



**Vastine Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskuksen Vaasan hallinto-oikeudelle osoitettuun valitukseen koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä 31.3.2014 nro 65/2014/1**

YM/2497/11.01.01.09/2013

SSK/PL

Etelä-Suomen aluehallintovirasto pyytää Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselta vastinetta valituksiin, jotka koskevat Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä 31.3.2014 nro 65/2013/1 (Dnro ESAVI/293/04.08/2011). Päätös koskee Rudus Oy:n Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen ympäristölupapäätöstä. Vantaan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle on annettu tilaisuus antaa valituksista vastine 2.7.2014 mennessä.

**Rudus Oy:n ympäristölupahakemus ja Vantaan ympäristölautakunnan lausunto**

Rudus Oy:n ympäristönsuojelulain mukainen lupahakemus koski Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitoksen toimintaa ja hakemusta toiminnan aloittamiseksi muutoksenhausta huolimatta.

Laitoksella vastaanotetaan, välivarastoidaan ja murskataan pääkaupunkiseudun kohteista syntyvää ylijäämä- ja purkubetonia sekä tiiltä uusiokäyttötarkoitukseen. Betonin ja tiilen murskaus tapahtuu siirrettävällä murskauslaitoksella, joka koostuu murskaimesta, raudan magneettierottimesta ja seulastosta. Murskausta on 1-3 kertaa vuodessa noin 1-7 kuukautta kerrallaan.

Vuosittain alueella käsitellään betoni- ja tiilijätettä noin 120 000 tonnia, josta kierrätysbetonia on noin 100 000 tonnia ja kierrätystiiltä noin 20 000 tonnia. Betoni- ja tiilijätteen maksimivarastointimäärä on 300 000 tonnia. Tämän lisäksi alueella voi olla varastoituna valmiita murskeita noin 100 000 tonnia. Toiminta on ollut alueella vakiintunutta 1990-luvulta asti.

Vantaa ympäristölautakunta antoi hakemuksesta lausunnon 12.6.2013, jossa kiinnitettiin huomiota erityisesti mahdollisiin melu- ja pölyhaittoihin, hulevesiin sekä roskaantumisen estämiseen.

**Aluehallintoviraston päätös 31.3.2014, nro 65/2014/1**

Päätöksessään 65/2013/1 Etelä-Suomen aluehallintovirasto myönsi Rudus Oy:n Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitokselle ympäristöluvan. Vantaan ympäristölautakunnan lausunnossa esitetyt seikat pääosin huomioitiin ympäristölupamääräyksissä.

Päätöksessä on kaikkiaan 29 lupamääräystä koskien esimerkiksi laitoksen toimintaa sekä jätteiden käsittelyä ja varastointia. Lisäksi luvassa on annettu määräyksiä mm. pölyntorjunnasta, polttonesteiden varastoinnista, ilmapäästöistä, melusta, poikkeuksellisista tilanteista, käyttötarkkailusta sekä kirjanpidosta ja raportoinnista. Toiminnanharjoittaja on myös velvoitettu selvittämään toiminnan aiheuttama melutaso ja kokonaisleijumapitoisuus vuosien 2014 - 2015 aikana.

Kokouksessa 21.5.2014 ympäristölautakunta päätti merkitä tiedoksi Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristölupapäätöksen.

**Valitukset**

Helsingin kaupungin ympäristölautakunta

Valituksessaan Helsingin kaupungin ympäristölautakunta katsoo, että Rudus Oy:n laitoksen pölyntorjuntaa koskevat lupamääräykset eivät ole riittäviä ja jättävät liikaa tulkinnanvaraa toiminnanharjoittajalle ja valvontaviranomaiselle. Lupapäätöksen mukaan pölyhaittoja on ehkäistävä kastelemalla tai koteloimalla tai käyttämällä muuta pölyntorjunnan kannalta parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan mukaan laitoksen toimiessa lähellä asutusta, vaadittavat pölyntorjuntamenetelmät eivät voi olla vaihtoehtoisia, vaan päätöstä tulee muuttaa siten, että murskattaessa on käytettävä kastelujärjestelmää, jossa veden sumutusposteita on murskaimen ylä- ja alapuolella ja jokaisessa kuljettimen purkukohdassa. Lisäksi kuljettimien tulee olla koteloituja ja laitos on sijoitettava tiiviin suojarakennelman sisään siten, että vain syöttö ja purkukohdat jäävät suojarakennelmien ulkopuolelle.



Vaativuudesta perustellaan sillä, että Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräyksissä vaaditaan tilapäiseltäkin murskaukselta tiukempia pölyntorjuntavaatimuksia toimittaessa yhtä lähellä asutusta kuin Rudus toimii. Lisäksi vaatimusta perustellaan laitosalueen läheisyyteen asemakaavoitetun Honkasuon asuinalueen rakentamisella ja tällä hetkellä Vantaan puolella noin 150 metrin etäisyydellä sijaitsevien lähimpien asukkaiden pölyhaittojen ehkäisemisellä.

## Uudenmaan ELY-keskus

Uudenmaan ELY-keskus vaatii valituksessaan, että ympäristölupapäätöksen tarkkailumääräykset muutetaan vastaamaan jätelain 120 §:ää siten, että luvan saaja veloitetaan laatimaan jätteen käsittelyn seuranta- ja tarkkailusuunnitelma ja toimittamaan se tarkistettavaksi Uudenmaan ELY-keskuksen sijasta Etelä-Suomen aluehallintovirastoon määräpäivään mennessä.

Toisena kohtana vaaditaan, että lupamääräykseen on lisättävä velvollisuus laatia suunnitelma, josta ilmenee laitokselle vastaanotettavien erilaisten jakeiden sijoitusalueet, määrät, luiskakaltevuudet, kulkutiet sekä korkeustasot. Vaativuudesta perustellaan alueen tarkalla tilankäytöllä, jonka vuoksi nykytilanteessakin betonijättekasat ovat kiinni aluetta ympäröivissä aidoissa ja lisäksi käsittelemättömän betonijätteen luiskat ovat erittäin jyrkkiä ja vaarallisia.

Kolmantena kohtana vaaditaan, että ympäristöluvassa tulee velvoittaa toiminnanharjoittajaa asettamaan ympäristönsuojelulain 43 §:n mukainen vakuus asianmukaisen jätehuollon turvaamiseksi toiminnan lopettamisen varalta. Vakuuden tarpeellisuutta perustellaan betonijätteen suurella määrällä ja sen tulevaisuuden käyttötehokkuuden ja markkina-arvon vaikealla ennustettavuudella. Lisäksi valvontaviranomaisen on vaikea arvioida toimijan kykyä vastata jätehuollosta esimerkiksi kymmenen vuoden kuluttua, minkä vuoksi ainakin murskaamattoman jätteen osalta tulisi toiminnanharjoittajalta vaatia vakuus.

## **Ympäristölautakunta 18.6.2014 § 6**

### **Ympäristöjohtajan esitys:**

Päätetään antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle seuraava vastine Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valituksista koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä 31.3.2013 nro 65/2014/1, (Dnro ESAVI/293/04.08/2011).

Ympäristölautakunta katsoo, että Helsingin kaupungin ympäristökeskuksen, sekä Uudenmaan ELY-keskuksen tekemät valitukset ovat aiheellisia ja myös Vantaan ympäristölautakunta voi yhtyä valituksen aiheisiin.

Erityisen tärkeänä Vantaan ympäristölautakunta pitää Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan valitusta, jossa on puututtu pölyntorjuntaa koskeviin lupamääräyksiin. Tällä hetkellä lähimpänä laitosta asuvat asukkaat ovat Vantaan puolella, joten pölyhaittojen vähentämiseksi on tärkeitä, että Etelä-Suomen aluehallintoviraston ympäristöluvassa on pölyhaittojen ehkäisy vähintään samalla tasolla mitä Helsingin kaupungin ympäristönsuojelumääräykset muutenkin kaupungin alueella määräävät.

Lisäksi Uudenmaan ELY-keskuksen vaatimus vakuudesta on perusteltu ja lain edellyttämä. Toiminnanharjoittajia tulee käsitellä yhdenvertaisesti myös tältä osin.

### **Päätös:**

Päätettiin antaa Etelä-Suomen aluehallintovirastolle ympäristöjohtajan esityksen mukainen vastine Helsingin kaupungin ympäristölautakunnan ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskuksen valituksista koskien Etelä-Suomen aluehallintoviraston päätöstä 31.3.2013 nro 65/2014/1, (Dnro ESAVI/293/04.08/2011).

Tämä pykälä tarkastettiin heti.

Liite: Sijaintikartta Rudus Oy, Konalan kierrätysbetonin ja -tiilen käsittelylaitos

Täytäntöönpano: Etelä-Suomen aluehallintovirasto, PL 110, 00521 HELSIKI  
(ymparistoluvat.etela@avi.fi)



# Vantaa

---

Muutoksenhakuohje: Muutoksenhakuohje 10

Lisätiedot:

Ympäristötarkastaja Pyry Lundén, puh. 09 8392 3030, [etunimi.sukunimi\(at\)vantaa.fi](mailto:etunimi.sukunimi(at)vantaa.fi)