



Ympäristönsuojelulain 175 § 1 momentin kohdan 1 mukaisen määräyksen antaminen ja uhkasakon asettaminen annetun määräyksen päävelvoitteen tehostamiseksi/Valmet Flow Control Oy, Vanha Porvoontie 229, 01380 Vantaa/VJ

VD/2918/11.03.08.00/2023

VJ/MVE

Asia

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on 19.4.2022 § 41 myöntänyt Neles Finland Oy:lle (nykyisin Valmet Flow Control Oy) ympäristöluvan olemassa olevan venttiilitehdas -toiminnan laajentamiseksi osoitteessa Vanha Porvoontie 229. Päätös on lainvoimainen.

Ympäristöluvan lupamääräyksessä 16. on edellytetty seuraavaa: " Olemassa olevan laitoksen jätevesien keruualtaasta ei saa johtaa jätevesiä ylivuotona laitoksen sprinklerivesien keruuseen tarkoitettuun altaaseen. Sprinklerivesialtaan kunto on tarkastettava ja tarkastuksesta on toimitettava selvitys Vantaan ympäristökeskukselle seuraavan vuosiraportin yhteydessä."

Valmet Flow Control Oy on 13.4.2023 toimittanut sähköpostitse sprinklerivesialtaan tarkastusraportin ympäristökeskukseen. Kuntoraportista käy ilmi muun muassa, että allas on pinnoittamaton betoniallas ja betonilaatassa sekä seinämissä on halkeamia. Lisäksi on käynyt ilmi, että sekä sprinklerivedet että laitoksen prosessivedet viemäroidään saman viemärijärjestelmän kautta.

Valmet Flow Control Oy on 8.5.2023 ilmoittanut, että jätevesien keruualtaan ylivuotoyhteys on suljettu. Samalla Valmet Flow Control Oy on 8.5.2023 saapuneessa sähköpostissa ehdottanut, että sammutusvedet johdetaan ohi jätevesialtaan suoraan sammutusvesien keruualtaaseen.

Ympäristöpäällikkö on 23.5.2023 tekemällä päätöksellään § 23 kieltänyt ympäristönsuojelulain 175 § 1 momentin 1 kohdan ja 182 §:n nojalla, Valmet Flow Control Oy:tä johtamasta kiinteistöllä 092-066-0200-0020 sijaitsevan laitoksen yhteisviemäroinnistä sprinklerivesiä/prosessijätevesiä sprinklerivesien keräysaltaaseen toistaiseksi ja 21.6.2023 saakka, kunnes kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto on käsitellyt asian seuraavassa kokouksessaan (13.6.2023).

Valmet Flow Control Oy:lle on em. päätöksen yhteydessä varattu mahdollisuus vastineeseen hallintolain 34 §:n nojalla annetusta kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen alaisen viranhaltijan väliaikaisesta määräyksestä sekä mahdollisista kaupunkiympäristölautakunnan lupajaoston määräämistä hallintopakotoimista.

Valmet Flow Control Oy on 6.6.2023 jättänyt seuraavan vastineen: "Tiedostamme väliaikaismääräyksen sprinklerivesialtaan käyttökiellosta, josta johtuen keskeytämme suunnitelman johtaa sammutusvedet jätevesialtaan ohi sammutusvesialtaaseen. ELY-keskuksen kanssa sopimamme mukaisesti toteutamme maaperän ja betonin tilan selvityksen, joista tuloksia odotamme viikolla 24. Tuloksia odotellessa jatkamme vaihtoehtojen selvittämistä pysyvän ratkaisun löytämiseksi. Olemme valmistautuneet aloittamaan korjaavat työt tulosten niin vaatiessa.

Toiminnan jatkamisen varmistamiseksi ja paloturvallisuuden varmistamiseksi olemme tilanneet väliaikaisen pumppausjärjestelmän, jolla varmistamme palotilanteessa sprinklerivesien menon erilliseen säiliöön. Olemme myös tuplanneet imuauton säännölliset tyhjennykset sekä sopineet korotetun



hälytyskäytännön imuauton paikalle saapumiseen. Näillä toimenpiteillä varmistamme, että toimimme päätöksen mukaisesti samalla varmistaen turvallisen työn jatkuvuuden tehtaalla.

Kaikki toimenpiteemme tähtäävät sen varmistamiseksi, ettei ympäristön pilaantumisen vaaraa ole nyt eikä tulevaisuudessa.

Kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto 13.6.2023 § 62

Ympäristöjohtaja vs. esitys:

Päätetään antaa seuraava määräys (päävelvoite 1.) Valmet Flow Control Oy:lle ja asettaa annetun määräyksen päävelvoitteen 1. tehosteeksi sakon uhan määräyksen noudattamisen varmistamiseksi.

Päävelvoite 1.

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosta kieltää ympäristönsuojelulain 175 § 1 momentin 1 kohdan nojalla Valmet Flow Control Oy:tä johtamasta kiinteistöllä 92-66-200-20 sijaitsevan laitoksen yhteisviemäröinnistä sprinklerivesiä/prosessijätevesiä sprinklerivesien keräysaltaaseen siihen asti kunnes Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen edellyttämät maaperän pilaantuneisuuden tutkimukset on suoritettu loppuun ja sprinklerivesiallas on pinnoitettu ja/tai todettu luotettavasti vesitiiviiksi.

Uhkasakon asettaminen

Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 6 §:n nojalla Valmet Flow Control Oy:lle 500 000 euron sakon uhan edellä annetun päävelvoitteen noudattamisen varmistamiseksi. Mikä annettua päävelvoitetta ei noudateta, voi Vantaan kaupunkiympäristölautakunnan lupajaosto voi tuomita uhkasakon maksettavaksi.

Perustelut

Määräys on annettu yleisen edun turvaamiseksi. Kiinteistö sijaitsee osittain Valkealähteen veden hankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella (0109201, 1 luokka). Sprinklerivesien/prosessijätevesien päätyminen sprinklerivesien keräysaltaaseen aiheuttaisi maaperän ja pohjaveden pilaantumisen vaaraa. Ympäristönsuojelulain 16 §:n mukaan maahan ei saa jättää tai päästää jätettä tai muuta ainetta taikka eliöitä tai pieneliöitä siten, että seurauksena on sellainen maaperän laadun huononeminen, josta voi aineutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, viihtyisyyden melkoista vähentymistä tai muu niihin verrattava yleisen tai yksityisen edun loukkaus (maaperän pilaantumiskielto).

Ympäristönsuojelulain 17 §:n mukaan ainetta, energiaa tai pieneliöitä ei saa panna, päästää tai johtaa sellaiseen paikkaan tai käsitellä siten, että tärkeällä tai muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka pohjaveden laatu voi muutoin olennaisesti huonontua. Tai toisen kiinteistöllä olevan pohjaveden laadun muutos voi aiheuttaa vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle taikka tehdä pohjaveden kelpaamattomaksi tarkoitukseen, johon sitä voitaisiin käyttää. Toimenpide vaikuttamalla pohjaveden laatuun muutoin saattaa loukata yleistä tai toisen yksityistä etua (pohjaveden pilaantumiskielto).

Sprinklerivesialtaan kuntoraportin mukaan allas on pinnoittamaton betoniallas, jossa on havaittu pohjalaatassa sekä seinämissä halkeamia, joiden syvyydestä ei ole tietoa. Lisäksi kuntoraportin mukaan havaittu muutamia tiivistämättömiä läpivientejä. Kokouksessa 28.4.2023 kävi ilmi, että sprinklerivedet ja



prosessijätevedet viemäroidään samoilla putkistoilla, joten jätevesien pääsy sprinklerivesien tilaan on mahdollista myös Valmet Flow Control Oy:n esittämällä vaihtoventtiilijärjestelyllä, koska putkistossa voi olla prosessijätevesiä.

Lisäksi Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on edellyttänyt 28.4.2023 pidetyssä kokouksessa maaperän pilaantuneisuuden selvittämistä sprinklerivesialtaan alapuolelta. Valmet Flow Control OY on 8.5.2023 toimittanut kolmannen osapuolen tekemän suunnitelman maaperän tilan selvittämiseksi. Suunnitelmassa esitetyn mukaan maaperän tila selvitetään sprinklerivesialtaan lattian läpi poraamalla/kairaamalla otettavin näyttein, jolloin muodostuu suorayhteys maaperään sprinklerivesialtaasta. Näin ollen tilaa ei voida käyttää ennen kuin maaperän tila on saatu selvitettyä.

Ympäristönsuojelulain 14 §:n mukaan, jos toiminnasta aiheutuu tai uhkaa välittömästi aiheutua terveyshaittaa tai merkittävää muuta 5 §:n 1 momentin 2 kohdassa tarkoitettua seurausta, toiminnanharjoittajan on viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin pilaantumisen tai sen vaaran ehkäisemiseksi tai jos pilaantumista on jo aiheutunut, sen rajoittamiseksi mahdollisimman vähäiseksi. Toiminnanharjoittajan on muutoinkin havaittuaan, että toiminta ei täytä sille tässä laissa tai sen nojalla säädettyjä tai määrättyjä vaatimuksia, viipymättä ryhdyttävä tarpeellisiin toimiin vaatimusten noudattamiseksi.

Edellä esitetyn johdosta on tarpeen antaa määräys 175 § nojalla kyseisen sprinklerivesialtaan käyttökiellosta, ympäristönsuojelulain 16 §:n ja 17 §:n toteutumiseksi. Ympäristönsuojelulain 175 § 1 momentin kohdan 1 mukaan valvontaviranomainen voi kieltää sitä, joka rikkoo tätä lakia taikka sen nojalla annettua säännöstä tai määräystä, jatkamasta tai toistamasta säännöksen tai määräyksen vastaista menettelyä taikka määrätä asianomaisen täyttämään muulla tavoin velvollisuutensa.

Ympäristönsuojelulain 182 §:n mukaan poiketen siitä, mitä 22 §:n 2 momentissa säädetään, 175 §:ssä tarkoitetun kiellon tai määräyksen voi antaa tai 181 §:ssä tarkoitetun keskeyttämisen suorittaa kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen puolesta kiireellisessä tapauksessa tämän määräämä viranhaltija.

Viranhaltijan on viivytyksettä saatettava antamansa määräys, kieltö tai keskeyttämistoimenpide kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen päätettäväksi. Viranhaltijan päätös on voimassa, kunnes kunnan ympäristönsuojeluviranomainen on ratkaissut asian.

Ympäristönsuojelulain 184 §:n mukaan viranomaisen on tehostettava, jollei se ole ilmeisen tarpeetonta, tämän lain nojalla antamaansa kieltoa tai määräystä uhkasakolla tai uhallla, että tekemättä jätetty toimenpide teetetään laiminlyöjän kustannuksella tai toiminta keskeytetään. Uhkaa ei kuitenkaan saa asettaa 180 §:n nojalla annetun määräyksen tehosteeksi.

Ympäristönsuojelulain 185 §:n ja uhkasakkolain (1113/1990) 22 §:n mukaan ennen tässä luvussa tarkoitetun määräyksen antamista viranomaisen on varattava sille, jota määräys koskee, tilaisuus tulla kuulluksi asiassa siten kuin hallintolaissa säädetään.

Uhkasakkolain 6 §:n mukaan uhkasakko asetetaan määräämällä päävelvoite asianosaisen noudatettavaksi sakon uhallla. Kunkin päävelvoitteen tehosteeksi on asetettava eri uhkasakko.

Uhkasakko asetetaan markkamäärältään kiinteänä tai siten, että sen suuruus määräytyy ajan kulumisen mukaan (juokseva uhkasakko).



Asettamispäätöksestä on käytävä selvästi ilmi, mihin asianosainen on velvoitettu ja milloin, mihin mennessä tai mistä lähtien päävelvoitetta on noudatettava. Määräajan pituutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun mahdollisuus noudattaa sitä sekä muut asiaan vaikuttavat seikat.

Uhkasakkolain 7 §:n mukaan uhkasakko voidaan kohdistaa vain sellaiseen asianosaiseen, jolla on oikeudellinen ja tosiasiallinen mahdollisuus noudattaa päävelvoitetta. Jos päävelvoite koskee yhteisöä tai säätiötä, uhkasakko kohdistetaan joko yhteisöön tai säätiöön taikka sen päätösvaltaa käyttävän toimielimen jäseniin tai toimitusjohtajaan tai vastaavassa asemassa olevaan muuhun henkilöön.

Uhkasakkolain 8 §:n mukaan uhkasakon suuruutta harkittaessa on otettava huomioon päävelvoitteen laatu ja laajuus, velvoitetun maksukyky ja muut asiaan vaikuttavat seikat.

Merkintä

Määräyksestä saattaa aiheutua tilanne, jossa syntyy vahinkoa toiminnanharjoittajalle. Toiminnanharjoittajan on huolehdittava mahdollisista teknisistä ratkaisuista vahingon estämiseksi.

Päätös:

Päätettiin ympäristöjohtajan vs. esityksen mukaisesti.

Tämä pykälä tarkastetaan heti.

Liitteet:

- Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen alaisen viranhaltijan väliaikainen määräys/Valmet Flow Control Oy, Vanha Porvoontie 229, 01380 Vantaa

Täytäntöönpano: Valmet Flow Control Oy, PL 304, 01301 VANTAA (Todisteellinen tiedoksianto)
Tiedoksi: Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (kirjaamo@ely-keskus.fi)

Muutoksenhakuohje: Muutoksenhakuohje 9. Valitus Vaasan hallinto-oikeudelle
ympäristönsuojelulain nojalla tehdystä päätöksestä

Lisätiedot:

Ympäristötarkastaja Mari Vesa, puh. 050 302 4259, mari.vesa@vantaa.fi)