



Päätös oikaisuvaatimukseen ruotsinkielisen jaoston päätöksestä 9.12.2013 § 10/B-JL

VD/5800/00.01.02.06/2013

Hem och Skola vid Helsing Kyrkoby lågstadium rf (jäljempänä yhdistys) on tehnyt 30.12.2013 päivätyn oikaisuvaatimuksen ruotsinkielisen jaoston päätöksestä 9.12.2013 § 10, joka koskee Vantaan kaupungin talouden tasapainottamis- ja velkaohjelman mukaista toiminnan sopeuttamista ruotsinkielisellä tulosalueella. Yhdistys vaatii, että päätös käsitellään uudelleen Kyrkobyn koulussa annettavan esiopetuksen osalta. Yhdistyksen mukaan päätös on perusopetuslain ja yhdenvertaisuuslain vastainen sekä vastoin opetushallituksen suositusta esiopetuksesta ja maksuttomista matkoista.

Ruotsinkielinen jaosto päätti 9.12.2013 § 10 mm. että esiopetus Kyrkobyn koulussa lakkaa 1.8.2014 alkaen, ja että Kyrkobyn ja Dickursbyn koulun oppilaaksiottoalueet yhdistetään päätöksessä esitettyjä poikkeuksia lukuun ottamatta.

Jatkossa Kyrkobyn ja Dickursbyn kouluilla on yhteinen Dickursbyn koulussa annettava esiopetus, ja ne oppilaat, joiden lähikoulu on Kyrkobyn koulu, jatkavat esiopetuksen jälkeen Kyrkobyn koulussa. Päätös koskee korkeintaan 12 esiopetusikäistä lasta, jotka menevät Dickursbyn koulussa samaan esiopetusryhmään, jota opettaa Kyrkobyn koulun nykyinen esiopetusopettaja. Järjestelyssä tavanomainen vakituinen henkilökunta siirretään Dickursbyn kouluun, jossa se korvaa määräaikaisen henkilökunnan ja vuokratyövoiman, joiden henkilöstökustannukset ovat viimeisen kahden lukuvuoden aikana olleet 95.000 – 100.821 euroa vuodessa.

Opetuslautakunta 24.2.2014 § 13

Ruotsinkielisen tulosalueen johtajan esitys:

Päätetään hylätä Hem och Skola vid Helsing Kyrkoby lågstadium rf:n oikaisuvaatimus ruotsinkielisen jaoston päätöksestä 9.12.2013 § 10 seuraavin perustein:

Perusopetuslain (628/1998) 4 §:n mukaan kunta on velvollinen järjestämään sen alueella asuville oppivelvollisuusikäisille perusopetusta sekä oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna esiopetusta. Perusopetuslain 26 a §:n mukaan lapsella on oppivelvollisuuden alkamista edeltävänä vuonna oikeus saada esiopetusta. Kunnalla on täten lakisääteinen velvollisuus järjestää perusopetusta ja esiopetusta sen alueella asuville kuntalaisille. Vastaavasti kuntalaisilla on subjektiivinen oikeus näihin palveluihin. Sen sijaan subjektiivinen oikeus ei kata opetuspaikan valintaa, vaan tältä osin perusopetuslain 6 §:ssä säädetään, että opetus tulee kunnassa järjestää siten, että oppilaiden matkat ovat asutuksen, koulujen ja muiden opetuksen järjestämispaikkojen sijainti sekä liikenneyhteydet huomioon ottaen mahdollisimman turvallisia ja lyhyitä. Esiopetusta järjestettäessä tulee lisäksi ottaa huomioon, että opetukseen osallistuvilla lapsilla on mahdollisuus käyttää täydentäviä päivähoitopalveluita. Kunta osoittaa oppivelvolliselle ja muulle perusopetuslaissa tarkoitettua opetusta saavalle lähikoulun tai muun soveltuvan paikan, jossa perusopetuslain mukaisesti annetaan opetusta sellaisella oppilaan omalla kielellä, jolla kunta on velvollinen opetusta järjestämään.

Esitetyn perusteella Kyrkobyn alueella asuvilla lapsilla ei ole subjektiivista oikeutta saada esiopetusta Kyrkobyn koulussa, vaan Vantaan kaupunki voi määrätä opetuspaikaksi Dickursbyn koulun em. perusopetuslaissa esitetyt seikat huomioon ottaen. Ruotsinkielisen jaoston päätös ei siten ole tältä osin perusopetuslain vastainen.

Koulumatkojen osalta perusopetuslain 32 §:ssä säädetään, että jos perusopetusta tai lisäopetusta saavan oppilaan koulumatka on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen. Jos esiopetusta saavan oppilaan matka kotoa esiopetukseen tai lasten päivähoidosta annetussa laissa tarkoitettua päivähoidosta esiopetukseen on viittä kilometriä pitempi, oppilaalla on vastaavasti oikeus maksuttomaan kuljetukseen kotoa suoraan esiopetukseen tai päivähoidosta esiopetukseen ja esiopetuksesta kotiin tai päivähoidoon. Perusopetusta, lisäopetusta tai esiopetusta saavalla oppilaalla on oikeus maksuttomaan kuljetukseen myös silloin, kun edellä tarkoitettu matka oppilaan ikä ja muut olosuhteet huomioon ottaen muodostuu oppilaalle liian vaikeaksi, rasittavaksi tai vaaralliseksi. Maksuttoman kuljetuksen vaihtoehtona on oppilaan kuljettamista tai saattamista varten



myönnettävä riittävä avustus. Edellä 1 momentin mukaisesti järjestettävä oppilaan päivittäinen koulumatka odotuksineen saa kestää enintään kaksi ja puoli tuntia. Jos oppilas on lukuvuoden alkaessa täyttänyt 13 vuotta, saa koulumatka kestää enintään kolme tuntia.

Opetuslautakunta päätti perusopetuksen ja perusopetukseen valmistavan opetuksen oppivelvollisuusikäisten oppilaiden maksuttoman kuljetuksen ja kuljettamis- ja saattamisavustusten perusteista 18.12.2012 § 8, ja esiopetuksen ja valmistavan opetuksen 6-vuotiaiden kuljetusten ja koulumatka-avustusten perusteista 18.12.2012 § 6. Opetuslautakunta päätti päivähoidossa olevien erityistä tukea tarvitsevien lasten kuljetusten perusteista 20.10.2009 § 10.

Lukuvuonna 2013-2014 Vantaalla on yhteensä 70 ruotsinkielisen esiopetuksen oppilasta, joiden koulumatkojen pituudet ovat 0,222 km – 12,321 km. Keskimääräinen koulumatkan pituus on 3,8 km ja noin puolella (51%) matka on yli 3 km (36 oppilasta, 3-12 km). Lähes joka kolmannella (29%) matka on yli 5 km (20 oppilasta, 5-12 km).

Selvityksen mukaan vuonna 2007 syntyneitä ruotsinkielisiä lapsia asuu nykyisellä Kyrkobyn oppilaaksiottoalueella tällä hetkellä alle kymmenen, joiden esiopetus järjestettäisiin 1.8.2014 alkaen Dickursbyn koulussa. Mikäli lasten esiopetus järjestettäisiin Kyrkobyn koulussa, heidän yhdensuuntaisen koulumatkansa pituus olisi keskimäärin noin 2,3 km. Opetuksen siirtyessä Dickursbyn kouluun keskimääräiseksi yhdensuuntaiseksi matkaksi muodostuu noin 6 km. Julkisilla liikennevälineillä yhdensuuntaiset matkat kestäisivät jatkossa keskimäärin noin alle 40 minuuttia. Tarkastelussa ei ole käytettävissä tietoa siitä, osallistuisivatko lapset mahdollisen esiopetuksen lisäksi myös täydentävään päivähoitoon. Kuten sanottua, mikäli lapsi olisi täydentävässä päivähoidossa, eivät edellytykset perusopetuslaissa säädettyyn maksuttomaan kuljetukseen pääsääntöisesti täytyisi. Vastaavasti jos tarkastelujoukkoon kuuluva lapsi osallistuisi pelkästään esiopetukseen, syntyisi hänelle pääsääntöisesti oikeus maksuttomaan kuljetukseen koulumatkan pituuden perusteella. Tarkastelujoukossa suurimmalla osalla tämä kriteeri täyttyy.

Mikäli perusopetuslaissa säädetty edellytykset ja opetuslautakunnan päätösten mukaiset kriteerit täyttyvät, maksuttomat kuljetukset järjestetään tarkastelluille esiopetusikäisille lapsille.

Yhdenvertaisuuslain (21/2004) 6 §:n mukaan ketään ei saa syrjiä iän, etnisen tai kansallisen alkuperän, kansalaisuuden, kielen, uskonnon, vakaumuksen, mielipiteen, terveydentilan, vammaisuuden, sukupuolisen suuntautumisen tai muun henkilöön liittyvän syyn perusteella. Vastaavasti perusopetuslain 4 §:n mukaan kunta, jossa on sekä suomen- että ruotsinkielisiä asukkaita, on velvollinen järjestämään perusopetuksen ja esiopetuksen erikseen kumpaakin kieliryhmää varten. Perusopetuslain 10 §:n mukaan koulun opetuskieli ja muualla kuin koulussa järjestettävässä opetuksessa käytettävä kieli on joko suomi tai ruotsi.

Ruotsinkielisen jaoston päätöstä ei voida pitää yhdenvertaisuuslain vastaisesti syrjivänä, koska Vantaan kaupunki tarjoaa jatkossakin 1.8.2014 eteenpäin perusopetuslaissa edellytettyä esiopetusta vantaalaisille suomen- ja ruotsinkielisille lapsille heidän omalla äidinkielellään. Muutoinkaan Hem och Skola vid Helsinges Kyrkoby lågstadium rf:n tekemässä oikaisuvaatimuksessa ei ole esitetty sellaisia väitteitä, joiden perusteella ruotsinkielisen jaoston päätöksen voitaisiin katsoa olevan lainvastainen tai vastoin viranomaisten antamia ohjeita ja suosituksia.

Käsittely:

Jäsen Jari Sainio teki asian pöydälle jättämisestä esityksen, jota ei kannatettu.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Liitteet:

1. Oikaisuvaatimus 30.12.2013
2. Ruotsinkielisen jaoston päätös 9.12.2013 § 10
3. Palveluverkkoselvitys
4. Hem och Skola vid Helsinges Kyrkoby lågstadium rf:n lausunto
5. Kartta ruotsinkielisistä esiopetuksen oppilaista lv 2014-2015



Vantaa

Täytäntöönpano: hallintoyksikkö
ote asianosaisille

Muutoksenhaku: kunnallisvalitus Helsingin hallinto-oikeudelle

Lisätietoja
Olli Korhonen, 09 8392 2288, 050 314 6295, etunimi.sukunimi@vantaa.fi