



Svar på ledamoten Sirpa Kauppinens och flera andra ledamöters (29) motion om att förbättra transparensen i Vanda stadskoncern

VD/6048/00.02.00.03/2013
KN,ML/PvN/KM/LL/AP

Ledamoten Sirpa Kauppinen och 29 andra ledamöter har lämnat in följande motion i enlighet med fullmäktiges arbetsordning:

"En femtedel av den kommunala servicen har bolagiserats. Detta medför att en del av de frågor som är viktiga för kommuninvånarna och som tidigare ordnats offentligt nu glidit bort ur den transparenta kretsen redan bara på grund av organisationsändringarna. De bolag som till hundra procent ägs av staden skulle kunna verka offentligt till de delar detta inte är till men för affärsverksamheten.

Kommunallagen och offentlighetslagen berör inte aktiebolag. Aktiebolagslagen lägger dock inga hinder i vägen för en öppen informationspolitik. Vanda stad definierar i sin koncernstrategi om informationen: "I dottersamfunden ska man så långt som möjligt följa Vanda stads informationsstrategi." (Vanda stads koncernstrategi, fge 17.12.2012)

Exempelvis offentliga föredragningslistor, protokoll och revisionsberättelser (i tillämpliga delar) minskar korruption och onödigt slöseri och förbättrar riskhanteringen. Öppenhet och transparens är förutsättningarna för en fungerande demokrati.

Vi föreslår att de bolag som ägs av staden ska följa den transparens som anges i stadens strategi till de delar där detta är tillämpligt. Aktiebolagslagen lägger inga hinder i vägen för detta."

Stadsfullmäktige 16.12.2013 § 10

Beslut:

Stadsfullmäktige beslutade att ta upp ärendet till behandling och sända det till stadsstyrelsen för beredning.

Koncernservicens verksamhetsområde konstaterar följande som sitt svar på motionen:

Den förtroendevaldas **rätt att få information omfattar inte stadens dottersamfund**, eftersom dessa inte är kommunala myndigheter enligt kommunallagen 43 §. Dotterbolagen är självständiga juridiska personer och publiciteten på handlingarna som de innehar fastställs enligt lagstiftningen för aktiebolag. De förtroendevalda har på kommunallagen grundad rätt att få information från ett aktiebolag som hör till kommunkoncernen. Förtroendevalda har ingen rätt att få information om t.ex. enstaka avtal som ingåtts mellan bolaget och en tredje part.

Staden utövar ägarstyrning av koncernbolagen bl.a. genom instruktioner och koncernstrategin som stadsfullmäktige godkänt. Genom dessa förverkligas också förtroendevaldas rätt att få information om viktiga frågor som gäller stadens bolag.

Enligt **instruktionen för Vanda stadsstyrelse och för stadsdirektörens verksamhetsområde 5 §** är allmänna sektionens uppgift, om sektionen inte beslutat annat eller om inget annat stadgats eller bestämts, att inom sitt uppgiftsområde i enlighet med den av stadsfullmäktige godkända strategin besluta om förverkligandet av stadens ägarpolitik samt placerings- och finansieringspolitik och besluta om stadens ägar- och koncernstyrning samt svara för beredningen av intressebevakningen. Allmänna sektionens uppgift är också att

...

8. utse representanter till sådana förrättningar, evenemang och sammanträden, där stadens intresse skall bevakas och ge anvisningar om förfarande,
9. ge anvisningar om förfarande i de ärenden som det fattas beslut om på bolags och andra samfunds bolagsstämmor samt i samkommunernas högsta beslutande organ,
10. framföra förslag och ge anvisningar om de operativa och ekonomiska mål som ska ställas upp för affärsverk, stadskoncernens bolag och övriga samfund,



11. bereda koncernstrategin, som omfattar ägarpolitiken, principerna för placeringsverksamheten och koncerndirektiven samt att styra strategin och se till att den följs,
12. i enlighet med den av stadsfullmäktige godkända koncernstrategin ge samfund tillstånd gällande placerings- och finansieringsverksamhet och säkerhetsarrangemang samt stadens förhandssamtycken,
13. i enlighet med den koncernstrategi som stadsfullmäktige godkänt ge affärsverk, stadskoncernens bolag och övriga samfund förhållningsregler i frågor som hänför sig till koncernförvaltningen och dess organisation.
14. framställa förslag om hur koncernförvaltningen skall förverkliga och finansiera projekt som ingår i investeringsprogrammet.

Enligt **instruktionen för Vanda stadsstyrelse och för stadsdirektörens verksamhetsområde 4 §** ankommer det stadsstyrelsen, om den inte själv beslutat annorlunda, att besluta om köp, försäljning, byte och teckning av aktier och andelar och om att instifta eller upplösa sådana privaträttsliga samfund där staden är ägare eller medlem.

Stadens dotterbolag förbinds att i enlighet med allmänna sektionens beslut vid bolagsstämmorna följa den **koncernstrategi** som stadsfullmäktige godkände 17.12.2012. Av bolagens styrelser förutsätts motsvarande beslut. Dotterbolagen ber allmänna sektionen om förhandssamtycken i enlighet med koncernstrategin för sina åtgärder som nämns i strategin.

Vanda stads och dottersamfundens riskhantering ordnas genom att man följer en enhetlig riskhantering (Vanda stads ränte- och riskpolitik Stadsstyrelsen 13.12.2012 § 17 och koncernstrategin Fge 17.12.2012 § 7, punkt 3). Stadsfullmäktige godkände 16.12.2013 § 4 anvisningarna med namnet Grunderna för Vanda stadskoncerns interna kontroll och riskhantering, så att anvisningarna träder i kraft 1.1.2014. Anvisningarna fastställer grunderna och verkställighetssättet för Vanda stadskoncerns riskhantering och interna kontroll i såväl stadskoncernens egen verksamhet, som sådan verksamhet staden svarar för via ägarförhållanden, styrnings- och övervakningsansvar samt andra förpliktelser. Dottersamfunden rapporterar årligen till allmänna sektionen om bolagens stora risker och riskhantering som en del av uppföljningen och rapporteringen enligt koncernanvisningarna.

Enligt **koncernservicens verksamhetsområde** bör transparensen och öppenheten i dotterbolagens verksamhet förverkligas i enlighet med koncernstrategin som stadsfullmäktige godkänt. Koncernservicens verksamhetsområde konstaterar att stadens dottersamfund redan nu följer stadens öppenhetsprinciper och kommunikationsstrategi enligt koncernstrategin i så stor grad som möjligt. Föredragningslistorna och protokollen för dotterbolagens styrelser är bolagets interna handlingar och är på grund av handlingarnas art inte offentliga. Däremot är bl.a. bolagens bokslut och revisionsberättelser offentliga handlingar.

Stadsstyrelsen 10.2.2014 § 23

Förslag av biträdande stadsdirektören för koncernservicen:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) ge ledamoten Sirpa Kauppinen och flera andra ledamöter som undertecknat motionen koncernservicens svar i enlighet med stadsstyrelsens förslag, och
- b) föreslå för stadsfullmäktige att stadsstyrelsens svar antecknas för kännedom.

Behandling:

Det antecknades att stadsdirektör Kari Nenonen redogjorde för ärendet.

Beslut:

Stadsstyrelsen beslutade enhälligt att bordlägga ärendet till stadsstyrelsens nästa sammanträde.

Stadsstyrelsen 3.3.2014 § 7

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att

- a) ge ledamoten Sirpa Kauppinen och flera andra ledamöter som undertecknat motionen koncernservicens svar i enlighet med stadsstyrelsens förslag, och
- b) föreslå för stadsfullmäktige att stadsstyrelsens svar antecknas för kännedom.

Behandling:

Stadsdirektören ändrade utgående från diskussionen sista stycket i motionssvaret enligt följande:



"Enligt **koncernservicens verksamhetsområde** bör transparensen och öppenheten i dotterbolagens verksamhet förverkligas i enlighet med koncernstrategin som stadsfullmäktige godkänt. Koncernservicens verksamhetsområde konstaterar att stadens dottersamfund redan nu följer stadens öppenhetsprinciper och kommunikationsstrategi enligt koncernstrategin i så stor grad som möjligt. Bland annat bolagens bokslut och revisionsberättelser är offentliga handlingar."

Stadsstyrelseledamoten Sirpa Kauppinen föreslog att sista stycket i svaret ändras till:

"Enligt koncernservicens verksamhetsområde bör transparensen och öppenheten i dotterbolagens verksamhet förverkligas i enlighet med koncernstrategin som stadsfullmäktige godkänt. Koncernservicens verksamhetsområde konstaterar att stadens dottersamfund följer stadens öppenhetsprinciper och kommunikationsstrategi enligt koncernstrategin i så stor grad som möjligt. I de hundra procentigt stadsägda bolagen följs till tillämpliga delar öppenhetsprincipen i enlighet med kommunallagen. Bolagens bokslut och revisionsberättelser är offentliga handlingar."

Stadsstyrelseledamot Pirkko Kotila understödde Kauppinens förslag.

Ordförande konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsdirektörens förslag röstar ja, medan de som understöder stadsstyrelseledamot Kauppinens förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen lämnades 15 ja-röster (Bruun, Hurri, Härmäläinen, Jääskeläinen, Karlsson, Kokko, Letto, Multala, Mäkinen, Mäntynen, Niemelä, Niinistö, Orpana, Ranto, Weckman) och 2 nej-röster (Kauppinen, Kotila). Ordförande konstaterade att ändringsförslaget hade blivit förkastat.

Beslut:

Förslaget godkändes med ovan nämnda ändring som stadsdirektören gjorde vid sammanträdet.

Stadsfullmäktige 7.4.2014 § 9

Stadsstyrelsens beslut

Stadsfullmäktige beslutar anteckna stadsstyrelsens svar för kännedom.

Behandling:

Ledamoten Sirpa Kauppinen lämnade in följande remitteringsförslag "En femtedel av den kommunala servicen har bolagiserats. Med anledning av detta har en del av den kommunala servicen glidit bort ur den transparenta kretsen. Kommuninvånarna har ändå rätt att veta hur deras pengar används. Aktiebolagslagen hindrar inte bolagen från att verka enligt öppenhetsprincipen. Det är ett val. Mitt remitteringsförslag lyder således enligt följande: De hundra procentigt stadsägda bolagen borde till tillämpliga delar följa öppenhetsprincipen i enlighet med kommunallagen." Ledamoten Jussi Saramo understödde remitteringsförslaget.

Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: De som understöder stadsstyrelsens förslag röstar ja medan de som understöder ledamoten Sirpa Kauppinens förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes. Vid omröstningen avgavs 49 ja-röster och 18 nej-röster, varför remitteringsförslaget förkastades.

Beslut:

Stadsstyrelsens förslag godkändes.

Vidare antecknades att **De Grönas fullmäktigegrupp** lämnade in följande uttalande till protokollet, som understöddes av Vänsterförbundets fullmäktigegrupp:

"Man ska i de hundra procentigt stadsägda bolagen till tillämpliga delar följa öppenhetsprincipen i enlighet med kommunallagen."

Bilaga

6 omröstningsprotokoll FGE 7.4.2014 § 9

Anvisningar för sökande av ändring: 4.1 Besvärsförbud



Vanda

Ytterligare information: finansieringsdirektör Pirjo van Nues, tfn 09 839 22014,
fornamn.efternamn@vanda.fi