

# SISÄLLYSLUETTELO

Kaupunginhallitus esityslista 23.08.2021

|                                                                                                                                                                                                                           |     |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|
| Esityslistan kansilehti .....                                                                                                                                                                                             | 1   |
| 1 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus .....                                                                                                                                                                          | 2   |
| 2 Pöytäkirjan tarkastaminen .....                                                                                                                                                                                         | 3   |
| 3 Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset/RV .....                                                                                                                             | 4   |
| 4 Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osakkeiden ostaminen / RV .....                                                                                                                                                       | 5   |
| - Kauppakirja Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osakkeet .....                                                                                                                                                            | 7   |
| - Osakassopimus Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy .....                                                                                                                                                                     | 11  |
| - Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osakassopimuksen liittymissopimus .....                                                                                                                                               | 47  |
| 5 Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n osakassopimuksen muuttaminen / RV .....                                                                                                                                                   | 48  |
| - Osakassopimusluonnos .....                                                                                                                                                                                              | 51  |
| - Yhtiöjärjestysluonnos muutosmerkinnöin .....                                                                                                                                                                            | 59  |
| 6 Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta sekä siihen liittyviksi laeiksi / RV .....            | 64  |
| - Lausunto luonnoksesta ilmoittajansuojelulaiksi .....                                                                                                                                                                    | 66  |
| 7 Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin / RV .....                                                                 | 68  |
| - Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin .....                                                    | 70  |
| - Lausuntopyyntö (suomi) / Luonnos valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin .....                                                           | 79  |
| - Liite: asetus avustuksesta covid-kustannuksiin, luonnos (suomi) / Lausuntopyyntö / Luonnos valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin ..... | 95  |
| - Liite: perustelumuistio, luonnos (suomi) / Lausuntopyyntö / Luonnos valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin .....                        | 99  |
| 8 Vastaus Antero Eerolan ja 9 muun valtuutetun aloitteeseen koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamisesta / KK .....                                                                                                    | 111 |
| - Antero Eerolan ja 9 muun valtuutetun aloite selvitys koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamisesta .....                                                                                                              | 113 |
| 9 Vastaus Eve Rämön ja Emmi Pajusen sekä 16 muun valtuutetun aloitteeseen osallistavan budjetoinnin kokeilusta yläkouluun (kvalt) / KK .....                                                                              | 115 |
| - Eve Rämön ja Emmi Pajusen sekä 16 muun valtuutetun aloite osallistavan budjetoinnin kokeilu yläkouluun .....                                                                                                            | 117 |
| 10 Vastaus Faysal Abdin ja 15 muun valtuutetun aloitteeseen: läksyavustaja tueksi koululaisille (kvalt) / KK .....                                                                                                        | 119 |
| - Faysal Abdin ja 15 muun valtuutetun aloite läksyavustaja tueksi koululaisille .....                                                                                                                                     | 121 |
| 11 Kaupunginvaltuuston 23.8.2021 pitämän kokouksen täytäntöönpano / RV .....                                                                                                                                              | 123 |



---

## **Kaupunginhallituksen kokous**

23.8.2021 klo 14.00

**Kaupungintalo, Tikkurila**



---

1 **Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

**Kaupunginhallitus 23.8.2021**

**Kaupunginjohtajan esitys:**

Todetaan kokous lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.



**Kaupunginhallitus 23.8.2021**

**Kaupunginjohtajan esitys:**

- a) valita kaksi pöytäkirjantarkastajaa toimittamaan pöytäkirjan tarkastus kaupungintalossa maanantaina 30.8.2021 klo 16.00 ja

| Jäsenet                               | Kokous pvä |
|---------------------------------------|------------|
| Abdi Faysal                           |            |
| Jääskeläinen Jouko                    |            |
| Kaira Lauri                           |            |
| Kaukola Ulla                          |            |
| Niikko Mika                           | 9.8.2021   |
| Norrena Vaula, II varapuheenjohtaja   |            |
| Orpana Anitta                         | 9.8.2021   |
| Pajunen Sirpa                         | 23.8.2021  |
| Puoskari Pentti                       | 23.8.2021  |
| Rokkanen Sakari                       |            |
| Tahvanainen Säde, I varapuheenjohtaja |            |
| Tyystjärvi Kati                       |            |

- b) pitää tarkastettu pöytäkirja yleisesti nähtävänä kaupungin internetsivuilla ([www.vantaa.fi/paatoksenteko](http://www.vantaa.fi/paatoksenteko)) keskiviikosta 1.9.2021 lähtien.



## 3 Kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten saapuneet pöytäkirjat ja päätökset/RV

RV/BI

**Kaupunginhallitukselle** on kuntalain 92 §:n mukaista ottomenettelyä varten lähetetty seuraavat pöytäkirjat ja päätökset:

**Tarkastuslautakunnan pöytäkirja** nro 8/16.6.2021

**Ympäristölautakunnan pöytäkirja** nro 8/12.8.2021

### **Kaupunginjohtajan päätökset**

- § 59 Vantaan kaupungin edustajien nimeäminen Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen väliaikaiseen valmistelutoimielimeen
- § 60 Valtuustoryhmän toiminnan tukeminen vuonna 2021 / Vantaan vasemmistoliitto
- § 61 Pysyvän asiantuntijan nimeäminen Suomen ilmailumuseosäätiön hallitukseen

### **Hankintajohtajan päätökset**

- § 58 Autonvuokraus- ja minileasingpalveluiden hankinta (40 000 euroa, alv 0 %)
- § 59 Option käyttöönotto oppilaskuljetusten hankinnassa (1 400 000 euroa, alv 0 %)

### **Tietohallintojohtajan päätökset**

- § 105 Päätös DigiOne ohjelmistokehittäjä hankinnasta (384 000 euroa)

### **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään olla ottamatta kaupunginhallituksen käsiteltäväksi esittelyosassa mainituissa pöytäkirjoissa olevia ottamiskelpoisia päätöksiä ja esittelyosassa mainittuja päätöksiä.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu



4

## Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osakkeiden ostaminen / RV

VD/6408/02.05.03.01/2021

RV/K-ML/RK-K/OL/AH

**Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy** (jäljempänä yhtiö) on HUS:n, muiden kuntayhtymien ja kuntien omistama yhtiö, jonka toimialana on yhtiöjärjestyksen mukaan pesulatoiminta, tekstiilien vuokraus, erilaisten tekstiilihuoltopalvelujen tarjoaminen, tekstiilien tilaus- ja täyttöpalvelut sekä jakelu- ja varastointiratkaisujen tuottaminen. Yhtiö toimii omistajiensa sidosyksikkönä. Yhtiö voi omistaa ja hallita kiinteää omaisuutta ja arvopapereita.

Yhtiö aloitti toimintansa 1.1.2021, kun Uudenmaan Sairaalapesula Oy ja Puro Tekstiilihuolto Oy yhdistyivät. Yhdistymisessä lähtökohtana oli omistusrakenne, joka vastasi omistajatahojen yhtiöön tuoman liikevaihdon arvoa. Liiketoiminta siirrettiin aloittavaan yhtiöön tällöin ilman erillistä kauppahintaa. Omaisuuden siirto toteutettiin tasearvoin ja kauppahinta jäi Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n velaksi yhdistyneiden yhtiöiden pääomistajille. Velalle maksetaan markkinaehtoista korkoa.

Vantaan kaupungin osakkuus yhtiössä mahdollistaa AKOS Peijaksessa sairaalapesulapalveluiden sidosyksikköhankinnan asiakasomistajahinnoin Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:ltä, jolta palvelut tälläkin hetkellä hankitaan vanhan sopimuksen perusteella. Palveluista vastasi ennen Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n perustamista Uudenmaan Sairaalapesula Oy. Puro Tekstiilihuoltopalvelut vastaa myös Peijaksen muiden, HUS:n osastojen sairaalapesulapalveluista. Yhtiöltä on tarkoitus tehdä ainakin myös Peijaksen ja Katriinan sairaalan potilas- ja liinavaatehankinnat nykyisen sopimuksen päättymisen jälkeen. Nykyistä sopimuskautta on jäljellä 30.4.2022 asti.

Sosiaali- ja terveystoimi puoltaa osakkuutta Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:ssä ja Peijaksen että Katriinan sairaaloiden potilas- ja liinavaatteiden hankkimista yhtiöltä.

Yhtiön osakkaat ovat osakassopimuksessa hyväksyneet periaatteen, että yhtiön tulee laajentua ja uusia osakkaita voidaan ottaa mukaan, jotta toimintavolyymia saadaan lisää ja sitä kautta toimintaa pystytään tehostamaan. Yhtiöön voidaan ottaa uusia osakkaita muun muassa siten, että nykyinen osakas myy omistustaan uudelle osakkaalle. Uuden osakkaan tulee sitoutua osakassopimukseen erillisellä liittymissopimuksella.

**HUS:n talous- ja konsernijaosto** päätti 8.6.2021 myydä Vantaan kaupungille liitteenä olevan kauppakirjan mukaisesti 21 Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osaketta hintaan yksi euro osakkeelta eli yhteensä 21 euron kauppahinnasta. Päätöksen selostusosan mukaan yhtiön omistusrakenteessa on lähdetty siitä, että pienosakkailla on pääsääntöisesti 21 osaketta (noin 0,021 prosenttia yhtiön koko osakekannasta). Osakkeiden myyntihinta vastaa HUS:n osakkeista suorittamaa merkintähintaa. Ennen osakekaupan toteuttamista Vantaan kaupungin tulee sitoutua yhtiön osakassopimukseen erillisellä liittymissopimuksella. Mikäli perustettava Vantaan ja Keravan hyvinvointialue ei osta Vantaan kaupungilta tämän kaupan kohteena olevia osakkeita, on HUS velvollinen ostamaan osakkeet takaisin kauppakirjan mukaiseen hintaan ja muin soveltuvien ehdoin.

Osakassopimuksen mukaan palvelutuotantoa ohjataan yhteneväisin periaattein laadituilla puitesopimuksilla ja osakaskohtaisilla palvelusopimuksilla. Osakkaat eivät sitoudu tilaamaan tiettyjä palveluja tai palvelumääriä yhtiöltä, mutta pyrkivät ensisijaisesti hankkimaan sosiaali- ja



terveydenhuollon toimintojen edellyttämät tekstiilihuoltopalvelut yhtiöltä. Yhtiö pyrkii tarvittaessa järjestämään myös osakkaiden muiden toimialojen tekstiilihuoltopalvelut.

Vantaan kaupungin tavoite on, että hankintakokonaisuuksien siirtoa yhtiölle harkitaan hankintakohtaisesti. Kaupunki tilaa palveluita yhtiöltä, jos ei ole perusteltua syytä olla tilaamatta.

Yhtiön hallitukseen kuuluu 5–7 jäsentä. Hallituksen jäsenten paikat jakautuvat osakassopimuksen mukaan erityisvastuualueittain siten, että osakkailla, joiden kotipaikka on Hyksin erityisvastuualueella, on oikeus nimetä yhtiön hallitukseen kolme jäsentä ja osakkailla, joiden kotipaikka on Tyksin erityisvastuualueella, on oikeus nimetä hallitukseen kaksi jäsentä. Mikäli yhtiöön tulee osakkaita muiden kuin edellä mainittujen yliopistosairaaloiden erityisvastuualueilta, on kunkin muun erityisvastuualueen osakkailla oikeus nimetä hallitukseen yksi jäsen, mikäli kyseisen erityisvastuualueen osakkaiden yhteenlaskettu omistus ylittää 10 % osuuden koko yhtiön osakekannasta. Osavastuualueen suurin osakas huolehtii edellä kuvatun nimeämisprosessin toteuttamisesta ja dokumentoinnista yhtiön sidosyksikköaseman asettamien vaatimusten mukaisesti. Yhtiön suurin osakas valitsee hallituksen puheenjohtajan ja toiseksi suurin osakas valitsee hallituksen varapuheenjohtajan. Yhtiön ja osavastuualueen suurin osakas noin 50 prosentin omistusosuudellaan on HUS.

**Hallintosäännön 9 luvun 1 §:n** mukaan kaupunginhallitus päättää muun muassa yksityisoikeudellisen yhteisön osakkeiden ostamisesta, kun kyseessä ei ole kaupungin tytäryhteisö eikä osakkeiden ostaminen tuo kaupungille määräysvaltaa yhtiössä sekä koko kaupunkia sekä koko kaupunginjohtajan toimialaa koskevista sopimuksista.

**Hallintosäännön 3 luvun 4 §:n** mukaisesti hankintajohtaja tai hänen määräämänsä päättää kaupunginjohtajan vahvistaman listan mukaisista yhteishankinnoista. Kaupunginjohtajan 5.2.2021 § 9/2021 vahvistaman listan mukaisesti suojavaatteiden vuokrauspalvelu, potilas- ja liinavaatteiden vuokrauspalvelu sekä pesulapalvelut kuuluvat hankintajohtajan päätösvaltaan.

## **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään

- a) ostaa HUS:lta 21 kpl Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osaketta 21 euron kauppahintaan;
- b) liittyä yhtiön osakassopimukseen; ja
- c) valtuuttaa henkilöstö- ja konsernijohtaja allekirjoittamaan osakkeiden kauppakirja ja osakassopimuksen liittymissopimus sekä tekemään niihin teknisiä tai vähäisiä muutoksia.

Liitteet:

- Kauppakirja
- Osakassopimus
- Osakassopimuksen liittymissopimus

Täytäntöönpano: Henkilöstö- ja konsernipalvelut; Talouden ja strategian palvelualue

Muutoksenhakuohje: 1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

lakimies Otto Lehto, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

# KAUPPAKIRJA

Tämä kauppakirja on tehty alla olevien osapuolten välillä:

## 1. MYYJÄ

**Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä** (jäljempänä "Myyjä")  
y-tunnus 1567535-0  
Yhtymähallinto, PL 100, 00029 HUS

## 2. OSTAJA

**Vantaan kaupunki** (jäljempänä "Ostaja")  
y-tunnus 0124610-9  
PL 1100, 01030 Vantaan kaupunki

## 3. KAUPAN TAUSTA

- Myyjä omistaa 50,341 % Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n (jäljempänä "Yhtiö") osakkeista eli yhteensä 50.341 osaketta.
- Yhtiön osakassopimuksessa (kohta 10.2.1) todetaan seuraavasti: "Osakkaat hyväksyvät periaatteen, että Yhtiön tulee laajentua ja uusia osakkaita voidaan ottaa mukaan, jotta toimintavolyymia saadaan lisää ja sitä kautta toimintaa pystytään tehostamaan."
- Yhtiön osakassopimuksen kohdassa 10.2.2 todetaan, että yhtiöön voidaan ottaa uusia osakkaita siten, että nykyinen osakas myy omistustaan uudelle osakkaalle.
- Ostaja on ilmaissut tahtotilansa tulla Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n osakkaaksi ja käyttää Yhtiön tuottamia palveluja.
- Myyjän hallituksen talous- ja konsernijaosto on hyväksynyt Yhtiön osakkeiden myymisen 9.6.2021. Päätös on lainvoimainen.
- Ostajan kaupunginhallitus on hyväksynyt Yhtiön osakkeiden ostamisen X.8.2021. Päätös on lainvoimainen.
- Tässä kauppakirjassa mainituin ehdoin Ostaja lunastaa Myyjältä Myyjän omistamat osakkeet.

## 4. KAUPAN KOHDE

Kaupan kohteena on

- Myyjän omistamat Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n (y-tunnus 3172148-4) osakkeet, yhteensä 21 kappaletta (jäljempänä "Osakkeet")

## 5. KAUPPA

Tällä kauppakirjalla Myyjä myy ja luovuttaa Ostajalle ja Ostaja ostaa Myyjältä kohdassa 4 mainitut osakkeet vapaina kaikista rasitteista.



## 6. KAUPPAHINTA JA SEN MAKSAMINEN

Kauppahinta on 1 euroa osakkeelta eli yhteensä 21 euroa.

Sopijapuolet toteavat, että kauppahinta perustuu Yhtiön perustamisen yhteydessä maksettuihin merkintähintoihin.

Ostaja maksaa kauppahinnan Myyjän tilille FI25 8000 1870 7148 63 BIC: DABAFIHH tämän kauppakirjan tultua allekirjoitetuksi.

## 7. KAUPAN VOIMAANTULO

Omistus- ja hallintaoikeus Kaupan kohteeseen siirtyvät Ostajalle, kun tämä kauppakirja on allekirjoitettu, Ostaja on allekirjoittanut kohdassa 10 tarkoitetun osakassopimuksen liityntäasiakirjan ja kauppahinta on maksettu.

## 8. VARAINSIIRTOVERO

Ostaja vastaa Kaupan kohteesta maksettavan varainsiirtoveron suorittamisesta varainsiirtoverolain mukaisesti.

## 9. MYYJÄN VAKUUTUKSET JA VASTUU

Myyjä vastaa ja vakuuttaa Ostajalle, että:

- Myyjä omistaa Kaupan kohteen
- Myyjällä on oikeus myydä, siirtää ja luovuttaa Kaupan kohde sekä suorittaa kaikki muut toimenpiteet, joita kaupan toteuttaminen ja voimaantulo edellyttävät
- Kaupan kohde on vapaasti siirrettävissä Ostajalle, eikä sitä rasita mikään pantti-, lunastus- tai muu kolmannen oikeus.

Lukuun ottamatta edellä tässä kohdassa mainittuja vakuutuksia, Myyjä ei anna Ostajalle muita vakuutuksia.

## 10. OSAKASSOPIMUS

Yhtiön osakassopimuksen kohta 15.6. kuuluu seuraavasti:

”Tähän Sopimukseen uudeksi Osakkaaksi ja Osapuoleksi Sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen liittyvä on velvollinen allekirjoittamaan erillisen liityntäasiakirjan, jossa sitoudutaan noudattamaan tämän Sopimuksen ehtoja. Muut Osakkaat valtuuttavat Yhtiön itsenäisesti allekirjoittamaan liityntäsopimuksen, jolla uusi Osakas liitetään tämän Sopimuksen tarkoittamaksi Osakkaaksi ja Osapuoleksi.”

Ostaja on tutustunut yhtiön voimassaolevaan osakassopimukseen, hyväksyy sen ehdot ja sitoutuu allekirjoittamaan osakassopimuksessa tarkoitetun liityntäasiakirjan.

## 11. TAKAISINOSTOVELVOLLISUUS

Mikäli 1.7.2021 voimaantulleella *sosiaali- ja terveydenhuolto ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaannpanosta annetulla lailla* (616/2021) perustettu Vantaan ja Keravan hyvinvointialue ei osta Ostajalta kaupan kohteena olevia Osakkeita, tai mikäli Osakkeet eivät muilla tavoin siirry Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle, on Myyjä velvollinen ostamaan osakkeet takaisin Ostajalta tämän kauppakirjan mukaiseen hintaan ja muin soveltuvin ehdoin.

## **12. SOVELLETTAVA LAKI JA RIITOJEN RATKAISU**

Tähän kauppakirjaan sovelletaan Suomen lakia pois lukien kauppalaki (355/1987, muutoksineen). Tästä kauppakirjasta aiheutuvat vaatimukset tai erimielisyydet tai sen rikkomisesta, pätemättömyydestä tai irtisanomisesta mahdollisesti aiheutuvat erimielisyydet ratkaistaan Helsingin käräjäoikeudessa.

Tämä kauppakirja on tehty kahtena samansisältöisenä kappaleena, yksi Myyjälle ja yksi Ostajalle.

VANTAAN KAUPUNKI

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.2021

N.N.  
Nimike

N.N.  
Nimike

HELSINGIN JA UUDENMAAN SAIRAANHOITOPUOLUSTUKSEN KUNTAYHTYMÄ

\_\_\_\_\_.\_\_\_\_\_.2021

Juha Tuominen  
Toimitusjohtaja

**OSAKASSOPIMUS**  
**PURO TEKSTIILIHUOLTOPALVELUT OY**

16.12.2020

## SISÄLLYSLUETTELO

|           |                                                                                                  |           |
|-----------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b>  | <b>OSAPUOLET</b> .....                                                                           | <b>1</b>  |
| <b>2</b>  | <b>SOPIMUKSEN TAUSTA JA TARKOITUS</b> .....                                                      | <b>3</b>  |
| <b>3</b>  | <b>MÄÄRITELMÄT</b> .....                                                                         | <b>3</b>  |
| <b>4</b>  | <b>YHTIÖN RAHOITUSJÄRJESTELYT</b> .....                                                          | <b>4</b>  |
| <b>5</b>  | <b>OSAKEKIRJOJEN YMS. PANTTAUSKIELTO</b> .....                                                   | <b>4</b>  |
| <b>6</b>  | <b>YHTIÖN TOIMINTA</b> .....                                                                     | <b>4</b>  |
| <b>7</b>  | <b>YHTIÖN HALLINNOINTI</b> .....                                                                 | <b>6</b>  |
| 7.1       | Yleistä .....                                                                                    | 6         |
| 7.2       | Yhtiökokous.....                                                                                 | 6         |
| 7.3       | Osakaskokous.....                                                                                | 6         |
| 7.4       | Hallitus .....                                                                                   | 8         |
| 7.4.1     | Kokoonpano ja kelpoisuus.....                                                                    | 8         |
| 7.4.2     | Valinta .....                                                                                    | 8         |
| 7.5       | Toimitusjohtaja .....                                                                            | 8         |
| 7.6       | Tiedotusvelvollisuus .....                                                                       | 8         |
| <b>8</b>  | <b>OSINGONJAKO</b> .....                                                                         | <b>9</b>  |
| <b>9</b>  | <b>MYÖTAVAIKUTUSVELVOLLISUUS</b> .....                                                           | <b>9</b>  |
| <b>10</b> | <b>OSAKKEIDEN LUOVUTUS, MYynti JA HANKINTA</b> .....                                             | <b>9</b>  |
| 10.1      | Lunastuslauseke ja suostumuslauseke .....                                                        | 9         |
| 10.2      | Uusien osakkaiden mukaan ottaminen .....                                                         | 9         |
| 10.3      | Osakkeiden sisäinen osto-oikeus .....                                                            | 10        |
| <b>11</b> | <b>TILINTARKASTUS</b> .....                                                                      | <b>11</b> |
| <b>12</b> | <b>KILPAILUKIELTO</b> .....                                                                      | <b>11</b> |
| <b>13</b> | <b>SALASSAPITO</b> .....                                                                         | <b>11</b> |
| <b>14</b> | <b>SOPIMUSRIKKOMUS JA SOPIMUSSAKKO</b> .....                                                     | <b>11</b> |
| <b>15</b> | <b>MUUT EHDOT</b> .....                                                                          | <b>11</b> |
| 15.1      | Muutosten tekeminen .....                                                                        | 11        |
| 15.2      | Neuvotteluvélvoite Osakkaiden tai osakaskohtaisten liikevaihtojen merkittävästi muuttuessa ..... | 12        |
| 15.3      | Sopimuksen voimassaolo.....                                                                      | 12        |
| 15.4      | Koko sopimus.....                                                                                | 12        |
| 15.5      | Sopimuksen siirtäminen .....                                                                     | 12        |
| 15.6      | Sopimukseen liittyminen.....                                                                     | 12        |
| 15.7      | Oikeuksien käyttämättä jättäminen.....                                                           | 13        |
| 15.8      | Sopimuksen osittainen pätemättömyys tai mitättömyys.....                                         | 13        |
| 15.9      | Tiedoksiannot.....                                                                               | 13        |
| 15.10     | Laki ja erimielisyydet .....                                                                     | 13        |
| 15.11     | Sopimuskappaleet.....                                                                            | 13        |
| <b>16</b> | <b>ALLEKIRJOITUKSET</b> .....                                                                    | <b>14</b> |

# OSAKASSOPIMUS

## 1 OSAPUOLET

Tämä Sopimus on tehty seuraavien osapuolten välillä:

- 1.1 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
(jäljempänä "HUS")  
Y-tunnus: 1567535-0  
Osoite: PL 100, 00029 HUS
- 1.2 Varsinais-Suomen Sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
(jäljempänä "Varsinais-Suomen Sairaanhoitopiiri")  
Y-tunnus: 0828255-9  
Osoite: Kiinanmyllynkatu 4–8, 20520 Turku
- 1.3 Helsingin kaupunki  
(jäljempänä "Helsinki")  
Y-tunnus: 0201256-6  
Osoite: PL 1, 00099 Helsingin kaupunki
- 1.4 Satakunnan Sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
(jäljempänä "Satakunnan sairaanhoitopiiri")  
Y-tunnus: 0825915-6  
Osoite: Sairaalan tie 3, 28500 Pori
- 1.5 Porin kaupunki  
(jäljempänä "Pori")  
Y-tunnus: 0137323-9  
Osoite: Antinkatu 2, 28100 Pori
- 1.6 Espoon kaupunki  
(jäljempänä "Espoo")  
Y-tunnus: 0101263-6  
Osoite: PL 1, 02070 Espoon kaupunki
- 1.7 Kymenlaakson sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä  
(jäljempänä "Kymenlaakso")  
Y-tunnus: 0725901-5  
Osoite: Kotkantie 41, 48210 Kotka
- 1.8 Harjavallan kaupunki  
(jäljempänä "Harjavalta")  
Y-tunnus: 0132585-1  
Osoite: Satakunnantie 110, 29200 Harjavalta
- 1.9 Huittisten kaupunki  
(jäljempänä "Huittinen")  
Y-tunnus: 0203762-4  
Osoite: Risto Rytin katu 36, 32700 Huittinen

- 1.10 Kokemäen kaupunki  
(jäljempänä "Kokemäki")  
Y-tunnus: 0203925-9  
Osoite: PL 27, 32801 Kokemäki
- 1.11 Laitilan kaupunki  
(jäljempänä "Laitila")  
Y-tunnus: 0134480-9  
Osoite: PL 25, 23801 Laitila
- 1.12 Nakkilan kunta  
(jäljempänä "Nakkila")  
Y-tunnus: 0135662-3  
Osoite: PL 50, 29251 Nakkila
- 1.13 Kaarinan kaupunki  
(jäljempänä "Kaarina")  
Y-tunnus: 0133226-9  
Osoite: PL 12, 20781 Kaarina
- 1.14 Loimaan kaupunki  
(jäljempänä "Loimaa")  
Y-tunnus: 1927453-8  
Osoite: PL 9, 32201 Loimaa
- 1.15 Keski-Uudenmaan sote-kuntayhtymä  
(jäljempänä "Keski-Uudenmaan sote")  
Y-tunnus: 2844969-4  
Osoite: PL 46, 05801 Hyvinkää
- 1.16 Keravan kaupunki  
(jäljempänä "Kerava")  
Y-tunnus: 0127485-5  
Osoite: PL 123, 04201 Kerava
- 1.17 Loviisan kaupunki  
(jäljempänä "Loviisa")  
Y-tunnus: 0203263-9  
Osoite: Mannerheiminkatu 4, 07900 Loviisa
- 1.18 Sipoon kunta  
(jäljempänä "Sipoo")  
Y-tunnus: 0203533-8  
Osoite: PL 7, 04131 Sipoo
- 1.19 Oulunkylän kuntoutuskeskus sr  
(jäljempänä "Oulunkylän kuntoutuskeskus")  
Y-tunnus: 0869316-3  
Osoite: Käsälyntie 5, 00640 Helsinki
- 1.20 Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy  
(jäljempänä "Yhtiö")  
Y-tunnus: 3172148-4  
Osoite: Isonkiventie 8, 04250 Kerava

## 2 SOPIMUKSEN TAUSTA JA TARKOITUS

Osapuolet ovat toteuttaneet järjestelyn, jonka perusteella Uudenmaan Sairaалapesula Oy:n ja Puro Tekstiilihuolto Oy:n toiminnot on yhdistetty yhteen osakeyhtiöön, Yhtiöön.

Osapuolten tarkoituksena on tässä Sopimuksessa sopia tarkemmin Yhtiön hallinnosta ja päätöksenteosta, Yhtiön Osakkeiden omistuksesta ja luovutuksesta sekä Osakkaiden oikeuksista ja velvollisuuksista toisiinsa nähden.

Tämä Sopimus korvaa kokonaisuudessaan kaikki aikaisemmat Yhtiötä koskevat osakassopimukset.

Osakkaat tiedostavat, että heidän toimintansa Yhtiön osakkaina ja sitoutumisensa toimimaan Yhtiössä on tärkeää Osakkaiden Yhtiölle asettamien tavoitteiden saavuttamiseksi.

Osapuolet ovat huolellisesti arvioineet tämän Sopimuksen heille tuomat oikeudet ja velvollisuudet.

## 3 MÄÄRITELMÄT

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>"Hankintalaki"</b>             | tarkoittaa lakia julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista (1397/2016).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>"Liiketoimintasuunnitelma"</b> | tarkoittaa hallituksen kulloinkin hyväksymää Yhtiön liiketoimintasuunnitelmaa.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <b>"Luottamuksellisen tieto"</b>  | tarkoittaa (i) kaikkea Yhtiön harjoittamaan liiketoimintaan liittyvää ei-julkista informaatiota kuten taloudelliset tiedot, liikesalaisuudet, asiakas- ja toimittajatiedot, henkilöstöä koskevat tiedot, Liiketoimintasuunnitelmat, tilaus- ja tarjouskanta-tiedot sekä hinnoittelua koskevat tiedot, ja (ii) tämän Sopimuksen sisältöä ja muita ei-julkisia asiakirjoja, jotka liittyvät tähän Sopimukseen, ja (iii) mitä tahansa muuta Osakkaalta tai Yhtiöltä saatua informaatiota joka nimetään luottamukselliseksi tai joka luonteensa vuoksi on ymmärrettävä olevan sellaista. |
| <b>"Osakeyhtiölaki"</b>           | tarkoittaa osakeyhtiölakia (624/2006).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>"Osakas"</b>                   | tarkoittaa Yhtiön osakkeenomistajaa ja "Osakkaat" kaikkia Osakkaita yhdessä.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>"Osakkeet"</b>                 | tarkoittavat kaikkia Yhtiön liikkeeseen laskemia osakkeita.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>"Osapuolet"</b>                | tarkoittavat Yhtiötä ja Osakkaita.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |



|                  |                                                                     |
|------------------|---------------------------------------------------------------------|
| <b>"Sopimus"</b> | tarkoittaa tätä Yhtiön osakassopimusta liitteineen ja muutoksineen. |
| <b>"Yhtiö"</b>   | tarkoittaa Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:tä.                      |

#### 4 YHTIÖN RAHOITUSJÄRJESTELYT

Osapuolten lähtökohtana on, että Yhtiön toiminta voidaan rahoittaa tulorahoituksella. Mikäli Yhtiö tarvitsee lisärahoitusta, pyritään se järjestämään rahoituslaitoksista normaalein ehdoin tarvittaessa Yhtiön omin vakuuksin. Osapuolilla ei ole tämän Sopimuksen perusteella tai muutoinkaan velvollisuutta osallistua mahdollisiin Yhtiön osakepääoman korotuksiin, optioiden merkintään, sijoittaa Yhtiön omaan pääomaan varoja tai antaa Yhtiölle lainaa tai Yhtiön vastuiden puolesta takauksia tai vakuuksia. Osakkailla on kuitenkin oikeus sijoittaa oman pääoman ehtoisella sijoituksella varoja Yhtiöön, antaa Yhtiölle lainaa, takauksia tai vakuuksia, mikäli Yhtiön rahoitustarve sellaista edellyttää. Näillä järjestelyillä ei kuitenkaan saa muuttaa Osakkaiden keskinäistä omistussuhdetta. Mikäli kuitenkin on kyse merkittävästä uudesta lainasta, noudatetaan tämän Sopimuksen 7.2 kohdassa kuvattua päätöksentekomenettelyä.

HUS antaa Yhtiön käyttöön konsernilimiitin. Ottaen huomioon, että käyttöpääoman tarpeen lisäksi Yhtiön tulee maksaa sen käytössä olevan konekannan kauppahintavelka, Osakkaat sitoutuvat toimimaan niin, että niille maksettavaksi tulevat velat Yhtiölle maksetaan aina mahdollisuuksien mukaan välittömästi, kunnes koko kauppahintavelka on maksettu. Käyttöpääoman tarvetta on myös tarkoitus pienentää lyhentämällä omistaja-asiakkaiden pesulapalveluiden maksuaikaa.

#### 5 OSAKEKIRJOJEN YMS. PANTTAUSKIELTO

Osakekirjoja, optioita, optiotodistuksia, vaihtovelkakirjalainoja tai muita instrumentteja, jotka voidaan vaihtaa Osakkeiksi, ei saa pantata tai muulla tavalla rasittaa, eikä Osakkeisiin liittyviä oikeuksia muutoinkaan luovuttaa ilman toisten Osakkaiden suostumusta. Osakas ei saa rajoittaa Osakkeiden siirrettävyyttä tai hallintaa, taikka muutoinkaan vaarantaa tai rajoittaa Osakkeisiin liittyviä oikeuksia, elleivät Osakkaat toisin kirjallisesti sovi.

#### 6 YHTIÖN TOIMINTA

Yhtiö tuottaa tekstiilihuoltopalveluja ja muita siihen liittyviä palveluja erityisesti julkisen sosiaali- ja terveydenhuoltosektorin toimijoille. Yhtiö toimii Osakkaina olevien julkisyhteisöjen Hankintalain 15 §:n hankintayksiköiden sidosyksikkönä suhteessa omistajiinsa. Mikäli sidosyksikköjä koskeva lainsäädäntö muuttuu, Yhtiö on velvollinen sopeuttamaan toimintansa näihin muutoksiin. Yhtiö voi toimia myös omistajiensa yhteishankintayksikkönä. Yhtiö voi edellä mainitun lisäksi tehdä Hankintalain 16 §:ssä tarkoitettuja horisontaalisia sopimuksia toisten hankintayksiköiden

kanssa tilanteissa, joissa hankintayksiköt toteuttavat yhteistyössä ja yhteisten tavoitteiden saavuttamiseksi niiden vastuulla olevat yleisen edun mukaiset julkiset palvelut. Tällaisia palveluja voivat olla julkiseen lakisääteiseen sosiaali- ja terveydenhuoltoon välittömästi liittyvät tekstiilihuollon palvelut.

Yhtiö voi mahdollisten tytäryhtiöiden kautta harjoittaa myös muuta toimintaa ja palveluiden tarjoamista yksityiselle sektorille, kunhan tämä tytäryhtiöissä harjoitettu toiminta ei vaaranna Yhtiön ja sen Osakkaiden välistä Hankintalain mukaista sidosyksikköasemaa tai ole muuten haitallista Yhtiön omistajien kannalta.

Palvelutuotantoa ohjataan yhteneväisin periaattein laadituilla puitesopimuksilla ja Osakaskohtaisilla palvelusopimuksilla. Osakkaat eivät sitoudu tilaamaan tiettyjä palveluja tai palvelumääriä Yhtiöltä, mutta pyrkivät ensisijaisesti hankkimaan sosiaali- ja terveydenhuollon toimintojen edellyttämät tekstiilihuoltopalvelut Yhtiöltä. Yhtiö pyrkii tarvittaessa järjestämään myös Osakkaiden muiden toimialojen tekstiilihuoltopalvelut.

Osakkaat ovat tunnistaneet seuraavat ylätasen tavoitteet Yhtiön toiminnalle:

- (a) Yhtiön toiminnan on mahdollistettava hyödyn tuottaminen sen kaikille Osakkaille
- (b) Kustannustehokkuuden parantaminen
- (c) Palveluiden saatavuuden turvaaminen ja terveydenhuollon ydinprosessien tukeminen

Turvatakseen Yhtiölle asettamansa tavoitteet Osakkaat sitoutuvat palvelujen tilaajina ja käyttäjinä edistämään niiden kannalta kohtuullisia toimintamalleja, jotka tukevat Yhtiön kustannustehokasta toimintaa, sekä huolehtimaan osaltaan siitä, että Yhtiöllä on toimintaansa varten tarkoitukseenmukaiset tilat ja muut toimintaedellytykset.

Mikäli Osakkaat Yhtiön tilauksesta toimittavat Yhtiölle tukipalveluja taikka vuokraavat sille toimitiloja, mainittujen palvelujen tuotteistuksen ja hinnoitteluperusteiden tulee olla markkinahintoihin nähden kilpailukykyisiä ja Osakkaiden yhdenvertaisen kohtelun mukaisia. Tämä koskee myös Yhtiön Osakkailta mahdollisesti hankkimia hallinnollisia ja muita tukipalveluja.

Yhtiön hallitus vastaa toiminnan tarkemmista linjauksista koskien Yhtiön strategiaa, toimintaorganisaatiota, tuotekehitystoimintaa ja henkilöstöpolitiikkaa ottaen kuitenkin huomioon Osakkaiden välillä sovitut toiminnan painopisteet sekä mitä tässä Sopimuksessa on todettu.

Yhtiön kotipaikka on Kerava.

## 7 YHTIÖN HALLINNOINTI

### 7.1 Yleistä

Ellei tässä Sopimuksessa muuta todeta, Yhtiötä koskeva päätöksenteko, tapahtukoon se sitten yhtiökokouksessa, hallituksessa tai muussa yhteydessä, tehdään Osakeyhtiölain ja Yhtiön yhtiöjärjestyksen mukaisessa järjestyksessä.

### 7.2 Yhtiökokous

Yhtiökokouksella on yksinomainen päätösvalta seuraavista Yhtiötä ja/tai Yhtiön toimintaa koskevista asioista ja päättäminen niistä edellyttää aina, että päätös tehdään yhtiökokouksessa yksimielisesti, mikäli Osakeyhtiölaissa ei ole määrätty tästä poikkeavaa ehdotonta päätöksentekojärjestystä:

- i. Yhtiön toiminnan muuttaminen siten, että Yhtiö voi menettää hankintalainsäädäntöön tai oikeuskäytäntöön perustuvan sidosyksiköasemansa.

Yhtiökokouksella on yksinomainen päätösvalta seuraavista Yhtiötä ja/tai Yhtiön toimintaa koskevista asioista ja päättäminen niistä edellyttää aina, että päätöstä kannattaa vähintään 2/3 määräenemmistö kokouksessa edustetuista Osakkeista ja annetuista äänistä, mikäli Osakeyhtiölaissa ei ole määrätty tästä poikkeavaa ehdotonta päätöksentekojärjestystä:

- i. Yhtiön toiminta-ajatuksen tai toiminnan olennainen muuttaminen;
- ii. Yhtiön hakeutuminen konkurssiin tai yrityssaneeraukseen;
- iii. Yhtiön liiketoiminnan myyminen ja lopettaminen;
- iv. Yhtiön liiketoimintaan nähden merkittävä lainanotto;
- v. Yhtiön omaisuuden luovuttaminen vakuudeksi;
- vi. muu periaatteellisesti laajakantoinen tai taloudellisesti merkittävä Yhtiön toiminnanmuutos.

### 7.3 Osakaskokous

Yhtiön Osakkaiden tulee Hankintalain 15 §:n mukaisesti yhdessä muiden Osakkaiden kanssa käyttää Yhtiöön määräysvaltaa samalla tavoin kuin omiin toimipaikkoihinsa. Tämä tarkoittaa sitä, että Osakkaiden tulee käyttää yhdessä ratkaisevaa päätösvaltaa Yhtiön strategiaan tavoitteisiin ja tärkeisiin päätöksiin. Yhtiön tulee toimia kaikkien Osakkaiden edun mukaisesti.

Osakaskokouksessa Osakkailla on oikeus vaikuttaa Yhtiön tärkeisiin päätöksiin ja strategiaan tavoitteisiin. Osakaskokouksen tarkoituksena on valmistella hallitukselle ehdotuksia yhtiökokouksessa käsiteltävistä asioista. Lopulliset päätökset tehdään kuitenkin aina soveltuvin osin Osakeyhtiölain ja tämän Sopimuksen mukaisesti toimivaltaisessa toimielimessä.

Vuosittain pidetään kulloisenkin tarpeen mukaan yksi (1) tai useampi osakaskokous, jossa päätetään Yhtiön omistajaohjauksesta ja -valvonnasta. Kokoukseen kutsutaan kaikki Osakkaat. Kokousedustajana osakaskokouksessa on kunkin Osakkaan nimeämä edustaja.

Hallituksen on saatettava seuraavat asiat osakaskokouksen käsiteltäväksi tai hallituksen on pyydettävä jokaiselta Osakkaalta kirjallinen ennakkonäkemys ennen päätöksentekoa seuraavista asioista:

- i. Yhtiön toiminnan muuttaminen siten, että Yhtiö voi menettää hankintalain-säädäntöön tai oikeuskäytäntöön perustuvan sidosyhteisönsuhteensa suhteessa Osakkaaseen;
- ii. liiketoimintasuunnitelman tai strategian olennainen muuttaminen;
- iii. tytäryhtiön perustaminen;
- iv. Yhtiön toiminta-ajatuksen muuttaminen;
- v. yhtiöjärjestyksen muuttaminen;
- vi. muuhun kuin Yhtiön tavanomaiseen toimintaan kuuluvat tai epätavallisin ehdoin tehtävät sopimukset Yhtiön ja sen Osakkaan tai hallituksen jäsenen välillä, kyseisten sopimusten muuttaminen sekä sopimukseen perustuvista oikeuksista luopuminen;
- vii. yhtiökokoukselle tehtävä voitonjakoehdotus, mikäli se poikkeaa Yhtiön noudattamasta tavanomaisesta voitonjakokäytännöstä;
- viii. Yhtiön omaisuuden luovuttaminen konkurssiin tai selvitystilaan tai saneerausmenettelyyn hakeutuminen;
- ix. Yhtiötä koskevat yritysjärjestelyt.

Kutsu osakaskokoukseen on toimitettava hallituksen toimesta viimeistään kahta (2) viikkoa ennen kokousta. Kutsu toimitetaan Osapuolten erikseen ilmoittamiin osoitteisiin kohdassa 15.9 kuvatulla tavalla. Osakaskokous voidaan pitää myös sähköisesti tietoliikenneyhteyden välityksellä.

Ylimääräinen osakaskokous voidaan pitää, jos Yhtiön Osakkaat, joilla on vähintään kymmenesosa Yhtiön Osakkeista, sitä vaativat ilmoittamansa asian käsittelemistä varten.

Osakaskokouksella on oikeus tehdä ehdotuksia ja aloitteita Yhtiön hallitukselle. Jos päätösvalta asiassa kuuluu yhtiökokoukselle, hallitus saattaa osakaskokouksen esitykset yhtiökokouksen päätettäväksi.

## 7.4 Hallitus

### 7.4.1 Kokoonpano ja kelpoisuus

Yhtiön hallitukseen kuuluu vähintään viisi (5) ja enintään seitsemän (7) jäsentä.

Hallituksen tulee koostua jäsenistä, joilla on riittävä ja monipuolinen talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus ja toisiaan täydentävä kokemus sekä asiantuntemusta ja kykyä operatiivisen johdon ohjaukseen ja tukemiseen. Hallituksen kokoonpanossa on otettava huomioon sukupuolten tasa-arvoinen edustus.

### 7.4.2 Valinta

Hallituksen jäsenten paikat jakautuvat erityisvastuualueittain siten, että Osakkailla, joiden kotipaikka on Hyksin erityisvastuualueella, on oikeus nimetä Yhtiön hallitukseen kolme (3) jäsentä ja Osakkailla, joiden kotipaikka on Tyksin erityisvastuualueella, on oikeus nimetä hallitukseen kaksi (2) jäsentä. Mikäli Yhtiöön tulee Osakkaita muiden kuin edellä mainittujen yliopistosairaaloiden erityisvastuualueilta, on kunkin muun erityisvastuualueen Osakkailla oikeus nimetä hallitukseen yksi (1) jäsen, mikäli kyseisen erityisvastuualueen Osakkaiden yhteenlaskettu omistus ylittää 10 % osuuden koko Yhtiön osakekannasta.

Osavastuualueen suurin Osakas huolehtii edellä kuvatun nimeämisprosessin toteuttamisesta ja dokumentoinnista Yhtiön sidosyksikköaseman asettamien vaatimusten mukaisesti.

Yhtiön suurin Osakas valitsee hallituksen puheenjohtajan ja toiseksi suurin Osakas valitsee hallituksen varapuheenjohtajan.

## 7.5 Toimitusjohtaja

Toimitusjohtajan valitsee ja erottaa hallitus. Toimitusjohtajan tehtävät määräytyvät Osakeyhtiölain ja hallituksen kulloinkin antamien ohjeiden mukaisesti. Toimitusjohtajan palkkiosta ja muista toimisuhteen ehdoista päättää hallitus.

## 7.6 Tiedotusvelvollisuus

Hallituksen puheenjohtaja ja toimitusjohtaja vastaavat siitä, että Yhtiön asioista tiedotetaan aktiivisesti Osakkaille. Erityisesti hallituksen puheenjohtajan ja toimitusjohtajan on tiedotettava Osakkaille niistä asioista, jotka koskevat Yhtiön strategisia tavoitteita ja tärkeitä päätöksiä sekä asioista, joilla voi olla vaikutus Osakkaiden etuun. Toimitusjohtaja toimittaa Osakkailla kolmannesvuosittain osavuositarkastuksen. Tiedotusvelvollisuuden toteuttamisesta sovitaan tarkemmin hallituksen työjärjestyksessä. Tiedotusvelvollisuuden tavoitteena on aktiivinen tiedonkulku Osakkaiden välillä ja tarvittaessa Osakkaiden edun ja tahdon selvittäminen.

## 8 OSINGONJAKO

Osapuolten tarkoituksena on käyttää Yhtiön varat ensisijaisesti Yhtiön ja sen liiketoiminnan kehittämiseen. Yhtiön tavoite on tuottaa maltillisesti voittoa huomioiden liiketoiminnan vaatimat investointitarpeet.

## 9 MYÖTAVAIKUTUSVELVOLLISUUS

Osakkaat sitoutuvat itse, asiamiehensä tai edustajansa välityksellä äänestämään ja toimimaan yhtiökokouksessa, hallituksessa ja kaikissa muissa yhteyksissä tavalla, jota tämän Sopimuksen noudattaminen edellyttää.

## 10 OSAKKEIDEN LUOVUTUS, MYYNTI JA HANKINTA

### 10.1 Lunastuslauseke ja suostumuslauseke

Yhtiön yhtiöjärjestyksessä on lunastuslauseke ja suostumuslauseke.

Ne Osakkaat, joiden valitsevat jäsenet ovat Yhtiön hallituksessa, sitoutuvat parhaan kykynsä mukaan vaikuttamaan siihen, että hallituksen jäsenet kannattavat suostumuslausekkeessa tarkoitetun suostumuksen antamista, ellei Osakkaalla ole perusteltua syytä vastustaa suostumuksen antamista. Ne Osakkaat, joiden valitsevat jäsenet ovat Yhtiön hallituksessa, sitoutuvat parhaan kykynsä mukaan vaikuttamaan siihen, että hallituksen jäsenet kannattavat yhtiökokouksessa suostumuksen antamista, mikäli Osakkeen siirtyminen perustuu Osapuolen sulautumiseen tai jakautumiseen.

### 10.2 Uusien osakkaiden mukaan ottaminen

Osakkaat hyväksyvät periaatteen, että Yhtiön tulee laajentua ja uusia osakkaita voidaan ottaa mukaan, jotta toimintavolyymia saadaan lisää ja sitä kautta toimintaa pystytään tehostamaan.

Yllä kerrottu toteutetaan pääsääntöisesti niin, että uusille osakkaille suunnataan osakeanti, jossa omistusosuus tulee vastaamaan enintään suunniteltua ja tavoiteltua Yhtiön palveluiden käyttövolyyymia. Osakkeen merkintahintana käytetään kulloinkin erikseen sovittavaa Yhtiön Osakkeen käypää arvoa. Vaihtoehtoisesti uusia Osakkaita voidaan ottaa Yhtiöön kohdan 10.3 periaatteita soveltaen siten, että nykyinen Osakas myy yliomistustaan uudelle Osakkaalle siten, että tämän jälkeen Osakkaan omistus vastaa Osakkaan aikaansaamaa osuutta Yhtiön liikevaihdosta.

Uuden Osakkaan tulee sitoutua tähän Sopimukseen erillisellä liittymissopimuksella.

### 10.3 Osakkeiden sisäinen osto-oikeus

Osapuolten tarkoituksena on, että Osapuolien omistus Yhtiössä vastaa niiden osuutta Yhtiön koko liikevaihdosta. Osapuoli, jonka keskimääräinen suhteellinen osuus Yhtiön kahden edellisen tilikauden liikevaihdosta on kasvanut niin, että sen suhteellinen osuus Yhtiön koko liikevaihdosta eroaa yli viisi (5) prosenttiyksikköä sen suhteellisesta omistussuudesta Yhtiön koko osakekannasta, on halutessaan oikeutettu vaatimaan Osakkeiden myyntiä suoraan niiltä Osapuolilta, joiden suhteellinen osuus Yhtiön viimeisimmän tilikauden koko liikevaihdosta on laskenut suhteessa niiden suhteelliseen omistussuuteen Yhtiössä. Tässä tarkoitettu laskelma tulee perustaa Yhtiön vahvistettuihin tilinpäätöksiin. Mikäli vaatimus yllä kuvatuin tavoin esitetään, myyntivelvollisia ovat Osapuolet, joiden suhteellinen osuus Yhtiön viimeisimmän tilikauden koko liikevaihdosta on yli yhden (1) prosenttiyksikön alhaisempi kuin niiden suhteellinen omistussuus Yhtiön koko osakekannasta.

Tämän ehdon mukaiset Osapuolien väliset osakekaupat on toteutettava siten, että ostavan Osapuolen suhteellinen omistussuus Yhtiön koko osakekannasta vastaa kaupan jälkeen korkeintaan sen suhteellista osuutta Yhtiön liikevaihdosta ja myyntivelvollisten Osapuolien suhteellinen omistussuus Yhtiön koko osakekannasta vastaa kaupan jälkeen vähintään niiden suhteellista osuutta Yhtiön viimeisimmän tilikauden mukaisesta liikevaihdosta.

Mikäli Osakas on kahden peräkkäisen tilikauden aikana ollut käyttämättä Yhtiön palveluja, on Osakas viimeksi mainitun tilikauden päättyttyä velvollinen tarjoamaan omistamansa Osakkeet ostettavaksi muille Osapuolille tämän Sopimuksen mukaisesti.

Jos useampi kuin yksi Osapuoli on tämän ehdon mukaan velvollinen myymään Yhtiön Osakkeita jollekin Osapuolelle, tulee Osakkeita ostavan Osapuolen ostaa Osakkeita siinä suhteessa, kuin myyntivelvollisten Osapuolien suhteellinen osuus Yhtiön liikevaihdosta eroaa niiden suhteellisesta omistussuudesta Yhtiön koko osakekannasta.

Osakekohtainen kauppahinta tämän ehdon mukaisissa osakekaupoissa on Osakkeen osuus viimeksi päättyneen tilikauden tilinpäätöksestä lasketusta Osakkeiden substanssiarvosta.

Osapuolen, joka haluaa käyttää tämän ehdon mukaista osto-oikeuttaan, on ilmoitettava siitä kirjallisesti niille Osapuolille, joilta Yhtiön Osakkeita ostetaan. Laskentaperusteena liikevaihdon ja sitä myöten omistussuuden nousulle käytetään viimeksi vahvistettua tilinpäätöstä. Kirjalliset ilmoitukset on toimitettava Osapuolien Yhtiön osake- ja osakasrekisteristä löytyviin osoitteisiin. Tämän ehdon mukaista omistuksenmuutosta edellyttävät kaupat on saatettava loppuun ilman aiheetonta viivästystä, kuitenkin viimeistään kuuden kuukauden aikana laskettuna kirjallisen ilmoituksen tiedoksisaannista.

## 11 TILINTARKASTUS

Yhtiön tilintarkastajaksi on valittava eniten Yhtiön Osakkeita omistavan Osapuolen nimeämä auktorisoitu tilintarkastaja tai tilintarkastusyhteisö.

## 12 KILPAILUKIELTO

Osapuolet sitoutuvat olemaan kilpailematta suoraan tai välillisesti itse tai osaksikin määräysvaltaansa kuuluvien yhtiöiden kautta Yhtiön liiketoiminnan kanssa.

## 13 SALASSAPITO

Osapuolet ja heidän edustajansa sitoutuvat pitämään kaiken Luottamuksellisen tiedon salassa, olemaan luovuttamatta Luottamuksellista tietoa kolmannelle ja käyttämään Luottamuksellista tietoa vain niihin kohteisiin ja tarkoituksiin kuin Osapuolten kesken on sovittu, ellei pakottavasta lainsäädännöstä muuta johdu.

## 14 SOPIMUSRIKKOMUS JA SOPIMUSSAKKO

Tämän Sopimuksen oleelliseen rikkomiseen syylistyvän Osapuolen on maksettava sopimussakkona 100.000 euroa rikkomusta kohden. Sopimussakko maksetaan loukatulle Osapuolelle tai loukatun Osapuolen niin vaatiessa Yhtiölle. Sopimussakon maksaminen ei poista rikkoneen Osapuolen vahingonkorvausvelvollisuutta siltä osin kuin loukatun Osapuolen vahinko ylittää sopimussakon määrän.

Sopimusrikkomuksella tarkoitetaan sellaista olennaista rikkomusta, jota ei ole korjattu 30 päivän kuluessa siitä, kun loukattu Osapuoli on rikkomuksesta kirjallisesti rikkojalle huomauttanut. Tällaisena olennaisena sopimusrikkomuksena pidetään myös aina tämän Sopimuksen kohdan 12 rikkomista.

## 15 MUUT EHDOT

### 15.1 Muutosten tekeminen

Kaikki muutokset tähän Sopimukseen on tehtävä kirjallisesti kaikkien Osakkaiden yksimielisellä päätöksellä. Muutokset liitetään tämän Sopimuksen liitteiksi.



## 15.2 Neuvotteluvelvoite Osakkaiden tai osakaskohtaisten liikevaihtojen merkittävästi muuttuessa

Mikäli Yhtiöön otetaan uusia osakkaita vähäistä suuremmalla omistusosuudella tai Osakkaiden ostot Yhtiöltä muuttuvat merkittävästi, sitoutuvat Osapuolet neuvottelemaan ja tarvittaessa sopimaan uudelleen tämän Sopimuksen ehdoista.

Mikäli Yhtiö menettää suunnatuilla osakeanneilla konserniyhtiöaseman HUS:iin, sitoutuvat Osapuolet neuvottelemaan ja sopimaan kokonaan uuden osakassopimuksen.

## 15.3 Sopimuksen voimassaolo

Tämä Sopimus tulee voimaan, kun kukin Osapuoli on sen allekirjoittanut ja sitä sovelletaan sen allekirjoittamisesta lähtien.

Tämä Sopimus on voimassa kunkin Osakkaan osalta niin kauan kuin Osakas on Yhtiön osakkeenomistaja, kuitenkin siten, että kohdan 13 mukainen salassapitovelvoite jää voimaan senkin jälkeen, kun Sopimus on ao. Osakkaan osalta päättynyt. Yhtiön osalta tämä Sopimus lakkaa olemasta voimassa, kun tämä Sopimus on lakannut olemasta voimassa kaikkien Osakkaiden välillä. Selvyyden vuoksi todetaan, että tämän Sopimuksen ehtojen vastainen Osakkeiden luovutus ei vapauta luovuttajaa Sopimuksen mukaisista velvoitteistaan.

## 15.4 Koko sopimus

Tämä Sopimus ja sen liitteet käsittävät Osapuolten välisen sopimuksen ja yhteisymmärryksen kokonaisuudessaan. Aiemmat Osapuolten väliset mahdolliset solmitut osakassopimukset tai muut suulliset tai kirjalliset välipuheet tämän Sopimuksen säätelevissä asioissa ovat mitättömiä.

## 15.5 Sopimuksen siirtäminen

Tätä Sopimusta ei voida siirtää ilman muiden Osapuolten suostumusta. Osakkeiden luovutus ja siihen liittyvä Sopimuksen siirto on säännelty tämän Sopimuksen kohdassa 10.

Huolimatta siitä, mitä edellä tai muualla tässä Sopimuksessa on todettu, sote- tai maakuntauudistuksen tai vastaavan lainsäädännöllisen muutoksen aiheuttamat muutokset tämän Sopimuksen Osapuolissa eivät edellytä muiden Osapuolten suostumusta.

## 15.6 Sopimukseen liittyminen

Tähän Sopimukseen uudeksi Osakkaaksi ja Osapuoleksi Sopimuksen allekirjoittamisen jälkeen liittyvä on velvollinen allekirjoittamaan erillisen liityntäasiakirjan, jossa sitoudutaan noudattamaan tämän Sopimuksen

ehtoja. Muut Osakkaat valtuuttavat Yhtiön itsenäisesti allekirjoittamaan liityntäsopimuksen, jolla uusi Osakas liitetään tämän Sopimuksen tarkoitamaksi Osakkaaksi ja Osapuoleksi.

#### 15.7 Oikeuksien käyttämättä jättäminen

Mikäli Osapuoli jättää käyttämättä jonkin tämän Sopimuksen tarjoaman oikeuden, ei tämän oikeuden käyttämättä jättäminen millään tavalla vaikuta kyseisen Osapuolen oikeuteen käyttää tuota oikeutta niin halutesaan.

#### 15.8 Sopimuksen osittainen pätemättömyys tai mitättömyys

Mikäli osa tästä Sopimuksesta on tai tulee lainsäädännöllisten muutosten takia, viran-omais määräyksellä tai muista syistä pätemättömäksi tai mitättömäksi, on Sopimus muilta osin yhä voimassa. Osapuolet sitoutuvat tällöin neuvottelemaan Sopimuksen muuttamisesta siten, että Osapuolten yhteinen alkuperäinen sopimustahto toteutuu mahdollisimman tarkasti.

#### 15.9 Tiedoksiannot

Tämän Sopimuksen mukaiset tiedoksiannot on toimitettava kirjallisesti kullekin Osakkaalle. Kirjallisena tiedoksiantotapana pidetään myös sähköpostitse tapahtuvaa tiedoksiantoa.

Tiedoksiannot on toimitettava Osapuolten erikseen ilmoittamiin posti-osoitteisiin tai sähköpostiosoitteisiin.

#### 15.10 Laki ja erimielisyydet

Tähän Sopimukseen sovelletaan Suomen lakia.

Tästä Sopimuksesta aiheutuvat riidat ja erimielisyydet pyritään ensisijaisesti ratkaisemaan neuvottelemalla Osakkaiden kesken käyttäen tarvittaessa ulkopuolista asiantuntijaa.

Mikäli yksimielisyyttä ei kuitenkaan saavuteta, tästä Sopimuksesta aiheutuvat riidat, erimielisyydet ja vaateet ratkaistaan välimiesmenettelyssä Keskuskauppakamarin välimiesmenettelysääntöjen mukaisesti. Välimiesmenettely pidetään Helsingissä.

#### 15.11 Sopimuskappaleet

Tätä Sopimusta on laadittu kullekin Osapuolelle yksi samasanainen kappale.

**16 ALLEKIRJOITUKSET**

*[Allekirjoitukset seuraavilla sivuilla]*

---

Paikka ja aika

HELSINGIN JA UUDENMAAN SAIRAANHOITOPAIIRIN  
KUNTAYHTYMÄ

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

VARSINAIS-SUOMEN SAIRAANHOITOPIIRIN KUNTAYHTYMÄ

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

HELSINGIN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

SATAKUNNAN SAIRAANHOITOPUOLIN KUNTAYHTYMÄ

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

PORIN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös



---

Paikka ja aika

ESPOON KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

KYMENLAAKSON SOSIAALI- JA TERVEYSPALVELUJEN  
KUNTAYHTYMÄ

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

HARJAVALLAN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

HUITTISTEN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

KOKEMÄEN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

LAITILAN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

NAKKILAN KUNTA

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

KAARINAN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös



---

Paikka ja aika

LOIMAAN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

KESKI-UUDENMAAN SOTE-KUNTAYHTYMÄ

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

KERAVAN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

LOVIISAN KAUPUNKI

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

SIPOON KUNTA

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

OULUNKYLÄN KUNTOUTUSKESKUS SR

---

Allekirjoitus ja nimenselvennös

---

Paikka ja aika

PURO TEKSTIILIHUOLTOPALVELUT OY

---

Paavo Martikainen  
toimitusjohtaja

## Osakassopimukseen liittyminen

Allekirjoittanut uusi osakas sitoutuu noudattamaan Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy:n 16.12.2020 päivättyä osakassopimusta, jonka Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy, Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä, Varsinais-Suomen sairaanhoitopiirin kuntayhtymä sekä muut osakkaat ovat solmineet.

Tämän liittymissopimuksen allekirjoituksin yhtiö ja nykyiset osakkaat hyväksyvät edellä tarkoitetun liittymisen osakassopimukseen.

---

Paikka ja aika

**Vantaan kaupunki**

---

Kerava 4.6.2021

Paikka ja aika

**Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy ja nykyiset osakkaat**



---

Paavo Martikainen  
toimitusjohtaja, Puro Tekstiilihuoltopalvelut Oy  
yhtiön ja osakkaiden puolesta





5

## Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n osakassopimuksen muuttaminen / RV

VD/7992/00.01.00.01/2021

RV/SV/AH

### Taustaa

Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n toimialana on harjoittaa pääosaa toiminnastaan sen omistavien hankintayksiköiden, kuntien, kuntayhtymien sekä näiden tytäryhteisöjen ja -säätiöiden kanssa tuottamalla niille tilapäisen työvoiman vuokraukseen ja henkilöstöhankintaan liittyviä palveluita sekä omistaa toimintaansa liittyviä osakkeita ja kiinteistöjä.

Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016) tarkoittamassa mielessä osakkeenomistajiensa sidosyksikkönä.

Kaupungin omistusosuus yhtiöstä on tällä hetkellä 18,8 %, lisäksi kaupunkikonserniin kuuluvalla Vantaan Tilapalvelut Vanitti Oy:llä on yksi osake (kaikkien osakkeiden lukumäärä 17 722).

Yhtiön tarkoituksena on omistaja-asiakkaiden tilapäisen ja määräaikaisen työvoiman saatavuuden turvaaminen kilpailukykyisesti kaikissa tilanteissa. Tarkoituksensa täyttämiseksi yhtiö muun muassa rekrytoi, välittää ja vuokraa omistaja-asiakkaiden tarvitsemaa työvoimaa sekä ylläpitää työntekijäreserviä. Lisäksi yhtiö kehittää ja tuottaa yhteistyössä omistajiensa kanssa muita palveluja ja toimintamalleja asiakkaiden palvelutarpeiden kustannustehokkaaksi täyttämiseksi tarkoitustaan vaarantamatta.

Yhtiön osakassopimusta on viimeksi päivitetty vuonna 2014. Yhtiö ja osakkaat ovat tunnistaneet tarpeen päivittää osakassopimusta vastaamaan paremmin kaikkien osapuolten tulevaisuuden palvelutarpeita ja olosuhteita huomioiden myös pyrkimyksen hallituskokoonpanon tiivistämiseen.

Osakassopimus- ja yhtiöjärjestysmuutokset on valmisteltu suurimpien osakkeenomistajien edustajien kesken sekä käyty läpi omistajien kokouksessa kesäkuussa 2021.

### Osakassopimuksen muutokset

Osakassopimusta esitetään nyt päivitettäväksi olennaisilta osin seuraavasti:

- Kaikki omistajat (myös pääomistajien konserniyhteisöt) ja yhtiö tulevat osakassopimuksen osapuoliksi
- Tarkoituksena on, että yhtiön omistus pohjaa voidaan laajentaa sidosyksikköasema säilyttäen, jos se katsotaan perustelluksi
- Hallituksen kokoonpanoa täsmennetään niin, että hallituksen jäsenmääräksi sovitaan 9 nykyisen 10 sijaan ja että varajäsenistä luovutaan. Päivitetyt sopimuksen mukaan Helsinki nimeää 5 jäsenen sijaan 4 jäsentä, joista yksi nimetään puheenjohtajaksi. Espoo ja Vantaa nimeävät molemmat 2 jäsentä entiseen tapaan ja yksi jäsen nimetään muiden osakkaiden kuin Helsingin, Espoon ja Vantaan toimesta. Osakkaat sitoutuvat lisäksi tekemään hallitusvalintojen osalta yhteistyötä sen varmistamiseksi, että valittavilla hallitusjäsenillä on kuntalain mukaisesti yhtiön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.
- Yhtiön sidosyksikköasemaa tukemaan osakassopimuksessa sovitaan omistajakokouksesta, joka korvaa neuvottelukunnan yhtiön osakkeenomistajien yhteistyöelimenä. Omistajakokous on riippumaton yhtiöstä, se ei ole yhtiön toimielin eikä tee yhtiötä tai osakkaita sitovia päätöksiä.



Omistajakokouksen jäseniä ovat kaikki yhtiön osakkeenomistajat. Omistajakokous kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa.

- Omistajakokouksen tarkoituksena on seurata yhtiön omistajastrategian toteutumista sekä käsitellä ja muodostaa osakkeenomistajien näkemystä yhtiön toiminnan kannalta merkittävistä asioista ennen mahdollista asiaan liittyvää päätöksentekoa. Tällaisia asioita ovat muun muassa yhtiön strategian kehittäminen ja päivittäminen, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen muutokset sekä yhtiökokouksessa käsiteltävät asiat, jotka edellyttävät osakkeenomistajien yhteistä valmistelua ja linjauksia sekä osakkeenomistajien kulloinkin käsiteltäväksi nostamat asiat.
- Osakassopimuksessa sovitaan myös omistajakokouksen lisäksi, että yhtiön ja osakkaiden HR-johdon välillä järjestetään vähintään kerran vuodessa yhteinen tapaaminen sekä että yhtiön ja osakkaiden välisen asiakastyön kehittämiseksi ja vahvistamiseksi järjestetään säännöllisesti asiakasfoorumi.
- Osakkaat sitoutuvat neuvottelemaan yhtiön hallituksen nimeämiseen liittyvistä periaatteista ja toimintatavoista yhtiön päivitetyn osakassopimuksen mukaisten toimintamallien vakiintumisen jälkeen viimeistään vuoden 2023 aikana tai jo aikaisemmin, jos yhtiön omistuspohja muuttuu olennaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon käynnissä olevan uudistuksen johdosta.
- Osakkaat pyrkivät keskittämään tilapäisen ja määräaikaisen työvoiman vuokrausta koskevat ostonsa yhtiöön. Yhtiön ja osakkaiden välillä solmitaan palvelusopimukset, joissa määritellään tarkemmin yhtiön palvelujen sisältö ja ehdot.
- Lisäksi sopimuksessa määrätään, että osakkaat eivät saa harjoittaa yhtiön kanssa kilpailevaa toimintaa ja osakkaita koskevista rajoitteista osakkeiden myymiseen ja panttaamiseen.

### Yhtiöjärjestyksen muutokset

Osakassopimuksen muuttamisen yhteydessä on tarpeen myös päivittää yhtiön yhtiöjärjestystä.

Neuvotellussa yhtiöjärjestyksessä merkittävimpänä muutoksena nykyiseen olisi se, että jatkossa yhtiöllä olisi yhtiöjärjestykseen kirjattu velvollisuus noudattaa Helsingin tytäryhtiönä Helsingin kaupungin konserniohjetta ja konserniohjausta. Muita merkittäviä muutoksia olisivat määräys siitä, että yhtiö toimii ympäristöasioissa vastuullisesti ja kestävä kehityksen periaatteiden mukaisesti sekä pyrkii toiminnassaan tehokkaaseen ja ympäristöä säästävään energiankäyttöön, ja määräys yhtiön kannalta taloudellisesti merkittävien, periaatteellisesti laajakantoisten sekä toiminnan laadun ja laajuuden lannalta epätavallisten asioiden käsittelemisestä yhtiökokouksessa.

Yhtiöjärjestyksen muuttamisesta päätetään yhtiökokouksessa, joka kutsuttaisiin koolle sen jälkeen, kun osapuolet ovat hyväksyneet osakassopimuksen. Yhtiökokousedustajan menettelyohjeista päättää hallintosäännön mukaisesti pääsääntöisesti kaupunginhallituksen konsernijaosto.

Kaupunginhallitus päättää hallintosäännön 9 luvun 1 §:n 5 momentin mukaan koko kaupunkia ja kaupunginjohtajan toimialaa koskevista sopimuksista.

### **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään

- a) hyväksyä Vantaan kaupungin osalta Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n uusi osakassopimus liitteenä olevan luonnoksen mukaisesti,
- b) valtuuttaa kaupunginjohtaja allekirjoittamaan osakassopimuksen sekä tekemään siihen tarvittaessa teknisiä ja vähämerkityksellisiä muutoksia, ja



- c) todeta, että päätöksen täytäntöönpanon edellytyksenä on, että kaikki muut Seure Henkilöstöpalvelut Oy:n osakkeenomistajat tekevät omalta osaltaan vastaavan päätöksen.

Liitteet:

- Osakassopimusluonnos
- Yhtiöjärjestysluonnos muutosmerkinnöin

Täytäntöönpano:           Konserniohjaus ja -valvonta

Muutoksenhakuohje:    1. Oikaisuvaatimus

Lisätiedot:

konsernilakimies Samuli Vartiainen, (etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)

LUONNOS 26.5.2021

**SEURE HENKILÖSTÖPALVELU OY:N OSAKASSOPIMUS**

## **1 Sopijapuolet**

- 1.1 Helsingin kaupunki  
PL 1  
00099 Helsingin kaupunki  
(myöhemmin Helsinki)
- 1.2 Espoon kaupunki  
PL 1  
02070 Espoon kaupunki  
(myöhemmin Espoo)
- 1.3 Vantaan kaupunki  
PL 1100  
01030 Vantaan kaupunki  
(myöhemmin Vantaa)
- 1.4 Kauniaisten kaupunki  
PL 52  
02701 Kauniainen  
(myöhemmin Kauniainen)
- 1.5 Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
PL 100  
00029 HUS  
(myöhemmin HUS)
- 1.6 Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä  
PL 46  
05801 Hyvinkää  
(jäljempänä KEUSote)
- 1.7 Espoo Catering Oy
- 1.8 Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia
- 1.9 Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy
- 1.10 Seure Henkilöstöpalvelut Oy  
(jäljempänä Seure tai Yhtiö)

Kohdat 1.1–1.10 ovat tämän sopimuksen (jäljempänä Osakassopimus) osapuolia (jäljempänä Osapuoli tai Osapuolet), ja kohdat 1.1.–1.9 ovat Seuren osakkeenomistajia (jäljempänä Osakkaat tai erikseen Osakas).

Seure hyväksyy ja allekirjoittaa omalta osaltaan tämän Osakassopimuksen sen jälkeen, kun Osakkaat ovat hyväksyneet ja allekirjoittaneet tämän Osakassopimuksen.

## **2 Sopimuksen tarkoitus**

Tässä Osakassopimuksessa sovitaan Osapuolten oikeuksista ja velvollisuuksista toisiinsa nähden, Yhtiön liiketoiminnan järjestämisestä ja niistä periaatteista, joita sovelletaan Yhtiön hallinnossa ja rahoituksessa sekä Yhtiön osakkeiden omistuksesta.

Lisäksi Osakassopimuksessa määrätään Yhtiön hallinnosta ja päätöksentekomenettelystä ja kuvataan omistajien mahdollisuus ohjata Yhtiön toimintaa ja vaikuttaa Yhtiön strategiaan tavoitteisiin ja keskeisimpiin päätöksiin sekä sisällöllisesti että muodollisen päätöksenteon kautta.

### **3 Yhtiö Osakkaiden sidosyksikkönä**

Osakkaat ovat perustaneet Yhtiön, koska niille on välttämätöntä saada osaavaa henkilöstöä tilapäisiin ja määräaikaisiin tehtäviin kriittisillä toimialoilla, kuten opetuksessa, sosiaali- ja terveydenhuollossa sekä varhaiskasvatuksessa. Seure on omistaja-asiakkaidensa tärkein kumppani sen tarkoitukseen kuuluvissa tehtävissä.

Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain (1397/2016 mahdollisine muutoksineen) mukaisena osakkeenomistajiensa sidosyksikkönä helpottaen omistaja-asiakkaidensa lyhytaikaisten ja määräaikaisten henkilöstöresurssitarpeiden täyttämistä. Sen vuoksi yhtiö ei tarjoa palveluja yleisesti markkinoille, ja osakkeenomistajat voivat tehdä hankintoja yhtiöltä ilman kilpailutusta. Yhtiö voi tarjota palveluita muille kuin osakkeenomistajilleen vain siinä määrin, että se säilyy osakkeenomistajiensa sidosyksikkönä.

Yhtiön toimiessa osakkeenomistajiensa sidosyksikkönä, ulottuu osakkeenomistajien valvontavalta tavanmukaisen omistajan valvontavallan lisäksi Yhtiön toiminnan kannalta olennaisiin päätöksiin ja strategiaan linjauksiin.

Seuren omistuspohjaa voidaan sidosyksikköasema säilyttäen laajentaa Osakkaiden päätöksiin, jos se on Yhtiön tehtävä ja tarkoitus huomioon ottaen toiminnallisesti ja taloudellisesti perusteltua.

### **4 Yhtiön hallitus**

Yhtiön hallitukseen valitaan Yhtiön yhtiöjärjestyksen mukaan vähintään viisi (5) ja enintään yhdeksän (9) jäsentä.

Ellei Osakkaiden kesken erikseen toisin sovita, yhtiökokous valitsee hallitukseen jäseniä niin, että

- Helsinki nimeää hallitukseen neljä (4) jäsentä, joista yksi valitaan puheenjohtajaksi, ja
- Espoo ja Vantaa nimeävät kumpikin hallitukseen kaksi (2) jäsentä.

Lisäksi yhtiökokous valitsee muiden Osakkaiden kuin Helsingin, Espoon ja Vantaan yhdessä nimeämän yhden (1) jäsenen hallitukseen.

Osakkaat sitoutuvat neuvottelemaan Yhtiön hallituksen nimeämiseen liittyvistä periaatteista ja toimintatavoista kohdassa 5 kuvattujen toimintamallien vakiintumisen

jälkeen viimeistään vuoden 2023 aikana tai jo aikaisemmin, jos Yhtiön omistuspohja muuttuu olennaisesti kohdan 12 mukaisesti.

Osakkaat sitoutuvat tekemään hallitusvalintojen osalta yhteistyötä sen varmistamiseksi, että valittavilla hallitusjäsenillä on kuntalain mukaisesti Yhtiön toimialan edellyttämä riittävä talouden ja liiketoiminnan asiantuntemus.

Osakkaat vastaavat siitä, että niiden nimeämät hallituksen jäsenet ja yhtiökokousedustajat noudattavat päätöksenteossaan ja muussa toiminnassa osakassopimuksessa sovittuja periaatteita ja osakeyhtiölakia.

## **5 Omistajakokous sekä muu yhteistyö Osakkaiden ja Yhtiön välillä**

Seuren sidosyksikköasemaan liittyvää kaikkien Osakkaiden ohjaus- ja määräysvaltaa tukee omistajakokous.

Omistajakokous on Yhtiön osakkeenomistajien yhteistyöelin, joka on riippumaton Yhtiöstä eikä se ole Yhtiön toimielin. Omistajakokous ei tee Yhtiötä tai Osakkaita sitovia päätöksiä.

Omistajakokouksen jäseniä ovat kaikki Yhtiön osakkeenomistajat.

Yhtiön hallituksen ja johdon jäsenet eivät voi edustaa Osakkaita omistajakokouksessa, mutta voivat osallistua kokoukseen kutsuttaessa.

Omistajakokouksen tarkoituksena on seurata Yhtiön omistajastrategian toteutumista sekä käsitellä ja muodostaa osakkeenomistajien näkemystä Yhtiön toiminnan kannalta merkittävistä asioista ennen mahdollista asiaan liittyvää päätöksentekoa. Tällaisia asioita ovat muun muassa Yhtiön strategian kehittäminen ja päivittäminen, yhtiöjärjestyksen ja osakassopimuksen muutokset sekä yhtiökokouksessa käsiteltävät asiat, jotka edellyttävät osakkeenomistajien yhteistä valmistelua ja linjauksia sekä osakkeenomistajien kulloinkin käsiteltäväksi nostamat asiat.

Omistajakokous kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa Yhtiön kutsusta. Osapuolella on oikeus pyytää omistajakokouksen koollekutsumista Yhtiöltä tai Helsingiltä.

Yhtiön hallituksen tulee toiminnassaan ottaa osakeyhtiölain asettamissa rajoissa huomioon omistajakokouksen päätökset ja ennen esimerkiksi merkittävien strategisten päätösten tekemistä kutsuttava omistajakokous koolle käsittelemään asiaa.

Omistajakokouksen lisäksi

- Yhtiön ja Osakkaiden HR-johdon välillä järjestetään vähintään kerran vuodessa yhteinen tapaaminen Osakkaiden strategisen tason henkilöstöjohtamiseen liittyvistä asioista, yhtiön palvelutuotteiden sisällöstä ja niiden soveltumista Osakkaiden henkilöstöprosessien tukemiseen ja yhteistyöstä Osakkaiden HR-johdon ja yhtiön välillä, sekä
- Yhtiön ja Osakkaiden välisen asiakastyön kehittämiseksi ja vahvistamiseksi järjestetään säännöllisesti asiakasfoorumi. Foorumissa käsitellään esimerkiksi

asiakastyytyväisyyttä ja omistaja-asiakkaiden palvelutarpeiden täyttymistä sekä jaetaan kokemuksia omistaja-asiakaskohtaisista toimintamalleista.

## **6 Päätöksenteko yhtiökokouksessa**

Yhtiökokouksen päätökseksi tulee ehdotus, jota on kannattanut yli puolet annetuista äänistä, jollei osakeyhtiölaissa toisin säädetä, Yhtiön yhtiöjärjestyksessä toisin määrätä tai tässä Osakassopimuksessa toisin sovita.

Seuraavista asioista päättäminen Yhtiön yhtiökokouksessa edellyttää osakeyhtiölain osake- ja äänimääräsäännöksistä riippumatta Osakkaiden yksimielistä päätöstä:

1. Yhtiön yhtiöjärjestyksen muuttaminen
2. Sellaiset muutokset, jotka voivat vaikuttaa Yhtiön sidosyksikköasemaan
3. Osakepääoman korottaminen tai alentaminen
4. Fuusiosta tai jakautumisesta päättäminen
5. Yhtiön purkaminen
6. Yhtiön koko liiketoiminnan tai sen merkittävän osan luovuttaminen tai lopettaminen sekä yhtiön varallisuuden luovuttaminen

## **7 Tilintarkastus**

Yhtiön tilintarkastajaksi valitaan Helsingin tarjouskilpailun perusteella ehdottama KHT-tilintarkastusyhteisö.

## **8 Toiminnan rahoitus ja osingonjako**

Osakkailla ei ole tämän Osakassopimuksen perusteella velvollisuutta osallistua mahdollisiin oman pääoman korotuksiin eikä antaa Yhtiölle lainaa eikä Yhtiön puolesta takauksia tai muita vakuuksia.

Jos Yhtiön taloudellinen tilanne heikkenee Yhtiön omista sopeutus- ym. toimenpiteistä huolimatta olennaisesti, sitoutuvat Osakkaat neuvottelemaan yhdessä tilanteesta.

Yhtiö ei jaa osinkoa.

## **9 Osakkaiden sitoutuminen käyttämään yhtiön tarjoamia palveluja**

Osakkaat pyrkivät keskittämään tilapäisen ja määräaikaisen työvoiman vuokrausta koskevat ostonsa Yhtiöön.

Yhtiön ja Osakkaiden välillä solmitaan palvelusopimukset, joissa määritellään tarkemmin Yhtiön palvelujen sisältö ja ehdot. Yhtiön ja Osakkaiden välisissä sopimuksissa ja palvelujen hinnoittelussa noudatetaan tasapuolisuutta Osakkaiden kesken.



## **10 Kilpailunrajoitus**

Osakkaat eivät voi perustaa tai olla osakkeenomistajina yhtiössä ja tehdä siltä työvoiman vuokrauksen palveluostoja, jos tämä yhtiö harjoittaa Yhtiön kanssa kilpailevaa toimintaa vuokraamalla työvoimaa tai tarjoamalla henkilöstönhankintapalveluja. Tämä ostopaikka ei koske sellaisia ammattialoja, joiden vuokrauspalveluita Yhtiö ei tuota.

Kilpailunrajoitusehto on voimassa tämän Osakassopimuksen voimassaoloajan tai niin kauan kuin Osakas on Yhtiön osakkeenomistaja.

## **11 Osakkeiden panttauskielto**

Osakkeita, optioita, optiotodistuksia, vaihtovelkakirjalainoja tai muita instrumentteja, jotka voidaan vaihtaa Yhtiön osakkeiksi, ei saa pantata eikä niihin liittyviä oikeuksia muutoinkaan luovuttaa ilman toisten Osapuolten suostumusta.

## **12 Osakkeiden myynti**

Osakkeita ei saa luovuttaa eikä siirtää muuta kuin toiselle hankintayksikölle ja silloinkin ainoastaan alla olevin ehdoin. Tämän kiellon tarkoituksena on säilyttää Osakkaiden ja Yhtiön välinen hankintalaissa tarkoitettu sidosityhteyssuhde.

Osakas ei saa luovuttaa eikä siirtää Yhtiön osakkeitaan ilman muiden Osakkaiden suostumusta muuta kuin omalle konserniyhtiölleen tai -säätiölleen, joka on myös hankintayksikkö. Osakkaalla on edellä mainitusta poiketen oikeus ilman muiden osakkaiden suostumusta luovuttaa Yhtiön osakkeitaan, mikäli Osakkaan palvelujen järjestämisvastuu siirtyy sosiaali- terveydenhuollon uudistuksen tai muun syyn takia toiselle hankintayksikölle. Osakkeiden luovutus voi tällöin tapahtua ainoastaan sille oikeushenkilölle, jolle palvelujen järjestämisvastuu siirtyy, ja luovutus voi koskea enintään sitä osaa Osakkaan omistamista yhtiön osakkeista, joka vastaa siirtyvän palvelutuotannon käyttämää osaa kaikista Osakkaan yhtiöltä ostamista palveluista. Osakkaat sitoutuvat siihen, että Yhtiön omistukseen liittyvissä kysymyksissä ja ratkaisuihin pyritään saavuttamaan yksimielisyys.

Luovutuksensaajan on kaikissa tilanteissa ennen luovutusta tai siirtoa sitouduttava tämän Osakassopimuksen määräysten noudattamiseen.

## **13 Salassapito ja Osakkaiden tiedonsaantioikeus**

Osapuolet sitoutuvat pitämään salassa Yhtiötä koskevat liikesalaisuudet sekä muut luottamukselliset tiedot, ellei lainsäädännöstä muuta johdu. Tämä sitoumus on voimassa myös tämän Osakassopimuksen voimassaolon päättymisen jälkeen.

Osakkailla on oikeus tutustua Yhtiötä koskevaan asiakirjamateriaaliin siten, että Osakkaan erikseen määräämälle edustajalle toimitetaan sama Yhtiötä koskeva materiaali kuin Yhtiön hallituksen jäsenille. Yhtiön ei kuitenkaan tarvitse antaa tietoja tai asiakirjoja, mikäli tästä aiheutuisi Yhtiölle ilmeistä haittaa.

## **14 Muutosten tekeminen Osakassopimukseen**

Osakassopimukseen tehtävät muutokset ja lisäykset ovat päteviä ainoastaan, mikäli ne on tehty kirjallisesti ja kaikki Osakkaat ja Yhtiö ovat ne asianmukaisesti hyväksyneet ja allekirjoittaneet.

Osakkaat ovat tietoisia vireillä olevasta sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen uudistamista koskevasta hankkeesta (Sote-uudistus). Jos Sote-uudistus toteutuu, Osakkaat sitoutuvat mahdollisimman pian aloittamaan neuvottelut Osakassopimukseen tarvittavista mahdollisista tarkennuksista ja muutoksista Sote-uudistuksen johdosta.

## **15 Tulkintajärjestys**

Osapuolten välisissä sopimuksissa tai asiakirjoissa tulkintajärjestys niiden ollessa ristiriidassa seuraava:

1. Osapuolten välinen osakassopimus
2. Yhtiön yhtiöjärjestys
3. Muut sopimukset

## **16 Sopimuksen voimassaolo**

Sopimus tulee voimaan allekirjoitushetkellä ja on voimassa niin kauan kuin Osakkaat ovat Yhtiön osakkeenomistajina.

Tällä Osakassopimuksella puretaan Helsingin, Espoon, Vantaan, HUS:n ja Kauniaisten välinen nykyinen osakassopimus, allekirjoitettu 18.6.2014 – 26.8.2014.

## **17 Sopimuksen siirto**

Sopimusta ei voida siirtää kolmannelle ilman toisten Osapuolten suostumusta.

## **18 Erimielisyydet**

Tähän Osakassopimukseen ja sen tulkintaan sovelletaan Suomen lakia.

Tästä Osakassopimuksesta mahdollisesti aiheutuvat Osapuolten erimielisyydet pyritään ratkaisemaan neuvotteluteitse. Elleivät Osapuolet pääse neuvotteluteitse yksimielisyyteen, ratkaistaan asia Helsingin käräjäoikeudessa.

## **19 Sopimuskappaleet**

Tätä sopimusta on laadittu X (X) samasanaista kappaletta, yksi kullekin Osapuolelle.

## **20 Allekirjoitukset**

Aika ja paikka

Helsingin kaupunki

Espoon kaupunki

Vantaan kaupunki

Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä

Kauniaisten kaupunki

Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä

Espoo Catering Oy

Espoon seudun koulutuskuntayhtymä Omnia

Vantaan Tilapalvelut Vantti Oy

## SEURE HENKILÖSTÖPALVELUT OY:N YHTIÖJÄRJESTYS

### 1 § YHTIÖN TOIMINIMI JA KOTIPAIKKA

Yhtiön toiminimi on Seure Henkilöstöpalvelut Oy ja kotipaikka Helsinki.

### 2 § YHTIÖN TOIMIALA

Yhtiön toimialana on harjoittaa pääosaa toiminnastaan sen omistavien hankintayksiköiden, kuntien, kuntayhtymien sekä näiden tytäryhteisöjen ja -säätiöiden kanssa tuottamalla niille tilapäisen työvoiman vuokraukseen ja henkilöstöhankintaan liittyviä palveluja, sekä omistaa toimintaansa liittyviä osakkeita ja kiinteistöjä. Yhtiö toimii julkisista hankinnoista annetun lain (348/2007) tarkoittamassa mielessä omistajiensa sidosyksikkönä.

Yhtiön tarkoituksena ei ole tuottaa voittoa eikä se myöskään jaa osinkoa. Mahdollinen voitto käytetään yhtiön kehittämiseen.

Yhtiö toimii ympäristöasioissa vastuullisesti ja kestävän kehityksen periaatteiden mukaisesti. Yhtiö pyrkii toiminnassaan tehokkaaseen ja ympäristöä säästävään energiankäyttöön.

### 3 § HALLITUS

"Yhtiön hallinnosta ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä huolehtii hallitus, johon kuuluu vähintään viisi (5) ja enintään (9) jäsentä." Yhtiön hallitukseen kuuluu vähintään viisi (5) ja enintään kymmenen (10) varsinaista jäsentä. Jokaisella varsinaisella jäsenellä on henkilökohtainen varajäsen.

Hallituksen puheenjohtajan valitsee yhtiökokous. Yhtiön toimitusjohtaja ei ole hallituksen jäsen.

Hallituksen jäsenten toimikausi on kaksi (2) vuotta siten, että toimikausi päättyy vaalia tai valintaa seuraavan toisen varsinaisen yhtiökokouksen päättyessä.

### 4 § TOIMITUSJOHTAJA

Yhtiöllä on hallituksen valitsema toimitusjohtaja, jonka tulee hallituksen ohjeiden ja määräysten mukaan hoitaa yhtiön juoksevaa hallintoa. Toimitusjohtajalle suoritettavan palkan määrää yhtiön hallitus.

### 5 § TOIMINIMEN KIRJOITTAMINEN

Yhtiön toiminimen kirjoittavat hallituksen puheenjohtaja ja toimitusjohtaja kumpikin yksin tai kaksi hallituksen jäsentä

yhdessä taikka hallituksen siihen oikeuttamat henkilöt kaksi yhdessä.

#### 6 § TILINTARKASTAJAT

Yhtiöllä on yksi tilintarkastaja ja yksi varatilintarkastaja. Jos tilintarkastajaksi valitaan hyväksytty tilintarkastusyhteisö, varatilintarkastajaa ei tarvitse valita.

Tilintarkastajan toimikausi on kaksi (2) vuotta siten, että toimikausi päättyy vaalia tai valintaa seuraavan toisen varsinaisen yhtiökokouksen päättyessä.

#### 7 § TILIKAUSI

Yhtiön tilikausi on kalenterivuosi.

#### 8 § KUTSU YHTIÖKOKOUKSEEN

Kutsu varsinaiseen yhtiökokoukseen on toimitettava osakkeenomistajalle kirjallisesti osakasluetteloön merkittyyn postiosoitteeseen tai sähköpostiosoitteeseen viimeistään neljä (4) viikkoa ennen kokousta ja ylimääräiseen yhtiökokoukseen viimeistään kolme (3) viikkoa ennen kokousta.

#### 9 § VARSINAINEN YHTIÖKOKOUS

Varsinainen yhtiökokous on pidettävä vuosittain hallituksen määräämänä päivänä huhtitoukokuun loppuun mennessä.

Kokouksessa on esitettävä

- 1) tilinpäätös ja toimintakertomus;
- 2) tilintarkastuskertomus

päätettävä

- 3) tilinpäätöksen vahvistamisesta;
- 4) taseen osoittaman voiton käyttämisestä;
- 5) vastuuvapaudesta hallituksen jäsenille ja toimitusjohtajalle;
- 7) hallituksen jäsenten ja tilintarkastajan palkkioista;
- 8) tarvittaessa hallituksen jäsenten lukumäärä, sekä

valittava

- 9) tarvittaessa hallituksen jäsenet ~~ja varajäsenet~~;
- 10) tarvittaessa tilintarkastaja ja tarvittaessa varatilintarkastaja.

#### 10 § YHTIÖKOKOUKSEN TOIMIVALTA

Yhtiön kannalta taloudellisesti merkittävät, periaatteellisesti laajakantoiset sekä toiminnan laadun ja laajuuden kannalta epätavalliset asiat on käsiteltävä yhtiökokouksessa.

Sen lisäksi, mitä osakeyhtiölaissa säädetään ja 9 §:ssä määrätään yhtiökokouksessa päätettävistä asioista, yhtiökokous lisäksi päättää:

- 1) strategian vahvistamisesta ja muuttamisesta,
- 2) pääomarakenteen merkittävästä muuttamisesta,
- 3) sellaisista muutoksista yhtiössä, jotka voivat vaikuttaa yhtiön sidosyksikköasemaan, sekä
- ~~4) hallituksen apuelimenä toimivan neuvottelukunnan asettamisesta ja henkilövalinnoista, sekä~~
- 45) yhtiön ja omistajien välillä solmittavista henkilöstövuokrauksen periaatteita koskevista yhteistyösopimuksista.

#### 11 § KONSERNIOHJAUS

Yhtiö noudattaa toiminnassaan kulloinkin voimassa olevaa Helsingin kaupungin konserniohjetta sekä Helsingin kaupungin yhtiölle antamaa konserniohjausta.

Lisäksi yhtiö ottaa toiminnassaan huomioon Helsingin kaupunkistrategian yhtiötä ja sen toimintaa koskevat osat, kaupungin talousarviossa yhtiölle mahdollisesti asetetut sitovat ja muut tavoitteet sekä kaupungin yksittäistapauksessa määrittelemän kaupunkikonsernin kokonaisedun.

#### 12 § SUOSTUMUSLAUSEKE

Ilman yhtiön suostumusta yhtiön osakkeita eivät voi luovutustoimin hankkia muut kuin kunnat, kuntayhtymät sekä Kuntien eläkevakuutuksen jäsenyhteisöiksi liittyneet yhdistykset ja osakeyhtiöt, joiden koko osakekanta on kuntien eläkevakuutuksen jäsenyhteisöjen omistuksessa.

Suostumusta koskeva hakemus on viipymättä tehtävä kirjallisesti hallitukselle yhtiön kaupparekisteriin merkittyyn osoitteeseen. Yhtiön hallituksen on kahden (2) kuukauden kuluessa hakemuksen saapumisesta käsiteltävä asia, ja samassa ajassa kirjallisesti ilmoitettava hakijalle ratkaisusta.

Tämä pykälä on merkittävä yhtiön jokaiseen osakekirjaan, osakasluetteloon, mahdollisesti annettavaan väliaikaistodistukseen ja osakeantilippuun.

#### 132 § OSAKKEIDEN LUOVUTTAMINEN

Jos osake siirtyy muulta omistajalta kuin yhtiöltä uudelle omistajalle tai osakkeenomistajalta tämän tytäryhtiölle tai -säätiölle, on siirronsaajan viipymättä ilmoitettava siitä kirjallisesti hallitukselle. Osakkeenomistajilla on oikeus lunastaa osake seuraavilla ehdoilla:

- 1) Lunastusoikeus koskee kaikenlaisia saantoja.
- 2) Saman saannon kohteena olevat osakkeet on kaikki lunastettava.
- 3) Lunastushinta on vastikkeellisessa ja vastikkeettomassa saannossa osakkeen käypä arvo. Vastikkeellisessa saannossa käyväksi arvoksi katsotaan osakkeen luovuttajan ja luovutuksensaajan sopima hinta. Vastikkeettomassa saannossa osakkeen käyväksi arvoksi katsotaan yhtiön tilintarkastajan vahvistama osakkeen käypä arvo.
- 4) Hallituksen tulee antaa tieto osakkeen siirtymisestä osakkeenomistajille kolmen (3) viikon kuluessa osakkeen siirtoilmoituksesta lukien. Tiedoksi antamisen tulee tapahtua samoin kuin kokouskutsun antamisen. Ilmoituksessa on mainittava lunastushinta, jos se on vahvistettu, sekä päivämäärä, jolloin lunastusvaatimus on viimeistään tehtävä.
- 5) Osakkeenomistajien tulee esittää lunastusvaatimuksensa kirjallisesti hallitukselle kahden (2) kuukauden kuluessa siitä, kun hallitukselle on ilmoitettu osakkeen siirtymisestä.
- 6) Jos useammat osakkeenomistajat haluavat käyttää lunastusoikeuttaan, on osakkeet jaettava hallituksen toimesta lunastukseen halukkaiden kesken heidän omistamiensa osakkeiden mukaisessa suhteessa. Mikäli jako ei mene tasan, jaetaan ylijääneet osakkeet lunastusta haluavien kesken arvalla.
- 7) Osakkaan on suoritettava lunastushinta yhtiölle yhden (1) kuukauden kuluessa viimeisestä mahdollisesta lunastusvaatimuksen esittämispäivästä. Mikäli tilintarkastaja ei ole vielä vahvistanut lunastushintaa, maksuaika on laskettava lunastushinnan vahvistamisesta lukien.

Se, mitä tässä kohdassa sanotaan osakkeesta, koskee vastaavasti yhtiön osakkeisiin oikeuttavia velkakirjoja, optioita, optiotodistuksia, ja muita yhtiön osakkeisiin oikeuttavia instrumentteja.

Mitä tässä pykälässä määrätään lunastuksesta osakkeenomistajan aikoessa luovuttaa osakkeitaan, koskee myös tilannetta, jolloin osakkeenomistaja menettää asemansa hankintayksikkönä.

Tämä pykälä on merkittävä osakekirjoihin, osakeluetteloon, mahdollisesti annettavaan väliaikaistodistukseen ja osakeantilippuun.

## **143 § YHTIÖN PURKAMINEN JA VAROJENJAKO**

Yhtiön purkamiseen vaaditaan kaikkien osakkaiden suostumus.

Koska yhtiön tarkoitus ei ole voiton tuottaminen osakkeenomistajille, yhtiö ei jaa osinkoa. Varoja vapaan oman pääoman rahastosta jaettaessa, osakepääomaa alennettaessa sekä omia osakkeita hankittaessa ja lunastettaessa käytetään yhtiön toimialan mukaiseen tai sitä vastaavaan käyttöön osakeyhtiölain mukaisesti. Yhtiötä purettaessa ja rekisteristä poistettaessa varat jaetaan osakkeenomistajille osakeyhtiölain mukaisesti.





6

## **Lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle laiksi Euroopan unionin ja kansallisen oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta sekä siihen liittyviksi laeiksi / RV**

VD/7152/00.04.03/2021

RV/S-AP/AH

**Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/1937** unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta annettiin 23.10.2019. Direktiivi tulee panna jäsenmaissa täytäntöön 17.12.2021 mennessä.

**Oikeusministeriö** asetti helmikuussa 2020 työryhmän, jonka tehtävänä oli valmistella ehdotukset Euroopan unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelua koskevan direktiivin kansallista täytäntöönpanoa varten. Työryhmän tehtävänä oli arvioida, mitä lainsäädäntömuutoksia direktiivin täytäntöönpano edellyttää ja valmistella tarvittavat muutosehdotukset. Työryhmä on toimeksiantonsa mukaisesti valmistellut luonnoksen hallituksen esitykseksi direktiivin täytäntöön panemiseksi.

Laissa säädettäisiin velvollisuudesta ottaa käyttöön sisäinen ilmoituskanava ja tähän liittyvistä menettelyistä ja vastuista, ulkoisista ilmoituskanavista sekä ilmoitusten johdosta edellytettävistä jatkotoimista. Lisäksi laissa säädettäisiin toimivaltaisista viranomaisista ja keskitetystä ulkoisesta ilmoituskanavasta, vastatoimien kiellosta, vahingonkorvauksesta ja seuraamuksista sekä salassapidosta ja muista ilmoittajan ja ilmoituksen kohteen suojaan liittyvistä näkökohdista.

Ehdotettavan lain tavoitteena on, että ilmoittaja, joka työnsä yhteydessä havaitsee tai epäilee yleisen edun vastaista toimintaa erikseen määritellyillä EU:n oikeuden aloilla, voi ilmoittaa asiasta turvallisesti. Näin voitaisiin ennaltaehkäistä yleiseen etuun kohdistuvia uhkia ja vakavia haittoja.

Kaupungin lausunto on laadittu yhteistyössä sisäisen tarkastuksen kanssa.

Luonnos hallituksen esitykseksi sekä lausuntopyyntö ovat luettavissa osoitteessa <https://oikeusministerio.fi/hanke?tunnus=OM028:00/2018>. Oikeusministeriö on pyytänyt lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi. Lausunto pyydetään toimittamaan lausuntopalvelu.fi:n kautta viimeistään perjantaina 27.8.2021.

### **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

#### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään antaa oikeusministeriölle oheisen liitteen mukainen lausunto.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tältä osin heti kokouksessa.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin lausunto

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu



Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginlakimies, Sari-Anna Pennanen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

Vantaan kaupungin lausunto oikeusministeriölle luonnoksesta hallituksen esitykseksi ilmoittajansuojelulaiksi:

Lausuntopyyntöön liittyvät kysymykset on jäljempänä lihavoitu, jotta ne erottuvat Vantaan kaupungin vastauksista.

## **1 luku Yleiset säännökset**

### **Lausunnonantajan lausunto**

Hallituksen esityksen luonnosta laatineen työryhmään osallistuneet ovat jättäneet poikkeuksellisen paljon eriäviä mielipiteitä erityisesti liittyen hallituksen esityksen puutteelliseen ja kiireelliseen valmisteluun sekä lain soveltamisalaa koskevan pykälän sisältöön. Eriäviä mielipiteitä ovat jättäneet myös useat ministeriöt.

Vantaan kaupunki yhtyy eriäviä mielipiteitä jättäneisiin siltä osin kuin kyse on lain soveltamisalaa koskevasta pykälästä. Tästä lausutaan tarkemmin seuraavassa kohdassa.

**Eritysisesti: 2 § Soveltamisala. Miten arvioitte esitettyä soveltamisalaa? Puuttuuko mielestänne jokin keskeinen lainsäädännön ala soveltamisalasta? Mikä? Perustelkaa mielipiteenne.**

Lailla pyritään suojaamaan henkilöitä, jotka ilmiantavat tietoonsa tulleita väärinkäytöksiä tai niitä koskevia epäilyjä. Henkilöt ovat pääsääntöisesti maallikoita, eikä heillä ole kykyä arvioida sitä, kuuluuko heidän tietoonsa tullut epäilty väärinkäytös esitetyn 2 §:n mukaiseen soveltamisalaan. Tämä voi johtaa siihen, että henkilö, joka perustellusti luulee kuuluvansa lailla suojeltujen henkilöiden piiriin, ei olekaan turvassa häntä vastaan kohdistetuilta vastatoimilta.

Tämän vuoksi Vantaan kaupunki katsoo, että vaikka direktiivin implementointiaika onkin päättymässä, lain valmistelua tulisi vielä jatkaa, jotta soveltamisalasta saataisiin selkeämpi ja paremmin mahdollisia ilmiäntajia turvaava.

**Eritysisesti: Mikä laki mielestänne puuttuu soveltamisalasta?**

Nykyisessä muodossa laki ei kata riittävästi kuntien toimintaa. Soveltamisalasta puuttuu esimerkiksi maankäyttö- ja rakennuslaki ja sen nojalla annetut alemman tasoiset säännökset. Kuntien kannalta olisi yksinkertaisempaa, jos lain soveltamisala kattaisi kokonaisuudessaan kuntien toiminnan. Kunnissa käytetään hyvin suuressa määrin veronmaksajien varoja ja varojen käyttöön liittyvien väärinkäytöstä selvittäminen olisi koko yhteiskunnan edun mukaista.

## **2 luku Ilmoittajan suojelun yleiset edellytykset ja ilmoittaminen**

Ilmoittajan suojelun yleisten edellytysten ja ilmoittamista koskevien esitettyjen lainkohtien osalta ei ole erityistä huomautettavaa.

## **3 luku Sisäisiin ja ulkoisiin ilmoituksiin sovellettavat säännökset**

Ilmoitusten säilyttämisen osalta tulee varmasti suuria tulkintaongelmia siitä, kuinka kauan tietojen säilyttämistä voidaan pitää välttämättömänä ja oikeasuhtaisena. Ilmoittaja voi väittää joutuneensa vastatoimien kohteeksi hyvinkin kauan aikaa sen jälkeen, kun hän on ilmoituksensa tehnyt.

**Eritysisesti: miten arvioisitte tietosuojaan liittyviä kysymyksiä (19 §:n salassapitovelvollisuus ja 20 §:n henkilötietojen käsittely)**

Tietosuojaa koskevien säännösten voidaan arvioida olevan riittäviä muutoin paitsi edellisessä kohdassa todetun säilytysajan osalta.

#### **4 luku Tietojen julkistaminen**

Tietojen julkistaminen tulee kyseeseen

Toivottavaa on, että viranomaistoiminta sisäisten ja ulkoisten ilmiantojen osalta toimisi niin hyvin, että ilmiantaja ei koskaan joutuisi tilanteeseen, jossa hän joutuisi julkistamaan tietonsa. Mikäli näin käy, on tämä selvä näyttö siitä, että viranomaistoimintaa on tältä osin parannettava ja riittävät resurssit taattava.

#### **5 luku Suojelutoimenpiteet**

**Erityisesti: miten arvioisitte esitettyä suojelun tasoa, onko se riittävä? Perustelkaa mielipiteenne.**

Esitetty suojelun taso vaikuttaa kattavalta.

#### **6 luku Seuraamukset**

Esitetyt seuraamukset vaikuttavat kattavilta. Hyvitys täydentää rikos- ja vahingonkorvausseuraamuksia niissä tilanteissa, joissa tapahtuneen vahingon osoittaminen on vaikeaa, mutta yleisen oikeustajun mukaista on hyvittää vastatoimien kohteeksi joutunutta.

### **2. Esitysluonnoksen vaikutusten arviointi/yleiset kommentit**

#### **2.1 Millaisia vaikutuksia esitetyllä lailla ennakoitte olevan toimintanne?**

Vantaan kaupungin on perustettava sisäinen ilmiantokanava, jonka kautta pystytään ottamaan vastaan nimettömiä ja suullisia ilmiantoja sekä antamaan palautetta nimettömän ilmiannon tekijälle. Tällä hetkellä nimettömän ilmiannon tekeminen on mahdollista lähinnä kirjallisesti eikä häneen pystytä mitenkään ottamaan yhteyttä tutkinnan aikana. Lisäksi ympäristöviranomaisena toimiessaan kunnalla tulee olla edellytykset ottaa vastaan ulkoisia ilmiantoja ja tulee olla nimettynä tahot, jotka käsittelevät näitä ilmoituksia.

#### **2.2 Onko esityksessä tunnistettu toimintanne kannalta merkittävät vaikutukset? Jos ei, niin mitkä vaikutukset puuttuvat?**

Näkemyksemme on, että Vantaan kaupungin osalta vaikutukset on riittävästi tunnistettu.

#### **2.5 Ovatko kuntiin liittyvät vaikutukset tunnistettu riittävästi? Jos ei, niin mitkä vaikutukset puuttuvat?**

Isoimmissa kunnissa on jo olemassa sisäisestä tarkastuksesta vastaava toiminto, jolle sisäisten ilmoitusten vastaanottaminen kuuluu luontevasti. Pienemmissä kunnissa on vaikeampaa löytää muusta kunnan toiminnasta riittävästi irrallaan olevaa tahoa, joka voisi ottaa vastaa sisäiset ilmiannot. Laissa oleva mahdollisuus kuntien väliseen yhteistyöhön tässä asiassa helpottaa pienempien kuntien asemaa.

Ulkoisten ilmoitusten osalta kunnilla vaikuttaa olevan roolia erityisesti ympäristönsuojelun ja ympäristöterveyden huollon asioissa. Näiden toimintojen osalta kuntiin liittyvät vaikutukset vaikuttavat riittävästi tunnistetuilta.



7

## **Lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin / RV**

VD/7332/00.04.03/2021

RV/TA/HH/MR/PH

**Sosiaali- ja terveysministeriö** on pyytänyt Vantaan kaupungilta lausuntoa liitteenä olevasta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin. Määräaika lausunnon antamiselle on 27.8.2021.

### Lausuntopyyntö

Lausuntopyynnön mukaan pääministeri Marinin hallitus on vuoden 2020 budjettiriihen yhteydessä sitoutunut korvaamaan koronaan liittyvät välittömät kustannukset. Tällaisia ovat erityisesti testaukseen ja testauskapasiteetin nostamiseen, jäljittämiseen, karanteeneihin, potilaiden hoitoon, matkustamisen terveysturvallisuuteen sekä rokotteeseen liittyvät kustannukset. Sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin liittyvät korvaukset kunnille, kuntayhtymille ja Ahvenanmaan maakunnalle on tarkoitus toteuttaa vuonna 2021 olennaiselta osin valtionavustuksilla.

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi kuntien vuoden 2021 koronasta aiheutuneiden sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusten korvaamiseksi myönnettävistä valtionavustuksista. Lausuntopyynnön mukaan esityksen keskeisenä tavoitteena olisi korvata kuntien koronasta aiheutuneet välittömät kustannukset tavalla, joka sekä mahdollistaisi kustannusten riittävän kompensaation että aiheuttaisi hakijoille mahdollisimman vähän hallinnollista taakkaa. Tarkoituksena myös on, että avustuskokonaisuudessa huomioidaan kattavasti myös muut kunnille ja kuntayhtymille annetut, koronasta aiheutuneiden kustannusten korvaamiseen tarkoitetut tuet ja avustukset.

Esityksessä ehdotetaan, että avustus määritettäisiin pääosin *laskennallisin perustein*. Laskennallisena avustusta myönnettäisiin testauksen, jäljittämisen, rokottamisen ja hoidon kustannuksiin. Tältä osin avustusta voisivat hakea kunnat. Avustuksen määrä perustuisi keskimääräisten kustannusten perusteella määritettyyn toimintokohtaiseen korvaushintaan sekä toimintokohtaiseen volyymiin, esimerkiksi testien määrään.

Lausuntopyynnössä todetaan, että lisäksi avustuskokonaisuuteen liitettäisiin asukaslukuun pohjautuva laskennallinen erä, jolla katettaisiin muita koronasta aiheutuneita kustannuksia. Kokonaisuuteen sisältyisi myös harkinnanvarainen osuus, jota voitaisiin myöntää kunnille, mikäli laskennallisin perustein määräytyvät korvaukset eivät tuottaisi riittävää kompensaatiota. Lisäksi avustushaun yhteydessä voisi hakea korvausta terveydenhuoltolain 79 § 2 momentin mukaisiin kustannuksiin, jotka ovat aiheutuneet kotikunnattomien henkilöiden määräämisestä karanteeniin, eristykseen tai pakolliseen terveystarkastukseen. Siltä osin avustusta voisivat hakea kaikki kunnat ja kuntayhtymät, joille on syntynyt näitä kustannuksia.

Lausuntopyynnössä todetaan myös, että valtio korvaa koronasta aiheutuneita kustannuksia useiden eri kanavien kautta. Vuonna 2020 covid-19-pandemiasta aiheutuneita kustannuksia kompensoitiin kunnille korottamalla peruspalvelujen valtionosuuksia yhteensä yli 1,6 miljardilla eurolla. Lisäksi yhteisöveron jako-osuutta korotettiin kymmenellä prosenttiyksiköllä. Kustannuksia korvataan eri toimijoille muun muassa myös sairausvakuutuslain (1224/2004) mukaisten korvausten kautta.



Hakukierroksia on tarkoitus järjestää ainakin kaksi. Ensimmäisellä hakukierroksella katettaisiin tammikuusta elokuuhun 2021 aiheutuneet kustannukset. Avustukset tulisivat hakuun syksyllä 2021.

## Vantaan lausunto: Esityksen mukaan kustannuksista korvattaisiin alle puolet

Vantaan kaupungin lausuntoluonnos on valmisteltu sosiaali- ja terveydenhuollon toimialan ja kaupunkistrategian ja johdon toimialan yhteistyönä.

Asetusluonnoksen ja sen perustelumuistion perusteella voidaan todeta, että kustannuksia ei korvata Vantaan kaupungille täysimääräisinä. Koronapandemian aiheuttamia merkittävimpiä lisäkustannuksia ovat koronatestaus, koronarokotukset ja tartunnanjäljitys. Niiden osalta tämän hetken arvion mukaan Vantaan saama korvaus jättäisi kattamatta noin 17–30 milj. euroa sosiaali- ja terveystoimelle koituneista lisäkustannuksista.

Myös erikoissairaanhoidon ja perusterveydenhuollon hoitopäivien osalta esitetty korvaus kattaisi vain noin 50 % todellisista kustannuksista. Lisäksi asetusluonnos sisältää avustuksen muihin välittömiin lisäkustannuksiin, jossa myönnettävän avustuksen määrä määritettäisiin kertomalla kunnan asukasluku valtionapuviranomaisen määrittämällä taksalla. Taksa ei ole tiedossa, joten esimerkiksi suojarustekustannusten osalta jää epävarmaksi, minkä tasoisesti kyseinen avustus kattaisi menot.

Edellä mainittujen seikkojen vuoksi Vantaan lausuntoluonnos on hyvin kriittinen. Asetusluonnos merkitsi siis sitä, että Vantaan kaupungille jäisi vuoden 2021 osalta korvaamatta ainakin noin 17–30 miljoonaa euroa tartunnanjäljityksen, testauksen ja rokotusten kustannuksia. Tilanne on kestävä ja asetusluonnosta on muutettava siten, että valtio korvaa kustannukset kunnille täysimääräisesti toteutuneiden kustannusten mukaan, kuten se on vuoden 2020 budjettiriihessä luvannut.

## **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

### **Kaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään antaa sosiaali- ja terveysministeriölle liitteen mukainen Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

### **Liitteet:**

- Vantaan kaupungin lausunto luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin
- Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö VN/17361/2021
- Asetus avustuksesta covid-kustannuksiin, luonnos
- Perustelumuistio, luonnos

Täytäntöönpano: Päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

### **Lisätiedot:**

talouspäällikkö Hanna Heinikainen, puh. 050 312 2109, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi  
talous- ja strategiajohtaja Matti Ruusula, puh. 043 824 9254, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

## Vantaan kaupungin lausunto

### Asetusta koskevat kysymykset

1. Onko avustuksen määräytymistä ja laskentatapaa koskevat lähtökohdat mielestänne perusteltuja ja tarkoituksenmukaisia? (Erityisesti: avustuksen määräytyminen laskennallisesti toiminnan volyymia kuvaavien tietojen perusteella, yksikkökorvauksen tason määrittämistä koskevat periaatteet, mahdollisuus harkinnanvaraiseen lisääavustukseen)

Vastaus:

Eivät ole perusteltuja ja tarkoituksenmukaisia. Tällä esityksellä valtio rikkoo 2020 budjettiriihessä tekemänsä lupauksen korvata kaikki covid-19-pandemiaan liittyvät kustannukset kunnille täysimääräisesti. Esitys on kaupunkien budjettien kannalta täysin kestämaton.

Vantaan kaupungin vuoden 2021 koronakustannukset ovat ilman lentokentän kustannuksia olleet 45 miljoonaa euroa. Tämän esityksen mukaan Vantaalle jäisi korvaamatta tämän vuoden osalta noin 17-30 miljoonaa euroa tartunnanjäljitykseen, testaukseen ja rokotuksiin liittyviä kustannuksia. Tilanne on kestämaton ja vaarantaa kaupungin peruspalvelut muutoinkin tiukassa taloustilanteessa. Asetusluonnoksessa ehdotettu 40-60 prosentin korvaustaso ei ole riittävä. Esitystä on korjattava ja koronakustannukset tulee korvata kunnille lupauksen mukaisesti täysimääräisesti todellisten kustannusten mukaan.

Yksikköveron jako-osuuden tilapäistä nostoa ei tule huomioida covid-19-pandemian sosiaali- ja terveystalvelujen kustannusten kompensaatina, koska kyseisellä tuella kompensoidaan pandemiasta ja rajoitustoimista aiheutunutta yhteisöverotulojen menetystä. Perusteltua ei myöskään ole vedota yksikkökorvauksen leikkauksessa valtion 25 %:n rahoitusosuuteen valtionosuusjärjestelmän kautta. Sen kautta vuoden 2021 sote-kustannukset maksetaan teknisluonteisesti noin kahden vuoden kuluttua aiheutuneista kustannuksista, jolloin sote-uudistus on toteutunut ja valtionosuuden maksetaan hyvinvointialueille, ei kaupungeille.

Harkinnanvaraisen lisääavustuksen edellytysperiaatteet näyttäytyvät haasteellisina esittää ja arvioida. Harkinnanvaraisissa kustannuksissa tulisi olla mahdollisuus hakea avustusta mm. lisääntyneisiin suojavaaruste- ja suojakalustekustannuksiin, viestintä- ja potilasohjausmateriaaleihin ym. poikkeusolojen vaatimiin lisäjärjestelyihin.

Hallitus linjasi vuoden 2020 budjettiriihessä, että kaikki covid-19-pandemiaan liittyvät kustannukset korvataan kunnille ja kuntayhtymille täysimääräisesti. Asetusluonnos ei vastaa hallituksen linjausta ja covid-19-pandemian kustannuksia jää merkittävästi kuntien katettavaksi. Todellisiin kustannuksiin perustuva korvaustapa on ainoa tapa korvata kustannukset täysimääräisesti, vaikka onkin laskennallista tapaa työläämpi.

Harkinnanvaraisen lisääavustuksen edellytysperiaatteet näyttäytyvät haasteellisina esittää ja arvioida.

Harkinnanvaraisissa kustannuksissa tulisi olla mahdollisuus hakea avustusta mm. lisääntyneisiin suojaruste- ja suojakalustekustannuksiin, viestintä- ja potilasohjausmateriaaleihin ym. poikkeusolojen vaatimiin lisäjärjestelyihin.

2. Onko avustuksen saajatahoa koskeva sääntely (3 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

**Kyllä**

Kommentit:

Sääntelyllä tulee varmistaa, että kunnat eivät jäsenkuntina joudu maksamaan sairaanhoitopiirien kustannuksia, jotka eivät tulleet katetuiksi sairaanhoitopiireille suunnatulla avustuksella eikä tällä avustuksella. Kunnille tulee korvata kustannukset todellisten kustannusten mukaan.

3. Onko testaukseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (5 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

**Kyllä**

Kommentit:

Testauksien määrän perusteella korvaaminen on perusteltua, mutta korvausmäärän tulee vastata todellista testauskustannusta. Testauskustannukset ovat lisäkustannuksia, eikä niitä voida kattaa peruspalveluihin tarvittavilla resursseilla.

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida testauksen yksikkökorvausta määrittäessään?

Vastaus:

On varmistettava, että korvauksen yksikkösummassa on otettu huomioon sekä näytteenotto että näytteen analysoinnin kustannus. Suositeltavampaa olisi käyttää korvausperusteena todellisia testauskustannuksia, jotta eri sairaanhoitopiirien tai palvelutuottajien erot testien hinnoittelussa tulee otettua huomioon.

Vantaan testauskustannukset HUSiin palveluna sisältää sekä näytteen analyysin ( v. 2020 analysointi 85 euroa ilman sekventointia, vuonna 2021 75 euroa) että näytteenoton ( 40 euroa). Keskimääräinen hinta vuonna 2021 HUSilta hankittuna on n. 115 euroa/näyte.

HUS-alueella on päätetty käyttää testin luotettavuuden takia PCR-testiä toisin kuin joillain muilla alueilla, vaikka antigeenitesti olisi edullisempi. Erityisesti Vantaalla tartuntojen määrä nousi niin korkeaksi, että PCR-testin ensisijaisen käyttämisen arvioitiin tuottavan kerralla luotettavan tuloksen, jolloin välttyttiin kontrollitestauksilta.



4. Onko jäljittämiseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (6 § ja 9 §) onnistunut? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- Ei

Tartuntojen määrän perusteella korvaaminen on perusteltua, mutta korvausmäärän tulee vastata todellista jäljityskustannusta. Pääkaupunkiseudun tautitilanne on ollut koko maan haastavin ja jäljittäminen muun muassa ihmisten liikkuvuuden, vieraskielisyyden ja väestömäärän vuoksi työlästä. Jäljityskustannukset ovat lisäkustannuksia, eikä niitä voida kattaa peruspalveluihin tarvittavilla resursseilla

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida jäljittämisen yksikkökorvausta määrittäessään?

Vastaus:

Jäljitystoiminta on kunnan kannalta täysimääräisesti lisäkustannus, jolloin avustuksen tulisi perustua varsinaiseen kustannukseen.

Jäljitystoiminnan resursointi ei onnistu käyttämällä nykyistä henkilökuntaa, vaan vuokrahenkilökuntaa joudutaan käyttämään merkittävästi. Tällöin yksikkökohtainen kustannus vaihtelee mm. saatavissa olevien henkilöstövuokrauspalvelujen veloitusten mukaan.

5. Onko rokottamiseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (7 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- Ei

Kommentit:

Rokotteiden määrän perusteella korvaaminen on perusteltua, mutta korvausmäärän tulee vastata todellista rokotuskustannusta. Rokotuskustannukset ovat lisäkustannuksia, eikä niitä voida kattaa peruspalveluihin tarvittavilla resursseilla.

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida rokottamisen yksikkökorvausta määrittäessään?

Vastaus:

Rokotustoiminta on kunnan kannalta täysimääräisesti lisäkustannus, jolloin avustuksen tulisi perustua varsinaiseen kustannukseen.

Rokotustoiminnan resursointi ei onnistu käyttämällä nykyistä henkilökuntaa, vaan vuokrahenkilökuntaa joudutaan käyttämään merkittävästi. Tällöin yksikkökohtainen kustannus vaihtelee mm. saatavissa olevien henkilöstövuokrauspalvelujen veloitusten mukaan.

6. Onko hoidon kustannuksiin myönnettävää avustusta koskeva sääntely (8 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- Ei

Kommentit:

Vantaa haluaa kiinnittää huomiota siihen, että sairaanhoitopiireille suunnattu avustus ei ole kattanut Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirille covid-19-pandemiasta aiheutuneita kustannuksia ja jäsenkunnat ovat kattaneet näitä kustannuksia sekä jäsenkuntamaksuosuuksien että alijäämän kattamisen kautta.

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida covid-19-taudin hoidon yksikkökorvausta määrittäessään?

Vastaus:

Lisäkustannuksia perusterveydenhuollon sairaalatoiminnassa ovat mm. lisä- ja ylityöt sekä henkilöstövuokraus, jotka liittyivät koronapuutosten paikkaamiseen, lisääntyneet sairaspöissaolat, lisääntyneet suojavälinekustannukset, lisäkustannukset näytteenotosta, osastojen covid-seulonnat, potilaiden rokottamisesta johtuvat ylimääräiset henkilöstökustannukset, potilaiden pitkittyneet hoitojaksot, sekä karanteeniosastojen sulkujen aikaiset käyttämättömät hoitopaikat.

Myös Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin erikoissairaanhoidon sairaalapäivien sekä tehohoitopäivien osalta on otettava huomioon, että kuntia laskutetaan toteutuneiden kustannusten mukaisesti eikä kunnilla ole vaikutusmahdollisuuksia hoitopäivän hintoihin, joten lisäkustannukset pitää korvata täysimääräisesti.

7. Onko harkinnanvaraista osaa koskeva sääntely (11 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- Ei

Kommentit:

Valtionavustuksella tulee korvata aiheutuneet kustannukset täysimääräisesti.

Pykälässä todettujen myöntämisedellytysten objektiivinen tarkastelu lienee haasteellista. Myöntämisedellytyksiä tulisi tarkentaa ja konkretisoida, jotta niitä voidaan tarkastella yhteneväisesti alueilla.

Lisäksi lakiluonnoksen tausta materiaalissa tuodaan esille, että välittömiin kustannuksiin sisältyy etenkin kompensatio suojavälineiden lisääntyneestä käytöstä ja toiminnan mukauttamisesta vastaamaan kohonneita terveysturvallisuusvaatimuksia. Vantaa ostaa kuitenkin myös sosiaalihuollon palveluja, esimerkiksi ikäihmisten asumispalveluita ja lastensuojelun palveluja. Vantaa korvasi näille tuottajille edellä mainittuja kustannuksia vuonna 2020. Edellä mainittu laskentaperiaate ei tule auttamaan kuntia edellä mainittujen kustannusten korvaamisessa palveluntuottajille. Tässä kohdin, jos korvausperiaate olisi ollut tietty rahamäärä per asumispalvelupaikka tai lastensuojelun vuorokaudet, jolloin samaa periaatetta voisi hyödyntää ostopalvelutuottajille maksettavien korvausten osalta jatkossa.

8. Onko avustushaun aikataulua koskeva sääntely (13 §:ssä) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- Ei

Kommentit:

Valtion avustuspäätöksenteon tulee olla ennakoitavaa, jotta kunnilla on vuoden 2021 tilinpäätöksen laatimisessa luotettavat tiedot vuonna 2022 maksettavista avustuksista. Ne on voitava luotettavasti kirjata vuoden 2021 tilinpäätökseen aiheuttamisperiaatteen mukaisesti tuloina.

9. Mitä muuta haluaisitte lausua asetusluonnoksesta?

Vastaus:

Lähtökohtaisesti kustannuksia ei pitäisi korvata asukaslukuun perustuen. Kustannusten korvausten tulee pohjautua todellisiin kustannuksiin, jotta avustus ei ylittäisi eikä alittaisi syntyneitä kustannuksia.

Lausuntopyynnössä mainittujen lisäkustannusten osalta tulee kaikilta osin huomioida, että epidemian hoitamiseksi tarvittavia lisätoimintoja ei ole voitu järjestää normaaliresurssein. Esim. rokotustoimintaan ei ole voitu täysimääräisesti osoittaa henkilöstöä normaalitoiminnasta, joten lisähenkilöstöä palkattu vuokratyöyrityksiltä (rokotushenkilökunnan lisäksi vartijat, opastuspalvelut ja farmaseutit). Omasta toiminnasta kohdennetun henkilökunnan osalta normaalitoimintaan on aiheutunut merkittävää hoitovelkaa erityisesti ennalta ehkäisevän terveydenhuollon palveluissa. Lisäksi kaikki tilat on erikseen vuokrattu vain tätä tarkoitusta varten (esim. Vantaan Sanomala, Energia Areena sekä pop-up toimipisteet)

**Vain kunnille ja kuntayhtymille kohdennetut covid-19-epidemiasta aiheutuvia kustannuksia koskevat kysymykset:**

**Covid-19-testaus**

1. Mikä on yhden PCR-testin kustannus, kun ottaa huomioon näytteen oton, näytteen kuljettamisen sekä sen analysoinnin kustannukset?

- 100-149e

2. Mikäli arvioitte alueenne keskimääräisten kustannuksien olennaisesti poikkeavan STM:n keskimääräisestä covid-19 testauksen arviosta (80-90 euroa/testi), mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

Vastaus:

Vantaan testauskustannukset HUSiin palveluna sisältää sekä näytteenoton että näytteen analyysin sekä mahdollisen sekvensoinnin. Keskimääräinen hinta HUSilta hankittuna on n. 115 euroa/näyte. HUS-alueella on päätetty käyttää testin luotettavuuden takia PCR-testiä toisin kuin joillain muilla alueilla, vaikka antigeenitesti olisi edullisempi.

Yksityisiltä yrityksiltä hankittuna testien kustannus nousee jopa 350 euroon, mikäli se sisältää myös sekvensoinnin. Yksityisiä palvelutuottajia on käytetty tapauskohtaisesti joukkoaltistutumisten yhteydessä testauksen kiireellisyyden takia, mikäli HUS ei ole pystynyt tuottamaan testauksia tai on ollut tarve pikasekvensointiin.

3. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa.

Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisen henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 testauksen kokonaiskustannuksesta?

- > 81 %

4. Pystyttkö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon hakijan kustannusvastuulle jääneiden covid-19-testien määrästä vuodelta 2021?

Vastaus:

Pystymme toimittamaan

### **Covid-19-tartuntojen jäljittäminen**

5. Kuinka paljon yhden todetun tautitapauksen aiheuttamat jäljityskustannukset ovat alueellanne olleet (kokonaisaika, sis. odotusajat/tartunta) vuoden 2021 osalta?

- 300 – 599 (16-24h)

6. Mikäli arvioitte alueenne keskimääräisien kustannuksien poikkeavan olennaisesti STM:n keskimääräisestä jäljittämisen arviosta (310-320 euroa/tartunta) mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

-

7. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisten henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus jäljityksen kokonaiskustannuksesta?

- > 81 %

### **Rokottaminen covid-19-tautia vastaan**

8. Kuinka paljon yhden rokotustapahtuman tuottaminen on alueellanne maksanut kaikki kulut mukaan luettuina? (Ajanvaraus, materiaalit, pistos)

- 11 – 15

9. Mikäli vastasitte edelliseen kysymykseen, että vähemmän kuin kuusi tai enemmän kuin kuusitoista euroa, mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

-

10. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisen henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 rokottamisen kokonaiskustannuksesta?

o > 81 %

11. Pystytttekö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon yksityisille toimijoille luovutetuista rokoteannoksista, joiden kustannukset eivät ole jääneet hakijan vastuulle?

Vastaus:

Vantaa ei ole luovuttanut rokoteannoksia yksityisille toimijoille

## **Covid-19-taudin sairaalahoito**

12. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisen henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 potilaan hoidon kokonaiskustannuksesta?

- > 81 %

13. Pystyttekö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon perusterveydenhuollon vuodeosastolla covid-19-diagnoosilla hoidettujen potilaiden määrästä?

Vastaus:

Kyllä

## **Luonnos valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin**

### **Johdanto**

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää lausuntoa liitteenä olevasta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin.

### **Tausta**

Pääministeri Marinin hallitus on vuoden 2020 budjettiriihen yhteydessä sitoutunut korvaamaan koronaan liittyvät välittömät kustannukset. Tällaisia ovat erityisesti testaukseen ja testauskapasiteetin nostamiseen, jäljittämiseen, karanteeneihin, potilaiden hoitoon, matkustamisen terveysturvallisuuteen sekä rokotteeseen liittyvät kustannukset.

Sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin liittyvät korvaukset kunnille, kuntayhtymille ja Ahvenanmaan maakunnalle on tarkoitus toteuttaa vuonna 2021 olennaiselta osin valtionavustuksilla. Valtion vuoden 2021 talousarvioon on varattu määräraha tätä tarkoitusta varten (momentti 33.60.38).

Kustannusten korvausmalli on valmisteltu yhteistyössä valtiovarainministeriön kanssa.

### **Tavoitteet**

Esityksessä ehdotetaan säädettäväksi kuntien vuoden 2021 koronasta aiheutuneiden sosiaali- ja terveydenhuollon kustannusten korvaamiseksi myönnettävistä valtionavustuksista.

Esityksen keskeisenä tavoitteena on korvata kuntien koronasta aiheutuneet välittömät kustannukset tavalla, joka sekä mahdollistaisi kustannusten riittävän kompensaation että aiheuttaisi hakijoille mahdollisimman vähän hallinnollista taakkaa. Tarkoituksena myös on, että avustuskokonaisuudessa huomioidaan kattavasti myös muut kunnille ja kuntayhtymille annetut, koronasta aiheutuneiden kustannusten korvaamiseen tarkoitetut tuet ja avustukset.

Esityksessä ehdotetaan, että avustus määritettäisiin pääosin laskennallisin perustein.



Laskennallisena avustusta myönnettäisiin testauksen, jäljittämisen, rokottamisen ja hoidon kustannuksiin. Tältä osin avustusta voisivat hakea kunnat. Avustuksen määrä perustuisi keskimääräisten kustannusten perusteella määritettyyn toimintokohtaiseen korvaushintaan sekä toimintokohtaiseen volyymiin, esimerkiksi testien määrään. Korvausten taso tullaan mitoittamaan siten, että epidemian hoidosta aiheutunut kustannusten lisääntyminen tulee avustus ja muu valtion rahoitus huomioiden valtakunnan tasolla kokonaisuudessaan täysimääräisesti katetuksi ja myös kuntakohtaisesti tarkasteltuna kustannukset tulevat kompensoiduiksi.

Lisäksi avustuskokonaisuuteen liitettäisiin asukaslukuun pohjautuva laskennallinen erä, jolla katettaisiin muita koronasta aiheutuneita kustannuksia. Tältä osin avustusta voisivat hakea kuntien lisäksi myös sairaanhoitopiirit. Kokonaisuuteen sisältyisi myös harkinnanvarainen osuus, jota voitaisiin myöntää kunnille, mikäli laskennallisin perustein määräytyvät korvaukset eivät tuottaisi riittävää kompensaatiota. Lisäksi avustushaun yhteydessä voisi hakea korvausta terveydenhuoltolain 79 § 2 momentin mukaisesti kustannuksiin, jotka ovat aiheutuneet kotikunnattomien henkilöiden määräämisestä karanteeniin, eristykseen tai pakolliseen terveystarkastukseen. Siltä osin avustusta voisivat hakea kaikki kunnat ja kuntayhtymät, joille on syntynyt näitä kustannuksia.

Valtio korvaa koronasta aiheutuneita kustannuksia useiden eri kanavien kautta. Vuonna 2020 covid-19-pandemiasta aiheutuneita kustannuksia kompensoitiin kunnille korottamalla peruspalvelujen valtionosuuksia yhteensä yli 1,6 miljardilla eurolla. Lisäksi yhteisöveron jako-osuutta korotettiin kymmenellä prosenttiyksiköllä. Sairaanhoitopiireille on osoitettu yhteensä 400 miljoonan euron avustuskokonaisuus koronasta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Kustannuksia korvataan eri toimijoille muun muassa myös sairausvakuutuslain (1224/2004) mukaisten korvausten kautta.

Hakukierroksia on tarkoitus järjestää ainakin kaksi. Ensimmäisellä hakukierroksella katettaisiin tammikuusta elokuuhun 2021 aiheutuneet kustannukset. Avustukset tulisivat hakuun syksyllä 2021.

Sosiaali- ja terveysministeriö pyytää jakelussa mainittuja tahoja antamaan lausuntonsa valmistellusta luonnoksesta valtioneuvoston asetukseksi.

## **Vastausohjeet vastaanottajille**

Lausunnot pyydetään jättämään osoitteessa lausuntopalvelu.fi. Lausunnossa tulee mainita diaarinumero (VN/17361/2021). Myös jakelulistan ulkopuoliset tahot voivat halutessaan antaa lausuntonsa.

Kysymysten jälkeen on varattu tila lyhyille perusteluille tai muille huomioille. Toivomme muutosehdotusta pykälään tai pykälän perusteluihin, jos olette eri mieltä esityksen ehdotuksesta.

Huomaattehan, että kaikki lausunnot ovat julkisia ja ne julkaistaan lausuntopalvelu.fi:ssä.

Lausuntoa ei tarvitse lähettää erikseen sähköpostitse tai postitse sosiaali- ja terveysministeriöön.

Lausunnon antaakseen vastaajan tulee rekisteröityä ja kirjautua lausuntopalvelu.fi:hin.

Tarkemmat ohjeet palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelu.fi:n sivulta Ohjeet -> Käyttöohjeet. Palvelun käyttöönoton tukea voi pyytää osoitteesta lausuntopalvelu.om@om.fi

## Aikataulu

Lausuntoaika on 8.7.2021- 27.8.2021.

## Valmistelijat

Lisätietoja  
hallitusneuvos Kalle Tervo (9.8.2021 alkaen)  
osastopäällikkö Veli-Mikko Niemi (9.8.2021 alkaen)  
johtaja Annakaisa Iivari (26.7.2021 alkaen)

etunimi.sukunimi@stm.fi

## Liitteet:

[Asetus avustuksesta covid-kustannuksiin luonnos fi.pdf](#) - Asetusluonnos suomeksi

[Asetus avustuksesta covid-kustannuksiin luonnos -förordning sv.pdf](#) - Förordningsutkast på svenska

[Perustelumuistio luonnos fi.pdf](#) - Perustelumuistio suomeksi

[Perustelumuistio luonnos - motiveringspromemoria sv.pdf](#) - Motiveringspromemoria på svenska

## Jakelu:

Ahvenanmaan maakuntahallitus  
Åland kommun  
Alajärven kaupunki  
Alavieskan kunta  
Alavuden kaupunki  
Asikkalan kunta  
Askolan kunta  
Auran kunta  
Brändö kommun  
Eckerö kommun  
Enonkosken kunta  
Enontekiön kunta  
Espoon kaupunki - Esbo stad  
Etelä-Karjalan sosiaali- ja terveystieteiden keskuslaitos, Eksote  
Etelä-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri

Etelä-Savon sosiaali- ja terveystalvelujen ky, Essote  
Eurajoen kunta  
Euran kunta  
Evijärven kunta  
Finströms kommun  
Forssan kaupunki  
Forssan seudun hyvinvointikuntayhtymä  
Föglö kommun  
Geta kommun  
Haapajärven kaupunki  
Haapaveden kaupunki  
Hailuodon kunta  
Halsuan kunta  
Haminan kaupunki  
Hammarlands kommun  
Hangon kaupunki - Hangö stad  
Hankasalmen kunta  
Harjavallan kaupunki  
Hartolan kunta  
Hattulan kunta  
Hausjärven kunta  
Heinolan kaupunki  
Heinäveden kunta  
Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiiri  
Helsingin kaupunki - Helsingfors stad  
Hirvensalmen kunta  
Hollolan kunta  
Honkajoen kunta  
Huittisten kaupunki  
Humppilan kunta  
Hyrnsalmen kunta  
Hyvinkään kaupunki  
Hämeenkyrön kunta  
Hämeenlinnan kaupunki  
lin kunta  
lisalmen kaupunki  
litin kunta  
lkaalisten kaupunki  
Ilmajoen kunta  
Ilomantsin kunta  
Imatran kaupunki  
Inarin kunta  
Ingå kommun - Inkoon kunta  
Isojoen kunta  
Isokyrön kunta  
Itä-Savon sairaanhoitopiirin kuntayhtymä, Sosteri  
Jakobstad - Pietarsaaren kaupunki  
Janakkalan kunta  
JIK-peruspavleuliikelaitoskuntayhtymä  
Joensuun kaupunki  
Jokioisten kunta

Jomala kommun  
Joroisten kunta  
Joutsan kunta  
Juankosken kaupunki  
Juukan kunta  
Juupajoen kunta  
Juvan kunta  
Jyväskylän kaupunki  
Jämijärven kunta  
Jämsän kaupunki  
Järvenpään kaupunki  
Kaarinan kaupunki  
Kaavin kunta  
Kainuun sosiaali- ja terveydenhuollon kuntayhtymä  
Kajaanin kaupunki  
Kalajoen kaupunki  
Kangasalan kunta  
Kangasniemen kunta  
Kankaanpään kaupunki  
Kannonkosken kunta  
Kannuksen kaupunki  
Kansaneläkelaitos  
Kanta-Hämeen sairaanhoitopiiri  
Karijoen kunta  
Karkkilan kaupunki  
Karstulan kunta  
Karvian kunta  
Kaskisten kaupunki - Kaskis stad  
Kauhajoen kaupunki  
Kauhavan kaupunki  
Kauniaisten kaupunki - Grankulla stad  
Kaustisen kunta  
Keiteleen kunta  
Kemijärven kaupunki  
Kemin kaupunki  
Keminmaan kunta  
Kempeleen kunta  
Keravan kaupunki  
Keski-Pohjanmaan sosiaali- ja terveystaloustyöntekijäliiton kuntayhtymä, Soite  
Keski-Satakunnan terveydenhuollon ky  
Keski-Suomen sairaanhoitopiiri  
Keski-Uudenmaan sote -kuntayhtymä  
Keuruun kaupunki  
Kihniön kunta  
Kimitoö kommun - Kemiönsaaren kunta  
Kinnulan kunta  
Kirkkonummen kunta - Kyrkslätt kommun  
Kiteen kaupunki  
Kittilän kunta  
Kiuruveden kaupunki  
Kivijärven kunta

Kokemäen kaupunki  
Kokkolan kaupunki - Karleby stad  
Kolarin kunta  
Kommunernas socialtjänst k.f.  
Konneveden kunta  
Kontiolahden kunta  
Korsholm kommun - Mustasaaren kunta  
Korsnäs kommun  
Kotkan kaupunki  
Kouvolan kaupunki  
Kristinestad - Kristiinankaupunki  
Kronoby kommun - Kruunupyyn kunta  
Kuhmoisten kunta  
Kuhmon kaupunki  
Kumlinge kommun  
Kuntayhtymä kaksineuvoinen  
Kuopion kaupunki  
Kuortaneen kunta  
Kurikan kaupunki  
Kustavin kunta  
Kuusamon kaupunki  
Kuusiokuntien sosiaali- ja terveystyöntekijäyhtymä  
Kymenlaakson sairaanhoito- ja sosiaalipalvelujen kuntayhtymä, Kymsote  
Kyyjärven kunta  
Kärkölen kunta  
Kärsämäen kunta  
Kökar kommun  
Lahden kaupunki  
Laihian kunta  
Laitilan kaupunki  
Lapin sairaanhoitopiiri  
Lapinjärven kunta - Lappträsk kommun  
Lapinlahden kunta  
Lappajärven kunta  
Lappeenrannan kaupunki  
Lapuan kaupunki  
Larsmo kommun - Luodon kunta  
Laukaan kunta  
Lemin kunta  
Lemlands kommun  
Lempäälän kunta  
Leppävirran kunta  
Lestijärven kunta  
Liedon kunta  
Lieksan kaupunki  
Limingan kunta  
Liperin kunta  
Lohjan kaupunki - Lojo stad  
Loimaan kaupunki  
Lopen kunta  
Loviisan kaupunki - Lovisa stad

Luhangan kunta  
Lumijoen kunta  
Lumparlands kommun  
Luumäen kunta  
Luvian kunta  
Länsi-Pohjan sairaanhoitopiirin kuntayhtymä  
Malax kommun - Maalahden kunta  
Mariehamns stad  
Marttilan kunta  
Maskun kunta  
Merijärven kunta  
Merikarvian kunta  
Miehikkälän kunta  
Mikkelin kaupunki  
Muhoksen kunta  
Multian kunta  
Muonion kunta  
Muuramen kunta  
Mynämäen kunta  
Myrskylän kunta - Mörskom kommun  
Mäntsälän kunta  
Mänttä-Vilppulan kaupunki  
Mäntyharjun kunta  
Naantalin kaupunki  
Nakkilan kunta  
Nivalan kaupunki  
Nokian kaupunki  
Nousiaisten kunta  
Nurmeksen kaupunki  
Nurmijärven kunta  
Nykärläby stad - Uusikaarlepyyn kaupunki  
Närpes stad - Närpiön kaupunki  
Oasen boende- och vårdcenter k.f.  
Oikeusministeriö  
Orimattilan kaupunki  
Oripään kunta  
Oriveden kaupunki  
Oulaisten kaupunki  
Oulun kaupunki  
Oulunkaaren kuntayhtymä  
Outokummun kaupunki  
Padajoen kunta  
Paimion kaupunki  
Paimion-Sauvon kansanterveyskuntayhtymä  
Paimion-Sauvon kansanterveyskuntayhtymä  
Paltamon kunta  
Pargas stad - Paraisten kaupunki  
Parikkalan kunta  
Parkanon kaupunki  
Pedersöre kommun - Pedersören kunta  
Pelkosenniemen kunta

Pellon kunta  
Perhon kunta  
Pertunmaan kunta  
Peruspalvelukuntayhtymä Kallio  
Peruspalvelukuntayhtymä Selänne  
Perusturvakuntayhtymä Akseli  
Perusturvakuntayhtymä Akseli  
Perusturvakuntayhtymä Karviainen  
Petäjäveden kunta  
Pieksämäen kaupunki  
Pielaveden kunta  
Pihtiputaan kunta  
Pirkanmaan sairaanhoitopiiri  
Pirkkalan kunta  
Pohjois-Karjalan sosiaali- ja terveystalvelujen kuntayhtymä, Siun sote  
Pohjois-Pohjanmaan sairaanhoitopiiri  
Pohjois-Satakunnan peruspalvelukuntayhtymä (PoSa)  
Pohjois-Savon sairaanhoitopiiri  
Polvijärven kunta  
Pomarkun kunta  
Porin kaupunki  
Pornaisten kunta  
Porvoon kaupunki - Borgå stad  
Posion kunta  
Pudasjärven kaupunki  
Pukkilan kunta  
Punkalaitumen kunta  
Puolangan kunta  
Puumalan kunta  
Pyhtään kunta - Pyttis kommun  
Pyhäjoen kunta  
Pyhäjärven kaupunki  
Pyhännän kunta  
Pyhärannan kunta  
Päijät-Hämeen hyvinvointiyhtymä  
Pälkäneen kunta  
Pöytyän kansanterveystyön kuntayhtymä  
Pöytyän kunta  
Raahen kaupunki  
Raahen seudun hyvinvointikuntayhtymä  
Raision kaupunki  
Rannikko-Pohjanmaan sosiaali- ja perusterveydenhuollon kuntayhtymä  
Rantasalmen kunta  
Ranuan kunta  
Raseborg stad - Raaseporin kaupunki  
Rauman kaupunki  
Rautalammin kunta  
Rautavaaran kunta  
Rautjärven kunta  
Reisjärven kunta  
Riihimäen kaupunki

Riihimäen seudun tersveyskeskuksen kuntayhtymä  
Ristijärven kunta  
Rovaniemen kaupunki  
Ruokolahden kunta  
Ruoveden kunta  
Ruskon kunta  
Rääkkylän kunta  
Saarijärven ja Karstulan seudun SoTe kuntayhtymä  
Saarijärven kaupunki  
Sallan kunta  
Salon kaupunki  
Saltviks kommun  
Sastamalan kaupunki  
Satakunnan sairaanhoitopiiri  
Sauvon kunta  
Savitaipaleen kunta  
Savonlinnan kaupunki  
Savukosken kunta  
Seinäjoen kaupunki  
Sievin kunta  
Siikaisten kunta  
Siikajoen kunta  
Siikalatvan kunta  
Siilinjärven kunta  
Simon kunta  
Sipoon kunta - Sibbo kommun  
Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymä  
Sisä-Savon terveydenhuollon kuntayhtymä  
Siuntion kunta - Sjundeå kommun  
Sodankylän kunta  
Soinin kunta  
Someron kaupunki  
Sonkajärven kunta  
Sotkamon kunta  
Sottunga kommun  
Sulkavan kunta  
Sunds kommun  
Suomen Kuntaliitto  
Suomussalmen kunta  
Suonenjoen kaupunki  
Suupohjan peruspalveluliikelaitoskuntayhtymä  
Sysmän kunta  
Säkylän kunta  
Taipalsaaren kunta  
Taivalkosken kunta  
Taivassalon kunta  
Tammelan kunta  
Tampereen kaupunki  
Terveiden ja hyvinvoinnin laitos  
Tervolan kunta  
Tervon kunta



Teuvan kunta  
Ti. Kosken kunta  
Tohmajärven kunta  
Toholammin kunta  
Toivakan kunta  
Tornion kaupunki  
Turun kaupunki - Åbo stad  
Tuusniemen kunta  
Tuusulan kunta  
Tyrnävän kunta  
Ulvilan kaupunki  
Urjalan kunta  
Utajärven kunta  
Utsjoen kunta  
Uuraisten kunta  
Uusikaupunki  
Vaaan kunta  
Vaasan kaupunki - Vasa stad  
Vaasan sairaanhoitopiiri  
Valkeakosken kaupunki  
Valtimon kunta  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan kaupunki - Vanda stad  
Varkauden kaupunki  
Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri  
Vehmaan kunta  
Vesannon kunta  
Vesilahden kunta  
Vetelin kunta  
Vieremän kunta  
Vihdin kunta  
Viitasaaren kaupunki  
Vimpelin kunta  
Virolahden kunta  
Virtain kaupunki  
Vårdö kommun  
Vörå kommun - Vöyrin kunta  
Ylitornion kunta  
Ylivieskan kaupunki  
Ylä-Savon Sote kuntayhtymä  
Ylöjärven kaupunki  
Ypäjän kunta  
Ålands hälso- och sjukvård  
Ähtärin kaupunki  
Äänekosken kaupunki

## Lausunnonantajan lausunto - Asetusta koskevat kysymykset

1. Onko avustuksen määräytymistä ja laskentatapaa koskevat lähtökohdat mielestänne perusteltuja ja tarkoituksenmukaisia? (Erityisesti: avustuksen määräytyminen laskennallisesti toiminnan volyymia kuvaavien tietojen perusteella, yksikkökorvauksen tason määrittämistä koskevat periaatteet, mahdollisuus harkinnanvaraiseen lisäävustukseen)

2. Onko avustuksen saajatahoa koskeva sääntely (3 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

Kommentit

3. Onko testaukseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (5 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

Kommentit

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida testauksen yksikkökorvausta määrittäessään?

4. Onko jäljittämiseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (6 § ja 9 §) onnistunut? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

Kommentit

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida jäljittämisen yksikkökorvausta määrittäessään?

5. Onko rokottamiseen myönnettävää avustusta koskeva sääntely (7 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

Kommentit

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida rokottamisen yksikkökorvausta määrittäessään?

6. Onko hoidon kustannuksiin myönnettävää avustusta koskeva sääntely (8 § ja 9 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

Kommentit

Mitä tekijöitä valtionapuviranomaisen tulisi mielestänne erityisesti huomioida covid-19-taudin hoidon yksikkökorvausta määrittäessään?

7. Onko harkinnanvaraista osaa koskeva sääntely (11 §) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

Kommentit

8. Onko avustushaun aikataulua koskeva sääntely (13 §:ssä) toimivaa? Jos ei, miten muuttaisitte sitä?

- ☐ Kyllä
- ☐ Ei

9. Mitä muuta haluaisitte lausua asetusluonnoksesta?

**Vain kunnille ja kuntayhtymille kohdennetut covid-19-epidemiasta aiheutuvia kustannuksia koskevat kysymykset:**

**Covid-19-testaus**

1. Mikä on yhden PCR-testin kustannus, kun ottaa huomioon näytteen oton, näytteen kuljettamisen sekä sen analysoinnin kustannukset?

- ☐ < 70e
- ☐ 70-99e
- ☐ 100-149e
- ☐ 150-300e
- ☐ > 300e

2. Mikäli arvioitte alueenne keskimääräisien kustannuksien olennaisesti poikkeavan STM:n keskimääräisestä covid-19 testauksen arviosta (80-90 euroa/testi), mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

3. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisen henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 testauksen kokonaiskustannuksesta?

- ☐ 0-20 %
- ☐ 21-40 %
- ☐ 41-60 %
- ☐ 61-80 %

- > 81 %

4. Pystyttkö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon hakijan kustannusvastuulle jääneiden covid-19-testien määrästä vuodelta 2021?

### **Covid-19-tartuntojen jäljittäminen**

5. Kuinka paljon yhden todetun tautitapauksen aiheuttamat jäljityskustannukset ovat alueellanne olleet (kokonaisaika, sis. odotusajat/tartunta) vuoden 2021 osalta?

- <200€ (<8h)
- 200 – 299 (8-16h)
- 300 – 599 (16-24h)
- 600 – 1200€ (24-48h)
- > 1200€ (+48h)
- En osaa sanoa

6. Mikäli arvioitte alueenne keskimääräisien kustannuksien poikkeavan olennaisesti STM:n keskimääräisestä jäljittämisen arviosta (310-320 euroa/tartunta) mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

7. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisen henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus jäljityksen kokonaiskustannuksesta?

- 0-20 %
- 21-40 %
- 41-60 %
- 61-80 %

- > 81 %

## **Rokottaminen covid-19-tautia vastaan**

8. Kuinka paljon yhden rokotustapahtuman tuottaminen on alueellanne maksanut kaikki kulut mukaan luettuina? (Ajanvaraus, materiaalit, pistos)

- <6€
- 6 - 10
- 11 – 15
- 16 - 19
- > 19€
- En osaa sanoa

9. Mikäli vastasitte edelliseen kysymykseen, että vähemmän kuin kuusi tai enemmän kuin kuusitoista euroa, mitkä erityispiirteet vaikuttavat arvionne mukaan tähän?

10. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisen henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 rokottamisen kokonaiskustannuksesta?

- 0-20 %
- 21-40 %
- 41-60 %
- 61-80 %
- > 81 %

11. Pystyttekö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon yksityisille toimijoille luovutetuista rokoteannoksista, joiden kustannukset eivät ole jääneet hakijan vastuulle?

## **Covid-19-taudin sairaalahoito**

12. Covid-19-epidemia on aiheuttanut kunnille ja kuntayhtymille monia erityyppisiä lisäkustannuksia vuonna 2021. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia, että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on voinut syntyä muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen, tehtävien muutoksiin liittyviin ylimääräisiin korvauksiin, sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti vakituisten henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset silloinkin, kun heitä on siirretty muihin tehtäviin, ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset.

Mikä on alueenne lisäkustannusten prosentuaalinen osuus covid-19 potilaan hoidon kokonaiskustannuksesta?

- ☐ 0-20 %
- ☐ 21-40 %
- ☐ 41-60 %
- ☐ 61-80 %
- ☐ > 81 %

13. Pystyttekö toimittamaan valtionavustushakemuksen yhteydessä luotettavan tiedon perusterveydenhuollon vuodeosastolla covid-19-diagnoosilla hoidettujen potilaiden määrästä?

Koskela Satu  
Sosiaali- ja terveysministeriö

Tervo Kalle  
Sosiaali- ja terevysministeriö

LUONNOS

## **Valtioneuvoston asetus**

### **valtionavustuksesta eräisiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin**

Valtioneuvoston päätöksen mukaisesti säädetään valtionavustuslain (688/2001) 8 §:n nojalla:

#### **1 §**

##### *Soveltamisala*

Tässä asetuksessa säädetään valtion talousarvion mukaisesta valtionavustuksesta julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin vuonna 2021.

#### **2 §**

##### *Avustettava toiminta*

Avustusta myönnetään valtion talousarvioon varatun määrärahan puitteissa välittömiin covid-19-epidemiasta aiheutuviin sosiaali- ja terveyspalveluiden kustannuksiin. Avustusta saa käyttää vain näiden kustannusten kattamiseen.

Avustus jakautuu toimintokohtaisiin avustuseriin, muiden välittömien kustannusten avustuserään, harkinnanvaraisen lisäavustuksen erään sekä avustukseen 12 §:n mukaisten erityisten kustannusten kattamiseksi.

#### **3 §**

##### *Avustuksen saaja*

Avustus voidaan myöntää kunnalle. Jos kunta on kuntalain (410/2015) 8 §:n 1 momentissa tarkoitettulla tavalla sopinut avustettaviin toimintoihin liittyen järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle, voidaan avustus myöntää tälle toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle niiden toimintojen osalta, joihin kunta ei itse hae avustusta.

Jäljempänä 10 §:ssä säädetyn korvauksen osalta avustusta voidaan myöntää myös erikoissairaanhoidon lain (1062/1989) 3 §:ssä tarkoitetuille sairaanhoitopiirin kuntayhtymille. 12 §:ssä tarkoitettu korvaus erityisistä kustannuksista voidaan myöntää niille kunnille ja kuntayhtymille, joille on aiheutunut pykälässä tarkoitettuja kustannuksia.

Ahvenanmaan osalta 4 – 11 §:ssä tarkoitettu avustus myönnetään kuntien sijasta Ahvenanmaan maakunnalle.

#### **4 §**



### *Toimintokohtainen avustus*

Toimintokohtaista avustusta myönnetään seuraaviin toimintoihin:

- 1) covid-19-testaus
- 2) covid-19-tartuntojen jäljittäminen
- 3) rokottaminen covid-19-tautia vastaan
- 4) covid-19-taudin sairaalahoito

Avustuksen toimintokohtainen määrä määritetään laskennallisin perustein 5-9 §:ssä säädetyllä tavalla.

### 5 §

#### *Avustus testaukseen*

Testauksen osalta avustus määritetään kertomalla avustettavan ajanjakson kuntakohtainen covid-19-testausmäärä testauksen yksikkökorvauksella. Valtionapuviranomainen määrittää laskennan perusteena käytettävän kuntakohtaisen testausmäärän ensisijaisesti hakijoilta saatavien tietojen perusteella. Testausmäärässä huomioidaan ainoastaan testaus, jonka kustannukset ovat jääneet kunnan vastuulle.

Jos hakijoilta ja muista lähteistä saatavien testausmääriä koskevien tietojen perusteella hakijan ilmoittamia testausmääriä ei voida pitää riittävän luotettavina tai hakija ei kykene ilmoittamaan testausmäärää, katsotaan kunnan testausmääräksi valtionapuviranomaisen arvioima osuus siitä testausmäärästä, jonka sairaanhoitopiirin kuntayhtymä, johon kunta kuuluu, on ilmoittanut Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle.

### 6 §

#### *Avustus jäljittämiseen*

Jäljittämisen osalta avustus määritetään kertomalla avustettavan ajanjakson kuntakohtainen covid-19-tartuntojen määrä yksikkökorvauksella. Valtionapuviranomainen määrittää laskennan perusteena käytettävän kuntakohtaisen tartuntojen määrän Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen keräämän tiedon pohjalta.

### 7 §

#### *Avustus rokottamiseen*

Rokottamisen osalta avustus määritetään kertomalla avustettavalla ajanjaksolla annettujen kunnan järjestämien covid-19-rokotusten määrä yksikkökorvauksella. Valtionapuviranomainen määrittää laskennan perusteena käytettävän kuntakohtaisen rokotusten määrän Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen keräämän tiedon pohjalta. Rokotusten määrässä huomioidaan vain rokotukset, joiden kustannukset ovat jääneet kunnan vastuulle.

### 8 §

#### *Avustus hoidon kustannuksiin*

Avustus covid-19-potilaiden sairaalahoidon kustannuksiin määritetään kertomalla avustettavan ajanjakson covid-19-hoidon hoitopäivien määrä yksikkökorvauksella. Valtionapuviran-

omainen määrittää laskennan perusteena käytettävän perusterveydenhuollon hoitopäivien määrän hakijoilta saatavien tietojen perusteella ja erikoissairaanhoidon sekä tehohoidon hoitopäivien määrän Terveystieteiden ja hyvinvoinninlaitokselta saatavan tiedon perusteella. Hoitopäivien määrässä huomioidaan vain ne hoitopäivät, joiden kustannukset ovat jääneet kunnan vastuulle.

Perusterveyden huollon hoitopäiville, erikoissairaanhoidon hoitopäiville ja tehohoidon hoitopäiville määritetään kullekin oma yksikkökorvaus. Sairaanhoidopiirien kuntayhtymien tuottamien erikoissairaanhoidon ja tehohoidon hoitopäivien osalta avustusta on mahdollista hakea vain vuoden 2021 huhtikuun alusta vuoden loppuun asti ulottuvalle ajanjaksolle.

## 9 §

### *Yksikkökorvausten määrittäminen*

Valtionapuviranomainen määrittää avustuspäätöksessä laskennan perusteena käytettävien 5-8 §:ssä tarkoitettujen yksikkökorvausten euromäärän. Yksikkökorvausten tulee perustua tietoon avustettavien toimintojen keskimääräisistä yksikkökustannuksista ja ne tulee määrittää siten, että avustettavista toiminnoista aiheutuvat kustannukset tulevat valtion muu rahoitus huomioiden katetuiksi.

## 10 §

### *Avustus muihin välittömiin kustannuksiin*

Muiden välittömien kustannusten osalta avustus määritetään kertomalla kunnan asukasluku valtionapuviranomaisen määrittämällä korvaustaksalla. Sairaanhoidopiirien kuntayhtymille myönnettävän avustuksen määrä määritetään kertomalla sairaanhoidopiiriin alueen kuntien asukasluku erikseen määritettävällä taksalla.

## 11 §

### *Harkinnanvarainen osuus*

Jos hakija osoittaa, että jonkin toiminnon osalta sille aiheutuneet yksikkökustannukset ovat merkittävästi koko maan keskimääräisiä yksikkökustannuksia korkeammat, voidaan hakijalle harkinnanvaraisesti myöntää lisäavustus. Edellytyksenä on, että:

- 1) poikkeava kustannustaso ei ole aiheutunut hakijan voimavarojen taloudellisesti tehottomasta kohdentamisesta,
- 2) kustannuksille on alueen olosuhteet huomioiden covid-19-epidemian torjunnan tai covid-19-taudin hoidon kannalta perusteltu syy sekä
- 3) lisäavustuksen myöntäminen on hakijalle aiheutuneet kustannukset ja hakijan saama avustus ja valtion muu rahoitus kokonaisuudessaan huomioiden tarpeellista.

## 12 §

### *Korvaus erityisistä kustannuksista*

Jos hakija osoittaa, että sille on aiheutunut tartuntatautilain (1227/2016) 79 §:n 2 momentissa tarkoitettuja valtion vastuulle kuuluvia kustannuksia, nämä kustannukset katetaan avustuksella täysimääräisesti, jos kustannukset muutoin jäisivät hakijan vastuulle. Kustannukset katetaan avustuksella riippumatta siitä, onko kustannuksia yritetty periä lainkohdassa tarkoitettulta henkilöltä. Testauksen osalta kustannukset katetaan vain siltä osin kuin kustannus ei tule katetuksi osana testauksen laskennallista korvausta.

## 13 §

### *Valtionavustuksen hakeminen*

Avustusta haetaan valtionapuviranomaisena toimivalta sosiaali- ja terveysministeriöltä sen ilmoittamalla tavalla ja ilmoittamana ajankohtana. Avustusta haetaan erikseen vuoden 2021 tammi- elokuun ja syyskuun-joulukuun aikana syntyneisiin kustannuksiin. Edellä 10 §:ssä tarkoitettua avustusta muihin välittömiin kustannuksiin on mahdollista hakea vain ensimmäisellä hakukerralla ja 11 §:ssä tarkoitettua harkinnanvaraista avustusta vain jälkimmäisellä hakukerralla.

Hakemuksesta on käytävä ilmi haettavaksi ilmoitetun ajanjakson osalta:

- 1) kuntakohtainen covid-19-testausmäärä;
- 2) niiden covid-19-rokoteannosten määrä, jotka kunta on luovuttanut yksityisille toimijoille rokotusten järjestämistä varten sopimuksella, jonka perusteella kunta ei korvaa rokottamisen kustannuksia;
- 3) kuntakohtainen perusterveydenhuollon covid-19-hoitopäivien lukumäärä sekä kunnan tuottamien erikoissairaanhoidon covid-19-hoitopäivien lukumäärä;
- 4) selvitys harkinnanvaraisen lisäavustuksen myöntämisen perusteista, jos hakija hakee lisäavustusta;
- 5) selvitys 12 §:n mukaisten erityisten kustannusten määrästä, jos hakija hakee tällaisten kustannusten korvaamista;
- 6) muut tiedot, joita valtionapuviranomainen hakuohjeistuksessa edellyttää ilmoitettavaksi.

## 14 §

### *Voimaantulo*

Tämä asetus tulee voimaan X päivänä lokakuuta 2021 ja on voimassa 31 päivään joulukuuta 2022. Asetusta sovelletaan sen nojalla annettujen päätösten toimeenpanoon myös vuoden 2022 jälkeen.

Helsingissä    päivänä    kuuta 2021

Perhe- ja peruspalveluministeri Krista Kiuru

Hallitusneuvos Kalle Tervo

## LUONNOS

**VALTIONEUVOSTON ASETUS VALTIONAVUSTUKSESTA ERÄISIIN JULKISEN SOSIAALI- JA TERVEYDENHUOLLON COVID-19-KUSTANNUKSIIN****1 Yleistä**

Pääministeri Marinin hallitus on vuoden 2020 budjettiriihen yhteydessä sitoutunut korvaamaan koronaan liittyvät välittömät kustannukset. Tällaisia ovat erityisesti testaukseen ja testauskapasiteetin nostamiseen, jäljittämiseen, karanteeneihin, potilaiden hoitoon, matkustamisen terveysturvallisuuteen sekä rokotteeseen liittyvät kustannukset. Edellä mainitut terveysturvallisuuteen liittyvät kustannukset on myös määritetty vaalikauden ajaksi valtiontalouden kehysjärjestelmän ulkopuolisiksi menoiksi.

Valtio korvaa koronasta aiheutuneita kustannuksia useiden eri kanavien kautta. Vuonna 2020 covid-19-pandemiasta aiheutuneita kustannuksia kompensoitiin kunnille korottamalla peruspalvelujen valtionosuuksia yhteensä yli 1,6 miljardilla eurolla. Lisäksi yhteisöveron jako-osuutta korotettiin kymmenellä prosenttiyksiköllä. Sairaanhoidopiireille on osoitettu yhteensä 400 miljoonan euron avustuskokonaisuus koronasta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Kustannuksia korvataan eri toimijoille muun muassa myös sairausvakuutuslain (1224/2004) mukaisten korvausten kautta.

Koronasta aiheutuneet kustannukset eivät ole jakautuneet tasaisesti kaikkien kuntien kesken, vaan muun muassa tautitilanteesta johtuen kuntien välillä voi olla suuriakin eroja. Kuntien valtionosuusjärjestelmä ei sovellu erityisen hyvin tällaisten kustannusten korvaamiseen. Tästä syystä sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin liittyvät korvaukset kunnille, kuntayhtymille ja Ahvenanmaan maakunnalle on tarkoitus toteuttaa vuonna 2021 olennaiselta osin valtionavustuksilla, jotka mahdollistavat korvausten kohdentumisen valtionosuusjärjestelmää tarkemmin. Vuoden 2021 valtion talousarvioon on varattu määräraha tätä tarkoitusta varten (momentti 33.60.38). Asetuksella säädettäväksi ehdotettu avustuskokonaisuus ei kuitenkaan ole ainut toimi, jolla covid-19-epidemiaan liittyviä kustannuksia kompensoidaan kunnille ja kuntayhtymille vuonna 2021. Valtionosuuksia on korotettu vuodelle 2021 yhteensä 300 miljoonalla eurolla ja yhteisöveron jako-osuuden väliaikaista kymmenen prosenttiyksikön suuruista korotusta on jatkettu (vaikutus noin 500 miljoonaa euroa). Sairaanhoidopiireille on osana vuonna 2020 alkanutta avustuskokonaisuutta myönnetty avustusta tammi-maaliskuussa 2021 koronasta aiheutuneiden kulujen kattamiseen. Lisäksi muun muassa rajojen terveysturvallisuuteen liittyviä toimia tullaan rahoittamaan erillisellä valtionavustuskokonaisuudella.

Avustuskokonaisuuden tavoitteena on, että avustus kohdistuisi hakijoille kokonaisuutena oikeudenmukaisesti ja riittävän tarkasti aiheutuneiden kustannusten suhteessa. Lisäksi tavoitteena on, että avustusjärjestelmä aiheuttaisi hakijoille mahdollisimman vähän hallinnollista rasitetta. Tämän vuoksi avustus määritettäisiin suhteellisen yksinkertaisin laskennallisin perustein. Hakijoiden ei avustusta saadakseen tarvitsisi esittää selvitystä toteutuneista kustannuksista. Välittömien koronaan liittyvien kustannusten tarkkaa määrää ei kaikilta osin ole mahdollista selvittää täysin yksiselitteisesti. Yksityiskohtaisten tosiasiallisten kustannusten selvittäminen kunnittain kaikkien korvattavaksi kaavailtujen kustannuserien osalta olisi työlästä sekä kunnille että valtionapuviranomaiselle. Asetuksella säädettävässä avustuskokonaisuudessa avustuksen määrä perustuisikin olennaisilta osin toiminnan volyymia kuvaaviin tietoihin sekä yksikkökorvaukseen, joka määritettäisiin eri toiminnoista aiheutuvia keskimääräisiä kustannuksia koskevan tiedon

## LUONNOS

perusteella. Toiminnot, joille avustus määriteltäisiin tällä tavoin, olisivat covid-19-testaus, covid-19-tartuntojen jäljittäminen, rokottaminen covid-19-tautia vastaan ja covid-19-taudin sairaalahoito. Kaikkien näiden toimintojen osalta on mahdollista selvittää tai riittävän luotettavasti arvioida kuntakohtainen suoritteiden lukumäärä tai vastaava toiminnan volyymia kuvaava lukumäärätieto. Toimintokohtainen avustuksen määrä määritettäisiin kertomalla lukumäärätieto valtionapuviranomaisen määrittämällä yksikkökorvauksella.

Yksikkökorvaukseen perustava kustannusten korvaaminen palkitsisi kuntia ja kuntayhtymiä kustannustehokkaasta toiminnasta. Koska avustus määräytyisi laskennallisin perustein, osa kunnista ja kuntayhtymistä voisi saada vähemmän ja osa puolestaan enemmän korvauksia suhteessa toteutuneisiin kustannuksiin. Mallin voidaan kuitenkin arvioida tuottavan avustuksen riittävän oikean kohdentumisen, koska myönnettävä avustus perustuisi toiminnan todellista volyymia kuvaaviin tietoihin. Korvausten taso tullaan mitoittamaan siten, että epidemian hoidosta aiheutunut kustannusten lisääntyminen tulee avustus ja muu valtion rahoitus huomioiden valtakunnan tasolla kokonaisuudessaan täysimääräisesti katetuksi ja myös kuntakohtaisesti tarkasteltuna kustannukset tulisivat kompensoiduiksi.

Kuntien covid-19-taudin torjuntaan liittyvissä toimissa kyse on lähtökohtaisesti lakisääteisesti kuntien järjestämis- ja kustannusvastuulle kuuluvasta toiminnasta. Tämä koskee niin koronaan liittyvää testausta, jäljitystä, rokottamista ja hoitoa kuin myös muuta sosiaali- ja terveydenhuollon toimintaa ja sen yhteydessä tehtäviä covid-19-torjuntatoimia, kuten esimerkiksi suojavarusteiden käyttöä. Lähtökohtaisesti valtio osaltaan rahoittaa toimintaa kuntien valtionosuusjärjestelmän kautta valtionosuusprosentin mukaisella osuudella (noin 25 %). Tartuntatautien vastustamistyöstä säädettyä ei ole kuitenkaan varauduttu suoraan koronapandemiasta seuranneeseen tilanteeseen eikä hallituksen hybridistrategian perusteella määräytyviin toimiin ja niiden laajuuteen. Poikkeuksellisessa pandemiatilanteessa on perusteltua, että valtio ottaa laajemman vastuun aiheutuneista kustannuksista. Valtionosuusjärjestelmän kautta kanavoitua rahoitus on tästä huolimatta otettava huomioon määritettäessä avustuksen perusteena käytettäviä yksikkökorvauksia. Samoin on huomioitava se, että covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon liittyviä tehtäviä hoidetaan merkittävältä osin sellaisilla resursseilla, joista olisi aiheutunut kustannuksia myös ilman epidemiaa (esim. vakituisten henkilökunnan palkkakulut). Tästä syystä yksikkökorvaus ei vastaisi avustettavien toimintojen keskimääräisiä yksikkökustannuksia, vaan asetettaisiin sellaiselle tasolle, jolla kunnille syntyneet lisäkustannukset tulisivat täysimääräisesti kompensoiduiksi avustus ja valtion muu rahoitus kokonaisuutena huomioiden. Korvauksen taso olisi toiminnosta riippuen noin 40-65 % prosenttia arvioiduista keskimääräisistä yksikkökustannuksista. Yksikkökorvausten tarkka määrittäminen jäisi valtionapuviranomaisen harkittavaksi.

Valtio ei rahoita Ahvenanmaan maakunnan toimijoita Manner-Suomea vastaavilla valtionosuuksilla. Rahoitusmallin eroista huolimatta avustusmallia ja yksikkökorvauksia olisi perusteltua soveltaa Manner-Suomea vastaavalla tavalla myös Ahvenanmaan osalta.

Osa välittömistä koronaan liittyvistä kustannuksista ei sisälly erikseen korvattavien toimintojen kustannuksiin. Kustannuksia on aiheutunut muun muassa lisääntyneestä suojavarusteiden käytöstä sekä toiminnan mukauttamisesta vastaamaan kohonneita terveysturvallisuusvaatimuksia. Toimintokohtaisten avustuserien lisäksi avustuskokonaisuuteen sisällytettäisiinkin asukaslukuun pohjautuva laskennallinen erä kattamaan muita koronasta aiheutuneita välittömiä kustannuksia. Lisäksi kokonaisuuteen sisältyisi harkinnanvarainen osuus, jolla olisi mahdollista korottaa avustuksen määrää, jos laskennallisin periaattein määräytyvät korvaukset eivät tuottaisi riittävää kompensaatiota, kun huomioidaan koko vuoden aikana hakijalle aiheutuneet kustannukset, hakijan saama avustus ja valtion muu rahoitus.

## 2 Valtioneuvoston toimivalta

Valtionavustuslaki (688/2001) on yleislaki, jossa säädetään niistä perusteista ja menettelyistä, joita noudatetaan myönnettäessä valtionavustuksia. Valtionavustuslain 8 §:n nojalla tarkempia

## LUONNOS

säännöksiä lain soveltamisalaan kuuluvan valtionavustuksen talousarvion mukaisesta myöntämisestä, maksamisesta ja käytöstä voidaan antaa valtioneuvoston asetuksella. Esitettävän asetuksen säännökset ovat valtionavustuslain 8 §:ssä tarkoitettuja säännöksiä.

### 3 Asetuksen yksityiskohtaiset perustelut

**1 §. Soveltamisala.** Asetuksella säädettäisiin tiettyihin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksiin myönnettävistä avustuksista. Asetus koskisi vain vuonna 2021 aiheutuvien kustannusten korvaamista. Avustuksia covid-19-epidemian aiheuttamiin kustannuksiin on myönnetty ja tullaan myöntämään myös muilla perusteilla kuin nyt esitettävän asetuksen perusteella. Asetuksen mukaiset avustukset myönnettäisiin valtion talousarvion momentilta 33.60.38 (Valtionavustus julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19 kustannuksiin, siirtomääräraha 2 v). Momentille on varattu erillinen erä covid-19-testauksesta ja jäljittamisestä aiheutuvien kustannusten korvaamiseen ja toinen erä muiden välittömien covid-19-kustannusten korvaamiseen. Lisäksi momentille on varattu määräraha testausteknologiaan liittyviin kustannuksiin sekä rajanylityspaikkojen terveysturvallisuuden vahvistamisesta aiheutuviin muihin kuin testaukseen liittyviin kustannuksiin. Testausteknologiaan liittyen ei ole suunnitteilla valtionavustuksia. Rajanylityspaikkojen terveysturvallisuuteen liittyvät avustukset valmistellaan erikseen eikä näiden myöntämisestä ole tarkoitus säätää nyt esitettävällä asetuksella. Rokottamisen ja covid-19-taudin hoidon kustannusten korvaamiseen ei ole varattu omaa eräänsä, vaan ne on tarkoitus sisällyttää osaksi talousarvion mukaista muiden välittömien kustannusten erää. Avustusvalmistelun edetessä on tarkoitus arvioida talousarvioon varatun määrärahan mukaisten enintään-erien riittävyyttä ja tarvittaessa lisätalousarvion myötä esittää kyseiselle momentille mahdollisesti tarvittavia muutoksia.

**2 §. Avustettava toiminta.** Avustus olisi tarkoitettu välittömiin covid-19-epidemiasta aiheutuviin sosiaali- ja terveystalouden kustannuksiin. Välittömillä kustannuksilla tarkoitetaan tässä yhteydessä epidemian torjuntatyöhön ja covid-19-taudin hoitoon välittömästi liittyviä suoria kustannuksia. Selvyyden vuoksi pykälässä todettaisiin, että avustus tulisi myöntää talousarvioon varatun määrärahan puitteissa. Sosiaali- ja terveysministeriön arvion mukaan talousarvioon varattu määrä tulee riittämään hyvin avustusten myöntämiseen ja osa varoista tulee todennäköisesti jäämään käyttämättä. Jos laskennallisin perustein myönnettävä avustus kuitenkin olisi johtamassa talousarvioon varatun määrärahan ylittämiseen, tulisi valtionapuviranomaisen huomioida tämä 5-9 §:ssä tarkoitettujen yksikkökorvausten määrittämisessä ja 10 §:n mukaisen muiden välittömien kustannusten korvaamiseen liittyvän korvaustaksan määrittämisessä siten, että avustusten kokonaissumma säilyisi varatun määrärahan puitteissa.

Yleisesti ottaen laskennallisen perusteen mukaan myönnetty valtionavustus voi myös ylittää avustetun toiminnan toteutuneet kustannukset. Kyseessä olevassa avustuskokonaisuudessa avustuksen taso olisi tarkoitus määritellä siten, ettei avustus todennäköisesti ylittäisi minkään kunnan osalta kaikkia covid-19-epidemiasta kokonaisuudessaan aiheutuneita kustannuksia. Sen sijaan tarkasteltuna yhdessä muiden avustusten ja valtionosuuksien korotusten kanssa, on mahdollista, että kokonaisuus ylittäisi aiheutuneet kustannukset. Asetukseen perustuva valtionavustus tulisi kaikissa tilanteissa kuitenkin käyttää yksinomaan välittömien covid-19-epidemiasta aiheutuvien sosiaali- ja terveystalouden kustannuksien kattamiseen. Jos avustusta hakisi kunta, joka on siirtänyt avustettavaan toimintaan liittyvän järjestämisvastuunsa toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle, tulisi kunnan huolehtia siitä, että vähintään avustusvaroja vastaava erä siirtyy avustettaviin toimintoihin liittyvänä ylimääräisenä laskutuksena tai muuna ylimääräisenä korvauksena järjestämisvastuuta toteuttavalle kunnalle tai kuntayhtymälle. Kunnan tulisi tarvittaessa pystyä osoittamaan tämä valtionapuviranomaiselle. Samoin sellaisten kuntien, jotka ovat ulkoistaneet laajasti terveystalouden tuottamisen yksityiselle toimijalle, tulisi pystyä osoittamaan, että kunta on käyttänyt avustuksen välittömien koronasta aiheutuvien sosiaali- ja terveystalouden kustannuksien kattamiseen. Avustus ei saisi ns. kokonaisulkoistustilanteessa ylittää koronasta aiheutunutta lisälaskutusta. Mikäli kunta ei pystyisi käyttämään avustusta kokonaan

## LUONNOS

sille osoitettuun tarkoitukseen, tulisi ylimääräinen osa palauttaa. Tarvittaessa valtionapuviranomainen voisi ryhtyä myös takaisinperintätoimiin.

Avustuskokonaisuus jakautuisi neljään hieman erityyppiseen avustuserään: 1) toimintokohtaisiin avustuseriin, joista säädettäisiin tarkemmin 4-9 §:ssä, 2) muiden välittömien kustannusten avustuserään (10 §), 3) harkinnanvaraisen lisäavustuksen erään (11 §) sekä 4) avustukseen 12 §:n mukaisten erityisten kustannusten kattamiseksi. Covid-19-testauksen, -jäljittämisen, -rokottamisen ja covid-19-taudin hoidon kustannuksia kattavat toimintokohtaiset avustuserät muodostaisivat euromääräisesti valtaosan avustuskokonaisuudesta. Selkeästi pienimmäksi eräksi jäisi todennäköisesti avustus 12 §:n mukaisten erityisten kustannusten kattamiseksi. Kyseisellä avustuserällä korvattaisiin vain eräitä sellaisia kustannuksia, jotka liittyvät henkilöihin, joilla ei ole kotikuntaa Suomessa.

**3 §. Avustuksen saaja.** Pykälässä määriteltäisiin avustuksen saajatahot. Ensisijaisesti avustus myönnettäisiin kunnalle. Avustettavien toimintojen järjestämis- ja rahoitusvastuu kuuluvat kunnalle ja kustannukset tulevat lopulta kunnan kannettavaksi siinäkin tapauksessa, että kunta on siirtänyt järjestämisvastuunsa toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle.

Kuntalain (410/2015) 8 §:n mukaan kunta voi järjestää sille laissa säädetty tehtävät itse tai sopia järjestämisvastuun siirtämisestä toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Kunta vastaa itse tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu olisi siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Avustus myönnettäisiin lähtökohtaisesti kunnalle myös siinä tapauksessa, että kunta on siirtänyt järjestämisvastuunsa toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Kunnan olisi kuitenkin mahdollisuus jättää hakematta avustusta ja antaa toisen kunnan tai kuntayhtymän hakea avustusta niiden toimintojen osalta, joiden järjestämisvastuun kunta on siirtänyt toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Tässä tilanteessa kunnan tulisi hyvissä ajoin hakuajan puitteissa ilmoittaa järjestämisvastuuta toteuttavalle kunnalle tai kuntayhtymälle asiasta. Tällöin kunta käytännössä siis siirtäisi oikeutensa avustuksen hakemiseen. Jos samaa avustusta jostain syystä hakisi sekä kunta että sen järjestämisvastuuta toteuttava kunta tai kuntayhtymä, myönnettäisiin avustus pääsääntöön mukaan kunnalle itselleen. Joillain alueilla sosiaali- ja terveydenhuollon tehtävien, mukaan lukien tartuntatautien torjuntaan ja hoitoon liittyvien tehtävien, järjestäminen on siirretty hyvin laajasti alueen yhteiselle kuntayhtymälle. Tällaisilla alueilla voisi olla toiminnan organisoinnin kannalta perusteltua, että kuntayhtymä hakisi avustuksia koko alueen kuntien puolesta. Sääntely mahdollistaisi tämän, mutta jättäisi kunnille harkintavallan asian suhteen. Mikäli kunta hakisi avustusta siitä huolimatta, että se on siirtänyt järjestämisvastuunsa toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle, tulisi sen joka tapauksessa huolehtia siitä, että avustus käytetään niiden kustannusten kattamiseen, joihin avustus on myönnetty. Sääntely ei mahdollistaisi sitä, että avustus myönnettäisiin yhden kunnan yhden toiminnon kustannuksien osalta osittain kunnalle ja osittain kuntayhtymälle. Näin avustusmalli säilyisi tältä osin selkeänä.

Lähtökohtaisesti kunnat rahoittavat sairaanhoitopiirien kuntayhtymien toiminnan ja tästä syystä myös covid-19-potilaiden hoidon kustannuksiin myönnettävä avustus kohdennettaisiin kokonaisuudessaan ensisijaisesti kunnille. Sairaanhoitopiirit laskuttavat hoidon kustannukset kunnilta. Laskutustavat vaihtelevat sairaanhoitopiireittäin. Osa sairaanhoitopiireistä soveltaa suoriteperustaista laskutusta, osa kiinteää laskutusta ja osa näiden yhdistelmää. Kaikissa tapauksissa kunnat lopulta kattavat sairaanhoitopiirien toiminnan kustannukset. Sairaanhoitopiirin kuntayhtymän jäsenkunnat myös viimekädessä vastaavat sairaanhoitopiirin kuntayhtymän alijäämän kattamisesta. Mikäli hoidon kustannuksiin osoitettava avustus myönnettäisiin sairaanhoitopiireille, johtaisi tämä tarpeeseen palauttaa osittain kunnilta jo laskutettuja eriä. Näistä syistä avustus on perusteltua osoittaa ensisijaisesti kunnille.

Covid-19-epidemia on aiheuttanut myös sairaanhoitopiireille monia erityyppisiä lisäkustannuksia. Sairaanhoitopiirien kuntayhtymien toimilla on ollut olennainen rooli covid-19-epidemian torjunnassa. Tavanomaisesta poikkeaviin tehtäviin on liittynyt myös sellaisia toimia, joita ainakaan kaikki sairaanhoitopiirit eivät ole pystyneet sisällyttämään kunnilta laskuttamiinsa eriin. Muun muassa suojavarusteiden lisääntynyt käyttö on aiheuttanut lisäkustannuksia, joita

## LUONNOS

sairaanhoitopiirien kuntayhtymät eivät välttämättä vielä tänä vuonna ole pystyneet sisällyttämään kunnilta laskuttamiinsa eriin. Tästä syystä kuntien lisäksi myös sairaanhoitopiirien kuntayhtymille varattaisiin mahdollisuus hakea avustusta muiden välittömien kustannusten kattamiseen.

12 §:ssä tarkoitettua korvausta erityisistä kustannuksista voisivat hakea kaikki kunnat ja kuntayhtymät, joille on aiheutunut pykälässä tarkoitettuja kustannuksia. 12 §:n mukainen korvaus liittyy tartuntatautilaissa (1227/2016) säädettyyn valtion vastuuseen tietyistä kuluista, jotka liittyvät henkilöihin, joilla ei ole kotikuntaa Suomessa. Jotta valtion lakisääteinen vastuu toteutuisi, mahdollistettaisiin avustuksen hakeminen kaikille toimijoille, joille voisi syntyä kyseisiä kustannuksia.

Ahvenanmaan osalta avustus myönnettäisiin Ahvenanmaan maakunnalle. 12 §:ssä tarkoitettua korvausta voisivat hakea myös Ahvenanmaan kunnat ja kuntayhtymät, jos niille on aiheutunut kyseisessä pykälässä tarkoitettuja kustannuksia.

**4 §. Toimintokohtainen avustus.** Pykälässä säädettäisiin toimintokohtaisten avustuserien määräytymisen lähtökohdista. Toimintokohtaista avustusta myönnettäisiin seuraaviin toimintoihin: 1) covid-19-testaus, 2) covid-19-tartuntojen jäljittäminen, 3) rokottaminen covid-19-tautia vastaan ja 4) covid-19-taudin sairaalahoito. Näiden toimintojen kustannukset muodostavat valtaosan välittömistä covid-19-epidemian vastustamistyöhön ja hoitoon liittyvistä terveydenhuollon kustannuksista.

Toimintokohtaisista avustuksen määräytymisen laskennallisista perusteista säädettäisiin tarkemmin 5-9 §:ssä. Valtionapuviranomainen määrittäisi kullekin toiminnolle oman avustuslaskennassa käytettävän yksikkökorvauksen. Yksikkökorvauksen määrittämisestä säädettäisiin 9 §:ssä.

**5 §. Avustus testaukseen.** Testaustoiminnan kustannukset muodostavat euromääräisesti merkittävimmän avustettavan kustannuserän. Testauksen osalta avustuksen laskennallinen osa määritettäisiin avustettavan ajanjakson kuntakohtaisen covid-19-testausmäärän perusteella siten, että testausmäärä kerrotaisiin testauksen yksikkökorvauksella. Testausmäärien perusteella kohdennettava avustus olisi tarkoitettu kattamaan myös sekvensoinnista kunnille aiheutuvat kustannukset. Sekvensointi tarkoittaa erityisesti virusvarianttien tunnistamiseksi tehtävää viruksen perimän määrittämistä. Valtaosa sekvensoinnista tapahtuu THL:n koordinoimana ja rahoitetaan koronan laboratoriotutkimuksiin kohdennetusta määrärahasta. Kuntien kustannukseksi jääviä sekvensointitutkimuksia tehdään vain vähän. Valtionapuviranomainen määrittäisi myös laskennan perusteena käytettävän testausmäärän. Hakijan tulisi valtionavustushaun yhteydessä esittää kuntakohtainen testausmäärä. Ensisijaisesti avustuslaskennan perusteena käytettäisiin hakijoiden ilmoittamia määriä.

Covid-19 testausta tehdään sosiaali- ja terveydenhuollossa pääsääntöisesti PCR-testillä, mutta myös erilaisten pikatestien käyttö on lisääntynyt. Testausmäärissä huomioitaisiin PCR-testien lisäksi antigeenitestit, pika-PCR-testit sekä vasta-ainetestit. Käytetty testityyppi vaikuttaa merkittävästi testauksen yksikkökustannuksiin. Antigeenitestauksen keskimääräiset yksikkökustannukset ovat PCR-testiä alemmat ja pika-PCR-testin kustannukset puolestaan korkeammat. Pikatestauksen määrä ei toistaiseksi ole muodostunut kuitenkaan niin merkittäväksi, että eri testityypeille olisi tarpeen määritellä erilliset yksikkökorvaukset.

Testausmäärässä huomioitaisiin vain sellainen testaus, jonka kustannukset ovat jääneet kunnan vastuulle. Tämä tarkoittaa sitä, että jos osa covid-19-testeistä ei muusta valtionrahoituksesta johtuen aiheuta kunnan kannettavaksi jääviä kustannuksia, ei näitä testejä huomioida avustuslaskennassa. Rajat ylittävästä terveydenhuollosta annetun lain (1201/2013) 20 §:n perusteella Kansaneläkelaitos korvaa kunnalle ja kuntayhtymälle tietyissä tilanteissa terveydenhuollon palvelusta aiheutuneet kustannukset. Korvaus voi tulla kyseeseen esimerkiksi, kun covid-19-testi tehdään covid-19-oireelliselle henkilölle, jolla ei ole kotikuntaa Suomessa. Testejä, joiden kustannukset Kansaneläkelaitos on korvannut, ei huomioitaisi avustuslaskennassa. Helsingin ja Uudenmaan sairaanhoitopiirin kuntayhtymälle (HUS) on syksyllä 2020 myönnetty 199 miljoonaa euroa.



## LUONNOS

nan euron valtionavustus testauskapasiteetin laajentamiseen erityisesti rajojen terveysturvallisuutta palvelevan testauksen tarpeisiin. Myöskään niitä testejä, jotka HUS tarjoaa veloituksetta tämän järjestelyn puitteissa, ei huomioitaisi avustuslaskennassa. Samoin kaikki muut sellaiset testit, joiden kustannukset katetaan muulla valtionavustuksella, jätettäisiin pois avustuslaskennan perusteena käytettävästä testausmäärästä. Myös ne testit, joista kunta on laskuttanut jotain muuta kuntaa tai kuntayhtymää, jätettäisiin laskennan ulkopuolelle. Vastaavasti kuntakohtaiseen testausmäärään luettaisiin mukaan ne testit, jotka jokin toinen kunta tai kuntayhtymä on järjestänyt ja laskuttanut kunnalta.

Testausmääriä koskevat tiedot saattavat joissain kunnissa olla vaikeasti selvitettäviä ja määrien laskennassa saattaa olla epätarkkuuksia. Tästä syystä pykälän 2 momentissa säädettäisiin avustuksen laskennasta silloin, kun hakijan ilmoittamia testausmääriä ei voitaisi pitää riittävän luotettavina tai hakija ei kykenisi ilmoittamaan testausmäärää. Tiedon luotettavuutta arvioitaisiin hakijoilta ja muista lähteistä saatavien testausmääriä koskevien tietojen perusteella. Valtionapuviranomainen arvioisi testausmääriä koskevien tietojen paikkaansa pitävyyttä erityisesti Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen keräämien sairaanhoitopiirikohtaisia testausmääriä koskevan tiedon pohjalta. Jos kunnan tietoja ei voitaisi pitää luotettavina, katsottaisiin testausmääräksi valtionapuviranomaisen arvioima osuus siitä testausmäärästä, jonka sairaanhoitopiirin kuntayhtymä, johon kunta kuuluu, on ilmoittanut Terveiden ja hyvinvoinnin laitokselle. Valtionapuviranomainen määrittäisi tarkemman tavan, jolla kunnan osuus arvioitaisiin. Kunnan osuutta sairaanhoitopiirikohtaisesta testausmäärästä voitaisiin arvioida esimerkiksi kunnan asukasluvun ja positiivisten covid-19-testitulosten lukumäärän suhteessa. Oikean suuntaisia arvioita voitaisiin saada esimerkiksi, jos laskennassa asukasluvun painoarvo olisi kaksikymmentä prosenttia ja positiivisten testitulosten painoarvo kahdeksankymmentä prosenttia.

**6 §. Avustus jäljittämiseen.** Jäljittämistyötä tehdään lähtökohtaisesti jokaisen covid-19-tartunnan johdosta altistuneiden kartoittamiseksi. Jäljittämistyöhön osallistuu lääkäreitä, hoitajia ja erikseen siihen koulutettuja jäljittäjiä. Jäljittämisen osalta avustuslaskennan pohjana käytettävänä volyymitietona hyödynnettäisiin kuntakohtaista covid-19-tartuntojen määrää. Avustus määritettäisiin kertomalla tartuntojen määrä valtionapuviranomaisen erikseen määrittämällä jäljittämisen yksikkökorvauksella. Valtionapuviranomainen määrittäisi laskennan perusteena käytettävän kuntakohtaisen tartuntojen määrän Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen keräämän tiedon pohjalta. Jäljittämistyössä yksittäiseen tartuntaan liittyvä työmäärä vaihtelee merkittävästi sen mukaan, kuinka paljon altistuksia kustakin positiivisesta tautitapauksesta on aiheutunut. Tartuntamäärä ei suoraan kuvaa jäljittämistyön määrää, mutta korreloi kuitenkin työmäärän kanssa. Jäljittämistyön työmäärään ja kustannuksiin suhteessa tartuntoihin voivat vaikuttaa erilaiset alueelliset ja demografiset erityispiirteet. Esimerkiksi asukastiheydellä voi olla vaikutusta työmäärään. Yhtäältä voidaan olettaa, että harvaan asutulla alueella tartuntamäärään suhteutettuja kustannuksia nostaa tarve ylläpitää riittävää jäljittämiskapasiteettia, vaikka tapauksia olisi hyvinkin vähän. Tällöin tartuntakohtainen yksikkökustannus nousee korkeaksi. Toisaalta tiiviisti asutulla alueella yhteen tartuntaan kytkeytyviä altistumisia syntyy todennäköisesti enemmän, mikä lisää yhteen tartuntaan liittyvää työmäärää. Lisäksi alueilla, joilla asuu paljon vieraskielisiä, syntyy lisäkustannuksia esimerkiksi tulkkipalvelujen järjestämisestä. Näistä tekijöistä huolimatta voidaan arvioida, että laskennallinen yhteen yksikkökorvaukseen perustuva korvaus tuottaa valtaosin riittävän oikean kohdentamisen. Jos jossain kunnissa jäljittämisen kustannukset muodostuisivat merkittävästi koko maan keskimääräisiä tartuntamäärään suhteutettuja yksikkökustannuksia korkeammiksi, voitaisiin hakijalle harkinnanvaraisesti myöntää asetuksen 11 §:n mukainen lisäavustus.

**7 §. Avustus rokottamiseen.** Rokottamisen osalta avustus määritettäisiin kertomalla avustettavalla ajanjaksolla annettujen kunnan järjestämien rokotusten määrä yksikkökorvauksella. Rokoteannokset ovat kunnille maksuttomia, minkä vuoksi rokottamisen yksikkökorvauksen perusteena olevien keskimääräisten kustannusten määrittämisessä huomioitaisiin ainoastaan ajanvaraukseen ja rokottamiseen liittyvistä järjestelyistä ja itse rokottamistyöstä aiheutuvat kustannukset.

## LUONNOS

Valtionapuviranomainen määrittäisi laskennan perusteena käytettävän kuntakohtaisen rokotusten määrän Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen keräämän tiedon pohjalta. Terveiden ja hyvinvoinnin laitoksen ylläpitämä valtakunnallinen rokotusrekisteri sisältää tarkat tiedot rokotusten määristä kunnittain. Vapaaehtoisista covid-19-rokotuksista annetun valtioneuvoston asetuksen (1105/2020) 4§:ssä on säädetty rokotuksia antaville toimijoille velvollisuus välittää tiedot ajantasaisesti rokotusrekisteriin.

Rokotusten määrässä huomioitaisiin vain ne rokotukset, joiden kustannukset ovat jääneet kunnan vastuulle. Sairasvakuutuslain (1224/2004) 3 luvun 8 §:ssä (225/2021) on säädetty erillisestä covid-19-rokottamisesta yksityisille toimijoille maksettavasta korvauksesta. Korvaustaksa on 10 euroa/rokottamistoimenpide. Osa kunnista on tehnyt yksityisten toimijoiden kanssa sopimuksia, joiden perusteella kunta luovuttaa rokotteita yksityisille toimijoille annettavaksi siten, että yksityinen toimija kattaa kustannuksensa sairausvakuutuslain mukaisten korvausten kautta. Avustuslaskennan perusteena käytettävästä rokotusten määrästä vähennettäisiin ne rokotukset, jotka yksityiset toimijat ovat tuottaneet kunnan puolesta ja joista kunta ei ole maksanut yksityiselle toimijalle. Jos kunta on tehnyt yksityisen toimijan kanssa sopimuksen, jonka perusteella kunta maksaa yksityiselle toimijalle rokotusten antamisesta, näiden rokotusten määrä otettaisiin huomioon avustuslaskennassa.

**8 §. Avustus hoidon kustannuksiin.** Osa covid-19-tautiin sairastuneista tarvitsee sairaala- tai tehohoitoa, joka voi kestää pitkään. Vakavaan covid-19-tautiin sairastuneet potilaat saavat pääasiassa oireenmukaista hoitoa, esimerkiksi happi- tai nestehoitoa sairaalassa. Potilaat voivat saada myös muita komplikaatioita, kuten alaraajan syvän laskimotukoksen, keuhkoveritulpan tai aivoverenkiertohäiriöitä. Avustus covid-19-potilaiden sairaalahoidon kustannuksiin määritettäisiin kertomalla avustettavan ajanjakson covid-19-hoidon hoitopäivien määrä yksikkökorvauksella. Avustusta myönnettäisiin perusterveydenhuollon vuodeosastohoidon hoitopäivien, erikoissairaanhoidon sairaalahoitopäivien sekä tehohoidon hoitopäivien kustannuksiin. Avustuksen määrittämisessä ei huomioitaisi avohoidossa tai kotisairaanhoidossa aiheutuneita kustannuksia. Valtionapuviranomainen määrittäisi laskennan perusteena käytettävän perusterveydenhuollon hoitopäivien määrän hakijoilta saatavien tietojen perusteella. Hakijoiden tulisi avustushaun yhteydessä ilmoittaa perusterveydenhuollon hoitopäivien kuntakohtainen määrä. Erikoissairaanhoidon ja tehohoidon hoitopäivien osalta Terveiden ja hyvinvoinninlaitoksella on riittävän kattavat tiedot hoitopäivien kuntakohtaisista määristä. Näiden hoitopäivien osalta laskennassa hyödynnettäisiin Terveiden ja hyvinvoinninlaitoksen tietoja.

Eri tyyppisten hoitopäivien kustannukset eroavat selvästi toisistaan. Perusterveyden huollon hoitopäivälle, erikoissairaanhoidon hoitopäivälle ja tehohoidon hoitopäivälle määritettäisiin tästä syystä kullekin oma yksikkökorvauksensa.

Valtiovarainministeriö on myöntänyt kolmen erillisen haun perusteella sairaanhoitopiireille avustusta covid-19-kustannuksiin ja alijäämän kattamiseen. Kolmannen haun perusteella myönnettyillä avustuksilla katettiin myös vuoden 2021 tammi-, helmi- ja maaliskuun kustannuksia. Avustuksia myönnettiin kolmannessa haussa yhteensä 137 miljoonaa euroa. Avustuksen jakautuminen sairaanhoitopiirien kesken määritettiin avustuksia koskevan asetuksen (647/2020) mukaisesti pääosin sairaanhoitopiirien jäsenkuntien asukasmäärien perusteella ja osin hoitopäivien ja testimäärien perusteella. Covid-19-tartunnan saaneiden potilaiden hoidosta aiheutuneiden tehohoitopäivien ja vuodeosastohoitopäivien perusteella jaettiin kolmannessa haussa yhteensä 18,2 miljoonaa euroa. Koska hoidon kustannuksiin on jo myönnetty avustusta tammikuun – maalikuun 2021 ajalta, muodostuisi korvaus päällekkäiseksi, jos nyt säädettäväksi esitettävän avustuskokonaisuuden yhteydessä korvattaisiin uudestaan saman ajanjakson hoitokustannuksia. Kun otetaan huomioon sairaanhoitopiireille jo myönnetty avustukset sekä kunnille osoitetut valtionosuudet, voidaan katsoa, että covid-19-potilaiden hoidosta aiheutuneet kustannukset on katettu riittävässä määrin vuoden 2021 ensimmäisen vuosineljänneksen osalta. Edellä mainittujen tekijöiden vuoksi sairaanhoitopiirien kuntayhtymien tuottamien erikoissairaanhoidon ja tehohoidon hoitopäivien osalta avustusta olisi mahdollista hakea vain vuoden 2021 huhtikuun alusta

vuoden loppuun asti ulottuvalle ajanjaksolle. Jos kunnat ovat tuottaneet erikoissairaanhoidoksi katsottavaa hoitoa, näiden hoitopäivien määrä huomioitaisiin kuitenkin vuoden alusta lukien.

**9 §. Yksikkökorvausten määrittäminen.** Yksikkökorvausten euromääriä ei säädettäisi asetuksella, vaan niiden määrittäminen jäisi valtionapuviranomaisen tehtäväksi. Kullekin 5-8 §:ssä säädettävälle toimintokohtaiselle avustukselle määritettäisiin oma yksikkökorvauksensa. Yksikkökorvaus olisi eräänlainen taksa, jolla valtio osallistuu kustannusten kattamiseen. Yksikkökorvausten määrittelyssä olennaisena tavoitteena olisi se, että kunnille covid-19-taudin torjunnasta ja hoidosta aiheutuva kustannusten lisääntyminen tulisi valtakunnan tasolla kokonaisuudessaan täysimääräisesti katetuksi, kun huomioidaan avustus ja valtion osoittama muu rahoitus. Lisäksi tavoitteena olisi, että myös kuntakohtaisesti tarkasteltuna kustannukset tulisivat kompensoiduiksi.

Yksikkökorvausten määrittäminen perustuisi tietoon avustettavien toimintojen keskimääräisistä yksikkökustannuksista. Sosiaali- ja terveysministeriö on selvittänyt toimintokohtaisia keskimääräisiä yksikkökustannuksia eri keinoin. Ministeriö on muun muassa tilannut Nordic Healthcare Group’lla (NHG) selvityksen kunnille ja kuntayhtymille vuonna 2021 aiheutuvien covid-19-taudin torjuntatyön ja hoidon kustannuksista. Myös Suomen Kuntaliitto ry on keväällä 2021 selvittänyt kunnille aiheutuneita kustannuksia.

Vaikka arvioidut toimintokohtaiset keskimääräiset yksikkökustannukset muodostavat perustan yksikkökorvauksen määrittämiselle, ei yksikkökorvauksen ole tarkoitus vastata keskimääräisiä yksikkökustannuksia. Kaikkiin covid-19-taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyviin toimiin liittyy sekä epidemiasta aiheutuvia uusia lisäkustannuksia että sellaisia kustannuksia, jotka olisivat aiheutuneet kunnalle tai kuntayhtymälle myös ilman epidemiaa. Lisäkustannuksia on syntynyt muun muassa liittyen lisääntyneisiin palvelu- ja tarvikehankintoihin, lisähenkilöstön palkkaamiseen, lisä- ja ylitöiden teettämiseen sekä väliaikaisesti käyttöön otettuihin tiloihin. Sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa ovat erityisesti sosiaali- ja terveydenhuollon henkilöstön tavanomaiset henkilöstökustannukset ja pitkäaikaisesti käytössä olevien tilojen kustannukset. Lähtökohtaisesti valtio osallistuu tartuntatautien vastustamistyön ja muun terveydenhuollon kustannuksiin valtionosuusjärjestelmän kautta valtionosuusprosentin mukaisella osuudella (vuonna 2021 osuus on 25,67 %). Mikäli avustuksella katettaisiin täysimääräisesti kaikki taudin torjuntaan ja hoitoon kytkeytyvät kustannukset eikä valtionosuutta huomioitaisi avustusta vähentävänä tekijänä, saisivat kunnat merkittävän ylikompensaatiosuhteen suhteessa kustannusten lisääntymiseen.

Kun sosiaali- ja terveydenhuollon resurssit on kohdennettu muista tehtävistä koronaan liittyviin tehtäviin, on tämä osaltaan kasvattanut sosiaali- ja terveydenhuollon hoito- ja palveluvelkaa. Jos avustuksella katettaisiin kustannukset täysimääräisesti, voisi syntyvää ylikompensaatiota tarkastella välillisenä korvauksena hoitovelan kustannuksista. Pääministeri Sanna Marinin hallitus on syksyn 2020 budjettiriihen yhteydessä sitoutunut purkamaan hoito- ja palveluvelkaa 450 miljoonan euron kokonaisuudella vuosina 2021 – 2023. Hoito- ja palveluvelan purkamista valmistellaan omana erillisenä kokonaisuutenaan. Jotta vältetään päällekkäisyys hoito- ja palveluvelan purkamisen kokonaisuuteen liittyvän rahoituksen kanssa, nyt asetuksella säädettäväksi esitettävän avustuskokonaisuuden mukaisten avustusten ei ole tarkoitus miltään osin katkaa hoito- ja palveluvelan kustannuksia.

Kustannusten tarkastelu yksinomaan valtakunnan tasolla ja pyrkimys vain valtakunnan tasolla aiheutuneiden lisäkustannusten kattamiseen voisi jättää merkittävän määrän kuntia ilman riittävää kompensaatiota lisääntyneistä kustannuksista. Avustuskokonaisuuden tavoitteena ei kuitenkaan olisi ainoastaan lisäkustannusten kattaminen valtakunnan tasolla tarkasteluna, vaan tavoitteena olisi, että myös kuntakohtaisesti tarkasteltuna kustannukset tulisivat katetuiksi.

Sosiaali- ja terveysministeriön arvion mukaan kunnille aiheutunut kustannusten lisääntyminen saadaan valtion muu rahoitus huomioiden katetuksi, kun määritettävät yksikkökorvaukset asettuisivat tasolle, joka vastaisi noin 40 – 65 prosenttia yksikkökustannuksista. Ministeriö jatkaa yhä selvitystyötä toimintokohtaisten yksikkökorvausten tason määrittämiseksi. Mikäli kes-

## LUONNOS

kimääraisten yksikkökustannusten taso ylittäisi jossain kunnassa merkittävästi arvioidun valtakunnallisen tason ja yksikkökorvausten taso ei tästä syystä muodostuisi riittäväksi, olisi kunnan mahdollista hakea 11 §:n mukaista harkinnanvaraista lisäavustusta.

**Testauksen** yksikkökustannus on tämän hetkisten arvioiden mukaan keskimäärin noin 80 – 90 euroa/testi. Testin keskimääräisen yksikkökustannuksen alueelliseen vaihteluun vaikuttavat muun muassa käytettävä testaustapa, analysoinnissa käytettävä reagenssiaine, logistiikkakulut sekä erilaiset testaustapahtuman tehokkuuteen vaikuttavat tekijät. Testauksen osalta kuntakentälle aiheutuvat kustannukset tulisivat vuonna 2021 olemaan kokonaisuudessaan arviolta hieman alle 600 miljoonaa euroa. Lopulliseen toteutumaan vaikuttavat erityisesti epidemiatilanteen ja sen myötä testaustarpeen kehittyminen. Testauksen kustannuksiin liittyy todennäköisesti muita toimintoja vähemmän sellaisia kustannuksia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa. Näin ollen testauksen osalta yksikkökorvauksen olisi perusteltua kattaa suhteellisen suuri osa yksikkökustannuksista.

**Jäljittämisen** osalta keskimääräistä yksikkökustannusta on arvioitu tartuntakohtaisesti. Yksikkökustannus tartuntaa kohden on tämän hetkisten selvitysten perusteella keskimäärin arviolta noin 310-320 euroa. Jäljittämisen yksikkökustannus vaihtelee kuitenkin merkittävästi alueittain. Alueelliseen vaihteluun vaikuttaa erityisesti jäljittämisen järjestämistapa. Osalla alueista jäljittämistä voidaan kuvata ”ad hoc-tyyliseksi” ja toisilla alueilla se on puolestaan ympärivuorokauden valmiudessa olevaan. Ad hoc-tyylisessä jäljitystoiminnassa jäljittäjäresurssi ei ole aktiivisessa valmiudessa, vaan positiivisen tapauksen ilmetessä aloitetaan jäljittäminen. Ympäri vuorokautisen valmiuden mallissa puolestaan pystytään aloittamaan jäljittäminen täydellä teholla heti tartuntatapauksen varmistuttua. Jäljittämisestä kuntakentälle vuonna 2021 aiheutuvien kokonaiskustannusten voidaan arvioida olevan noin 40 miljoonaa euroa. Myös jäljittämisen osalta epidemian kehitys vaikuttaa merkittävästi toteumaan. Jäljittämisen osalta voidaan arvioida, että testaukseen verrattuna jossain määrin suurempi osa kustannuksista on luonteeltaan sellaisia, jotka olisivat syntyneet myös ilman epidemiaa. Jäljittämistyö on usein järjestetty omalla henkilöstöllä, joka on irrotettu normaaleista tehtävistään.

**Rokottamisen** keskimääräisen yksikkökustannuksen voidaan arvioida olevan noin 10-15 euroa/rokotustapahtuma. Alueelliseen vaihteluun keskimääräisessä yksikkökustannuksessa vaikuttavat ainakin rokotustapahtuman järjestämisen ja ajanvarauksen tehokkuus sekä mahdolliset tilakustannukset. Rokottamiseen liittyvien kunnille ja kuntayhtymille aiheutuvien kokonaiskustannusten voidaan arvioida olevan hieman alle 80 miljoonaa euroa vuonna 2021. Koska itse rokotteet ovat kunnille maksuttomia rokotustapahtumaan liittyvä kustannus on suurelta osin työvoimakustannusta. Työvoimakustannuksesta merkittävän osan voidaan arvioida olevan sellaista, joka olisi todennäköisesti tullut kuntien ja kuntayhtymien kannettavaksi myös ilman covid-19-epidemiaa.

**Covid-19-taudin hoidon** osalta yksikkökustannuksia on perusteltua tarkastella erikseen eri tyyppisten hoitopäivien osalta. Perusterveydenhuollon vuodeosastovuorokauden keskimääräiseksi kustannukseksi voidaan arvioida noin 350 – 450 euroa, erikoissairaanhoidon vuodeosastovuorokauden keskimääräiseksi kustannukseksi noin 800 – 1 000 euroa ja tehohoidon osastovuorokauden keskimääräiseksi kustannukseksi noin 3 000 – 3 200 euroa. Hoidon kokonaiskustannuksen arvioidaan olevan noin 60 miljoonaa euroa vuonna 2021. Hoidossa hyödynnettävistä henkilöstö- ja tilaresursseista merkittävä osa on luonteeltaan sellaisia, joista olisi aiheutunut kuntakentälle kustannuksia myös ilman koronaepidemiaa.

Alla olevassa taulukossa on kuvattu tämän hetkisiin selvityksiin perustuvia arvioita testauksen, jäljittämisen, rokottamisen ja hoidon kokonaiskustannuksista, keskimääräisistä yksikkökustannuksista sekä mahdollista yksikkökorvauksen tasoa.

|  | Arvio kokonaiskustannuksista | Arvio keskimääräisestä yksikkökustannuksesta | Yksikkökorvauksen mahdollinen taso (noin 40-65% yksikkökustannuksesta) |
|--|------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------|
|  |                              |                                              |                                                                        |

## LUONNOS

|                                       |             |                          |               |
|---------------------------------------|-------------|--------------------------|---------------|
| <b>Testaus</b>                        | 600 milj. € | 80 - 90 €/testi          | 35 – 60 €     |
| <b>Jäljittäminen</b>                  | 40 milj. €  | 310 - 320 €/tartunta     | 120 -200 €    |
| <b>Rokottaminen</b>                   | 80 milj. €  | 10 - 15 €/rokotuskerta   | 5 - 8 €       |
| <b>Hoito</b>                          | 60 milj. €  |                          |               |
| <i>Tehohoito</i>                      |             | 3 000 - 3 200 €/hoitopv. | 1250 – 2050 € |
| <i>Erikoissairaanhoidon hoitopv.</i>  |             | 800 - 1 000 €/hoitopv.   | 360 – 590 €   |
| <i>Perusterveydenhuollon hoitopv.</i> |             | 350 - 450 €/hoitopv.     | 170 – 280 €   |

**Taulukko 1.** Arvio kustannuksista ja yksikkökorvauksen mahdollisesta tasosta

**10 §.** *Avustus muihin välittömiin kustannuksiin.* Toimintokohtaisiin yksikkökorvauksiin perustuvien avustuserien lisäksi avustusta myönnettäisiin muihin sosiaali- ja terveydenhuollon välittömiin covid-19-kustannuksiin. Muiden välittömien kustannusten erä olisi tarkoitettu kattamaan osa kustannuksista, joita aiheutuu erityisesti suojavälineiden lisääntyneestä käytöstä ja toiminnan mukauttamisesta vastaamaan kohonneita terveysturvallisuusvaatimuksia. Osaltaan myös näitä kustannuksia katetaan valtionosuusjärjestelmän kautta. Muiden välittömien kustannusten osalta avustus määritettäisiin kertomalla kunnan asukasluku valtionapuviranomaisen määrittämällä korvaustaksalla. Taksan määrittelyssä huomioitaisiin erityisesti suojavälineiden käytöstä aiheutuneet kustannukset. Tämän hetkisen selvityksen perusteella suojavarusteiden lisääntyneestä käytöstä sosiaali- ja terveydenhuollossa aiheutuva kustannus on vuonna 2021 kokonaisuudessaan arviolta noin 130-160 miljoonaa euroa. Muita välittömiä kustannuksia korvattaisiin yhteensä kutakuinkin tätä arviota vastaavasti.

Myös sairaanhoitopiirien kuntayhtymillä olisi mahdollisuus hakea avustusta muihin välittömiin kustannuksiin. Myönnettävän avustuksen määrä määritettäisiin kertomalla sairaanhoitopiirin alueen kuntien asukasluku valtionapuviranomaisen määrittämällä taksalla.

**11 §.** *Harkinnanvarainen osuus.* Vaikka toimintokohtaisten avustusten laskennallinen malli tuottaisi valtakunnan tasolla tarkasteltuna kokonaisuutena riittävän korvauksen kuntakentälle, se ei välttämättä kaikissa tilanteissa kompensoisi riittävästi yksittäiselle kunnalle syntyneitä kustannuksia. Yksikkökustannukset vaihtelevat osin hyvinkin merkittävästi ja keskimääräistä merkittävästi suuremmille kustannuksille voi olla epidemian torjunnan tai covid-19-taudin hoidon kannalta perusteltu syy. Tästä syystä avustuskokonaisuuteen sisältyisi myös harkinnanvarainen osuus. Jos hakija osoittaa, että jonkin toiminnon osalta sille aiheutuneet yksikkökustannukset ovat merkittävästi koko maan keskimääräisiä yksikkökustannuksia korkeammat, voitaisiin hakijalle harkinnanvaraisesti myöntää lisäavustus. Harkinnanvaraista avustusta ei kuitenkaan olisi tarkoitettu käytettäväksi siten, että sillä korotettaisiin korvausten tasoa laajasti, vaan se olisi tarkoitettu käytettäväksi vain poikkeuksellisissa tapauksissa. Harkinnanvaraista avustusta myönnettäisiin vain liittyen toimintokohtaisiin avustuseriin. Koska toimintokohtaiset avustukset myönnettäisiin ensisijaisesti kunnille, seuraisi tästä muun muassa, että sairaanhoitopiireillä ei lähtökohtaisesti olisi mahdollisuutta hakea harkinnanvaraista osuutta. Sairaanhoitopiirillä tai muulla kuntayhtymällä voisi olla mahdollisuus hakea harkinnanvaraista osuutta vain, mikäli se toimisi kunnan sijasta hakijana toimintokohtaisen avustuksen osalta. Harkinnanvaraisen avustuksen myöntäminen sairaanhoitopiirille tai muulle kuntayhtymälle silloin, kun toimintokohtaiset avustuserät kohdentuvat kunnalle, johtaisi korvausten päällekkäisyyteen. Harkinnanvaraista osuutta ei voisi myöntää 10 §:n mukaisten muiden välittömien kustannusten korvaamiseksi. Välittömien kustannusten avustuserä ei perustu toimintokohtaisiin avustuseriä vastaavalla tavalla suoraan jonkin toiminnan yksikkökustannuksiin eikä sen osalta siksi ole mahdollista osoittaa tai arvioida sitä, ovatko kustannukset yksikköä kohden keskimääräistä korkeammat.

Harkinnanvaraisen avustuksen myöntämiselle olisi suhteellisen korkea kynnys. Edellytyksenä olisi, että: 1) poikkeava kustannustaso ei ole aiheutunut hakijan voimavarojen taloudellisesti tehottomasta kohdentamisesta, 2) kustannuksille on alueen olosuhteet huomioiden covid-

## LUONNOS

19-epidemian torjunnan tai covid-19-taudin hoidon kannalta perusteltu syy sekä 3) lisäävustuksen myöntäminen on hakijalle aiheutuneet kustannukset ja hakijan saama avustus ja valtion muu rahoitus kokonaisuudessaan huomioiden tarpeellista.

**12 §. Korvaus erityisistä kustannuksista.** Tiettyjen kustannusten, jotka liittyvät henkilöihin, joilla ei ole kotikuntaa Suomessa, on tartuntatautilaissa (1227/2016) säädetty kuuluvan valtion vastuulle. Lain 79 § 2 momentin mukaan valtio vastaa terveydenhuollon häiriötilanteessa kustannuksista, jotka ovat aiheutuneet henkilön määräämisestä karanteeniin, eristykseen tai pakolliseen terveystarkastukseen yleisvaarallisen tai yleisvaaralliseksi perustellusti epäillyn tartuntataudin vuoksi, jos henkilöllä ei ole Suomessa kotikuntaa ja aiheutuneita kustannuksia ei ole saatu muutoin perittyä. Tartuntatautilaissa säädetyn velvoitteen vuoksi valtio kattaisi tällaiset kustannukset täysimääräisellä avustuksella. Jos hakija osoittaisi, että sille on aiheutunut tartuntatautilain (1227/2016) 79 §:n 2 momentissa tarkoitettuja valtion vastuulle kuuluvia kustannuksia, nämä kustannukset katettaisiin avustuksella täysimääräisesti, jos kustannukset muutoin jäisivät hakijan vastuulle. Rajat ylittävästä terveydenhuollosta annetun lain (1201/2013) 20 §:n perusteella kunnan on mahdollista hakea osaan kotikunnattomille henkilöille tarjottavien palveluiden kustannuksista valtion korvausta Kansaneläkelaitokselta. Siltä osin kuin kunta saisi korvauksen Kelalta, kustannuksia ei korvattaisi valtionavustuksella.

Vaikka tartuntatautilain 79 § 2 momentissa säädetyn valtion korvausvelvoitteen edellytyksenä on se, että kustannuksia ei ole saatu muutoin perittyä, kustannukset katettaisiin avustuksella riippumatta siitä, onko kustannuksia yritetty periä lainkohdassa tarkoitettulta henkilöltä. Tietystä EU- ja KV-velvoitteista johtuen kunta ei kaikissa tilanteissa ole oikeutettu perimään kustannuksia. Covid-19-epidemian aikana on ollut perusteltua, ettei henkilöiltä, joilla ei ole kotikuntaa Suomessa kustannuksia muutoinkaan välttämättä peritä esimerkiksi testauksen kustannuksia. Tällä on osaltaan voitu varmistaa, että ihmiset haketuivat testeihin. Sosiaali- ja terveysministeriö on suositellut, että kunnat eivät perisi maksua covid-19-testeistä myöskään henkilöiltä, joilla epäillään tartuntaa ja joilla ei ole Suomessa kotikuntaa. Testauksen kustannukset katettaisiin 12 §:n mukaisella avustuksella vain siltä osin kuin kustannus ei tulisi katetuksi osana 5 §:ssä säädettyä testaukseen kohdistuvaa avustusta.

**13 §. Valtionavustuksen hakeminen.** Avustusta haettaisiin valtionapuviranomaisena toimivalta sosiaali- ja terveysministeriöltä sen ilmoittamana ajankohtana. Koska avustusraja perustuisi olennaisilta osin toiminnan volyymin kuvaaviin tietoihin, myönnettäisiin avustus vasta kustannusten syntymisen jälkeen, kun tarvittavat tiedot olisivat saatavilla. Kuntien tilinpäätösten kannalta olisi kuitenkin hyvä, mikäli mahdollisimman suuri osuus avustuksesta myönnettäisiin jo vuoden 2021 aikana. Tästä syystä avustusta haettaisiin erikseen vuoden 2021 tammi-kuun-elokuun ja syyskuun-joulukuun aikana syntyneisiin kustannuksiin. Tammi-elokuun kustannusten osalta avustuspäätökset pyritäisiin tekemään siten, että kunnat voisivat huomioida avustuksen vuoden 2021 tilinpäätöksissä. 10 §:ssä tarkoitettua avustusta muihin välittömiin kustannuksiin olisi mahdollista hakea vain ensimmäisellä hakukerralla. Avustuserä myönnettäisiin asukasluvun perusteella, ja siksi erän myöntämiseksi tarvittavat tiedot ovat olemassa koko vuoden osalta jo ensimmäisellä esitetyn avustuskokonaisuuden hakukierroksella. 11 §:ssä tarkoitettua harkinnanvaraista avustusta olisi puolestaan mahdollista hakea vain jälkimmäisellä hakukerralla. Harkinnanvaraisen avustuksen myöntämisen harkinnassa hyödynnettäisiin koko vuoden 2021 toteumaan liittyviä tietoja eikä avustusta tästä syystä olisi mahdollista myöntää vielä ensimmäisellä hakukierroksella.

Hakemuksesta tulisi käydä ilmi haettavaksi ilmoitetun ajanjakson osalta: 1) kuntakohtainen covid-19-testausmäärä; 2) niiden covid-19-rokoteannosten määrä, jotka kunta on luovuttanut yksityisille toimijoille rokotusten järjestämistä varten sopimuksella, jonka perusteella kunta ei korvaa rokottamisen kustannuksia; 3) kuntakohtainen perusterveydenhuollon covid-19-hoitopäivien lukumäärä sekä kunnan tuottamien erikoissairaanhoidon covid-19-hoitopäivien lukumäärä; 4) selvitys harkinnanvaraisen lisäävustuksen myöntämisen perusteista, jos hakija hakee lisäävustusta 5) selvitys 12 §:n mukaisten erityisten kustannusten määrästä, jos hakija hakee

## LUONNOS

tällaisten kustannusten korvaamista sekä 6) muut tiedot, joita valtionapuviranomainen hakuohjeistuksessa edellyttää ilmoitettavaksi.

**14 §. Voimaantulo.** Asetus tulisi voimaan X päivänä lokakuuta 2021 ja olisi voimassa 31. päivään joulukuuta 2022. Asetusta sovellettaisiin sen nojalla annettujen päätösten toimeenpanoon myös voimassa olon päättymisen jälkeen.

### 4 Esityksen vaikutukset

Ehdotettavat säännökset tarkentaisivat avustuksen myöntämisen edellytyksiä ja menettelyä. Säännökset määrittäisivät osaltaan myös kunnille ja kuntayhtymille kokonaisuudessaan myönnettäväksi tulevan avustuksen euromääräistä tasoa.

Avustuskokonaisuudella korvattaisiin kunnille covid-19-epidemian aiheuttamia kustannuksia. Avustus keventäisi merkittävästi kunnille ja kuntayhtymille koronasta vuonna 2021 aiheutuvaa taloudellista rasitetta.

Asetuksen nojalla haettava valtionavustus korvaisi koronasta aiheutuneita kustannuksia, ja sitä kautta tukisi erityisesti kuntien ja kuntayhtymien taloutta vuonna 2021. Lopullinen avustuksen määrä riippuisi olennaisesti vuoden 2021 tautitilanteen kehityksestä ja esimerkiksi sen vaikutuksesta testaustarpeeseen.

Asetuksella säädetty valtionavustus kohdentuisi pääosin suoraan kunnille ja kuntayhtymille, mutta 10 §:n mukainen avustus muihin välittömiin kustannuksiin kohdistuisi osaltaan sairaanhoitopiireille ja tukisi näin suoraan myös sairaanhoitopiirien taloutta. Avustus kohdentuisi myös välillisesti jäsenkuntien maksujen kautta sairaanhoitopiireille.

Koska avustus määräytyisi laskennallisin perustein, avustus ei kohdistuisi kaikille kunnille samalla tavoin suhteessa aiheutuneisiin lisäkustannuksiin. Kun otetaan huomioon valtionosuudet ja valtion muu rahoitus voidaan arvioida, että koronan aiheuttamat välittömät kustannukset tulisivat avustuksen myötä kokonaisuutena täysimääräisesti kompensoiduksi kunnille ja kuntayhtymille vuonna 2021. Kunnilla ja kuntayhtymillä olisi tätä myötä kokonaisuudessaan hyvät taloudelliset edellytykset selviytyä tartuntatautilain (1227/2016) mukaisista tehtävistään ilman alijäämään kertymistä.

Valtionavustuksiin julkisen sosiaali- ja terveydenhuollon covid-19-kustannuksien korvaamiseksi on varattu määräraha valtion talousarviossa.

### 5 Asian valmistelu

Asetuksen valmistelusta vastaa sosiaali- ja terveysministeriö. Valmistelusta on huolehtinut tehtävää varten asetettu ohjausryhmä ja valmisteluryhmä, joissa kummassakin on ollut edustus sosiaali- ja terveysministeriöstä sekä valtiovarainministeriöstä.

Ministeriö pyysi x.x.2021 eri tahoilta lausunnot asetusluonnoksesta. ... Lausuntoaikana järjestettiin myös asetusluonnosta koskeva kuulemistilaisuus. Lausuntoaika oli X viikkoa. Lausuntoja annettiin. [Asetusluonnoksesta on saatu valtiovarainministeriön lausunto.]

[Esitys on ollut oikeusministeriössä laintarkastuksessa.]

[Asetusluonnosta on käsitelty kuntatalouden ja -hallinnon neuvottelukunnassa X.X.2021.]



8

## Vastaus Antero Eerolan ja 9 muun valtuutetun aloitteeseen koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamisesta / KK

VD/3798/00.02.00.03/2021

KK/AI/AH

**Antero Eerola sekä 9 muuta valtuutettua** jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Selvitys koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamisesta

Vantaalaisissa kouluissa järjestetään maksullista iltapäivätoimintaa 1. ja 2 vuosiluokan oppilaille sekä heitä vanhemmille oppilaille, joilla on niin sanottu erityisen tuen päätös. Lisäksi kehitysvammaisille oppilaille järjestetään päivätoimintaa koulun opetuspäivinä sekä lomatoimintaa koulujen loma-aikoina.

Vantaalla toimii myös kaikkiaan 58 iltapäiväkerhoa, joissa käy nykyisin noin 2200 lasta. Toiminnan koordinoitavastuu on kaupungilla ja sitä järjestävät yksityiset yritykset, yhdistykset, järjestöt ja muun muassa evankelisluterilainen valtionkirkko.

Nykyinen iltapäivätoiminnan rajausta kaikkein pienimpiin lapsiin on osin ongelmallinen. Se tarkoittaa, että kahdeksanvuotias, joka on siirtynyt jo peruskoulun 3. vuosiluokalle, ei ole enää oikeutettu iltapäivätoimintaan. Kahdeksanvuotiaat ovat vielä pieniä lapsia, joiden ei välttämättä ole aina hyvä viettää iltapäiviään yksin kotona.

Erityisesti työssäkäyvillä yksinhuoltajilla voi monesti olla vaikeuksia järjestää lasten hoitoa. Pienten koululaisten iltapäivätoiminnan laajentaminen helpottaisi myös heidän kuormaansa.

Lisäksi nuorisotaloilla voisi olla mahdollisuus järjestää pienille koululaisille nykyistä enemmän oleskelumahdollisuuksia koulun jälkeen. Pienille koululaisille suunnattua toimintaa voitaisiin laajentaa myös kesäaikaan, jolloin esimerkiksi vanhempien kesälomat eivät ole vielä alkaneet tai ne ovat jo päättyneet.

Iltapäivätoiminnassa lapset saavat myös kavereita ja oppivat sosiaalisia taitoja varsinaista koulutyötä vapaamuotoisemmissa merkeissä. Siksi olisi perusteltua laajentaa nykyistä iltapäivätoimintaa Vantaalla. Iltapäivätoiminnassa pitäisi tarjota myös välipala.

Edellä olevan perusteella ja Vantaan kaupungin hallintosäännön 22. luvun 1. kohtaan viitaten, me allekirjoittaneet valtuutetut teemme seuraavan valtuustoaloitteen:

\* Vantaan ryhtyy selvittämään koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamista niin, että siihen osallistuminen olisi tulevaisuudessa mahdollista laajemmin ala-asteen oppilaille. Alkuvaiheessa laajentamisen mahdollisuuksia selvitetäisiin 3. ja 4. vuosiluokan oppilaille.”

**Kasvatuksen ja oppimisen toimiala** toteaa vastauksenaan seuraavaa:

Vantaalaisissa kouluissa järjestetään maksullista iltapäivätoimintaa 1. ja 2 vuosiluokan oppilaille sekä heitä vanhemmille oppilaille, joilla on erityisen tuen päätös. Lisäksi kehitysvammaisille oppilaille järjestetään päivätoimintaa koulun opetuspäivinä sekä lomatoimintaa koulujen loma-aikoina.





Aamu- ja iltapäivätoiminnan tavoitteena perusopetuslain (628/1998) mukaan on tukea kodin ja koulun kasvatustyötä sekä lapsen tunne-elämän kehitystä ja eettistä kasvua edistää lasten hyvinvointia ja tasa-arvoisuutta, ennaltaehkäistä syrjäytymistä ja lisätä osallisuutta tarjota lapsille monipuoliset mahdollisuudet osallistua ohjattuun, virkistävään ja turvalliseen toimintaan. Opetushallitus päättää toiminnan tavoitteista ja keskeisistä sisällöistä perusopetuksen aamu- ja iltapäivätoiminnan perusteissa, joiden pohjalta kunta laatii toimintasuunnitelman. Kunta vastaa siitä, että palvelut järjestetään säädösten mukaisesti.

Kunnilla ei ole velvollisuutta aamu- ja iltapäivätoiminnan järjestämiseen. Mikäli kunta järjestää aamu- ja iltapäivätoimintaa, valtio myöntää kunnille järjestämiskustannuksiin valtionosuutta ensimmäisessä kappaleessa mainittujen kohderyhmien osalta. Vantaan kaupunki järjestää toimintaa pelkästään valtionosuusvaroilla, mikä kattaa em. kohderyhmät. Valtionosuudet maksetaan suoraan aamu- ja iltapäivätoiminnan palveluntuottajille. Vantaan kaupunki on tukenut toimintaa osoittamalla toimintaan osa-aikaisesti koulunkäyntiavustajia ja tarjoamalla koulutusta palveluntuottajien alaisuudessa toimivalle henkilöstölle. Mikäli aamu- ja iltapäivätoimintaa päätettäisiin alkaa järjestää laajemmalle kohderyhmälle, palveluntuottajien avustukset tulisi kustantaa kaupungin omalla rahoituksella asiakasmaksujen lisäksi.

Aamu- ja iltapäivätoiminnan kysynnän arvellaan olevan vähäistä alkuopetusikävuosien jälkeen. Iltapäivätoimintaan osallistuu noin 65 % 1. luokan oppilaista ja 35 % 2. vuosiluokan oppilaista. 2.–5. Luokkalaisia lapsia toiminnan parissa on vain 2 %. Toisen luokan oppilaista kuitenkin merkittävä osa lopettaa kevätlukukaudella. Tarkkaa tilastoa lopettajista ei ole. Tämä indikoi kuitenkin sitä, että kysyntä 3. luokkalaisten ja sitä vanhempien osalta ei ole enää merkittävä. Kuten aiemmin todetaan lapsi, jolla on suuri tuen tarve, voi saada tällä perusteella iltapäivätoiminnan paikan. Tällaisia hakemuksia on vuosittain noin 15. Kaikissa iltapäiväkerhoissa tarjotaan suositusten mukainen välipala.

Tällä hetkellä Vantaalla tarjotaan Suomen mallin puitteissa (Harrastusten Vantaa –hankkeessa) yli 100 erilaista kerhoa. Tätä kerhotarjontaa sekä koulujen omia kerhoja kohdennetaan erityisesti 3.–6. luokkalaisille, vaikka kerhoja on myös aamu- ja iltapäivätoiminnan yhteydessä sekä yläkoulussa.

## **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

### **Kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään antaa Antero Eerolalle ja 9 muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle toimialan esityksen mukainen vastaus.

#### **Liitteet:**

- Antero Eerolan ja 9 muun valtuutetun aloite selvitys koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamisesta

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

#### **Lisätiedot:**

opetuspäällikkö Pepita Kaskentaus, puh. 040 720 2962, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

| <b>Valtuustoaloitteen otsikko &amp; Aloite</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Selvitys koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamisesta</b></p> <p>Vantaalaisissa kouluissa järjestetään maksullista iltapäivätoimintaa 1. ja 2 vuosiluokan oppilaille sekä heitä vanhemmille oppilaille, joilla on niin sanottu erityisen tuen päätös. Lisäksi kehitysvammaisille oppilaille järjestetään päivätoimintaa koulun opetuspäivinä sekä lomatoimintaa koulujen loma-aikoina.</p> <p>Vantaalla toimii myös kaikkiaan 58 iltapäiväkerhoa, joissa käy nykyisin noin 2200 lasta. Toiminnan koordinoivastuu on kaupungilla ja sitä järjestävät yksityiset yritykset, yhdistykset, järjestöt ja muun muassa evankelisluterilainen valtionkirkko.</p> <p>Nykyinen iltapäivätoiminnan rajausta kaikkein pienimpiin lapsiin on osin ongelmallinen. Se tarkoittaa, että kahdeksanvuotias, joka on siirtynyt jo peruskoulun 3. vuosiluokalle, ei ole enää oikeutettu iltapäivätoimintaan. Kahdeksanvuotiaat ovat vielä pieniä lapsia, joiden ei välttämättä ole aina hyvä viettää iltapäiviään yksin kotona.</p> <p>Erityisesti työssäkäyvillä yksinhuoltajilla voi monesti olla vaikeuksia järjestää lasten hoitoa. Pienten koululaisten iltapäivätoiminnan laajentaminen helpottaisi myös heidän kuormaansa.</p> <p>Lisäksi nuorisotaloilla voisi olla mahdollisuus järjestää pienille koululaisille nykyistä enemmän oleskelumahdollisuuksia koulun jälkeen. Pienille koululaisille suunnattua toimintaa voitaisiin laajentaa myös kesäaikaan, jolloin esimerkiksi vanhempien kesälomat eivät ole vielä alkaneet tai ne ovat jo päättyneet.</p> <p>Iltapäivätoiminnassa lapset saavat myös kavereita ja oppivat sosiaalisia taitoja varsinaista koulutyötä vapaamuotoisemmissa merkeissä. Siksi olisi perusteltua laajentaa nykyistä iltapäivätoimintaa Vantaalla. Iltapäivätoiminnassa pitäisi tarjota myös välipala.</p> | <p><u>Aloitteen tekijän nimi:</u><br/>Antero Eerola</p> <p><u>Aloitteen allekirjoittajat:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kati Tyystjärvi</li> <li>2. Jussi Saramo</li> <li>3. Minttu Sillanpää</li> <li>4. Emmi Pajunen</li> <li>5. Jari Jääskeläinen</li> <li>6. Eve Rämö</li> <li>7. Minna Kuusela</li> <li>8. Vaula Norrena</li> <li>9. Sirpa Siru Kauppinen</li> </ol> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| <p>Edellä olevan perusteella ja Vantaan kaupungin hallintosäännön 22. luvun 1. kohtaan viitaten, me allekirjoittaneet valtuutetut teemme seuraavan valtuustoaloitteen:</p> <p>* Vantaan ryhtyy selvittämään koululaisten iltapäivätoiminnan laajentamista niin, että siihen osallistuminen olisi tulevaisuudessa mahdollista laajemmin ala-asteen oppilaille. Alkuvaiheessa laajentamisen mahdollisuuksia selvitettäisiin 3. ja 4. vuosiluokan oppilaille.</p> <p>Vantaalla 12.4.2021</p> <p>Antero Eerola<br/>kaupunginvaltuutettu (vas.)</p> |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |  |



9 **Vastaus Eve Rämön ja Emmi Pajusen sekä 16 muun valtuutetun aloitteeseen osallistavan budjetoinnin kokeilusta yläkouluun (kvalt) / KK**

VD/4991/00.02.00.03/2021

KK/AI/AH

**Eve Rämö, Emmi Pajunen sekä 16 muuta valtuutettua** ovat jättäneet seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen:

”Osallistavan budjetoinnin kokeilu yläkouluun

Vantaa on hakenut UNICEF lapsiystävällinen kunta -mallin kunnaksi.

Me aikuiset emme läheskään aina huomaa ottaa lapsia mukaan suunnittelemaan heille tärkeitä palveluja ja ympäristöjä. Emme muista tai osaa katsoa asioita lasten ja nuorten näkökulmista, vaikka haluamme heidän parastaan. Lapsiystävällinen kunta -malli auttaa kuntaa varmistamaan, että lapset ja nuoret saavat äänensä kuuluviin ja pääsevät vaikuttamaan itseään koskeviin asioihin. Lapsiystävällinen kunta -malli saa aikaan pysyviä muutoksia kunnan toimintatavoissa.

Ne voivat olla konkreettisia parannuksia esimerkiksi harrastusmahdollisuuksiin tai siihen, miten lapsen etu huomioidaan kunnan päätöksenteossa. Tärkeää on koko kunnan osaamisen ja ajattelutavan kehitys: lasten hyvinvointi ja lapsen oikeudet ovat tärkeysjärjestyksen kärjessä. Tämä näkyy kunnan kaikessa arkisessa työssä ja päätöksenteossa. Lasten osallisuutta ja kuulemistä voidaan toteuttaa monilla eri keinoilla ikätaso huomioiden.

Lasten arjessa korostuvat koulun ja kouluympäristön merkitys sillä lapset viettävät merkittävän osan ajastaan kouluissa. Vantaan tulisikin löytää keinoja, joilla lasten osallisuutta omaan arkeensa voitaisiin lisätä. Ehdotammekin, että Vantaa pilotoi muutamassa koulussa osallistavaa budjetointia. Osana pilottia etsitään myös parhaita oppilasosallisuuden muotoja.

Osallistava budjetointi voisi esimerkiksi olla:

- \*Lasten/nuorten vaikutusmahdollisuudet oman koulunsa vuosibudjetin käyttöön
- \*Osa budjetista voisi olla oppilaiden ”hankerahaa” tai koulun budjetista jokin prosenttimäärä olisi sellainen, mihin oppilaat voisivat vaikuttaa
- \*Isoja remontteja tai tilamuutoksia tehdessä oppilaiden osallistamisen tulisi olla säännönmukaista ja pitkäjänteistä ja osallisuuden lisäksi edistää oppilaiden toimijuutta suunnittelussa.
- \*Miten oppimateriaaleista päätettäessä voitaisiin osallistaa oppilaita nykyistä enemmän?
- \*Osallistavaa budjetointia suunniteltaessa tulee se vahvasti kytkeä pedagogiikkaan ja vuosikelloon, jolloin pitkäjänteinen kehittäminen on mahdollista ja järkevää.”

**Kasvatuksen ja oppimisen toimiala** toteaa vastauksenaan seuraavaa:

Kasvatuksen ja oppimisen palvelualueilla osallisuutta kehitetään jatkuvasti. Toimialan osallisuuden kehittämisestä vastaa osallisuustiimi, mutta osallisuuden kehittämistä tehdään tiiviissä yhteistyössä palvelualueiden asiantuntijoiden sekä kaupunkikulttuurin asiantuntijoiden kanssa. Osallisuuden menetelmiä ja digitaalisia toimintaympäristöjä kehitetään koko ajan.

Nykyiset opetussuunnitelman perusteet kaikilla palvelualueilla edellyttävät lasten ja nuorten osallistamista, joka voi olla edustuksellista tai kaikkia koskevaa omiin asioihin vaikuttamista. Osallisuus ja



vaikuttaminen voi olla toiminnan kohde ja opiskeltava asia esim. demokratiakasvatus tai se toimii palvelumuotoilun tavoin prosessina, kun kehitetään jotain toimintaa.

Kasvatuksen ja opetuksen palvelualueilla keväällä 2020 vaikuttajapäivään liitettiin ensimmäistä kertaa osallistava budjetointi. Vaikuttajapäivän teemana oli oppimisympäristöjen kehittäminen. Kehittämistoimenpiteille oli myönnetty budjetti 190 000 €, jonka käytöstä tehtiin samassa yhteydessä esitys. Hankkeet piti toteuttaa yhdessä toimitilapalveluiden kanssa, mutta koronapandemian aiheuttaman etäopetuksen vuoksi vaikuttajapäivä 2020 peruttiin. Keväällä 2021 vaikuttajapäivän konseptia muutettiin koronapandemian vuoksi eikä siihen liitetty budjetointia. Tätä vuonna 2020 aloitettua menettelyä on kuitenkin tarkoitus jatkossakin kehittää.

## **Kaupunginhallitus 23.8.2021**

### **Kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:**

Päätetään

- a) antaa Eve Rämölle ja Emmi Pajuselle sekä 16 muulle aloitteen allekirjoittaneelle valtuutetulle toimialan esityksen mukainen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Liitteet:

- Eve Rämön ja Emmi Pajusen sekä 16 muun valtuutetun aloite osallistavan budjetoinnin kokeilu yläkouluun

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

opetuspäällikkö Pepita Kaskentaus, puh. 040 720 2962, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

| Valtuustoaloitteen otsikko & Aloite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>VALTUUSTOALOITE 10.5.2021/ VANTAAN KAUPUNGINVALTUUSTON KOKOUS</p> <p><b>Osallistavan budjetoinnin kokeilu yläkouluun</b></p> <p>Vantaa on hakenut UNICEF lapsiystävällinen kunta- mallin kunnaksi.</p> <p>Me aikuiset emme läheskään aina huomaa ottaa lapsia mukaan suunnittelemaan heille tärkeitä palveluja ja ympäristöjä. Emme muista tai osaa katsoa asioita lasten ja nuorten näkökulmista, vaikka haluamme heidän parastaan. Lapsiystävällinen kunta -malli auttaa kuntaa varmistamaan, että lapset ja nuoret saavat äänensä kuuluviin ja pääsevät vaikuttamaan itseään koskeviin asioihin.</p> <p>Lapsiystävällinen kunta -malli saa aikaan pysyviä muutoksia kunnan toimintatavoissa. Ne voivat olla konkreettisia parannuksia esimerkiksi harrastusmahdollisuuksiin tai siihen, miten lapsen etu huomioidaan kunnan päätöksenteossa. Tärkeää on koko kunnan osaamisen ja ajattelutavan kehitys: lasten hyvinvointi ja lapsen oikeudet ovat tärkeysjärjestyksen kärjessä. Tämä näkyy kunnan kaikessa arkisessa työssä ja päätöksenteossa.</p> <p>Lasten osallisuutta ja kuulemista voidaan toteuttaa monilla eri keinoilla ikätaso huomioiden.</p> <p>Lasten arjessa korostuvat koulun ja kouluympäristön merkitys sillä lapset viettävät merkittävän osan ajastaan kouluissa. Vantaan tulisikin löytää keinoja, joilla lasten osallisuutta omaan arkeensa voitaisiin lisätä.</p> | <p><u>Aloitteen tekijän nimi:</u><br/>Eve Rämö ja Emmi Pajunen</p> <p><u>Aloitteen allekirjoittajat:</u></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Sveta Silvennoinen-Hiisku</li> <li>2. Tiina Tuomela</li> <li>3. Tanja Vahvelainen</li> <li>4. Minna Kuusela</li> <li>5. Sirpa Siru Kauppinen</li> <li>6. Antero Eerola</li> <li>7. Jari Jääskeläinen</li> <li>8. Minna Räsänen</li> <li>9. Pirkko Letto</li> <li>10. Joel Linnainmäki</li> <li>11. Vaula Norrena</li> <li>12. Minna Atiye</li> <li>13. Maija Rautavaara</li> <li>14. Timo Juurikkala</li> <li>15. Anniina Kostilainen</li> <li>16. Ulla Kaukola</li> <li>17.</li> </ol> |

**Ehdotamme, että Vantaa pilotoi muutamassa koulussa osallistavaa budjetointia. Osana pilottia etsitään myös parhaita oppilasosallisuuden muotoja.**

Osallistava budjetointi voisi esimerkiksi olla:

\*Lasten/nuorten vaikutusmahdollisuudet oman koulunsa vuosibudjetin käyttöön

\*Osa budjetista voisi olla oppilaiden "hankerahaa" tai koulun budjetista jokin prosenttimäärä olisi sellainen, mihin oppilaat voisivat vaikuttaa

\*Isoja remontteja tai tilamuutoksia tehdessä oppilaiden osallistamisen tulisi olla säännönmukaista ja pitkäjänteistä ja osallisuuden lisäksi edistää oppilaiden toimijuutta suunnittelussa.

\*Miten oppimateriaaleista päätettäessä voitaisiin osallistaa oppilaita nykyistä enemmän?

\*Osallistavaa budjetointia suunniteltaessa tulee se vahvasti kytkeä pedagogiikkaan ja vuosikelloon jolloin pitkäjänteinen kehittäminen on mahdollista ja järkevää

Vantaalla  
Eve Rämö  
Emmi Pajunen

10.5.2021



10

## **Vastaus Faysal Abdin ja 15 muun valtuutetun aloitteeseen: läksyavustaja tueksi koululaisille (kvalt) / KK**

VD/1050/00.02.00.03/2021

KK/AI/AH

**Faysal Abdi sekä 14 muuta valtuutettua** jättivät seuraavan valtuuston työjärjestyksen mukaisen valtuustoaloitteen.

”Esitän läksyavustajan toiminnan sisällyttämistä koulunkäynnin tukemiseen.

Monessa Vantaan lähiöissä nuorilla on haasteita koulunkäynnissä. Opettajan tuki tunnilla ei ole osalle riittävää. Nuoret eivät saa tarvittavia tukea kodilta esimerkiksi kotiläksyjen tekemiseen koulun jälkeen. Koronaepidemia on myös kärjistänyt tilannetta entisestään. Koulupudokkuuden kasvun seuraukset näkyvät jo tilastoissa ikävällä tavalla.

Nuorten kokemat pettymykset voivat pahimmillaan johtaa uupumiseen koulussa ja johtaa syrjäytymiseen. Vahinkoja voi olla vaikea korjata myöhemmin. Siksi nuorten koulukäynnin tukeminen on tärkeää heti varhaisessa vaiheessa.

Nuorten koulupudokkuuden vähentämiseksi on tehtävä yhteistyötä entistä enemmän yli hallintoalojen. Esitän, että sivistystoimen ja myönteisen erityiskohtelurahaston budjettien puitteissa: Koulunkäyntiavustajiksi palkataan "Läksyavustajia", jotka jalkautuvat nuorisotaloihin, kirjastoihin ja yhdistysten tiloihin, missä on mahdollista antaa nuorille tukea läksyjen tekemisessä.

Läksyjen teon avustaminen tapahtuisi koulujen ulkopuolella kirjastoissa, nuorisotaloissa tai yhdistysten tiloissa esimerkiksi ajanvarauksella.

Hyötyjiä olisivat vantaalaiset peruskoulun ja lukion opiskelijat. Tämä konsepti helpottaisi lasten ja nuorten kouluarjen sujumista ja läksyjen tekoa.”

**Kasvatuksen ja oppimisen toimiala** toteaa vastauksenaan seuraavaa:

Perusopetuksen kaikissa kouluissa on jonkinlainen läksytukimahdollisuus. Koulut tarjoavat tukea läksyihin erilaisessa muodossa. Joissain kouluissa on läksykerhoja tai läksykahviloita, joita voi olla paitsi koulupäivän jälkeen myös aamuisin ja välituntisin. Perusopetukseen on palkattu syksystä 2021 alkaen 19 monikielistä ohjaajaa. Myös he antavat läksytukea oppilaille heidän omalla äidinkielellään sekä myös tarvittaessa ohjaavat perheitä läksyjen teon tukemisessa ja auttavat Wilman käytön opastuksessa, jotta kodin ja koulun yhteistyö olisi myös läksyjen osalta mahdollisimman sujuvaa.

Tukea läksyihin on mahdollista saada myös nuorisotaloilla sekä joillain seuroilla ja yhdistyksillä on omaa harrastetoimintaa, missä myös mahdollistetaan läksytuki.

Vantaan suomenkielisissä päivälukioissa on kehitetty erilaisia tukitoimintoja läksyissä apua kaipaaville nuorille. Toiminta vaihtelee lukioittain mutta esimerkkinä läksytuesta on muun muassa Tikkurilan, Vaskivuoren ja Sotungin lukioissa toimiva Study Cafe, jossa opiskelijat saavat tukea läksyjen tekoon niin vertaisiltaan kuin opettajiltakin.





## Kaupunginhallitus 23.8.2021

### Kasvatuksen ja oppimisen toimialan apulaiskaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) antaa Faysal Abdille ja 15 muulle valtuutetulle esityksen mukainen vastaus, ja
- b) esittää kaupunginvaltuustolle merkittäväksi kaupunginhallituksen vastaus tiedoksi.

Liitteet:

- Faysal Abdin ja 15 muun valtuutetun aloite läksyavustaja tueksi koululaisille

Täytäntöönpano: Lakiasiat ja päätösvalmistelu; esitys valtuustolle

Muutoksenhakuohje: 3.1 Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

opetuspäällikkö Pepita Kaskentaus, puh 040 720 2962, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

| Valtuustoaloitteen otsikko & Aloite                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | Aloitteen tekijä/tekijät ja allekirjoitukset                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Läksyavustaja tueksi koululaisille</b></p> <p>Esitän läksyavustajan toiminnan sisällyttämistä koulunkäynnin tukemiseen.</p> <p>Monessa Vantaan lähiöissä nuorilla on haasteita koulunkäynnissä. Opettajan tuki tunnilla ei ole osalle riittävää. Nuoret eivät saa tarvittavia tukea kodilta esimerkiksi kotiläksyjen tekemiseen koulun jälkeen. Koronaepidemia on myös kärjistänyt tilannetta entisestään. Koulupudokkuuden kasvun seuraukset näkyvät jo tilastoissa ikävällä tavalla.</p> <p>Nuorten kokemat pettymykset voivat pahimmillaan johtaa uupumiseen koulussa ja johtaa syrjäytymiseen. Vahinkoja voi olla vaikea korjata myöhemmin.</p> <p>Siksi nuorten koulukäynnin tukeminen on tärkeää heti varhaisessa vaiheessa.</p> <p>Nuorten koulupudokkuuden vähentämiseksi on tehtävä yhteistyötä entistä enemmän yli hallintoalojen.</p> <p>Esitän, että sivistystoimen ja myönteisen erityiskohtelurahaston budjettien puitteissa:</p> <p>Koulunkäyntiavustajiksi palkataan "Läksyavustajia", jotka jalkautuvat nuorisotaloihin, kirjastoihin ja yhdistysten tiloihin, missä on mahdollista antaa nuorille tukea läksyjen tekemisessä.</p> <p>Läksyjen teon avustaminen tapahtuisi koulujen ulkopuolella kirjastoissa, nuorisotaloissa tai yhdistysten tiloissa esimerkiksi ajanvarauksella.</p> | <p><u>Aloitteen tekijän nimi: Faysal Abdi</u></p> <p><u>Aloitteen allekirjoittajat:</u></p> <p><i>Esimerkki:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Tiina Tuomela</li> <li>2. Antero Eerola</li> <li>3. Sirpa Kauppinen</li> <li>4. Pirkko Letto</li> <li>5. Minttu Sillanpää</li> <li>6. Tarja Eklund</li> <li>7. Kati Tyytjärvi</li> <li>8. Jari Jääskeläinen</li> <li>9. Jussi Saramo</li> <li>10. Joel Linnainmäki</li> <li>11. Sveta Silvennoinen-Hiisku</li> <li>12. Minna Atiye</li> <li>13. Emmi Pajunen</li> <li>14. Juha Malmi</li> <li>15. Minna Räsänen</li> </ol> |

**Hyötyjiä olisivat vantaalaiset peruskoulun ja lukion opiskelijat.  
Tämä konsepti helpottaisi lasten ja nuorten kouluarjen sujumista ja  
läksyjen tekoa.**

**Vantaalla 25.01.2021  
Faysal Abdi (sd)**



## 11 Kaupunginvaltuuston 23.8.2021 pitämän kokouksen täytäntöönpano / RV

RV/AH

**Kuntalain** mukaan kunnanhallitus vastaa valtuuston päätösten täytäntöönpanosta ja laillisuuden valvonnasta (39 §). Päätökset voidaan panna täytäntöön ennen kuin ne ovat saaneet lainvoiman, kuitenkin niin, että täytäntöönpanoon ei saa ryhtyä, jos valitus käy täytäntöönpanon johdosta hyödyttömäksi tai jos valitusviranomaisen kieltää täytäntöönpanon (143 §). Jos kunnanhallitus katsoo, että valtuuston päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, valtuusto on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen, kunnanhallituksen on jätettävä päätös täytäntöön panematta. Asia on tällöin viipymättä saatettava valtuuston uudelleen käsiteltäväksi (96 §).

**Kaupunginvaltuuston** 23.8.2021 esityslistalla on hallintosäännön muutosta koskeva asia Hallintosäännön 8 luvun 4 §:n muuttaminen. Nykyisin voimassa olevan hallintosäännön mukaan kaupunkiympäristölautakuntaan, kaupunkitilalautakuntaan, kasvatuksen ja oppimisen lautakuntaan, kaupunkikulttuurilautakuntaan ja sosiaali- ja terveyslautakuntaan valittavista varsinaisista jäsenistä vähintään 40 prosenttia tulee olla valtuutettuja. Sukupuolten välisestä tasa-arvosta säädetyn lainsäädännön ja pienten valtuustoryhmien vaikuttamismahdollisuuksien turvaamiseksi hallintosääntöä muutetaan siten, että 40 prosentin kiintiöön voidaan huomioida varsinaisten valtuutettujen lisäksi kuntavaalissa esiintyneiden vaaliliittojen, puolueiden tai yhteislistojen ensimmäiset ja toiset varavaltuutetut.

Jotta hallintosäännön muutos voitaisiin huomioida jo kaupunginvaltuuston kokouksessa 23.8.2021 lautakuntavalintoja tehtäessä, tulee kaupunginvaltuuston kokous keskeyttää tämän päätöksen jälkeen ja tämä päätös tulee panna täytäntöön kaupunginhallituksen kokouksessa heti, kun kaupunginvaltuusto on tehnyt asiasta oman päätöksensä.

**Kaupunginvaltuusto** teki 23.8.2021 päätöksen seuraavasta asiasta:

4 § Hallintosäännön 8 luvun 4 §:n muuttaminen

**Kaupunginvaltuuston** pöytäkirja 5/23.8.2021 on kokonaisuudessaan nähtävänä kaupunginvaltuuston extranet-sivuilla ja kaupungin internet-sivuilla.

### Kaupunginhallitus 23.8.2021

#### Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) todeta, että kaupunginvaltuuston 23.8.2021 tekemä päätös voidaan panna täytäntöön, ja
- b) lähettää päätös ao. toimialalle toimenpiteitä varten.

Täytäntöönpano: lakiasiat ja päätösvalmistelu/ ao. toimialat