylittävillä laitteilla, rakenteilla, rakennuksilla tai merkeillä (myös väliaikaisilla) on haettava lentoestelupa (Ilmailulaki 864/2014 158 §). Lentoestelupaa haetaan Liikenne- ja viestintävirasto Traficomilta.



Finavia Oyj edellyttää, että lentoasemalle sijoittuva toiminta ei millään tavalla vaaranna lentoturvallisuutta. Toiminta tulee voida keskeyttää, mikäli lentoturvallisuutta vaarantavia pöly-, savu-, sumu-, kaasu- tai irtoainespäästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta ilmenee tai tärinä vaikuttaa lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan (Ilmailulaki (864/2014) 159 §).

Finavia edellyttää, että luvan hakijan on ilmoitettava laitoksen yhteystiedot Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta."

Muistutukset ja mielipiteet

Määräaikaan mennessä ei saapunut muistutuksia tai mielipiteitä.

Hakijan kuuleminen ja vastine

Destia Oy:tä on kuultu 9.2.2021.

Destia Oy on jättänyt 10.2.2021 hakemuksesta tehtyihin lausuntoon, muistutuksiin ja mielipiteisiin seuraavan vastineen:

"Vastaus Finavia Oyj:n lausuntoon (4.2.2021)

Hakija on erittäin tietoinen toiminta-alueen sijoittumisesta Helsinki-Vantaan lentoaseman kiitoteiden läheisyyteen. Pölyämistä tarkkaillaan jatkuvasti toiminnan aikana ja pölynsidonnasta huolehditaan Finavian lausunnossaan esittämällä tavalla. Myös hakemuksessa on esitetty, että toiminta toteutetaan siten, ettei siitä aiheudu missään muodossa haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle.

Toiminta on nopeasti keskeytettävissä, mikäli siitä aiheutuisi lentoturvallisuutta vaarantavia päästöjä torjuntatoimenpiteistä huolimatta. Niin ikään toiminta on nopeasti keskeytettävissä, mikäli toiminnasta aiheutuisi tärinää, joka vaikuttaisi lennonvarmistuslaitteistojen toimintaan.

Hakija ilmoittaa laitoksen yhteyshenkilön yhteystiedot Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon mahdollisten poikkeustilanteiden varalta. Tiedot ilmoitetaan välittömästi lupapäätöksen myöntämisen jälkeen.

Vastaus terveydensuojeluviranomaisen lausuntoon (19.1.2021)

Hakija on erittäin tietoinen toiminnan sijoittumisesta Päijännetunnelin selvitysvyöhykkeelle. Suunnitellun toiminnan sijoittuminen Päijännetunneliin nähden on esitetty lupahakemuksessa. Tunnelin läheisyys huomioidaan kaikessa toiminnassa, jotta pääkaupunkiseudun talousveden jakelu ei vaarannu. Hakemuksessa esitetyn varautumisen lisäksi noudatetaan ympäristöluvassa annettavia lupamääräyksiä."

RATKAISU

Ympäristölautakunta myöntää ympäristönsuojelulain 27 §:n mukaisen ympäristöluvan Destia Oy:lle seuraavin lupamääräyksiin.

Vastaus yksilöityihin vaatimuksiin ja lausuntoihin

Lupahakemuksen johdosta annetuissa lausunnoissa esiin tuodut seikat ja esitetyt vaatimukset on huomioitu lupamääräyksissä siltä osin kuin se ympäristönsuojelulainsäädännön mukaan on mahdollista.

Vantaan kaupungin terveydensuojeluviranomainen on antamassaan lausunnossaan esittänyt, että Päijännetunnelin läheisyys tulee huomioida kaikessa toiminnassa. Lausunto on otettu huomioon lupamääräyksissä 4, 13 ja 14 öljyn ja muiden vaarallisten aineiden päästöjen ehkäisystä maaperään ja pohjaveteen.

Finavia Oyj:n lausunnossa esitetyt asiat pölynsidonnasta ja lentoturvallisuuden huomioimisesta on otettu huomioon lupamääräyksissä 6-8 pölyntorjunnasta ja määräyksessä 17 toiminnan vastuuhenkilöstä.



Lupamääräykset

Toiminta (YSL 52 §)

1. Laitoksella saa hakemuksen mukaisesti vastaanottaa, varastoida ja murskata rakentamisessa syntynyttä, hyödyntämiskelpoista kalliolouhetta enintään 150 000 tonnia vuodessa.

Alueelle ei saa ottaa vastaan louhetta sellaisilta alueilta, joita on käytetty ampumaratana, huoltoasema-, korjaamo- tai pesulatoimintaan, romun tai jätteiden käsittelyyn tai teolliseen toimintaan tai muuhun vastaavaan toimintaan.

2. Louheen vastaanottoa, rikitusta, murskausta, kuormaamista ja kuljetuksia saa suorittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 6.00-22.00.

3. Toiminta on järjestettävä siten, että toiminnasta ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Päästöt vesiin ja maaperään (YSL 16 §, 17 §, 52 §)

4. Ajoneuvojen pesua sekä niiden ja työkoneiden sellaista huoltoa, josta voi aiheutua päästöjä ympäristöön, ei saa tehdä toiminta-alueella. Poikkeuksena murskauskalustolle paikan päällä tehtävät välttämättömät huoltotoimenpiteet, joiden aikana öljyn ja muiden vaarallisten aineiden päästöt maaperään tulee ehkäistä käyttämällä imeytyskaukaloa tai -mattoja.

5. Sosiaalitilojen jätevedet on johdettava umpisäiliöön tai jätevesiviemäriin. Käytettäessä umpisäiliötä on siitä oltava ajan tasalla olevat käyttö- ja huolto-ohjeet, joita on noudatettava. Säiliö on varustettava täyttymishälyttimellä.

Päästöt ilmaan (YSL 52 §, NaapL 17 §)

6. Murskaamo tulee varustaa riittävän tehokkaalla kastelujärjestelmällä, jossa vettä sumutetaan ainakin murskaimen ylä- ja alapuolelle ja jokaisen kuljettimen purkukohtaan. Murskausyksiköihin on asennettava riittävän tehokkaat pölynerottimet pölypitoisen ilman suodattamiseksi. Pölynerottimien pölyä ei saa tyhjentää murskeen joukkoon. Pölyntorjuntajärjestelmän on oltava kokonaisuudessaan käytössä aina, kun murskaustyötä tehdään.

7. Työmaalla on raskaan liikenteen ajoväylät ja siirrettävä maa-aines pidettävä mahdollisimman pölyämättöminä tarvittaessa kastelemalla tai suolaamalla. Myös työmaan välittömässä vaikutuspiirissä olevat katualueet on pidettävä mahdollisimman puhtaina työmaalta kulkeutuvasta maa-aineksesta pölyhaittojen estämiseksi. Työmaan vaikutuspiirissä oleva katualue on tarvittaessa puhdistettava sinne kulkeutuneista maa-aineksista.

8. Pölyntorjuntajärjestelmän rikkoutuessa tai jonkin muun päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön sattua sekä tilanteessa, jossa pölyämistä ei voida riittävästi estää, on laitoksen päästöjä aiheuttava toiminta keskeytettävä. Toimintaa saa jatkaa vasta, kun pölyäminen voidaan estää tai järjestelmä on korjattu tai häiriö poistettu. Keskeytyksestä on välittömästi ilmoitettava Vantaan ympäristökeskukselle.

9. Laitoksella käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia.

Jätteet ja niiden käsittely ja hyödyntäminen (YSL 52 §, 58 §, JL 8 §, 12 §, 13 §, 17 §, 31 §, 120 §, 121 §, JA 8 §, 24 §, 25 §)

10. Toiminnan jätehuolto on järjestettävä siten, että jätteistä ei aiheudu epäsiisteyttä, roskaantumista, pilaantumisvaaraa maaperälle, pohja- ja pintavesille eikä muutakaan haittaa ympäristölle tai terveydelle.

