



Hankintaoikaisuvaatimus koskien Betoni- ja luonnonkivityöt 2014 -urakkaa

VD/1252/02.08.00.00/2014

HWe/JJ/TS

Tekninen lautakunta on päättänyt 11.3.2014 §12 valita Suomen Maisemarakentaja Oy:n betoni- ja luonnonkivityö urakoitsijaksi ajalle 1.5.2014-28.11.2014.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksessa Situra Group Oy vaatii hylkäämään Suomen Maisemarakentaja Oy:n tarjouksen alihintaisena ja valitsemaan urakoitsijaksi Situra Group Oy:n. Oikaisuvaatimuksessa Situra Group Oy perustelee vaatimustaan mm. sillä ettei heidän mielestään työn suorittaminen tarjouspyyntöä vastaavalla tavalla ole mahdollista Suomen Maisemarakentaja Oy:n tarjoamaan hintaan.

Oikaisuvaatimus on tullut Vantaan kaupungin kirjaamoon 19.3.2014, joten se on tullut säädetyssä ajassa, ja se on huomioitava.

Todetaan oikaisuvaatimuksesta seuraavaa

Julkisista hankinnoista annetun lain (hankintalaki) 2 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikön on käytettävä hyväksi olemassa olevat kilpailuolosuhteet, kohdeltava hankintamenettelyn osallistujia tasapuolisesti ja syrjimättä sekä toimittava avoimesti ja suhteellisuuden vaatimukset huomioon ottaen.

Hankintalain 63 §:n 1 momentin mukaan hankintayksikkö voi hylätä hankinnan laatuun ja laajuuteen nähden hinnaltaan poikkeuksellisen alhaisen tarjouksen. Hankintayksikön on kirjallisesti pyydettävä tarjoajalta kirjallista selvitystä tarjouksen perusteista ennen tarjouksen hylkäämistä.

Hankintalain esitöissä (HE 50/2006 vp s. 107–108) on edellä mainitun pykälän 1 momentin osalta todettu, että poikkeuksellisen alhaisten tarjousten hylkäämisellä mahdollistetaan hankintayksikölle hankinnasta aiheutuvien riskien, kuten tarjoushinnan riittämättömyydestä todennäköisesti aiheutuvien taloudellisten riskien huomioiminen. Hylkäämisen tulee perustua nimenomaan siihen, ettei tarjoajan tarjoamalla hinnalla tai muulla ehdolla ole mahdollista toteuttaa hankintaa tarjouspyynnössä edellytetyllä tavalla.

Hankintasäännöksissä ei aseta hankintayksikölle velvollisuutta hylätä tarjousta poikkeuksellisen alhaisen tarjoushinnan perusteella. Hankintayksiköllä on harkintavaltaa sen suhteen, arvioiko se tarjouksen toisia tarjouksia alhaisemman hinnan merkitsevän mahdollista perustetta tarjouksen hylkäämiselle. Hankintayksikön on kuitenkin tarjouksen hintaa arvioidessaan meneteltävä tarjoajien tasapuolista ja syrjimätöntä kohtelua koskevan vaatimuksen mukaisesti.

Oikaisuvaatimuksessa valittaja on esittänyt, että hankintayksikön olisi tullut hylätä voittaneen tarjoajan tarjous hankinnan laatuun ja laajuuteen nähden hinnaltaan poikkeuksellisen alhaisena. Vaikka voittaneen tarjoajan tarjoushinta on nyt kyseessä olevassa tarjouskilpailussa ollut selvästi alhaisempi kuin muiden tarjoajien tarjoushinnat, hankintayksikkö katsoi ennen päätöksen tekemistä, että se on harkintavaltansa puitteissa voinut arvioida, että voittanut tarjoaja voi toteuttaa hankittavan urakan tarjouksen mukaisella hinnalla. Hankintayksikkö ei ole pitänyt voittaneen tarjoajan tarjoushintaa hankinnan laatuun ja laajuuteen nähden hinnaltaan poikkeuksellisen alhainen vaan oikeassa suhteessa tarvittavaan työmäärään nähden. Vertailun vuoksi mainittakoon, että voittaneen tarjouksen hintataso oli vain noin 3,4% halvempi kuin aikaisemman vuoden vastaavan hankinnan hintataso. Edelleen hankintayksikkö ei ole pitänyt voittaneen tarjoajan tarjoushintaa poikkeuksellisen alhaisena, vaan on ollut vakuuttunut siitä, että Suomen Maisemarakentaja Oy kykenee tuottamaan palvelun tarjoamallaan hinnalla. Tästä syystä hankintayksikkö ei ole ennen hankintapäätöksen tekemistä pyytänyt Suomen Maisemarakentaja Oy:ltä selvitystä poikkeuksellisen alhaisesta tarjoushinnasta.

Oikaisuvaatimuksen jättämisen jälkeen hankintayksikkö pyysi varmuuden vuoksi vielä vastinetta Suomen Maisemarakentaja Oy:ltä hankintaoikaisuissa esitettyihin vaatimuksiin. Vastineessaan pvm:ltä 20.3.2014 Suomen Maisemarakentaja Oy ilmoittaa pysyvänsä tarjouksensa takana ja pystyvänsä suorittamaan vaaditut työt tarjotuilla hinnoilla.

Voittanut tarjoaja on siis tarjouslomakkeella antamassaan tarjouksessa sitoutunut suorittamaan kaupungin tarjouspyynnössä mainitut työt tarjouksessa ilmoitetuilla hinnoilla. Tarjousten väliset



hintaerot voivat johtua yritysten välisistä eroista teknisissä ratkaisuissa, tuotannon tehokkuudessa, tuotanto- ja toimituskapasiteetissa, tuotantokapasiteetin käyttöasteessa tai katevaatimuksissa. Tällaiset syyt eivät oikeuta tarjouksen hylkäämiseen alihintaisena, jos tarjoaja pystyy luotettavasti osoittamaan mahdollisuutensa hankinnan toteuttamiseen.

Tarjouspyynnössä ilmoitetun mukaisesti tarjouksen valintaperusteena on ollut halvin hinta. Voittaneen tarjoajan tarjous on ollut hinnaltaan halvin, minkä vuoksi se on tullut valituksi toimittajaksi. Asiassa ei ole ilmennyt seikkoja, joiden perusteella voittaneen tarjoajan tarjous tulisi tältä osin katsoa valittajan esittämällä tavalla tarjouspyynnön vastaiseksi.

Edellä todetun perusteella hankintayksikkö katsoo, ettei asiassa ole ilmennyt, että hankintayksikkö olisi ylittänyt harkintavaltansa ja menetellyt hankintasäännösten vastaisesti, kun se ei ole pyytänyt voittaneelta tarjoajalta hankintalain 63 §:n 1 momentin mukaista selvitystä tarjouksen perusteista eikä ole hylännyt voittaneen tarjoajan tarjousta sen perusteella, että voittaneen tarjoajan tarjouksessa ilmoitettu hinta olisi ollut hinnaltaan poikkeuksellisen alhainen.

Edellä mainituilla perusteilla hankintayksikkö ei ole menetellyt hankinnassaan valittajan esittämin tavoin julkisia hankintoja koskevien hankintasäännösten vastaisesti. Valitus on näin ollen hylättävä.

Tekninen lautakunta 25.3.2014 § 11

Kaupungininsinöörin esitys:

Päätetään

- a) hylätä esittelyosassa esitetyin perustein Situra Group Oy:n oikaisuvaatimus.
- b) tarkastaa tämä pöytäkirjan kohta heti kokouksessa.

Päätös:

Hyväksyttiin esitys.

Tarkastettiin ja hyväksyttiin pöytäkirjan tämä pykälä heti kokouksessa.

Liite

1. Situra Group Oy:n oikaisuvaatimus, päivätty 18.3.2014
2. Suomen Maisemarakentaja Oy:n vastine, päivätty 20.3.2014

Täytäntöönpano: kuntatekniikan keskus

Muutoksenhakuohje: 2. Kunnallisvalitus oikaisuvaatimuksesta annettuun päätökseen

(katupäällikkö Janne Juntunen, puh. 8392 2699)