



Hallintosääntö 1.9.2023

VD/2365/00.01.01.00/2023

RV/S-AP/JT

Kuntalain 90 §:n nojalla jokaisella kunnalla on oltava hallintosääntö. Hallintosääntö sisältää tarpeelliset määräykset kunnan hallinnon ja toiminnan järjestämisestä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyistä sekä valtuuston toiminnasta. Hallintosääntöä on tarpeen muuttaa organisaatiomuutosten, lainmuutosten sekä muiden jäljempänä mainittujen syiden vuoksi. Uuden hallintosäännön on tarkoitus tulla voimaan 1.9.2023.

Hallintosäännön 2 luvun 7. §:stä ja 4. luvun 11 §:stä poistetaan viittaukset hoitoapupalveluihin, koska kaupungilla ei ole enää tällaisia palveluita.

Henkilöstö- ja konsernijohtajan 3 luvun 3 §:n mukaisessa päätösvallassa on useita sellaisia kohtia, joita koskevia viranhaltijapäätöksiä ei ole käytännössä tehty. Hallintosääntöä on siksi henkilöstö- ja konsernijohtajan päätösvallan osalta syytä yksinkertaistaa. Mikäli henkilöstö- ja konsernijohtajan 3 luvun 3 §:n mukaisesta päätösvallasta poistettavien kohtien mukaisia päätöksiä jatkossa tehtäisiin, kuuluisivat ne edelleen hallintosäännön 2 luvun 8 §:n 2 momentin 12 kohdan yleissäännöksen nojalla henkilöstö- ja konsernijohtajan päätösvaltaan. Samalla lisätään kohtaan ”Henkilöstön ja konsernipalveluiden palvelualue vastaa henkilöstö- ja konsernijohtajan johdolla: ---” maininta palkanlaskentapalveluista. Tämä selventää sitä, että henkilöstöpalveluihin kuuluu myös palkanlaskentapalvelut.

Kasvupalveluiden organisoinnin muuttamiselle on ilmennyt selkeä tarve. Taustalla on useampia syitä: kuten TE-palveluiden 2024-uudistus sekä kotouttamislain uudistus KOTO24 ja ns. yrmy-työryhmän arvio palvelualueen kehittämistarpeista. Kaupungin johtoryhmä päätti helmikuussa 2023 käynnistää kehittämistyön, jonka puitteissa järjestettiin maaliskuun alkupuolella työpajoja kuntalaispalveluiden, työllisyyspalveluiden, vieraskielisten ja kotoutujien palveluiden sekä elinkeinopalveluiden sekä sen verkostoon kuuluville asiantuntijoille.

Kasvupalveluiden osalta esitetään nykyisen palvelualueen jakamista 1.9.2023 alkaen kahteen eri palvelualueeseen: 1) Työllisyyden ja kotoutumisen palvelualue ja 2) Elinvoimapalveluiden palvelualue.

Esitettyjen muutosten tavoitteena on vahvistaa ja tehostaa Vantaan kaupungin elinvoimatehtävien hoitoa ja yritysten sijoittumispalveluja sekä vahvistaa työllisyyspalveluiden organisatorista asemaa TE2024- uudistuksen ja kotoutumislain uudistuksen toteutuessa 1.1.2025. Samalla vahvistetaan kaupunkitasoista asiointi- ja neuvontapalveluiden sekä monikanavaisen asiakaspalvelun kehittämistä.

Kaupungin riskienhallinnan toiminnoista vastaa riskienhallintapäällikkö. Koska riskienhallinta liittyy olennaisesti turvallisuus- ja valmiusasioihin, esitetään riskienhallintapäällikön siirtämistä talouden ja strategian palvelualueelta kuntademokratian palvelualueelle osaksi turvallisuuspäällikön johtamaa turvallisuustiimiä.

Perusopetuksen johtajalle esitetään oikeutta päättää katsomusaineesta vapauttamisen lisäksi myös katsomusaineen opetukseen palaamisesta. Oppilas voidaan vapauttaa katsomusaineesta, jos hän osallistuu muuhun kuin koulun järjestämään oman uskonnon opetukseen. Hän voi mylös palata takaisin koulun järjestämään opetukseen.



Toisen asteen koulutuksen johtajalta sekä kasvatuksen ja oppimisen lautakunnalta poistetaan perusopetuksen lisäopetukseen liittyvä päätösvalta, koska perusopetuksen lisäopetus on korvautunut tutkinto-opetukseen valmentavalla koulutuksella 1.8.2022 alkaen.

Rakennusvalvontapäällikön toimivaltaan esitetään lisättäväksi oikeus käyttää kaupungin puhevaltaa rakennusvalvontaa koskevista muutoksenhakuasioissa, mikäli hän yhtyy muutoksenhaun kohteena olevaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston päätökseen. Tämä nopeuttaisi hallinto-oikeuden lausuntopyyntöjen käsittelyä eikä lupajaoston käsittelyyn enää viettäisi toistamiseen asioita, joihin lupajaosto on jo aiemmin ottanut kantaa oikaisuvaatimusvaiheessa.

Kaupunginhallituksen toimivaltaa esitetään täsmennettäväksi siten, että kaupunginhallituksella on päätösvalta osakkeiden ja osuuksien ostamisesta sekä silloin, kun kyse on jo ennestään tytäryhteisönä olevien osakkeiden ja osuuksien ostamisesta, että silloin, kun yhteisöstä tulee osakkeiden tai osuuksien ostamisen seurauksena kaupungin tytäryhteisö.

Lisäksi kaupunginhallituksen toimivaltaa kiinteän omaisuuden ostamisesta esitetään muutettavaksi siten, että toimivallan raja kaupunkitilalautakunnan ja kaupunginhallituksen välillä olisi 2 000 000 eurossa eikä 1 500 000 eurossa kuten tällä hetkellä. Kiinteistöjen ja tilojen palvelualueen hallintaan hankittavien osakkeiden ja osuuksien ostamisesta raja on jo tällä hetkellä 2 000 000 eurossa. Olisi selkeämpää, jos toimivaltarajat olisivat yhtenevät.

Kasvatuksen ja oppimisen lautakunnan päätösvaltaan 9 luvun 5 §:ään esitetään lisättäväksi oikeus toimipisteiden nimeämiseen toimipisteiden perustamisesta ja lakkauttamisesta päättämisen lisäksi. Tälläkin hetkellä päätösvalta toimipisteiden nimeämiseen on katsottu olevan kasvatuksen ja oppimisen lautakunnalla 9 luvun 1 §:n yleistöimivallan perusteella, mutta selkeyden vuoksi lisättäisiin tätä koskeva yksiselitteinen kirjaus hallintosääntöön.

Lisäksi 9 luvun 5 §:n 12 kohtaa ehdotetaan muutettavaksi siten, että jatkossa kasvatuksen ja oppimisen lautakunta päättäisi lukioiden erityislinjojen pääsykriteereistä tai soveltuvuuskokeista. Lautakunta päättää jo ennestään ammattiopisto Varian pääsy- tai soveltuvuuskokeen sekä kielikokeen järjestämisestä.

Oppilas- ja opiskelijahuoltolain (1287/2013) 1.1.2023 voimaan tulleen 3 §:n mukaan koulutuksen järjestäjän on laadittava oppilashuollon kokonaisuuden toteuttamiseksi koulutuksen järjestäjän opiskeluhuoltosuunnitelma. Tätä koskeva päätösvalta lisätään kasvatuksen ja oppimisen lautakunnalle hallintosäännön 9 luvun 5 §:n viimeiseksi kohdaksi. Kunnan alueella toimivien koulutuksen järjestäjien opiskeluhuoltosuunnitelmat liitetään lastensuojelulain (417/2007) 12 § 1 momentissa tarkoitettuun kunnan lasten ja nuorten hyvinvointisuunnitelmaan.

Hallintosäännön 9 luvun 9 §:ää ehdotetaan muutettavaksi siten, että kaupunkiympäristölautakunnan lupajaostolla olisi oikeus siirtää sille 9 luvussa määrättyä toimivaltaa edelleen alaiselleen viranhaltijalle. Muutoksen perusteena on mahdollisuus nopeuttaa rakennuslupaprosesseja loma-aikoina delegoimalla kyseisinä ajankohtina lupajaoston toimivaltaa viranhaltijoille. Muutoksen taustalla on kaupunginhallituksen vastaus valtuustoaloitteeseen ketterämmästä rakennuslupaprosessista. Vastauksessa todetaan mm., että lupajaoston kokouksia lisätään tarpeen vaatiessa lupapäätösten nopeuttamiseksi ja että lupajaosto delegoi tarvittaessa lomaa-ajan päätökset virkavalmistelijoille.

Hallintosäännön 14 luvun 5 §:ssä on ollut kaupunkikulttuurin ja hyvinvoinnin toimialan apulaiskaupunginjohtajalla ollut erehdyksessä toimivalta päättää kaikista kansallisen kynnysarvon



ylittävistä tavarahankinnoista EU-kynnysarvoon saakka. Tarkoitus oli, että apulaiskaupunginjohtajalle siirrettäisiin toimivalta kirjastoaineistojen hankinnasta ja muutoin toimivalta tavarahankintoihin on hankintajohtajalla. Nyt tämä virhe korjataan.

Hallintosäännön 22 luvun 1 §:stä poistetaan kolmas momentti, joka on koskenut talousarvioaloitteita. Kyseistä säännöstä ei ole käytännössä noudatettu ja nyt se tarpeettomana poistetaan hallintosäännöstä.

Kaupunginhallitus 17.4.2023 § 7

Kaupunginjohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginvaltuustolle hyväksyttäväksi oheisen liitteen mukainen hallintosääntö, joka tulee voimaan 1.9.2023.

Tarkastetaan ja hyväksytään pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirja tämän pykälän osalta heti kokouksessa.

Kaupunginvaltuusto 24.4.2023 § 3

Kaupunginhallituksen esitys:

Päätetään hyväksyä oheisen liitteen mukainen hallintosääntö, joka tulee voimaan 1.9.2023.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

- Hallintosääntö 1.9.2023, muutokset näkyvissä
- Hallintosääntö 1.9.2023, puhdas versio

Muutoksenhakuohje: 1. Valitusosoitus

Lisätiedot:

Sari-Anna Pennanen, kaupunginlakimies,
(etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi)