



Utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården

VD/7138/03.00.00/2014
KN/JTS/TL/LL/AP

Den parlamentariska styrgruppen för strukturreformen inom social- och hälsovården som tillsatts av social- och hälsovårdsministeriet, har upprättat ett utkast till regeringens proposition med förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården och vissa lagar som hänför sig till den. Regeringens proposition grundar sig på regeringsprogrammet samt på ett avtal mellan riksdagspartiernas ordföranden om huvudprinciperna kring ordnandet av social- och hälsovården.

Social- och hälsovårdsministeriet begär med ett brev daterat 18.8.2014 utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården. Begäran om utlåtande medföljer som bilaga.

Regeringens proposition innehåller bestämmelser om ordnande, produktion och finansiering av social- och hälsovården samt en särskild lag om verkställande, där de centrala aspekterna med tanke på verkställandet definieras. Regeringens proposition med förslag till lag finns på social- och hälsovårdsministeriets webbsidor under vireillä > kehittämishjelmat ja -hankkeet > sote-uudistus.

Begäran om utlåtande ska besvaras genom en elektronisk enkät med ingående frågor om utkastet till regeringens proposition. Varje kommun ombeds genom denna begäran om utlåtande ta ställning till vilket social- och hälsovårdsområde baserat på specialupptagningsområdena den anser det befogat att höra till. Därför har begäran om utlåtande till kommunerna riktats till respektive fullmäktige. Utkastet till Vanda stads utlåtande medföljer som bilaga.

Utlåtandena ombeds bli inlämnade senast tisdag 14.10.2014 före kl. 16.15.

Social- och hälsovårdsnämnden 15.9.2014 § 5

Biträdande stadsdirektörens förslag:

Social- och hälsovårdsnämnden beslutar att föreslå för stadsstyrelsen att bifogade utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården ges.

Behandling:

Biträdande stadsdirektör Jukka T. Salminen redogjorde för ärendet och kompletterade som föredragande av ärendet sitt beslutsförslag med punkt b): omgående justera och godkänna protokollet i fråga om denna paragraf.

Det antecknades att ledamoten Tarja Pesonen anlände till sammanträdet under redogörelsen kl. 17.26. Det antecknades att man höll en paus under sammanträdet kl. 18.25–18.35.

Vice ordförande Sakari Rokkanen/Samlingspartiet föreslog med understöd av ledamoten Sirpa Pajunen och ledamoten Sirpa Peura att tre kompletteringar görs i utkastet till utlåtandet:

Komplettering 1

Komplettering gällande första stycket i punkt 45:

"Förslaget har planerats för ett område som består av medelstora landskap. I förslaget beaktas inte huvudstadsregionens och Nylands struktur som avviker från det övriga landet. Detta kan i synnerhet äventyra ett rationellt och kostnadseffektivt genomförande av den specialiserade sjukvården, om lagen tolkas så att man avstår från den nuvarande modellen med en producent." En omröstning genom namnupprop förrättades, där det ursprungliga förslaget var Ja och ändringsförslaget Nej. Fem ja-röster gavs (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä) och 12 nej-röster (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta), och ändringsförslaget godkändes därmed.

Komplettering 2

En mening i slutet av andra stycket i punkt 45:



"Dessutom är tidtabellen för verkställandet i förslaget för knapp." En omröstning genom namnupprop förrättades, där det ursprungliga förslaget var Ja och ändringsförslaget Nej.

Nio ja-röster gavs (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta) och åtta nej-röster (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi), varför det ursprungliga förslaget förblev giltigt.

Komplettering 3

Komplettering i slutet av andra stycket i punkt 46:

"Därtill borde man i förslaget beakta social- och hälsovårdsområdets betydelse som en regional utvecklare inom hälsovårdsmarknaden." En omröstning genom namnupprop förrättades, där det ursprungliga förslaget var Ja och ändringsförslaget Nej. Nio ja-röster gavs (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta) och åtta nej-röster (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi), varför det ursprungliga förslaget förblev giltigt.

Ledamoten Sirpa Pajunen/De gröna gjorde ett ändringsförslag med understöd av vice ordförande Sakari Rokkanen, om att ståndpunkten gällande lagutkastets § 30 i Vandas utlåtande i punkt 27 är nej, med motiveringen att paragrafen om invånarutfrågning borde vara mer förpliktande. Detta kunde fastställas i t.ex. organiseringsbeslutet." En omröstning genom namnupprop förrättades, där det ursprungliga förslaget var Ja och ändringsförslaget Nej. Fem ja-röster gavs (Niemi-Saari, Pokkinen, Salo, Pesonen, Kähärä) och 12 nej-röster (Rokkanen, Chen, Osmani, Peura, Mikkonen, Fjäder, Kakko, Malmi, Pajunen, Linnainmäki, Eerola, Kiviranta), och ändringsförslaget godkändes därmed.

Ledamoten Antero Eerola/Vänsterförbundet föreslog att följande läggs till i slutet av utlåtandet:

"Reformen är problematisk i synnerhet med tanke på kommunernas självstyrelse som bestäms i Finlands grundlag i paragraf 121. I värsta fall leder reformen till att kommuninvånarna och de representanter som invånarna valt får en begränsad beslutanderätt vad gäller social- och hälsovårdstjänsterna. Därför måste man ägna särskild uppmärksamhet åt att trygga kommuninvånarnas inflytande inom social- och hälsovårdsområdena och se till att samkommunens fullmäktige eller samkommunsstämman blir det egentliga beslutsfattande organet. Förslaget understöddes av alla i den förrättade omröstningen genom namnupprop, varför kompletteringen godkändes enhälligt.

Beslut:

Social- och hälsovårdsnämnden beslutade att

- a) föreslå för stadsstyrelsen att bifogade utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården ges med följande ändringar:

1) Första stycket i punkt 45 kompletteras: Förslaget har planerats för ett område som består av medelstora landskap. I förslaget beaktas inte huvudstadsregionens och Nylands struktur som avviker från det övriga landet. Detta kan i synnerhet äventyra ett rationellt och kostnadseffektivt genomförande av den specialiserade sjukvården, om lagen tolkas så att man avstår från den nuvarande modellen med en producent.

2) Punkt 27 (30 §) ändras så att ståndpunkten är "nej", och motiveringen att paragrafen om invånarutfrågning borde vara mer förpliktande läggs till. Detta kunde fastställas t.ex. i organiseringsbeslutet."

3) Följande stycke läggs till i slutet av utlåtandet: Reformen är problematisk i synnerhet med tanke

på kommunernas självstyrelse som bestäms i Finlands grundlag i paragraf 121.

I värsta fall leder reformen till att kommuninvånarna och de representanter som invånarna valt får en begränsad beslutanderätt vad gäller social- och hälsovårdstjänsterna. Därför måste man ägna särskild uppmärksamhet åt att trygga kommuninvånarnas inflytande inom social- och hälsovårdsområdena och se till att samkommunens fullmäktige eller samkommunsstämman blir det egentliga beslutsfattande organet.



- b) omgående justera och godkänna protokollet i fråga om denna paragraf.

Stadsstyrelsen 22.9.2014 § 7

Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar att föreslå för stadsfullmäktige att bifogade utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården ges.

Protokollet justeras och godkänns för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

Behandling:

Stadsdirektören kompletterade sitt förslag på så vis att utlåtandets fråga nr 27: "Garanterar 30 § ändamålsenligt invånarnas möjligheter att delta och påverka den beredning och det beslutsfattande som hänför sig till tillhandahållandet av tjänster?" kompletteras med följande motiveringstext:

"Ifall beslutet om deltagande- och invånarpåverkan vore mer förpliktande än vad det är i lagförslaget på en nationell nivå och i organiseringsbeslutet inom social- och hälsovårdsområdet, kunde det utsläta och försvaga kommunernas goda seder vad gäller deltagande- och invånarpåverkan. Invånarnas möjligheter att delta och påverka bör vara sådana som städernas fullmäktige kan besluta om så långt som möjligt också i enlighet med den nya kommunallagen.

Stadsstyrelsens ledamot Hannu Kokko föreslog att man på utlåtandets fråga nr 27 "Garanterar 30 § ändamålsenligt invånarnas möjligheter att delta och påverka den beredning och det beslutsfattande som hänför sig till tillhandahållandet av tjänster?" svarar nej. Motiveringarna till ändringsförslaget är de samma som i motsvarande ändringsförslag i social- och hälsovårdsnämnden, dvs. att paragrafen om invånarutfrågning borde vara mer förpliktande och att detta kunde fastställas t.ex. i organiseringsbeslutet. Stadsstyrelseledamot Sirpa Kauppinen understödde Kokkos förslag.

Ordförande konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsdirektörens förslag röstar ja, medan de som understöder stadsstyrelseledamot Kokkos förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen lämnades 14 ja-röster (Bruun, Hurri, Härmäläinen, Jääskeläinen, Karlsson, Lehmuskallio, Letto, Mäkinen, Mäntynen, Niinistö, Niemelä, Orpana, Suvensalmi, Weckman) och 2 nej-röster (Kauppinen, Kokko) och en stadsstyrelseledamot röstade blankt (Kotila). Ordförande konstaterade att ändringsförslaget hade blivit förkastat.

Beslut:

Förslaget godkändes med stadsdirektörens komplettering som nämns i behandlingsanteckningen.

Protokollet justerades och godkändes för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

Stadsfullmäktige 22.9.2014 § 5

Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar ge social- och hälsovårdsministeriet Vanda stads utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården enligt bilagan.

Protokollet justeras och godkänns för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

Behandling:

Ledamoten Timo Juurikkala föreslog att man på utlåtandets fråga nr 27: "Garanterar 30 § ändamålsenligt invånarnas möjligheter att delta och påverka den beredning och det beslutsfattande som hänför sig till tillhandahållandet av tjänster?" svarar nej. Motiveringarna till ändringsförslaget är de samma som i motsvarande ändringsförslag i social- och hälsovårdsnämnden och stadsstyrelsen, dvs. att paragrafen om invånarutfrågning borde vara mer förpliktande och att detta kunde fastställas t.ex. i organiseringsbeslutet. Ledamöterna Anssi Aura och Antero Eerola understödde Juurikkalas förslag.



Ordföranden konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsstyrelsens förslag röstar ja, medan de som understöder ledamoten Timo Juurikkalas förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 47 ja-röster, 15 nej-röster och 5 blanka röster. Ordförande konstaterade att ändringsförslaget hade blivit förkastat.

Beslut:

Stadsstyrelsens förslag godkändes.

Protokollet justerades och godkändes för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

Bilagor:

- Vanda stads utlåtande om utkast till regeringens förslag till lag om ordnandet av social- och hälsovården, Stadsstyrelsen 22.9.2014 § 7
- SHM:s begäran om utlåtande
- Omröstningsprotokoll FGE 22.9.2014 § 5

Besvärsanvisning: 4.1 Besvärsförbud

Närmare uppgifter:

Stadsdirektör Kari Nenonen, tfn 09 8392 2101, biträdande stadsdirektör Jukka T. Salminen, tfn 09 8392 2800, [fornamn.efternamn\[at\]vantaa.fi](mailto:fornamn.efternamn[at]vantaa.fi)