11. Toiminnassa on noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Toiminta on järjestettävä siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Jätteet on lajiteltava syntypaikallaan ja ohjattava uudelleenkäyttöön tai kierrätykseen. Jos kierrätys ei ole mahdollista, jäte on toimitettava hyödynnettäväksi energiana. Jos



hyödyntäminen ei ole mahdollista, jäte on toimitettava loppukäsiteltäväksi asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

12. Jätteet tulee toimittaa asianmukaiseen vastaanottoaikaan tai laitokseen hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi. Jätettä siirrettäessä ja luovutettaessa on jätteen haltijan laadittava vaarallisesta jätteestä, umpikaivolietteestä ja pilaantuneesta maa-aineksesta siirtoasiakirja.

13. Vaaralliset jätteet on varastoitava asianmukaisesti merkityissä astioissa. Erilaiset vaaralliset jätteet on pidettävä erillään toisistaan. Vaarallista jätettä ei saa laimentaa eikä muulla tavoin sekoittaa lajiltaan tai laadultaan erilaiseen jätteeseen tai aineeseen. Nestemäiset vaaralliset jätteet ja muut ympäristölle vaaralliset ja haitalliset aineet on varastoitava suljetuissa asianmukaisissa astioissa katetussa tilassa, jossa on tiivis alusta ja reunallinen suojarakenne. Vaaralliset jätteet on toimitettava säännöllisesti, vähintään kerran vuodessa asianmukaiseen vastaanottoaikaan.

Polttoaineiden varastointi (YSL 7 §, 16 §, 17 §, 52 §)

14. Polttoaineen varasto- ja jakelualueen on oltava päällystetty tiiviillä, kemikaaleja läpäisemättömällä pinnoitteella tai vastaavasti. Polttoaineen varasto- ja jakelualue on rakennettava siten, että kemikaalit eivät pääse vahinkotilanteissa maaperään. Varasto- ja jakelualueella tulee olla imeytysainetta ja kalustoa mahdollisten vuotojen keräämistä ja säilyttämistä varten.

Polttoainesäiliön on oltava 2-vaippainen tai polttoainesäiliö on sijoitettava katettuun suoja-altaaseen. Altaan tilavuuden tulee olla suurempi kuin varastoitavan nesteen suurin määrä. Säiliöt on varustettava ylitäytönestimellä ja tankkauslaitteistot lukittavilla sulkuventtiileillä. Polttoainesäiliöön täyttöputken on oltava lukittu, kun alueella ei työskennellä.

Häiriötilanteet ja muut poikkeukselliset tilanteet (YSL 7 §, 15 §, 16 §, 17 §, 52 §, 134 §)

15. Vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalle on alueella oltava riittävä määrä imeytysmateriaalia saatavilla. Ympäristöön päässeet polttoaineet ja muut ympäristölle haitalliset aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodoista tulee ilmoittaa Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselle ja Vantaan ympäristökeskukselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle.

Toiminnan lopettaminen (YSL 52 §, 94 §, 139 §, 170 §, JA 13 §)

16. Luvan haltijan on viipymättä ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pitkäaikaisesta keskeyttämisestä, toiminnan lopettamisesta tai muista toimintaa koskevista valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, joilla voi olla vaikutuksia ympäristön pilaantumiseen taikka säädösten tai luvan noudattamiseen.

Toiminnan lopettamiseen liittyvä yksityiskohtainen suunnitelma alueen maisemoinnista sekä vesiensuojelua, maaperänsuojelua ja jätehuoltoa koskevista toiminnan lopettamiseen liittyvistä toimista ja lopettamisen jälkeisestä ympäristön tilan tarkkailusta, on toimitettava hyväksyttäväksi Vantaan ympäristökeskukseen vähintään 3 kuukautta ennen toiminnan lopettamista.

Muut toimet, joilla ehkäistään, vähennetään tai selvitetään pilaantumista, sen vaaraa tai pilaantumista aiheuttavia haittoja (YSL 7 §, 16 §, 17 §, 52 §, 58 §, 59 §, 61 §, 170 §, JL 141 §, NaapL 17 §)

17. Laitoksella tulee olla erikseen nimetty henkilö, joka vastaa laitoksen hoidosta ja valvonnasta sekä päätöksen määräysten noudattamisesta. Toiminnan vastuuhenkilön nimi ja yhteystiedot on toimitettava Vantaan ympäristökeskukseen ja Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon ennen toiminnan aloittamista. Mikäli vastuuhenkilön nimi ja/tai yhteystiedot muuttuvat, on muutos saatettava viipymättä Vantaan ympäristökeskukseen ja Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohtoon tiedoksi.

Tarkkailu- ja raportointimääräykset (YSL 62 §, 65 §, JL 118 §, 120 §, 121 §)



18. Toiminnanharjoittajan on vuosittain maaliskuun loppuun mennessä toimitettava Vantaan kaupungin ympäristökeskukseen edellistä vuotta koskeva raportti, josta käyvät ilmi muun muassa seuraavat murskauslaitosta, teräsponttien käsittelyä sekä maa-ainesten vastaanottoa ja käsittelyä koskevat tiedot:

- alueelle tuotavan kiviaineksen määrä (t/a)
- murskatun kiviaineksen määrä (t/a)
- kalenterivuoden lopussa alueella varastoitavana olevan louheen laatu ja määrä (t/a)
- murskauslaitoksen käyntiajat ja ajankohdat
- käytettyjen polttoaineiden laatu- ja kulutustiedot (t/a)
- mahdolliset häiriö- ja poikkeustilanteet

Raporttiin on liitettävä tiedot murskauslaitoksella muodostuneista, varastoiduista sekä hyötykäyttöön ja kaatopaikalle toimitetuista jätteistä ja tiedot ongelmajätteistä, niiden laadusta, määrästä ja varastoinnista sekä edelleen toimittamisesta.

19. Murskauslaitoksen toiminnasta sekä louheen vastaanotosta ja varastoinnista on pidettävä kirjaa. Käyttöpäiväkirjaan on kirjattava edellä esitetyt raportointia varten tarvittavat tiedot, suoritettut huoltotoimenpiteet, ympäristönsuojelun kannalta merkittävät tapahtumat ja toimenpiteet (häiriötilanteet, poikkeuksellisen suuret päästöt, mahdolliset vuodot sekä muut vahingot ja onnettomuudet, niiden torjunta ja ympäristövaikutukset) sekä vuoden aikana toteutetut ja suunnitteilla olevat muutokset laitoksen toiminnassa. Kirjanpito on pyydettäessä esitettävä ympäristöluvan valvontaviranomaisille.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Hakemuksen mukainen toiminta voidaan aloittaa lupapäätöksen mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta, koska täytäntöönpano ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi ja hakija on esittänyt toiminnan aloittamiselle perustellut syyt. Hakijan on kuitenkin asetettava 10 000 €:n suuruinen vakuus ennen toiminnan aloittamista. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus. Muutoksenhakutuomioistuimella voi kieltää päätöksen täytäntöönpanon.

Vakuusasiakirjat on ennen toiminnan aloittamista toimitettava Vantaan kaupungin kirjaamoon. (YSL 200 §).

RATKAISUN PERUSTELUT

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristölautakunta katsoo, että kun toimintaa harjoitetaan tässä päätöksessä esitetyllä tavalla ja noudatetaan annettuja määräyksiä, toiminta täyttää ympäristönsuojelulain ja jätelain sekä niiden nojalla annettujen asetusten vaatimukset sekä ne vaatimukset, jotka luonnonsuojelulaissa ja sen nojalla on säädetty.

Luvan myöntämisen edellytykset

Voimassa olevassa maakuntakaavojen yhdistelmässä suunnittelualue sijaitsee Helsinki-Vantaan lentoaseman liikennealueella sekä lentomelualueella 1. Vantaan yleiskaavassa vuodelta 2007 suunnittelualueutta koskee lentoterminaali-alueen merkintä.

Suunnitellusta toiminnasta asetetut lupamääräykset huomioon ottaen ei aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella eikä naapuruussuhteista annetuissa laissa tarkoitettua kohtuutonta rasitusta. Määräyksiä annettaessa on otettu huomioon toiminnan aiheuttama pilaantumisen todennäköisyys ja onnettomuusriski.



Vantaan ympäristölautakunta katsoo, että annetut lupamääräykset ovat tarpeen, jotta louheen vastaanotto ja käsittely täyttää ympäristönsuojelulaissa ja jätelaissa sekä niiden nojalla annetuissa asetuksissa mainitunlaiselle toiminnalle asetetut vaatimukset.

Lupamääräysten perustelut

Kallioulouheen vastaanotto- ja käsittelymäärä on annettu hakijan lupahakemuksessa esittämän mukaiseksi. Kieltämällä louheen vastaanotto mahdollisesti haitta-aineita sisältäviltä alueilta varmistetaan vastaanotetun ja käsitellyn louheen puhtaus. (Määräys 1)

Hakemuksessa esitettyjä toiminta-aikoja ei ole katsottu tarpeelliseksi rajata, sillä alueella ei ole asutusta tai muita häiriintyviä kohteita. (Määräys 2)

Toiminnasta ei saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. (Määräys 3)

Työkoneiden pesu ja huoltaminen alueella on kielletty maaperän ja pinta- sekä pohjavesien suojelemiseksi. Jos huolto on välttämätöntä tehdä toiminta-alueella, tulee aina ehkäistä huollon yhteydessä syntyvien mahdollisten vuotojen pääsy maaperään ja pohjaveteen. (Määräys 4)

Toiminta on järjestettävä siten, että siitä ei aiheudu pintavesien pilaantumista. (Määräys 5)

Määräykset pölyhaittojen ehkäisystä ja toimintojen keskeyttämisestä mahdollisen häiriön sattuessa on annettu terveys- ja ympäristöhaittojen ehkäisemiseksi sekä sen varmistamiseksi, että toiminnasta ei aiheudu haittaa tai vaaraa lentoliikenteelle. Murskattavan materiaalin, varastokasojen ja ajoväylien kasteleminen vähentävät pölyn leviämistä ympäristöön. (Määräykset 6, 7 ja 8)

Kevyen polttoöljyn rikkipitoisuutta koskeva määräys on annettu valtioneuvoston asetuksen 413/2014 noudattamiseksi. Asetuksen 4 §:n mukaan Suomessa käytettävän kevyen polttoöljyn rikkipitoisuus saa olla enintään 0,10 painoprosenttia. (Määräys 9)

Jätelain 13 §:n mukaan jätettä ei saa hylätä eikä käsitellä hallitsemattomasti. Jätteiden asianmukainen hyödyntäminen tai käsittely asianmukaisessa vastaanottopaikassa tai laitoksessa varmistaa, että jätteestä ei aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätelain 121 §:ssä on säädetty, että jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja vaarallisesta jätteestä, umpikaivolietteestä ja pilaantuneesta maa-aineksesta, joka siirretään ja luovutetaan vastaanottajalle. Jäteasetuksen 24 §:ssä on säädetty siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista. (Määräykset 10, 11 ja 12)

Vaarallisten jätteiden käsittely lupamääräyksen mukaisesti varmistaa jätteiden säännöllisen ja asianmukaisen jatkokäsittelyn. Nestemäisten vaarallisten jätteiden suojarakennevaatimuksilla varmistetaan, että mahdollisen vaurion sattuessa vaaralliset jätteet saadaan kerättyä talteen eikä nesteitä pääse valumaan maaperään. Vaarallisen jätteen laimentaminen tai muulla tavalla sekoittaminen saattaa vaikeuttaa jätteen hyötykäyttöä tai aiheuttaa erilaisten jätteiden reagointia keskenään. Jäteasetuksen 8 §:n mukaan vaarallisen jätteen pakkauksen on oltava tiivis ja tiiviisti uudelleen suljettava ja sen on kestävä tavanomaisesta käytöstä, siirtämisestä ja säilytysolosuhteista aiheutuva kuormitus ja rasitus. Määräys on tarpeen jätteestä ja jätehuollosta aiheutuvan vaaran ja haitan ehkäisemiseksi. (Määräys 13)

Ympäristönsuojelulaissa on säädetty maaperän ja pohjaveden pilaamiskiellot. Polttonesteiden ja kemikaalien varastoinnista ja käytöstä ilman riittävää suojaamistoimia voi aiheuta maaperän ja pohjaveden pilaantumista tai sen vaaraa. Tankkauslaitteiston tulee olla lukittavissa ja varustettu sulkuventtiilillä, jottei tankkauslaitteiston vuoto- tai rikkoutumistapauksissa säiliöstä pääse valumaan nestettä. Jätteet ja polttoaineet on varastoitava siten, että päästöt maaperään, pohjaveteen tai Päijännetunneliin voidaan estää. (Määräys 14)



Onnettomuus- ja vahinkotilanteista ilmoittaminen Vantaan ympäristökeskukseen ja Keski- Uudenmaan pelastuslaitokselle on tarpeen vahingon laajuuden arvioimiseksi sekä tarvittaessa ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi tarvittavien toimenpiteiden määrittämiseksi. (Määräys 15)

Toiminnan muutoksesta tai keskeytyksestä on ilmoitettava. Toiminnan päättyessä luvansaajaa koskevat myös lopettamisen jälkeiset ympäristönsuojeluvuorotteet, joihin on varauduttava etukäteen. (Määräys 16)

Toiminnalle on nimettävä riittävän ammattitaitoinen vastuuhenkilö toiminnan asianmukaista hoitoa, käyttöä, käytöstä poistamista ja niihin liittyvää toiminnan seuranta ja tarkkailua varten. Yhteyshenkilön ilmoittaminen Helsinki-Vantaan lentoaseman lennonjohdolle on tarpeen mahdollisten poikkeustilanteiden varalta. (Määräys 17)

Valvontaviranomaisella on oikeus saada säädösten ja määräysten valvontaa ja tehtävien hoitamista varten tarpeelliset tiedot. Raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan toteuttamiseksi. (Määräykset 18 ja 19)

TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

YSL 199 §:n mukaan lupaviranomainen voi perustellusta syystä ja edellyttäen, ettei täytäntöönpano tee muutoksenhakua hyödyttömäksi, luvan hakijan pyynnöstä lupapäätöksessä määrätä, että toiminta voidaan muutoksenhausta huolimatta aloittaa lupapäätöstä noudattaen, jos hakija asettaa hyväksyttävän vakuuden ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräyksen muuttamisen varalle. Vakuus on asetettava ympäristöluvassa osoitetun valvontaviranomaisen eduksi ennen toiminnan aloittamista. Hakija ei ole valtio tai sen laitos, kunta eikä kuntayhtymä, joten vakuus vaaditaan. Vakuutena hyväksytään pankin antama omavelkainen takaus.

LUVAN VOIMASSAOLO

Luvan voimassaolo

Tämä päätös on voimassa toistaiseksi.

Toiminnan olennaiseen laajentamiseen tai muuttamiseen on oltava lupa. (YSL 29 §)

Asetuksen noudattaminen

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla jo myönnetyn luvan määräystä ankarampia säännöksiä tai luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetusta luvan estämättä noudatettava. (YSL 70 §)

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (314/2017)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (79/2017)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920, muutos 90/2000)

Valtioneuvoston asetus raskaan ja kevyen polttoöljyn rikkipitoisuudesta (413/2014)

Hallintolaki (434/2003)

YMPÄRISTÖLUPAMAKSU



Vantaan kaupunginvaltuusto on hyväksynyt Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 18.4.2016 § 10.

Ympäristölupamaksutaksan mukainen murskaamon ympäristölupamaksu on 4200 €. Tämän ympäristölupapäätöksen käsittelystä perittävä maksu on **4200 €**.

PÄÄTÖKSEN ANTAMINEN

Päätös annetaan 19.3.2021.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voidaan hakea muutosta ympäristönsuojelulain 190 §:n mukaisesti Vaasan hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus Vaasan hallinto-oikeudelle on liitteenä.

Päätös:

Päätettiin antaa ympäristöjohtajan esityksen mukainen päätös Destia Oy:n siirrettävän murskaamon lupahakemuksesta ja toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

Liite

Sijaintikartta

Täytäntöönpano:

Ote hakijalle

Tiedoksi:

Uudenmaan ELY-keskus

Pääkaupunkiseudun Vesi Oy

Vantaan kaupunki

- terveydensuojeluviranomainen

- kaupunkisuunnittelu

Ilmoitus päätöksestä:

- tiedoksiannon saaneille

Päätöskuulutus Vantaan kaupungin internetsivuilla

Muutoksenhakuohje 9. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle
ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä

Lisätiedot:

Ympäristötarkastaja Jenny Teerikangas, p. 043 825 7349, etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi