



Vandas servicenätverksplan på stadsnivå för åren 2014–2023

VD/192/00.01.02.06/2014

KN/PM/PO/KV/PH/ALS

Arean av de verksamhetslokaler som administrerades av fastighetscentralen uppgick per 31.12.2013 till totalt 849 563 bruttokvadratmeter och enligt den gällande investeringsplanen beräknas en ökning med omkring fem procent ske under perioden 2014–2023. Under åren 2008–2012 gjordes investeringar i verksamhetslokaler för i snitt 47 milj. euro årligen.

Befolkningstillväxten och finansieringen av investeringsbehoven till följd av denna har bidragit till att Vanda stad har skuldsatt sig. Stadens inkomstbas har inte varit tillräcklig för att finansiera den reella tillväxten. Vanda stads problem har under hela 2000-talet varit finansieringsunderskottet i anknytning till internt tillförda medel för investeringar och ett växande lånebelopp. Åren 2004–2013 kunde i genomsnitt 45,9 procent av investeringarna finansieras med internt tillförda medel.

I balanserings- och skuldprogrammet för ekonomin har man ställt upp mål för planeringen av investeringarna samt dragit upp riktlinjer för investeringsnivåer för de närmaste åren. Investeringarna i verksamhetslokaler har i balanserings- och skuldprogrammet för ekonomin fastställts till 37,7 milj. euro årligen.

I balanserings- och skuldprogrammet för ekonomin bestämdes också om att servicenätplaneringen som på stadsnivå centraliserats till resultatområdet för ekonomiplanering utreds. Genom en ändring i instruktionen för stadsstyrelsen och för stadsdirektörens verksamhetsområde (fge 19.11.2012) fastställdes att resultatområdet för ekonomiplanering har till uppgift att centralisera och sammanjämka stadens servicenät till en del av stadens budgetberedning. Sedan år 2013 har lokalinvesteringsprogrammet gjorts upp inom planeringsprocessen för stadsvisa servicenätverk enligt den nivå som överenskommits i balanserings- och skuldprogrammet för ekonomin.

Enligt strategin för fullmäktigeperioden 2013–2016 baserar sig stadskoncernens lokalinvesteringar på planering av servicenäten på stadsnivå samt prioritering av investeringar på stadsnivå. Till fullmäktiges bindande mål i budgeten 2014 ställdes uppgörandet av en servicenätplan på stadsnivå som behandlas vid fullmäktigeseminarier våren 2014.

Vanda har sedan länge utvecklat stadens servicenät på ett framgångsrikt sätt vilket gjort det möjligt att förbättra de viktigaste tjänsternas kostnadseffektivitet. I Vanda har servicenätkommittéerna som tillsatts av stadsstyrelsen gjort upp servicenätutredningar senast under åren 2005, 2007 och 2008. De åtgärder som servicenätkommittéerna föreslagit för att utveckla servicenäten har för sin del styrt servicenätlösningarna och lokalitetsinvesteringarna.

Som ett strategiskt prioriteringsområde för fullmäktigeperioden 2013–2016 ingår en harmonisering av stadsstrukturen. Förtätningen av stadsstrukturen och utvecklingen av kollektivtrafiken bereder en möjlighet till reformer i servicestrukturerna. Stadens mål är att servicen är lättillgänglig, att kvaliteten och funktionaliteten hos tjänsterna säkras och att ordnandet av servicen sker på ett ekonomiskt effektivt och hållbart vis.

Beredningen av servicenätverksplanen på stadsnivå

I enlighet med de bindande målen för år 2014 som godkändes av stadsfullmäktige 18.11.2013 har ekonomiplaneringen i samarbete med verksamhetsområdena gjort upp en servicenätverksplan på stadsnivå för åren 2014–2023.

I inledningen av servicenätverksplanen på stadsnivå beskrivs stadsstrukturens nuläge, de viktigaste utvecklingsprinciperna, de senaste uppgifterna om bostadsbyggnads- samt befolkningsprognosen och ändringsfaktorer som gäller servicenäten på stadsnivå. Enligt befolkningsprognosen beräknas folkmängden under den följande tioårsperioden öka med omkring 24 000 invånare.

I den andra delen beskrivs servicenätets nuläge inom verksamhetsområdena samt behoven av att utveckla servicenäten; vidare presenteras bland annat kommande ändringar inom lagstiftningen, befolkningsförändringarnas effekt på servicenätet, utvecklingen av webbtjänsterna samt samarbetet



mellan kommunerna. Dessutom utvärderas huruvida tillgången på Y-tomter är tillräcklig. Ett sammandrag av de viktigaste riktlinjerna för servicenäten, servicebehoven samt servicenätets målbild har definierats enskilt för respektive service.

Investeringsgruppen på stadsnivå (projektledningsgruppen) fungerar som styrgrupp för utarbetandet av servicenätverksplanen på stadsnivå. Servicenätverksplanen definierades innehållsmässigt inom arbetsgruppen i samarbete med sakkunniga från verksamhetsområdena. Resultatområdet för ekonomiplanering svarade för insamlandet av bakgrundsfakta samt koordinerade utarbetandet av verksamhetsområdenas egna avsnitt av servicenätverksplanen. Planen har tillsammans med verksamhetsområdenas sakkunniga bearbetats i workshops inriktade på servicenätverksplaneringen på stadsnivå.

Servicenätverksplanen på stadsnivå har under våren 2014 även behandlats i stadens ledningsgrupp och samarbetsgrupp samt i välfärdsgruppen på stadsnivå. Utkastet till servicenätverksplan presenterades och bearbetades i stadsfullmäktiges strategiseminarium 15–16.5.2014.

Mål och slutsatser för servicenätverksplanen på stadsnivå

Syftet med servicenätverksplanen är att ta fram ett servicenät som svarar på servicebehoven, är ekonomiskt och funktionellt effektivt samt månganvändbart.

Servicenätverksplanen på stadsnivå för åren 2014–2016 är en sammanställning av de viktigaste riktlinjerna för servicenäten, servicebehoven samt servicenätets målbild utgående från respektive service. I planen konstateras att reformen av social- och hälsovården (den s.k. sote-reformen) samt effekterna av kommunstruktur- och metropollagen kan utvärderas och beaktas först då lagstiftningen är klar.

I slutsatserna konstateras bland annat att servicenätets planering utgår från en bedömning av servicebehovet på basis av de årliga befolkningsprognoserna, att självbetjäningen på webben kommer att öka väsentligt, att planeringen och förverkligande av nya och ombyggda lokaliteter i omfattande grad ska tas i sambruk, att andelen barn i privat dagvård ökas samt att områdesvisa utredningar av daghemsnätet görs upp.

För att man ska kunna garantera tillgången på service måste centralt belägna Y-tomter med goda kollektivtrafikförbindelser reserveras samt servicebehov som beror på det ökande invånartalet i de förtätade centrumområdena bör beaktas. Tillgången på service kan i fortsättningen bedömas allt mer utgående från restid med kollektivtrafik istället för att som tidigare utgå från avstånd.

Servicenätverksplanen på stadsnivå styr uppgörandet av den årliga investeringsplanen för verksamhetslokaler. Verksamhetsområdenas förslag till lokalitetsinvesteringar ska följa de riktlinjer som dragits upp i servicenätverksplanen på stadsnivå för åren 2014–2023 samt främja att målbilden för servicenäten uppnås.

Stadsstyrelsen 9.6.2014 § 9

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att godkänna Vandas servicenätverksplan på stadsnivå för åren 2014–2023.

Behandling:

Ersättaren i stadsstyrelsen Matti Holopainen föreslog följande ändringar i servicenätverksplanen:

”1. Servicenätverksplanen, sidan 26 (finsk version) under rubriken ”Palvelujen järjestämistapaa koskevat muutokset” stryks två meningar:

”Toimialan palvelutarpeen lisääntyessä tulee aina selvittää vaihtoehtoiset palvelun tuotantotavat. samt

Talouden tasapainottamis- ja velkaohjelman tavoitteiden mukaisesti palvelujen ostamista ja kumppanuuksien käyttöä laajennetaan silloin kun se on kokonaistaloudellisesti edullista.”

2. på sidan 51 (finsk version) vid punkten ”Keskeiset palveluverkkolinjaukset” stryks den andra meningen: ”Yksityisessä päivähoitossa olevien lasten osuutta kaikista päivähoitossa olevista lapsista kasvatetaan.” ”



Holopainens ändringsförslag fick inget understöd och förföll.

Beslut:

Stadsstyrelsen godkände stadsdirektörens förslag.

Stadsfullmäktige 16.6.2014 § 4

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar godkänna Vandas servicenätverksplan på stadsnivå för åren 2014–2023.

Behandling:

Ledamoten Antero Eerola föreslog att följande punkter stryks i servicenätverksplanen:

"1. I servicenätverksplanen på sidan 26 under rubriken "Palvelujen järjestämistapaa koskevat muutokset" stryks följande två meningar:

"Toimialan palvelutarpeen lisääntyessä tulee aina selvittää vaihtoehtoiset palvelun tuotantotavat. samt

Talouden tasapainottamis- ja velkaohjelman tavoitteiden mukaisesti palvelujen ostamista ja kumppanuuksien käyttöä laajennetaan silloin kun se on kokonaistaloudellisesti edullista."

2. på sidan 51 vid punkten "Keskeiset palveluverkkolinjaukset" stryks den andra meningen:

"Yksityisessä päivähoidossa olevien lasten osuutta kaikista päivähoidossa olevista lapsista kasvatetaan."

Dessutom föreslog Eerola följande ändringar beträffande skolnätet:

"– på sidan 54 stryks orden "ja vuonna 2016 kun Tuomelan ja Hevoshaan koulut lakkautetaan."

– bild 32 på sidan 57 ändras utgående från att Hevoshaan koulu och Tuomelan koulu inte nedläggs.

– punkten "Kohdennettujen erillisselvitysten tarve" på sidan 57 ändras till: "Koko kaupungin alueella tehdään selvitys peruskoulun tiloista, niiden kunnosta ja riittävydestä ja niin, että se huomioi myös hyväksytyt kaavat pitkällä tähtäimellä."

Ledamoten Jussi Saramo understödde Eerolas förslag.

Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och framlade två omröstningsförslag enligt följande:

De som understöder stadsstyrelsens förslag röstar ja medan de som understöder ledamoten Eerolas förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen gavs 60 ja-röster, 4 nej-röster och 3 ledamöter var inte närvarande vid omröstningen, varvid ledamoten Eerolas förslag förkastades.

De som understöder stadsstyrelsens förslag röstar ja medan de som understöder ledamoten Eerolas ändringsförslag angående skolnätet röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen gavs 40 ja-röster, 23 nej-röster och 4 ledamöter var inte närvarande vid omröstningen, varvid ledamoten Eerolas förslag förkastades.

Beslut:

Stadsstyrelsens förslag godkändes.

Vidare antecknades att **vänsterförbundets fullmäktigegrupp** lämnade in följande protokollsuttalande i ärendet:

"Planeringen av stadens servicenät hör till fullmäktigeperiodens viktigaste frågor i Vanda. Därför måste den information som ligger till grund för beslutsfattandet vara den bästa möjliga.

I detta nu är flera riksomfattande frågor som gäller det kommunala fältet ännu öppna. I dessa ingår reformen av social- och hälsovårdsservicen, kommunreformen, metropolförvaltningens framtid och ett eventuellt grundande av en metropolstad.

Stadsfullmäktige förutsätter därför att beslut som gäller sättet på vilket tjänster anordnas fattas först efter det att de nationella lösningarna på den kommunala servicens framtid är klara.

Stadsfullmäktige förutsätter även att en utredning om servicenätets situation görs en gång per år."



Vidare antecknades att **De Grönas fullmäktigegrupp** lämnade in följande uttalande till protokollet, som understöddes av den **sannfinländska fullmäktigegruppen** och **vänsterförbundets fullmäktigegrupp**:

"Inom hela stadens område görs en utredning av grundskolornas lokaliteter, i vilket skick de är och huruvida lokaliteterna är tillräckliga, så att utredningen även beaktar redan godkända planer på lång sikt.

Denna mening ersätter följande mening i vänsterförbundets förslag (sidan 57): Inom Aviapolis, Håkansböle och Tavastby områden görs en separat utredning av skollokaliteterna inom respektive område."

Bilagor:

- Vandas servicenätverksplan på stadsnivå 2014–2023, utkast 19.5.2014
- Omröstningsprotokoll, förslag till strykningar, fge 16.6.2014 § 4
- Omröstningsprotokoll, ändringsförslag angående skolnätet, fge 16.6.2014 § 4

Besvärсанvisning: 1. Besvärсанvisning

Närmare information:

specialsakkunnig Kirsi Vaten, tfn 09 839 22718, [kirsi.vaten\[at\]vantaa.fi](mailto:kirsi.vaten[at]vantaa.fi)