



Ändringar i förvaltningsstadgan (våren 2021)

VD/1807/00.01.01.00/2021

RV/S-AP/HY-L/EA

Enligt 14 § 2 mom. 2 punkten i kommunallagen beslutar fullmäktige om förvaltningsstadgan. Fullmäktige kan i förvaltningsstadgan överföra befogenheter till andra organ i kommunen samt förtroendevalda och tjänsteinnehavare.

De ändringar som föreslås i förvaltningsstadgan berör särskilt stadsmiljöns verksamhetsområde. När den nya fullmäktigeperioden inleds 1.6.2021 förändras organstrukturen vid stadsmiljöns verksamhetsområde. Den tidigare stadsplaneringsnämnden, dess bygglovssektion, tekniska nämnden och miljönämnden ersätts av stadsmiljönämnden, dess tillståndssektion och tekniska nämnden. På grund av denna förändring föreslås vissa ändringar i förvaltningsstadgan vilka närmast gäller beslutanderätten hos tjänsteinnehavarna vid stadsmiljöns verksamhetsområde.

I 2 kap. 7 § 2 mom. 2 punkten i förvaltningsstadgan föreslås ett tillägg i biträdande stadsdirektörens beslutanderätt om rätt att utöver statsbidrag också ansöka om EU-bidrag vid sitt verksamhetsområde. Denna paragraf gäller förutom biträdande stadsdirektörerna också stadsdirektören i frågor som rör det egna verksamhetsområdet. Ingenting har tidigare nämnts i förvaltningsstadgan om ansökan om EU-bidrag.

Informationsdirektörens befogenheter har hittills stått under 3 kap. 2 §, vars rubrik är: Serviceområden inom stadens strategi och ledning, affärsverket och serviceenheter som lyder under stadsdirektören. Befogenheterna hos alla andra ledande tjänsteinnehavare vid verksamhetsområdet har uppräknats under separata paragrafer. Nu föreslås att det läggs till en ny paragraf i slutet av kapitlet, där det bestäms om informationsdirektörens uppgifter och beslutanderätt. Informationsdirektörens uppgifter och beslutanderätt utökas till att gälla informationsanvisningar på stadsnivå, riktning av hela stadens informationsresurser i särskilda brådskande situationer samt i kris- och undantagsförhållanden, samt fastställande av hur verksamhetsområdenas informationspersonal deltar i verkställandet av informationsriktlinjer och uppgifter på stadsnivå samt beredskap och jour.

Vid verksamhetsområdet för fostran och lärande föreslås följande ändringar:

Den nya läropliktslagen (1214/2020) träder i kraft 1.8.2021. I och med den utvidgas läroplikten och studier på andra stadiet blir avgiftsfria för läropliktiga som omfattas av den utvidgade läroplikten. Läropliktslagens bestämmelser om handlednings- och tillsynsansvaret i fråga om skyldigheten att söka till utbildning hos anordnaren av grundläggande utbildning samt den läropliktiges skyldighet att söka till utbildning trädde i kraft redan 1.1.2021.

I anslutning till utfärdandet av lagen ändrades också bland annat flera lagar som gäller utbildning och en ny lag stiftades om utbildning som handleder för examensutbildning (1215/2020), vilken träder i kraft 1.8.2021. Utbildning som handleder för examensutbildning ordnas fr.o.m. 1.8.2022. Också tillämpningsområdet för lagen om elev- och studerandevård (1225/2020) har utvidgats så att alla studerande som genomför sin läroplikt omfattas av den.



Ovanstående lagändringar gällande utvidgandet av läroplikten medför nya uppgifter och skyldigheter för både kommuner och utbildningsanordnare, vilka inte har ålagts en viss tjänsteinnehavare eller ett visst organ. Nya beslut är bland annat avbrytande av fullgörandet av läroplikten och anvisandet av studieplats, och motsvarande bestämmelser ingår inte i den tidigare lagstiftningen. Med anledning av detta behöver också Vanda stads förvaltningsstadga utökas med bestämmelser om beslutanderätt för de nya uppgifternas del.

I samband med detta föreslås att det i fråga om verksamhetsområdet för fostran och lärande görs en ändamålsenlig precisering av beslutanderätten hos direktören för småbarnspedagogik. I och med tillägget överförs beslutet om förlängd läroplikt för en enskild elev från den grundläggande utbildningen till småbarnspedagogiken. Med förlängd läroplikt avses att läroplikten börjar det år barnet fyller sex. Detta är möjligt om barnet på grund av funktionsnedsättning eller sjukdom inte på nio år kan nå de mål som ställts för den grundläggande utbildningen i lagen om grundläggande utbildning.

Utöver detta föreslås att det till undervisningsnämndens beslutanderätt fogas en precisering enligt vilken undervisningsnämnden förutom om elevupptagningsområdena inom den grundläggande utbildningen också beslutar om elevupptagningsområdena inom förskoleundervisningen.

Vid stadsmiljöns verksamhetsområde föreslås följande ändringar:

Från den biträdande stadsdirektörens befogenheter i 6 kap. 2 § överförs befogenheten att besluta om köp och försäljning av fast egendom och aktier som står under fastighetscentralen delvis till fastighetsdirektören och delvis till stadsrumsnämnden. Detta motiveras med att på grund av ändringen i organisationen för serviceområdet för fastigheter och lokaler är det nödvändigt att förenhetliga befogenheterna som gäller fast egendom och aktier mellan fastighetscentralen och serviceenheterna för tomter och boende. Som befogenhetsgräns mellan fastighetsdirektören och stadsrumsnämnden föreslås 400 000 euro. Hos biträdande stadsdirektören har befogenhetsgränsen legat på 500 000 euro.

De gemensamma tjänsternas uppgifter har preciserats i 6 kap. 3 § och ur uppgifterna har ansvaret för framtidsprojekt strukits, vilket har överförts till ansvaren hos serviceområdet för fastigheter och lokaler. Främjandet av en hållbar stadsutveckling föreslås bli struken i sin helhet, eftersom det är ett tema som hela verksamhetsområdet ansvarar för och som gäller alla serviceområden. Syftet med de övriga ändringarna är att beskriva de gemensamma tjänsternas uppgifter utförligare än hittills. I formuleringen har man använt sig av uppgiftsbeskrivningen för de övriga verksamhetsområdenas gemensamma tjänster.

Ur stadsingenjörens befogenheter i 6 kap. 4 § 2 mom. stryks 11 punkten: beslutande om användningsavtalen för den allmänna transport- och arbetsmaskinparken, eftersom punkten har utgått och användningsavtalen i fråga inte längre görs upp.

I 6 kap. 7 § 1 mom. om byggnadstillsynschefens uppgifter och beslutanderätt görs ett tillägg om att byggnadstillsynschefen eller den som chefen förordnar är en i markanvändnings- och bygglagen 21 § avsedd byggnadsinspektör. För närvarande bestäms inte i förvaltningsstadgan vem som är byggnadsinspektör i Vanda. Med stöd av 21 § i markanvändnings- och bygglagen ska kommunen ha en byggnadsinspektör.

Byggnadstillsynschefens beslutanderätt i 6 kap. 7 § 2 mom. utökas med att byggnadstillsynschefen eller den som chefen förordnar beslutar om att i enlighet med 75 § i räddningslagen bevilja befrielse från



skyldigheten att inrätta skyddsrum eller befrielse från de tekniska kraven på inrättandet av skyddsrum då det är fråga om en nybyggnad på högst 2000 m². Denna befogenhetsgräns på 2000 m² ligger i linje med de övriga befogenhetsgränserna mellan byggnadstillsynschefen och tillståndssektionen.

Fastighetsdirektörens beslutanderätt i 6 kap. 11 § 2 mom. 6 punkten föreslås bli ändrad så att befogenhetsgränsen enligt punkten i fråga om köp, försäljning, byte, ersättande, inlösen av områden, byggnader, anordningar etc. och betalning av ersättning för gatuområde vilka behövs för att genomföra en detaljplan eller en tomtindelning höjs från 300 000 euro till 400 000 euro. Ändringsförslaget är baserat på förenhetligande av befogenhetsgränserna inom serviceområdet. För närvarande ligger gränsen för beslutanderätten mellan tjänsteinnehavare och organ i vissa beslut på 500 000 euro och på 300 000 euro i vissa. De föreslås bli förenhetligade till 400 000 euro. En exceltabell som beskriver förändringarna är tillgänglig på extranätet för de förtroendevalda.

Samma ändring om en höjning av gränsen från 300 000 euro till 400 000 euro föreslås i fastighetsdirektörens befogenhet enligt 6 kap. 11 § 2 mom. 7 punkten gällande rättshandlingar i anslutning till tomter och med dem jämförbara byggplatser. Utöver detta preciseras befogenheterna i punkten ifråga så att de endast gäller tomter och byggnadsplatser i ett detaljplanerat område.

Fastighetsdirektörens befogenheter utökas i 6 kap. 11 § 2 mom. 13 punkten med beslutande om placeringen av konstruktioner på mark- och vattenområden med undantag för det offentliga stadsrummet. I samma punkt stryks hänvisningen till markområden som förvaltas av fastighetscentralen på grund av organisationsändringen.

Beslutanderätten hos direktören för fastighetscentralen överförs i sin helhet från 6 kap. 12 § till fastighetsdirektören. I de befogenheter som överförs har befogenheterna preciserats i anslutning till godkännandet av huvudritningar för ombyggnadsarbeten och nybyggen. Planeringen har ändrat karaktär så att viktiga planeringslösningar är framlagda redan i det skede utkasten för både ombyggnads- och nybyggnadsprojekt planeras.

Det föreslås att fastighetsdirektören får rätt att i egenskap av ägare till en byggnad besluta om rivning av en byggnad som tagits ur bruk då byggnadens balansvärde är högst 400 000 euro. För närvarande har det inte exakt bestämts i förvaltningsstadgan vem som har befogenhet att riva byggnader som tagits ur bruk. Inga ändringar föreslås i befogenheterna när det gäller att ta byggnader ur bruk.

Stadsstyrelsens befogenheter föreslås bli ändrade i fråga om 9 kap. 1 § 5 mom. 39 punkten så att stadsstyrelsen beslutar om principerna för vidareförädling av fastighetsegendom som frigörs ur stadens servicebruk, inte om vidareförädlingen. Den föreslagna formuleringen motsvarar på ett bättre sätt den faktiska situationen och betonar stadsstyrelsens roll som en vägledande aktör på principnivå istället för en operativ aktör. Formuleringen överensstämmer också med beslutandet om principerna för tomtöverlåtelse.

Organisationsstrukturen hos serviceområdet för fastigheter och lokaler ändras 1.6.2020 då serviceområdet i sin helhet överförs till att sortera under stadsrumsnämnden. För närvarande lyder serviceområdet delvis under tekniska nämnden och delvis under stadsplaneringsnämnden. I och med ändringen behöver de befogenheter som delats upp mellan stadsplaneringsnämnden och tekniska nämnden förenhetligas. Befogenhetsgränserna har förenhetligats huvudsakligen så att stadsrumsnämnden beslutar om 400 000 euro och uppåt. Den nya stadsrumsnämndens uppgifter och beslutanderätt ingår i 10 kap. 4 §.



Övriga ändringar

I 14 kap. 7 §, 1 mom. som gäller personalfrågor har ett omnämmande lagts till om att tjänsten som stadsrevisor utlyses av revisionsnämnden, inte stadsstyrelsen. Ändringen är nödvändig eftersom stadsrevisorn är underställd revisionsnämnden som lyder under stadsfullmäktige och valet av stadsrevisor bereds till stadsfullmäktige av revisionsnämnden, inte stadsstyrelsen.

I övergångsbestämmelserna har man preciserat att befogenheterna hos de nuvarande organen vid stadsmiljöns verksamhetsområde upphör först då de nya organen i enlighet med den förvaltningsstadga som träder i kraft 1.6.2021 har tillsatts, för att det inte ska uppstå ett tidsmässigt mellanrum då det inte finns något behörigt organ.

Stadsstyrelsen 12.4.2021 § 11

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att förvaltningsstadgan godkänns enligt den bifogade bilagan. Förvaltningsstadgan träder i kraft 1.8.2021.

Behandling:

Det konstaterades att följande tekniska justering görs i förvaltningsstadgan: Ärende 10 Förvaltningsstadgan, 6 kap. 11 § 10 punkten. Fastighetsdirektörens befogenheter: Befogenhetsgränsen för köp av fast egendom och byggnader är 400 000 euro.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Stadsfullmäktige 10.5.2021 § 6

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar godkänna förvaltningsstadgan enligt den bifogade bilagan. Förvaltningsstadgan träder i kraft 1.8.2021.

Beslut:

Förslaget godkändes.

Bilagor:

- Förvaltningsstadgan 1.8.2021, Stadsstyrelsen 12.4.2021 § 11 (renskriven version)
- Förvaltningsstadgan 1.8.2021, Stadsstyrelsen 12.4.2021 § 11 (ändrad version)

Anvisningar för sökande av ändring: 1 Besvärsanvisning

Närmare information:

Sari-Anna Pennanen, stadsjurist (fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)