



Vantaan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset / SP

VD/4717/11.00.02.00/2022

MSI/MRA

Ehdotus Vantaan kaupungin uusiksi ympäristönsuojelumääräyksiksi on ollut nähtävillä ja lausuntokierroksella. Joiltain osin muutettu ehdotus esitetään vietäväksi kaupunginhallitukseen ja edelleen kaupunginvaltuuston päätettäväksi.

Kunnan ympäristönsuojelumääräykset annetaan ympäristönsuojelulain 202 §:n nojalla pilaantumisen ehkäisemiseksi. Kyseessä on kunnan paikallisia olosuhteita koskeva ympäristönsuojelun ohjauskeino, jonka tarkoituksena on ehkäistä päästöjä tai niiden haitallisia vaikutuksia. Ympäristölainsäädännössä tapahtuneet muutokset ovat keskeinen syy muuttaa määräyksiä. Niihin on suunnitteilla myös sisällöllisiä muutoksia, jotta ne olisivat täsmällisempiä ja selkeämpiä.

Ympäristönsuojelumääräysten päivittämisen aloittaminen on ollut tiedoksi merkittävänä asiana kaupunkiympäristölautakunnassa 10.5.2022. Vantaan ympäristökeskuksen ympäristövalvonta on valmistellut ehdotuksen uusiksi määräyksiksi. Kuntalaisille varataan mahdollisuus lausua mielipiteensä asiasta. Valtion valvontaviranomaiselle ja muille viranomaisille varataan mahdollisuus lausuntojen antamiseen. Nähtävilläoloaikana on mahdollista järjestää erillinen keskustelu- tai kuulemistilaisuus. Ehdotukseen tehdään tarvittaessa muutoksia kuulemiskierroksen jälkeen.

Nykyiset määräykset ovat tulleet voimaan 1.3.2013 ja ne ovat nähtävissä Vantaan verkkosivuilla osoitteessa <https://www.vantaa.fi/fi/asuminen-ja-ymparisto/ymparisto-ja-luonto/vantaan-kaupungin-ymparistonsuojelumääräykset>.

Ehdotus uusiksi ympäristönsuojelumääräykksi, keskeiset muutokset

Määräysten sisällysluettelon rakenne on uusittu. Voimassa olevista määräyksistä ehdotetaan yleisesti poistettavaksi lisätietokohdat sekä sellaiset kohdat, jotka ovat suosituksia tai tulevat jo muutenkin suoraan lainsäädännöstä. Seuraavassa kuvataan muita keskeisiä muutoksia.

1. Yleiset määräykset

Vuonna 2021 tapahtuneen organisaatiomuutoksen myötä muuttui ympäristönsuojeluviranomaisena toimiva taho ja toimielimen nimi on päivitetty. Määritelmässä ranta-alueen määritelmä on muutettu 200 metristä 100 metriin vesistön keskivedenkorkeuden mukaisesta rantaviivasta maalle päin.

2. Jätevedet

Pykälät 5 ja 6 koskevat jätevesien käsittelyä ja johtamista viemäriverkoston ulkopuolisilla alueilla. Puhdistusvaatimukset pohjavesi- ja ranta-alueilla sekä Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä on esitetty numeerisina arvoina. Voimassa olevissa määräyksissä on viitattu hajajätevesiasetukseen, mutta vaatimustaso on sama. Puhdistettuja käymäläjätevesiä ei uuden ehdotuksen mukaan tarvitsisi johtaa pohjavesialueen ulkopuolelle. Määräyksistä on poistettu suositukset käsittelylaitteistojen vähimmäisetaisyyskysymyksistä eri kohteisiin.

3. Vesiensuojelu



Lumenvastaanottopaikkoja sekä ajoneuvojen ym. pesua koskevat määräykset on siirretty vesiensuojelun alle, kun ne nykyisissä määräyksissä ovat jätteiden kohdalla. Lumen vastaanottopaikan perustamisesta ja avaamisesta olisi ilmoitettava ympäristökeskukselle. Ilmoitusvelvollisuus ei koskisi pieniä paikallisia lumenläjityspaikkoja ja tilapäisiä välivarastopaikkoja.

Ajoneuvojen, koneiden ja vastaavien laitteiden pesu olisi sallittu ainoastaan tarkoitukseen rakennetulla pesupaikalla, josta pesuvedet johdetaan hiekan- ja öljynerotuskaivon kautta jätevesijärjestelmään tai jätevesiviemäriin. Määräys ei koskisi sellaista satunnaista pesua, jossa jätevesiä syntyy pestäessä autoja sellaisilla pesuaineilla, jotka eivät sisällä hiilivetyliuottimia ja jossa jätevedet ovat imeytettävissä maaperään tai johdettavissa maastoon haitatta. Nykyisissä määräyksissä on viitattu ammattimaiseen tai usein toistuvaan pesuun satunnaisten sijaan sekä kielletty puhdistamattomien vesien johtaminen vesistöön.

Hevosten ja ponien ulkotarhojen määritelmää on tarkennettu.

4. Melu

Pykälässä 12 on luetteloitu ne toiminnot, joista ei tarvitse tehdä YSL 118 §:n mukaista meluilmoitusta. Voimassa olevissa määräyksissä vastaava kohta on muotoiltu toisin eli on listattu ne toiminnot, joista ainakin pitää tehdä meluilmoitus. Sisällöllisesti esitetään joitakin muutoksia. Louhinnasta ei edellytetä meluilmoitusta, jos työtä tehdään arkisin ma-pe klo 7–18 välillä ja työ kestää enintään 15 päivää. Nykyisten määräysten mukaan ilmoitus on tehtävä yli 25 päivää kestävästä louhinnoista tai jos louhintaa tehdään muulloin kuin arkisin klo 7–18 välillä.

Yhden päivän kestävät ulkoilmakonsertit ja muut vastaavat yleisötapaukset olisi edelleen vapautettu ilmoitusvelvollisuudesta, mutta äänentoistolaitteita saisi käyttää nykyisen klo 20 sijasta klo 22 saakka. Ilmoitusvelvollisuus ei myöskään koskisi yksipäiväistä moottoriurheilutapahtumaa tai lentonäytöstä, joka olisi klo 7–22 välillä. Aikarajat nykyisissä määräyksissä ovat ma-la klo 7–20, sunnuntaisin ja juhlapäivinä klo 12–20. Vaikka meluilmoitusta ei tarvitse tehdä, veloitetaan toiminnanharjoittajaa kuitenkin tiedottamiseen ja meluntorjuntaan.

Määräykseen ehdotetaan lisättäväksi oma pykälänsä äänentoistolaitteista. Liikkeiden ja ravintoloiden äänentoistolaitteiden käyttö ulkona asuin- ja majoitushuoneistojen sekä hoitolaitosten läheisyydessä yöaikaan kello 22.00–7.00 olisi kielletty.

5. Ilmansuojelu

Ilmansuojelu on nostettu otsikoiden ylätasolle. Polttamisessa ja savuhaittojen ehkäisemisessä korostetaan lämmityskattiloiden ja tulisijojen huoltoa ja oikeaa käyttöä. Jätteiden polttaminen on kielletty jätehuoltomääräyksissä, joten päällekkäisyyden välttämiseksi kieltä ei enää olisi ympäristönsuojelumääräyksissä.

Rakennus-, korjaus- ja purkutöiden pölynhallintaa esitetään parannettavaksi vaatimuksella pölyvien kuormien peittämisestä tai kastelussa. Ilmoitusvelvollisuus rakennusten julkisivujen ja muiden rakenteiden kunnostustyöstä ehdotetaan poistettavaksi. Työmailta edellytetään kuitenkin pölyntorjuntaa kuten nykyisinkin.

6. Jätteet



Jätettä olisi edelleen mahdollista hyödyntää pienimuotoisesti tietyin edellytyksin ympäristökeskuksen hyväksynnällä. Pienimuotoiseksi luettaisiin alle 1000 tonnin jäte-erä.

7. Kemikaalit

Vaarallisten kemikaalien ja nestemäisten vaarallisten jätteiden varastointia ja käsittelyä koskevaa pykälää esitetään tarkennettavaksi. Tulvavaara-alueilla kemikaalien varastointi ja käsittely on järjestettävä siten, että tulvan sattuessa kemikaalit eivät pääse leviämään ympäristöön. Tärkeillä pohjavesialueilla olisi noudatettava kaksoissuojauksen periaatetta.

Maanalaisten öljy- ja kemikaalisäiliöiden määräaikaistarkastukset ehdotetaan tehtäväksi 10 vuoden kuluessa käyttöönotosta ja siitä eteenpäin tarkastuksella saadun luokituksen mukaisesti. Nykyisissä määräyksissä ensimmäinen tarkastus edellytetään tehtäväksi 15 vuoden kuluessa säiliön käyttöönotosta, toisen kerran 10 vuoden kuluttua ja siitä eteenpäin 5 vuoden kuluessa, ellei tarkastuksen kuntoluokituksen vuoksi ole tarpeen nopeammin.

8. Muut määräykset

Määräykseen on lisätty pykälä yleisestä poikkeamismahdollisuudesta, jonka mukaan ympäristönsuojeluviranomainen voi erityisestä syystä myöntää yksittäistapauksessa poikkeuksen määräyksistä. Voimassa olevissa määräyksissä poikkeamismahdollisuus koskee vain käytöstä poistetun öljysäiliön tai muun kemikaalisäiliön käsittelyä. Määräykset tulisivat voimaan, kun kaupunginvaltuusto on ne hyväksynyt, alustavasti keväällä 2023, ja samalla kumottaisiin nykyiset määräykset.

Kaupunkiympäristölautakunta 25.10.2022 § 7

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää Vantaan kaupunginhallitukselle, että

- ehdotus ympäristönsuojelumääräyksiksi asetetaan nähtäville vähintään 30 päiväksi
- oikeutetaan ympäristökeskus pyytämään ympäristönsuojelulain edellyttämät ja muuten tarpeelliseksi katsottavat lausunnot.

Käsittely:

Merkittiin, että kaupunkisuunnittelujohtaja poisti esityslistatekstin melua koskevasta kohdasta ensimmäisen kappaleen viimeisen lauseen: "Paalutustyöstä ei enää meluilmoitusta edellytettäisi."

Päätös:

Hyväksyttiin korjattu esitys.

Kaupunginhallitus 14.11.2022 § 16

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja esitys:

Päätetään, että

- ehdotus ympäristönsuojelumääräyksiksi asetetaan nähtäville vähintään 30 päiväksi,
- oikeutetaan ympäristökeskus pyytämään ympäristönsuojelulain edellyttämät ja muuten tarpeelliseksi katsottavat lausunnot.

Päätös:



Päätettiin jättää asia pöydälle seuraavaan kokoukseen.

Kaupunginhallitus 28.11.2022 § 18

Kaupunkiympäristön toimialan apulaiskaupunginjohtaja esitys:

Päätetään, että

- a) ehdotus ympäristönsuojelumääräyksiksi asetetaan nähtäville vähintään 30 päiväksi,
- b) oikeutetaan ympäristökeskus pyytämään ympäristönsuojelulain edellyttämät ja muuten tarpeelliseksi katsottavat lausunnot.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Nähtävilläolo

Ehdotus uusiksi ympäristönsuojelumääräyksiksi oli nähtävillä 20.2.-24.3.2023.

Lausunnot

Ympäristönsuojelumääräyksistä pyydettiin lausunnot Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselta (ELY-keskus), Helsingin ympäristöpalveluilta, Espoon ympäristö- ja rakennusvalvontakeskuksen ympäristönsuojelun palvelualueelta, Kauniaisten ympäristötoimelta, Sipoon ympäristövalvonnalta, Keski-Uudenmaan ympäristökeskukselta, Helsingin seudun ympäristöpalvelut - kuntayhtymältä, Pääkaupunkiseudun Vesi Oy:ltä, Keski-Uudenmaan pelastuslaitokselta, Itä-Uudenmaan poliisilaitokselta sekä Vantaanjoen ja Helsingin seudun vesiensuojeluyhdistys ry:ltä. Ehdotukseen saatiin kuusi lausuntoa.

ELY-keskuksen lausunto keskittyy jätevesiin, meluun ja jätteiden hyötykäyttöön. Pohjavesialueella tai Päijänne-tunnelin suojavyöhykkeellä ei maaperään pitäisi imeyttää puhdistettujakaan jätevesiä. Lumen vastaanottopaikkoja koskevassa pykälässä kieltö tulisi kohdistaa sekä 1- että 2-luokan pohjavesialueeseen. Yöaikainen melu on ELY-keskuksen näkemyksen mukaan aina erityisen häiritsevää, joten toimintoja tulisi yöaikaan tehdä ainoastaan meluilmoituksella. Jätteiden hyödyntämisen käsitettä ei tule sitoa jätteen määrään, vaan toiminnan luonne tulisi määrittää muilla kriteereillä. Lausunnossa todettiin myös, että määräysten sisällön on hyvä olla alueellisesti mm. naapurikuntien kanssa kohtuullisen yhtenäinen.

Keski-Uudenmaan ympäristölautakunta toteaa lausunnossaan, että myös ranta-alueet ovat pilaantumiselle herkkiä alueita, joilla jätevesien imeyttäminen tulisi kieltää. Meluilmoitusta koskevan määräyksen tulisi rikotuksen osalta olla linjassa valtioneuvoston asetuksen kanssa. Lisäksi esitetään täsmennettävän kemikaalionnettomuuksien ilmoittamiskynnystä.

Espoon lausunnossa esitetään, että meluilmoitusvelvollisuuden aikarajat tulisi olla suhteellisen yhtenäiset pk-seudulla. Myös ammattimaisen tai laitoksen jätteen käsittelyn arvioinnin käytännöt olisi pääkaupunkiseudulla hyvä olla mahdollisimman yhtenevät. Lausunnossa pidetään jätteen hyötykäytölle ehdotettua 1000 tonnin maksimirajaa liian suurena.

Vesiensuojeluyhdistys kohdistaa lausuntonsa jätevesiä koskeviin pykäliin. Lausunnossa esitetään mm. käymäläjätevesien johtamista aina umpisäiliöön pilaantumiselle herkkillä alueilla sekä jätevesien purkupaikoille ja hevosten ulkotarhoille vähimmäissuojaetäisyyksiä vesistöihin ja talousvesikaivoihin.



Keski-Uudenmaan pelastuslaitoksen ja Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen lausunnoissa määräyksiä pidettiin hyvinä eikä niihin esitetty muutoksia.

Osallistuminen ja vuorovaikutusmenettely

Tieto ympäristönsuojelumääräysten nähtävillä olosta oli Vantaan Sanomissa 22.2.2023 ja Vantaan asukaslehdessä 6.3.2023. Nähtävillä olosta tiedotettiin Vantaan omakoti- ja asukasyhdistyksiä, Vantaan ympäristöyhdistys ry:tä ja Vantaan yrittäjiä. Kaupungin sisällä tiedotettiin rakennusvalvontaa, yleiskaavoitusta, asemakaavoitusta, kadut ja puistot -yksikköä, ympäristöterveyttä, kiinteistöt ja tilat -yksikköä, kulttuuripalveluita, liikuntapalveluita ja maaseututoimea.

Määräyksiä esiteltiin Teams-tilaisuudessa 14.3.2023. OsallistuvaVantaa.fi-sivuilla oli kysely ympäristönsuojelumääräyksistä 20.2.-24.3.2023.

Ympäristönsuojelumääräyksistä esitettiin kolme kirjallista mielipidettä. OsallistuvaVantaa.fi-sivujen kautta saatiin 20 palautetta.

Tehdyt tarkistukset

Lausuntojen jälkeen ympäristönsuojelumääräyksiin on tehty seuraavat muutokset.

Hevosten ja ponien ulkotarhoja sekä ratsastuskenttiä koskevaan määräykseen (7 §) lisätään uusia ulkotarhoja ja ratsastuskenttiä koskevat vähimmäissuojaetäisyydet talousvesikaivoon, vesistöön ja valtaojaan.

Lumen vastaanottopaikkoja koskevaa määräystä (9 §) tarkennetaan Uudenmaan elinkeino- ja liikenne- ja ympäristökeskuksen lausunnon perusteella siten, että niitä ei saisi sijoittaa millekään pohjavesialueeksi luokitellulle alueelle.

Meluilmoitusmenettelyä koskevassa määräyksessä (11 §) louhinnan, rikotuksen, paalutuksen ja piikkauksen meluilmoitusvelvollisuuden raja nostetaan 25 päivään, jotta määräys olisi yhteneväisempi pääkaupunkiseudulla. Piikkaus määritellään tarkemmin eli sillä tarkoitetaan tässä asiayhteydessä työkoneen puomiin kiinnitettävillä laitteilla tehtävää työtä.

Erityisen häiritsevien rakennus-, purku-, kunnossapito-, korjaus- tai puhdistustöiden tekeminen (11 §) ilman meluilmoitusta olisi sallittua vain yhtenä yönä eikä yleisinä juhlapäivinä laisinkaan. Viikonloppu on määritelty lauantaista klo 7.00 sunnuntaihin klo 22.00.

Meluilmoitusta ei edellytetä yksipäiväisestä ulkoilmakonsertista tai muusta vastaavasta yleisötaapahtumasta, jossa äänentoistolaitteita käytetään klo 7–22 välisenä aikana (11 §). Määräystä on täsmennetty.

Jätteiden hyödyntämistä koskevassa määräyksessä (18 §) poistetaan tuhannen tonnin yläraja liian suurena ja jätetään ilmaisu 'vähäisiä määriä'.

Kaupunkiympäristölautakunta 15.8.2023 § 7

Kaupunkisuunnittelujohtaja va:n esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- a) hyväksytään liitteen mukaiset Vantaan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset,
- b) määräykset tulevat voimaan mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta 1.10.2023



c) kumotaan aiemmat, kaupunginvaltuustossa 28.1.2013 § 38 hyväksytyt ympäristön-suojelumääräykset.

Käsittely:

Asian käsittelyn aikana kaupunkiympäristölautakunnan puheenjohtaja Anssi Aura esitti asian jättämistä pöydälle. Ehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Päätettiin jättää asia pöydälle kaupunkiympäristölautakunnan seuraavaan kokoukseen.

Kaupunkiympäristölautakunta 5.9.2023 § 5

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle ja edelleen kaupunginvaltuustolle, että

- a) hyväksytään liitteen mukaiset Vantaan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset,
- b) määräykset tulevat voimaan mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta 1.10.2023
- c) kumotaan aiemmat, kaupunginvaltuustossa 28.1.2013 § 38 hyväksytyt ympäristön-suojelumääräykset.

Käsittely:

Kaupunkiympäristölautakunnan jäsen Tuomas Mutanen esitti asian palauttamista valmisteluun. Jäsenet Stefan Åstrand ja Mikko Merelä kannattivat palautusesitystä. Palautusesitys hyväksyttiin yksimielisesti.

Päätös:

Päätettiin palauttaa asia valmisteluun seuraavilla perusteilla:

Jätevesimääräyksiä tulee tarkistaa ELY-keskuksen antaman lausunnon pohjalta.

Ravintoloitsijoiden mielipidettä on kysyttävä melumääräysten osalta. Haetaan toimivaa elävää keskustaa yhdessä yrittäjien kanssa.

Liitteet:

- Vantaan kaupungin ympäristönsuojelumääräykset
- Perustelut ympäristönsuojelumääräyksille
- Pohjavesialueet
- Kooste lausunnoista ja mielipiteistä ja niihin annettu vastine
- OsallistuvaVantaa-kysely

Täytäntöönpano: Laki- ja valmistelupalvelut

Muutoksenhakuohje: 3. Oikaisuvaatimus- ja valituskielto

Lisätiedot:

johtava ympäristötarkastaja Maarit Rantataro, puh. 040 045 8017
etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi