



Hallintosääntö 1.1.2023

VD/11132/00.01.01.00/2022

RV/S-AP/JT

Kuntalain 90 §: n nojalla valtuusto antaa hyväksymällä hallintosäännön määräyksiä toimivallan jakautumisesta kunnan toimielinten ja viranhaltijoiden kesken, hallinnon järjestämisestä, kaupungin organisaation ylimmistä tasoista sekä toimielinten toiminnasta.

Vuoden 2023 alusta sosiaali- ja terveystoimen toimialan sekä pelastuslaitoksen toiminnot siirtyvät Vantaan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hoidettavaksi. Tämän vuoksi hallintosäännöstä poistetaan kaikki sosiaali- ja terveystoimen toimialaa sekä pelastuslaitosta ja sen toimialaa koskevat säännökset.

Vantaan kaupungilla on tällä hetkellä kaksi liikelaitosta: Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen liikelaitos ja Suun terveydenhuollon liikelaitos. Koska molemmat toiminnot siirtyvät kokonaisuudessaan hyvinvointialueelle, hallintosäännöstä poistetaan kaikki liikelaitoksiin viittaavat kohdat.

Vantaan kaupungilla on siirrytty käyttämään esihenkilön nimikettä esimiehen sijasta. Tämän vuoksi hallintosäännössä on muutettu kaikki viittaukset esimiehiin esihenkilöiksi.

Kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimiala

Kaupunkikulttuurin toimialalla toteutetaan 1.1.2023 alkaen organisaatiomuutos. Toimialan uudeksi nimeksi tulee kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimiala. Neljästä palvelualueesta kolme nimi ja tehtävät muuttuvat. Uudet palvelualueet ovat elinikäisen oppimisen palvelualue, kulttuuri- ja kirjastopalveluiden palvelualue sekä nuoris- ja yhteisöpalveluiden palvelualue. Lautakunnan nimeksi tulee myös kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin lautakunta.

Elinikäisen oppimisen palvelualueen alaisuuteen kuuluvat aikuisopisto, musiikkiopisto sekä kuvataidekoulu. Lisäksi sen vastuulle kuuluvat kyseisen palvelualueen toimintaan liittyvien avustusten valmistelu.

Kulttuuri- ja kirjastopalveluiden palvelualueen alaisuuteen kuuluvat kaupungin kirjastot ja museot sekä kaupungin kulttuuripalveluiden ja -tapahtumien toiminta sekä mm. asukkaiden omaehtoisen kulttuuritoimijuuden vahvistaminen.

Liikunnan palvelualueen tehtävät pysyvät ennallaan. Liikuntajohtajan lisätään oikeus osittaisen tai täydellisen vapautuksen myöntäminen kasvatuksen ja oppimisen toimialan hallinnassa olevien tilojen vapaa-ajan käytön maksuista.

Nuoris- ja yhteisöpalveluissa on aiempien nuorisopalveluiden tehtävien lisäksi tehtävinä eri-ikäisten kuntalaisten kohtaamistyö, asukastilojen toiminnan järjestäminen, yhteisen pöydän toiminta ja sovittelutoiminta. Sovittelutoiminta on ollut aiemmin sosiaali- ja terveydenhuollon toimialalla, mutta ei kuulu hyvinvointialueelle siirrettäviin toimintoihin.

Kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan apulaiskaupunginjohtajan toimivaltaan lisätään oikeus tehdä tavarahankintoja, jotka ylittävät kansallisen kynnyksarvon mutta jäävät EU-kynnyksarvon alle.



Kaupunkistrategian ja johdon toimiala

Hyvinvointialueuudistuksen vuoksi kasvupalveluiden toimialalta poistetaan kaksi tehtävää, jotka siirtyvät hyvinvointialueen hoidettavaksi. Ne ovat kuntouttava työtoiminta ja kaupungin työvalmennustoiminnot sekä kaupunkitasoinen kalustekierrätys ja kalusteiden kunnostus. Kalusteiden kierrätys ja kalusteiden kunnostus on ollut osa kuntouttavaa työtoimintaa ja, kun kuntouttava työtoiminta siirtyy hyvinvointialueelle, kalustekierrätys ja kalusteiden kunnostus loppuu kaupungissa.

Kaupunkikulttuurin toimialan organisaatiomuutoksen yhteydessä kasvupalveluihin siirretään kaupungin neuvonta- ja asiointipalvelut sekä monikanavaisen asiointipalvelun kehittäminen.

Henkilöstö- ja konsernijohtajan toimivaltaan esitetään lisättäväksi oikeus päättää kiireellisissä tai kaupungille vähämerkityksisissä tapauksissa osakkeiden luovutuksiin liittyvien suostumusten antamista ja lunastusoikeuden käyttämisestä. Tällaisia tapauksia tulee sidosyksiköihin liittyen, kuten esimerkiksi tiedusteltaessa, haluaako Vantaan kaupunki käyttää lunastusoikeuttaan Kuntien Tiera Oy:n osakkeita myytäessä ulkopuoliselle taholle.

Kasvatuksen ja oppimisen toimiala

Kasvatuksen ja oppimisen toimiala esittää hallintosäännön ensimmäiseen lukuun uutta pykälää: Lasten ja nuorten etu tulisi huomioida teitä koskevassa päätöksenteossa kaikilla toimialoilla. Vantaan kaupunki on sitoutunut Lapsiystävällinen kunta -malliin. Jotta mallin toimintasuunnitelmassa oleva tavoite lapsen edun ensisijaisuudesta voidaan systemaattisesti ja kattavasti ottaa huomioon kaikissa lapsia ja nuoria koskevissa päätöksissä, tämä tulisi kirjata hallintosääntöön.

Oppilas- ja opiskelijahuolto poistetaan toimialan tehtävistä, koska ne siirtyvät hyvinvointialueen hoidettavaksi.

Perusopetuksen johtajan päätösvaltaan on lisätty oikeus päättää oppilaan vapauttamisesta katsomusaineen opetuksesta. Perusopetuksen johtoryhmä on linjannut, että vapautuksia katsomusaineen opetuksesta ei anneta, jotta huoltajat voivat valittaa päätöksestä, ryhdytään asiassa tekemään valituskelpoisia viranhaltijapäätöksiä nykyisen vapaamuotoisen prosessin sijasta.

Hallintosäännön 4 luvun 5, 8, 9 ja 10 §:iin tehdään pieniä muutoksia oppivelvollisuuden laajentamisesta saatujen kokemusten nojalla. Maksuttomuuden pidentämisestä jatkossa päätetään siinä oppilaitoksessa, jossa maksuttomuutta haetaan ja opiskelijan tilanne tunnetaan paremmin.

Hallintosäännön 4 luvun 6 ja 11 §:iin sekä 10 luvun 7 §:ään tehtävät muutokset liittyvät varhaiskasvatuslain 1.8.2022 voimaan tulleeseen muutokseen ja tuolloin virheellisesti määriteltyyn toimivaltaan. Mikäli varhaiskasvatuksen lapselle ja esiopetuksen oppilaalle annettavasta tehostetusta ja erityisestä tuesta sekä yleisen tuen rakenteellisista tukitoimista päätetään huoltajien tahdon vastaisesti, asiasta päättää yksilöasioiden jaosto.

Kaupunkiympäristön toimiala

Kaupunkiympäristön toimialan esittämät muutokset liittyvät lähinnä hallintosäännössä havaittuihin puutteisiin.



Kaupungininsinöörin toimivaltaan (6 luku 4 §) lisätään, että kaupungininsinööri toimii pelastuslain 111 a §:n mukaisena öljyvahinkojen jälkitorjunnasta vastaavana kunnan viranomaisena. Tämä toimivalta on kokonaan puuttunut aiemmin hallintosäännöstä. Katujen ja puistojen palvelualueella on hallinnassaan välineistöä ja koneista, joita tarvitaan öljyvahinkojen jälkitorjuntatehtävissä.

Kaupunkirakenteen ja ympäristön palvelualueen tehtäviin ja kaupunkisuunnittelujohtajan toimivaltaan (6 luku 6 §) tehdään pieniä sanamuotojen tarkennuksia, jotta ne ovat voimassa olevan lain mukaisia.

Kaupunkiympäristölautakunnan tehtäviin (10 luku 2 §) lisätään kaksi uutta kohtaa: toimintaansa liittyvien suunnittelu- ja työohjelmien hyväksyminen sekä kaavoitusaloitteiden hyväksyminen.

Ensimmäinen kohta on tahattomasti jäänyt pois kaupunkiympäristölautakunnan toimivallasta vuoden 2021 lautakuntaudistuksen yhteydessä.

Kaavoitusaloitteiden käsittelystä ei määrätä tällä hetkellä mitään hallintosäännössä. Tästä syystä esitetään, että tämä toimivalta lisätään kaupunkiympäristölautakunnalle. Jokaisesta kaavahankkeesta ei ole kuitenkaan ole tarkoituksenmukaista tehdä erillistä aloituspäätöstä. Muutos liittyy erityisesti käynnistyvään palvelumuotoiluhankkeeseen, jolla kehitetään kumppanuuskaavoituksen prosesseja toimivampaan ja läpinäkyvämpään suuntaan.

Kaupunginhallituksen toimivaltaan (9 luku 1 §) esitetään lisättäväksi uusi kohta: asemakaavan ajanmukaisuuden arviointi. Maankäyttö- ja rakennuslain 60 §:n mukaan kunnan tulee seurata asemakaavojen ajanmukaisuutta ja tarvittaessa ryhtyä toimenpiteisiin vanhentuneiden asemakaavojen uudistamiseksi. Mikäli asemakaavan katsotaan olevan vanhentunut, johtaa se rakennuskieltoon. Koska asemakaavan ajanmukaisuuden arvioinnista ei tällä hetkellä säädetä mitään hallintosäännössä, esitetään se lisättäväksi kaupunginhallituksen päätösvaltaan. Kaupunginhallituksen päätösvaltaan kuuluu jo ennestään oikeus päättää rakennuskiellon asettaminen alueelle, jolla asemakaavan laatiminen tai asemakaavan tai tonttijaon muuttaminen on vireillä. On loogista, että asemakaavan vanhentumisesta päättäminen kuuluu samalle toimielimelle.

Toimielinten toimivallan edelleen siirtämistä koskevassa pykälässä (10 luku 13 §) on tällä hetkellä lupajaostolla oikeus siirtää toimivaltaa eteenpäin sen toimiessa ympäristöviranomaisena. Tämä ehdotetaan muutettavaksi siten, että lupajaostolla olisi oikeus siirtää toimivaltaa eteenpäin sen toimiessa ympäristönsuojeluviranomaisena, ympäristöterveydenhuollon viranomaisena taikka leirintäalueviranomaisena. Muutos tehdään, koska ympäristöviranomaisen ei ole tarkka termi. Muutoksella ei ole vaikutusta toimivallan siirron rajoihin nykytilaan verrattuna.

Kaupunginhallitus 10.10.2022 § 21

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi oheisen liitteen mukainen hallintosääntö.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.



Kaupunginvaltuusto 14.11.2022 § 8

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään hyväksyä oheisen liitteen mukainen hallintosääntö.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Hallintosääntö 1.1.2023, muutokset näkyvissä
- Hallintosääntö 1.1.2023, puhdas versio

Muutoksenhakuohje: 1. Valitusosoitus

Lisätiedot: Sari-Anna Pennanen, kaupunginlakimies, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi