



Lausunto Rudus Oy:n ympäristölupahakemuksesta koskien tuotantoalueen toiminnan muuttamista ja hakemusta päätöksen noudattamiseksi muutoksenhausta huolimatta / TLA

VD/5858/11.01.01.09/2013

TLA/MSI/VKA/PKA/ESN

Etelä-Suomen aluehallintovirasto on pyytänyt Vantaan kaupungin lausuntoa Rudus Oy:n ympäristölupahakemuksesta koskien Länsisalmen kierrätysbetonin-, tiilen-, ja asfaltin sekä kiviaineksen murskauslaitoksen toiminnan muuttamista sekä hakemusta päätöksen noudattamiseksi muutoksenhausta huolimatta. Kiviaineksen murskauslaitoksen toiminta-ajaksi haetaan klo 6 – 22 nykyisen klo 7-18 sijaan. Vantaan kaupunki ei puolla hakemuksessa esitettyä laitoksen kivenmurskauslaitoksen toiminta-ajan muuttamista. Vantaan kaupunki katsoo, että Rudus Oy:n Länsisalmen toiminnalle hakema muutos koskien betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelymäärien ja varastointimäärien muutosta voidaan myöntää, mutta toiminnan muutos edellyttää valituksenalaisen asemakaavan muutoksen nro 002175 voimaantuloa.

Lausunnossa on ilmoitettava asian dnro ESAVI/239/04.08/2012 ja se tulee antaa 8.3.2014 mennessä.

Hakija

Rudus Oy, PL 49, 00441 Helsinki

Laitoksen sijainti

Rudus Oy:n Länsisalmen tuotantoalue sijaitsee Långmosseninkujalla Vantaalla. Toiminta sijaitsee Vantaan kaupungin Länsisalmen kylän (410) kiinteistöillä Långmossa 2 (92-410-15-4 ja määräala M601), Louhos (92-410-15-3) ja Kehä-Harpas (92-410-6-66-M601).

Toiminnan muut luvat ja sopimukset

Toiminnalle on Etelä-Suomen aluehallintoviraston 16.11.2010 myöntämä ympäristölupa nro 78/2010/2 (Vaasan hallinto-oikeus 24.1.2012 Nro 12/0036/3). Rudus Oy:n pääkaupunkiseudun kiviaineksen kierrätysalueille on tehty ympäristövaikutusten arviointi, josta yhteysviranomaisen Uudenmaan ympäristökeskus on antanut lausunnon 14.5.2007 (UUS-2006-R-10-531).

Laitoksen kaavoitustilanne ja ympäristö

Toiminta-alueella on voimassa ympäristöministeriön 8.11.2006 vahvistama Uudenmaan maakuntakaava. Maakuntakaavassa alue on merkitty energiahuollon/ jätteenkäsittelyalueeksi (EN/EJ). Kaavamääräyksissä on maininta, että aluetta voidaan käyttää uusiomateriaalien hyödyntämiseen liittyvässä yritys- ja teollisuustoiminnassa. Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymässä yleiskaavassa toiminta-alue on ET-alue. Alueen poikki on varaus voimansiirtolinjalle (110 kV + 400 kV). Pohjoispuoli on lähivirkistysaluetta (VL) ja pieniltä osin myös urheilu- ja virkistyspalvelualue (VU). Yleiskaavan ET-aluevaraus Ojangon kaupunginosassa on tullut voimaan kuulutuksella 13.1.2010. Muilta osin Vantaan yleiskaava on kuulutettu voimaan 25.2.2009 ja 15.4.2009. Alue kuuluu myös osana valmisteilla olevaan Östersundomin yhteiseen yleiskaavaan.

Toiminta-alueen länsiosa on ympäristöministeriön 20.12.1999 vahvistamassa Långmossenin asemakaavassa varattu teollisuus- ja varastorakennusten korttelialueeksi (T). Kaavamääräysten mukaan korttelialueella saa varastoida louhekieviä ja murskattua kiviainesta. Alueen läpi on varattu maanalainen tila julkista liikenneväylää varten sekä vaara-alueen väylä, joka on sähkölinja. Alueen pohjoispuolella on varaus rautatielle.

Kaupunginvaltuusto on 18.11.2013 hyväksynyt asemakaavan muutoksen nro 002175 (Länsimäki, Ojanko ja Vaarala/ Långmossen 2). Korttelin 92201 länsiosan Rudus Oy:n alue, entinen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue (T) on muutettu erityisalueeksi (E). E-korttelialueelle on myös varattu linja-autovarikon rakentamismahdollisuus. Asemakaavaa on muutettu vastaamaan uutta tiesuunnitelmaa Kehä III:n ja Porvoonväylän risteysalueella. Korttelin 92201 tontille 1 (jätevoimala) sallitaan myös biopolttoaineen logistiikka-alueen rakentaminen. Lisäksi jätevoimalatontille on osoitettu varaus isommalle maakaasuputkelle idästä, Sotungintien suunnalta. Rautatien aluevarauksesta (LR) on



luovuttu ja alue on muutettu erityisalueeksi (E). Korttelin 92201 länsiosan pohjoispuolelle on varattu alue lumen vastaanotto paikalle EL. Asemakaava ei ole lainvoimainen.

Laitos sijaitsee Kehä III:n ja Porvoonväylän risteyksen pohjoispuolella. Alueen itäpuolelle on rakentumassa Vantaan Energia Oy:n jätevoimala, jonka on arvioitu valmistuvan kesään 2014 mennessä. Pohjoispuolella on Hyvinkään Tieluiska Oy:n mullanjalostustoimintaa. Alueen pohjoispuolelle, ja osittain toiminta-alueelle, sijoittuvat suurjännitevoimalinjat Vaarala – Landbo 110 kV (Etelä-Suomen Energia Oy) ja Vaarala – Hanala 110 kV (Vantaan Energia Oy). Fingrid Oyj on suunnitellut lisäksi ko. voimajohtojen rinnalle voimalinjan Vaarala – Porvoo 110 kV. Alue ei sijaitse vedenhankinnan kannalta tärkeällä pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Fazerila) sijaitsee toiminta-alueesta lounaaseen ollen lähimmillään noin 100 m etäisyydellä. Läntisellä tuotantoalueella maanpinnan taso on +21..+23. Murskekerroksen alapuolinen perusmaa on savea.

Häiriintyvät kohteet Etäisyys lähimpiin asuintaloihin on noin 400 metriä kaakon suunnassa ja 500 m koillisen suunnassa. Kehä III:n lounaispuolella Lemmenkujalla on yksi asuinkiinteistö alle 400 m päässä. Ojangan ulkoilun alueen lähimmät kävely-, ratsastus- ja hiihtoreitit kulkevat noin 400 metrin päässä alueen pohjoispuolella.

Paras käyttökelpoinen tekniikka (BAT) ja energiatehokkuus Toiminnan voidaan katsoa edustavan parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Alueella toimivat murskauslaitokset, pyöräkuormaajat ja muut koneet ovat nykyaikaisia ja parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia. Alueella käytettävät murskauslaitokset ovat viimeisimmän käytettävissä olevan tekniikan mukaisia, joten niiden energiatehokkuus on parasta mahdollista laatua.

Yleiskuvaus toiminnasta

Voimassa olevan ympäristöluvan mukaan alueella saa ottaa vastaan ja murskata puhdasta kierrätysraaka-ainetta (betoni, tiili, asfaltti) noin 100 000 t/v sekä vastaanottaa ja käsitellä louheita 1 000 000 t/v.

Alueelle tuotava louhe on rakentamisen yhteydessä irrotettua puhdasta kalliokiviainesta. Louhe kuljetetaan alueelle pääsääntöisesti kuorma-autoilla 10 – 25 tonnin kuormissa ja se varastoidaan raaka-aineen varastokasoihin tai syötetään suoraan murskaimeen. Tarvittaessa suurimpia kappaleita esikäsitellään murskaukseen sopivaan pienempään kokoon. Murskauslaitos koostuu yleensä esimurskaimesta, välimurskaimesta ja yhdestä tai useammasta jälkimurskaimesta sekä seulastosta. Betonin-, tiilen- ja asfaltinmurskauslaitos on yleensä iskupalkkimurskain ja seulasto. Valmiit tuotteet varastoidaan kasoissa, joiden korkeus on keskimäärin 5 – 10 metriä. Valmiit tuotteet kuljetetaan pääkaupunkiseudun maarakennuskohteisiin 40 tonnin kuormissa. Raaka-aineen kierto valmiiksi tuotteeksi pyritään pitämään mahdollisimman pienenä.

Käyttö- ja kasteluvesi otetaan paikalle tuotavasta vesisäiliöstä, hulevesialtaista tai vesijohtoverkosta. Kasteluvesi imeytyy valmistettaviin tuotteisiin. Sosiaalitoimen jätevedet johdetaan viemäriverkostoon tai kerätään umpisäiliöön. Tuotantoalueen hulevedet kerätään ojastoon, josta ne johdetaan tasausaltaan kautta edelleen alueen ulkopuolelle. Pintavedet valuvat pohjoiseen Solbackenin avo-ojaan yhtyen 2 km:n päässä Krapuojaan, joka laskee edelleen mereen 5 km:n päässä.

Murskauslaitoksen käyttöenergia tuotetaan aggregaatilla tai se otetaan sähköverkosta. Polttoaineena käytetään kevyttä polttoöljyä.

Murskauslaitoksen ollessa toiminnassa polttoaineet varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä tai valuma-altailla varustetuissa säiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä. Tankkauslaitteisto varustetaan sulkuventtiilillä, ettei tankkauslaitteiston vuoto- tai rikkoutumistapauksissa säiliö pääse valumaan tyhjäksi. Tankkauslaitteisto lukitaan luvattoman käytön estämiseksi. Alueella varastoidaan kerrallaan kevyttä polttoöljyä enintään noin 9 000 litraa.

Työkoneiden polttoaineet varastoidaan kaksoisvaippasäiliöissä, jotka on varustettu ylitäytönestimillä ja sulkuventtiilillä. Laitteisto on myös lukittu. Öljytuotteet varastoidaan tynnyreissä niille tarkoitetussa valuma-altaallisessa varastossa. Voiteluaineet säilytetään niille erikseen varatussa lukittavassa kontissa.

Toiminta itsessään on jätteiden hyödyntämistä. Toiminnassa käytetään raaka-aineena pääasiassa pääkaupunkiseudun rakennuskohteista muodostuvaa jätettä. Raaka-aine murskataan ja valmistuva



tuote myydään käytettäväksi tie- ja katurakentamiseen sekä muihin maarakennuskohteisiin. Valmistusprosessissa ei synny jätettä juuri lainkaan, vaan raaka-aine hyödynnetään lähes kokonaisuudessaan (keskimäärin yli 99 %). Vaaralliset jätteet (1000 l/a) säilytetään niille erikseen varatussa lukittavassa kontissa. Jäteöljyistä hydraulikka- ja voiteluöljyt lajitellaan erikseen. Öljynsuodattimet, trasselit, ym. kiinteät öljyjätteet ja akut varastoidaan omiin jätesäiliöihin, jotka sijaitsevat lukittavassa kontissa. Vaaralliset jätteet toimitetaan ongelmajätelaitokseen tai muuhun vastaavaan valtuutettuun vaarallisen jätteen käsittelypaikkaan.

Laitoksen toiminnan muutos

Betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelymäärää haetaan nostettavaksi 200 000 tonniin vuodessa nykyisen 100 000 tonnin sijaan ja varastointimäärää nostettavaksi 200 000 tonniin vuodessa nykyisen 60 000 tonnin sijaan. Kiviaineksen murskauslaitoksen toiminta-ajaksi haetaan klo 6 – 22, joka vastaa voimassa olevassa luvassa betoni-, tiili- ja asfalttijätteen murskauksen toiminta-aikaa. Murskaustoimintaa on 8 – 12 kuukautena vuodessa ja murskaus tapahtuu läntisellä tuotantoalueella. Toiminta itäisellä tuotantoalueella on lopetettu kesällä 2012. Vastaanotto- ja myyntitoiminta on ympärivuotista.

Aloitustilaa haetaan, koska pääkaupunkiseudulla on jatkuva tarve puhtaiden kiviainesten loppusijoitukselle ja kierrätystoiminnalle. Toiminnan välitön käynnistäminen edistää luonnonvarojen tehokasta käyttöä ja palvelee myös yleistä tarvetta. Aloitustilaa mahdollistaa tuotannon systemaattisen suunnittelun.

Toiminnan ympäristökuormitus ja sen rajoittaminen

Päästöt ilmaan

Murskauslaitos täyttää suojausasteeltaan Tielaitoksen määrittelemät B-luokan vaatimukset. Pölyn leviäminen ympäristöön on estetty kesällä kastelemalla ja talvella suojaamalla seulastot ja muut huomattavat pölynlähteet peittein tai koteloinnein. Tuotantoalueen teiden pölyämistä torjutaan kastelulla ja teiden säännöllisellä kunnostuksella. Varastokasojen pölyämistä ehkäistään tarvittaessa kastelulla. Pölyn ja melun leviäminen ympäristöön tullaan estämään myös raaka-aineiden ja valmistusjätteen varastokasojen sijoittelulla. Tarvittaessa voidaan rakentaa suojavalleja muualta tuotavista puhtaista maista ja betonimurskeista.

Melu ja värinä

Meluselvityksen mukaan ohjeiden mukaisiin melutasoihin pääsemiseksi kivimurskaimen pohjois-, länsi- ja lounaispuolelle tulee sijoittaa seitsemän metriä korkea maavalli tai muu vastaava melusuoja estämään melun leviämistä pohjoisen suuntaan ulkoilualueelle ja asuinrakennuksille. Lisäksi läntisellä tuotantoalueella murskausta voi olla ainoastaan klo 7.00 – 22.00 välisenä aikana.

Päästöt maaperään, pohjaveteen ja vesistöön

Polttoaineen tankkaus- ja säilytyspaikat sijoitetaan varikkoalueille. Se osa varikkoalueesta, jossa käsitellään poltto- ja voiteluaineita suojataan riittävän laajalla tiiviillä kalvolla, jonka päällä on rikkoutumista estävä 20...30 cm maakerros. Poltto- ja voiteluaineiden varastoinnissa huolehditaan, ettei niitä joudu maaperään tai pohjaveteen. Öljytuotteiden varastojen koko pyritään pitämään mahdollisimman pienenä tuotantotekniset näkökohdat huomioiden. Toiminnasta ei aiheudu haittaa pohjavedelle.

Nykyistä hulevesijärjestelmää tehostetaan ojaston ja reunarakenteiden muotoilulla sekä istuttamalla maata ja ravinteita sitovaa rantakasvillisuutta. Raaka-aineen varastoalueen alareuna rakennetaan terassimaiseksi ja rakenteeseen tehdään betonilohkareiden muodostamiin välitiloihin hulevettä suodattavia lokeroita routimattomista maa-aineksista. Onkalotila toimii myös kasvualustana seinämään istutettavalle/ kylvettävälle pensas-, varpu- ja ruohokasvillisuudelle. Hulevesien viipymää ojaassa lisätään tekemällä ojasta mutkittava. Lisäksi siihen voidaan tehdä virtaamaa jakava ja kasvillisuusreunaa lisäävä lisäsuoma. Ojaan lisätään suuria maakiviä ja pohjakivikko estämään eroosiota. Kokooja-laskeutusaltaasta otetaan vettä murskeen pölynsidontaan. Ajoluiskan pintarakenne muutetaan konetta kestäväksi ja altaan reunat muotoillaan sekä maisemoidaan luonnonkivillä ja kasvillisuudella samaan tapaan kuin ojan reuna-alueet.

Maisema



Hakemukseen on liitetty suunnitelma alueen yleisilmeen parantamiseksi. Suunnitelmaan kuuluu edellä mainitun hulevesijärjestelmän tehostamisen lisäksi vanhojen pintamaakasojen maisemointi luonnon monimuotoisuus huomioiden. Täyttöpenkereen rakenteiden muotoiluun käytetään kierrätysbetonilohkareita. Penkereen pintaa ei tasata vaan pinta jätetään aaltoilevaksi muodostamaan vaihtelevia kasvupaikkoja pienbiotoopeille. Alueella voidaan kehittää ja testata myös kalkkimaannoksia jäljittelyä kasvualustoja betonimurskeesta ja uusiokäyttöön soveltuvista puhtaista ylijäämämaista. Muotoilun ja reunarakenteen tarkoitus on paitsi esteettinen, myös sadannan ja sulamisvesien imeyttäminen penkereeseen ja kiintoaineksen eroosion vähentäminen penkereen reunoilla.

Olemassa olevat lupiinkasvustot poistetaan, alue muotoillaan ja sinne kylvetään Suomen alkuperäisistä kasvilajeista koostuvaa kasvillisuutta. Suunniteltu kasvillisuus koostuu kotimaisten katajien ohella pikkupuista ja pensaista sekä luonnonperennoista. Tavoitteena on, että kasvillisuus kehittyy muutamassa vuodessa luonnon kasvivyhdyskuntia muistuttavaksi, jolloin hoidon tarve jää vähäiseksi.

Toiminnan ja sen vaikutusten tarkkailu

Alueella pidetään kirjaa vastaanotetun raaka-aineen (jätteen) alkuperästä, määrästä, laadusta, toimittajasta, toimitusajankohdista, varastoinnista, käsittelystä, edelleen toimittamisesta ja toiminnasta muodostuvista jätteistä. Myös poikkeustilanteet, huoltotoimenpiteet ja tehdyt tarkastukset kirjataan ylös. Kirjanpito esitetään pyydettäessä ympäristölupaviranomaiselle. Lisäksi vaaditaan toimittajilta jätelain mukainen siirtoasiakirja. Alueella jatketaan aikaisemmassa ympäristöluvassa määrättyjä tarkkailumääryksiä. Tarkkailut koskevat pinta- ja pohjavesiä sekä melun leviämistä.

Poikkeukselliset tilanteet ja niihin varautuminen

Kaikki tuotantoalueella työskentelevät Rudus Oy:n ja sen urakoitsijoiden työntekijät ovat tietoisia ympäristöluvan ehdoista siinä laajuudessa kuin se heidän työtänsä koskee, Rudus Oy on myös kouluttanut koko henkilökuntansa ympäristöturvallisuuskortti-koulutuksella ja henkilökunta on tietoinen mahdollisista ympäristöön kohdistuvista riskeistä ja niiden nopeasta torjumisesta. Alueella työskenneltäessä kiinnitetään erityistä huomiota laitteiden ja koneiden kuntoon sekä öljyjen ja polttoaineiden huolelliseen käsittelyyn. Alueelle varataan öljyn imeytysainetta riittävä määrä (50–100 l), jotta mahdollisen öljyvahingon sattuessa voidaan heti ryhtyä asianmukaisiin torjuntatoimenpiteisiin. Vahingosta ilmoitetaan välittömästi omalle esimiehelle sekä toimintaa valvovalle viranomaiselle.

Toiminnan aloittaminen muutoksenhausta huolimatta

Aloitustupaa haetaan, koska pääkaupunkiseudulla on jatkuva tarve puhtaiden kiviainesten loppusijoitukselle ja kierrätystoiminnalle. Toiminnan välitön käynnistäminen edistää luonnonvarojen tehokasta käyttöä ja palvelee myös yleistä tarvetta. Aloitustupa mahdollistaa tuotannon systemaattisen suunnittelun.

Kaupunkisuunnittelulautakunta 24.2.2014 § 21

Kaupunkisuunnittelujohtajan esitys:

Päätetään esittää kaupunginhallitukselle, että annetaan seuraava lausunto:

Toiminta-alueella on voimassa Vantaan kaupunginvaltuuston 17.12.2007 hyväksymä yleiskaava, jossa alue on osoitettu yhdyskuntateknisen huollon alueeksi (ET). Voimassaolevassa Långmossenin asemakaavassa (nro 920200, YM 20.12.1999) alue on teollisuus- ja varastorakennusten korttelialuetta (T) ja kaavamääräysten mukaan korttelialueella saa varastoida louhekieveä ja murskattua kiviainesta.

Kaupunginvaltuusto on 18.11.2013 hyväksynyt asemakaavan muutoksen nro 002175 (Länsimäki, Ojanko ja Vaarala / Långmossens 2), jossa korttelin 92201 länsiosan Rudus Oy:n alue, entinen teollisuus- ja varastorakennusten korttelialue (T) on muutettu erityisalueeksi (E). Asemakaavan muutoksen hyväksymispäätöksestä on valitettu, joten asemakaavan muutos ei vielä ole lainvoimainen.

Valituksenalaisen asemakaavan muutoksen määräysten mukaan E-alueelle kortteliin 92201 saa sijoittaa betonituotetehtaan, valmisbetonitehtaan ja asfalttiaseman sekä kierrätyslaitoksia, jossa vastaanotetaan, varastoidaan ja käsitellään maa-aineksia, betoni-, tiili- ja asfalttijätettä sekä ylijäämälouhetta, valmistetaan mursketta sekä jalostetaan multaa ja näitä toimintoja palvelevia



laitoksia ja rakennuksia sekä toimintaan liittyviä toimistotiloja. Korttelialueelle saa sijoittaa linja-autovarikon ja sen toiminnan vaatimia rakennuksia sekä linja-autojen tankkauspiesteen. Kaavamääräyksissä mainitaan, että ulkovarastointiin ja lastaukseen käytettävä tontin osa on rajattava vähintään 2 metriä korkealla umpiaidalla tai puista ja pensaista muodostuvalla vähintään 10 metriä leveällä kerroksellisella suojaistutusvyöhykkeellä siltä osin kuin se rajoittuu liikenne-, katu-, virkistys-, erityis- tai muuhun yleiseen alueeseen. Kaavamääräyksissä mainitaan myös, että ympäristöön ei saa johtaa haitallisia valuvesiä tms. ja määräysten mukaan hulevesisuunnitelma on laadittava rakennusluvan yhteydessä.

Vantaan kaupunki ei puolla hakemuksessa esitettyä laitoksen kivenmurskauslaitoksen toiminta-ajan muuttamista klo 6-22 nykyisen klo 7-18 sijaan. Hallinto-oikeus on 24.1.2012 tehnyt päätöksen (päätos nro 12/0035/3), jonka mukaan ylijäämälouheen murskauslaitos saa läntisellä tuotantoalueella toimia maanantaista perjantaihin klo 7.00 – 18.00 pois lukien yleiset juhlapäivät. Vantaan kaupunki huomauttaa lisäksi, että toiminta-alueelta ei saa aiheutua melu- eikä pölyhaittaa toiminta-alueesta noin 500 metrin etäisyydellä koillisessa sijaisevien asuinkiinteistöjen asukkaille eikä Ojängon ulkoilualueen virkistyskäytölle. Melun leviäminen toiminta-alueelta tulee estää riittävillä rakenteellisilla ratkaisulla.

Vantaan kaupunki katsoo, että Rudus Oy:n Länsisalmen toiminnalle hakema muutos koskien betoni-, tiili- ja asfalttijätteen käsittelymääriä (200 000 tonnia vuodessa nykyisen 100 000 tonnin sijaan) ja varastointimääriä (200 000 tonnia vuodessa nykyisen 60 000 tonnin sijaan) voidaan myöntää, mutta huomauttaa vielä, että toiminnan muutos edellyttää valituksenalaisen asemakaavan muutoksen nro 002175 voimaantuloa.

Vantaan kaupunki pitää hyvänä hakemuksessa esitettyä suunnitelmaa tuotantoalueen ympäristön parantamisesta mm. hulevesijärjestelyjä tehostamalla.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liite: Kala 24.2.2014 karttaliike, lausuntoon Rudus OY:n ympäristölupahakemukseen/Länsisalmi kartta

Täytäntöönpano: ote kaupunginhallitukselle

Muutoksenhakuohje: 5

Lisätiedot:

suunnittelija Paula Kankkunen, p. 098392 2300, etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi