



Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022-2025

VD/11796/02.01.00.00/2021

RV/MR/PK/HY-L

Maailmantaloutta koetellut Covid19-pandemia on tehnyt talouden ennustamisesta haastavaa. Vuoden 2020 aikana koko maailman talous painui taantumaan. Suomen talous selvisi kuitenkin ennakoitua pienemmällä pudotuksella. Suomen bkt:n laskuksi vuonna 2020 muodostui -2,9 prosenttia, kun huimimmat ennusteet olleet jopa 10 prosentin taloudellista pudotusta.

Talouden taantumista seurasi vuonna 2020 erittäin nopeasti kasvanut työttömyys. Valtio käynnisti yhdessä pandemian rajoitustoimien kanssa laajat talouden tukitoimet. Tämä piti sisällään mm. erilaisia yritystukipaketteja, jotka vaihtelivat yritysten koon mukaan. Myös yritysten konkurssisuoja parannettiin ja keväällä 2020 lomautuksien edellyttämää yt-menettelyä joustavoitettiin. Samalla myös työttömyysturvaan tuli parannuksia. Esimerkiksi ansiosidonnaisen työttömyysturvan päivät eivät vähentyneet samalla tavalla ja työmarkkinatukea laajennettiin myös yrittäjille, ilman että heidän tarvitsi lopettaa yritystoimintaansa.

Vuonna 2021 talous on kääntynyt selvästi kasvu-uralle. Valtionvarainministeriö ennustaa vuodelle 2021 kasvua 3,3 prosenttia ja vuodelle 2022 2,9 prosenttia. Tämän jälkeen ennusteet painuvat yhden prosentin tuntumaan.

Nopeasti kasvava talous on kääntänyt selkeään laskuun myös vuonna 2020 korkeaksi nousseen työttömyyden. Vantaan työttömyyshiippu koettiin toukokuussa 2020, jolloin kaupungin työttömyysprosentti kipusi 19,2 prosenttiin. Elokuuhun 2021 mennessä työttömyys oli laskenut 13,9 prosenttiin. Taso on edelleen korkea verrattuna 8,8 prosentin työttömyyteen helmikuussa 2020 ennen korona-aikaa. Kokonaisuudessaan vahvat elpymisluvut kätkevätkin alleen taloudellisia haasteita. Työllisyys näyttää juuttuneen rakenteellisesti korkealle tasolle. Pitkäaikaistyöttömyys kasvaa edelleen ja nopeasti elpyneen työllisyyden taustalla on kokoaikaisesti lomautettujen määrän nopea vähentyminen. Tämä indikoi vahvasti sitä, että työttömyys uhkaa jäädä rakenteellisesti korkealle tasolle. Pitkäaikaistyöttömien määrä näyttäisi edelleen olevan kasvussa syksyllä 2021.

Toinen huomio on se, että nopeiden kasvulukujen taustalla on vuoden 2020 heikko vertailutilanne. Tämän takia suhteelliset kasvuluvut antavat korostuneen positiivisen kuvan. Suomessa on taustalla vuonna 2008 alkaneen finanssikriisin jäljiltä erittäin pitkä hitaan kasvun jakso. Tämän takia alkanutta kasvua ei voida pitää merkittävän nopeana ja huomioitavaa on, että kasvun oletetaan hidastuvan hieman yli 1 prosenttiin jo vuonna 2023. Näin ollen rakenteellinen kasvu ei ole vauhdittumassa.

Vuosi 2021 on talouden osalta vielä haastava. Kunnille aiheutuu huomattavia kustannuksia koronaepidemian jäljiltä. Nämä johtuvat sekä suorista kustannuksista, kuten testaamisesta, jäljittamisestä ja rokotusten organisoimisesta sekä epäsuorista, kuten kasvaneista työttömyyden hoidon kustannuksista. Valtio on kuitenkin luvannut kompensoida kunnille epidemian aiheuttamat kustannukset, mutta korvauksien ajoitukseen liittyy vielä epävarmuutta. Kuntatalouteen tulee vaikuttamaan laajemmin myös epidemian aiheuttamat laajemmat sosiaaliset ongelmat ja niiden korvaaminen. Tämä näkyy niin koulutusvajeena kuin ei-kiireellisen terveydenhuollon viivästymisenä. Näiden hoitaminen tulevina vuosina tulee aiheuttamaan kustannuksia.



Kuntatalouden ennustettavuuden haasteena on myös hyvinvointialueuudistus, joka toteutuu vuonna 2023. Tämä johtaa niin kustannusten kuin tulojen uudelleen jakautumisena. Jäljelle jäävät kunnat ovat huomattavasti pienempiä kuin ennen hyvinvointialueuudistusta. Haasteita tulee olemaan myös niin henkilöstön siirroissa kuin kiinteistöjen hallinnassa. Lopullisia talousvaikutuksia on vielä vaikea arvioida. Uudistus myös kohtelee eri kuntia eri tavoilla.

Vaikka kuntatalouden toimintamenojen kasvuvauhdin arvioidaankin hieman hidastuvan vuonna 2022 kuluvasta vuodesta, heikkenee kuntatalouden toimintakate voimakkaasti, sillä toimintamenojen kasvaessa toimintatulojen arvioidaan laskevan noin 5,5 prosenttia. Merkittävin vaikutus toimintatulojen laskuun aiheutuu muun muassa korona-avustusten ja monien määräaikaisten toimien päättymisestä.

Kuntatalouden vuosikate laskee painelaskelmassa huomattavasti kuluvasta vuodesta, mutta se riittää kattamaan poistot ja arvonalentumiset. Kuntatalouden investointien nopeimman kasvuvaiheen arvioidaan päättyneen, mutta investointien taso pysyy korkealla koko ennustejakson. Hoito- ja opetusalan rakennuksien aloitukset ovat kääntyneet vuoden ensimmäisellä neljänneksellä jälleen kasvuun ja käynnissä olevat rakennushankkeet ovat monivuotisia. Toiminnan ja investointien rahavirta syvenee noin 1,5 mrd. euroa negatiiviseksi vuonna 2022.

Hyvinvointialueuudistus

Eduskunta on hyväksynyt sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen uudistuksen keskeiset lait (EV 111/2021) ja Tasavallan presidentti on vahvistanut ne 29.6.2021. Lait tulevat voimaan porrastetusti. Osa säännöksistä tuli voimaan jo 1.7.2021, osa 1.3.2022 uusien aluevaltuustojen aloittaessa toimintansa. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämisvastuu siirtyy kokonaisuudessaan hyvinvointialueille 1.1.2023 alkaen.

Kunnilta siirtyvät hyvinvointialueille sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen tehtävät sekä opetushuoltoon liittyviä tehtäviä. Hyvinvointialueita on yhteensä 21. Lisäksi Helsingin kaupunki hoitaa oman kaupunkinsa alueella myös hyvinvointialueen tehtävät. Uudellemaalle muodostuu Helsingin lisäksi neljä hyvinvointialuetta: Itä-Uudenmaan, Keski-Uudenmaan, Länsi-Uudenmaan sekä Vantaan ja Keravan hyvinvointialueet. Lisäksi Uudellamaalla toimii HUS-yhtymä.

Vantaan kaupungin sosiaali- ja terveystoimesta hyvinvointialueelle siirtyy arviolta 3 350 henkilöä, pelastustoimesta noin 500 ja oppilashuollosta noin 100. Lisäksi hyvinvointialueelle siirtyy sosiaali- ja terveystoimen sekä pelastustoimen tukipalveluita hoitavaa henkilöstöä arviolta satakunta työntekijää. Kunnat vuokraavat sosiaali- ja terveystoimessa sekä pelastustoimessa käytetyt tilat hyvinvointialueille hyvinvointialuelainsäädännön mukaisesti kolmeksi vuodeksi. Sen jälkeen hyvinvointialueella on mahdollisuus yhden vuoden optioon. Sosiaali- ja terveystoimessa sekä pelastustoimessa käytetty irtain omaisuus, myös yhtiöiden osakkeet, siirtyvät kunnilta hyvinvointialueelle vastikkeetta. Samoin arviolta noin 2 000 erilaista sopimusta siirtyy Vantaan kaupungilta hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueiden toiminnan käynnistyminen 1.1.2023 vaikuttaa voimakkaasti Vantaan kaupungin talouteen. Kaupungin taloudesta poistuvat sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen kustannukset, mutta myös vero- ja valtionosuustuloja leikataan voimakkaasti. Talouden tasapainon ja investointikyvyn ylläpitoon on kunnilla jatkossa rajallisemmin keinoja käytössä.

Hyvinvointialueuudistus on huomioitu Vantaan kaupungin taloussuunnitelmavuosien tulo- ja menoarvioissa. Hyvinvointialueelle siirtyvät arvioidut käyttötaloustulot ja -menot on vähennetty kaupungin luvuista vuodesta 2023 alkaen. Valtakunnallisesti ja kuntatasolla tarkemmat arviot vuoden



2023 kuntien verotuloleikkauksista ja valtionosuuksien määrästä tarkentuvat vasta vuoden 2022 syksyyn mennessä. Tämän hetken arvion mukaan kuntien kunnallisveroprosentteja leikataan 12,39 prosenttiyksikköä, mutta leikkausprosentin määrä tarkentuu kuntien veropohjan kehityksen ja valtakunnallisen sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen vuosien 2021–2022 kustannuskehityksen perusteella. Yhteisöveron osuutta leikataan yhdellä kolmasosalla. Hyvinvointialueelle siirrettäviin tehtäviin liittyvät valtionosuudet vähennetään myös kunnilta. Valtionosuuksien määrällä kompensoidaan kuitenkin muutostilannetta siten, että vuonna 2023 kuntien talouden tasapaino ei muutu uudistuksen johdosta. Siirtymätasauksen myötä kuntien valtionosuuksia lisätään tai vähennetään enintään 60 euroa/asukas siirtymäkauden aikana.

Vantaan vuoden 2022 talousarvion valmistelu

Vuonna 2020 koronapandemia iski kovaa julkiseen talouteen. Valtio tuki taloudellisesti voimakkaasti kuntia ja siten lievensi pandemian vaikutuksia kuntatalouteen. Vuonna 2021 valtion koronatuki kunnille on ollut huomattavasti pienempää ja se poistuu vuonna 2022. Vantaa valmisteli tuottavuus- ja kasvuohjelman vuosille 2021–2025, jotta pandemian aiheuttaman verotulojen kasvukehityksen hetkellisen tasaantumisen vaikutukset voidaan kompensoida muuta taloutta sopeuttamalla ilman että tilikauden tulokset muuttuisivat voimakkaan negatiivisiksi ja kaupungin velkaantuminen kiihtyisi. Vuodelle 2021 kohdistui 41 milj. euron suuruiset talouden tasapainottamistoimenpiteet. Vuoden 2022 tasapainottamistoimenpiteiden määrä talousarviossa on 10,5 milj. euroa. Tuottavuus- ja kasvuohjelman tavoitteena on, että kaupungin talous on tasapainossa vuonna 2023 ja perusinvestoinnit kyetään rahoittamaan vuosikatteella vuonna 2025 ilman lainamäärän kasvua.

Kaupungin, liikelaitosten ja rahastojen yhteenlasketut toimintatulot talousarviossa 2022 ovat 473,5 milj. euroa ja toimintamenot 1 848,9 milj. euroa. Vuoden 2021 talousarvioon nähden toimintatulot kasvavat 0,7 prosenttia ja toimintamenot 5,0 prosenttia. Vuoden 2021 toisen osavuositarkastuksen vuosiennusteeseen nähden tulot laskevat 8,3 prosenttia ja menot nousevat 1,6 prosenttia. Tulojen lasku toisen osavuositarkastuksen vuosiennusteeseen verrattuna johtuu valtion vuodelle 2021 kohdistamista koronapandemian korvauksista. Toimintamenojen nousussa on huomioitu mm. syksyllä 2021 laadittu toipumissuunnitelma koronapandemiasta toipumiseen 11,3 milj. euroa, sosiaali- ja terveydenhuollon palvelutarpeen lisäys, lakisääteiset menolisäykset, HUS:n ja HSL:n Vantaan maksuosuuksien nousu (HUS 7,9 milj. euroa ja HSL 5,8 milj. euroa), työmarkkinatuen kuntaosuuden nousu 4 milj. euroa ja 1.8.2021 voimaan astuneen oppivelvollisuuden laajentamisen kustannuksia 3,9 milj. euroa. Lisäksi kunnallisen alan palkkaratkaisun kustannusvaikutukseen on varauduttu 13 milj. eurolla.

Kaupungin arvioidaan saavan kunnallisveroja 974 milj. euroa vuonna 2022, mikä on 7,5 prosentin kasvu vuoden 2021 tilinpäätösennusteeseen nähden. Verotuoton suurehkoa kasvua selittävät mm. vuoden 2021 verokertymää alentavien edellisten vuosien vero-oikaisujen pieneneminen sekä vuosien 2021–2022 palkkasumman kasvu. Vuoden 2022 kunnallisverotuoton arviointiin kohdistuu tavallista suurempaa epävarmuutta koronapandemian jo syntyneiden ja tulevien vaikutusten arvioinnin vaikeuden vuoksi. Yhden kunnallisveroprosentin tuotoksi vuonna 2022 arvioidaan noin 51,3 milj. euroa.

Koko maan kuntien yhteisöveroarvion pohjalta kaupungin arvioidaan saavan yhteisöveroja 85,0 milj. euroa vuonna 2022, mikä tarkoittaisi 25,2 prosentin laskua vuoden 2021 ennusteeseen nähden. Valtio korotti vuosien 2020–2021 kuntien jako-osuutta määräaikaaisesti 10 prosenttiyksiköllä ja sen poistuminen vuodelta 2022 näkyy yhteisöverokertymän pienenemisenä. Vuonna 2022 kiinteistöveroja arvioidaan kertyvän 102,0 milj. euroa, 0,8 prosentin lasku vuoden 2021 tilinpäätösennusteeseen nähden. Kiinteistöveroprosentteja korotettiin vuodelle 2021. Taloussuunnitelmakaudella 2022–2025 prosentit on pidetty ennallaan.



Kaupungin arvioidaan saavan valtionosuuksia yhteensä 282 milj. euroa vuonna 2022, mikä on 10,6 prosenttia vuotta 2021 enemmän. Verotuloihin perustuva valtionosuuden taseus on Vantaalle ennakkolaskelman mukaan -31,5 milj. euroa vuonna 2022.

Vuosikate on vuoden 2022 talousarviossa 90,9 milj. euroa (TA 2021: 68,2 milj. euroa) ja poistot 111,5 milj. euroa. Vuoden 2022 talousarvion tilikauden tulos on -20,7 milj. euroa ja tilikauden alijäämä on -20,3 milj. euroa.

Taloussuunnitelman 2022–2025 investoinnit

Vuonna 2022 talousarvion investointiohjelmassa investointimenot ovat 154,4 milj. euroa ja investointiosan netto 147,6 milj. euroa. Tämän lisäksi talousarvion vuoden 2022 investointiohjelma sisältää liikelaitosten 2,5 milj. euron investoinnit. Investointiohjelma päivitetään vuosittain osana talousarvion valmistelua. Valtuustokaudelle 2022–2025 kaupungin investointien omarahoitusosuuden enimmäismäärätavoitteeksi on asetettu 600 milj. euroa. Talousarvion mukaisesti vuoden 2022 kokonaisinvestoinneista pystytään rahoittamaan tulorahoituksella 59 prosenttia. Vuonna 2022 kaupungin lainakantaa varaudutaan nostamaan investointien rahoittamiseksi enintään 63 milj. eurolla, jolloin pitkäaikainen lainakanta olisi vuoden 2022 lopussa enintään 962 milj. euroa.

Kaupunkiympäristön toimialan kiinteistöt ja tilat -palvelualue on valmistellut yhdessä toimialojen ja talousohjauksen kanssa Vantaan kaupungin uudisrakentamista koskevan rakennusinvestointiohjelman seuraavalle 10-vuotiskaudelle. Uudisrakentamiseen on vuodelle 2022 budjetoitu yhteensä 38,8 milj. euroa. Vuonna 2022 valmistuvia hankkeita ovat Koivukylän, Lauhatien ja Länsimäen päiväkodit Jokiniemen koulun laajennus sekä Hakunilan urheilupuiston lisähuoltotila. Aloitettavia kohteita ovat Kelokuusen, Korson, Latupuiston ja Patotien päiväkodit sekä Vuorikumpu hoivatilojen laajennus.

Määräraharahoitteisiin korjausrakennushankkeisiin on vuodelle 2022 budjetoitu yhteensä 46,5 milj. euroa. Vuonna 2022 valmistuvia hankkeita ovat Jokiniemen ala-aste koulutilojen ja Kilterin koulun muutos- ja korjaustyöt sekä Myyrmäkitalon muutostyöt, joihin on budjetoitu yhteensä 16,5 milj. euroa. Suurempia kokonaan toteutettavia korjaushankkeita ovat Leppäkorven puukoulun peruskorjaus, Mikkolan Vega koulun muutos- ja korjaustyöt, Vierumäen koulun tilamuutokset, Dickursby koulussa vanhojen puuikkunoiden kunnostus/uusiminen, Nuorisotila Wintin pihan talousrakennusten peruskorjaus, Rajatorpan kalliosuojan perusparannus (rauhanajan käyttö), Martinlaakson uimahallin korjaustyöt, Tikkurilan urheilupuiston huoltorakennuksen korjaustyöt, Tikkurilan nuorisotalo Tonttulan korjaustyöt, Sandkulla Navethalian välipohjan korjaustyöt, Länsimäen terveysaseman hammashoitolan muutostyöt, Lehtikuusen koulun hammashoitolan peruskorjaus ja Simonkylän vanhustenkeskuksen pintaremontti. Em. hankkeisiin on budjetoitu noin 7 milj. euroa. Alkavia korjaushankkeita ovat vanhan asuintalon muutostyöt Hakunilan lisäoppimistiloiksi, Jokiniemen entisen lukiorakennuksen muutos- ja korjaustyöt, Kulttuuritehdas Vernissan peruskorjaustyöt sekä Kulttuuritalo Martinuksen tapahtumapuiston toteutus. Näihin korjaushankkeisiin on budjetoitu 3,0 milj. euroa. Päiväkotien korjauksia tehdään hoitopaikkojen väistötilojen järjestyessä Kukupolun, Nissaksen, Päiväkummun, Seljapolun, Vallinojan ja Ylästön päiväkodeissa, joihin on budjetoitu 4,2 milj. euroa. Sisäilmakorjauksiin on budjetoitu 5,9 milj. euroa.

Kunnallistekniikan investointeihin ja Vantaan ratikan suunnitteluun varataan talousarviossa 2022 yhteensä 39 milj. euroa. Hankkeet toteutetaan toimialan strategian ja asuntotuotanto-ohjelman mukaisesti, ja toimintaa ohjaavat osaltaan myös maankäyttösopimukset. Vuonna 2022 merkittävimpiä liikennealuekohteita ovat Aviapoliksessa Annfredin kaava-alue, Myyrmäessä Luhtien kokonaisuus ja



Tikkurilassa Asematie välillä Kielotie-Vehkapolku. Kivistössä merkittävimpiä kohteita ovat Kivistön kirkonalueen kunnallistekniikka, Puu-Kivistön alue, Kivistön linja-autoterminaali, Keimolanmäen 3. vaihe, Riipiläntien jk+pp 2. vaihe sekä Kiilan vesihuolto. Vantaan ratikan suunniteluun on varattu 7 milj. euroa. Valtio osallistuu kustannuksiin 30 prosentin osuudella MAL-sopimuksen mukaisesti. Merkittävimpiä ympäristörakentamisen kohteita ovat Pytinojanpuisto Aviapoliksessa ja Jokiuomanpuiston alueen perusparantamisen aloittaminen Myyrmäessä. Annefredin puiston osalta Aviapoliksessa aloitetaan esirakentaminen. Merkittävimmät urheilualuehankkeet ovat Hakunilan urheilupuisto. Virkistysalueiden osalta merkittävin hanke on Kuusijärven pysäköintialueen rakentaminen. Elmon urheilupuiston esirakentamista jatketaan. Valtion kanssa toteutettavia suurimpia yhteishankkeita ovat edelleen Kehä III parantamisen 3.vaihe, sisältäen Askiston kohdan ja Vantaankoski-Pakkalan osuuden.

Tietojärjestelmäinvestointeihin on vuodelle 2022 varattu 9,2 milj. euron ja irtaimen omaisuuden investointeihin 7,0 milj. euron määräraha. Lisäksi talousarviossa on varattu maanhankintaan ja maa-alueiden kunnostamiseen 10 milj. euroa sekä osakkeiden ja osuuksien hankintaan 1,5 milj. euroa.

Kaupunginjohtajan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys esiteltiin valtuutetuille ja kaupunginhallituksen jäsenille talousarvion ja taloussuunnitelman informaatiotilaisuudessa 1.11.2021. Esityslistan liitteenä on kaupunginjohtajan talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys vuosille 2022–2025.

Kaupunginhallituksen asettama neuvottelukunta käsittelee talousarvioesitystä 29.11.2021.

Kaupunginhallitus 30.11.2021 § 16

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään

- a) hyväksyä talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitys vuosille 2022–2025 kaupunginhallituksen esityksenä kaupunginvaltuustolle,
- b) oikeuttaa talousohjaus tekemään taloussuunnitelmaesitykseen ja sen perusteluihin kaupunginhallituksen tekemät muutokset sekä tekniluonteiset laskennalliset tarkistukset ja tekstitarkistukset ja
- c) esittää kaupunginvaltuustolle
 1. hyväksyttäväksi vuoden 2022 talousarvion sitovat tavoitteet sekä valtuustoon nähden sitovat määrärahat ja tuloarviot,
 2. hyväksyttäväksi vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpanomääräykset, ja
 3. hyväksyttäväksi taloussuunnitelma 2022–2025,
- d) esittää kaupunginvaltuustolle tiedoksi liitteen mukainen Vantaan kaupungin toipumissuunnitelma koronaepidemiasta palautumiseksi ja palveluvelan hoitamiseksi.

Käsittely:

Kaupunginhallitukselle oli jaettu taloussuunnitelman yksityiskohtaiseen käsittelyyn 29.-30.11.2021 kokoontuneen neuvottelukunnan neuvottelutulos talousarvio- ja taloussuunnitelmaesitykseen 2022–2025 tehtävistä muutoksista. Kaupunginjohtaja otti neuvottelutuloksen omaan esittelyynsä.

Asian käsittelyn aikana tehtiin seuraavat muutosesitykset:

Kaupunginhallituksen jäsen Vaula Norrena teki seuraavan muutosesityksen jäsen Hanna Valtasen kannattamana:

13 50 Varhaiskasvatus, Vantaa-lisän poisto 1.8. alkaen: Vantaa-lisää ei leikata. Vaikutus 1 100 000 euroa.



Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaesitystä, äänestävät jaa ja he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen jäsen Vaula Norrenan muutosesitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 8 jaa-ääntä (Multala, Tahvanainen, Abdi, Kasonen, Kaukola, Raja-aho, Rokkanen ja Tammi) ja 7 ei-ääntä (Niikko, Karinen, Lundell, Luokkala, Norrena, Kärki ja Valtanen), joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Kaupunginhallituksen jäsen Vaula Norrena teki seuraavan muutosesityksen jäsen Hanna Valtasen kannattamana:

14 40 Kaupunkirakenne ja ympäristö, lisärahoitusta ympäristökeskukseen luonnon monimuotoisuustyöhön. Vaikutus 50 000 euroa.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginjohtajan pohjaesitystä, äänestävät jaa ja he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen jäsen Vaula Norrenan muutosesitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin.

Äänestyksessä annettiin 13 jaa-ääntä (Multala, Tahvanainen, Niikko, Abdi, Karinen, Kasonen, Kaukola, Lundell, Luokkala, Raja-aho, Rokkanen, Kärki, Tammi), 2 ei-ääntä (Norrena, Valtanen), joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Lisäksi merkittiin seuraavat pöytäkirjalausumat:

Perussuomalaisten kaupunginhallitusryhmän pöytäkirjalausuma:

"Vantaa pidättäytyy kiintiöpakolaisten vastaanottamisesta niin kauan, kun Vantaa on yksi kolmesta suurimmista vieraskielisimmistä kaupungista."

Vihreiden kaupunginhallitusryhmän pöytäkirjalausuma, johon perussuomalaisten ja vasemmistoliiton kaupunginhallitusryhmät yhtyivät:

"Vantaa-lisä on tarpeen koko vuodelle 2022, koska tuleva perhevapaaudistus auttaa vasta 31.8.22 jälkeen syntyviä lapsia. Ei ole reilua leikata toimeentuloa niiltä perheiltä, jotka jäisivät kuntalisän leikkausten ja perhevapaaudistuksen väliin."

Vihreiden kaupunginhallitusryhmän pöytäkirjalausuma:

"Valtuustosopimuksessa on sitouduttu luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen. Sitä varten tulee kartoittaa ja paikallistaa Vantaalla esiintyvä luonnon lajikirjo. Lajikirjon paikkatieto on tarpeen niin ilmastotyötä kuin asemakaavoitusta varten. Budjetissa varatut luontoselvitysresurssit eivät ole riittävät."

G6-kaupunginhallitusryhmän pöytäkirjalausuma:

"G6 ryhmä (Keskusta, Kristilliset, Liike Nyt) ei hyväksy Vantaa-lisän poistoa vuoden 2022 aikana."

Kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 8

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään



a) hyväksyä

1. vuoden 2022 talousarvion sitovat tavoitteet sekä valtuustoon nähden sitovat määrärahat ja tuloarviot,
2. vuoden 2022 talousarvion täytäntöönpanomääräykset, ja
3. taloussuunnitelma 2022–2025, sekä

b) merkitä tiedoksi liitteen mukainen Vantaan kaupungin toipumissuunnitelma koronaepidemiasta palautumiseksi ja palveluvelan hoitamiseksi.

Käsittely:

Talousarvio- ja taloussuunnitelmaesityksen käsittelyn pohjana oli kaupunginhallituksen esitys 30.11.2021.

Käsittelyn aluksi todettiin seuraava valtuustoryhmien yhteinen muutos:

VANTAAN KAUPUNGIN SITOVAT TAVOITTEET VUODELLE 2022

Taulukon sitova tavoite 35. Henkilöstön työhyvinvointi ja palautuminen työpäivän aiheuttamasta rasituksesta paranee,

Esitys sitovan tavoitteen mittariksi ”Mielenterveysperusteiset sairauspoissaolot (vrk) vähenevät” muutetaan kuulumaan: ”Mielenterveysperusteiset sairauspoissaolot vähenevät (mielenterveysperusteinen sairauspoissaoloprosentti)”

Esitys mittarin lähtötasoksi, v:n 2020 loppu: Vuoden 2020 lähtötaso muutetaan 1,53 %

Esitys mittarin tavoitetasoksi 2022 muutetaan 1,43 %

Merkittävimmät tavoitteiden toteutumista uhkaavat riskit täydennetään seuraavasti: Poissaoloihin ei voida vaikuttaa työyhteisöissä. Korona tai muut seikat lisäävät työn henkistä kuormittavuutta.

Yksityiskohtaisessa käsittelyssä kaupunginhallituksen esitykseen tehtiin muutosesityksiä ja niistä äänestettiin seuraavasti:

VANTAAN KAUPUNGIN SITOVAT TAVOITTEET VUODELLE 2022

Valtuutettu Tuukka Saimen esitti Taulukon sitovaan tavoitteeseen 32. Vantaan ratikkakaupungin suunnittelu etenee kokonaisvaltaisesti kaupunginvaltuuston hyväksymien reunaehtojen mukaisesti muuttamista seuraavasti:

”Vantaan 2019 tekemä yleisluonteinen ratikan valmistelupäätös tarkoitti valmistelun käynnistämistä vuonna 2023 tehtävää rakentamispäätöstä varten. Tämä tarkoittaa yleissuunnittelua ei varsinaista yksityiskohtaista rakentamisen suunnittelua. Tätä kallista suunnittelua tulee tehdä vasta vuoden 2023 päätöksen jälkeen. Tämä koskee katu- ja infrasuunnittelua sekä muuta yksityiskohtaista rakentamisen suunnittelua.”,

sekä seuraavia muutoksia:

Sivu 42 kohta 32

Esitys mittarin lähtötasoksi, v:n 2020 loppu: ~~”Katu- ja puistosuunnitelmien valmistumisprosentti, ratikkakatu- ja asemakaavojen lautakuntakäsittelyt (prosenttia), kaavarunkoehdotus valmis päätöksentekoon, Ratikan yksityiskohtainen suunnittelu eri suunnittelutasoilla on saatu käyntiin: katu- ja infra-suunnittelun yksityiskohtainen suunnittelu on käynnistynyt marras- ja joulukuun aikana koko ratikan reitillä. Ratikka- katu- ja asemakaavojen valmistelutyö on aloitettu ja ratikan osallistumis- ja arviointisuunnitelma on valmistunut marraskuussa 2020.~~

Sivu 166



"Vuoden 2022 aikana Vantaan ratikan suunnittelu etenee. Ratikkareitin varrelle valmistellaan parhaillaan kaavarunkoa, jolla maankäytön potentiaalia reitin varrella tarkennetaan ja useita ratikkakatuja katusuunnitelmia valmistuu nähtäville. Seudullista yhteistyömallia ratikkakaluston ja varikon osalta edistetään, mikäli Vantaa päättää syksyn 2021 kuluessa liittyä seudullisen raideliikenneyhtiön osaomistajaksi" ~~Kaupungin kasvun veturina ratikka toimii sijoituksena pitkälle tulevaisuuteen tuoden mukanaan investointeja, työllisyyttä ja hyvinvointia piristämällä reitin varren alueiden kaupunkikehitystä ja ehkäisemällä segregatiota. Vantaan ratikka tukee myös Vantaan hiilineutraaliustavoitetta vuonna 2030~~

Sivu 180

"Vantaan ratikka (Mellunmäki-Hakunila-Tikkurila-Aviapolis-lentoasema) liittyy vahvasti muun muassa uuden yleiskaavan mukaiseen kaupunkirakenteen tiivistämiseen." ~~sekä segregatiokehityksen estämiseen sekä tukee osaltaan myös kaupungin hiilineutraaliustavoitteita. Katu- ja alustavaa rakennussuunnittelua sekä ratasähkö- ja liikennevalosuunnittelua jatketaan ja vuonna 2022 useita ratikkakatuja katusuunnitelmia valmistuu nähtäville.~~

Sivu 218

"Vantaan ratikan suunnitteluun on vuonna 2022 varattu 7 milj. euroa *siirretään vuosille 2023–2025 siltä osin kuin se sisältää rakentamisen suunnittelua ennen valtuuston 2023 tehtävää rakentamispäätöstä.* Vuonna 2020 aloitettua ratikkareitin katu- ja alustavaa rakennussuunnittelua, ratasähkösuunnittelua sekä liikennevalojen suunnittelu ~~(jatketaan)~~ *ei jatketa ennen vuonna 2023 tehtävää toteutuspäätöstä (varten).* Ratikan rinnalle selvitetään tasavertaisesti bussivaihtoehdot 2023 päätöksen tekemistä varten."

Valtuutettu Paula Lehmuskallio kannatti Saimenin esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Tuukka Saimenin esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 44 jaa-ääntä ja 18 ei-ääntä viiden (5) valtuutetun äänestäessä tyhjää, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

YLEISHALLINTO

Valtuutettu Niilo Kärki esitti 10 40 Kaupunginhallitus sivulle 68 kohtaan Myönteinen erityiskohtelu lisättäväksi uusi kolmas kappale:

"Alueellinen ja väestöryhmien välinen eriytyminen (segregaatio) Vantaalla jatkuu. Segregaatiokehityksen vähentämiseksi Vantaa pidättäytyy kiintiöpakolaisten vastaanottamisesta niin kauan kun olemme yksi Suomen kolmesta vieraskielisimmästä kaupungista. Lisäksi pyrimme yhteistyössä Kuutoskaupunkien kanssa vaikuttamaan valtionhallintoon, jotta pääkaupunkiseudulle kertyvää valtakunnallista segregatiokehitystä saataisiin rajoitettua ja maahanmuuttajista aiheutuvat kulut täysimääräisinä korvattavaksi."

Valtuutettu Kai-Ari Lundell kannatti Kärjen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Niilo Kärjen esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 53 jaa-ääntä ja 12 ei-



ääntä kahden (2) valtuutetun äänestäessä tyhjää, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

KAUPUNKISTRATEGIA JA JOHTO

Valtuutettu Niilo Kärki esitti sivulle 79 kohtaan Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen lisättäväksi uusi virke:

“Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen perussuomalaisten ryhmä ehdottaa tekstilisäystä: Vantaan Kaupunki selvittää Suomi-Rata Oy:stä irtautumisvaihtoehtoon v. 2022 aikana.”.

Valtuutettu Kai-Ari Lundell kannatti Kärjen esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Niilo Kärjen esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 46 jaa-ääntä ja 18 ei-ääntä kolmen (3) valtuutetun äänestäessä tyhjää, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

KASVATUS JA OPPIMINEN

Valtuutettu Pirjo Luukkala esitti kohtaan 13 50 varhaiskasvatus muutosta siten, että kotihoidontuen kuntalisä säilyy entisellä tasolla koko vuoden 2022. Määrärahalisäys 1 miljoona euroa.

Valtuutettu Tiina Tuomela kannatti Luokkalan esitystä.

Valtuutettu Eve Rämö esitti kohtaan 13 50 varhaiskasvatus muutosta siten, että kotihoidontuen kuntalisä säilyy entisellä tasolla koko vuoden 2022. Määrärahalisäys 1 miljoona euroa.

Valtuutettu Mikko Viilo kannatti Rämön esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: Koska muutosesitykset ovat keskenään samansisältöiset, molemmista esityksistä äänestetään samalla kerralla. Äänestyksessä he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettujen Luukkala ja Rämö esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 37 jaa-ääntä ja 29 ei-ääntä yhden (1) valtuutetun äänestäessä tyhjää, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Valtuutettu Antero Eerola esitti sivulle 133 kohtaan 13 50 Toiminnan keskeiset muutokset ja palvelujen kehittäminen lisäystä: “Varhaiskasvatukseen lisätään 40 uutta vakanssia.” Määrärahalisäys 2 miljoonaa euroa.

Valtuutettu Funda Demiri kannatti Eerolan esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Antero Eerolan esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 56 jaa-ääntä ja 11 ei-ääntä, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

KAUPUNKIYMPÄRISTÖ



Valtuutettu Mikko Viilo esitti kohtaan 14 40 Kaupunkirakenne ja ympäristö yhtä lisähenkilöä luonnon monimuotoisuustyöhön. Määrärahamuutos 50 000 euroa.

Valtuutettu Hanna Valtanen kannatti Viilon esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Mikko Viilon esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 53 jaa-ääntä ja 14 ei-ääntä, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

INVESTOINTIOSA

Valtuutettu Suvi Karhu esitti kohtaan 93 Julkinen käyttöomaisuus sarakkeeseen TA2022 menolisäystä 500 000 euroa katujen asfaltointiin. Määrärahamuutos 500 000 euroa.

Valtuutettu Kai-Ari Lundell kannatti Karhun esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Suvi Karhun esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 54 jaa-ääntä ja 13 ei-ääntä, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Valtuutettu Juha Järä esitti sivulle 218 kohtaan Urheilu- ja virkistysalueiden rakentaminen ja Liitteeseen 4; Liikuntapaikkarakentaminen 2022–2026 tekstilisäystä: *”Tikkurilan urheilupuiston kesäkeitaan lasten- ja aikuisten altaiden suunnitteluun 50 000 euron määrärahalisäys urheilupuiston kehittämisen yhteydessä.”*

Valtuutettu Kai-Ari Lundell kannatti Järän esitystä.

Puheenjohtaja totesi, että asiasta joudutaan äänestämään ja teki seuraavan äänestysesityksen: he, jotka kannattavat kaupunginhallituksen esitystä, äänestävät jaa, ja he, jotka kannattavat valtuutettu Juha Järän esitystä, äänestävät ei. Äänestysesitys hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 51 jaa-ääntä ja 16 ei-ääntä, joten puheenjohtaja totesi muutosesityksen tulleen hylätyksi.

Päätös:

Hyväksyttiin muutettu esitys.

Lisäksi merkittiin seuraavat pöytäkirjalausumat ja seuraava eriävä mielipide:

Vihreiden valtuustoryhmän pöytäkirjalausuma:

”Vantaa-lisä on tarpeen koko vuodelle 2022, koska tuleva perhevapaa uudistus auttaa vasta 31.8.2022 jälkeen syntyviä lapsia. Ei ole reilua leikata toimeentuloa niiltä perheiltä, jotka jäisivät kuntalisän leikkausten ja perhevapaa uudistuksen väliin.”

Vihreiden valtuustoryhmän pöytäkirjalausuma:

”Valtuustosopimuksessa on sitouduttu luonnon monimuotoisuuden turvaamiseen. Sitä varten tulee kartoittaa ja paikallistaa Vantaalla esiintyvä luonnon lajikirjo. Lajikirjon paikkatieto on tarpeen niin ilmastotyötä kuin asemakaavoitusta varten. Budjetissa varatut luontoselvitysresurssit eivät ole riittävät.”

**G6-valtuustoryhmien pöytäkirjalausuma:**

"G6 ryhmä (Keskusta, Kristilliset, Liike Nyt) ei hyväksy Vantaa-lisän poistoa vuoden 2022 aikana."

Valtuutettujen Tuukka Saimen ja Paula Lehmuskallio eriävä mielipide:

"Valtuutetut Tuukka Saimen ja Paula Lehmuskallio jättävät eriävän mielipiteen raitiovaunuhankkeen teknisten ja rakennussuunnitelmien jatkamisesta. Emme hyväksy Vantaan Kaupungin vuodelle 2022 esitettyjä raitiovaunuhankkeen rakennuskustannussuunnitteluja."

Liitteet:

- Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022–2025, kaupunginvaltuusto 13.12.2021
- Äänestyspöytäkirja, kaupunginvaltuusto 13.12.2021 § 8
- Talousarvio 2022 ja taloussuunnitelma 2022–2025, kaupunginhallituksen esitys 30.11.2021
- Vantaan kaupungin toipumissuunnitelma koronaepidemiasta palautumiseksi ja palveluvelan hoitamiseksi

Muutoksenhakuohje: 1. Valitusosoitus

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Ritva Viljanen, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

talous- ja strategiajohtaja Matti Ruusula, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi

talousarviopäällikkö Päivi Kandolin, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi