



## 21§ KOPIO:Lausunto hallituksen esityksestä metropolihallintoa koskevaksi lainsäädännöksi

VD/10736/00.04  
KN/TL/KK/TLA/LP/PH/NW

**Finansministeriet** har skickat en begäran om utlåtande daterad 10.12.2014 över regeringens proposition till lagstiftning för metropolförvaltningen samt statsrådets därmed förknippade förordning om metropolförvaltningens statsandelar. Utkastet till regeringsproposition är ännu i detta skede ett tjänstemannaförslag. Begäran om utlåtande medföljer som bilaga.

I sitt strukturpolitiska program av den 29 augusti 2013 slog regeringen fast att metropolområdets konkurrenskraft tryggas, segregation förhindras samt att planeringen och förverkligandet av markanvändningen, boendet och trafiken effektiviseras genom att kommunsammanslagningar främjas i området, samt genom att en metropolförvaltning, vars högsta beslutsfattande organ utgörs av en genom val vald fullmäktige, sammanställs.

Finansministeriet tillsatte den 4 oktober 2013 i enlighet med riktlinjerna i det strukturpolitiska programmet en arbetsgrupp för beredningen av lagstiftningen som gäller metropolförvaltningen. Arbetsgruppen skulle bland annat bereda ett förslag till en förvaltningsmodell för metropolförvaltningen, ordnandet av finansieringen och beslutsfattandet och om metropolförvaltningens regionala behörighet, samt bereda ett förslag om de uppgifter som metropolförvaltningen skulle svara för. Arbetsgruppen skulle i enlighet med sitt uppdrag bereda en mellanrapport om förslagen före den 31 mars 2014, och en slutrapport i form av en regeringsproposition före den 15 september 2014.

Arbetsgruppens mellanrapport publicerades den 1 april 2014. Mellanrapporten innehöll de möjligheter som arbetsgruppen kartlagt, liksom även preliminära förslag till en metropolförvaltning. Kommuner och andra berörda parter bads uttala sig om arbetsgruppens rapport före den 4 juli 2014. En sammanfattning av utlåtandena publicerades den 15 augusti 2014. Vanda stad gav ett utlåtande om mellanrapporten från arbetsgruppen med uppgift att bereda metropollagstiftningen den 16 juni 2014 § 6.

Regeringen fastslog i samband med budgetmanglingen den 28 augusti 2014, på basis av utlåtandena om mellanrapporten, att man inom metropolområdet grundar en metropolförvaltning som speciellt ska lösa problem i anslutning till markanvändningen, boendet och trafiken. Metropolförvaltningen startar i samband med kommunvalen 2017. Metropolförvaltningen skapas utgående från MBT-avtalskommunerna, vilket medför att metropolförvaltningen omfattar Helsingfors, Esbo, Vanda, Grankulla, Sibbo, Kervo, Tusby, Träskända, Kyrkslätt, Vichtis, Nurmijärvi, Mäntsälä, Hyvinge och Borgnäs. Utöver dessa kan dessutom Borgå och Lojo efter egen önskan ansluta sig till metropolförvaltningen.

Metropolförvaltningens uppgift kommer att bestå i att sammanställa planläggningen i metropolen och trygga att den verkställs samt följande uppgifter inom offentlig förvaltning: planeringen och skötseln av kollektivtrafiken (HRT), HRM:s miljöärenden samt de uppgifter som överförs från Nylands förbund. Angående förverkligandet av en funktionell bostadspolitik och andra av metropolförvaltningens uppgifter överenskomms i samband med den fortsatta beredningen av lagstiftningen. För metropolförvaltningen tryggas en av kommunerna oberoende finansieringslösning utgående från de nuvarande samkommunernas inkomster, statsandelarna samt genom en finansieringslösning som preciseras i samband med beredningen. Metropolförvaltningen kommer inte att få någon egen beskattningsrätt. Metropolförvaltningen kommer att få ett fullmäktige utsett genom val, i valförrättningen beaktas regional och partipolitisk representativitet.

Efter att mandatperioden för arbetsgruppen med uppgift att bereda lagstiftningen kring metropolförvaltningen gick ut 15.9.2014 har utkastet till regeringsproposition beretts i samarbete mellan ministeriernas tjänsteinnehavare. Förslaget till alternativ för valsysteem har bearbetats av partiernas partisekreterare. Regeringspropositionen har inte ännu fått sin slutliga utformning på politisk nivå. Utkastet till regeringsproposition är fortfarande bristfälligt för konsekvensutvärderingens del, och den kommer att kompletteras utifrån utlåtandena.



1. Utlåtandegivaren bes uttala sig om följande frågor i anslutning till metropolförvaltningslagen (proposition 1):
  - 1a. Syftet med metropolförvaltningen och målsättningarna
  - 1b. Metropolförvaltningen och dess medlemskommuner (2–3 §)
  - 1c. Metropolförvaltningens verksamhetsområde och uppgifterna som överförs till Metropolförvaltningen (4 § samt lagförslagen 2–20 som ingår i propositionen)
  - 1d. Metropolfullmäktige (5§)
  - 1e. Metropolval (7–13 §)
  - 1f. Invånarnas möjligheter till deltagande och inflytande (14–16 §)
  - 1g. Metropolavtalet (17 §)
  - 1h. Fastställandet av kommunernas betalningsandelar och statens finansiering av metropolförvaltningen (18–19 § samt utkastet till statsrådets förordning om statsunderstöden till metropolförvaltningen)
  - 1i. Inledandet av metropolförvaltningens verksamhet (22 §)
  - 1j. Grundavtalet (23 §)
  - 1k. Första metropolvalet (24 §)
  - 1l. Metropolförvaltningens konstituering (25 §)
  - 1m. Utvidgning av metropolområdet (26 §)
  - 1n. Gällande myndighetstillstånd, anhängiga ärenden samt gällande avtal och förbindelser (27–29 §)
  - 1o. Personalen (30 §)
  - 1p. Lagens konsekvenser 3 (6)
2. När det gäller ändrandet av markanvändnings- och byggnadslagen (proposition 16) bes utlåtandegivaren särskilt utvärdera:
  - 2a Metropolplanens styrnings- och rättsverkningar som ett led i systemet för planläggning
  - 2b. Metropolplanens sammansättning av två delar, en planeringsdel och en verkställighetsdel, samt metropolavtalets innehåll och relation till metropolplanen
  - 2c. Fastställandet av metropolområdet som ett planeringsbehovsområde och överföring av planeringsbehovsärenden till metropolförvaltningen
3. Ärenden som gäller andra lagförslag (propositionerna 2–15 och 17–20)
4. Andra frågor och synpunkter som utlåtandegivaren vill lyfta fram.

Utlåtandena har ombetts bli inlämnade senast den 4 februari 2015 kl. 16.00.

## Stadsstyrelsen 26.1.2015 § 21

### Stadsdirektörens förslag:

Stadsstyrelsen beslutar föreslå för stadsfullmäktige att Vanda stads utlåtande om mellanrapporten från arbetsgruppen som bereder lagen om metropolförvaltningen ges till finansministeriet i enlighet med bilagan.

Protokollet justeras och godkänns för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

### Behandling:

**Stadsstyrelsens ordförande Tapani Mäkinen** föreslog, att det utlåtande som presenterats av stadsdirektören ersätts med ett utlåtande som föreslagits av samlingspartiets stadsstyrelsegrupp, vilket medföljer som bilaga till denna paragraf. Stadsstyrelsedamot Sari Multala understödde Mäkinens förslag.

**Ordförande** konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsdirektörens förslag röstar ja, medan de som understöder förslaget som framlagts av stadsstyrelsens ordförande Tapani Mäkinen, röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

I omröstningen gavs 13 ja-röster (Bruun, Hurri, Jääskeläinen, Karlsson, Kauppinen, Kokko, Kotila, Marjanen, Mäntynen, Niemelä, Niinistö, Näätäsaari, Ranto) och 4 nej-röster (Multala, Mäkinen, Orpana, Weckman). Ordföranden konstaterade att det utlåtande som föreslagits av samlingspartiets stadsstyrelsegrupp blivit förkastat.



**Stadsstyrelsens II vice ordförande Jaakko Niinistö** föreslog att texten i Vandas utlåtande under punkt 1 e "Vanda stad understöder förslaget." ersätts med texten "Vanda stad förhåller sig öppen även till andra lösningsmodeller som avviker från lagförslaget när det gäller indelningen i valdistrikt inför metropolval." Förslaget godkändes enhälligt.

**Beslut:**

Förslaget godkändes sålunda ändrat att texten under punkt 1 e "Vanda stad understöder förslaget." ersätts med texten "Vanda stad förhåller sig öppen även till andra lösningsmodeller som avviker från lagförslaget när det gäller indelningen i valdistrikt inför metropolval."

Protokollet justeras och godkänns för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

---

## Stadsfullmäktige 26.1.2015 § 21

### Stadsstyrelsens förslag:

Stadsfullmäktige beslutar att till finansministeriet ge Vanda stads utlåtande om mellanrapporten från arbetsgruppen som bereder lagen om metropolförvaltningen i enlighet med bilagan.

Protokollet justeras och godkänns för denna paragrafs del omedelbart vid sammanträdet.

### Behandling:

**Stadsfullmäktigeledamot Tapani Mäkinen** föreslog, att det utlåtande som framlagts av stadsstyrelsen ersätts med det utlåtande som föreslagits av samlingspartiets stadsstyrelsegrupp, vilket medföljer som bilaga till denna paragraf. Stadsfullmäktigeledamot Lauri Kaira understödde Mäkinens förslag.

Ordförande konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsstyrelsens förslag röstar ja, medan de som understöder förslaget från samlingspartiets stadsstyrelsegrupp röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 42 ja-röster, 20 nej-röster medan en ledamot röstade blankt. Ordföranden konstaterade att ändringsförslaget förkastats.

**Stadsfullmäktigeledamot Irja Ansalehto-Salmi** föreslog att följande ändringar föreslagna av centerns fullmäktigegrupp görs i stadsstyrelsens förslag:

Det sista stycket i kapitel '1a) Syftet med metropolförvaltningen och målsättningarna' ersätts med följande text:

*"I Finland är som bäst på gång flera olika reformprojekt som också kommer att förorsaka omstruktureringar i förvaltningen. Social- och hälsovårdsreformen framskrider och Nyland utgör ett enda produktionsansvarsområde. Statsförvaltningens strukturreform (VIRSU) kan ha återverkningar på bl.a. Nylands förbund. Eftersom det samtidigt finns flera olika reformprojekt på gång, föreslår Vanda stad att man skjuter upp genomförandet av lagstiftningen om metropolförvaltningen, tills det är säkerställt att reformen av social- och hälsovården som rör ett och samma område förverkligas, liksom de övriga reformerna som berör förvaltningen. När man tagit beslut om dessa, möjliggörs en utvärdering av behovet av en metropolförvaltning och hur denna förverkligas."*

Det tredje stycket i kapitel '1b) Metropolförvaltningen och dess medlemskommuner' tas bort och det fjärde stycket ändras att lyda enligt följande:

*"En metropolförvaltning som till storleken omfattar hela landskapet Nyland och en överlåtelse av metropolförvaltningens uppgifter till Nylands förbund skulle avlägsna överlappningarna mellan Nylands förbund och metropolförvaltningen i fråga om uppgifter som rör utvecklingen av områdena och effektivisera den strategiska utvecklingen i metropolområdet."*

I kapitel '1c) Metropolförvaltningens verksamhetsområde och uppgifterna som överförs till metropolförvaltningen'. I utkastet till utlåtande skulle stycket på sidan 3 'Vanda stad är av den åsikten att man i den fortsatta beredningen av lagpropositionen ännu bör ta en bedömning av om Nylands förbunds uppgifter kunde inkluderas i metropolförvaltningen i sin helhet' ändras till att lyda så här: "Vanda stad är av den åsikten att i den fortsatta beredningen av lagpropositionen bör man överväga en lösning, där Nylands förbund sköter de uppgifter som planerats för metropolförvaltningen, att de bestämmelser och lagar som rör detta ändras att motsvara ovan nämnda behov och att tillräckligt med resurser anvisas för ändamålet"



Ur punkt '4) Andra synpunkter och åsikter som utlåtandegivaren vill lyfta fram' föreslås att den sista satsen avlägsnas. 'Metropolförvaltningen bör förverkligas så snart som möjligt.'

Stadsfullmäktigeledamot Johannes Hirvaskoski stödde Ansalehto-Salmis ändringsförslag.

Ordförande konstaterade att man måste hålla omröstning om saken och föreslog följande omröstningsförfarande: de som understöder stadsstyrelsens förslag röstar ja, medan de som understöder centergruppens förslag röstar nej. Omröstningsförslaget godkändes.

Vid omröstningen gavs 44 ja-röster, 6 nej-röster medan 13 ledamöter röstade blankt. Ordföranden konstaterade att ändringsförslaget förkastats.

### **Beslut:**

Stadsfullmäktige beslutar att till finansministeriet i enlighet med stadsstyrelsens förslag och enligt bilagan lämna Vanda stads utlåtande om mellanrapporten från den arbetsgrupp som bereder lagen om metropolförvaltningen.

Protokollet justerades och godkändes genast vid sammanträdet för denna paragrafs del.

### **Bilagor:**

- Vanda stads utlåtande om regeringens proposition till lagstiftning om metropolförvaltningen, stadsstyrelsen 26.1.2015
- Utlåtandebegäran om regeringens proposition till lagstiftning om metropolförvaltningen
- Utkast till regeringsproposition (10.12.2014) för lagstiftning om metropolförvaltningen
- Utkast (10.12.2014) till statsrådets förordning om statsandelar för metropolförvaltningen
- Omröstningsprotokoll, FGE 26.1.2015 § 21.1
- Omröstningsprotokoll, FGE 26.1.2015 § 21.2
- Samlingspartiets stadsstyrelsegrupps förslag till Vanda stads utlåtande om regeringens proposition till lagstiftning om metropolförvaltningen



Anvisningar för ansökan om ändring: 4.1 Besvärsförbud

Ytterligare information:

stadsdirektör Kari Nenonen tfn 09 8392 2101, utvecklingsdirektör Tarja Lumijärvi tfn 09 8392 2705,  
fornamn.efternamn[at]vantaa.fi

Muutoksenhakuohje: 4.1 Valituskielto

Lisätiedot:

kaupunginjohtaja Kari Nenonen p. 09 8392 2101, kehittämisjohtaja Tarja Lumijärvi p. 09 8392 2705,  
etunimi.sukunimi[at]vantaa.fi